



**Экономический и Социальный  
Совет**

Distr.: General  
12 December 2008  
Russian  
Original: English

---

**Статистическая комиссия**

**Сороковая сессия**

24–27 февраля 2009 года

Пункт 4(b) предварительной повестки дня\*

**Вопросы для информации: реестры предприятий**

**Висбаденская группа по реестрам предприятий**

**Записка Генерального секретаря**

По просьбе Статистической комиссии, с которой она обратилась на своей тридцать девятой сессии\*\*, Генеральный секретарь имеет честь препроводить Комиссии для информации доклад Висбаденской группы по реестрам предприятий (ранее — «Круглый стол» по вопросу о рамках обследования предпринимательской деятельности). Комиссии предлагается принять этот доклад к сведению.

---

\* E/CN.3/2009/1.

\*\* См. *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2008 год, Дополнение № 4 (E/2008/24)*, глава I.A.



## Доклад Висбаденской группы по реестрам предприятий

1. Двадцать первое совещание Висбаденской группы по реестрам предприятий состоялось 24–27 ноября 2008 года в Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), которая предложила выступить организатором этого мероприятия. С учетом давней истории достижений Висбаденской группы (ранее — «Круглый стол» по вопросу о рамках обследования предпринимательской деятельности) в работе ее совещания 2008 года изъявили желание участвовать 85 представителей из 39 стран и международных организаций. Группа является единственным международным форумом, занимающимся анализом и сопоставлением основополагающих принципов статистических систем, что также нашло свое отражение и в теме ее совещания 2008 года — «Центральное место систем реестров предприятий в контексте потребностей, диктуемых глобализацией». В ходе совещания было проведено семь заседаний, информация о ходе работы каждого из которых приводится в настоящем докладе. Функции председателя совещания исполнял г-н Андреас Линднер (ОЭСР).

2. По давней традиции совещание началось с презентации периодических докладов по странам, которым было посвящено заседание 1. Было вкратце представлено порядка 32 докладов, отражающих последние изменения и принятые решения. Краткое изложение тенденций и проблем будет подготовлено в 2009 году. Функции председателя на данном заседании исполнял г-н Линднер (ОЭСР).

3. Заседание 2 по теме «Необходимость формирования глобальных комплексных статистических систем — выявление передовых практических методов» проводилось в два этапа, посвященных обсуждению точек зрения соответственно производителей и пользователей. В ходе работы заседания 2a была рассмотрена точка зрения производителей, что позволило сделать важные, ключевые выводы — например, о том, что решение новых задач статистики должно начинаться с ввода дополнительных данных в реестровую систему или сопровождаться им, что реестр предприятий является краеугольным камнем статистики предпринимательства и комбинирования данных, однако ведение высококачественного реестра требует обеспечения тесного взаимодействия с его пользователями в статистических органах и что глобализация обуславливает необходимость пересмотра соответствующих статистических единиц. Функции председателя на этой части заседания исполнял г-н Роланд Штурм (Германия).

4. На заседании 2b эта же проблематика рассматривалась с позиций пользователей. Основные из выявленных проблем заключаются в нечеткой классификации единиц наблюдения и возрастающей потребности в дополнительных статистических данных, увязывающих торговлю со структурной статистикой предприятий (в особенности по параметрам «размер-класс»). Кроме того, было указано на необходимость распространения сбора данных на сферу услуг. Наибольшую озабоченность у пользователей вызывают проблемы увязки. Функции председателя на этой части заседания исполнял г-н Линднер (ОЭСР).

5. Заседание 3 по теме «Издержки и выгоды профилирования» проходило под председательством г-на Джона Перри (Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии). Рассмотрев текущую практику, участники за-

седания определили вопросы для дальнейшего изучения, такие как роль транснациональных групп, методы управления мониторингом динамично развивающихся бизнес-структур, контроль качества, роль информационных технологий и потребности в области обмена данными между странами.

6. Последнему из вышеперечисленных аспектов было уделено основное внимание в ходе заседания 4, где рассматривались «Концепции и методы обмена данными и информацией». Были сделаны важные выводы о том, что потребуются обеспечивать все более тесную увязку системы реестров предприятий с административными источниками и более активное взаимодействие с другими государственными органами. В силу своего привилегированного положения в части доступа к административным данным национальные статистические органы обладают сравнительным преимуществом. Поэтому их роль простого заказчика, запрашивающего административные данные для статистических целей, должна быть преобразована в роль активного партнера администраций. Ключевым вопросом является доверие к официальной статистике. Функции председателя на заседании исполнял г-н Норберт Райнер (Австрия).

