



统计委员会

第四十一届会议

2010年2月23日至26日

临时议程\* 项目3(m)

供讨论和作出决定的项目：

拉丁美洲和加勒比区域统计发展

拉丁美洲和加勒比经济委员会：区域官方统计发展

秘书长的说明

根据统计委员会第四十届会议的要求，秘书长谨转递拉丁美洲和加勒比经济委员会的报告。请委员会对报告提出意见并通过报告建议的措施。

\* E/CN.3/2010/1。



## 目录

	页次
一. 导言 .....	3
二. 拉丁美洲和加勒比官方统计的情况 .....	3
A. 统计资料编制情况 .....	3
B. 特定领域的统计资料发展 .....	4
三. 区域协调 .....	11
A. 历史发展简介 .....	11
B. 拉丁美洲和加勒比经济委员会美洲统计会议 .....	11
C. 次区域协调机制 .....	13
四. 该区域发展统计的主要挑战和应对战略 .....	15
A. 主要挑战 .....	15
B. 拉丁美洲和加勒比经济委员会应对挑战的战略和美洲统计委员会的会议 .....	17
五. 统计委员会应采取的措施 .....	17

# 拉丁美洲和加勒比经济委员会关于拉丁美洲和加勒比官方统计发展的报告

## 一. 引言

1. 本文件是拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)编写的,目的是介绍拉丁美洲和加勒比官方统计的主要发展趋势及其重大挑战。<sup>1</sup>

2. 报告第一部分根据拉丁美洲和加勒比 33 国及 8 个专门领域的统计信息分析区域统计的发展状况,并介绍区域各国统计系统的体制结构。第二部分研究区域和次区域协调机制的发展与现状以及现有的拉加经委会美洲统计会议。第三部分说明区域各国官方统计遇到的主要挑战,并探讨拉加经委会美洲统计会议为应对这些迫切挑战计划采取的战略。

## 二. 拉丁美洲和加勒比官方统计的情况

### A. 统计资料编制情况

3. 拉丁美洲和加勒比是一个地理多样的区域,各国大小不同,文化各异。本报告中,我们研究中美洲和南美洲国家(包括西班牙语岛屿国家)、加勒比国家(包括英语和荷兰语岛屿国家以及圭亚那和苏里南)和墨西哥。表 1 为该区域在 6 个重要领域的统计编制现状。

表 1  
2008 年拉丁美洲和加勒比 33 国的统计资料编制情况

	合计	近 10 年做过普查的国家		设有定期就业或复合调查方案		国民账户基年为 10 年或短于 10 年的国家		发布信息和技术统计的国家		发布环境统计的国家	
		占总数的		占总数的		占总数的		占总数的		占总数的	
		数量	百分比	数量	百分比	数量	百分比	数量	百分比	数量	百分比
加勒比	13	13	100	3	23	2	15	...	...	...	...
拉丁美洲	20	19	95	16	80	8	40	14	70	16	80
拉丁美洲和加勒比	33	32	97	19	58	10	30	14	42	16	48

来源:拉加经委会根据各国数据编制。

<sup>1</sup> 在编写人口动态统计、教育、信息和通信技术统计专题以及次区域合作情况方面,得到泛美卫生组织、联合国教育、科学及文化组织、拉丁美洲和加勒比信息社会观察所、加勒比共同体、中美洲统计委员会、安第斯统计委员会以及南方共同市场统计协调委员会的合作。

4. 表 1 中看出，拉丁美洲和加勒比 97%的国家在近 10 年做过人口普查。另外，80%的拉美国家设有定期户口调查方案；40%的国民账户基年为 10 年或短于 10 年；35%有完整的人口动态统计体系。分别有 70%和 80%的国家发布过环境与信息和通信技术统计。如预期情况，各地区之间存在很大差异。除普查领域，加勒比各国比较落后。

## B. 特定领域的统计资料发展

### 人口普查

5. 根据预定时间表，2010 年至 2012 年，20 个拉美国家中的 16 个和 20 个加勒比国家将完成 2010 年一轮的人口和人居普查。近几轮普查在与该区域密切相关的新专题调查方面取得了进展，如对移民、原住民和非洲裔住民的调查。许多国家还在使用信息和通信新技术方面取得了经验：大规模使用移动设备实地收集数据，利用机器读取普查单内容，以及职业类别和其他变量的自动编码。此外，统一各国所用的统计变量也取得很大进展。在这方面，需要特别指出南方共同市场、智利和玻利维亚多民族国所做的工作。

