



**Экономический и Социальный  
Совет**

Distr.: General  
16 December 2008  
Russian  
Original: English

---

**Статистическая комиссия**

**Сороковая сессия**

24–27 февраля 2009 года

Пункт 3(е) предварительной повестки дня\*

**Вопросы для обсуждения и принятия решения:**  
**национальные счета**

**Межсекретариатская рабочая группа по национальным  
счетам**

**Записка Генерального секретаря**

В соответствии с просьбой Статистической комиссии, высказанной на ее тридцать девятой сессии (см. E/2008/24), Генеральный секретарь имеет честь препроводить Статистической комиссии доклад Межсекретариатской рабочей группы по национальным счетам. К Комиссии обращается просьба утвердить проект тома 2 издания «Система национальных счетов 2008». Эта просьба и другие вопросы для обсуждения Комиссией излагаются в разделе V настоящего доклада.

---

\* E/CN.3/2009/1.



## Доклад Межсекретариатской рабочей группы по национальным счетам

### Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	3
II. Подготовка обновленного издания «Система национальных счетов» .....	4
A. Справочная информация .....	4
B. Предварительный неотредактированный вариант тома 1 .....	5
C. Изменения, которые требуется внести в том 1 .....	5
D. Подготовка проекта тома 2 и его изучение .....	7
E. Перевод издания «Система национальных счетов» .....	8
F. Заключительные шаги .....	8
III. Стратегия внедрения системы национальных счетов 2008 года .....	9
A. Справочная информация .....	9
B. Задача .....	10
C. Осуществление стратегического планирования .....	10
D. Обеспечение координации, контроля и отчетности .....	11
E. Совершенствование статистических систем .....	12
F. Механизм для координации, контроля за прогрессом и облегчения сотрудничества .....	13
G. Стратегия в отношении финансирования .....	13
IV. Форум высокого уровня и будущие направления развития системы национальных счетов .....	14
V. Вопросы для обсуждения .....	16

## I. Введение

1. На своей тридцать девятой сессии в 2008 году Статистическая комиссия:

а) утвердила в принципе том 1 обновленного издания «Система национальных счетов» (СНС) в качестве международного стандарта для статистики национальных счетов;

б) признала тот факт, что для оценки тома 1 обновленной СНС в целом было недостаточно времени, и поддержала предложение Межсекретариатской рабочей группы по национальным счетам (МСРГНС) отвести дополнительный двухмесячный период, до конца апреля 2008 года, для завершения его обзора;

в) поручила МСРГНС приступить к окончательной доработке и публикации тома 1, с согласия Бюро Комиссии, в доредакционном электронном и печатном виде с учетом предметных замечаний, высказанных в ходе двухмесячного периода обзора;

г) признала, что официальное редактирование тома 1 будет проводиться в первоочередном порядке, и приняла к сведению план его последующего издания на официальных языках Организации Объединенных Наций;

д) просила МСРГНС принять надлежащие меры для обеспечения своевременной подготовки тома 2 обновленной СНС и его представления на утверждение Комиссии на ее сороковой сессии в соответствии с обязательством, взятым ею перед Комиссией на ее тридцать восьмой сессии;

е) настоятельно призвала МСРГНС представить Комиссии на ее сороковой сессии стратегию внедрения обновленной СНС в контексте сотрудничества в целях развития;

ж) приветствовала предложение, содержащееся в докладе МСРГНС, созвать в 2008 году совещание для заинтересованных стран и других участвующих сторон для конкретизации аспектов создания группы высокого уровня по национальным счетам и доложить Комиссии на ее сороковой сессии о результатах работы этого совещания;

з) просила МСРГНС запросить в ходе двухмесячного периода обзора тома 1 мнение государств-членов относительно названия обновленной СНС на основе взвешенного изучения предпочтительных вариантов названия и сообщить Бюро Комиссии о результатах своей оценки. Бюро должно было запросить согласие членов Комиссии с выбранным ею вариантом.

2. В разделе II настоящего доклада содержится информация о прогрессе, достигнутом после тридцать девятой сессии Статистической комиссии, а также рассматривается работа, которую предстоит проделать в течение следующих нескольких месяцев и итогом которой станет опубликование полного варианта обновленной СНС после испрашиваемого утверждения тома 2 Комиссией. В разделе III содержится общий обзор предлагаемой стратегии внедрения обновленной СНС. В разделе IV представлен краткий отчет об обсуждениях в ходе форума высокого уровня, на котором рассматривались будущие направления развития СНС. Вопросы для обсуждения приводятся в разделе V.

