

**Статистическая комиссия****Сороковая сессия**

24–27 февраля 2009 года

Пункт 3(с) предварительной повестки дня*

Вопросы для обсуждения и принятия решения:
статистика энергетики**В направлении выработки международных
рекомендаций по статистике энергетики****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

Настоящий доклад подготовлен во исполнение просьбы Статистической комиссии, высказанной на ее тридцать седьмой сессии^а. В докладе подробно обсуждается необходимость подготовки и обновления международных рекомендаций по статистике энергетики, даются наброски стратегии Статистического отдела Организации Объединенных Наций по организации процесса пересмотра и обновления, рассматриваются принятые меры и дается краткое описание плана действий на 2009–2011 годы. Вопросы для обсуждения Комиссией содержатся в разделе IV настоящего доклада.

^а *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2006 год, Дополнение № 4 (E/2006/24), глава С, решение 37/108, пункты (b), (c), (d) и (f).*

* E/CN.3/2009/1.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Необходимость подготовки пересмотренных и обновленных международных рекомендаций по статистике энергетики	3
III. Стратегия Статистического отдела по организации процесса пересмотра и обновления	6
A. Сфера охвата международных рекомендаций по статистике энергетики	6
B. Руководящие принципы в отношении процесса пересмотра и обновления	7
C. Прделанная работа и будущая деятельность	8
IV. Вопросы для обсуждения	10
Приложение	
Международные рекомендации по статистике энергетики: проект набросков	12

I. Введение

1. На своей тридцать седьмой сессии (7–10 мая 2006 года) Статистическая комиссия, в частности, рекомендовала развивать статистику энергетики в качестве составной части официальной статистики, заявила о поддержке пересмотра пособий Организации Объединенных Наций в области статистики энергетики и особо отметила настоятельную необходимость согласования определений и методологий сбора данных в области статистики энергетики и разработки международных стандартов статистики энергетики¹. На своей тридцать восьмой сессии (27 февраля — 2 марта 2007 года) Комиссия приняла к сведению доклады о ходе работы, представленные Ословской группой по статистике энергетики и Межсекретариатской рабочей группой по статистике энергетики.

2. В настоящем докладе описываются осуществлявшиеся Статистическим отделом в 2007–2008 годах мероприятия по координации выполнения решений Комиссии и по обеспечению своевременной подготовки пересмотренных и обновленных международных рекомендаций по статистике энергетики, которые могли бы стать основой для дальнейшего развития и повышения качества официальной статистики энергетики. В разделе II доклада подробно обосновывается необходимость пересмотра и обновления рекомендаций Комиссии по статистике энергетики с учетом различных изменений, касающихся статистики энергетики, и ответов, полученных от стран в ходе глобальных консультаций по сфере охвата и содержанию будущих пересмотренных рекомендаций. В разделе III приводятся наброски стратегии Статистического отдела по организации процесса пересмотра, описываются уже проделанные в этом направлении мероприятия и рассказывается о мерах, запланированных на период 2009–2011 годов. В разделе IV представлены вопросы для обсуждения Комиссией.

II. Необходимость подготовки пересмотренных и обновленных международных рекомендаций по статистике энергетики

3. В настоящее время международные рекомендации по статистике энергетики можно найти в следующих изданиях Организации Объединенных Наций: *Concepts and Methods in Energy Statistics, with Special Reference to Energy Accounts and Balances* («Концепции и методы статистики энергетики с особым упором на энергетические счета и балансы: технический доклад»)², *Energy Statistics: Definitions, Units of Measure and Conversion Factors* («Статистика энергетики: определения, единицы измерения и факторы пересчета»)³ и *Energy Statistics: a Manual for Developing Countries* («Статистика энергетики: руководство для развивающихся стран»)⁴. В течение почти четверти века эти издания были

¹ *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2006 год, Дополнение № 4* (E/2006/24), раздел C, решение 37/108.

² United Nations Statistics Division, Series F, No. 29, 1982 (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № 82.XVII.13).

³ Ibid., Series F, No. 44, 1987 (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.86.XVIII.21).

⁴ Ibid., Series F, No. 56, 1991 (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № 91.XVII.10).