6. 借助 REDATAM 软件的发展，该区域在利用普查数据方面也有长足进步。目前，拉丁美洲 13 国和加勒比 4 国可以通过因特网处理统计数据库。这些进步促进了更好地利用统计数据制定公共政策和进行调查。能够查询可比较该区域大多数甚至所有国家的专门数据库，是拉丁美洲传播和利用普查的又一个里程碑。

### 户口调查

7. 目前，几乎所有拉丁美洲国家都有定期复合户口调查方案，或至少有就业调查。1990 和 2000 年代，这些方案得到巩固，并在很多方面取得进展，包括地域覆盖、工具和样品质量以及在各阶段使用的技术。在加勒比，很多国家在近些年完成了就业、复合或生活条件调查；但只有三个国家有定期户口调查方案。

表 2

拉丁美洲和加勒比：2000 年至 2009 年户口调查

国别	是否有定期就业和复合调查方案	完成最近一次调查的日期				
		调查				
		收入和支出	生活条件	人口和(或)卫生	残疾人	童工
<b>北美洲和中美洲</b>						
哥斯达黎加	X	2004-2005				2001
古巴	X		2009			

萨尔瓦多	X	2004-2005			2004	2001
危地马拉			2006		2005	2000
洪都拉斯	X		2004	2005	2002	2002
墨西哥	X	2008 <sup>a</sup>		2006		2007
尼加拉瓜		2007	2005	2006	2003	2000
巴拿马	X	2007-2008	2008		2005	2005
多米尼加共和国	X	2006-2007		2007		2000
<b>加勒比</b>						
牙买加	X					
圣卢西亚	X					
特立尼达和多巴哥	X					
<b>南美洲</b>						
阿根廷	X	2004-2005				
玻利维亚多民族国	X	2003-2004	2008	2008	2001	2004
巴西	X	2002-2003				2008
哥伦比亚	X	2006-2007	2007	2005		2001
智利	X	2006-2007	2006			2001
厄瓜多尔	X	2005-2006	2005-2006		2004	2004
巴拉圭	X	2005-2006			2004	2006
秘鲁	X	2009	2009	2009		2007
乌拉圭	X	2005-2006			2003	2003
委内瑞拉玻利瓦尔共和国	X	2004-2005		2009		2000

来源：拉加经委会根据各国数据编制。

<sup>a</sup> 2000年至2008年，墨西哥进行了5次收入支出调查。

8. 该区域也有进行收入支出调查的经验：表2中看出，在2000年代，几乎所有国家都至少进行了一次调查。若干加勒比国家近期也进行了此类调查，虽然定期进行这种调查受到更大限制。

9. 户口调查领域取得的进展是各国做出大量努力的结果，捐助机构对此提供了协助，如美洲开发银行、世界银行和拉加经委会合办的拉丁美洲和加勒比生活条件调查和计量工作改进方案。长期以来，拉加经委会经常在这方面对各国提供支

持，包括技术援助和培训工作队以及举办经验讨论交流会。国际劳工组织也在就业变量计量方面提供合作。

### 国民账户和经济统计

10. 2001 年以来，采纳 1993 年国民账户体系工作取得重大进展，又有 18 个国家接受了这些建议，使其作为计算宏观经济统计框架的国家总数达到 22 个。<sup>2</sup> 但该地区多数国家没有体系表格的完整估算。

11. 商品与服务原产地和使用情况以及按成本组成计算国内生产总值领域取得最大进展(虽然只有 12 个国家编制了 2000 年以后的供给与使用表，10 个国家发布这种报表)。8 个国家发布了机构部门账户，只有 2 个已经开始编制机构部门资产负债表。后者最大的难点在于非金融公司、家庭和非营利性机构等部门，以及一般政府部门没有足够资料。关于季度估算，该地区略多于半数国家制定了从部门来源和开支切入的季度国内生产总值宏观经济信息系统。在编制所谓核心框架延展方面的经验更为缺乏：只有少数国家制定了旅游、环境和卫生、教育、文化等专门领域的卫星账户。

### 性别统计

12. 拉丁美洲越来越多国家制定了性别指标系统，其他国家也展开了收集男女不平等数据和按性别分列数据的重要工作(见表 3)。时间使用计量工作也取得重大进展：2001 年以来，完成了 18 次关于时间用途的调查。

