



统计委员会

第四十届会议

2009年2月24日至27日

临时议程* 项目3(d)

供讨论和作出决定的项目：环境-经济核算

环境-经济核算专家委员会的报告

秘书长的说明

秘书长谨根据统计委员会第三十九届会议的要求(E/2008/24)，转递环境-经济核算专家委员会的报告。该报告阐述了专家委员会的任务规定和治理情况；叙述了其工作进展，包括修订环境-经济核算制度的进展情况及能源和物流核算进展情况；报告了全球水统计与核算评估以及全球能源核算与气体排放统计与核算评估的结果；介绍了水环境-经济核算制度执行战略最新情况，包括拟订国际水统计建议的最新情况。讨论要点列于报告末尾。

* E/CN.3/2009/1。



环境-经济核算专家委员会的报告

目录

	页次
一. 导言	3
二. 环境-经济核算和环境统计专家委员会的任务规定和治理情况	3
A. 任务规定	4
B. 治理	4
三. 专家委员会的工作进展情况	8
A. 修订环境经济核算制度	8
B. 协调	10
C. 促进和实施	12
四. 国际水统计建议	14
A. 国际水统计建议的结构	14
B. 拟定国际水统计建议的过程	15
五. 讨论要点	15
附件	
一. 环境-经济核算和环境统计专家委员会工作方案	16
二. 环境-经济核算和环境统计专家委员会职权范围	18

一. 引言

1. 统计委员会第三十八届会议请环境-经济核算专家委员会制订一个修订环境-经济核算制度(环经核算制度)的项目管理框架和水环境-经济核算制度(水核算制度)执行战略,并在其任务范围内继续与从事环境-经济核算和有关统计工作的城市小组和其他专家小组进行协调。统计委员会第三十九届会议注意到专家委员会的报告,其中包括改善能源核算和物流核算方法的拟议工作方案和水核算制度拟议执行计划,且报告了修订环经核算制度的项目管理框架工作进展情况。

2. 2008年有两件事要求重新审议专家委员会的任务规定和治理情况。这包括2008年2月欧洲统计员会议主席团会议及气候变化和官方统计会议(2008年4月14日至16日,奥斯陆)。欧洲统计员会议主席团确定了环境统计中主要因主题涵盖面广且涉及许多行为者而产生的协调问题,因此请专家委员会拿出改善环境统计的办法。此外,气候变化和官方统计会议讨论了为编制气候变化官方统计可能产生的治理问题,建议委员会监督这一工作。

3. 本报告分四个部分。下文第二节阐述了专家委员会的任务规定以及针对上述请求的治理情况。第三节概述了委员会修订环经核算制度的工作进展情况,特别是能源和物流核算的进展情况;协调各小组在其任务范围内改善环境、能源和有关统计;促进和执行环境-经济核算和有关统计,特别是概述全球水统计与核算评估结果以及全球能源核算评估结果,且介绍水核算制度执行方案的最新情况。第四节提供了拟订国际水统计建议的最新进展情况和状况。第五节提出了供委员会讨论的要点。

二. 环境-经济核算和环境统计专家委员会的任务规定和治理情况

4. 根据欧洲统计员会议主席团的请求以及气候变化和官方统计会议结果,环境-经济核算专家委员会于2008年6月26日至27日在纽约举行的第三次会议讨论了其任务规定和治理结构。专家委员会同意把环境-经济核算和气候变化统计等环境统计作为其任务规定的一部分。这是对包括环境-经济核算和有关统计在内的委员会最初任务规定的进一步阐述。

5. 为了明确体现这一点,委员会同意将其名称改为环境-经济核算和环境统计专家委员会。但委员会认为不必改其简称(环-经核算专家委)。

6. 随着任务规定的扩大,委员会确认重要的是保持有重点的工作方案,且重申在中短期修订环经核算制度仍是其最高优先事项。

A. 任务规定

7. 专家委员会的任务规定是：(a) 提出战略构想和指导且协调把环境-经济核算和环境统计纳入国家、区域和国际统计制度的主流；(b) 制订规范的国际统计标准，编制环境-经济核算和环境统计方面的支助性方法文件；(c) 促进在国际、区域和国家三级发展关于环境-经济核算和环境统计的综合数据库；(d) 促进各国执行环境-经济核算和环境统计方面的国际统计标准；(e) 促进科技界和决策方面利用官方统计数据。

8. 为了实施其任务规定，专家委员会的工作方案包括 6 个领域，即(a) 协调；(b) 改善规范标准方法和其它研究方法；(c) 开发综合数据库；(d) 实施环境-经济核算和环境统计以及建设统计能力；(e) 促进环境-经济核算和环境统计；(f) 制订统计办法解决新出现的统计问题。本报告附件一阐述了委员会在这 6 个领域的工作方案。

B. 治理

9. 治理安排的主要部分见下图。治理说明在图后，包括所涉各小组和组织的管理职能、作用和职责。暗色大方块中的加框文字是专家委员会各个机构或由其负责的各个项目。技术小组和城市小组在暗色方块外。这些小组是由委员会之外的机构设立的，有自己的治理和报告结构。尽管如此，其工作方案与委员会的工作方案重叠，而委员会在其工作范围内根据统计委员会的授权发挥协调作用。¹ 经修订的委员会职权范围见附件二。