## **II. Подготовка обновленного издания «Система национальных счетов»**

### **A. Справочная информация**

3. В 2003 году Статистическая комиссия призвала обновить издание «Система национальных счетов 1993» (СНС 1993 года)<sup>1</sup>, с тем чтобы привести национальные счета в соответствие с новыми экономическими условиями, достижениями в области методологических исследований и потребностями пользователей. Комиссия постановила, что в результате обновления в СНС 1993 года не должно быть внесено принципиальных или всеобъемлющих изменений, которые затруднили бы ее применение, что в рекомендуемых изменениях должна учитываться практическая возможность их применения и что должен быть учтен такой важный фактор, как согласованность с соответствующими руководствами.

4. Организовать и координировать осуществление проекта по обновлению, при поддержке со стороны руководителя проекта и редактора, было поручено МСРГНС, членами которой являются Статистическое бюро европейских сообществ, Международный валютный фонд (МВФ), Организация экономического сотрудничества и развития, Организация Объединенных Наций и Всемирный банк.

5. Статистическая комиссия особо отметила необходимость как можно более широкого участия мирового статистического сообщества в проекте по обновлению и поддержала создание Консультативной группы экспертов по национальным счетам в составе 20 экспертов, представляющих страны всех регионов мира, призванной играть одну из ключевых ролей в процессе обновления. Веб-сайт проекта (<http://unstats.un.org/unsd/nationalaccount/snarev1.asp>), ведением которого занимается Статистический отдел Организации Объединенных Наций, содействует обеспечению требуемой транспарентности и широкого участия, особенно специалистов по национальным счетам. На этом веб-сайте своевременно размещается всеобъемлющая информация, касающаяся обновления, в том числе программа работы, согласованный перечень связанных с обновлением вопросов, соответствующие материалы, рекомендации Консультативной группы экспертов и замечания стран и организаций по ним, а также все проекты глав с касающимися их замечаниями.

6. В ходе обновления использовалась скоординированная стратегия, которая предусматривала первоначальное составление перечня из 44 вопросов существа и 39 вопросов, требующих разъяснения, который был одобрен Статистической комиссией на ее тридцать шестой сессии. Для определения этих вопросов были проведены обстоятельные консультации, важную роль в ходе которых сыграла Консультативная группа экспертов по национальным счетам. Для вынесения рекомендаций по самим вопросам и по связанному с ними материалу, подлежащему включению в СНС, Консультативная группа экспертов провела шесть совещаний, последнее из которых состоялось в ноябре 2008 года. На этапе составления проекта и его рассмотрения, который начался во второй по-

<sup>1</sup> Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.94.XVII.4.

ловине 2006 года, утвержденный текст СНС 1993 года был обновлен для отражения рекомендаций и разъяснений.

## **В. Предварительный неотредактированный вариант тома 1**

7. Том 1 обновленной СНС был утвержден Статистической комиссией в принципе на ее тридцать девятой сессии с установлением дополнительного двухмесячного периода для обзора (до 30 апреля 2008 года), с тем чтобы предоставить странам возможность высказать их окончательные замечания по 17 главам, которые вошли в этот том. Замечания по итогам этого обзора были рассмотрены МСРГНС на совещании в мае 2008 года и учтены при окончательной доработке текста тома 1.

8. В ответ на высказанную Статистической комиссией просьбу запросить мнения государств-членов относительно названия обновленной СНС (см. пункт 1(h) выше) странам было предложено выбрать между названиями «Система национальных счетов 1993, первый пересмотренный вариант» и «Система национальных счетов 2008» (СНС 2008 года). Из 58 приславших ответы стран 40 высказались в пользу последнего названия, которое вследствие этого было одобрено Бюро Комиссии.

9. После того как 4 августа 2008 года Бюро Комиссии одобрила предварительный неотредактированный вариант тома 1, этот том был выпущен Статистическим отделом Организации Объединенных Наций в печатной и электронной формах. Официальное редактирование тома 1 в Организации Объединенных Наций завершено, и в него требуется внести лишь относительно небольшое число мелких исправлений.

10. До выпуска предварительного неотредактированного варианта тома 1 не удалось прийти к согласию относительно кодов, подлежащих использованию в СНС 2008 года для обозначения распределительных операций и сектора органов государственного управления. Поэтому в июне 2008 года эти коды были убраны из тома 1 для ускорения выпуска его предварительного варианта. Вопрос об этих кодах обсуждался на совещании Консультативной группы экспертов в ноябре 2008 года, на котором подлежащие использованию в СНС 2008 года коды были согласованы. Пересмотренные коды будут включены в приложения 1 и 2 до опубликования окончательного варианта СНС 2008 года.

11. На своих совещаниях в ноябре 2008 года МСРГНС и Консультативная группа экспертов по национальным счетам проанализировали вопрос о том, достаточны ли включенные в СНС 2008 года методологические указания для отражения на счетах мер, принимаемых правительствами в порядке реагирования на нынешний финансовый кризис. Был сделан вывод о том, что эти указания достаточны, но в нескольких случаях могут потребоваться дополнительные пояснения.

