



Статистическая комиссия

Сорок первая сессия

23–26 февраля 2010 года

Пункт 4(i) предварительной повестки дня*

**Вопросы для информации: Оттавская группа
по индексам цен**

Оттавская группа по индексам цен

Записка Генерального секретаря

В соответствии с просьбой Статистической комиссии, высказанной ею на ее сороковой сессии (см. E/2009/24, глава I.A), Генеральный секретарь имеет честь препроводить доклад Оттавской группы по индексам цен, который представляется Комиссии для информации. Комиссии предлагается принять этот доклад к сведению.

* E/CN.3/2010/1.



Доклад Оттавской группы по индексам цен

I. Цель и организация Оттавской группы

1. Международная рабочая группа по индексам цен, известная под названием Оттавской группы, была создана в 1994 году в качестве форума, на котором специалисты могли бы обмениваться опытом и знаниями и обсуждать вопросы, касающиеся анализа важнейших проблем измерения динамики цен. Хотя Группа также занимается обсуждением теоретических вопросов, основным направлением ее работы являются прикладные исследования, в частности в области индексов потребительских цен, а также в других сферах. Группа изучает преимущества и недостатки различных концепций, методов и процедур в контексте реальных условий работы, опираясь, по мере возможности, на конкретные примеры. В ее состав входят специалисты и практические работники, являющиеся сотрудниками или консультантами статистических ведомств различных стран или международных организаций. Первоначально Группа проводила свои совещания ежегодно, однако теперь она собирается раз в два года, попеременно с совместными заседаниями Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК)/Международной организации труда (МОТ) по индексам потребительских цен.

2. Группа имеет руководящий комитет, который обеспечивает непрерывный и поступательный характер ее работы. В руководящий комитет входят представители учреждений, которые недавно выступали или в скором времени выступят в качестве принимающих сторон для совещаний Группы, а также другие представители, на участие которых периодически соглашаются члены Группы. Функции Исполнительного секретаря в настоящее время выполняет представитель Австралийского статистического бюро.

3. Совещания Группы проводятся в формате заседаний, каждое из которых посвящено определенной теме и координируется назначенным представителем, также отвечающим за подготовку резюме обсуждений и учет всех рекомендаций.

4. Выступающие в качестве принимающей стороны учреждения обеспечивают помещения и технические средства для проведения совещаний и обеспечивают составление подборок материалов по их работе, которые включают представленные документы и материалы с информацией о наиболее важных элементах обсуждений. Такие подборки также содержат рекомендации Группы в тех случаях, когда по итогам обсуждения формируется очевидный консенсус, или, при отсутствии консенсуса, материалы с изложением различных точек зрения со взвешенными комментариями.

5. Подборки материалов о работе и информация об Оттавской группе размещаются на ее публичном веб-сайте (www.ottawagroup.org). За ведение этого веб-сайта отвечает учреждение, обеспечивающее секретариатское обслуживание Группы (в настоящее время таким учреждением является Австралийское статистическое бюро). Руководящий комитет может также принимать решения о составлении и периодической публикации сборников по отдельным темам, когда для этого набирается достаточное количество материалов.

6. В работе совещаний Группы участвовали научные работники и консультанты национальных статистических ведомств, в том числе из Австралии, Австрии, Бразилии, Германии, Дании, Израиля, Индонезии, Исландии, Испании, Италии, Канады, Китая, Нидерландов, Новой Зеландии, Норвегии, Польши, Республики Корея, Сингапура, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатов Америки, Таиланда, Финляндии, Чили, Швейцарии, Швеции и Японии. В них также участвуют представители таких международных организаций, как Евростат, Статистический департамент Международного валютного фонда (МВФ), МОТ, ЕЭК, Европейский центральный банк и Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР).

II. Совещания

7. Группа собиралась 11 раз:

- Оттава, 31 октября — 3 ноября 1994 года;
- Стокгольм, 15–17 ноября 1995 года;
- Ворбург, Нидерланды, 16–18 апреля 1997 года;
- Вашингтон, О.К., 22–24 апреля 1998 года;
- Рейкьявик, 25–27 августа 1999 года;
- Канберра, 16–21 апреля 2001 года;
- Париж, 27–29 мая 2003 года;
- Хельсинки, 23–25 августа 2004 года;
- Лондон, 14–16 мая 2006 года;
- Оттава, 10–12 октября 2007 года;
- Невшатель, Швейцария, 27–29 мая 2009 года.

8. Следующее совещание Группы запланировано провести в апреле/мае 2011 года в Веллингтоне, Новая Зеландия.

III. Недавние мероприятия

9. Со времени представления своего последнего доклада Статистической комиссии в 2008 году (см. E/CN.3/2008/20) Группа собиралась один раз — в мае 2009 года в Невшателе, Швейцария.