10. 本报告提出的治理结构从秘书长 2005 年 12 月的报告(见 E/CN.3/2006/9, 第 20 至第 31 段)中的结构演变而来。委员会主席团成立后, 于 2008 年 2 月首次召开电视会议。主席团根据委员会的授权开展工作，设立主席团是为了协助委员会工作方案的日常管理事务。委员会还同意设立环境-经济核算和环境统计咨询小组，向委员会提供技术事项方面的咨询意见。下文更详细讨论了这两个机构和其它机构的作用和职责。

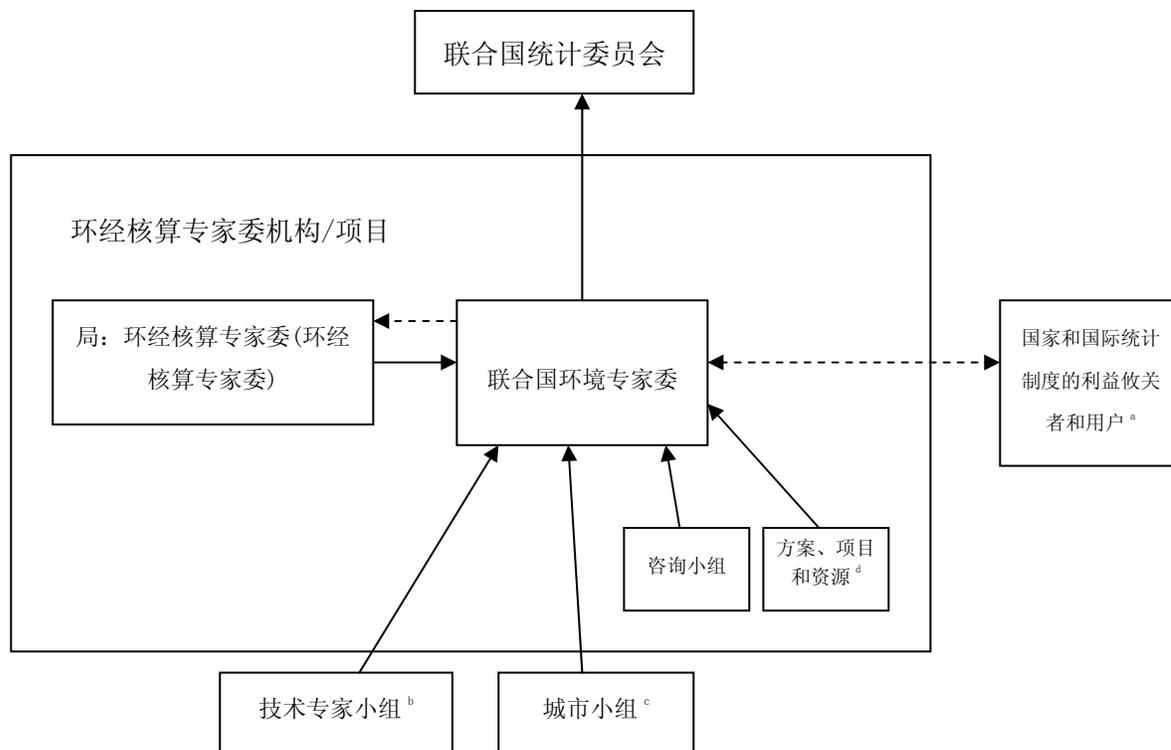
11. 设立咨询小组的提议和扩大其任务规定影响到由委员会主持开展工作的各个小组。委员会讨论了这些小组的作用，特别是，委员会认为有必要审查秘书处间环境统计工作组的职权范围。因此，委员会请工作组向委员会 2009 年 6 月会议提交一个提案。

联合国统计委员会

12. 联合国统计委员会这一实体设立了专家委员会且核准了其任务规定、工作方案和治理方式，且监测其工作进展情况。

¹ 见 E/2008/24。

图
环经核算专家委治理构架



符号表：

- ↔ = 咨询，联络
 ← = 报告
 ←- = 授权

说明：

- ^a 用户包括学术界、各职能部门、国际机构等。
- ^b 这些小组包括经济合作与发展组织-环境信息和展望工作组-物流核算、可持续发展统计工作组、电子讨论小组等。
- ^c 这些包括伦敦环境核算小组、奥斯陆能源核算小组等。
- ^d 方案包括具体项目。作为改善方法方案一部分的其中一个项目是修订环经核算制度以及开展项目所用的所有资源。