## **С. Изменения, которые требуется внести в том 1**

12. В процессе подготовки тома 2 и рассмотрения замечаний, полученных по итогам его обзора, были выявлены несколько мелких ошибок, оставшихся в томе 1, и определен ряд относящихся к этому тому вопросов, требующих уточ-

нения. Кроме того, на своем совещании в ноябре 2008 года Консультативная группа экспертов рекомендовала ряд дополнительных мелких изменений для внесения в текст тома I, которые были определены в ходе недавно проведенной исследовательской работы в целях уточнения подхода к отдельным вопросам. Краткое описание требующихся изменений приводится ниже:

а) необходимо расширить сферу охвата стандартными государственными гарантиями для включения в нее прочих финансовых инструментов, а также кредитов;

б) в счете использования доходов необходимо изменить название операции, производимой для учета изменений в пенсионных пособиях, с тем чтобы обозначить ее как «Поправка на изменение в пенсионных пособиях»;

с) необходимо внести изменения в текст для указания на то, что в финансовом счете операция, именуемая «Изменение в пенсионных пособиях», может отличаться от операции, именуемой «Поправка на изменение в пенсионных пособиях», на сумму капитальных трансфертов, связанных с пенсионными пособиями;

д) необходимо внести исправление для того, чтобы показать, что выплата пенсий не изменяет чистой стоимости активов домашних хозяйств;

е) необходимо разъяснить термин «спонсор» (применительно к программам пенсионного обеспечения) путем проведения четкого различия между инициаторами и администраторами программ с одновременным указанием того, что они могут быть (и, как правило, являются в странах Европы) одним и тем же юридическим лицом;

ф) необходимо включить дополнительные пояснения относительно критериев для определения того, в каких случаях изменения в программах пенсионного обеспечения следует отражать в основных счетах, а в каких — во вспомогательной таблице; пояснения будут представлять собой текст с кратким описанием подхода к согласованным путем переговоров и несогласованным изменениям в пенсиях;

г) необходимо включить дополнительный текст, посвященный определению того, в каких случаях подлежащее выплате страховое возмещение, помимо возмещения по договорам страхования жизни, следует рассматривать не как текущие, а как капитальные трансферты;

h) необходимо включить исправления, внесенные редактором Организации Объединенных Наций, и устранить все опечатки и расхождения, выявленные в тексте или таблицах после обеспечения широкого распространения предварительного неотредактированного варианта;

и) необходимо, при наличии времени, внести изменения в цифры в таблицах, для того чтобы в них фигурировали более реалистичные показатели.

13. Подробная информация об изменениях существенного характера (т.е. не связанных с редактированием), которые предполагается внести, представляется Статистической комиссии в одном из справочных документов.

## D. Подготовка проекта тома 2 и его изучение

14. Том 2 состоит из 12 глав. В нижеследующей таблице указаны названия глав и количество замечаний, полученных по каждой из них в период их изучения.

<i>Глава</i>	<i>Название</i>	<i>Количество замечаний</i>
18	Составление и формат счетов	14
19	Население и затраты труда	21
20	Капитальные услуги и национальные счета	27
21	Измерение деятельности корпораций	10
22	Сектор органов государственного управления и государственный сектор	20
23	Некоммерческие организации	18
24	Сектор домашних хозяйств	14
25	Неорганизованные секторы экономики	20
26	Связь счета остального мира с платежным балансом	18
27	Связь с валютной статистикой и потоками средств	15
28	Анализ матрицы затраты-выпуск и других матриц	14
29	Вспомогательные и другие дополнительные счета	14

15. Глава 27 была размещена на посвященном обновлению СНС веб-сайте на предмет высказывания замечаний в декабре 2006 года (в то время она была обозначена как глава 26), а глава 20 была размещена на нем в мае 2008 года. Остальные 10 глав тома 2 стали доступными для изучения и представления замечаний в период с начала августа по начало октября 2008 года. По этим 12 главам было получено 205 подборок замечаний, т.е. в среднем по 17 подборок замечаний на главу. Как и замечания по тому 1, замечания по тому 2 были, как правило, подробными и комплексными, и очевидно, что на детальное изучение проектов глав и подготовку замечаний было затрачено значительное количество времени. Они включали как полезные предложения редакционного характера, так и замечания по существу, требующие в одних случаях включения дополнений в проект текста, а в других внесения в него исправлений. Со всеми полученными замечаниями можно ознакомиться на веб-сайте, посвященном обновлению СНС. МСРГНС рассмотрела полученные замечания на своих совещаниях, проведенных в октябре и ноябре 2008 года. Обоснованные замечания были включены в текст тома 2, представленный Статистической комиссии для рассмотрения и утверждения на нынешней сессии.