основой для сбора базовых данных статистики энергетики и составления энергетических балансов во всех странах мира. Их основные положения были включены в национальные методологии и справочники и руководства, издававшиеся впоследствии различными региональными и наднациональными организациями.

4. Упомянутые выше издания посвящены многочисленным важным темами, включая сферу охвата статистики энергетики и ее значение для выработки политики, основные понятия и определения энергетических продуктов и потоков, единицы измерения, энергетические балансы и взаимосвязь между статистикой энергетики и другими видами экономической статистики, включая национальные счета. Вместе с тем их необходимо пересмотреть и обновить для учета многочисленных новых вопросов и выработки рекомендаций по ранее не охваченным темам. Ниже вкратце описываются те области, в которых необходимость пересмотра и обновления является особенно насущной.

5. *Статистика энергетики в качестве составной части официальной статистики.* Налицо очевидная необходимость обеспечить, чтобы официальная статистика энергетики основывалась на основных принципах официальной статистики. Сюда относится проработка основных характеристик статистики энергетики в качестве официальной статистики и признание различных организационных механизмов, что могло бы обеспечить сбор и составление высококачественных данных.

6. *Сфера охвата статистики энергетики.* Необходимо заключить международное соглашение о сфере охвата статистики энергетики с учетом значительных различий в соответствующей практике разных стран. Эту проблему следует решать с использованием целенаправленного подхода к статистике энергетики как целостной системе, охватывающей производство, международную торговлю, преобразование и использование (потребление) энергии, а также с учетом основных особенностей энергетического сектора. В этой связи необходимо более подробно обсудить целесообразность использования Международной стандартной отраслевой классификации всех видов экономической деятельности (МСОК), Гармонизированной системы описания и кодирования товаров (ГС) и Классификации основных продуктов (КОП), а также применимость принципов территориальности и резидентства и соответствующих определений статистической совокупности (например, применение принципа территориальности в энергетических балансах и принципа резидентства в энергетических счетах). Кроме того, для целей статистики энергетики необходимо разработать определение сферы использования производственных счетов.

7. *Стандартная международная энергетическая классификация.* Комиссии, вероятно, известно, что на своей девятнадцатой сессии она уже рассматривала вопрос о разработке стандартной энергетической классификации⁵. Вместе с тем такая классификация все еще не разработана. Подготовка и принятие стандартной международной энергетической классификации будет способствовать построению упорядоченной классификационной структуры согласованных на международном уровне определений энергетических продуктов, четко показывающей взаимосвязь между ними и содержащей систему кодов для использования при сборе и обработке данных. Необходимо разработать классификаци-

⁵ *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 1976 год, Дополнение № 2 (E/CN.3/500), пункт 21(b)(i).*

онную схему стандартной международной энергетической классификации и таблицы соответствий с другими международными классификациями продуктов, такими как ГС и КОП.

8. *Единицы измерения и факторы пересчета.* Необходимо пересмотреть существующие рекомендации и национальную практику и, при необходимости, обновить все соответствующие описания единиц измерения различных продуктов, включая рекомендованную стандартную единицу измерения. Необходимо повторно проанализировать стандартные факторы пересчета между единицами, которые в настоящее время используются, если отсутствуют специально разработанные для страны, региона или вида деятельности коэффициенты.

9. *Потоки, запасы и связанные с ними понятия.* Необходимо разработать последовательный набор определений, охватывающих энергетические потоки, запасы и связанные с ними понятия. Это включает дальнейшее прояснение границы между определенными потоками и запасами, а также границы между энергетическими и неэнергетическими потоками. Необходимо дать описание взаимосвязи между энергетическими запасами и другими соответствующими понятиями (резервами, ресурсами, готовой продукцией и т.д.). Учитывая подготовку рекомендаций по энергетическим счетам, необходимо дать описание различий между потоками и запасами с точки зрения принципов территориальности и резидентства. Необходимо проанализировать вопрос об измерении потоков и запасов и выработать надлежащие рекомендации.

10. *Статистические единицы и единицы данных.* В настоящее время отсутствуют четкие рекомендации в отношении статистических единиц (и их характеристик) для использования при сборе данных в энергетическом и неэнергетическом секторах. Необходимо подготовить справочный перечень единиц данных для сбора (вместе с определениями), который бы отражал специфичность запасов и потоков каждого энергетического продукта и обеспечивал бы международную сопоставимость собранных статистических данных.