表 3  
各国性别指标系统的进展

国别	现有信息	机构间协议
阿根廷	美洲统计学会性别指标	
巴西	国家性别信息系统/两性平等观察所	总统府妇女政策特别秘书处、巴西地理统计所和其他公共机构
智利	网上 1992-2002 年普查性别统计	
哥伦比亚	两性平等事务观察所(2006 年第 1009 号法)	
哥斯达黎加	性别指标系统草案	国家统计普查局和国家妇女事务局
古巴	已有资料数据库	古巴妇女联合会和国家统计局

<sup>2</sup> 见《拉丁美洲和加勒比：1950 年至 2008 年经济统计历史汇编》，《第 37 号统计季刊》，2009 年，圣地亚哥，拉丁美洲和加勒比经济委员会，可查阅 <http://www.eclac.cl/deype/cuaderno37/index.htm>。

国别	现有信息	机构间协议
厄瓜多尔	厄瓜多尔社会指标综合系统中的妇女指标综合系统	国家妇女理事会和国家统计局
萨尔瓦多	将性别观点纳入 2007 年进行的第六次全国人口普查和第五次住房普查	统计普查局和萨尔瓦多妇女发展局
危地马拉	性别分析指标系统	国家统计局和总统妇女事务处
海地	将性别指标纳入全国调查	妇女地位与妇女权利部和海地统计信息局
洪都拉斯	国家妇女、少女和女童信息系统	国家统计局和国家妇女事务局通过拉加经委会两性平等事务司与人口基金合办
墨西哥	墨西哥妇女地位监测指标系统	国家统计地理局和国家妇女事务局
尼加拉瓜	性别办法指标系统	尼加拉瓜妇女事务局和国家统计普查局
巴拿马	巴拿马性别办法指标系统	编制和使用统计信息的公共和民间实体网络
巴拉圭		妇女事务处和统计调查普查局之间的协议在准备中
秘鲁	性别指标部门统计——2008 年至 2012 年国家统计编制战略计划	妇女和社会发展与国家统计局
多米尼加共和国	妇女统计观察所	妇女问题国务秘书部和国家统计局性别统计编制
乌拉圭	性别信息系统	
委内瑞拉玻利瓦尔共和国		国家妇女事务局和国家统计局

来源：拉加经委会根据各国数据编制。

13. 大多数国家将性别统计编制和使用者，特别是国家统计局、国家提高妇女地位机制以及越来越多的部门部委之间的合作联系制度化。

14. 1999 年 5 月，拉加经委会制定了监测和评价区域行动以及北京行动纲要的性别指标系统。拉加经委会将美洲统计会议和基多共识的任务与协调建立拉丁美洲和加勒比两性平等观察所结合起来，作为性别统计使用者和生产者之间的桥梁。

15. 然而，关于特定人口群体的信息存在缺陷，因为信息来源的代表性不足导致无法在这些层次上分列信息，或者问题单或统计表中没有列入可分辨参加调查者身份的问题，因而无法了解按族裔归属、残疾人以及移民、难民和流离失所者身份等分列的性别差距。

## 人口动态统计

16. 所有国家都有人口动态统计系统，定期编制出生和死亡数据，但在覆盖面和质量方面还存在问题。如在编制信息的 25 个国家中，有 7 个在全国各地的覆盖面较广(占出生和死亡的 85%以上)，而另外 7 个的出生和死亡登记只有 50%左右。另外，各国普遍存在人口动态统计质量问题。没有关于产妇年龄、小孩出生体重、居住地、当事人社会经济背景(出生或死亡儿童的父母，死亡的成人)的信息，或不确定或不申报死因，都妨碍了各国了解疾病的真正风险和影响以及确定死亡的流行病特点。

17. 在发病率、资源和服务统计方面，该区域各国也有很大差别。在某些地理区域和(或)领域(如社会保障或私营部门)的覆盖率低是普遍问题，导致制定卫生政策缺乏全面、有效和可靠的信息。

18. 泛美卫生组织加强美洲人口动态和卫生统计计划，旨在解决和克服这些障碍。在此框架下采取的行动已经取得成果：大多数所涉国家都加入了该计划提出的分析工具，其中一些已经能够制订加强人口动态统计和卫生信息系统战略计划。

## 教育统计

19. 在过去十年里，该区域大多数国家在编制教育统计和指标方面有显著改善，弥补了以前存在的主要缺陷，包括：长期缺乏基本信息，教育统计部门与决策渠道相脱离，编制的信息很少得到利用，没有信息交流论坛和标准化方法，区域和国际层面没有领导体制。信息和通信技术的普及，是促进这些发展的因素之一。国际上出现具有可比性的教育指标项目，用以监测国际社会所做的承诺，也具有重大意义，如联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)“全民教育”和联合国千年发展目标，以及 1999 年成立教科文组织统计研究所，作为指导和负责联合国系统内以及国际社会编制教育部门官方统计的机构。