环境-经济核算和环境统计专家委员会

13. 环境-经济核算专家委员会由统计委员会 2005 年 3 月第三十六届会议设立，² 目的是开展本报告第二. A 节所述的任务规定和工作方案。委员会还负责向统计委员会报告其工作方案进展情况。
14. 委员会在其工作方案各领域内开展具体项目，让现有的城市小组和/或其它专家小组参与进来，且视需要设立新的小组以开展工作方案。就修订环经核算制度等大项目而言，可能须制订项目管理框架由委员会通过。
15. 一般说来，委员会就其负责方案开展下列任务：
 - (a) 战略规划，包括向各项目提供战略指导；确保各项目互补且进行适当协调；就其治理安排达成一致；
 - (b) 方案拟订和监测，包括同意各项目的工作计划、时间表、传播战略和预算；安排或协商技术专家小组的任务；记录各项目的进展情况且确保充分、有效审查技术事项；
 - (c) 报告，包括向统计委员会报告其任务范围内的项目情况；接收各技术小组提交的定期报告；与利益攸关者联络，努力实现其期望且得到其支持；
 - (d) 资源调动，包括确保各项目有充足的资源；视需要筹资；对各项目人员配置提出建议(如修订环经核算制度的编辑)；监测现金和实物预算。
16. 为确保委员会在确定优先事项、提出研究议程、就标准作出决定和制订战略构想方面的战略作用，还需要设置高级别代表。
17. 委员会成员由各国政府和国际组织的高级别专家组成，他们在统计与核算及其使用方面有广泛经验。甄选成员还要确保公平的地域代表性。
18. 鉴于委员会所涉主题多种多样且须使其规模便于管理以确保进行深入讨论，因此，委员会最初由 25 个国家/组织组成，一个国家最多有 2 名专家代表。
19. 经任命进入委员会的成员最初任期三年，可连任。

主席

20. 委员会从其成员中选出主席，任期 3 年，可延长一个任期。³ 主席将同秘书处密切合作，拟订委员会多年和年度工作方案，监测方案各部分的进展情况且制订会议议程。

² 见 E/CN.3/2005/15。

³ 委员会 2008 年 6 月最后一次会议选举澳大利亚副统计员 Peter Harper 为新主席，替代已完成一个任期、以前担任德国联邦统计局前局长的现欧统局总干事。

21. 主席代表委员会出席国际会议，在促进和宣传统计界以及科技界、学术界、商业界和决策界等其它各界的工作方面发挥关键作用。主席与各利益攸关方接触且寻求对委员会各项目的支助。

联合国环境-经济核算专家委员会主席团

22. 委员会商定设立主席团，实施委员会授权开展的任务和会议空档期间的活动，包括监督和日常管理负责项目。主席团根据委员会授权所做决定应向委员会报告。

23. 主席团根据委员会的授权将开展战略规划、方案拟订以及监测、报告和调动资源用于其任务项目方面的活动和任务。

24. 主席团由委员会成员组成，他们在国家和国际统计局担任高级职位。主席团包括主席、秘书处以及委员会从其成员中甄选核准的四、五个国家/国际组织高级官员，其任期三年。⁴ 主席可邀请专家、城市小组主席和专家小组主席参加主席团会议。

秘书处

25. 委员会的常设秘书处及其主席团就是联合国统计司。统计司是专家委员会的主要后勤和行政支助来源，并从委员会及其主席团获得支助指导。秘书处开展的任务包括：

- (a) 向各国和/或区域及其它专家会议传播决定供讨论；
- (b) 管理委员会网站；
- (c) 编制与统计委员会成员和国家统计局的来往公文；
- (d) 代表委员会及其主席团编制提交给统计委员会的报告；
- (e) 向委员会及其主席团提供后勤和其它支助。

环境-经济核算和环境统计咨询小组

26. 专家委员会同意成立咨询小组，支助其审议环境-经济核算和包括气候变化统计的环境统计方面的规范事项和方法事项，且就提交给联合国统计委员会的提案提出咨询意见。咨询小组是委员会的一个机构，由委员会进行全面管理和协调。

⁴ 2008年2月以来，主席团成员有：Peter Harper（主席兼澳大利亚副统计员）、Rashad Cassim（南非统计局副总干事）、Estrella Domingo（菲律宾全国统计协调委员会助理秘书长）、Pieter Everaers（欧统局局长）、Peter van de Ven（荷兰统计局国民核算局长）、Karen Wilson（加拿大统计局首席统计师助理）、Ivo Havinga（联合国环境经济核算专家委员会秘书处）。即将离职的委员会主席 Radermacher 先生留下的空缺正在填补中。

有人提出，委员会一旦着手开展修订环经核算制度之外的其它项目，咨询小组即可投入运作。

27. 咨询小组将包括由委员会主席团任命为主席团成员的环境-经济核算和环境统计专家，同时兼顾均衡的区域代表性。咨询小组将作为委员会的常设机构，就各种城市小组和其它专家小组讨论的技术事项向其提出咨询意见。咨询小组主席由主席团成员轮流担任，其职权范围及人员组成正在制订中。

城市小组和其他技术专家小组

28. 可让现有的城市小组和其它技术专家组参与委员会负责的具体项目。还可设立新的小组以协助委员会开展其工作方案。委员会尊重城市小组的非正式性，同时在其任务范围内根据统计委员会的授权协调城市小组和其它专家小组进行环境统计和环境经济核算。

29. 城市小组和技术专家小组的具体任务和职责要与委员会商定。与项目有关的任务工作范围将与每个专家小组共同制订，包括明确说明可完成的任务、时间表和工作安排情况，以监测技术讨论情况且向委员会报告各种建议。

30. 城市小组和其它技术专家小组的工作将由环境-经济核算和环境统计咨询小组讨论，而咨询小组将把对各小组提案的建议提交给委员会审议。

三. 专家委员会的工作进展情况

31. 2008年6月26日和27日在纽约联合国总部举行的第三次会议上，专家委员会除其任务规定和治理结构外还讨论了供资战略以及修订环经核算制度的项目管理框架；能源核算和统计、物流核算及土地和生态系统核算的工作进展情况；各小组在其任务规定范围内开展的活动以及气候变化统计。除气候变化统计外，下文详细讨论了这些主题。澳大利亚统计局编制的方案审查文件讨论了气候变化统计情况。⁵

