



Статистическая комиссия**Сороковая сессия**

24–27 февраля 2009 года

Пункт 3(b) предварительной повестки дня*

Вопросы для обсуждения и принятия решения:**статистика сельского хозяйства****Доклад о глобальных инициативах по улучшению
качества сельскохозяйственной и сельской статистики****Записка Генерального секретаря**

В соответствии с просьбой, высказанной Статистической комиссией на ее тридцать девятой сессии (см. E/2008/24, глава I.A), Генеральный секретарь имеет честь препроводить доклад Рабочей группы по статистике сельского хозяйства, возглавляемой Статистическим бюро Европейского союза. В состав группы входили представители Всемирного банка, Продовольственной и сельскохозяйственной Организации Объединенных Наций (ФАО) и Министерства сельского хозяйства Соединенных Штатов. В докладе проводится обзор основных проблем статистики сельского хозяйства и предлагаются основные принципы «Стратегического плана по улучшению качества национальной и международной сельскохозяйственной и сельской статистики», которые обсуждались на совещании группы экспертов в Вашингтоне, О.К., 22–23 октября 2008 года. В предлагаемом плане указываются основные проблемы и задачи в области статистики сельского хозяйства, устанавливается базовый набор сопоставимых и адекватных данных сельскохозяйственной статистики, предлагается методика их оценки и план поддержки международных, региональных и национальных организаций в деле формирования такой статистики как стандарта, регулирующего их деятельность. Комиссии предлагается высказать свои замечания по этому докладу и одобрить предлагаемый курс действий.

* E/CN.3/2009/1.



Доклад о глобальных инициативах по улучшению качества сельскохозяйственной и сельской статистики

I. Введение

1. Цель настоящего доклада — проинформировать Статистическую комиссию о мерах, принятых в 2008 году для разработки стратегического плана улучшения качества сельскохозяйственной и сельской статистики, и получить ее рекомендации относительно дальнейших шагов. Настоящий документ подготовлен на основе информации, полученной от ряда стран и международных организаций. Комиссии предлагается дать дополнительные руководящие указания.

2. Один из результатов состоявшейся в 2007 году Конференции по сельскохозяйственной статистике заключается в осознании проблемы отсутствия руководящих указаний относительно требований, предъявляемых к данным. Эти указания призваны удовлетворить растущие потребности в информации, в частности о целях в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, о влиянии сельскохозяйственных субсидий, окружающей среде, глобальном потеплении, производстве продовольствия по сравнению с биотопливом и глобализации. Кроме того, имеет место дефицит ключевых данных, недостаточная финансовая поддержка и неадекватность знаний в области сельскохозяйственной статистики. Существуют также проблемы, выходящие за пределы национальных границ, поскольку сельское хозяйство играет ведущую роль в обеспечении социально-экономического благополучия многих стран. В последующий период обеспокоенность по поводу роста цен на продовольствие обусловила необходимость получения своевременных данных о базовом предложении сельскохозяйственных товаров и спросе на них в целях обеспечения эффективного функционирования рынков и своевременного принятия решений о продовольственной помощи. Растущий спрос на сельскохозяйственную продукцию для использования в альтернативных сферах применения ставит на повестку дня политические вопросы, для решения которых необходима информация, которой просто нет в наличии. Подобные вопросы и проблемы возникают в тот период, когда статистика многих стран, в особенности развивающихся, не соответствует даже минимальным требованиям, касающимся сельскохозяйственной статистики.

3. На уровне отдельных стран, в особенности развивающихся, сельскохозяйственная и сельская статистика играют важную роль в деле формирования политики и в мониторинге прогресса в достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Кроме того, мировые рынки сформировались и достигли своей зрелости, а развитие систем сельскохозяйственных и сельских данных отстает. Пробелы в имеющейся статистике охватывают, например, вопросы комплексного землепользования, выходящие за рамки использования сельскохозяйственных угодий для растениеводства и выпаса скота. Крупный пробел имеется в области микроданных, позволяющих анализировать принятие решений фермерами. Данные этих категорий имеются в ограниченном количестве и, как показывает практика, они являются исключительно важными для понимания решений фермеров, касающихся землепользования и предоставления услуг по охране окружающей среды и соответствующим

щих экосистем. Такие данные приобретают особую ценность при наличии геопривязки. К числу других пробелов относятся статистика для оценки уровня бедности фермерских хозяйств и сельских районов, а также статистика мониторинга мер по улучшению этого положения.

4. Устойчивый экономический рост и преодоление нищеты в большинстве развивающихся стран возможны только при условии повышения производительности сельского хозяйства. Проблема заключается в том, что многие страны не в состоянии вкладывать средства в необходимые статистические системы для получения надежных данных по агросектору, требующихся для понимания положения дел и мониторинга прогресса. В отсутствие внешней поддержки и инвестиций в новые методы и технологии существующее положение может измениться только через много лет. Ослабление поддержки в области сельскохозяйственной статистики повлекло за собой не только образование пробелов в системе данных, но и сказалось на качестве данных по остающимся позициям и статистическом потенциале. Один из основных выводов, сделанных по итогам недавней оценки роли Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) в области статистики сельского хозяйства, заключается в том, что снижение статистического потенциала стран выражается прежде всего в качественных аспектах, сказывающихся на Статистической программе ФАО¹.

5. Данные проблемы обсуждались на совещании заинтересованных сторон, которое состоялось сразу же после февральской сессии Статистической комиссии 2008 года, и впоследствии Евростат информировал о них Статистическую комиссию, которая просила Евростат вернуться к данному вопросу на ее сессии 2009 года и внести предложение о последующих шагах. В связи с этим Евростат сформировал рабочую группу, с тем чтобы начать планирование в целях подготовки к проведению более широких консультаций для составления стратегического плана повышения качества статистики сельского хозяйства. Рабочая группа, функционирующая под руководством Статистического отдела Организации Объединенных Наций, включала представителей Евростата, Всемирного банка, ФАО, Министерства сельского хозяйства Соединенных Штатов и Международного статистического института.

6. На основе предложений и замечаний рабочей группы и других заинтересованных лиц Всемирный банк подготовил документ, озаглавленный «Рамки для разработки стратегического плана по улучшению качества национальной и международной статистики сельского хозяйства». Данный документ послужил основой для совещания группы экспертов по сельскохозяйственной статистике, которое проходило в Вашингтоне, О.К., 22–23 октября 2008 года. В работе совещания участвовали главы и представители национальных статистических органов или министерств сельского хозяйства из 27 стран, а также делегаты Всемирного банка, Евростата, ФАО, Министерства сельского хозяйства США, Международного валютного фонда и Организации экономического сотрудничества и развития. На совещании также присутствовали и выступили с презентациями две крупные донорские организации.

