



统计委员会

第四十一届会议

2010年2月23日至26日

临时议程* 项目4(h)

供参考项目：金融统计

国际货币基金组织关于机构间金融统计工作队的报告

秘书长的说明

依照统计委员会第四十届会议的要求(E/2009/24, 第一章, A节), 秘书长谨向委员会转交供其参考的国际货币基金组织关于机构间金融统计工作队的报告。请委员会注意到该报告。

* E/CN.3/2010/1。



国际货币基金组织关于机构间金融统计工作队的报告

摘要

自统计委员会 2007 年 2 月会议以来，机构间金融统计工作队在外债数据可获取性方面取得了重大改进，其中包括向《季度外债统计》数据库报告公共和公共担保外债数据的国家数目明显增加，特别是低收入国家。工作队密切监察《国际收支和国际投资头寸手册》的修订，以评估其对《外债指南》的影响。工作队从外债这一传统的工作重心转移，也已开始着手撰写一本公共部门债务指南，已写完其中几个章节的草稿。组成工作队的各机构继续联合开展培训，建立有关国家制作国家外债数据的能力。作为对全球用户群的一项额外服务，工作队于 2008 年底推出了自己的网站，作为获得关于方法、数据提供情况以及参加工作队的各机构的相关活动等方面的信息的门户。

目录

	页次
一. 导言	4
二. 方法工作	4
A. 公共部门债务指南	4
B. 就《国际收支和国际投资头寸手册》中出现的问题对《外债指南》 进行的更新	4
三. 外债数据的可获取性	5
A. 合办外债数据中心	5
B. 世界银行债务人数据	6
C. 政府债务数据	7
四. 能力建设	7
五. 机构间金融统计工作队网站	9
六. 工作队今后工作方案	9

一. 引言

1. 1992年在统计委员会主持下设立的机构间金融统计工作队¹于1998年再次召开会议,协调有关工作,以改进外债和国际储备数据,其中关注方法的合理性、数据的透明度和及时性以及数据的提供。外债数据有助于评估一国的金融状况相对于他国可能存在的脆弱性。向统计委员会2007年2月会议提交了关于该工作队工作方案的报告。本报告补充说明了上次报告以来所做的工作,并概述了国际清算银行在瑞士巴塞尔主办的工作队2009年3月会议商定的工作方案。工作队的工作方案尽管充满挑战性,但是将继续受益于工作队各有关机构之间的合作、协调和持续的努力,这对其成功至关重要。

二. 方法工作

A. 公共部门债务指南

2. 编写《公共部门债务指南》的工作已取得重要进展。在2009年3月工作队会议上,各机构大致同意国际货币基金组织(基金组织)编写的订正附加说明的纲要,现在包括对整个公共部门(金融和非金融)的指南。给需要各机构确定自己打算提供的特定来稿(方框、表、案例研究和国家案例)加上了着重阴影。截至2009年10月底,基金组织已将《公共部门债务指南》4个章节的草稿分发给工作队成员,征求其意见。拟将《公共部门债务指南》草稿全文交2010年工作队会议,供各机构审查。

3. 工作队着重指出,《公共部门债务指南》应当与《国际收支和国际投资头寸手册》第六版、《2008年国民账户体系》(2008 SNA),以及包括《政府金融统计手册》、《外债指南》和《债券统计手册》等其他手册一致。工作队强调,《公共部门债务指南》,必须要象《外债指南》一样,是所有机构合作努力的成果。

B. 就《国际收支和国际投资头寸手册》中出现的问题对《外债指南》进行的更新

4. 基金组织统计部,与世界范围的编纂者和数据用户密切协商,最后完成了《国际收支和国际投资头寸手册》的编写工作。基金组织国际收支统计委员会2008年11月年度会议通过了《手册》。最新版本的《手册》处理了1993年公布《手册》上一版以来国际经济发生的重大发展问题。最新版本的《手册》是与国民核算体系的更新同时进行的,并考虑到基金组织统计部编写的其他手册中所载的记

¹ 该工作队由国际货币基金组织(基金组织)担任主席,每年开会一次。工作队由来自国际清算银行、英联邦秘书处、欧洲中央银行、基金组织、经济合作与发展组织(经合组织)、巴黎俱乐部秘书处、联合国贸易和发展会议(贸发会议)以及世界银行的代表组成。