11. *Источники данных и стратегии составления данных.* Руководствуясь международными рекомендациями, необходимо подготовить обзор источников данных (например, административные данные, обследования и т.д.) и стратегий и методов сбора и составления данных применительно к производству и использованию/потреблению энергии. Необходимо помнить о важности эффективных организационных механизмов и содействовать их формированию, включая выработку рекомендаций в отношении основных видов источников данных и ключевых элементов стратегий составления данных.

12. *Энергетические балансы.* Необходимо вновь подтвердить и более подробно сформулировать роль энергетических балансов в организации статистики энергетики в стройную систему, а также их значимость для принятия обоснованных директивных решений. Необходимо пересмотреть и обновить существующие рекомендации в отношении составления балансов, с тем чтобы более четко отразить вопросы, касающиеся как охвата производства и использования/потребления энергии с применением различных источников данных, так и составления энергетических балансов для конкретных директивных целей.

13. *Качество данных и метаданные.* В существующих рекомендациях отсутствует систематический подход к вопросам качества данных и метаданным. В

этой связи необходимо определить основные аспекты качества данных об энергетике и выработать рекомендации в отношении создания национальных систем контроля качества данных об энергетике, включая разработку и применение показателей качества, а также отчетность о качестве данных и метаданных.

14. *Распространение данных.* Налицо явное отсутствие согласованных на международном уровне рекомендаций в отношении распространения данных статистики энергетики, в том числе в отношении организации распространения таких данных, конфиденциальности данных, графиков публикации, форм основных таблиц, распространения метаданных и предоставления данных международным и региональным организациям.

15. *Использование базовых данных статистики энергетики и энергетических балансов для составления энергетических счетов и других видов статистических данных.* Для оказания помощи одновременно составителям и пользователям необходимо дать объяснение концептуальной взаимосвязи между базовыми данными статистики энергетики и энергетическими балансами, с одной стороны, и энергетическими счетами, с другой. Это включает выработку рекомендаций в отношении таблицы пересчета, которая бы облегчила составление энергетических счетов. Следует также пояснить, как показатели статистики энергетики могли бы использоваться для целей экологической статистики, расчета объема выбросов и контроля за изменением климата.

III. Стратегия Статистического отдела по организации процесса пересмотра и обновления

A. Сфера охвата международных рекомендаций по статистике энергетики

16. Во второй половине 2007 года Статистический отдел проанализировал работу, проделанную в связи с подготовкой к пересмотру существующих изданий Организации Объединенных Наций по статистике энергетики. Он пришел к выводу, что накоплен достаточный импульс для разработки международных рекомендаций по статистике энергетики, объединяющих в одном документе все рекомендации в данной области статистики, которые заслуживают принятия Комиссией. Главная цель международных рекомендаций по статистике энергетики заключается в создании прочной основы для долговременного развития статистики энергетики на базе основных принципов официальной статистики. Международные рекомендации по статистике энергетики, как ожидается, будут охватывать широкий круг вопросов, начиная с основных особенностей официальной статистики энергетики, понятий и определений, используемых в статистике энергетики и в энергетических балансах, и кончая стратегиями сбора данных и методами распространения данных. Дополнительные указания по техническим аспектам и описание передовых методов в области статистики энергетики для оказания странам помощи в выполнении этих рекомендаций будут включены в готовящееся к выпуску руководство для составителей статистики энергетики.

17. По своей структуре и формату международные рекомендации по статистике энергетики будут совпадать с международными рекомендациями Статистической комиссии в других областях статистики, прежде всего с междуна-

родными рекомендациями по статистике промышленности и международными рекомендациями по статистике оптовой и розничной торговли. В них будут учтены результаты всей соответствующей методологической работы, в частности Руководство по статистике энергетики (подготовленного МЭА/Организацией экономического сотрудничества и развития) и рекомендации Евростата, а также готовящаяся к выпуску система комплексного эколого-экономического учета, включая рекомендации в отношении энергетических счетов.