7. Тема заседания 5 была следующей: «Проекты улучшения качества реестров предприятий». Функции председателя исполнял г-н Клод Маши (Статистическое бюро Европейских сообществ (Евростат)). В ходе заседания удалось выявить такие общие проблемы, как недостаточная стандартизация идентификатора реестров предприятий и недостаточный обмен данными между реестрами. Было подчеркнуто, что качество реестров предприятий является центральным фактором статистического расчета.

8. Заседание 6 было посвящено одной из центральных тем сессии — «Новые области исследований» — и поэтому проводилось в три этапа.

9. Заседание 6а — «Показатели предпринимательской деятельности, бизнес-демография и малые и средние предприятия (МСП)» — проходило под председательством г-на Хартмута Шрёра (Евростат). Центральными темами на этом заседании были оценка высокодинамичных предприятий и факторы, ограничивающие ее, согласованная оценка занятости в бизнес-демографии и своевременная публикация данных. В процессе обзора была подчеркнута необходимость внедрения в странах Европейского союза/ОЭСР комбинированных показателей сбора данных по высокодинамичным предприятиям, а также дальнейшего согласования показателей занятости в бизнес-демографии.

10. Заседание 6b, председателем которого являлся г-н Клэнси Бэрретт (Канада), было посвящено теме «Интеграция экономической статистики предприятий и торговли». Подобная увязка, ставшая результатом согласованных усилий Евростата и ОЭСР (Объединенная координационная группа), была воспринята участниками с большим интересом и является инновационным и перспективным направлением анализа процессов глобализации. Использование совместимой системы реестров может значительно облегчить решение сложной задачи корреляции торговых реестров с реестрами предприятий.

11. Заседание 6с, функции председателя которого исполняла г-жа Доминик Франкоз (Франция) было посвящено теме «Оценка транснациональных корпораций и групп предприятий». Ввиду трудности идентификации головного офиса, отделений и групп следует с осторожностью подходить к решению вопроса о классификации. Был сделан важный вывод о том, что частных источников

данных не достаточно для подготовки статистики торговли услугами с третьими лицами через зарубежные филиалы (ТУЗФ). Работа над реестрами групп предприятий в Европейском союзе следует рассматривать в качестве инструмента для обмена данными между государствами — членами Европейского союза и как основу для построения выборок в обследованиях по торговле услугами через зарубежные филиалы.

12. Заседание 7, посвященное теме «Потребности и решения в странах, вступающих в ОЭСР, Бразилии, Индии, Индонезии, Китае, Южной Африке (БИИКЮА) и развивающихся странах», также проводилось в три этапа. Заседание 7a («Накопленный опыт и принимаемые меры в странах, вступающих в ОЭСР») проходило под председательством г-на Тима Дейвиса (ОЭСР). Странам была предоставлена возможность продемонстрировать примеры успешной интеграции обследований и перспективных программ в области бизнес-демографии.

13. В ходе заседания 7b («Накопленный опыт и принимаемые меры в странах БИИКЮА»), проводившегося под председательством г-на Линднера (ОЭСР), были представлены доклады о программах реструктуризации реестров предприятий с уникальными идентификаторами для предприятий и местных подразделений и об обновлении реестров предприятий и их увязке с программами проведения переписей.

14. На заседании 7c («Накопленный опыт и принимаемые меры в развивающихся странах») функции председателя исполняла г-жа Виталия Гаукайте-Виттич (Европейская экономическая комиссия). На этом заседании были освещены проекты сотрудничества между национальными статистическими органами развитых и развивающихся стран. Такие программы наращивания потенциала призваны оказать развивающимся странам помощь в построении жизнеспособных комплексных систем реестров предприятий. Развивающимся странам было рекомендовано работать над обеспечением соответствия своих методических подходов международным стандартам.

#### **Заключение и планы на будущее**

15. На совещании был сформулирован обширный перечень первоочередных задач, которые надлежит решить в предстоящие годы. Координационная группа Висбаденской группы по реестрам предприятий подготовит многолетнюю программу. Следующее совещание Висбаденской группы пройдет 27–30 сентября 2010 года в Эстонии, которая будет играть роль принимающей страны. Круг ведения Висбаденской группы изложен в приложении к настоящему документу.

