



## 统计委员会

### 第四十一届会议

2010年2月23日至26日

临时议程\* 项目4(m)

供参考的项目：统计能力建设

## 21世纪统计促进发展伙伴关系

### 秘书长的说明

按照统计委员会第四十届会议的要求，\*\* 秘书长谨转递 21 世纪统计促进发展伙伴关系提交新闻委员会的关于统计能力建设的报告。该报告概述了该伙伴关系努力促进采用更好的统计方法，将其作为促进发展进步的有利环境的重要部分，尤其是通过支持各国制订、实施和监测国家统计发展战略，开展宣传，以及鼓励捐助者在统计支助方案中开展合作。该报告内容包括 2009 年 11 月在达喀尔举行的 21 世纪统计促进发展伙伴关系专题研讨会取得的成果，其附件载有该会议核准的《达喀尔统计发展宣言》。请统计委员会注意这份报告。

\* E/CN.3/2010/1。

\*\* 见《经济及社会理事会正式记录，2009年，补编第4号》(E/2009/24)，第一章，A节。



## 21 世纪统计促进发展伙伴关系关于统计能力建设的报告

### 一. 引言

1. 21 世纪统计促进发展伙伴关系的总体目标是促进形成依据实证制订和执行政策的文化，这有助于改善在减少贫穷和实现千年发展目标方面的施政和政府效力。21 世纪统计促进发展伙伴关系的工作注重帮助发展中国家制订、执行和监测国家统计发展战略，<sup>1</sup> 以便除其他外，拥有由国家掌握和制定的关于所有千年发展目标指标和所有发展政策需要的数据。

### 二. 2009 年 21 世纪统计促进发展伙伴关系取得的进展

2. 21 世纪统计促进发展伙伴关系主要通过以下几类活动支持国家战略进程：(a) 区域方案；(b) 宣传和开发统计宣传工具；(c) 促进捐助者的合作；(d) 制订国家战略的方法；(e) 报告国家进展；(f) 附属方案。下文阐述了 2009 年在这些活动中取得的进展。

#### A. 区域方案

3. 2009 年，21 世纪统计促进发展伙伴关系为小岛屿发展中国家(2009 年 2 月在纽约)、阿拉伯国家(2009 年 5 月在埃及)和加勒比各国(2009 年 7 月在特立尼达和多巴哥)举办了国家战略区域研讨会。21 世纪统计促进发展伙伴关系秘书处还促进在布基纳法索、马拉维、莫桑比克和尼日尔进行同行审议，并直接帮助 22 个国家(安哥拉、孟加拉国、巴巴多斯、百慕大、多民族玻利维亚国、布基纳法索、布隆迪、科摩罗、刚果、哥斯达黎加、科特迪瓦、吉布提、加蓬、冈比亚、海地、洪都拉斯、老挝人民民主共和国、利比里亚、马拉维、马来西亚、巴布亚新几内亚、卡塔尔)开展国家战略进程或帮助拟订捐助者圆桌会议干预措施。

#### B. 宣传和开发统计宣传工具

4. 2009 年宣传活动包括 21 世纪统计促进发展伙伴关系完成了统计宣传资源工具包，并与联合国非洲经济委员会共同制作关于妇女和统计的宣传影片。21 世纪统计促进发展伙伴关系还在选定的国际和区域活动期间开展宣传，并帮助 20 个国家编写宣传材料。

#### C. 促进捐助者的合作

5. 21 世纪统计促进发展伙伴关系进行的一项年度工作是编写伙伴统计支助报告，从金融和技术伙伴收集关于他们支持统计发展的信息。必须认识到这些数据

<sup>1</sup> 见 E/CN.3/2005/18。

的局限性，因为在这些工作中没有得到所有捐助方的支持（特别是在更广泛的部门方案中），往往通过在项目期间平分项目数额估计支付款项，并尽可能删除重复计算，但仍可能会漏掉一些重复计算。

6. 伙伴统计支助报告 2009 年一轮工作<sup>2</sup>（涵盖 2007–2009 年度）内容如下：

(a) 无论是承付款还是支付款，非洲所获支助均占总额一半以上。2007 年至 2009 年，非洲得到 4.22 亿美元（占全球总额的 54%），亚洲、拉丁美洲和加勒比及欧洲分别得到 1.5 亿美元（占 19%）、7 100 万美元（占 9%）和 4 800 万（占 6%）。另外 9 500 万美元（占 12%）用于支付不针对具体国家的全球项目和方案费用；

(b) 三个伙伴（欧洲联盟委员会、世界银行和大不列颠及北爱尔兰联合王国）提供的支助占总数的一半以上；

(c) 估计向 13 个国家（阿富汗、阿尔巴尼亚、布基纳法索、埃塞俄比亚、肯尼亚、马拉维、马里、莫桑比克、尼日利亚、卢旺达、苏丹、坦桑尼亚联合共和国和乌克兰）支付的总金额将近占全世界支付款项估计数的 40%，占针对具体国家的支付款项总额的 55%。