В. Руководящие принципы в отношении процесса пересмотра и обновления

18. Чтобы обеспечить достижение главной цели международных рекомендаций по статистике энергетики, Статистический отдел предложил использовать в процессе пересмотра и обновления следующие принципы, которые были одобрены Ословской группой на ее третьем совещании⁶:

а) в качестве отправной точки необходимо учитывать потребности основных групп пользователей, которые должны приниматься во внимание в максимально возможной степени для обеспечения того, чтобы собранные данные были релевантными для политики, отвечали потребностям энергетических субъектов (производителей и пользователей) и составляли надежную основу для интеграции статистики энергетики в более широкую структуру учета;

б) пересмотр должен проводиться в тесной консультации с национальными статистическими управлениями, национальными энергетическими учреждениями и со всеми соответствующими международными и наднациональными организациями;

в) при выработке рекомендаций в отношении единиц данных и их определений необходимо тщательно следить за тем, чтобы а) источники необходимых данных имелись по крайней мере в нескольких странах для сбора таких данных; б) сбор таких данных не приводил к возникновению значительного дополнительного бремени, связанного с представлением данных; и в) процедуры сбора данных могли применяться большинством стран для обеспечения более высокой сопоставимости между странами;

г) пересмотр необходимо рассматривать в контексте содействия выработке комплексного подхода в рамках национальной статистической системы, для чего в максимально возможной степени требуется использование согласованных понятий, классификаций и стандартизированных методов сбора данных для достижения максимальной эффективности и снижения бремени, связанного с представлением данных;

д) дополнительные указания в отношении многих других практических и технических вопросов, которые могли бы помочь странам в осуществлении международных рекомендаций по статистике энергетики, будут содержаться в руководстве для составителей статистики энергетики. В ходе процесса пересмотра Ословская группа рассмотрит вопрос о содержании такого руководства. Подготовка руководства должна осуществляться одновременно с выработкой рекомендаций, поскольку те вопросы, которые могут рассматриваться в реко-

⁶ Можно ознакомиться по адресу <http://og.ssb.no/>.

мендациях в общем плане, потребуют дальнейшего прояснения для оказания помощи составителям данных. В идеале руководство следует опубликовать спустя год после утверждения Комиссией международных рекомендаций по статистике энергетики.

19. На основе перечисленных выше принципов предварительный проект международных рекомендаций по статистике энергетики будет подготовлен Статистическим отделом, Ословской группой и участниками инициативы «ИнтерЭнерСтат». При необходимости будут проводиться консультации с другими группами и форумами (например, с Лондонской группой, комитетом экспертов Организации Объединенных Наций по эколого-экономическому учету и т.д.). Статистический отдел будет координировать процесс пересмотра, обеспечивать проведение глобальных консультаций, сводить воедино и редактировать материалы для включения в последующие варианты проекта международных рекомендаций по статистике энергетики и представит окончательный проект рекомендаций Комиссии. В соответствии с мандатами, выданными Комиссией, Ословская группа и участники инициативы «ИнтерЭнерСтат» являются основными поставщиками материалов для рекомендаций и руководства для составителей статистики энергетики.

С. Прделанная работа и будущая деятельность

Подготовка набросков международных рекомендаций по статистике энергетики

20. На протяжении 2007–2008 годов Статистический отдел разрабатывал наброски будущих международных рекомендаций по статистике энергетики. Подробные наброски рекомендаций были представлены Ословской группе на ее третьем совещании. После подробного обсуждения и внесения изменений они были утверждены. Утвержденные наброски рекомендаций содержатся в приложении к настоящему докладу.

Первый этап глобальных консультаций по сфере охвата и содержанию будущих рекомендаций

21. Статистический отдел провел глобальные консультации по проекту международных рекомендаций по статистике энергетики в два этапа. Первый этап консультаций состоялся в мае 2008 года, и в нем приняли участие Ословская группа и МЭА. Внимание было сосредоточено на сфере охвата и содержании будущих рекомендаций. Подготовленный по итогам консультаций документ, содержащий наброски рекомендаций и сопутствующие вопросы, был разослан национальным статистическим управлениям, министерствам энергетики и энергетическим агентствам и международным и региональным организациям, занимающимся вопросами статистики энергетики. К сентябрю 2008 года свои ответы представили 71 национальное статистическое управление, 29 министерств энергетики и энергетических учреждений и 5 организаций⁷.