7. Основным результатом работы совещания заключался в том, что на нем был достигнут общий консенсус в отношении неудовлетворительного состояния

¹ Independent evaluation of FAO's role and work in statistics, Rome, October 2006 (Независимая оценка роли и деятельности ФАО в области статистики, Рим, октябрь 2006 года).

сельскохозяйственной статистики и необходимости разработки стратегического плана по его улучшению. Участники договорились, что долгосрочной целью такого стратегического планирования должно стать согласование на глобальном уровне основополагающего набора показателей по сельскому хозяйству и развитию сельских районов в рамках мандата Организации Объединенных Наций. В стратегическом плане необходимо будет отразить эту договоренность между национальными и международными статистическими организациями, донорами и другими заинтересованными сторонами. Разработка стратегического плана, отвечающего таким критериям, обеспечит следующее:

- определение минимального набора статистических данных, который обязуется предоставлять каждая страна, что позволит учитывать основные текущие статистические потребности и возникающие требования, в частности в сфере землепользования, для анализа проблем глобального потепления, политики в области выбросов парниковых газов и стимулов к производству биотоплива;
- концептуальный план интеграции сельского хозяйства в национальную статистическую систему после разработки и осуществления национальных стратегий развития статистики;
- осуществление разъяснительно-пропагандистской деятельности в интересах получения национальными статистическими органами и министерствами сельского хозяйства необходимого финансирования для выполнения согласованных международных требований;
- основу для формирования статистического потенциала за счет определения методического инструментария с учетом того, что он будет интегрирован в национальную систему;
- достижение договоренности между донорами о координации усилий по улучшению качества сельскохозяйственной и сельской статистики;
- интеграцию перекрывающихся информационных потребностей других секторов, таких как здравоохранение, образование и охрана окружающей среды.

8. Стратегический план позволит привлечь внимание к важному значению переписи населения и подчеркнуть необходимость наличия ключевого модуля данных о сельскохозяйственном производстве и землепользовании. Он послужит основой для проведения будущих выборочных наблюдений и/или переписей и обеспечит необходимый набор данных, увязывающих характеристики домашних хозяйств с основными агрегированными показателями по сельскохозяйственному производству. С учетом сроков десятилетнего переписного цикла 2010 года Статистической комиссии Организации Объединенных Наций следует поддержать требование о включении в перепись модуля сельскохозяйственных данных. Такие данные позволят обеспечить лучшее понимание целого ряда составляющих целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, а также будут служить контрольными показателями при оценке экономических, социальных и экологических последствий изменения климата в последующие десятилетия.

9. Обобщая вышесказанное, следует отметить, что стратегический план обеспечит основу для интеграции ключевого массива данных сельскохозяйст-

венной и сельской статистики в национальные и международные статистические системы, позволит определить необходимый набор методик сбора данных, установить рамки для использования сельскохозяйственной и сельской статистики в интересах удовлетворения перекрывающихся информационных потребностей других секторов и решить задачу наращивания статистического потенциала. И наконец, в рамках данного плана будет предложена некая управленческая структура для координации действий не только между национальными статистическими органами и другими ведомствами страны, но и между национальными статистическими органами других стран, донорами, региональными и международными организациями.

10. Одним из ключевых элементов стратегического плана явится интеграция сельского хозяйства в национальную статистическую систему. Эта мера скажется и на других секторах и создаст прецедент для их включения в национальную систему.

11. В разделе II представлен краткий обзор существующего положения дел в плане качества и сферы охвата сельскохозяйственной статистики в различных регионах, а также краткое изложение уже проделанной работы по улучшению качества статистики сельского хозяйства. В разделе III рассматриваются вопросы, относящиеся к сфере охвата стратегического плана, а в разделе IV представлена стратегия по определению информационных потребностей на XXI век, в особенности базового массива данных, который может и должен представить каждый. В разделе V изложены аргументы в пользу полной интеграции сельскохозяйственной и сельской статистики в национальную статистическую систему. Данная концепция найдет отражение и в разделах VI и VII, посвященных соответственно методике и архитектонике управления. В заключительной части документа (раздел VIII) содержится обобщенный перечень вопросов для рассмотрения Статистической комиссией Организации Объединенных Наций.

II. Справочная информация

12. Цель настоящего раздела заключается в освещении положения дел с качеством мировой статистики сельского хозяйства. Давать количественные сведения о качестве статистических результатов и сопоставлять показатели качества прошлых лет с настоящими — задача не из легких. Однако независимая оценка ФАО убедительно свидетельствует, на основании отдельных примеров, о постепенном снижении национального статистического потенциала в части сельскохозяйственной статистики ввиду сокращения ресурсов на национальном уровне и недостаточного интереса со стороны доноров. Одной из причин такого ухудшения является отсутствие возможностей для проведения эффективного анализа имеющихся данных. При неадекватном использовании данных ресурсы урезаются, в результате чего образуется порочный круг сокращения содержания и снижения качества данных. Хотя снижение и количества, и качества происходило главным образом в развивающихся странах, такое развитие событий было характерно и для некоторых развитых стран; кроме того, многие страны — и развивающиеся, и развитые — оказались не в состоянии противостоять возникающим трудностям.

13. Обзор статистики из базы данных ФАО свидетельствует о значительных масштабах использования расчетных данных ввиду непредставления странами фактических. Так, например, база данных ФАО содержала сведения о производстве пшеницы за 2007 год по 118 странам. По 67 из этих стран эти данные были либо расчетными, либо полученными из полуофициальных источников, а при более глубоком анализе выяснилось, что расчетные данные были представлены приблизительно по 70 процентам африканских стран. Такие данные использовались для стран всех остальных регионов, включая некоторые государства — члены Организации экономического сотрудничества и развития. Сведения из базы данных ФАО свидетельствуют о том, что данные о производстве риса за 2007 год рассчитывались по 10 из 16 стран Азии. Интересное сравнение можно получить при обзоре таких же данных за 2006 год. Количество случаев представления расчетных данных по производству пшеницы в Африке сокращается с 67 до 34 стран, а по производству риса в Азии такие случаи вообще отсутствуют. Хотя это и положительный признак, он имеет значение при учете фактора своевременности. Существует три аспекта качества статистических данных: точность, актуальность и своевременность. С учетом того, что сейчас завершается 2008 год, данные, представленные в ФАО за 2007 год, не удовлетворяют критерию своевременности.

14. Хотя для проведения сельскохозяйственных переписей требуются немалые затраты, они традиционно считаются основой статистики сельского хозяйства, поскольку обеспечивают как периодические контрольные показатели, так и рамки для составления выборок. Приводимая в нижеследующей таблице информация отражает участие стран в сельскохозяйственных переписях циклов 1980, 1990 и 2000 годов. В таблице показаны сроки, когда ряд стран провели последние сельскохозяйственные переписи.