A. 修订环境经济核算制度

32. 委员会讨论了资助修订环经核算制度的战略。为贯彻委员会寻求供资的决定，委员会主席致函其成员，要求提供财政援助。由于此函，截至2008年10月，各国和各组织承诺支付第一年预计资源的60%，其中一个国际组织承付一半以上的资源。主席团认为发起这一项目不妥，同意10月和2月间积极寻求供资来源，还同意在统计委员会开会时重新评价这一局势，且决定2012年完成经修订的环经核算制度的可行性问题。

⁵ 见 E/CN.3/2009/2。

33. 委员会同意了修订环经核算制度的项目管理框架，制订这一框架是针对统计委员会第三十八届会议的要求。⁶ 项目管理框架概述了修订进程的基本要素和各个阶段，以确保顺利、透明地开展得到国际统计界和其它各界广泛支助的这一进程。协商进程是工作方案的一个重要组成部分，要求国家、区域和国际组织积极参与项目的所有阶段。

34. 项目管理框架包括四个部分：(a) 把问题列入研究议程的标准；(b) 治理安排，包括所有有关小组和组织的作用和责任；(c) 决策过程和各有关小组之间的协调；(d) 工作方案概要，包括可完成的任务、时间表和供资问题。专家委员会第三十九届会议报告概述了拟议框架。⁷ 商定的项目管理框架作为会议室文件提交给统计委员会第四十届会议。

35. 2005年3月，统计委员会根据专家委员会的建议，把2010年作为出版经修订的环经核算制度的目标日期。但协调各小组参与修订进程以及为这些小组制订工作方案所用时间比预期的长。此外，不同平行进程的计划和时间表也各不相同，加之对工作方案和项目供资的详细审查情况促使考虑把出版环经核算制度的目标日期推迟到2012年。委员会决定分三卷出版环经核算制度：第1卷包括国际统计标准；第2卷包括达不成一致、但与政策高度相关的主题；第3卷包括第1和第2卷列出的各核算适用情况。应优先完成第1卷以及与标准适用有关的第3卷部分。第2卷以及与适用第2卷有关的第3卷部分应在第1卷推出后不久于2013年完成。

1. 能源核算与统计

36. 委员会讨论了能源方面的环境-经济核算制度和国际能源统计建议的范围、涵盖面、编制进程和时间表。由于编制能源方面的环境经济核算制度和国际能源统计建议开展了良好的协调，拟订能源方面的环境-经济核算制度取得了进展，委员会对此表示高兴。委员会重申须密切协调伦敦环境核算小组在能源方面的环境-经济核算制度工作和奥斯陆小组在国际能源统计建议方面的工作以及秘书处间能源统计工作组在协调统一能源产品和流动定义方面的工作。

2. 物流核算

37. 专家委员会讨论了物流方面的环境-经济核算制度的领域、范围、编制进程和时间表，认为这一核算制度是对环经核算制度修订进程的有益投入，且实际上可从这一核算制度选取标准表和文本且用于环经核算制度。委员会强调，须与统计局和经合组织继续合作，以确保只编制一个物流核算手册，以避免用户混淆这种手册。已商定用物流方面的环境-经济核算制度取代经合组织指导文件第2卷。

⁶ 见 http://unstats.un.org/unsd/envaccounting/ceea/meetings/UNCEEA_3_4.pdf。

⁷ 见 E/CN.3/2008/25。

B. 协调

38. 专家委员会按照统计委员会的授权，讨论委员会范围内的城市小组和其它技术专家小组开展的活动进展情况，包括伦敦环境核算小组、奥斯陆能源统计小组、经合组织环境信息和展望工作组物流核算分组及秘书处间环境统计工作组的活动。

1. 伦敦环境核算小组

39. 伦敦环境核算小组 2007 年 12 月 17 日至 19 日在罗马举行会议，2008 年 9 月 29 日至 10 月 3 日在布鲁塞尔举行会议，讨论与处理不可再生资源 and 可再生资源的耗竭、物流和能源核算以及诸如环境税和补贴及排放许可等经济工具的处理和定义有关的问题。伦敦小组得以就若干问题达成协定，目前正在制订成果文件，概述该小组的结论。

40. 2009 年，伦敦小组将召开两次会议，目的是就环经核算制度第 1 卷问题清单上的余留问题制订建议。伦敦小组下一次会议定于 2009 年 4 月最后一周在堪培拉举行。

2. 奥斯陆能源统计小组

41. 奥斯陆能源统计小组 2008 年 2 月 4 日至 6 日在维也纳举行会议，讨论国际能源统计建议的指导原则，商定了编制建议的草拟时间表。奥斯陆小组下一次会议将于 2009 年 2 月 2 日至 6 日在渥太华举行，讨论与能源产品划分有关的问题，其中包括可再生物、核燃料的范围以及国际能源统计建议案文。

42. 为了确保奥斯陆小组成员在会议空挡期间进行交流，挪威统计局奥斯陆小组秘书处推出了一个新网站。该网站将支助拟订国际能源统计建议及作为补充的《能源统计编制员手册》。