10. В повестке дня последних совещаний постоянно фигурировали вопросы, связанные с основополагающими проблемами статистического измерения цен, особенно на макроуровне. В число этих проблем входят применение различных методов и процедур учета изменения качества продуктов (с особым упором на методы гедонистической оценки); применение все более сложных систем ценообразования (например, установление скидок при подписке на пакет услуг, включающий телефонную связь, доступ к интернету и кабельное телевидение); влияние новых технологий. Заседания в рамках совещаний посвящаются во-

просам, связанным с областями, в которых построение индексов цен сопряжено с особыми трудностями, например в секторе финансовых и страховых услуг, услуг в сфере здравоохранения, телекоммуникационных услуг и жилья. На последнем совещании Группа также рассмотрела другие вопросы, такие как статистика цен и положение на рынке жилья, новые изменения в методах расчета, вопросы, связанные с определением весовых коэффициентов для расчета индексов цен, а также измерением базовой инфляции.

11. На совещании, состоявшемся в Невшателе в 2009 году, Рабочая группа отметила значительный прогресс, достигнутый Межсекретариатской рабочей группой по статистике цен в деле разработки международных руководств по индексам цен, включая новое руководство по индексам экспортных и импортных цен, а также предварительную работу по подготовке руководства по индексам цен на жилье. Оттавская группа по-прежнему решительно поддерживает мнение Межсекретариатской рабочей группы о том, что эти руководства (особенно их варианты в электронной форме) следует рассматривать как постоянно обновляемые документы. В настоящее время в ходе обсуждений документов на заседаниях Оттавской группы рассматриваются любые рекомендации относительно руководств, которые могут быть переданы на рассмотрение Межсекретариатской рабочей группы. Кроме того, на своем последнем совещании Оттавская группа провела обсуждение вопроса о доработке вспомогательного руководства под названием "Practical guide to compiling consumer price indexes" («Практическое руководство по расчету индексов потребительских цен»).

12. Руководящий комитет Оттавской группы поддерживает подготовленные Межсекретариатской рабочей группой описания соответствующих ролей, отводимых Межсекретариатской рабочей группе, Оттавской группе и совместным совещаниям ЕЭК/МОТ по вопросам индексов потребительских цен (см. приложение к настоящему докладу). Руководящий комитет Оттавской группы проводит консультации с членами Межсекретариатской рабочей группы и организаторами совместных совещаний ЕЭК/МОТ по вопросам индексов потребительских цен для обеспечения надлежащей координации повесток дня совещаний.

13. Контактная информация Оттавской группы:

Тодд Эванс, Директор
Отдел по индексу цен на потребительские товары
Австралийское статистическое бюро
Locked Bag 10, Belconnen ACT 2616
Australia
Телефон: (61) 2 62527326
Электронная почта: todd.evans@abs.gov.au.

Приложение

Роли, отводимые совместным совещаниям Европейской экономической комиссии/Международной организации труда по вопросам индексов потребительских цен, Оттавской группе и Межсекретариатской рабочей группе по статистике цен

Совместные совещания Европейской экономической комиссии/Международной организации труда по вопросам индексов потребительских цен

1. Совместные совещания ЕЭК/МОТ по вопросам индексов потребительских цен обеспечивают национальным экспертам уникальную возможность для обмена мнениями и опытом в области статистики цен и определения рациональной практики. Эти совместные совещания являются единственными межправительственными совещаниями по вопросам индексов потребительских цен, проводимыми на более широкой географической основе, чем Европейский союз, а также представляют собой важный форум, на котором Межсекретариатская рабочая группа по статистике цен может обсуждать вопросы, связанные с индексами потребительских цен. Доклады о работе совместных совещаний представляются Статистическому бюро МОТ и Конференции европейских статистиков.
2. Основное внимание на этих совещаниях уделяется вопросам, которые имеют непосредственное отношение к расчету индексов потребительских цен в национальных статистических ведомствах. На совещаниях обсуждаются все этапы процесса расчета индексов, т.е. сбор, обработка и распространение данных, включая также вопросы, касающиеся ресурсов, и организационные вопросы. Такие совещания как правило проводятся раз в два года.
3. Цель совещаний заключается в обсуждении рациональной практики, которую могли бы внедрить статистические ведомства, и вынесении соответствующих рекомендаций. Повестка дня определяется с учетом потребностей, т.е. организационный комитет определяет пункты повестки дня будущих совещаний на основе предложений участвующих в совместных совещаниях представителей стран.
4. Совместные совещания стали важным форумом для работы над опубликованным в 2004 году международным руководством по индексам потребительских цен и для взаимодействия со странами в процессе пересмотра варианта этого руководства в электронной форме.
5. Помимо обсуждения на этих совещаниях вопросов существа в ходе последнего совещания, состоявшегося в мае 2008 года, основное внимание было уделено руководству по индексу потребительских цен, причем были рассмотрены все главы этого документа, чтобы участники могли подробно ознакомиться с его содержанием.

6. Число участников совместных совещаний колеблется от 80 до 100 человек. Помимо экспертов из национальных статистических ведомств стран-членов ЕЭК, в совещаниях участвуют представители национальных статистических ведомств стран Азии, арабоязычных стран, стран Африки и Южной Америки, приглашенные МОТ. В работе совещаний также участвуют эксперты из других международных организаций (МВФ, ОЭСР, МОТ и Евростат) и представители центральных банков, например Европейского центрального банка, выражающие интересы основных пользователей. Кроме того, в работе совещаний также участвуют отдельные члены Оттавской группы и Межсекретариатской рабочей группы.