Таблица 1
Сроки проведения странами последней сельскохозяйственной переписи
(с разбивкой по регионам)

| <i>Регион</i> | <i>До 1990 года</i> | <i>1990–1999 годы</i> | <i>2000 год или позднее</i> |
|--------------------------------|---------------------|-----------------------|-----------------------------|
| Африка | 10 | 10 | 22 |
| Северная и Центральная Америка | 4 | 6 | 12 |
| Южная Америка | 2 | 4 | 6 |
| Азия | 4 | 1 | 24 |
| Европа | | | 29 |
| Океания | 1 | 4 | 9 |
| Итого | 21 | 25 | 102 |

Источник: Статистический отдел Организации Объединенных Наций.

Порядка 30 процентов из 148 стран последний раз проводили сельскохозяйственную перепись в циклах 1980 или 1990 годов, а в 21 стране такие переписи не проходили с 1980-х годов или даже еще с более раннего периода. В стратегическом плане необходимо учесть вопрос о том, оправдывают ли полученные результаты понесенные затраты и следует ли рекомендовать проведение пере-

писи или рассмотрение иных мер странам, результаты переписей в которых относятся к периоду до 2000 года, в интересах совершенствования их статистических программ по сельскому хозяйству. Таблица 1 является неполной ввиду отсутствия информации по остальным странам. Это указывает на необходимость базисной оценки международной системы статистики сельского хозяйства.

15. Также рассматривался вопрос о степени ответственности, возлагаемой на национальные статистические органы за ведение сельскохозяйственной статистики. Ранее значительную часть данных по сельскому хозяйству во многих странах предоставляли министерства сельского хозяйства, поскольку они располагали сетью своих сотрудников по всей стране, которые периодически передавали сведения о сельскохозяйственном производстве, ценах на сельхозпродукцию и т.д. В настоящее время министерства сельского хозяйства лишаются финансирования на подготовку статистики, а национальные статистические органы не в состоянии заполнить образующийся пробел — также из-за дефицита финансовых средств. В этой связи национальная структура статистики сельского хозяйства является важным вопросом, который необходимо решать в интересах дальнейшего продвижения стратегического планирования. Так, например, проведенный ФАО обзор национальных систем 49 стран Африки показал, что только в 4 из них всю ответственность за сельскохозяйственную статистику несут национальные статистические органы. Статистическая система полностью децентрализована в 20 и частично в 25 странах. Иными словами, эти страны не вносят в программу сельскохозяйственной статистики практически или вообще никакого вклада. Обзор структуры по 16 странам Азии свидетельствует о том, что централизованные системы сбора данных по сельскому хозяйству существуют только в 5 из них, а в остальных 11, по сведениям ФАО, такие системы децентрализованы. Эта проблема не только развивающихся стран, поскольку децентрализованные системы имеются в Соединенных Штатах и во многих европейских странах. При интеграции сельскохозяйственной статистики в общенациональную статистическую систему необходимо учитывать степень такой децентрализации.

16. В стратегии, направленной на улучшение качества сельскохозяйственной статистики, необходимо будет учесть обширные статистические ресурсы и потенциал, имеющиеся в распоряжении различных стран. Она также должна принимать во внимание ограничения потенциала, имеющиеся в части сельскохозяйственной статистики, которые могут быть также применимы и к остальной части статистической системы. Вопрос о разделении ответственности за статистику между национальными статистическими органами и отраслевыми министерствами не является уникальным для сельского хозяйства; аналогичное положение наблюдается и в сфере здравоохранения, образования и труда. Хотя отраслевые министерства обладают профильной информацией, они могут не располагать свободными статистическими ресурсами. Стратегия будет предусматривать координацию самостоятельных усилий таких министерств в рамках национальной статистической системы.

17. Ряд организаций возглавляют и поддерживают усилия, призванные повысить качество сельскохозяйственной статистики. Необходимо укреплять партнерство между такими организациями в интересах совместной разработки и осуществления стратегического плана. В нем также необходимо указать основные проблемы, ограничивавшие объем инвестиций в статистику сельского хо-

зяйства в прошлом, и установить сдерживающие факторы, с которыми приходится иметь дело различным группам государств, в особенности развивающимся странам с низким уровнем дохода. Данный процесс предполагает, в частности, обзор следующих усилий, уже предпринятых с целью улучшения качества сельскохозяйственной статистики.

- *Отслеживание результатов развития агросектора и сельских районов в менее чем идеальных условиях.* Это — базовое пособие по мониторингу и оценке развития сельскохозяйственного сектора и сельских районов, которое было подготовлено Всемирным банком, ФАО и Глобальной платформой доноров по развитию сельских районов. Цель этой работы заключалась в определении общих рамок для показателей, призванных обеспечить единообразную оценку эффективности помощи, оказываемой в области развития. Базовое пособие содержит перечень основных показателей, которые могут применяться для мониторинга индикаторов прогресса в рамках отдельных проектов, а также на национальном, региональном и глобальном уровнях. В нем также указывается на необходимость наращивания статистического потенциала, поскольку он стимулирует достижение национальных целей в области развития, а это способствует экономическому росту и уменьшению масштабов бедности.
- *Пособие по средствам к существованию и благосостоянию на уровне домохозяйств в сельской местности, подготовленное совместными усилиями ЕЭК ООН, Евростата, ФАО, ОЭСР и Всемирного банка.* В нем содержится ответ на вопрос о необходимости улучшения качества данных и показателей по окружающей среде, экономике сельских районов и самому фермерскому домохозяйству. В работе приводится набор показателей, позволяющих делать больший акцент на фермерском домохозяйстве как основной единице наблюдений. В центре внимания находятся только развитые страны.
- *Экспертный обзор статистической программы ФАО в полном объеме.* Группа экспертов подготовила всеобъемлющий обзор всех аспектов программ ФАО в области статистики и формирования потенциала. Мандат ФАО охватывает все страны, но при этом предусматривает, что основное внимание будет уделяться развивающимся странам, где он служит зачастую единственным международным источником статистических данных по сельскохозяйственному производству и ценам на сельхозпродукцию.
- *Пособие по планированию скоординированной национальной статистической системы, подготовленное Партнерством в области статистики в целях развития в XXI веке и Африканским банком развития.* В нем содержатся широкие руководящие указания по вопросам интеграции отраслевых статистических систем — таких как, например, по сельскому хозяйству — в единую национальную систему. Несмотря на наличие в пособии таких общих руководящих принципов, оно характеризуется недостатком сведений о требованиях к содержанию, сфере охвата и объему сельскохозяйственной статистики. Вместе с тем оно послужит одним из важнейших элементов обеспечения деятельности в области стратегического планирования благодаря включению в него требований об использовании перекрывающихся данных по различным секторам.