22. Подавляющее большинство (свыше 98 процентов) респондентов высказались в поддержку цели рекомендаций, которая заключается в более широком

⁷ С отчетом о результатах консультаций можно ознакомиться по адресу: <http://unstats.un.org/unsd/energy/ires/consultation.htm>.

использовании статистики энергетики в качестве составной части официальной статистики в интересах многочисленных пользователей. Страны особо отметили важность и выгоды разрабатываемых международных рекомендаций по статистике энергетики. Респонденты были согласны с тем, что рекомендации должны быть достаточно гибкими, что обеспечивало бы их выполнение во всех странах независимо от уровня развития их статистических систем. В частности, получила поддержку идея о том, что перечень единиц данных, который будет включен в рекомендации, должен служить отправной точкой при выборе странами соответствующих видов данных применительно к конкретной ситуации с учетом, например, установленных потребностей пользователей, объема ресурсов, приоритетов и лежащего на респондентах бремени, связанного с представлением данных.

23. Что касается предлагаемой сферы охвата будущих рекомендаций, то получила решительную поддержку идея о том, что международные рекомендации по статистике энергетики должны охватывать все аспекты статистического процесса (94 процента). Страны согласились с тем, что рекомендации должны касаться прежде всего базисной статистики энергетики и энергетических балансов и содержать указания в отношении взаимосвязи статистики энергетики и энергетических балансов с энергетическими счетами и другими видами национальной статистики. Страны в целом одобрили предлагаемую структуру рекомендаций (доля ответов в поддержку предлагаемых глав колебалась от 93 до 99 процентов).

24. Многие респонденты представили конкретные предложения, касающиеся содержания рекомендаций, подчеркнув важность таких конкретных тем, как а) сопоставимость данных о производстве, импорте и экспорте в статистике энергетики с общими данными статистики производства и статистики международной торговли товарами, б) прояснение порядка учета новых источников энергии, в) использование административных отчетов, d) организация и проведение выборочных обследований, е) различные энергетические показатели (показатели эффективности, показатели энергопотребления, энергетический сектор, показатели душевого потребления), f) рекомендации в отношении использования надлежащих факторов учета выбросов при оценке и составлении данных о выбросах углерода и g) цены и налоги на энергию. Некоторые страны также указали, что более подробные технические сведения о сборе и распространении данных не следует включать в рекомендации, поскольку они будут иметь отношение к конкретным странам, и что их следует детально рассмотреть в будущем руководстве для составителей статистики энергетики.

Согласование определений энергетических продуктов и энергетических потоков

25. Важным шагом вперед стало обсуждение предложения о согласовании используемых в статистике энергетики определений на состоявшемся в октябре 2008 года заседании в рамках инициативы «ИнтерЭнерСтат». В 2009 году для урегулирования нерешенных вопросов в рамках этой инициативы будут проведены дополнительные консультации по определениям энергетических продуктов и потоков. Согласованные определения будут отражены в международных рекомендациях по статистике энергетики.

Ход подготовки предварительного проекта международных рекомендаций по статистике энергетики

26. Согласованный график разработки проекта рекомендаций размещен на веб-сайте Ословской группы. Секретариат Ословской группы размещает на веб-сайте для обсуждения членами Группы тематические документы и проекты текста конкретных глав и разделов.

Будущая деятельность

27. Совместно с Национальным институтом статистики, географии и информатики (ИНЕГИ) Мексики Статистический отдел организует 2–5 декабря 2008 года в Агуаскальентесе, Мексика, международный практикум по статистике энергетики. Главная задача этого практикума заключается в проведении консультации с отдельными развивающимися странами по имеющимся у них потребностям и возможностям сбора данных статистики энергетики в целях более полного учета этих вопросов в будущих рекомендациях. Ословская группа и участники инициативы «ИнтерЭнерСтат» активно сотрудничают со Статистическим отделом и ИНЕГИ в подготовке этого мероприятия.

28. Четвертое совещание Ословской группы планируется провести 2–6 февраля 2009 года в Оттаве. Главная задача совещания состоит в обзоре хода подготовки предварительного проекта международных рекомендаций по статистике энергетики. На этом совещании Статистический отдел представит все имеющиеся проекты конкретных глав и разделов и свое предложение относительно организации второго этапа глобальных консультаций.