录和处理方法的改进，其中包括《外债统计：汇编者和用户指南》(2003年)、《货币及金融统计手册》(2000年)和《政府财政统计手册》(2001年)。

5. 2009年4月，已经在工作队网站和基金组织网站²上登出了关于最新版本的《手册》的文件，³征求公众意见。该文件简要介绍了《外债指南》需要加以反映的最新版本的《手册》中在方法和记录上的那些改变。该文件是基金组织编写的，经金融统计工作队2009年3月会议认可。

6. 工作队同意，更新(而不是重写)《外债指南》的工作将在2011年初更深入细致地展开，预期更新将于2013年底前完成。注意到《外债指南》大体上与新标准相一致；但仍涉及大量工作。

7. 该文件还邀请大众对标准表格中在报告数据方面的可能变化发表意见。特别是，基金组织提出来讨论，对那些可交易的债务证券，是否应该用《外债指南》的主要标准表格列出其市场价值，再辅之以一份备忘录表格，根据新的国际统计标准的规定，列出可交易的债务证券的面值，并按照部门和到期日期列出细目。对标准表格的这一完善和澄清与最新版本的《手册》无关。工作队同意，关于如何在主要标准表格中列出目前可交易的债务证券的问题，需要进一步讨论。

三. 外债数据的可获取性

A. 合办外债数据中心

8. 作为国际清算银行、基金组织、经济合作与发展组织(经合组织)和世界银行的联合努力，2006年3月建立了合办外债数据中心网站，⁴目的是提供综合外债统计数据的一站式来源。最初，合办外债数据中心汇集债权人和市场来源的外债数据以及200多个经济体的一些外国资产以及基金组织数据公布特殊标准(SDDS)的54个用户国提供的其本国综合外债数据和介绍所提供的数据的资料(元数据)。

9. 工作队在其2009年会议上，商定对联合外债数据中心作一些改进，将酌情与基金组织、国际清算银行和经合组织实施。这些改进包括：(a) 将联合外债数据中心刊登范围扩大到数据公布通用标准(GDDS)用户国向《季度外债统计数据》报告的公共和公共担保外债数据；(b) 克服有关刊登2004-2005年经合组织官方

² 新的国际标准，见最新版本的《国际收支和国际投资头寸手册》。国际清算银行-欧洲中央银行-基金组织《债券统计手册》附件三(可查阅 www.imf.org/external/np/sta/wgsd/index.htm)对市场价值和面值进行调节。

³ 题为“就《国际收支和国际投资头寸手册》第六版中出现的问题对《外债指南》进行的更新”的文件，可查阅：www.tffs.org 和 www.imf.org/external/data.htm#guide。

⁴ 合办外债数据中心网址为 www.jedh.org。合办外债数据中心的工作主要是参加“分组”的4个机构进行的：国际清算银行、基金组织、经合组织和世界银行。

双边贷款状况的数据的技术问题；(c) 审查经合组织出口信贷数据，并在联合外债数据中心重新刊登这些数据。

10. 在 2009 年工作队会议后，已落实拟对联合外债数据中心进行的改进中的一些，正在努力开展工作，以便在下次会议前执行所有改进。特别是，经合组织已成功恢复 2004 年由于预算限制而暂停的编写官方双边贷款情况数据的工作。2004-2007 年系列年度数据业已完成，并于 2009 年 7 月刊登在联合外债数据中心网站上。不过，经合组织尚未能重新启动也是由于资源限制于 2004 年底暂停的定期编制出口信用状况资料的工作。

11. 作为出口信贷信息的其他来源，伯尔尼联盟(出口信贷和投资保险人协会)接受与国际清算银行合作，向联合外债数据中心提供从其成员所获得的承保出口信贷数据。从 2005 年第一季度开始的伯尔尼联盟季度数据第一次于 2008 年 2 月刊登在联合外债数据中心网站上。工作队感谢伯尔尼联盟对联合外债数据中心所作的贡献，以及国际清算银行在这方面提供的支持。

12. 2010 年初将实施对联合外债数据中心债权人/市场表格的另外两个改变：

(a) 依据巴黎俱乐部网站提供的现有数据，列入巴黎俱乐部债权国对单个债务国的债权总额的两个新项(包括元数据)，分为官方发展援助和非官方发展援助的援助两类。

(b) 列入两个新项，为的是按照最新版本的《手册》(见下文第 17 段)的规定，将特别提款权分配款作为一种新的外债证券来处理。第一项将特别提款权分配款记作外债负债，第二项单独列明列入储备资产的特别提款权股份(作为[储备资产]“其中”一项)。