16. Совместно с вышеуказанными главами были также подготовлены два приложения. Ими являются приложение 3, в котором содержится подробная информация об изменениях в СНС 2008 года по сравнению с СНС 1993 года, и приложение 4, в котором содержится подробная информация о программе ис-

следовательской деятельности, сформулированной в ходе пересмотра. Эти приложения были недоступны для ознакомления на предмет высказывания замечаний до представления пересмотренного варианта тома 2 на рассмотрение Комиссии в декабре 2008 года. В одном из представленных Комиссии справочных документов содержится резюме замечаний, полученных по пересмотренному тому 2, с указанием последствий этих замечаний для проектов упомянутых приложений.

## **Е. Перевод издания «Система национальных счетов»**

17. Для перевода СНС 1993 года на все шесть официальных языков Организации Объединенных Наций потребовалось примерно шесть лет. Для обеспечения как можно более быстрого перевода СНС 2008 года Статистический отдел начал переговоры с различными учреждениями. Цель заключается в том, чтобы начать работу по переводу текста СНС 2008 года на английском языке на другие пять официальных языков Организации Объединенных Наций сразу после того, как появится окончательный вариант на английском языке, готовый для опубликования. Предположительным ориентировочным сроком подготовки этого окончательного варианта является июль 2009 года. Предполагается, что сначала будет переведен глоссарий терминов, используемых в СНС 2008 года, с тем чтобы обеспечить последовательность терминологии при переводе всего текста.

## **Е. Заключительные шаги**

18. Одно из указаний Статистической комиссии, вынесенных в ходе рассмотрения планов обновления СНС, касалось обеспечения согласованности СНС с другими документами, определяющими базовые принципы экономической статистики. Следствием такого требования стало, в частности, очень тесное сотрудничество с группой, работающей над обновлением шестого издания Руководства по платежным балансам и международным инвестициям МВФ. В результате этого была обеспечена полная согласованность этих двух важных статистических стандартов. Кроме того, проводились обстоятельные обсуждения со структурами, отвечавшими за выпуск Руководства по статистике государственных финансов и Пособия по сбору данных валютно-финансовой статистики, которое было опубликовано в 2007 году. Что касается первого из упомянутых изданий, то все расхождения между его текстом и текстом СНС 2008 года были приняты к сведению, что послужит в качестве подспорья при пересмотре этого руководства.

19. Для окончательной подготовки СНС 2008 года все еще предстоит проделать значительную по объему работу. Первым шагом станет включение в том 2 изменений, связанных с замечаниями, которые будут получены в двухмесячный период его изучения вплоть до проведения нынешней сессии Статистической комиссии, а также изменений, вытекающих из решений Статистической комиссии. Следующим шагом станет включение в том 1 изменений, представленных Статистической комиссией на ее нынешней сессии. Затем будет необходимо завершить составление глоссария и подготовить алфавитный указатель. После этого весь текст СНС 2008 года необходимо будет тщательно перечитать и проверить, в том числе на предмет последовательности. Важная роль в про-



ведении заключительных проверок отводится МСРГНС. На следующем этапе том 2 будет передан Организации Объединенных Наций для официального редактирования, как это было сделано с томом 1. Наконец, будет необходимо включить в том 2 изменения по итогам официального редактирования и подготовить рукопись к опубликованию.

20. Сроки завершения подготовки в значительной мере зависят от объема замечаний, которые поступят по тому 2 в период его изучения с декабря 2008 года по февраль 2009 года. Если предположить, что эти замечания будут столь же обширны, что и замечания по итогам аналогичного изучения тома 1, то вероятно, что для их отражения в тексте потребуется не менее 4–5 недель. Затем проект необходимо будет проверить, в том числе на предмет согласованности, что займет несколько недель, и лишь после этого том 2 можно будет отправить на официальное редактирование. Вследствие этого вероятно, что СНС 2008 года будет готова для опубликования, выпуска в электронной форме и представления на перевод ориентировочно в июле 2009 года.

### **III. Стратегия внедрения системы национальных счетов 2008 года**

#### **A. Справочная информация**

21. На своей тридцать девятой сессии Статистическая комиссия просила МСРГНС представить стратегию внедрения СНС 2008 года. В настоящем разделе доклада содержится краткое описание предлагаемой стратегии внедрения. Более подробный план представляется в отдельном справочном документе, озаглавленном “Implementation strategy for the System of National Accounts, 2008” («Стратегия внедрения системы национальных счетов 2008 года»). На данном этапе в этом справочном документе описывается комплекс возможных мер, которые должны быть приняты на протяжении нескольких лет с учетом приоритетов, определенных Комиссией, а также имеющихся ресурсов. МСРГНС разрабатывает более точный план в надлежащее время, руководствуясь высказанными Комиссией замечаниями.