3. 经合组织环境信息和展望工作组：物流核算工作

43. 经合组织的物流核算和资源生产率工作包括编写执行和使用物流核算的指导文件，这项工作是根据 2004 年 4 月经合组织理事会关于物流和资源生产率的建议开展的。关于衡量物流和资源生产率的指导文件已经印发。文件包括 4 卷和补充综合报告，该报告总结了开展的工作，并包括运用物流核算的几个实例。

44. 第 2 卷载列了核算框架。应将其视为一项进展中的工作，该框架将由于目前围绕着修订环经核算制度以及起草物流核算综合环境和经济核算制度的工作成果而最终成型。一旦完成，物流核算综合环境和经济核算制度将取代第 2 卷里的指导性文件。

45. 在 2009-2010 年期间，经合组织将重点实施 2008 年经合组织理事会关于资源生产率的建议。特别是，经合组织将建立一个信息库并制定方法，用以评估环

境影响和资源的使用成本。这项工作将包括就物流和资源生产率指标进行政策对话，审查政府和企业应用指标的情况，并对重要领域的物流以及资源生产率进行依据事实的分析。

4. 秘书处间环境统计工作组

46. 2008 年秘书处间环境统计工作组的主要任务是协调不同的数据收集活动。联合国统计司/联合国环境规划署第 5 次环境统计调查表的重点是水资源和废物，该表已分发给所有不包括在经合组织/欧统局环境状况调查表里的国家。地中海统计局与经合组织达成协议，由地中海统计局环境统计方案和西亚经社会负责比较和统一协调问卷调查，在数据收集、数据验证和数据共享方面进行协作。如果偏离了预定的数据收集活动，会使协调工作出现困难。

47. 在过去一年里，作为秘书处间环境统计工作组工作方案的一部分，编写了交流和散播环境统计元数据的初稿，在欧洲统计局水问题工作队讨论之后，提交给千年发展目标指标机构间专家组环境分组。这项工作也将有助于拟定列入国际水数据建议的水问题元数据建议。

48. 由于粮食和农业组织正在进行重组，土地使用/土地覆盖统计数据分组将于 2009 年设立。

5. 统计促进可持续发展联合工作组

49. 2005 年，欧洲统计员会议主席团成立了欧洲经济委员会/欧统局/经合组织统计促进可持续发展联合工作组(统计工作组)，以便(a) 查明协助各国政府和国际组织设计可持续发展指数的良好概念和做法；(b) 制定衡量可持续发展的广泛概念框架，并以资本概念为要；(c) 查明一套为数不多的指标，作为国际比较的核心指标。工作组成员有 90 多人，分别来自 48 个国家和国际组织，2006 年 4 月到 2008 年 3 月期间召开了 5 次会议。工作组由一个指导委员会牵头，该委员会负责管理事宜和休会期间的连续性。

50. 由于开展了这项工作，工作组编写了一份测量可持续发展的报告。经过与各国和国际组织协商，欧洲统计员会议 2008 年 6 月全体会议批准了这份报告并认为工作组的任务已经完成。该报告将作为欧洲经委会/经合组织/欧统局的共同出版物印发。最终版本将于 2008 年 12 月张贴在欧洲经济委员会的网站上，印刷出版物将于 2009 年 3 月面世。

51. 欧洲统计员会议主席团 2008 年 10 月会议决定，成立一个新的工作队，在 2009 年初开始工作，以完善报告提出的指标，并就本报告未决问题采取后续行动。

C. 促进和实施

52. 委员会继续介绍官方统计对国际辩论做出的贡献，对气候变化领域的辩论尤为如此。环境宪章和官方统计会议认为环经核算制度是气候变化统计和分析的适宜框架。澳大利亚统计局编写的方案审查文件讨论了委员会在气候变化统计中的作用。⁸

53. 在过去一年，专家委员会继续更新和扩大其网站，将这作为其促进环境-经济核算工作方案的一部分；专家委员会已着手执行全球环境统计和环境-经济核算评估关于水统计及核算和能源核算的第二阶段；委员会根据环经经济核算专家委员会向统计委员会第三十九届会议提交的报告所载战略，⁹ 推动执行了水环经核算制度。下文将讨论这两项活动。

1. 全球环境统计和环境-经济核算评估工作的进展

54. 全球环境统计和环境-经济核算评估是联合国统计司在专家委员会主持下开展的活动。其目的是评估国家执行环境统计和环境-经济核算的情况。为了减少各国的报告责任，全球评估设计了两个阶段。2006年10月执行了第一阶段，结果已提交给统计委员会第三十八届会议。详细报告可见 <http://unstats.org/unsd/envaccounting/ceea/assessment.asp>。

55. 第二阶段包括若干深入的后续调查表，重点是第一阶段查明的特定主题领域。第二阶段调查表已经发给那些参加第一阶段并表示已收集、汇编或散播了特定主题领域的的数据或核算的国家。作为第二阶段的一部分，2008年完成了能源统计和结存全球评估，结果已提交给统计委员会第三十九届会议。¹⁰

56. 本报告简要提出作为第二阶段一部分而开展的全球水统计与核算评估以及全球能源核算全球评估的初步结论。有关这两项评估更详细的报告和分析将作为统计委员会2009年2月第四十届会议的背景文件提出。