- *Проведенный недавно обзор сельскохозяйственной статистики для Бюро Конференции европейских статистиков (Европейская экономическая комиссия)*. В данном материале приводится подробная характеристика существующего положения в сельскохозяйственной и смежных областях статистики в странах ЕС, соседних с ним странах Европы, а также в государствах Северной Америки и некоторых южноамериканских странах (главным образом, Бразилии).
- *Проведенное Всемирным банком обследование по вопросам оценки уровня жизни — комплексное обследование по сельскому хозяйству*. Данная инициатива финансировалась Фондом Билла и Мелинды Гейтс и преследовала цель улучшения качества данных на уровне домашних хозяйств в африканских странах, расположенных к югу от Сахары. Основное внимание в рамках этого проекта уделено разработке и обоснованию инновационных методов обследования, применению технологий с целью повышения качества данных, получаемых в ходе обследований, и созданию инструментария, облегчающего работу с данными и их анализ. Проект предусматривает сбор данных наземного контроля, которые облегчают работу с результатами дистанционного зондирования.

18. Вышеуказанные инициативы направлены на удовлетворение потребностей в статистических данных, обеспечивающих принятие политических решений в области сельского хозяйства и развития сельских районов. Вместе с тем полностью сформированная статистическая система должна удовлетворять потребности в других данных и информации, призванных обеспечить эффективное функционирование рынков и обоснование инвестиционных решений. Формирование рыночных систем на основе базовых данных о ценах и поставках является двигателем экономического роста. Третья составляющая экономического роста — это инвестиции в основные средства; в этом случае статистика также должна служить интересам обоснования решений о капиталовложениях, например, в оросительные системы и проекты мелиорации земель, равно как и в перерабатывающие предприятия и объекты инфраструктуры, такие как дороги и т.д. Стратегия будет предусматривать возможность удовлетворения при помощи статистической системы потребностей не только государственных органов, но и других пользователей данных.

III. Сфера охвата стратегического плана

19. В настоящем разделе представлен обзор общей сферы охвата предлагаемого стратегического плана, т.е. того, что следует квалифицировать в качестве сельского хозяйства и нужно ли включать в нее и развитие сельских районов. Другие аспекты призваны обеспечить удовлетворение потребностей в данных по земле- и водопользованию и дать ответ на вопрос о том, следует ли осуществлять сбор данных в некоторых областях на базе домохозяйств, а не ферм.

20. В качестве одного из первых шагов необходимо согласовать базовое определение сельского хозяйства. Базовое определение основывается на трех условиях, каждое из которых должно быть выполнено. Сельское хозяйство предполагает землепользование, выращивание живых организмов на протяжении более чем одного цикла и определенную форму собственности. Это позволяет провести грань между аквакультурой и рыболовством, лесоводством и чисто

лесозаготовительными видами деятельности, равно как и, в принципе, между сельским хозяйством и сбором ягод за пределами лесных массивов или охотой. В обоих случаях фермеры располагают возможностью выбора в части использования земель для иных целей, чем аквакультура или лесоводство.

21. Хотя статистика рыбного хозяйства, включая аквакультуру, во многих странах не входит в статистику сельского хозяйства, данная отрасль представляет собой один из важнейших источников продовольствия и должна учитываться при оценке показателей продовольственной безопасности и бедности. Статистика лесного хозяйства в целом ряде стран также находится вне сельскохозяйственного круга ведения, но тесно связана с агросектором, поскольку на долю лесного хозяйства приходится один из основных видов землепользования и оно оказывает существенное воздействие на окружающую среду и глобальное потепление. Формирующиеся потребности в данных по лесному хозяйству охватывают сведения, относящиеся к изменению климата (обезлесение и деградация лесов вследствие действий, направленных на увеличение площади возделываемых угодий) и влиянию продажи лесоматериалов на обеспеченность средствами к существованию и масштабы бедности. Во многих районах мира благодаря эффекту синергизма лесного и сельского хозяйства образовались агролесные системы, что в отсутствие координации может повлечь за собой проблемы в части анализа данных.

22. Земля используется по многим назначениям — от добычи полезных ископаемых до рекреационных видов деятельности. Она представляет собой основу для большей части сельского и всего лесного хозяйства, позволяя получать как возобновляемые, так и невозобновляемые ресурсы. Конкретный тип почвы определяет характер землепользования, равно как и устойчивость и производительность сельского хозяйства. Для землепользования могут быть характерны экологические последствия, варьирующиеся от загрязнения водотоков до глобального потепления. Произведенная в прошлом классификация земель на сельскохозяйственные и несельскохозяйственные определила сферу охвата и глубину сбора данных по сельскому хозяйству и обусловленной ими статистике.

23. С землей как природным ресурсом тесно связана вода. Бросая вызов миру, усугубляющийся дефицит водных ресурсов непосредственно сказывается на сельском хозяйстве, что в свою очередь влияет на продовольственную безопасность, масштабы бедности и производительность. На долю орошаемого земледелия приходится порядка 70 процентов мирового потребления пресной воды². Для того чтобы понять, какие задачи стоят перед миром в области водных ресурсов, необходима статистика о доле орошаемого земледелия по сравнению с неорошаемым.

24. В обследованиях сельского хозяйства сбор данных традиционно производился на базе ферм. Сельское хозяйство квалифицировалось как вид хозяйственной деятельности, и единицей наблюдений при сборе данных являлись фермерские хозяйства. Хотя фермерское хозяйство действительно имеет важное значение как единица наблюдений при рассмотрении вопросов производства сельхозпродукции, использования и структуры ресурсов, неотъемлемыми элементами борьбы с бедностью и голодом являются сведения об источниках

² *World Development Indicators, 2008*, The World Bank.

дохода фермерских домохозяйств, их доле в формировании трудовых ресурсов и практике потребления. В связи с такими требованиями к данным возникает вопрос о том, в каких ситуациях необходимо, чтобы домашнее, а не фермерское хозяйство использовалось в качестве учетной единицы. Во многих странах земельные участки вносят значительный вклад в снабжение продовольствием. Домашнее хозяйство является учетной единицей для целей сбора данных для мониторинга прогресса в деле реализации целей, сформулированных в Декларации тысячелетия. Так, например, доходы домашнего хозяйства являются непосредственным показателем для оценки степени бедности. Социальные характеристики, такие как здравоохранение, образование и вопросы занятости и имущественного положения, должны оцениваться на базе домашнего хозяйства как единицы наблюдений. Необходимо сохранять обе учетные единицы, однако при этом следует определять степень их перекрытия.

