



经济及社会理事会

Distr.: General
11 December 2008
Chinese
Original: English

统计委员会

第四十届会议

2009年2月24日至27日

临时议程* 项目3(f)

供讨论和决定的项目

社会统计

秘书长的报告

摘要

本报告是应统计委员会第三十九届会议的要求编写的，其中包括 2008 年 9 月 9 日至 12 日在纽约举行的社会统计范围和内容专家组会议提出的结论和建议。委员会不妨审查和通过对以下方面进行详尽汇集的建议：(a) 社会统计各领域现有的国际方法标准和导则；(b) 全球一级提供社会统计的情况，包括质量衡量标准；(c) 在国际、区域、国家以下各级和国家一级在社会统计方面正在开展的统计和方法活动。委员会也不妨请联合国统计司定期报告专家组建议的执行进展情况。

委员会讨论的要点列于第 22 段。

* E/CN.3/2009/1。



一. 引言

1. 本报告概述联合国统计司应联合国统计委员会第三十九届会议在社会统计领域提出的要求和作出的决定(E/2008/24, 第一章, B, 第 39/116 号决定, (c) 段)而开展的活动。该司于 2008 年 9 月 9 日至 12 日在纽约组织和举行了社会统计范围和内容专家组会议。

二. 专家组会议的背景和目标

2. 专家组会议是由联合国统计司人口和社会统计处社会和住房统计科组织召开的。会议是作为以下会议的后续行动规划进行的: 2008 年 2 月 22 日在纽约举行的讨论各国在收集、处理和公布社会统计方面做法的社会统计新方向研讨会¹ 以及于 2003 年 5 月 6 日至 9 日在纽约举行确定社会统计范围专家组会议。²

3. 召开会议是为了: (a) 确定当代社会统计的范围和内容, 以便确立需要制订一项国际行动计划来处理的领域; (b) 指出需要国际导则的领域和解决相关的问题, 如各种机构之间在国家和国际两级的协调, 以此为制订这一国际行动计划提供重要投入; (c) 如明确确定需要作出这样的安排, 就讨论有关拟议的城市小组或一些其他组织安排如工作队或主席之友等的职权范围草案。

4. 会议汇集了各国、区域和国际的社会统计专家。与会者包括来自以下 20 个国家统计部门的专家: 澳大利亚、保加利亚、加拿大、智利、中国、哥伦比亚、印度、爱尔兰、以色列、意大利、牙买加、约旦、墨西哥、莫桑比克、挪威、菲律宾、俄罗斯联邦、南非、瑞典和美利坚合众国; 欧洲联盟统计局(欧统局)和经济合作与发展组织的代表; 以及两个专门机构即国际劳工组织和联合国教育、科学及文化组织的代表。会议由美国 Katherine Wallman 主持, 报告员为保加利亚的 Mariana Kotzeva。

三. 专家组会议的建议³

A. 社会统计的总框架

5. 人们认为制订一个完善、连贯和同质的社会统计框架是有利的, 即基本上采用一种自下而上的方法, 从普遍相关的具体和明确的社会关切问题入手, 如人口、

¹ 见 http://unstats.un.org/unsd/statcom/new_directions_seminar.htm。

² 见 <http://unstats.un.org/unsd/demographic/meetings/egm/default.htm>。

³ 将印发与会者通过的专家组会议摘要, 作为本报告增编(E/2009/9/Add.1)。将向委员会提供会议的完整报告, 作为背景文件。

家庭和社区、卫生、教育和培训、工作、经济资源、住房、犯罪和司法以及文化和休闲。

6. 从本质上来说，这种框架对于每一个社会关切问题都有相应的统计数据收集系统，其中包括相关的概念和定义、国际标准、建议的专题、建议的制表、确定的周期以及数据的来源。收集的数据也需要按人口群体(如青年、老龄人和妇女等)和地域进行分类。

7. 最后，应明确和毫不含糊地按照以下方面来阐述社会统计的每一个构成部分：(a) 所涉社会关切问题(如卫生、住房、学习和教育等)；(b) 统计的来源(行政记录、人口和住房普查、家庭和其他调查)；(c) 统计数据收集及其构成部分(就统计方法、定义和概念、建议的专题和核心问题、建议的制表、分类、周期来说，国际标准的存在和适用性)；(d) 不同的人口群体(应按年龄、性别、社会-经济、族裔和残疾的状况来确定人口群体)；(e) 提交统计的地域级别。因此，可将这一框架阐述为通过共同的方法集合在一起的社会统计整群，涉及以下重大社会问题：

- (a) 人口；
- (b) 家庭和社区；
- (c) 卫生；
- (d) 教育和培训；
- (e) 工作；
- (f) 经济资源；
- (g) 住房；
- (h) 犯罪和刑事司法；
- (i) 文化和休闲。

8. 这样的框架加上现有的各种国际标准和分类，就可以找出空白，并以一致的战略方式进行填补。

9. 此外，有必要解决以下有关数据质量的问题及其方方面面：

- (a) 资源的有效利用；
- (b) 在时空和来源方面保持一致；
- (c) 可获性和承付能力；
- (d) 可提供各项标准进行比较；

- (e) 分解的潜力;
- (f) 有效性和可靠性;
- (g) 与政策的相关性;
- (h) 明了和透明;
- (i) 可解释性;
- (j) 及时和准时;
- (k) 来源的一致性。