22. В качестве отправной точки в предлагаемой стратегии внедрения СНС 2008 года учитывается неодинаковость масштабов применения СНС в различных странах и регионах. Признано, что детальная стратегия должна отражать необходимость региональной и субрегиональной координации ввиду существующих между странами различий в уровнях развития статистических систем.

23. В основу предлагаемой стратегии положены результаты региональных консультаций, проведенных организациями — членами МСРГНС в период 2006–2008 годов. В ней уточняются принципы внедрения и учитываются интересы пользователей, производителей статистических данных и тех, кто занимается разработкой политики и стратегическим анализом. В числе упомянутых консультаций в мае 2008 года в Люксембурге была проведена конференция<sup>2</sup>, по

<sup>2</sup> Международная конференция по вопросам связанной с национальными счетами информационно-разъяснительной деятельности и координации на международном уровне в интересах устойчивого роста и развития, совместно организованная Статистическим бюро Европейских сообществ и Статистическим отделом Организации Объединенных

итогах которой были подготовлены Люксембургские рекомендации по глобальному внедрению и пропаганде системы национальных счетов. В ходе этих консультаций была особо отмечена необходимость наращивания институционального потенциала для подготовки исходных статистических данных в качестве неотъемлемой части работы по составлению национальных счетов.

24. Было принято решение о целесообразности включения в стратегию внедрения СНС 2008 года следующих принципов, которые были определены на основе Люксембургских рекомендаций: а) осуществление стратегического планирования; б) обеспечение координации, контроля и отчетности; а также с) совершенствование статистических систем. Оставшаяся часть настоящего раздела содержит краткое описание этих принципов и того, как МСРГНС предполагает применять их с использованием конкретных инструментов и методов.

## **В. Задача**

25. Стратегия внедрения СНС 2008 года нацелена на содействие обеспечению рационального макроэкономического управления и разработке обоснованной политики посредством подготовки и представления на устойчивой основе данных по национальным счетам и связанных с ними исходных данных национальными, региональными и международными статистическими системами. СНС 2008 года обеспечивает обновленные ориентиры для оценки способности подготавливать базовые данные экономической и макроэкономической статистики. Эффективность и устойчивость реализации программы повсеместного внедрения СНС 2008 года зависят от установления согласованных принципов для принятия скоординированных мер на национальном, региональном и международном уровнях.

## **С. Осуществление стратегического планирования**

26. Осуществление стратегического планирования является одним из ключевых принципов в деле мобилизации политической и финансовой поддержки вложения средств в развитие статистики. Предлагается использовать базовые принципы стратегического планирования для увязки национальных задач в области развития с программой работы по наращиванию статистического потенциала. Благодаря стратегическому планированию можно определить нынешние преимущества и недостатки статистических систем в том, что касается расчета ключевых экономических показателей и подготовки базовых исходных данных, а также учета потребностей пользователей. Благодаря этому подходу можно также определить перечень задач по устранению этих недостатков.

27. Для определения порядка стратегического планирования и организационных рамок внедрения СНС следует использовать оптимальную практику в контексте существующих инициатив. Методические указания в отношении определения комплекса базовых принципов стратегического планирования содержатся в подготовленном консорциумом «Партнерство в области статистики в целях развития в XXI веке» (ПАРИЖ-21) Руководстве по национальным стра-

---

Наций 6–8 мая 2008 года в Люксембурге.

тегиям развития статистики (НСРС). НСРС являются наиболее широко используемыми руководящими установками, и многие развивающиеся страны уже обновили или обновляют свои механизмы планирования НСРС. Поэтому странам следует провести обзор своих НСРС для обеспечения того, чтобы в них учитывались потребности, связанные с внедрением СНС 2008 года.

28. Региональным комиссиям следует, действуя в консультации и сотрудничестве со своими субрегиональными и региональными партнерами по процессу развития, координировать этот обзор НСРС для обеспечения учета в них потребностей, связанных с внедрением СНС 2008 года, и при необходимости дополнять информацию по итогам этого обзора данными, полученными в ходе других национальных и региональных оценок. Для проведения обзора национальных стратегий и последующей разработки национальных и региональных планов внедрения СНС предусматривается в дополнение к созданию новых руководящих групп, когда это необходимо, задействовать такие существующие региональные механизмы координации, как статистические комитеты и рабочие группы, с отведением региональным комиссиям роли секретариата. Создание новых координационных механизмов следует предусматривать лишь в тех случаях, когда это остро необходимо. Следует изучить возможность обеспечения широкого участия в функционировании координационных механизмов различных заинтересованных сторон, включая международные организации, региональные банки развития и региональные учреждения, занимающиеся вопросами развития, а также других доноров и представителей стран-получателей помощи.