29. Статистический отдел планирует провести второй этап глобальных консультаций для целенаправленного рассмотрения полного текста предварительного проекта рекомендаций и создания базовых условий для выработки окончательного проекта. Ожидается, что консультации будут проведены во второй половине 2009 года.

30. После обработки результатов консультаций Статистический отдел проведет второе совещание Специальной группы экспертов Организации Объединенных Наций по статистике энергетики. Группа экспертов рассмотрит результаты глобальных консультаций и выработает рекомендации в отношении дополнительных поправок к предварительному проекту и в отношении времени его представления Комиссии для утверждения.

IV. Вопросы для обсуждения

31. **Комиссия может пожелать:**

а) одобрить стратегию Статистического отдела по подготовке международных рекомендаций по статистике энергетики и просить в первоочередном порядке рассмотреть вопрос о скорейшем представлении проекта рекомендаций Комиссии для утверждения;

б) рекомендовать, чтобы проект рекомендаций содержал обновленную концептуальную базу официальной статистики энергетики и необходимые директивные указания в отношении составления и распространения

ния данных в контексте комплексного подхода к экономической статистике;

с) подчеркнуть исключительную важность того, чтобы пересмотр рекомендаций проводился в полной консультации с национальными статистическими управлениями и национальными министерствами энергетики и энергетическими учреждениями, включая глобальные консультации по предварительному проекту рекомендаций;

d) рекомендовать, чтобы подробные технические аспекты, связанные с составлением данных статистики энергетики, и примеры передовой национальной практики были опубликованы в руководстве для составителей статистики энергетики, с тем чтобы помочь странам в выполнении пересмотренных и обновленных рекомендаций;

e) рекомендовать Статистическому отделу представить пересмотренные и обновленные рекомендации Специальной группе экспертов Организации Объединенных Наций по статистике энергетики для оценки; Группе экспертов будет поручено проанализировать и одобрить проект рекомендаций до их представления Комиссии.

Приложение

Международные рекомендации по статистике энергетики

Проект набросков

Предисловие

Сокращения

Выражение признательности

Глава 1. Введение

В этой главе ставится задача сформулировать цели международных рекомендаций по статистике энергетики. Следует особо отметить, что главной целью рекомендаций является формирование прочной базы для долгосрочного развития статистики энергетики в качестве составной части официальной статистики, базирующейся на основных принципах официальной статистики. В этой главе будет подчеркнута важность статистики энергетики для принятия обоснованных решений и выработки продуманной политики, определены потребности основных групп пользователей и дано краткое описание того, как эти потребности будут учтены в последующих главах. Будет дана краткая историческая справка о разработке рекомендаций с особым указанием на последние решения Статистической комиссии Организации Объединенных Наций, касающиеся обновления справочников Организации Объединенных Наций по статистике энергетики, энергетическим балансам и энергетическим счетам. В этой главе будет также дано объяснение взаимосвязи между рекомендациями и руководством по статистике энергетики, подготовленным МЭА/Евростатом, и готовящимися к изданию публикациями Организации Объединенных Наций, а именно Руководством для составителей статистики энергетики и системой эколого-экономического учета, в которой, как ожидается, будут сформулированы международные стандарты энергетического учета.

Глава 2. Сфера охвата статистики энергетики

Цель данной главы состоит в определении сферы охвата статистики энергетики. Глава будет начинаться с общего определения энергии как физического явления с последующим его уточнением с точки зрения статистики, с тем чтобы можно было оценивать энергосодержание источников энергии/энергоносителей с применением статистических методов. Будет отмечена роль законов термодинамики для статистики энергетики. В данной главе будет рекомендовано рассматривать статистику энергетики в качестве целостной системы, а) охватывающий производство, импорт/экспорт, преобразование и конечное использование/потребление источников энергии/энергоносителей и б) объясняющий основные черты и виды деятельности энергетического сектора. Будут отмечены существующие различия в терминологии, используемой в настоящее время в области статистики энергетики и в других областях экономической статистики (например, использование/потребление, готовая продукция/запасы),

с тем чтобы их, по возможности, устранить и/или четко определить сферу их применения. Будут рассмотрены вопросы, касающиеся использования четвертого пересмотренного варианта Международной стандартной отраслевой классификации всех видов экономической деятельности (МСОК 4), а также принципов территориальности и резидентства и сопутствующих определений статистической совокупности (например, использование принципа территориальности в энергетических балансах и принципа резидентства в энергетических счетах). В данной главе будет уточнена сфера применения статистики энергетики, в том числе за счет определения экономического пространства и сферы использования производственных счетов. После рассмотрения всех необходимых концептуальных вопросов и вопросов классификации в главе 7 будут даны подробные определения элементов данных.