25. Аспект развития сельских районов нередко ошибочно трактуется как включающий только сельское хозяйство. Однако он включает в себя сельскохозяйственные и несельскохозяйственные предприятия, которые ведут конкурентную борьбу за сельскохозяйственных рабочих и служат источником дохода для фермерских домохозяйств, тем самым способствуя снятию остроты проблемы бедности. В сельской местности находятся как фермерские, так и нефермерские домохозяйства; положение осложняется еще и тем, что значительная доля дохода фермерских домохозяйств формируется за счет несельскохозяйственных видов деятельности. Именно в сельской местности в условиях нищеты живет свыше 70 процентов населения. Именно там имеется наибольший инфраструктурный дефицит в виде отсутствия доступа к дорогам, транспорту, а также к услугам учреждений образования, здравоохранения и финансовой сферы.

26. В связи с фактами, изложенными в настоящем разделе, возникает несколько вопросов относительно сферы охвата предлагаемого стратегического плана. Имеются серьезные аргументы в пользу включения в нее рыбного и лесного хозяйства — по крайней мере в той степени, в какой они относятся к потреблению продовольствия и землепользованию. Земле- и водопользование представляют собой важные факторы, неразрывно связанные с сельским хозяйством. Развитие сельских районов является существенным элементом борьбы с нищетой и голодом. С учетом того, что 70 процентов неимущих проживает в сельских районах, которые нередко связаны с сельским хозяйством, аспект развития сельских районов будет также учтен в стратегическом плане. В дальнейшем будет также необходимо рассматривать домашнее хозяйство как учетную единицу сельскохозяйственной и сельской статистики с целью отражения требований в отношении перекрытия данных по другим секторам.

27. Стратегический план по сельскохозяйственной статистике не должен разрабатываться в отрыве от остальных составляющих национальной статистической системы. Напротив, статистика сельского хозяйства должна быть полностью интегрирована в единую национальную систему. Многие потребности в данных по сельскому хозяйству перекрываются с информационными потребностями других секторов, таких как здравоохранение, образование, землепользование, сфера труда и др. Это также характерно и для таких других областей, как охрана окружающей среды и социально-экономические факторы, где сельское хозяйство и развитие сельских районов являются важными переменными.

IV. Стратегия для определения базовой программы по статистике сельского хозяйства

28. Данные, требующиеся по всем указанным составляющим, превышают объем, который может предоставить любая страна в привязке к одному и тому же моменту времени в силу ограниченности своего потенциала и ресурсов. Поэтому необходимо установить приоритеты. Такие приоритеты будут различаться по странам и изменяться с течением времени. Однако для начала подготовки стратегического плана требуется для начала поставить цель определения некоего набора базовых показателей, которые необходимы повсеместно, сопоставимы по странам и могут дополняться.

29. Странам, которым необходимо заново создать статистическую систему или реформировать уже существующую, рекомендуется начинать с этих базовых статистических данных. Если та или иная страна осуществляет подготовку национальной стратегии по формированию статистики, базовые элементы должны предусматривать установление рамок для ее составляющих, относящихся к агросектору и сельским районам.

30. Базовый элемент данных можно определить как элемент, используемый для нескольких показателей, которые требуются для мониторинга и оценки политики в области развития, оценки продовольственной безопасности и обеспечения эффективного функционирования рынков, мониторинга прогресса в деле достижения целей, сформулированных в Декларации тысячелетия, и для работы в сфере национальных счетов. Базовый элемент является частью глобальных балансов предложения продовольствия и других видов сельхозпродукции и спроса на таковые. Базовый элемент призван отражать сведения о крупных землепользователях, существенном вкладе в улучшение благосостояния фермерских и домашних хозяйств, а также воздействию на окружающую среду и глобальное потепление. Базовый элемент должен квалифицироваться как имеющий столь важное значение, что его удаление из статистической системы в силу дефицита бюджетных средств будет произведено в последнюю очередь.

31. Определение базовых элементов должно являться одной из основ создания методики и интеграции сельскохозяйственной статистики в национальную статистическую систему. Признание концепции базовых элементов означает согласие с тем, что они должны предоставляться в соответствии с согласованным графиком.

32. В докладе “Tracking results in agricultural and rural development in less-than-ideal conditions” («Отслеживание результатов развития агросектора и сельских районов в менее чем идеальных условиях»), упомянутом в пункте 17, было также рекомендовано определить набор базовых показателей, в связи с чем был представлен их перечень, насчитывающий 19 позиций. В независимой оценке ФАО были обобщены замечания и предложения пользователей данных, свидетельствующие о том, что наиболее важными являются данные по торговле и сельскохозяйственному производству, и отражающие формирующиеся потребности в данных о ценах, биотопливе, окружающей среде и глобальном потеплении. Эти замечания и предложения использовались в качестве отправного пункта при подготовке первого набора «базовых» элементов для начала обсуждения.

33. Определение «базы» начинается с основной статистики по продовольственным и волокonnым сельскохозяйственным культурам, а также по животноводству. В массив необходимых данных входят сведения об убранных площадях, урожайности и объеме производства. Данные из сферы предложения, такие как уровень запасов до сбора урожая, количества, используемые в качестве продовольствия, фуража, для производства биотоплива, и объемы импорта и экспорта, также относятся к базовым. Кроме того, необходимы сведения о средних внутренних ценах. Ниже приводятся характеристики трех элементов базовых данных:

а) такие данные позволяют вывести несколько показателей, требующихся для мониторинга политики в области развития и положения в части продовольственной безопасности, рассчитать статистику бедности и определить критерии оценки воздействия сельского хозяйства на окружающую среду и глобальное потепление;

б) следует иметь в виду, что сельскохозяйственным предприятиям и административным источникам потребуется предоставлять определенные базовые данные. Так, например, перерабатывающим производствам будет необходимо предоставлять сведения о количествах продукции, используемых для производства биотоплива;

в) для обеспечения возможности использовать такие данные для оценки землепользования и инициатив по борьбе с глобальным потеплением данные по фермерским и домашним хозяйствам должны снабжаться геопривязкой.

34. Ключевым аспектом является привязка к «основным» сельскохозяйственным культурам. Ввиду дефицита средств и времени включить в перечень базовых элементов все возможные позиции может не представиться возможным. Вместе с тем по согласованию базового перечня каждая страна сможет дополнять его позициями, имеющими важное значение для ее экономики.

35. Еще одна особенность концепции базовых элементов будет заключаться в том, что не все данные будет необходимо предоставлять ежегодно. Некоторые переменные, такие как данные о землепользовании, не изменяются быстро из года в год. Отслеживание позиций, необходимых для оценки дохода домохозяйств или структуры фермерского хозяйства, представляет собой трудную и дорогостоящую задачу, и поэтому сведения о них будут предоставляться на основе ротации.