#### **D. Обеспечение координации, контроля и отчетности**

29. Принцип обеспечения координации, контроля и отчетности гарантирует четкое определение функций международных и региональных организаций, других доноров и стран-получателей помощи, а также взаимодополняемость и эффективность принимаемых ими мер.

30. Для содействия обеспечению координации, контроля и отчетности в контексте внедрения СНС в условиях взаимодействия большого числа заинтересованных сторон МСРГНС предлагает использовать механизм информационной поддержки программ. В рамках этой предлагаемой информационной системы для планирования внедрения СНС и контроля за ее внедрением будет использоваться структурная схема процесса подготовки статистических данных, основанная на четко проработанной Классификации статистической деятельности Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций, а для оценки результатов и подготовки отчетности по ним — рамочная система оценки качества данных МВФ. Использование этой схемы и рамочной системы облегчит создание целостной информационной системы для целей разработки программы, контроля за ее осуществлением и представления отчетности.

31. Создание приемлемой для всех информационной системы отвечает интересам эффективного планирования деятельности по программе, контроля за ее осуществлением и предоставления отчетности, особенно в контексте внедрения СНС. Это имеет особенно важное значение ввиду наличия большого числа заинтересованных сторон.

## Е. Совершенствование статистических систем

32. Принцип совершенствования статистических систем реализуется посредством укрепления национальных статистических систем с охватом каждого составного элемента деятельности по подготовке статистических данных.

33. МСРГНС предлагает сохранить в отчасти скорректированном виде четыре метода работы, которые предусматривались стратегией внедрения СНС 1993 года и которыми являются обеспечение учебной подготовки, осуществление технического сотрудничества, подготовка руководств и пособий и спонсирование исследований. Вместе с тем в рамках этих методов работы следует сделать больший, чем в прошлом, упор на различные этапы деятельности по подготовке статистических данных, которая предшествует сведению данных воедино в национальных счетах, т.е. на сбор и обработку базовых исходных данных, а также на организационные аспекты.

34. За счет предлагаемого расширения посвященного СНС 2008 года веб-сайта (который ведет Статистический отдел Организации Объединенных Наций), с тем чтобы он включал сетевой справочный центр по экономической статистике и макроэкономическим стандартам, подключенный к базам данных других соответствующих организаций и содержащий гиперссылки на эти базы данных, будет в еще большей степени облегчен доступ к документам с изложением статистических стандартов, статистическим руководствам, пособиям, учебникам, инструкциям по подготовке данных и информации об оптимальной практике внедрения СНС 2008 года.

35. В связи с предложением о создании сетевого справочного центра предусматривается задействовать существующие региональные информационные и учебные сетевые объединения в осуществлении согласованной на международном уровне программы профессиональной подготовки и обучения по вопросам СНС и связанных с ней макроэкономических стандартов. Специально отобранным региональным сетевым объединениям будет предложено сотрудничать с МСРГНС в разработке и осуществлении стандартизированных программ профессиональной подготовки и обучения (включая программу дистанционного обучения), посвященных СНС и связанным с ней макроэкономическим стандартам.

36. Признается, что вполне отработанные на практике четыре метода работы, использовавшиеся в прошлом, недостаточны для полностью успешного внедрения СНС, поскольку они предусматривают только оказание поддержки внедрению. Чтобы быть полностью успешной, стратегия внедрения должна также учитывать обязанность стран принять на себя ответственность за внедрение путем включения связанных с ним мероприятий в программы развития своих национальных статистических систем. Поэтому в целях стимулирования спроса на данные национальных счетов и побуждения к использованию этих счетов к существующим методам работы добавляется дополнительный элемент, каковым является информационно-разъяснительная работа. Информационно-разъяснительная работа будет играть важную роль в мобилизации национальной поддержки делу разработки и реализации практически осуществимых программ в области экономической статистики и национальных счетов и в разъяснении стратегической значимости СНС 2008 года. В этой связи важное значение будет иметь опыт, накопленный консорциумом ПАРИЖ-21.

## **Е. Механизм для координации, контроля за прогрессом и облегчения сотрудничества**

37. Поскольку осуществлением стратегии внедрения СНС будет заниматься большое число заинтересованных сторон, необходимо наличие механизма для координации ее осуществления, контроля за ним и подготовки отчетности о достигнутых результатах на субрегиональном, региональном и международном уровнях. Предназначение этого механизма заключалось бы в обмене информацией о разработке и реализации стратегии внедрения СНС.

38. МСРГНС предлагает создать механизм, возможно в форме межучрежденческой или межправительственной консультативной группы, для оказания консультационной помощи в вопросах внедрения СНС и связанных с ней макроэкономических стандартов. В частности, предлагается, чтобы в состав этой группы вошли представители региональных координационных механизмов, которые оказывали бы МСРГНС консультационную помощь в вопросах обеспечения согласованности программы работы по внедрению СНС 2008 года и ее осуществления. Если эти предложения будут приняты, то МСРГНС продолжит проработку порядка функционирования этого механизма.

