



统计委员会

第四十一届会议

2010年2月23日至26日

临时议程* 项目4(a)

供参考的项目：人口和住房普查

人口和住房普查

秘书长的报告

摘要

本报告是根据统计委员会第四十届会议的要求(见 E/2009/24)提交给该委员会的。本报告介绍了在执行《2010年世界人口和住房普查方案》方面完成的活动,包括举办训练讲习班,分发《关于人口和住房普查的原则和建议》订正第二版,建立一个网站作为普查知识库,以及开发软件包 CensusInfo,以协助各国传播普查数据。本报告还介绍了今后将开展的与《2010年世界方案》有关的活动。请委员会注意到本报告。

* E/CN.3/2010/1。



一. 引言

1. 统计委员会第三十八届会议(E/2007/24)请联合国统计司和其他国际机构增加对各国国家统计局的技术援助,以加强执行《2010年世界人口和住房普查方案》的国家能力。此外,委员会要求各国开始执行修订的《关于人口和住房普查的原则和建议》。

二. 2010年新一轮人口和住房普查国家执行情况

2. 截至2009年底,约78个国家或地区(据估计占世界人口的21%)已经完成了2010年新一轮人口和住房普查。仅在2009年,包括阿塞拜疆、白俄罗斯、乍得、几内亚比绍、哈萨克斯坦、肯尼亚、吉尔吉斯斯坦、马里、新喀里多尼亚、瓦努阿图和越南的14个国家进行了普查。63个国家预定于2010年进行普查,54个国家预定于2011年进行普查。世界上有9个国家或地区尚未预定2010年新一轮普查的日期:科特迪瓦、赤道几内亚、黎巴嫩、马达加斯加、缅甸、索马里、多哥、乌兹别克斯坦和西撒哈拉。

2010年新一轮人口和住房普查的实施情况

	截至2009年已进行普查	已预定普查日期	尚未预定普查日期
国家数	78	146	9
占世界人口的百分比	21%	77%	2%

3. 在整个一轮普查期间,该司不仅密切监测和定期更新已经进行的普查的有关资料,还密切监测和定期更新那些预定进行的普查的资料,并确认推迟普查的国家。自从2005年“2010年新一轮人口和住房普查”开始,若干国家已经至少一次推迟普查,重新安排普查的时间。对于一些国家,这一日期已经改了不少次。如同在2000年普查中所观察到的,预算制约、行政能力薄弱以及政治不稳定是推迟的几种原因。

三. 2010年世界人口和住房普查方案的活动

4. 根据在2010年这一轮人口和住房普查中协助各国进行普查的任务规定,该司在2009年进行了各种旨在加强2010年世界人口和住房普查方案的国家执行情况的的活动。在整个这一年中,该司继续制定普查准则(包括手册和技术报告);开发软件包CensusInfo,以协助各国传播普查数据;组织关于CensusInfo和普查评估的培训活动;维持一个包含知识库的普查资源中心;启动基于网络的2010年世界人口和住房普查方案通讯,以接触到更广泛的受众群体。

5. 除了与联合国各区域委员会合作以外，该司继续与世界银行、联合国人口基金(人口基金)和联合国儿童基金会(儿童基金会)等国际机构在这一领域密切合作。

A. 国际普查准则

6. 《关于人口和住房普查的原则和建议》订正第二版现有印刷本，并可在该司2010年世界方案的网站上在线查询。正在将出版物翻译成联合国所有正式语文。

7. 《支持普查活动的地理空间基础设施手册》于2009年出版。该手册考虑到地理信息领域在地理空间技术和将地理空间应用程序用于人口和住房普查等统计活动的办法方面的最新技术发展，为普查规划人员和有关工作人员提供有关适用于普查绘图业务的当前方法、工具和最佳做法的技术准则。

8. 根据2008年进行的关于普查数据处理的一系列讲习班上介绍和收集的大量资料，该司编制了关于普查数据采集方法的技术报告，供进行人口和住房普查的国家使用。该报告介绍了现有的各种有关数据采集的技术备选办法以及各种方法如何得以应用。该报告可以在该司2010年世界方案的网站上查询，并有印刷本。

9. 2009年，该司印发了《关于普查评价的手册：查点后调查》。该手册被该司在进行普查评价的讲习班上用作参考指南，概述了普查评价的各种方法，尤其侧重于查点后调查方法。手册介绍了查点后调查的操作基础知识，并强调了在其执行过程中应注意的问题。手册还探讨了与执行查点后调查有关的挑战和应对这些挑战的方法。该文件还包含选定国家在最近几轮普查中如何进行查点后调查的具体实例。

B. 技术援助

10. 该司根据请求向特定国家提供有关发展全球统计系统的技术支助。例如，该司司长担任伊拉克普查国际技术咨询委员会的主席。这一咨询委员会的任务是提供国内和国际知名专家的专门知识，以协助伊拉克政府根据国际标准进行人口和住房普查的工作。

C. 传播普查数据的 CensusInfo 软件

11. 该司与儿童基金会和人口基金合作，已开发了一个免费软件包 CensusInfo，以帮助各国通过光盘和网络传播普查结果。CensusInfo 于2009年2月在统计委员会第四十届会议上正式发布。为推动 CensusInfo 的使用，该司组织了区域和国家训练讲习班，使数据管理员获得熟练掌握 CensusInfo 的实际经验。