20. 监测千年发展目标的一些主要指标有了结果，明确显示出上述发展，见表 4。

表 4

监测教育方面千年发展目标的主要指标的覆盖情况(覆盖的人口加权)，2009 年年度调查

小学净入学率百分比 <sup>*</sup>	毛入学率的两性平等指标百分比 <sup>**</sup>		
	小学	中学	大学
91	95	95	82

来源：教科文组织统计研究所。

\* 监测千年发展目标 2 的正式指标。

\*\* 监测千年发展目标 3 的正式指标。

21. 然而，除了过去有些问题依然存在，该部门的需要又带来了新挑战。因此，需要采取措施对各国技术工作队进行培训和援助，如教科文组织统计研究所采取措施，协调其他在该区域作业机构的努力。

### 环境统计

22. 在当前十年中，环境统计制度化取得多方面的发展。到 2008 年，已有 21 个国家定有环境统计方案，28 个国家机构中有 14 个设立了专门负责这个问题的部门。16 个国家发布了环境统计。

23. 这一发展表明环境统计在该区域重要性日益增加，表现在体制上(特别是在国家统计局)取得更高层次的发展。但存在的不足也还很多：首先必须在统计局加强有关部门或方案，为之配备足够的财政和人力资源；其次，统计局和环境部委之间联系不够密切，对现有人力资源的培训不够；最后，必须推广使用综合环境和经济核算制度的定义、概念和分类，作为发展基本统计的概念框架。

### 信息和通信技术统计

24. 近年来，该区域在编制关于获取和使用信息和通信技术的统计和统一指标方面取得重要发展。截至 2004 年，只有 15 个拉美国家有关于互联网接入情况的指标，3 个国家有根据户口调查资料编制的互联网使用指标，而现在这些数字已分别提高到 18 个和 15 个。加勒比地区掌握的此类资料更少，因为截至 2004 年只有两个国家有互联网接入指标，两个国家有互联网使用指标；现在，这些数字已分别提高到 6 个和 5 个。另外，11 个国家将信息和通信技术问题纳入了对该区域公司的调查。在一半以上的国家，信息和通信技术统计成为国家统计局定期调查方案的一部分。

25. 拉丁美洲和加勒比地区信息社会观察站(OSILAC)大力推动了这个进程。<sup>3</sup>

26. 促进了这方面发展的一个因素是，拉加经委会美洲统计会议通过了《实践汇编》。目前，OSILAC 正在审校 2009 年版的汇编；OSILAC 指出，在其建议的指标中，该区域有 20 个国家(拉丁美洲 15 个，加勒比 5 个)已采取了至少一项获取信息和通信技术的指标以及至少一项使用信息和通信技术的指标。美洲统计会议信息和通信技术工作组与 OSILAC 合作，正在制定该区域关于教育和电子政务指标的提案。

<sup>3</sup> 见 [www.cepal.cl/tic/flash](http://www.cepal.cl/tic/flash)。

### 3. 该区域各国统计系统的组织方式

27. 在拉丁美洲和加勒比地区，大多数机构组织方式为国家统计局。<sup>4</sup> 这些机构通常是专门法律设立的，或是国家统计职能法的一部分。大多数情况下，国家统计系统在编制和传播统计方面是权力下放的，而在监管方面实行中央集权，由国家统计局发挥领导和协调整个系统的作用。

28. 根据对近期采取的统计最佳做法自我评价调查及 19 个国家所做答复，国家统计系统具有如下特点：<sup>5</sup>

(a) 100%情况下，法律中具体制定了收集数据编制统计的任务规定；100%情况下，国家法律保障统计机密；

(b) 84%情况下，统计局定有战略计划或长期计划(五年及以上)；

(c) 42%情况下，统计局长公开竞聘任命；

(d) 9 例情况下，统计局长级别为最高公务员(非政治任命)，2 个国家的统计局长为部长级。

29. 在这方面，美洲统计会议指出各国统计系统存在下列问题：<sup>6</sup>

(a) 该区域很多国家的国家统计覆盖面、质量和透明度仍达不到国际最佳做法的水平，得不到用户、经济人士、社会行动者和决策者的首肯；

(b) 有些情况下，该区域统计机构缺少适当体制和法律框架；

(c) 很多情况下，统计局没有发挥职能所需的充分人力、信息技术和财政资源。

30. 近年来，已实施了推动加强国家统计系统体制的重大改革。墨西哥统计和地理局转变为一个完全独立的机构，由总统和参议院任命的理事会领导，并制定统计法使其能对整个国家统计系统充分行使指导作用，这无疑是一个了不起的突破，对该区域统计发展是一个非常令人鼓舞的典范。还有一点值得注意的是，一些国家实施了高级公共领导职务制度，可通过竞争选聘统计部门的高级领导职务。