36. В таблице 2 ниже представлены базовые позиции, сведения по которым будут предоставляться ежегодно. В ней также показаны для целей обсуждения соответствующие источники данных. Не все базовые элементы должны формироваться одновременно. Странам следует начинать с первой колонки, где речь идет прежде всего о производственных данных, и в дальнейшем включать данные, указанные в остальных колонках.

Таблица 2
**Базовые данные, подлежащие ежегодному предоставлению,
с разбивкой по их источникам**

| <i>Базовые данные, предоставляемые ежегодно</i> | <i>Выборочные наблюдения/переписи/фермы, домашние хозяйства</i> | <i>Предприятия</i> | <i>Административные источники</i> | <i>Дистанционное зондирование (для дальнейшего рассмотрения)</i> |
|---|--|---|---|--|
| Основные продовольственные культуры; сахарные, масличные | Убранные площади, урожайность, производство, потребление для собственных нужд | Количество на складах Количество, перерабатываемое в продовольствие, фураж и цены на топливо | Импорт и экспорт, субсидии | Раннее предупреждение о состоянии урожая Увязка с землепользованием |
| Волокно: хлопок, лен | Убранные площади, урожайность, среднегодовые внутренние цены | Количества, подвергнутые джинированию или переработке с разбивкой по видам продукции и цены | Импорт и экспорт, цены и субсидии | Раннее предупреждение, увязка с землепользованием |
| Животноводство: крупный рогатый скот, овцы, козы, свиньи | Запасы, производство мяса, молока и шерсти, потребление для собственных нужд, средние цены | Количество, перерабатываемое в мясо, молоко, волокна и т.д., цены | Контроль за качеством продовольствия, импорт, экспорт | Геопривязка к землепользованию с целью мониторинга окружающей среды и глобального потепления |
| Птица | Запасы, производство мяса и яиц, потребление для собственных нужд | Количество, перерабатываемое в мясо, производство яиц, цены | Контроль за качеством продовольствия, импорт, экспорт | Геопривязка к землепользованию с целью мониторинга окружающей среды и глобального потепления |
| Продукция рыбного хозяйства | Количество пойманной продукции | Цены | Субсидии/поддержка доходности | |

37. Базовые позиции, данные о которых необходимо предоставлять не ежегодно, а с иной периодичностью, включают в себя следующие:

- a) затраты и количества, приобретаемые в качестве фуража, удобрения, химикаты, вода и техническое оборудование;
- b) затраты на мелиорацию земель, орошение, разведение скота и т.д.;
- c) структура фермерского хозяйства по типу — например, участок во владении домохозяйства, малое фермерское хозяйство или коммерческое фермерское хозяйство; по форме собственности и источнику используемой рабочей силы — наемные рабочие или члены семьи;
- d) доходы фермерского хозяйства на базе домохозяйства в сельской местности и несельскохозяйственные доходы от реализации продукции, потребление для собственных нужд, доля семейного труда и получаемая заработная плата;
- e) обследование рабочей силы — количество рабочих на предприятии в сельской местности;

f) классификация земель по типу освоения/землепользования — возделываемые угодья, пастбища, лесные массивы, лесные земли, пустыни, городские земли или районы застройки;

g) водопользование и его воздействие — например, урожайность на орошаемых и неорошаемых землях;

h) выкорчевывание леса на частных и государственных землях;

i) социально-демографические данные — о возрасте, образовании, медицинском обслуживании фермерских и нефермерских домохозяйств в сельской местности.

38. Выбор базовых позиций остается открытым для обсуждения. Вместе с тем в основе стратегического плана лежит концепция базового элемента, призванная обеспечить минимальный набор позиций для каждой страны независимо от размера ее территории и способности их включения в ее статистическую систему.

V. Необходимость интеграции в национальную статистическую систему

39. Один из недостатков существующих статистических систем — не только в сельском хозяйстве, но и в других секторах — как в развитых, так и развивающихся странах заключается в том, что сбор данных по вышеуказанным базовым позициям нередко производится независимо. Кроме того, зачастую сбором и анализом данных по сельскому хозяйству занимается не одна инстанция государственной организации в отсутствие должной координации. Например, отдельно сбор данных осуществляется по производству сельскохозяйственных структур и структурным характеристикам. Это не позволяет проводить анализ производительности по размеру предприятия или потребления предприятиями таких ресурсов, как удобрения. Недостаток состоит в том, что фермерское домохозяйство не связано с фермерским хозяйством как предприятием. Эти примеры позволяют определить проблему современной сельскохозяйственной и сельской статистики; многие вопросы рассматриваются независимо друг от друга, что не дает возможности провести анализ между различными категориями. Сельское хозяйство является уникальным сектором ввиду наличия взаимосвязи между решениями по сельскохозяйственной деятельности, которые сказываются на домашнем хозяйстве и степени его неблагополучия, что в совокупности оказывает воздействие на окружающую среду.

40. На национальном уровне первым шагом к интеграции должен стать обзор национальной статистической системы с целью определения областей возможной увязки с сельскохозяйственной и сельской статистикой. В качестве примера можно привести обследования рабочей силы, проводимые во многих странах. Они осуществляются на базе предприятий, однако производимый в их рамках сбор данных не распространяется на фермерские хозяйства. Сбор данных по домашним хозяйствам нередко осуществляется в отрыве от сельскохозяйственных домохозяйств, или же размер выборок слишком мал для разукрупнения данных. Формирующиеся потребности в данных указывают на необходимость не только интеграции, но и проведения анализа, который лучше всего организовать в рамках групповых обследований.

41. В разделе VII рассматриваются вопросы структуры управления. В стратегическом плане необходимо отразить, как можно обеспечить полную интеграцию сельскохозяйственной и сельской статистики в национальную статистическую систему. Таким образом будет создан прецедент для применения аналогичного подхода в других секторах — здравоохранении, образовании, сфере труда, землеустройстве и т.д.

42. В последующих пунктах представлена концепция будущего развития статистики сельского хозяйства и ее интеграции в национальную статистическую систему. После того как данная концепция будет сформулирована, потребуется определить набор методических инструментов с учетом потребностей отдельных стран. Концепция и инструментарий послужат также основой для формирования статистического потенциала и базой для подготовки национальных стратегий развития статистики.

43. Следует признать долгосрочный характер реализации стратегического плана. Хотя выполнить все требования на сегодняшний день могут всего лишь несколько стран, другим государствам будет необходимо прежде всего реформировать свою статистическую систему. Большому числу стран также потребуется решить вопросы внутреннего управления.

44. Концепция будущего развития сельскохозяйственной статистики и ее интеграции в национальную статистическую систему состоит из трех методических компонентов: определения рамочных выборок, программы сбора данных и системы управления данными. В последующих разделах обобщены предложения для целей обсуждения путей интеграции сельского хозяйства в национальную статистическую систему.