全球水统计与核算评估：主要结论

57. 水问题高居各国和国际议事日程之上。这次评估查明水资源污染和水资源短缺是全球最重要的两个水问题(分别得到93%和87%回复的证明)。鉴于人们需要水问题咨询以支持水资源综合管理，无论是发达国家还是发展中国家都日益把水统计与核算纳入其国家统计系统。

58. 有70个国家表示制定了经常性水统计方案，有33个国家报告说有定期的水核算方案，还有11个国家表示，打算在未来两年启动水核算方案。

⁸ 见 E/CN.3/2009/2。

⁹ 见 E/CN.3/2008/25。

¹⁰ 见 <http://unstats.un.org/unsd/statcom/doc08/BG-energy.pdf>。

59. 水统计与核算涵盖世界各国不同机构收集和汇编的数据，其范围十分广泛。气象和水文数据是气象和水事机构通过检测站汇编最多的数据，而工业和家庭用水的抽取、提供和循环使用的水资源以及排放到下水道和环境中的水的数据通常是由各国统计局通过正常业务、家庭住户调查或特别进行的水情调查加以收集。虽然水数据往往是各机构出于各自目的收集和汇编的(例如农业机构收集有关灌溉用水的资料，水事部门收集有关水平衡的资料)，但也往往观察到水资料系统的信息存在差距和重叠问题。此外，同样重要的是，各机构所使用的词汇、定义和分类似乎也不尽相同，不符合国际统计标准(例如《所有经济活动的国际标准行业分类》(国际标准行业分类)以及《产品总分类》)。

60. 评估明确说明统一水统计会面临挑战。各国统计局在聚拢各利益攸关方以指定共同多用途资料系统方面可发挥自己的作用。该系统应确保虽然数据只收集一次，但因其根据了共同接受的概念、定义和分类应予以反复使用。有很多国家表示，收集和汇编水统计的各个机构之间存在正式或非正式的合作机制，各国统计局似乎具备巩固这些现有机制的良好条件。

全球能源账户评估：主要结论

61. 能源数据与账户处于统计议程的重要位置。在进行能源账户全球评估时，有 99 个国家表示，他们制定了能源统计方案，而且把汇编能源资产流动账户作为其定期工作方案的国家越来越多。在 38 个作出回复的国家中，约有 20 个定期汇编能源账户，18 个国家表示计划或在未来 2 年内开始汇编能源账户。

62. 这可能是因为各国越来越重视例如财富管理的问题，特别是对那些能源资源丰富的国家而言，另外，人们从政策上也越来越注意编制效率指标以及投入产出式的分析。这些政策分析范围很广，包括对能源实际使用以及排放数目采用经济手段(例如能源税和补贴，排放许可)的效果，还包括进出口产品所含排放量。这些政策要求之所以凸显出来，是因为公众越发了解了经济发展和对环境的影响两者之间的联系，例如排放措施对气候变化的影响。

63. 全球评估查明，没有统一商定的方法是妨碍执行环境核算的最紧迫因素。此外，各国进行能源资源和能源产品核算使用的方法、定义和分类及其价值(例如，资源租金和计算以及净现值的计算)都大有不同。例如，所有国家对储备一词都使用了比 1993 年和 2008 年国民核算系统建议的核定储备的定义更为广泛的定义。因此，修订环经核算制度以及起草能源环经核算制度是及时和非常有关的活动。

2. 在执行水环经核算制度方面的进展

64. 统计委员会在其第三十八届会议上通过了作为国际临时性统计标准的水环经核算制度，并建议在各国执行。会议进一步“要求联合国统计司制定一项水环

经核算制度的执行战略并提交给统计委员会下一届会议，同时考虑到各国处在制定环境统计和环境-经济核算不同阶段”。¹¹

65. 为了回应统计委员会的要求，统计司编写了一份执行战略，并作为专家委员会的报告提交给统计委员会第三十九届会议。¹²

66. 除其他外，水环经核算制度执行战略包括编制国际水统计建议，并辅之以关于收集和汇编数据的指南。2008年6月，委员会讨论了国际水统计建议的纲要和制定过程(见ESA/STAT/AC.157)。本报告第四节也单独讨论了这个问题。

67. 统计司除了着手起草国际水统计建议外，还按照水环经核算制度执行战略，继续为执行水环经核算制度的国家提供援助并编制材料。

68. 此外，统计司与各区域委员会、特别是拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)和西亚经社会进行了密切的合作，还与各国际组织及欧盟的一个统计能力建设机构，地中海统计局 II 号方案合作，举办区域讲习班并访问各国。尤其是西亚经社会、地中海统计局 II 号方案和统计司共同举办讲习班，协助在地中海区域几个国家执行水核算工作。

69. 在拉加经委会区域，必须指出，在美洲统计会议主持下，成立了环境统计工作组。该区域各国认为编制环境统计是该区域的优先事项，强调有必要逐步开展环境统计、指标与核算工作。

70. 自从统计委员会通过了水环经核算制度，制定或正在制定水核算的国家数目从2006年的22个增加到33个。还有11个国家计划在未来两年制定水核算(见第一节国际水统计与核算评估的结果)。