31. 但是，许多国家在体制和这些进程可持续性方面仍存在重大缺陷，构成严重挑战。因此，必须提高技术能力并给予更大的预算管理独立性。拉加经委会美洲

<sup>4</sup> 只有在拉丁美洲两个国家，编制和传播统计工作由部委下属的司局负责。

<sup>5</sup> 来源：关于拉丁美洲和加勒比起草和通过统计最佳做法手册的报告(LC/L. 3075(CEA. 5/13))。

<sup>6</sup> 见 2005-2015 年战略计划(LC/L. 2575/Rev. 1)，2006 年 12 月 22 日。

统计会议认识到这一需要，并与拉加经委会和欧统局合作，推动编写统计最佳做法手册。

### 三. 区域协调

#### A. 历史发展简介

32. 各国政府和专门机构在官方统计方面的区域协调工作有着悠久历史。美洲统计学会成立于 1940 年。1950 年，美洲国家组织(美洲组织)创建美洲统计会议，作为其专门会议之一，这是一个重大里程碑。在美洲统计学会的合作下，美洲统计会议定期举行，直至 1996 年。

33. 1989 年，加勒比经委会举办第一次拉丁美洲和加勒比统计局长技术会议，在美洲组织美洲统计会议运作遇到严重财政困难的背景下，满足了为各国统计局长设立技术论坛的需要。最后，1998 年 9 月 17 日，美洲组织美洲整体发展理事会常设执行委员会终止了美洲组织美洲统计会议的存在，并敦促美洲组织成员国作为一个整体在拉加经委会框架内开展统计协调工作。

#### B. 拉丁美洲和加勒比经济委员会美洲统计会议

34. 拉丁美洲和加勒比经济委员会美洲统计会议是拉加经委会的附属机构，联合国经济及社会理事会第 2000/7 号决议规定其目标如下：

(a) 改善和促进国家统计的发展，力求保证国家统计在国际上可资比较，考虑到联合国统计委员会、各专门机构及其他有关组织的建议；

(b) 促进国家办事处和国际及区域机构之间的国际合作、区域合作和双边合作；

(c) 如果资源有着落，制订区域和国际合作活动双边方案，以应付该区域各国的要求。

35. 统计会议每隔一年举行会议，会间举行统计会议的执行委员会会议；执行委员会由 7 个拉加经委会成员国组成，<sup>7</sup> 任期两年，其主要职能是促进和保障执行会议的协议。每个周期定有两年期方案；2005 年商定的 2005-2015 年战略计划构成这些两年期方案的框架。根据战略计划，2015 年前该区域各国统计系统的重大挑战是，为监测千年发展目标编制适当的信息系统，准备和开展 2010 年一轮人口普查，在该区域所有国家贯彻国民账户体系(2008 年)。

<sup>7</sup> 有些拉加经委会成员国不是拉丁美洲和加勒比国家。但它们积极参加统计会议，有的还参加了执行委员会。

36. 为执行战略计划的规定和两年期方案的许多活动，设立了由各国和区域及国际机构参加的工作组。拉加经委会或其他机构为这些工作组提供秘书处支持。有些情况下，这些任务得到若干机构所定资源和(或)美洲统计会议框架下制定并提交捐助机构的项目的支持。目前设有下列工作组：

(a) 人口普查。该小组促进支持区域各国准备 2010 年人口普查的活动。小组促进了经验交流，并已在统一某些普查变量方面取得进展。小组举行的会议涉及：对土著人民财产的度量；国内和国际移民；其他空间流动形式；制图业务工作。该小组得到美洲开发银行和联合国人口基金会对开展这些活动的财政支持。

(b) 加强体制。这个小组一直在努力促进社会统计的协调，在这方面得到美洲开发银行的财政支持。美洲统计会议第五次会议决定，该小组将在拉加经委会和欧统局的支持下，重点编写促进采用国际标准的拉丁美洲和加勒比统计最佳做法手册提案。