VI. Концепция определения методики

45. Интеграция в национальную статистическую систему должна начинаться с определения выборочных рамок. Необходимо отметить, что эти меры невозможно осуществить одновременно. Каждой стране следует определиться с нижеизложенным начальным комплексом мер и реализовать его в таком порядке очередности, который наиболее оптимально отвечает ее потребностям:

а) в идеале достаточная информация по сельскому хозяйству будет получена в ходе переписей населения, и на ее основе можно подготовить реестр сельскохозяйственных и сельских домохозяйств. Все домашние хозяйства — и городские, и сельские/сельскохозяйственные — могут быть снабжены геопривязкой, например по деревням;

б) можно использовать результаты дистанционного зондирования для создания территориальных рамок, состоящих из пласта цифровых данных с разбивкой на пласты данных, например по типу освоения земель или землепользования — возделываемые угодья, пастбища, лесные земли, районы застройки, деревни и другие согласованные классификации;

в) такую информацию можно использовать для определения территориальной рамочной выборки по стране с указанием различных типов сельскохозяйственных и метеорологических условий для обеспечения того, чтобы выборочные наблюдения отражали полную картину состояния сельского хозяйства и обстановки в сельских районах. На начальном этапе единицей выборки

может служить деревня, где при помощи переписи населения можно установить связь между фермерскими домохозяйствами и сельскохозяйственным производством и впоследствии снабдить такие хозяйства геопривязкой;

d) возможно, что некоторые страны будут в состоянии перенести демографические данные уровня деревни в главный реестр домашних хозяйств, где они классифицируются как городские, городские с сельскохозяйственным производством, сельские, сельские с земельным наделом во владении домохозяйства или сельские с сельскохозяйственным производством;

e) снабженные геопривязкой территориальные рамки послужат основой для всех обследований домохозяйств и малого фермерства, которые требуются для национальной статистической системы;

f) будет необходимо создать реестр фермерских хозяйств с размером выше порогового, которые производят продукцию главным образом для сбыта. В целом в него будут входить специализированные фермы или фермы настолько крупного размера, что установить их связь с домохозяйствами представляется затруднительным;

g) территориальные рамки, содержащие снабженный геопривязкой реестр домохозяйств и реестр коммерческих фермерских хозяйств, будут служить основой для сбора всех данных для оценки сельскохозяйственного производства;

h) будет сформирован и снабжен геопривязкой реестр предприятий. Реестр коммерческих фермерских хозяйств будет являться его подразделом. Еще один его подраздел будет включать в себя предприятия обслуживания агросектора, такие как складские объекты, фирмы по переработке мяса, птицы, молока, яиц, хлопка, шерсти и другой сельхозпродукции.

46. Концепция сбора данных начинается с постановки задачи обеспечения его эффективности и наличия годовой программы работы, объем которой не меняется из года в год, что позволяет полностью загружать работой статистический персонал. Хотя золотым стандартом в статистике сельского хозяйства является сельскохозяйственная перепись, все большее число стран в настоящее время сталкивается при ее проведении с трудностями, обусловленными крупным объемом финансовых ресурсов и трудозатрат, который необходимо изыскивать на разовой основе. Сельскохозяйственные переписи не будут включены в концепцию будущего развития статистики сельского хозяйства. Вместо этого в сельском хозяйстве будут применяться рамочные выборки и программа наблюдений, реализуемые как часть национальной статистической системы следующим образом:

a) будет установлен базовый набор требований к данным сельскохозяйственной и сельской статистики, которые будут подразделены на данные, требующиеся ежегодно или с иной периодичностью;

b) каждой стране следует определить аналогичный набор базовых данных для остальных секторов статистической системы с указанием, будут ли они предоставляться ежегодно или с иной периодичностью;

c) после того как будет установлена база статистической системы, необходимо определить основные данные, сбор которых будет осуществляться в рамках обследований домашних хозяйств и предприятий;

d) данные по позициям, требующим ежегодного предоставления, будет определяться сезонным характером предмета, степенью требуемой полноты и желательными периодами привязки. Ежеквартальные сборы данных по главным реестрам домашних хозяйств и предприятий позволят распределять рабочую нагрузку на весь год;

e) официальная статистика должна распространяться своевременно и предоставляться всем пользователям данных. Микроданные следует передавать для анализа в контролируемом порядке с соблюдением требований данной страны о конфиденциальности;

f) в рамках научно-исследовательской программы будут даны рекомендации по тем составляющим сельского хозяйства, которые с трудом поддаются оценке. В качестве примеров можно привести оценку площадей в случае возделывания нескольких культур и определение урожайности на основе фермерских предположений и/или фактически собранного урожая.

47. Третьим элементом концепции будущего развития статистики сельского хозяйства является управление данными; эта задача рассчитана на долгосрочную перспективу. Для национальной статистической системы предлагается концепция «единого мастер-файла» с использованием методики архивирования данных. Данная концепция предполагает, что каждое домохозяйство или предприятие заносится в архив данных только один раз и снабжается геопривязкой. В нем будут содержаться многочисленные элементы данных за различные периоды времени, включая полученные в ходе переписей населения и всех последующих сборов данных по домашним хозяйствам и предприятиям, сельскому хозяйству и другим секторам. «Единый мастер-файл» будет не только служить основой для определения состава выборки, но и играть важную роль в процессе оценки. Он также обеспечит возможность анализа микроданных как по различным секторам применительно к определенному моменту времени, так и по одному сектору за различные периоды времени. Ниже приведена характеристика вспомогательного комплекса мер:

a) данные по сельскохозяйственным и несельскохозяйственным домохозяйствам будут снабжаться общей геопривязкой, что позволит устанавливать связь между сельским хозяйством, здравоохранением, образованием, сферой труда и другими соответствующими секторами;

b) хранение и обработка данных будут осуществляться в рамках одной системы в интересах наращивания потенциала.

48. Три вышеуказанные концепции будут рассмотрены всеми заинтересованными сторонами, которые представят свои замечания и предложения. После определения элементов трех концепций будет необходимо решить вопрос о том, с чего нужно начинать. Естественно, что при разработке конкретной дорожной карты для стран в области повышения качества сельскохозяйственной статистики необходимо учитывать их специфику. Нижеизложенные соображения представляют собой не более чем черновые наброски:

a) странам с наименее развитым потенциалом и государствам, где в последнее время не проводилось сельскохозяйственных переписей или переписей населения, следует начинать с формирования на основе результатов дистанционного зондирования пласта цифровых данных, как изложено выше. Он может использоваться в качестве рамочной выборки при многоэтапном построении

выборок с целью выбора первой выборки домашних хозяйств для начала сбора основных данных;

б) странам с запланированными переписями населения следует включить в сферу их охвата сельское хозяйство и начать процесс геопривязки.