#### D. 制订国家统计发展战略的方法

7. 2009 年，21 世纪统计促进发展伙伴关系编写了以下方法研究报告：(a) “发展中国家改革国家统计系统的成功因素：土耳其案例”；(b) “国家统计发展战略：关于最后文件结构的提议”；(c) “资助国家统计活动”；(d) “制订国家统计发展战略的好办法”；及(e) 与挪威统计局共同编写“以方便用户的方法提出统计数据：制订发展中国家和转型期国家传播战略和准则指南”。此外，21 世纪统计促进发展伙伴关系审查自其成立以来在统计发展方面取得的进展（“21 世纪统计促进发展伙伴关系十周年——自 1999 年以来统计能力的提高”），以及促使在专题研讨会上进行讨论的三个文件：“对更佳统计的需求和使用数据”、“统计发展战略：介绍性说明”及“促进统计发展伙伴关系”。

#### E. 报告国家进展

8. 2009 年 11 月，21 世纪统计促进发展伙伴关系编写了一份报告，<sup>3</sup> 内容涉及国际开发协会（开发协会）借款国和中低收入国家在制订执行国家战略方面的进展情况。该报告指出：

(a) 在 79 个开发协会借款国中，目前有 24 个国家正在制定或等待政府通过其国家战略。还有 36 个国家正在执行其战略。因此，共有 76% 的国家正在参加国家战略进程。在非洲，非洲大陆 36 个国家正在制订或执行统计战略；

<sup>2</sup> 详见 <http://www.paris21.org/pages/partnership/press/>。

<sup>3</sup> 见 <http://www.oecd.org/dataoecd/23/19/41515158.pdf>。

(b) 在 39 个中低收入国家中，31 个国家正在制订或执行战略。因此，77% 的开发协会借款国和中低收入国家参加了国家战略进程；

(c) 在本报告涉及的 118 个国家中，只有 9 个国家(占 8%)没有制订而且目前不计划制订战略，其中大多数国家是最脆弱国家，即冲突中国家或小岛屿发展中国家。

## F. 附属方案

9. 21 世纪统计促进发展伙伴关系秘书处继续执行二项附属方案：国际住户调查网([www.ihnsn.org](http://www.ihnsn.org))和加速数据方案([www.ihnsn.org/adp](http://www.ihnsn.org/adp))。<sup>4</sup> 这项工作与联合国开发计划署和其他一些伙伴密切合作进行。2009 年加速数据方案执行其任务 1(微观数据文档编制、归档和传播)。在喀麦隆和尼日利亚，分别与联合国教育、科学及文化组织和世界卫生组织/联合国儿童基金会联合监测方案共同试行加速数据方案任务 2(评估数据质量及协调/改进调查方法)。非洲开发银行和太平洋共同体秘书处正在国家一级促进执行任务 1。在一些国家已经建立了可持续能力，这些国家不再需要直接的加速数据方案支助。预期今后几年将会加强国际住户调查网在协调调查方法方面开展的活动。加速数据方案促进使用的国际住户调查网工具将继续得到更新和改进。

## 三. 2009 年 11 月 21 世纪统计促进发展伙伴关系专题研讨会取得的成果

10. 2009 年 11 月 16 日至 18 日，21 世纪统计促进发展伙伴关系在达喀尔举行专题研讨会。<sup>5</sup> 100 多个国家的 400 多名与会者共同审议发展中国家统计发展状况，确定确实仍有待进行的工作，并商定下一步措施及各个伙伴今后十年的作用和责任。与会者核准《达喀尔统计发展宣言》(见附件)，其中涉及这些目标，并概述关于以下问题的 21 世纪统计促进发展伙伴关系 5 点行动呼吁：战略执行、调动用于统计的技术和财政资源、协调捐助者提供的统计支助、满足数据用户需要及拟订统计工具和方法。

11. 在举行专题研讨会期间，21 世纪统计促进发展伙伴关系指导委员会召开会议，会上核准 2010-2014 年度新战略，概述了 21 世纪统计促进发展伙伴关系的五大目标：(a) 促进增加对数据的需求和更好地使用数据；(b) 推动利益攸关方进行协调，以更好地执行经修改的议程；(c) 提倡国家利益攸关方进一步参与统计发展；(d) 促进改进国家战略的质量，并予以有效执行；(e) 加强统计在重大国际举措中的地位。

<sup>4</sup> 见 E/CN.3/2007/25。

<sup>5</sup> 文件可查阅：<http://www.consortium-paris21.org>。

#### 四. 21 世纪统计促进发展伙伴关系的未来工作方向

12. 除帮助执行和监测《达喀尔宣言》之外，2010 年 21 世纪统计促进发展伙伴关系还将与太平洋共同体秘书处合作，帮助组织召开太平洋岛国国家战略高级别论坛。在联合国统计委员会 2010 年会议期间，21 世纪统计促进发展伙伴关系将组织召开特别会外会议，审议如何处理脆弱和冲突后国家面临的具体统计问题。此外，将成立一个工作队，更新国家战略准则，并纳入过去五年获得的经验。为了更好地将各部门纳入国家战略主流，还将与联合国粮食及农业组织合作，向四个国家提供农业统计发展方面的具体支持。同时，将继续支持在国家一级开展国家战略活动，21 世纪统计促进发展伙伴关系将进行伙伴统计支助报告 2010 年一轮的工作。