(c) 性别。该小组的活动包括三个方面：(一) 开发编制高质量性别统计的能力；(二) 加强性别统计编制者和用户之间的关系；(三) 促进国际合作，以发展和传播性别统计。在这方面，小组促进了经验交流、传播共同定义和(或)办法以及在某些方面提供技术援助和培训，如：时间使用调查、对妇女暴力行为的统计或家庭卫星账户(指无偿工作对家庭贡献的衡量)。该小组得到联合国妇女发展基金的支持，拉加经委会给予技术秘书处支持。

(d) 移民和汇款。该小组主要研究该区域用来衡量国际汇款的办法，以及如何改进这些程序的方法。由其负责的一个项目得到美洲开发银行资助，促进了该小组的工作。

(e) 千年发展目标。该小组的工作定向是，分析监测千年发展目标的指标的定义和方法，特别是各国根据这些指标所做评估与国际机构评估之间经常存在的差异。小组正在编制弥合这些差距的调和程序。该小组还推动国家统计局更多地参与编写关于千年发展目标的报告。该小组在活动中得到美洲开发银行的财政支持，拉加经委会给予技术秘书处支持。

(f) 国民账户。该小组促进加强该区域基础经济统计和国民账户估算的行动。为此，小组编写了当前形势分析和一套建议，以其为基础制定衔接各国和国际机构活动的方案，以解决编制基本经济数据的困难。拉加经委会给予技术秘书处支持。

(g) 信息和通信技术。小组提供了一个如何衡量获取和使用信息和通信技术情况的讨论论坛，并致力于促进提高这方面的区域可比性。工作组在活动中与 OSILAC 保持密切协调，促进有助于讨论和传播全球建议以及推广发展中国家经验的活动。

(h) 值得一提的还有人力资源和培训工作组转化为“传播知识网络”。该网络是一个合作系统，包括各统计局培训中心和其他支持培训的资源，支持协调、促进和传播对区域统计系统官员进行相关统计培训的活动。为此，小组设有理事会和基本协调股；该股部分资金是由世界银行提供，设于墨西哥国家统计地理局。传播知识网络的活动得到西班牙国家统计局的组织和财政支持。

(i) 环境统计。该小组是新成立的，计划通过传播区域外的经验和区域各国之间的交流，促进拉丁美洲和加勒比国家定期编制环境统计。该小组得到联合国环境计划署的支持，拉加经委会给予技术秘书处支持。

(j) 贫穷。该小组是在上次会议上刚刚成立的，目的是促进统一该区域衡量低收入的方法。该小组将根据 2010 年初拉加经委会将提出的新方法提案，以及一些国家编制国家估算所用的方法，提出一系列建议以加强衡量的跨区域可比性。

37. 为了推动和促进机构间的协调与合作，尽量促进提高各国统计系统的统计能力，会议通过拉加经委会编制了一个数据库，按专题和机构载列了国际机构在该区域开展的统计合作活动。<sup>8</sup>

## C. 次区域协调机制

### 南方共同市场<sup>9</sup>的统计发展

38. 南方共同市场(南共市)自成立起近二十年来，一直促进在成员国之间发展、协调、认证和传播统计资料。例如，在制定第一份统计协定时，南方共同市场(包括智利)各国统计局长签署了《协调和统一统计框架协议》，表明推进统一多项专题统计的意愿。但是，南共市没有根据区域一体化进程的需要所定的发展统计的共同统计政策，也没有一种体制结构，也就是说没有共同适用的法规。

39. 欧洲共同体自 1998 年以来提供合作，促进了统一统计行动的发展。这些措施包括举办区域和流动研讨会(一般每两年一次)，当地和国际技术援助，以及实习和学习。设立了许多工作组，由该区域各国统计局和(或)中央银行关于同一专题的专家与官员组成；每个工作组负责依照自己的有关专题业务分工，推动在开展的事项上取得进展。

40. 南方共同市场各成员国统一编制统计的工作遇到一些困难，主要是由于掌握的资源不均衡，以往缺乏在一体化进程框架下统一统计的经验，以及因为没有共同的统计体制基础而缺少有利的环境。

<sup>8</sup> 见 <http://websie.eclac.cl/StatisticalActivities/index.asp>。

<sup>9</sup> 南方共同市场国家包括阿根廷、巴西、巴拉圭和乌拉圭，智利作为联系国参与各方面统计协调工作。

### 中美洲一体化体系中美洲统计委员会

41. 委员会是中美洲各国统计普查局局长和领导国际合作推行的措施。

42. 2008 年底，中美洲一体化体系第三十二届国家元首和政府首脑会议签署了“中美洲一体化体系之中美洲统计委员会成立文件”。

43. 中美洲统计委员会的目标是：(a) 推动发展区域统计体系；(b) 根据各国和区域机构的资料，编制最新及时的区域统计资料；(c) 依照国际原则和普遍采取的有关技术，统一方法和定义，以便比较和累加中美洲区域和多米尼加共和国的统计数据。