39. Упомянутая группа будет оказывать МСРГНС консультационную помощь в вопросах обеспечения согласованности программы работы и ее осуществления. Региональные координационные механизмы, возможно, пожелают создать аналогичные консультативные группы для анализа национальных и региональных планов внедрения СНС в целях обеспечения обмена информацией о разработке и осуществлении стратегии внедрения СНС на региональном уровне.

## **Г. Стратегия в отношении финансирования**

40. Стратегия в отношении порядка финансирования деятельности по внедрению СНС 2008 года должна основываться на модели, предусматривающей сотрудничество и партнерство. Она должна в целом учитывать имеющиеся ресурсы и сравнительные преимущества всех заинтересованных сторон и партнеров. Ожидается, что в рамках коллективных усилий страны-получатели помощи будут мобилизовывать свои собственные средства и увеличивать масштабы финансирования своих национальных планов, а международные учреждения включают выделение средств для поддержки внедрения СНС 2008 года в число приоритетных задач и, насколько это возможно, будут увеличивать масштабы оказываемой ими помощи. Работа по линии Программы международных сопоставлений, деятельность, связанная с Общей системой распространения данных, усилия консорциума ПАРИЖ-21, а также деятельность по профессиональной подготовке и оказанию технической помощи обеспечивали бы кумулятивный эффект, а донорам следует предоставить финансовую поддержку проведению исследований, посвященных изучению и решению отдельных сквозных вопросов, связанных с разработкой инструментов для внедрения СНС и разработки проектов соответствующих методических указаний.

#### **IV. Форум высокого уровня и будущие направления развития системы национальных счетов**

41. На своей тридцать девятой сессии в 2008 году Статистическая комиссия просила МСРГНС созвать совещание группы высокого уровня для изучения будущих направлений развития СНС. Цель такого форума высокого уровня заключалась в обсуждении возможных направлений развития СНС в будущем и процедур ее обновления с учетом быстрых изменений в мировой экономике, изменений в экономической теории и формирующихся потребностей стратегического характера.

42. Во исполнение этой просьбы МСРГНС провела консультации с руководителями нескольких статистических управлений для обсуждения мандата, функций и состава группы высокого уровня и порядка управления ее работой. Впоследствии со всеми государствами-членами были проведены консультации по повестке дня форума высокого уровня, который планировалось организовать в 2008 году с участием всех заинтересованных стран. Итогом этих усилий стало проведение форума высокого уровня 17 и 18 ноября 2008 года в Вашингтоне, О.К.

43. Форум носил конструктивный характер и успешно выполнил поставленные перед ним задачи. В число участников входили старшие сотрудники национальных статистических управлений и международных организаций, работа которых тесно связана с СНС. Проведение форума высокого уровня совпало со встречей Группы 20 в Вашингтоне, О.К., что предоставило возможность обсудить последствия нынешнего мирового финансового кризиса для национальных счетов.

44. В дополнение к главной цели, заключавшейся в обсуждении будущих направлений развития СНС, на форуме высокого уровня были рассмотрены вопросы, касающиеся способности стран обеспечивать сбор первичных данных и использовать систему национальных счетов. Кроме того, при обсуждении роли вспомогательных счетов в сопоставлении с основными счетами был рассмотрен вопрос о выборе между условным исчислением данных по операциям и регистрацией фактических данных по ним.

45. Участники форума высокого уровня подтвердили, что макроэкономические счета являются стержневым элементом системы данных экономической статистики и что они обеспечивают прочную основу для четкого понимания взаимосвязанных в глобальном масштабе экономических явлений. Будучи полностью согласованной с другими макроэкономическими стандартами, СНС позволяет оценивать взаимные связи, распространение рисков, риск лишиться доступа к ликвидным средствам и другие риски на основе динамических и статических данных, характеризующих связи как между секторами национальной экономики, так и с другими странами.

46. Участники подтвердили важность составления балансовых ведомостей с включением в них всех необходимых данных, независимо от уровня развития экономики стран, при полной увязке счетов реальных и финансовых потоков. Поэтому международным учреждениям следует способствовать углублению понимания важности этого в контексте их программ, связанных с внедрением СНС, и непосредственно доводить до сведения руководителей национальных статистических учреждений необходимость уделения приоритетного внимания

национальным счетам и связанным с ними макроэкономическим стандартам в их программах.