Глава 3. Стандартная международная энергетическая классификация

Данная глава будет содержать описание стандартной международной энергетической классификации, которая предназначена для организации согласованных определений энергоисточников/энергоносителей в упорядоченную систему классификации и которая будет четко характеризовать взаимоотношения этих определений и содержать систему кодирования для использования при сборе и обработке данных. В качестве главного критерия классификации в стандартной международной энергетической классификации предлагается использовать физические и химические характеристики источников энергии/энергоносителей, включая их энергосодержание. Ожидается также, что в стандартной международной энергетической классификации будет дано четкое разделение энергоисточников/энергоносителей на первичные/вторичные и возобновляемые/невозобновляемые. В данной главе будет дано описание классификационной схемы стандартной международной энергетической классификации и ее соотношений с Гармонизированной системой описания и кодирования товаров (ГС 2007 года) и вторым вариантом Классификации основных продуктов (КОП 2). Полный текст стандартной международной энергетической классификации планируется воспроизвести в приложении. Будет сделано все возможное для того, чтобы стандартная международная энергетическая классификация была подготовлена вовремя. Вместе с тем, если работу над ней не удастся завершить до представления рекомендаций Статистической комиссии Организации Объединенных Наций для принятия, в этой главе будет дано лишь описание перечня согласованных определений. В данном случае стандартная международная энергетическая классификация может быть выпущена в качестве отдельного документа.

Глава 4. Единицы измерения и коэффициенты пересчета

В данной главе будет дано описание физических единиц измерения (СИ) для различных продуктов, рекомендована стандартная единица измерения (в настоящее время джоуль), охарактеризованы другие единицы измерения (тонны нефтяного эквивалента и т.д.) и рекомендованы стандартные коэффициенты пересчета между различными единицами, которые следует применять при отсутствии специально разработанных для страны, региона и/или вида деятель-

ности коэффициентов. В данной главе будет подчеркнута важность таких специально разработанных коэффициентов пересчета. Сами коэффициенты будут приведены в приложении к международным рекомендациям по статистике энергетики.

Глава 5. Потоки, запасы и связанные с ними понятия

Главная цель данной главы состоит в том, чтобы дать а) пояснение границы между потоками и запасами, б) описание соотношений между готовой продукцией и другими смежными понятиями (резервами, ресурсами, запасами и т.д.), в) определение границы между энергетическими и неэнергетическими потоками, г) общие определения отдельных видов энергопотоков, таких, как производство, преобразование, неэнергетическое использование, конечное использование/потребление энергии и т.д. и е) описание различий между потоками и готовой продукцией с точки зрения принципа территориальности и принципа резидентства. В этой главе будет также содержаться подробное описание классификации энергетического сектора и энергопользователей (в категориях МСОК 4 для предприятий) и домашних хозяйств. Будут сформулированы рекомендации по измерению потоков и объема готовой продукции в стандартных единицах объема, веса и энергии, а также изложены и рассмотрены вопросы стоимостного измерения. В целом глава 5 предназначена для обзора совокупности энергопотоков, начиная от добычи и производства и заканчивая использованием/потреблением, с тем чтобы облегчить понимание единиц данных, которые будут обсуждаться в главе 6.