44. 成员国已经展开了初步协调行动，如中美洲统计委员会规章和依照上述 7 个一体化核心领域拟订 2009-2011 年多年期计划，以便为中美洲一体化体系各专门秘书处和机构提供所需的指标和统计，帮助其做出正确的区域决策。

### 安第斯统计委员会<sup>10</sup>

45. 安第斯统计委员会是安第斯共同体委员会或总秘书处的常设技术支持和咨询机构，负责对共同体的统计问题提出不具约束力的技术性意见。其目的是促进改善经济、社会、人口和环境统计，以及统一概念、定义、最低限度内容、方法和列报形式。

46. 该委员会由各国国家统计系统的最高国家当局组成。主席由担任安第斯总理事务会主席的国家统计局最高当局承担。该委员会在安第斯共同体总秘书处设有统计办公室。

47. 安第斯统计委员会定有 2008-2013 年共同体统计方案，该方案是根据安第斯一体化进程的需求，对共同体应在所述期间编制的统计的战略规划。

48. 安第斯共同体已通过有关决定和决议制定了共同体统计法规，这些决定和决议构成对社会、经济和环境等统计问题以及手册、必要名称和设立领导机构的超国家法律。

49. 此外还设立了安第斯统计教育培训中心，作为各国教育培训中心以及统计政策执行机构和教育方案的协调机制。

### 加勒比共同体加勒比统计委员会

50. 加勒比共同体(加共体)从 1973 年创建开始，就设立了正式的统计协调机制——加勒比常设统计委员会。该委员会每年召开一次会议，由所有加共体成员国的统计局长组成。

<sup>10</sup> 由玻利维亚、哥伦比亚、厄瓜多尔和秘鲁组成。

51. 最初设立加勒比常设统计委员会，是为监测区域内贸易和发展各国编制外贸统计的能力规定的。这项任务后来扩大到下列领域的协调工作：国民账户、人口和住房普查、社会和性别统计以及最近纳入的环境问题。

52. 加共同体秘书处统计方案向常设委员会提供技术支持；该方案也在第 51 段所述多个领域在次区域开展调和促进统计活动的工作。

## 四. 该区域发展统计的主要挑战和应对战略

### A. 主要挑战

53. 拉丁美洲和加勒比未来几年在编制和传播官方统计方面将面临一些挑战；这些挑战是该区域普遍存在的，但对各国的影响方式和强度不同，这是因为不同国家的国家统计系统的发展水平很不均衡。

#### 编制统计

54. 人口普查领域。对普查的利用仍是一个挑战，因为用户对数据分列、精确度和地域参照的要求越来越高，特别是在地方一级。这些挑战的共同点是，该区域各级都缺少在人口学和人口与发展研究方面训练有素的人力资源；目前正在用零星措施和有限的经济资源补充人力资源的短缺，但缺少一个协调的区域战略。

55. 人口动态统计领域。主要优先事项是开展在短时间内提高人口动态档案覆盖范围的行动方案，提高收集的数据质量，特别是产妇年龄、新生儿体重以及人口动态当事人的社会经济特点。

56. 调查领域。尽管取得了重大进展，但户口调查方案在制度化和可持续性方面仍存在挑战；这种情况在加勒比以及技术层面似乎更为常见，诸如调查的设计和执行以及统计机构的分析能力。体制薄弱和缺乏促进统计发展或工作人员调动的资源等因素，妨碍着实现这一目标。此外，大多数情况下没有在户口统计综合调查的概念下开展工作。

57. 国民账户和经济统计领域。基本统计的数量和质量，对一些国家编制货物和服务账户构成严重挑战。由于操作成本和难易程度，近年来主要开展了部门调查而不是经济普查。由此看出，需要制定覆盖整个正规生产业的生产单位名册。非正规或非结构化的生产单位领域的广泛扩展，加大了统计难度，因为要掌握这些单位涉及的交易格外复杂。2008 年通过国民账户体系对该区域各国也是一个新挑战，需要作出更大的努力才能彻底执行 1993 年国民账户体系，并使国家会计制度现代化。在短期内编制更多信息并及时传播信息，是不久的将来需要面对另一个挑战。