7. Таким образом, совместные совещания также обеспечивают форум для информирования Межсекретариатской рабочей группы и других международных организаций о деятельности, проблемах и потребностях, связанных с расчетом индексов потребительских цен в статистических ведомствах. Доклады о работе совместных совещаний и вынесенные ими рекомендации, а также предложения по повесткам дня будущих совещаний представляются Межсекретариатской рабочей группе.

Оттавская группа

8. Оттавская группа по индексам цен была создана в 1994 году в качестве форума, на котором специалисты могли бы обмениваться опытом и обсуждать вопросы, касающиеся анализа важнейших проблем измерения динамики цен. Хотя Группа также занимается обсуждением теоретических вопросов, основным направлением ее работы являются прикладные исследования, особенно в сфере индексов потребительских цен. В ее состав входят специалисты и практические работники, являющиеся сотрудниками или консультантами национальных статистических ведомств или международных организаций. Оттавская группа подотчетна Статистической комиссии.

9. Рабочая группа стремится проводить совещания раз в два года. В работе ее совещаний участвуют от 20 до 40 представителей статистических ведомств и международных организаций. Для участия в совещаниях как правило, хотя и не во всех случаях, требуется представить доклад.

10. Повестку дня совещаний согласовывает руководящий комитет, в состав которого в настоящее время входят представители национальных статистических ведомств Австралии, Соединенного Королевства, Нидерландов, Канады, Швейцарии и Новой Зеландии (в которой в 2011 году будет проведено следующее совещание).

11. В последнее десятилетие Оттавская группа играла важную роль в изучении теоретических и методологических аспектов, связанных с индексами цен. Например, работа Группы в значительной мере способствовала подготовке опубликованных в 2004 году и пересмотренных в 2008 году международных руководств по индексам потребительских цен и индексам цен производителей. В Группе представлены ведущие эксперты в области статистики цен, а также занимающиеся практической работой сотрудники национальных статистических ведомств, что обеспечивает уникальную возможность для обсуждения проблем, связанных с практическим осуществлением рекомендаций. Проблемы практического характера, например, вызванные нехваткой ресурсов, отсутстви-

ем надежных источников данных или нехваткой времени, также доводятся до сведения специалистов по теории с просьбой представить разъяснения или вынести рекомендации.

12. Кроме того, в совещаниях Оттавской группы обычно участвуют представители международных организаций. Это способствует информированию международных организаций о последних событиях, связанных с работой в области индексов цен.

13. С краткими отчетами о работе всех совещаний Оттавской группы, в том числе со всеми выводами и рекомендациями и представленными докладами, можно ознакомиться на веб-сайте Группы по адресу www.ottawagroup.org.

Межсекретариатская рабочая группа по статистике цен

14. Межсекретариатская рабочая группа по статистике цен была создана в 1998 году по рекомендации совместного совещания ЕЭК/МОТ по вопросам индексов потребительских цен и по предложению Статистического бюро МОТ для координации усилий по разработке международных стандартов в области статистики цен. Межсекретариатская рабочая группа подотчетна Статистической комиссии.

15. В соответствии со своим первоначальным кругом ведения (с которым можно ознакомиться на интернете по адресу www.ilo.org/public/english/bureau/stat/guides/cpi/index.htm) Межсекретариатская рабочая группа должна заниматься разработкой и применением международных руководств по индексам потребительских цен и другим показателям статистики цен, в частности индексам цен производителей и индексам цен внешней торговли. Кроме того, Группа должна оказывать содействие в разработке концептуальных основ статистики цен, которые позволяли бы объяснять взаимосвязь между различными индексами цен, а также между индексами цен и другими соответствующими показателями экономической статистики и статистики труда.

16. Круг ведения Межсекретариатской рабочей группы был пересмотрен в 2005 году в целях учета работы, проведенной за период с 1998 года. Пересмотренный круг ведения охватывает следующие цели:

а) разработку и применение руководств по индексам потребительских цен и индексам цен производителей, включая пересмотр вариантов этих руководств в электронной форме;

б) организацию разработки стандартов и руководств по другим отраслям статистики цен, в частности по индексам экспортных и импортных цен и индексам цен на недвижимость;

в) координацию работы международных организаций по внедрению передовой практики, обмену информацией по вопросам профессиональной подготовки и оказания технической помощи, а также усилий с целью недопущения дублирования в работе;

г) оказание содействия в разработке концептуальных основ для статистики цен, которые позволяли бы объяснять связи между различными индексами цен, а также между индексами цен и другими соответствующими показателями экономической статистики и статистики труда.

17. В состав Межсекретариатской рабочей группы входят следующие организации: МВФ, ЕЭК, МОТ, ОЭСР, Евростат и Всемирный банк. Группа может приглашать экспертов для участия в своей работе. В работе последнего совещания Группы, которое состоялось в мае 2009 года одновременно с совещанием Оттавской группы в Невшателе, приняли участие эксперты из Австралии, Канады, Нидерландов, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии и Соединенных Штатов Америки.