10. 指标的定义为相对于数据要素(变量)的衍生值,是建立成功的社会统计进程特别重要的一部分,尤其是在数据传播阶段。确保提供及时和可靠的指标大大提高收集的统计的相关性,分析方法的存在也是如此。

11. 若干国家有关在统计上对福利进行系统的衡量和监测的系统说明在国家一级采取这些方法的可行性。但必须指出,在建立系统和框架方面,普世概念、定义和分类的复杂性和适用性仍然是特别令人关注的问题;同样,在一个国家统计部门内建立一个社会统计框架,需要从这种发展如何在工作人员和组织形象方面改造统计部门本身这一角度来加以评估。

12. 但是,人们认为在国际一级实现一个类似运作的共同框架是不可行的,因为当代社会的社会结构和社会组织存在很大的差异。因此,建立社会统计的方法是根据摘要第3段提出的有关社会关切问题和统计整群模板制订的。³

B. 国家、区域和国际各级社会统计的协调

13. 鉴于社会统计的块化以及存在许多具体的整群和领域,在各级协调数据的收集、处理、传播和分析显得更为重要。对于与制订适当标准和方法、商定概念和定义、确定核心专题和采用分类以及统计方法的其他构成部分有关的所有步骤的效率来说,协调过程也产生直接影响。

14. 鉴于在这方面国家、区域和国际具有丰富的经验并采取各种各样的方法,因此将国家、区域和 international 的有关做法进行收集、整理和组织是有益的,以便为其他地方提供可能的解决办法。

15. 在社会统计领域,区域有效协调带来了具体的益处。有些国家统计当局从区域的有效安排中受益,使它们得以同时开展工作,并利用开展的合作活动。有充分的证据显示区域合作带来大量积极的成果。

C. 社会统计国际行动计划

16. 专家组会议建议作为社会统计国际行动计划的一部分，立即优先开展一项工作，以详尽汇集以下方面：

(a) 社会统计各领域现有的国际方法标准和导则；

(b) 全球一级提供社会统计的情况，包括质量衡量标准；

(c) 在国际、区域、国家以下各级和国家一级在社会统计方面正在开展的统计和方法活动。

17. 这三方面的汇集工作是以协调一致的方式解决若干迫切问题关键的第一步。由于了解任务的复杂性，专家组请统计司与国际组织密切接触，依靠这些组织在全球一级所取得的广泛和全面成就，这些组织包括国际劳工组织、世界卫生组织、联合国教育、科学及文化组织和经济合作与发展组织等以及各区域机构，如非洲、亚洲及太平洋、欧洲、拉丁美洲和加勒比及西亚等区域委员会、美洲统计会议和欧洲统计人员会议及其各自的工作队和工作组等，并借鉴其他网络和广大统计界所做的现有工作。

18. 汇集工作也将使有具体职权范围的专家组得以开展工作，对社会统计的特定整群的核心变量进行确定和分配，因而有更强的能力以更一致的方式对社会现象进行监测和量化。

19. 汇集工作将促使查明第 16 段所列所有 3 个领域存在的空白。由此产生的后续活动包括：

(a) 制订各种手册，并建立旨在提高各国收集和和处理相关和可靠的社会统计的能力的培训方案，填补现有国际标准存在的某些空白；

(b) 在确定国际统计数据提供方面存在空白的一些不同的社会统计整群中着手进行数据收集，包括质量的衡量标准，如住房、时间使用、迁徙、残疾和受害等；

(c) 支持并在必要时主动开展各机构在建立工具方面的工作，以收集社会统计数据，并使之更容易获得；

(d) 处理新出现问题，其中包括：

- 儿童贫穷
- 犯罪分类
- 贫穷
- 经济不利条件

- 家庭机体
- 移徙
- 人口贩运
- 教育质量
- 实物社会转移
- 社会排斥
- 暴力侵害妇女

20. 专家组会议赞同推出并维护一个反映上述活动的网站；专家组还将利用现代技术建立在线工具，以便广大统计人员交流意见、专门技术和知识。专家们还认识到利用信息和通信技术作为社会统计进程的一部分的重要性，而不是仅仅将其视为工具而已。

21. 就是否需要建立一种机构安排以便在全球统计系统内牵头开展社会统计工作，或监督由于开展上述建议的工作而进行的活动，专家组在一定程度上进行了讨论。专家组总结指出，由于需要花费大量的时间和精力汇集现有的标准及正在进行的活动，确定存在的空白，并就有具体职权范围的专家组开展的有针对性工作建议优先事项，因此，这一提议尚未成熟。

四. 讨论要点

22. 统计委员会不妨：

(a) 整体上审查和通过社会统计范围和内容专家组会议的建议，尤其是有关拟议国际行动计划的建议；

(b) 请统计司定期报告这些建议的执行情况以及有关社会统计的其他相关问题。