58. 性别统计领域。各国面临的重大挑战是某些重要专题的统计资料，如妇女参与各级决策情况、从性别角度看贫穷问题、妇女的有偿和无偿工作、时间利用

和对妇女的暴力行为。这一点尤其适用于加勒比国家的情况。此外，某些人口群体存在很大信息缺口，阻碍了从族裔归属、残疾人和移民、难民与流离失所者身份等方面了解性别差距。

59. 教育统计领域。需要改进私立教育机构、教师、教育经费、儿童早期教育和高等教育的数据，编制更多的元数据。另外还要促进编写分析报告，说明和解释编制的信息，整合同一领域的各种信息来源，主要涉及有关人力资源、投资和学习评估，并制定传播所编信息的政策。最后，要达到的重要目标还有，各国教育部和统计局之间要加强体制整合，加强和培训参与统计工作的人力资源。

60. 环境统计领域。应该提高环境数据的数量和质量，促进系统地收集环境数据并编成一系列正式统计。为此应制定能力建设方案，这就需要开发元数据、编制方法文件和加强机构间机制。

61. 信息和通信技术统计领域。主要挑战来自两个方面。一是必须加大力度，建立关于获取和使用信息通信技术的一系列统计。为此，应重点针对尚未加入信息和通信技术统一测量过程的国家和没有纳入国际建议的关键指标的国家，继续提供技术援助和发展能力建设。二是必须加强编纂统计资料的使用，作为制定和评估数字技术政策、编写分析和进行决策的投入。

#### **传播和与用户的关系**

62. 改善和扩大对专业用户和广大公众传播可用的统计数据 and 指标是一个重大挑战。为此，必须扩大使用数字媒体和互联网。这种挑战与这方面现有的另一个优先事项有着积极联系，即在制定、监测和评价公共政策中增加对已有数据和统计的使用。

63. 提高该区域官方统计的质量、相关性和利用情况的一个重要方面是，采取行动促进统计编制者和用户的对话。加强这种对话将同时产生积极影响，提高对应在决策议程中加强国家统计系统的认识。

#### **国家统计系统**

64. 加强国家统计系统的法律和体制框架，仍是该区域许多国家的主要优先事项。这将更好地加强统计部门的专业独立性和自主管理能力。

65. 除此之外，还应为统计部门提供完成其目标所需的人力、财务和技术资源。许多国家不仅需要提高这些统计部门可用资源的数额，而且要确保预算的可持续性。这将有助于制定和实施中长期方案，并有一个基本的专业和技术人员库，以帮助提高官方统计的质量。

## B. 拉丁美洲和加勒比经济委员会应对挑战的战略和美洲统计委员会的作用

66. 指导拉加经委会统计方案的战略主要是基于三条纲领：(a) 推广统计的最佳做法以及传播和采用国际标准；(b) 提供援助以加强该区域统计系统的技术和体制能力；(c) 开发方法。这些行动纲领与美洲统计会议 2005-2015 年战略相协调，拉加经委会是技术秘书处。

67. 拉加经委会为推动这些方面开展了各种专门活动，其中考虑到美洲统计会议确定的优先主题。拉加经委会领域一直经常在如下领域开展工作：支持各国发展人口普查；定期户口调查；性别统计；国民账户统计。为此，开展了技术援助行动，组织培训课程和技术讨论会，并得到各国代表的积极参与。这些工作与专题所涉的其他国际机构保持密切协调，并根据拉丁美洲和加勒比国家统计发展水平不同的情况，促进各国之间的横向援助。在开发方法方面，正在继续制定适合本地区的衡量贫穷和社会融合情况的提案。拉加经委会还执行或支持实施全球方案。在这方面，委员会参与了改进千年发展目标监测指标的国际努力，并将协调国际价格比较方案的活动。

68. 制定适合该区域实情的最佳做法手册是美洲统计会议和拉加经委会战略的另一个重要方面。这一目标是该战略关切事项的一个重要方面，即促使各国政府将加强统计体制与法律框架和提供财政资源作为优先事项。

## 五. 统计委员会应采取的措施

69. 委员会不妨：

(a) 对拉丁美洲和加勒比区域各国正在采取的改进编制统计工作的措施提出意见，尤其是主要成就和最迫切的问题；

(b) 对美洲统计会议的作用和 2005-2015 年战略计划提出意见；

(c) 对各工作组的运作提出建议；

(d) 对各统计局面临的挑战提供咨询，即如何决策者在公众议程中重视官方统计并将之作为优先事项；

(e) 提供战略指导，以促进和加强在该区域开展统计方案的各国际机构和组织之间的合作。