Глава 6. Статистические единицы и единицы данных

В данной главе будут даны рекомендации в отношении статистических единиц (и их характеристик), которые необходимо использовать при сборе данных в энергетическом и неэнергетическом секторах. Будет приведен ориентировочный перечень единиц данных для сбора (вместе с их определениями). Этот перечень будет охватывать энергопотоки и запасы всех источников энергии и энергоносителей, а определение единиц данных будет отражать специфику каждого источника/носителя. По сравнению с главами 2 и 5 глава 6 будет более технической по своему содержанию. В ней будет рекомендовано, например, какие виды данных следует собирать у различных статистических единиц (заведений, предприятий, домашних хозяйств). Эта глава заложит основу для последующих глав, посвященных источникам данных и сбору данных (глава 7) и составлению энергобалансов (глава 8). Предполагается, что перечень единиц данных и их определения будут в большей степени отражать характеристики процессов/операций, а не продуктов, поскольку определения энергопродуктов будут даны в главе 3. Так как глава 5 будет содержать общие определения потоков, то в главе 6 будут даны необходимые пояснения, касающиеся любых возможных исключений и дополнений в отношении конкретных продуктов, которые необходимо учитывать в определениях конкретных единиц данных.

Глава 7. Источники данных и стратегии составления данных

В этой главе будет дан общий обзор источников данных (например, административные данные, обследования и т.д.) и стратегий и методов сбора и составления данных, относящихся как к производству, так и к использованию/потреблению энергии. Будут также даны указания по составлению метаданных. Будут отмечены и рекомендованы важность и принципы эффективного межведомственного сотрудничества. Задача данной главы состоит в том, чтобы сосредоточить внимание на основных источниках данных и ключевых элементах стратегий составления данных, например на таких вопросах, как организация сбора данных из различных источников и получение на их основе объединенной базы данных. Более подробно методология оценивания, использования расчетных данных и применения сезонных поправок будет изложена в руководстве для составителей статистики энергетики. Более четкое разграничение между международными рекомендациями по статистике энергетики и руководством для составителей статистики энергетики в этом отношении прояснится в ходе процесса работы над проектом рекомендаций.

Глава 8. Энергетические балансы

Данная глава призвана дать описание энергетических балансов и их роли в организации статистики энергетики в целостную систему. Глава будет содержать рекомендации по составлению балансов с использованием понятий, определений, классификаций и перечня единиц данных, рекомендованных в предыдущих главах. Предполагается, что данная глава будет охватывать одновременно производство и потребление/использование энергии. В ней будет подчеркнута значимость энергобалансов для принятия обоснованных директивных решений, в том числе с использованием системы индикаторов, которые могут быть разработаны на основе таких балансов и могут использоваться для этих и других аналитических целей. В готовящемся к изданию руководстве для составителей статистики энергетики будет продолжено рассмотрение вопросов, начатое в международных рекомендациях по статистике энергетики, и предполагается, что в нем будет дан обзор передовой практики в составлении энергетических балансов и приведены конкретные примеры того, как это делается на практике в отдельных странах.

Глава 9. Качество данных

В этой главе будут охарактеризованы основные аспекты качества данных статистики энергетики и сформулированы рекомендации по созданию национальной системы контроля качества данных статистики энергетики, включая разработку и использование индикаторов качества и подготовку отчетов о качестве данных. Будет также подчеркнута важность наличия метаданных для обеспечения высокого качества статистики энергетики.

Глава 10. Распространение данных

В этой главе будут сформулированы рекомендации в отношении организации распространения данных статистики энергетики, вопросов конфиденциальности данных, графиков публикации, форм основных таблиц, распространения метаданных и предоставления данных международным и региональным организациям.

Глава 11. Использование энергобалансов для составления энергетических счетов и прочих статистических данных

Эта глава будет содержать а) объяснение концептуальной взаимосвязи между базисной статистикой энергетики и энергобалансами, с одной стороны, и энергетическими счетами, с другой, включая описание возможного порядка интеграции данных по энергетике в систему национального учета на основе будущих международных стандартов по энергетическим счетам, разрабатываемых в процессе пересмотра системы эколого-экономического учета, и d) описание переходных таблиц для составления энергетических счетов на основе энергобалансов. Более подробные сведения о передовой практике в использовании переходных таблиц будут включены в руководство для составителей статистики энергетики. Кроме того, в этой главе будут даны примеры использования данных статистики энергетики и энергобалансов в других целях (например, для анализа изменения климата, включая расчет объема выбросов, и т.д.).

Приложение

Стандартная международная энергетическая классификация

Приложение будет содержать полный текст стандартной международной энергетической классификации и таблицы соответствия между стандартной международной энергетической классификацией и ГС 2007 года и КОП 2.

Глоссарий

Стандартные коэффициенты пересчета

Предметный указатель

Библиография