47. Участники форума высокого уровня согласились с необходимостью наличия того или иного стабильного набора основных счетов, но в то же время подчеркнули необходимость гибкости применительно к подготовке статистических данных по национальным счетам для отражения важных формирующихся характеристик экономики. В высказанных замечаниях прозвучали мысли о том, что пересмотры и обновления, не связанные с вопросами существа, можно было бы проводить более часто, по мере необходимости и возможности, в то время как предложения об изменениях более существенного характера следует накапливать с течением времени, а сами такие изменения вносить с большей периодичностью. Существенные «принципиальные» изменения можно определить как изменения, отражающиеся на концепциях и классификациях, относящихся, например, к межсекторальным определениям организационных единиц или к расходам применительно к промежуточному и конечному потреблению. Несущественные «непринципиальные» изменения могут быть связаны с вопросами о сфере охвата, например с включением в границы сферы производства услуг, производимых домашними хозяйствами для собственного потребления.

48. Кроме того, была особо отмечена необходимость установления четких целей в отношении будущих обновлений с определением одной или нескольких основных задач, с которыми можно было бы увязать более широкий круг вспомогательных задач. Участники обсуждения отметили трудность определения степени приоритетности задач по совершенствованию счетов ввиду наличия требований о международной сопоставимости и собственных приоритетов стран в области развития статистики.

49. Была отмечена необходимость проведения дальнейших исследований, связанных с классификацией финансовых активов и делением институциональных секторов на подсектора, ввиду появления новых структурированных финансовых продуктов, а также новых методов управления рисками и ликвидностью, включая определение конечных собственников инструментов, проводимых по забалансовым статьям. Эти исследования позволят использовать при составлении национальных счетов коммерческие базы данных в дополнение к базам данных регулирующих и административных органов.

50. Участники указали на необходимость отражения формирующихся характеристик экономики, отметив задачу включения полного набора данных по определяющим рост секторам в счета производства и укрепления тем самым связи между счетами реальных секторов и финансового сектора. Для достижения этой цели было предложено расширить исследовательскую работу, с тем чтобы совершенствовать счета с использованием накопленных знаний в более широком круге областей.

51. СНС должна быть способна отражать реальное экономическое положение в периоды быстрых изменений, подобные нынешнему финансовому кризису, и дополнительные исследования должны способствовать разработке множественных показателей благосостояния и нищеты на основе совершенствования социальных счетов в целях обеспечения возможности установления четкой связи между традиционными показателями роста, такими как темпы роста валового внутреннего продукта, и показателями по сектору домашних хозяйств.

52. Помимо вышеупомянутых направлений исследований и подтверждения необходимости продолжения исследовательской работы, связанной с экологическим учетом, участники форума высокого уровня не предложили каких-либо значительных изменений для корректировки направлений исследовательской работы, уже определенных МСРГНС.

53. Хотя участники форума высокого уровня высказали отдельные идеи, касающиеся изменения некоторых используемых в национальных счетах условно исчисляемых данных на основе изучения возможностей перехода к чисто денежной системе учета вместо подготовки счетов, содержащих показатели, выражаемые не в денежных единицах, они не выдвинули конкретных предложений относительно внесения изменений в рекомендации, содержащиеся в нынешнем варианте СНС.

54. Участники форума высокого уровня отметили далее необходимость разработки четкой коммуникационной стратегии в целях содействия развитию исследовательской деятельности, связанной с официальной статистикой, за счет укрепления механизмов сотрудничества с научным сообществом, органами регулирования, специалистами по бухгалтерскому учету в коммерческих организациях и корпоративным сектором.

55. Участники не высказали сколько-нибудь широких замечаний по вопросу об управлении будущей работой по пересмотру СНС. Было сочтено оптимальным отложить рассмотрение этого вопроса до тех пор, пока не будет идти речи об очередном пересмотре. Наряду с этим пересмотр не имеющих принципиального значения частей СНС, который проводится более часто, может потребовать более скорого возвращения к этому вопросу.

56. Хотя участники форума не вынесли рекомендации о проведении каких-либо последующих совещаний, МСРГНС пришла к заключению о том, что вопрос о необходимости проведения еще одного совещания группы высокого уровня для изучения будущих направлений развития СНС следует рассмотреть по прошествии двух-трех лет. Подробный доклад о работе этого совещания представлен в качестве отдельного справочного документа.

## **V. Вопросы для обсуждения**

57. **К Комиссии обращается просьба:**

а) утвердить проект тома 2 СНС 2008 года, который вместе с томом 1 будет служить в качестве международного статистического стандарта применительно к национальным счетам;

б) рекомендовать странам применять СНС 2008 года при подготовке и представлении данных о национальных счетах и использовать СНС 2008 года в качестве всеобъемлющей основы для комплексного объединения данных экономической статистики и смежных с нею отраслей статистики;



**с) выразить поддержку предлагаемой стратегии внедрения СНС 2008 года и дать руководящие указания в связи с ней;**

**d) высказать свои мнения по итогам проведенного в ноябре 2008 года в Вашингтоне, О.К., совещания форума высокого уровня, посвященного будущим направлениям развития СНС.**

---