12. 关于实施 CensusInfo 的三个区域讲习班的具体情况如下：2009年10月12日至15日，在乔治敦为加勒比区域国家举办；2009年11月10日至13日，在马

普托为非洲英语国家举办；2009年11月30日至12月3日，在巴马科为非洲法语国家举办。

13. 该司还进行了关于实施 CensusInfo 软件的两个国家内部培训。内部培训的具体情况如下：2009年10月26日至30日在蒙罗维亚为利比里亚统计和地理信息事务研究所的工作人员举办；2009年11月16日至20日在马普托为莫桑比克国家统计局和国家统计研究所的工作人员举办。

D. 关于普查评价的训练讲习班

14. 2009年，该司与有关区域委员会和次区域组织合作，举办了三次有关普查评价的训练讲习班，其重点是查点后调查。讲习班的具体情况如下：2009年8月3日至7日在亚松森为拉丁美洲国家举办；2009年12月14日至18日在亚的斯亚贝巴为非洲英语国家举办；2009年12月7日至11日在突尼斯市为非洲法语国家举办。

15. 该司开展了后续活动，目的是对执行讲习班所提建议的情况进行监测。

E. 2010年世界人口和住房普查方案网站

16. 该司对2010年世界人口和住房普查方案的网站(<http://unstats.un.org/unsd/census2010.htm>)进行维护。这一网站介绍了世界上关于普查有关活动的最新现有资料：各国的普查和该司与联合国系统其他组织举办的会议和讲习班。该网站还向人们提供获取关于各个国家进行2010年新一轮普查的实际和预定日期的定期更新资料的途径；在国家普查中使用的问卷；和各个国家统计局和相关国际组织网站的链接。

17. 该网站的一个重要内容是普查知识库，该知识库是国家最佳普查做法的普查方法和文件的存放地。迄今，知识库共载有370多篇关于普查活动的文章，这些文章是各个国家或专家为研讨会或国家使用而撰写的。

18. 2009年，一个题为“国家执行情况”的新内容被加入到方案网站上。这项内容提供了获取国家一级执行普查的有关文件的途径，并补充了在普查知识库上发布的来自各国更多的方法文件。

19. 2009年，该司定期更新了网站上的普查新闻，并定期出版了定期通讯《2010年世界人口和住房普查方案》，简要说明与这一轮普查有关的最新进展、事件和普查活动。

F. 编纂和分析各国为2010年新一轮普查使用的普查方法的资料

20. 该司与联合国各区域委员会合作，进行了收集和分析各国在规划和进行其普查活动过程中所使用方法的资料的活动。该司向各国发出了一份问卷，询问关于国家普查做法的资料，包含以下各个领域：数据收集的时间和方式、制图、查点、

数据处理、评价、数据传播、挑战和专门知识领域。问卷中还询问了关于普查预算的资料。这一分析的目标是更好地了解各国为进行 2010 年新一轮普查是如何规划和进行普查以及汇编数据的。这些资料对于评价国家在执行这一轮普查中对援助的需求十分有益。

21. 约有 110 个国家或地区 2009 年底前已经填写并交回了问卷。这些资料现在正在被输入数据库，并将在 2010 年得到分析和广泛传播。

四. 未来活动

22. 鉴于大多数国家将在 2010 年或 2011 年进行普查，该司的方案将把重点更多地转向未来年份中支持普查数据传播或分析的活动。

推广 CensusInfo

23. 2010 年，该司将在一些 2009 年没有涉及的区域和国家举办关于 CensusInfo 的训练讲习班。

关于普查数据传播的当前做法的专家小组会议

24. 预计于 2010 年召开一个专家小组会议，讨论普查数据传播方面的国家做法，包括战略制定和技术的使用。将邀请发展中国家和发达国家的专家参加这一会议。

关于数据分析和传播的讲习班和研讨会

25. 该司认识到很多发展中国家在确保有效数据分析和传播战略方面面临的挑战，将与其他有关利益攸关方合作，组织区域和国家讲习班或研讨会，以支持各国为普查数据分析和传播进行的能力建设。

技术准则

26. 根据为上述专家小组会议以及其它区域和国家研讨会收集和在会议和研讨会上讨论的材料，该司将编制一份关于普查数据传播和分析的技术报告。

技术援助和考察访问

27. 将为提供针对具体国家的支助进行技术援助访问，特别是对处于艰苦条件或刚刚摆脱冲突的国家提供支助。访问的目的是加强各国进行普查的能力。还将安排考察访问，以促进和加强各国间的南南合作和经验分享。

监测

28. 2010 年，该司将继续公布关于各国进行人口和住房普查方面所取得进展的资料，并确认各个国家的普查现状。作为监测 2010 年新一轮普查的一部分，该司

还将继续维护一个包含所建议专题的涉及情况的数据库，这些专题在《关于人口和住房普查的原则和建议》订正第二版中进行了描述。

29. 委员会不妨注意到本报告，并支持该司所进行的加强 2010 年世界人口和住房普查方案的国家执行情况的活动。