## 附件

### 达喀尔统计发展宣言

#### 序言

2009年11月16日至18日在塞内加尔达喀尔举行21世纪统计促进发展伙伴关系专题研讨会，与会者一致申明切实有效的统计系统是良政的重要因素，如果要在2015年以前提供监测千年发展目标的必要数据，仍需要采取紧急行动。会议确认，自2000年以来已经取得许多成就，但重申仍有许多工作有待进行，以实现《马拉喀什统计行动计划》的愿景。必须采取协调一致的共同行动，以更有效地使用统计数据，支持减贫政策和方案，并加强和维持统计系统的能力，特别是在发展中国家。支持编制、出版和使用统计数据是一项集体责任，以确保《千年宣言》所称的“确保全球化成为全世界人民的积极力量”。

#### 价值观和原则

研讨会吁请所有伙伴确认官方统计是公益物，其编制和传播是各国政府的核心职能。为促进信任和责任感，各国政府应依照《联合国官方统计基本原则》及各项区域宣言和守则支持和发展其统计系统。此外，研讨会还吁请所有参与编制统计数据的人信守以下四项原则：

1. 必须鼓励和支持各国确定自身优先事项，综合用户需要，从收集到传播，走自己的统计发展道路，同时遵守国际公认的质量标准。
2. 所有伙伴应促进发展统计系统和方法，预测和响应在各级提出的新的数据要求。
3. 应努力改进数据，支持、加强和维持补充国家统计系统的组织和机构。
4. 发展伙伴应依照《阿克拉行动议程》，帮助加强和采用发展中国家统计系统。

#### 呼吁采取行动

研讨会吁请所有伙伴在五大领域采取行动。

1. 在2014年前，应注重从制订战略计划转到执行这些计划，同时提供可持续的资助和技术力量，以便：
  - (a) 所有承诺改进其统计系统的国家能够实施国家统计发展战略；
  - (b) 目前，依照国家批准的战略提供统计发展援助，同时遵守《援助实效问题巴黎宣言》规定的比对原则。

通过《马拉喀什统计行动计划》和一些区域进程，在加强统计系统方面，特别是在发展中国家取得重大进展。普遍认为，各国应通过制订国家战略，确定自己的统计系统发展优先事项；现在应从制订转向执行。

2. 各国政府和发展伙伴应在 2014 年之前使所有重要的全球统计方案具有可持续的财政和技术基础。

国际统计系统包括三大支柱：由政府经管和主要资助的国家统计系统；国际统计治理，包括制订标准；全球统计方案，应尽可能纳入国家方案。所有这些部分都极为重要，必须在今后五年中得到支持和发展。

3. 为确保在 2014 年之前更有效地在各级进行协调：

(a) 国际和区域协调和合作机制应更有效地工作，同时考虑到发展中国家的需要和优先事项及统一进程；

(b) 如果尚未建立国家统计伙伴关系，各国政府应在发展伙伴的援助下建立这种关系。

必须加强在国际上和国内协调统计方案，必须在各级改进编制统计者和主要用户群体之间的协商，同时尽可能利用现有机构、伙伴关系和论坛。

4. 在 2014 年之前，所有国家的统计系统应更好地满足用户需要，以有效、经济合算和注重成果的方式运作，遵守独立和完整性的核心要求。

所有官方统计机构的管理人员都应在确保他们编制和出版的统计质量和完整性方面发挥重要的作用。他们还必须对他们使用的资源及其决定和行动采取开放和负责任的态度。如果提供发展援助帮助能力建设，则更需要实行问责制。

5. 在 2014 年之前，国际社会应支持研究和开发方案，使统计工具和技术现代化，并促进使用这些工具和技术，特别是在发展中国家。

近年来，已利用信息和通信技术改变了统计活动，涉及编制和处理大数据集。但在许多国家，现在基本的统计程序几乎未变。应促进在各级使用现有工具和开发更好的工具，特别是在收集源数据和数据分析和提出方面。还应制订在小国家经济合算的有效办法。

## 未来的道路

为实现《达喀尔宣言》的愿景，研讨会建议采取下列行动：

1. 21 世纪统计促进发展伙伴关系秘书处与其他伙伴合作，监测《达喀尔宣言》的执行情况，并编写和出版发行年度进度报告。

2. 在 2014 年底之前举行后续专题研讨会，跟进并报告执行《宣言》的进展情况。

3. 所有伙伴和研讨会成员都承诺继续宣传统计工作，并调动资源执行《宣言》。
  4. 在 2010 年底之前，正式向所有有关的进程和机构提出《达喀尔统计发展宣言》。
-