四. 国际水统计建议

71. 统计司正在制定国际水统计建议，这也是协助各国建立和加强水信息系统定期工作的一部分，以支持综合水资源管理。国际水统计建议草案特别(a)支持收集、汇编和散播各国的国际可比水统计；(b)支持执行水环经核算制度；(c)提供必要信息，以便随时获取统一和一致的指标，既可直接选自各国商定的数据项目，也可选自汇编水环经核算制度的结果。因此，国际水统计建议是执行水环经核算制度执行战略不可分割的一部分。

A. 国际水统计建议的结构

72. 国际水建议分为两个部分。第一部分包括国际建议，简要概述了水文系统和水环经核算制度；介绍了主要统计概念和提出了与水统计有关的统计单位的建议，并就商定项目清单提出建议，包括鼓励各国编纂的定义。第二部分将提供有

¹¹ E/2007/24。

¹² E/CN.3/2008/25。

关数据来源、数据质量、数据收集战略和传播的一般指导方针。各个附件将涉及补充数据项目以及数据项目与水环经核算制度以及国际机构收集的数据之间的联系，其中包括常用的水指标。

73. 国际水统计建议的结构与最近制定的其他国际建议(例如，国际工业统计建议和国际批发零售业统计建议)相似，但已作出调整以适应水统计的需要。

74. 为补充水环经核算制度和国际水统计建议，将推出汇编准则，该准则根据最佳做法和有关国家的实例，说明如何收集和汇编数据项目。按照计划，汇编准则将作为统计司网站以知识为基础的平台的一部分。这将使该准则能够便于更新和访问。以知识为基础的平台将建立在统计司网站现有职能基础之上；例如，提供可供搜索存档的有关环境-经济核算和经济统计基础知识的出版物。

75. 水环经核算制度、国际水统计建议和汇编准则将提供一套出版物，其中说明水统计的标准定义、展现、汇编、分析和描述。

B. 拟定国际水统计建议的过程

76. 统计司编写了国际水统计建议的第一稿。2008年7月和8月期间，邀请一个由各国统计部门、水利部和国际组织的水统计和水核算专家组成的咨商小组就第一部分的第一稿，第二部分关于指标的章节提供评论。咨商小组成员包括各国统计局、水利部和国际组织的专家。

77. 2008年11月4日至6日，在纽约举行了专家小组会议。会上讨论了第一部分第二稿，其中包括了收集到的意见，也讨论了国际水统计建议第二部分某些章节的第一稿。出席会议的有来自各国和国际组织的水统计和水核算专家。

78. 作为专家小组会议的后续行动，统计司将拟定一份新的完整的国际水统计建议草案，并予以分发供世界范围协商，以确保实现国际建议及其执行具有普遍关联性、适用性和可行性。最后草案以及通过世界范围的协商收到的评论将提交给专家委员会供其核准。随后，委员会可请统计委员会通过该项国际水统计建议。

五. 讨论要点

79. 委员会不妨就以下发表看法：

(a) 专家委员会的任务规定、治理和名称变更(第二节)；

(b) 修改环经核算制度项目管理框架，尤其是修改环经核算制度项目的筹资问题；

(c) 委员会工作的进展。

附件一

环境-经济核算和环境统计专家委员会工作方案

为履行职责，委员会从以下六个领域组织工作：

(a) **协调**：委员会应加强各国际和区域机构和国家之间环境-经济核算和环境统计(包括气候变化统计)方案的协调、一体化和相辅相成。一般认为，有力的领导、单一的协调中心和在环境领域积极开展工作的国际机构具有协调规划的愿景，是宣传倡导环境-经济核算和环境统计的必要条件。

委员会负责协调和提供远景规划、方向指南和优先事项，以确保现有的和新成立的各小组的工作相辅相成。这些小组包括即将成立的环境-经济核算和环境统计问题咨询小组、伦敦环境核算小组、奥斯陆能源统计小组、秘书处间环境统计工作组和秘书处间能源统计工作组，以及可能在专家委员会任务范畴内成立的其他专家小组；

(b) **为规范性标准和其他研究制定方法**：委员会的作用是监测环境-经济统计核算和环境统计(包括气候变化统计)的方法制定，其中涉及管理当前和今后修订环经核算制度并将其提升至国际统计标准的工作以及促进国际社会对测量可持续性问题的辩论。这一领域工作还涉及对拟订一套出版物进行管理，确定方向，以支持新的环经核算制度标准。这其中包括有关具体资源或环境和经济核算制度模块(例如水环经核算制度、能源环经核算制度、物资流动环经核算制度等)的出版物，基本统计方面的国际建议(例如，国际水资源统计建议、国际能源统计建议等)以及汇编各项指南和质量评估框架，为数据收集和汇编提供最佳做法；

(c) **开发综合数据库**：直至最近，环境统计和环境-经济核算一直都是分别发展的。统计界认识到有必要统一环境统计方法和数据收集工作并将这些与环境-经济核算的概念、定义和分类联系起来。委员会的作用是确保根据标准和附带的国际建议开展国际数据收集工作并确保以最有效、最合算的方式汇编和使用资料。各国在汇编信息时除考虑到各国的优先事项和环境问题外，还应将这套标准表格作为一套参考资料。委员会应促进制定国家、区域和国际数据库，以支持循证决策，特别是在可持续发展、气候变化以及千年发展目标等方面的决策制定；