VII. Стратегия для определения структуры управления

49. Управление должно начинаться на национальном уровне и подчиняться задаче, как организовать национальную статистическую систему на базе министерств, отвечающих за сбор данных в данном секторе.

50. Национальные статистические органы и министерства должны рассмотреть соображения по таким аспектам статистической системы, как рамочная выборка, сбор данных и управление ими, с тем чтобы понять необходимость интеграции данных.

51. Каждой стране, где отсутствует такая координационная структура, как статистический совет, следует сформировать ее и организовать ее работу под руководством национального статистического управления. Подобная структура должна заниматься и статистикой сельского хозяйства. При этом может быть установлено, что те или иные министерства располагают всеми возможностями для сбора конкретных данных. При изложении соображений необходимо придерживаться основных принципов концепции, а именно: сбор данных будет осуществляться на базе рамочной выборки по основной территории, данные будут интегрированы в национальную систему и помещены в архив данных.

52. Интеграция всех секторов в единую национальную статистическую систему подразумевает, что международным организациям потребуется осуществлять аналогичную координацию. Это распространяется на ФАО и другие составляющие статистической системы Организации Объединенных Наций, а также донорские организации. Им необходимо координировать свои действия в интересах содействия реализации общей концепции интеграции данных. Иными словами, интеграция сельского хозяйства в национальную статистическую систему, по всей вероятности, обусловит необходимость рассмотрения вопроса и об интеграции других секторов в единую национальную статистическую систему.

53. Стратегический план требует применения методики, которая охватывала бы всю национальную статистическую систему в целом. Применение результатов дистанционного зондирования как для целей раннего предупреждения, так и для формирования требуемых пластов данных об освоении земель и землепользовании и внедрение методики архивирования данных обуславливают потребность в таком штате специалистов, который было бы сложно содержать в каждом национальном статистическом бюро. В этой связи в стратегическом плане рекомендуется предусмотреть создание региональных центров в интересах обеспечения более экономичного способа удовлетворения национальных потребностей в такой методике. Донорам рекомендуется рассмотреть вопрос об оказании содействия таким центрам экспертной поддержки.

VIII. Рекомендации для рассмотрения Статистической комиссией

54. В настоящем документе обосновывается необходимость разработки стратегии повышения качества сельскохозяйственной и сельской статистики и обеспечения ее пригодности для решения возникающих проблем XXI века. По мере формирования стратегии возник ряд следующих проблем и концепций:

a) переписи населения цикла 2010 года должны включать в себя сельскохозяйственный модуль для определения связи между сведениями по домашним хозяйствам и агрегированным данным по сельскому хозяйству;

b) в сферу охвата стратегического плана необходимо включить аспект развития сельских районов, землепользование, водные ресурсы, окружающую среду, рыбное и лесное хозяйство, поскольку они тесно связаны с сельским хозяйством и характеризуются перекрывающейся политической проблематикой;

c) потребности в данных превосходят разумные возможности их подготовки на ежегодной основе или всеми странами. Поэтому установлен набор базовых показателей, которые должны предоставляться ежегодно и дополняться набором показателей, предоставляемых с иной периодичностью;

d) такие показатели будут полностью интегрированы в национальную статистическую систему;

e) интеграция национальной статистической системы предполагает внедрение методики, относящейся к рамочной выборке (рамочным выборкам), сбору данных и управлению ими, которая позволит обеспечить полную интеграцию;

f) внедрение такой методики заложит основу для формирования и укрепления статистического потенциала, а также для осуществления национальных стратегий развития статистики;

g) на национальном уровне необходима некая управленческая структура — например, для начала ей может стать национальный статистический совет, который будет заниматься в том числе и статистикой сельского хозяйства. Международная координация стратегии должна осуществляться под эгидой Статистической комиссии Организации Объединенных Наций;

h) рекомендуется создать региональные центры экспертной поддержки реализации новой методики национальными статистическими органами.

55. Должна производиться оценка результатов функционирования международной системы сельскохозяйственной статистики. Это базовое мероприятие позволит уточнять стратегический план и отслеживать достигнутый прогресс. Оценка должна охватывать следующие позиции для всех стран:

a) последние данные базовой статистики по производству основных сельскохозяйственных товаров, переданные в ФАО. При этом необходимо указывать, что предоставляется и с какой периодичностью;

b) последний год, когда проводилась перепись населения; год проведения следующей переписи и сведения о том, будет ли она включать в себя сельскохозяйственный модуль. В случае включения сельскохозяйственного модуля

указать вид данных, подлежащих сбору, т.е. показатели производства или фактические данные, как, например, об убранных площадях, объеме производства и поголовье скота;

с) последний год проведения сельскохозяйственной переписи и год, на который запланирована следующая. При этом следует указывать, публиковались ли данные и где они могут быть получены;

д) последний год проведения обследований домашних хозяйств с указанием того, включались ли в них сельскохозяйственные составляющие. При этом необходимо указать, публиковались ли данные или передавались ли они для ознакомления в режиме открытого доступа. Необходимо сделать ссылку на источник данных, т.е. оговорить, проводилось ли обследование силами национального статистического органа или другого ведомства;

е) имеющиеся рамочные выборки, охватываемый период, методика уточнения данных, год последнего их уточнения;

ф) метод распространения данных (сетевой, в печатном виде) и их своевременность; период времени с момента сбора данных до опубликования результатов;

г) национальная структура статистической системы: роль национального статистического органа по сравнению с министерством сельского хозяйства или другими источниками данных сельскохозяйственной статистики;

h) сведения о том, подготовлена ли национальная стратегия развития статистики или же она находится в процессе подготовки или ее разработка запланирована на будущее; указать конечные сроки.

56. Подготовка стратегического плана будет осуществляться поэтапно. Итоги сессии Статистической комиссии Организации Объединенных Наций послужат основой для подготовки более подробного стратегического документа с указанием этапов реализации и общего графика работы. Данный стратегический документ будет представлен для ознакомления заинтересованным сторонам-пользователям данных, донорам и международным организациям. По итогам обсуждений с ними в стратегический документ будут внесены уточнения.

57. В рамках конференции Международного статистического института в августе 2009 года состоится сеанс спутниковой связи, в ходе которого произойдет презентация стратегического документа представителям национальных статистических органов.

58. По итогам данного мероприятия будет вынесен ряд окончательных рекомендаций, которые будут представлены Статистической комиссии Организации Объединенных Наций на ее сессии 2010 года.

59. Решения, принятые Статистической комиссией Организации Объединенных Наций на ее сессии 2010 года, будут использованы для реализации стратегического плана, который станет основной темой Международной конференции по сельскохозяйственной статистике в Уганде в 2010 году.