B. 世界银行债务人数据

13. 合办外债数据中心上提供的国家/债务人数据来自 2004 年 11 月建立的世界银行《季度外债统计》⁵ 数据库。该数据库包括最初由基金组织数据公布特殊标准(SDDS)用户国提供的一套核心季度外债数据，这些数据是依据《外债指南》中的概念和报表提供的。该数据库是自愿参加的。

14. 基金组织统计部和世界银行已展开一个项目，以便在自愿的基础上以标准格式及时传播公共部门外债数据。2008 年 2 月推出了这一项目的第一阶段，将世界银行《季度外债统计》推广至选定的低收入国家组。第二阶段意在邀请数据公布通用标准所有其他参加国向《季度外债统计》报告数据；2009 年初第一次公布了数据。该项目的重点是公布按到期日分类的公共和公共担保外债的季度总量数据。该项目还鼓励参与国按照数据公布通用标准框架公布其他外债数据。

⁵ 《季度外债统计》的数据库网址为：www.worldbank.org/qeds。

15. 由于这一项目，数据公布通用标准用户国中参加《季度外债统计》数据库的国家数目在过去 12 个月中有了相当的增加。截至 2009 年 10 月，43 个数据公布通用标准用户国已同意参加该数据库，28 个国家报告了季度外债数据。除了提供季度公共和公共担保的强制性外债数据外，28 个国家中大多数还报告了偿债的支出时间表、债权人部门信息以及债务证券细目。还有 6 个数据公布通用标准用户国正在按照数据公布特殊标准 (SDDS) 规定的格式公布其外债状况数据。扩大数据公布通用标准用户国中参加《季度外债统计》的国家数方面的进展得益于英联邦秘书处和联合国贸易和发展会议 (贸发会议) 的积极合作。

16. 数据公布特殊标准用户国中向《季度外债统计》报告数据的国家数增加了。数据公布特殊标准另有两个用户国最近开始参加《季度外债统计》，使向《季度外债统计》数据库报告数据的数据公布特殊标准用户国数达 60 个。截止 2009 年 11 月中旬，有 64 个数据公布特殊标准用户国。

17. 最新版本的《手册》和《2008 年国民账户体系》中采用的一个方法方面的改变是将特别提款权分配款作为长期外债负债。考虑到最近给基金组织成员国的特别提款权分配款的幅度 (2009 年 8 月 2 500 亿美元，9 月 330 亿美元)，基金组织决定立即采取最新版本的《手册》中对特别提款权的处理办法，特别是在基金组织诸如《国际金融统计》等数据出版物中将特别提款权分配款列为外债负债的做法。按照这一决定的精神，基金组织就如何在外债统计中报告特别提款权分配款向各国当局提供了意见。世界银行，征得金融统计工作队所有机构的同意，也将鼓励《季度外债统计》参加国将特别提款权分配款报告为外债负债。由于特别提款权分配款的原因而引起的外债毛额总额的增加，将反映在《季度外债统计》2010 年 1 月公布的 2009 年第三季度的数据中。

C. 政府债务数据

18. 在对世界银行收集国内债务数据的建议的不同层面进行讨论期间，一些机构提出了可能与其他数据举措重叠以及需要在方法上保持一致性等问题。讨论后，工作队建议，世界银行重点关注收集中央政府债务总额数据。世界银行正在与基金组织合作，努力以数据公布特殊标准框架为基础，编写一个政府债务 (内债和外债) 数据模板，收集选定的一组发展中国家的数据。将每季度汇总收集数据，不论发债地点或债权人 (债主) 居住地为何地。世界银行将向工作队各机构通报实施这一倡议的进展方面的最新情况。

四. 能力建设

19. 自委员会上次会议以来，工作队一直通过能力建设联合培训活动，继续大力促进传播汇编外债统计的国际最佳做法。

20. 为了满足最新版本的《手册》和协调的直接投资调查的培训需求，基金组织略微减少了它提供的关于外债统计的区域培训班的数量：2008年在印度举行了一次培训，2010年4月将在冈比亚举行另一次培训。工作队的一些机构通常参与这些区域培训班。自2005年以来，基金组织一直每隔一年在总部举行一个关于外债统计的培训班。2009年，培训班时间延长1周，至4周，以满足在其中纳入公共部门债务培训的内容。总部课程得益于金融统计工作队大多数机构的合作；2009年9月，国际清算银行、英联邦秘书处、欧洲中央银行、欧洲共同体统计局、巴黎俱乐部秘书处、贸发会议和世界银行提供了讲座。