(d) **实施环境-经济核算和环境统计以及加强统计能力建设**：国家、区域以及国际议程上对环境资料的需求增多，为统计界将环境-经济核算和环境统计纳入主流既提出了挑战，又带来了机遇。将环经核算制度提升为一个国际统计标准的水平以及制定支持性的国际建议(例如，国际水资源统计建议、国际能源统计建议)呼吁在各国广泛实施环境-经济核算和环境统计以及加强统计能力建设。委员会应制定一个包括基本环境统计在内的协调一致的执行战略，并将基本环境统

计纳入环经核算制度，以支持国家一级的决策并便于国际比较。这一执行战略应与基本经济统计战略以及国民账户系统战略相关联；

(e) **推动环境-经济核算和环境统计**：环境经济核算和环境统计是相对新的统计领域，在国家和全球统计系统中常常未获得与其他统计（例如经济统计或社会统计）同等的重视。需要将这两个统计纳入统计系统的主流，特别是以便应对用户群提出的新挑战，尤其是在衡量可持续发展和气候变化方面的挑战。

与此同时，面对以政策制定者、学术界和科学家为代表的用户群，统计界也大有作为。统计界必须使用户群更多了解其编制的统计数据的用处。环经核算制度已经证明了其拥有的巨大潜力并己为环境-经济分析带来了附加值。在现有经验的基础上，统计界应根据用户的需求积极推动使用环经核算制度进行环境-经济分析和制定国际优先事项。委员会应代表统计界与气候变化问题国际专家小组一道，首先积极促进使用有关气候变化统计和政策的官方统计以及宣传官方统计的用处；

(f) **针对新出现的政策问题制定统计方面的应对措施**：国家和国际社会已将与环境有关的若干新问题放到了其政治议程的重要位置。这些问题包括诸如气候变化和可持续发展在内的贯穿各领域的问题。直至今日，统计界对这些需求做出的都是未经协调的临时回应。统计界有必要更加高调参与国际辩论并根据国际统计标准阐述统计应对措施，以更好地满足用户的需求。

附件二

环境-经济核算和环境统计专家委员会职权范围

1. 委员会的职责是：(a) 为环境-经济核算和环境统计(包括气候变化统计)提供战略构想、方向指南和协调；(b) 为国际社会提供环境-经济核算和环境统计(包括气候变化统计)方面的国际统计标准；(c) 将环境-经济核算和环境统计纳入国家和国际统计系统的主流；(d) 倡导在各国实施环境-经济核算和环境统计方面的国际统计标准；以及(e) 倡导在科学界和决策界使用官方统计。

2. 为其履行职责，委员会的工作方案将重点集中在以下六个领域：

(a) 协调：促进国际和区域机构和各国之间在环境-经济核算和环境统计(包括气候变化统计)方案的协调、一体化和相辅相成；

(b) 为规范性统计标准和其他研究制定方法：监督环境-经济核算和环境统计(包括气候变化统计)的方法制定；

(c) 开发综合数据库：确保根据规范标准和附带的国际建议开展国际数据收集工作并确保以最有效、最合算的方式汇编和使用信息；

(d) 实施环境-经济核算和环境统计以及加强统计能力建设：制定一个包括基本环境统计在内的协调一致的执行战略，并将基本环境统计纳入环境-经济核算制度；

(e) 倡导环境-统计和环境经济核算：将环境-经济核算和环境统计纳入统计系统的主流，提高以政策制定者、学术界和科学家为代表的用户群对使用环境经济核算和环境统计的认识；

(f) 针对新出现的政策问题制定统计方面的应对措施：高调参与国际辩论并根据国际统计标准阐述统计应对措施。

3. 委员会提请联合国统计司和联合国统计委员会注意影响环境-经济核算和环境统计标准制定和做法汇编的新进展。

4. 委员会在其职权范围内发挥着在环境-经济核算和环境统计领域提供总体愿景、协调、确定优先事项和方向指南的总体职能。委员会确保环境经济核算和环境统计领域的现有小组和新成立小组能够辅助委员会的工作。

5. 委员会特定成员包括各国政府和国际组织在统计方面拥有广泛经验的高级别专家。还将挑选其他成员，以确保各区域代表人数公平。

6. 委员会选出一名主席，任期3年，还可延长一个任期。主席代表委员会出席国际会议并在与其他各界，即科学界、学术界、商界以及决策部门介绍和交流统

计界工作方面，发挥关键作用。主席与各个利益攸关方接触并寻求对委员会项目的支助。

7. 委员会由各国和国际机构高级别的委员会特定成员组成的一个主席团提供支助。该机构负责执行获得委员会授权的各项任务和活动，其中包括委员会负责项目的监督和日常管理工作。该机构在委员会授权下做出的决定应向委员会报告。

8. 一个咨询专家组向委员会提供支助，就有关环境和能源统计以及环境-经济核算问题，以及就提交给联合国统计委员会的建议提出咨询意见。

9. 联合国统计司作为委员会的常设秘书处，负责提供日常管理和协调工作，并代表委员会进行所有的内部和外部交流。秘书处同主席合作，协调、监测和汇报各专家组的的活动，举办会议，拟订会议议程，维护委员会网址以及印发通讯。

10. 委员会每年编写一份报告提交给统计委员会。在报告中，委员会报告其开展的各项活动的进展，包括各城市小组、秘书处间工作组以及在委员会职权范围内与委员会合作的其他团体取得的进展。