21. 英联邦秘书处和贸发会议与工作队其他机构合作，继续组织有关外债管理和报告的培训班。2008年7月，英联邦秘书处在冈比亚为官员举办了一个关于制作供债务可持续性分析之用的外债统计的培训班。2008年9月，在伯利兹贝尔莫潘为高级决策者和分析师举办了一个类似的培训班。当年晚些时候，在喀麦隆、牙买加和毛里求斯，进一步举办了外债统计的国内培训。2008年12月，英联邦秘书处在伦敦举办了泛英联邦《季度外债统计》/数据公布通用标准债务报告需要讲习班。这一讲习班对来自32个国家的债务编纂者进行了数据公布通用标准和《季度外债统计》的债务报告举措等方面的培训，将于2010年再次举办这一讲习班。2009年，英联邦秘书处在毛里求斯和巴布亚新几内亚举办了关于使用外债使用英联邦秘书处债务记录和管理系统的更多培训。

22. 贸发会议的债务管理和金融分析系统(DMFAS)方案在其第七次债务管理会议和咨询小组会议(2009年11月9日-13日)上公布了DMFAS软件的新版本(6.0版)。这一项重大公布是该系统的改进版，有关于债务证券、拍卖、债务分析、债务重组、私营部门外债和短期外债等方面的新模块。这一网络改进版还包括报告、安全以及债务管理和金融分析系统门户等方面的改进。2008年，贸发会议举办了多次国家讲习班和后续访问团，其中包括8个债务统计讲习班、3个债务统计后续访问团、7个数据验证讲习班、4个数据验证后续访问团、20个DMFAS 5.3功能培训、14个DMFAS 5.3技术培训、7个综合财务管理信息系统(IFMIS)讲习班和3个技术支助访问团。此外，在约旦举办了第一个债务组合分析区域讲习班，与东南非洲宏观经济和金融管理研究所在乌干达联合举办了DMFAS 5.3区域训练员培训讲习班。截至2009年9月底，完成了下列活动：5个债务统计讲习班、1个债务统计后续访问团、5个数据验证讲习班、2个数据验证后续访问团、2个投资组合分析讲习班以及一些有关DMFAS的活动(功能培训、技术培训、讲习班和技术支助访问)。

23. 总之，本报告所述期间(2007-2009年)，为来自140多个国家约260名编纂者提供了培训。

五. 机构间金融统计工作队网站

24. 工作队网站⁶由基金组织经办；该网站是2008年12月与金融统计工作队所有机构密切合作推出的。该网站包括涉及下列方面的相关文件：工作队主要活动（方法、数据提供情况、数据质量和能力建设）；工作队会议和报告（议程、会议记录、参加机构自2008年以来的活动报告以及提交基金组织国际收支统计委员会和统计委员会的报告）；其他文件和相关网站的链接。按照2009年工作队会议期间的商定，几个机构已在自身的网站上列入工作队网站的超连结，以便让公众了解和方便访问。工作队同意在其下次会议上讨论，是否除了刊登2008年以来发布的各机构不定期报告外，还将在金融统计工作队网站刊登其他机构的非机密文件。

六. 工作队今后工作方案

25. 正如业已取得的成绩证明，工作队已成为实现外债和公共债务统计机构间协调的一个有效论坛。各参与机构承诺继续共同努力，进一步改善外债和整个公共债务数据的提供情况和质量。

26. 2009年3月会议商定的工作方案包括：(a) 全面完成公共部门债务指南草稿；(b) 扩大《季度外债统计》的覆盖范围；(c) 世界银行在收集中央政府总债务状况数据方面取得进展；(d) 进一步改善合办外债数据中心网站和工作队网站；(e) 从2011年开始更新《外债指南》，到2013年底完成这项工作。

27. 工作队下一次会议将于2010年3月4日和5日在哥伦比亚特区华盛顿世界银行总部举行。

⁶ 金融统计工作队网址：www.tffs.org。