## Приложение

### **Круг ведения Висбаденской группы по реестрам предприятий**

#### **Справочная информация**

1. На двадцатом «Круглом столе» по вопросу о рамках обследования предпринимательской деятельности в Висбадене было принято решение о его переименовании в «Висбаденскую группу по реестрам предприятий», или сокращенно в «Висбаденскую группу». Это соответствует традиции именования групп Организации Объединенных Наций по названиям городов. Изменение наименования также отражает меняющуюся роль реестров предприятий, которые все чаще рассматриваются как краеугольный камень статистики предпринимательства и самостоятельные источники статистических данных, и является свидетельством повышенного внимания Группы при составлении среднесрочной программы работы.

2. Начиная с 2008 года совещания Висбаденской группы будут проводиться раз в два года.

3. После совещания 26 октября 2007 года состоялось заседание Координационной группы (с участием делегатов из Германии, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Австралии, Франции, Организации экономического сотрудничества и развития, Евростата и Европейской экономической комиссии), на котором обсуждались следующие вопросы будущей деятельности Висбаденской группы:

- цель и задачи;
- план последующей работы;
- состав и роль Координационной группы;
- «дорожная карта» и последующие совещания Висбаденской группы.

#### **Цель и задачи Висбаденской группы по реестрам предприятий**

4. Висбаденская группа по реестрам предприятий является одной из групп Организации Объединенных Наций, именуемых по названиям городов. Традиционно ее цель заключается в том, чтобы служить форумом для обмена мнениями и опытом и проведения совместных экспериментов в области формирования, ведения и использования реестров предприятий для содействия составлению выборок при проведении обследований и осуществления других статистических мероприятий, связанных с подготовкой данных статистики предпринимательства. Висбаденская группа представляет собой неофициальный орган с добровольным участием. Вместе с тем ожидается, что ее участники будут в качестве экспертов участвовать в подготовке программы совещаний.

5. Совещания Висбаденской группы являются платформой, на которой проводятся презентации и обсуждения проблем, событий, проектов, идей, концепций и различных аспектов создания, ведения и совершенствования реестров предприятий. Они позволяют Группе свести вместе экспертов и лиц, отвечаю-

щих за реестры предприятий, которые получают возможность воспользоваться опытом других для пропаганды и продвижения собственных идей в части формирования реестров предприятий. Так, в частности, Висбаденская группа занимается перспективными аспектами и преследует цель определения новых задач в области реестров предприятий.

6. Висбаденская группа признает потребность в информации о динамике формирования реестров предприятий, а также в общих руководящих принципах и рекомендациях по разнообразной проблематике реестров предприятий. Имеется определенный круг существующих и возникающих вопросов, которые требуют экспертных решений для выработки и применения соответствующих подходов.

7. В этой связи Висбаденская группа намерена подготовить ряд продуктов для различных категорий пользователей, включая международные учреждения, руководителей высшего звена в национальных статистических органах и организациях, занимающихся составлением реестров предприятий. Наиболее примечательными результатами работы Группы, помимо совещаний, являются документы с углубленным обзором текущих событий в сфере реестров предприятий. Со всей документацией «круглых столов» можно ознакомиться на веб-сайтах принимающих организаций и Евростата. Дополнительного эффекта можно достичь благодаря распространению кратких отчетов, готовящихся координаторами заседаний, принимающими организациями и/или Координационной группой для соответствующих международных органов.

8. Хотя Висбаденская группа не имеет мандата, предоставленного ей каким-либо официальным органом, она высказала пожелание уделять больше внимания в своей работе подготовке руководящих принципов, рекомендаций и подходов, направленных на решение проблем, связанных с реестрами предприятий. Исходя из своих обсуждений и программы работы, Висбаденская группа предполагает заниматься подготовкой рекомендаций для Статистической комиссии Организации Объединенных Наций в связи с рассмотрением и/или применением тех или иных практических методов или глобальных стандартов, относящихся к реестрам предприятий.

9. Висбаденская группа признает, что она призвана играть двоякую роль. С одной стороны, многие участники считают, что обмен опытом и идеями должен осуществляться на продвинутом уровне, а с другой — Висбаденская группа сознает, что ей надлежит выполнять функцию глобального форума по проблематике реестров предприятий, в связи с чем она должна учитывать потребности и интересы стран, еще только формирующих такие реестры. Задача заключается в том, чтобы найти надлежащий баланс.

### **План работы и основные темы следующего совещания (последующих совещаний)**

10. На предыдущих совещаниях уже освещались проблемы, возникающие в связи с реестрами предприятий в контексте глобализации. На следующем совещании будет продолжена работа над дополнительными аспектами глобализации. В период до 2010 года акцент будет сделан на следующих темах.

### **Профилирование (издержки и выгоды)**

11. Профилирование — это метод анализа правовой формы, производственной структуры и системы бухгалтерского учета группы предприятий на национальном и глобальном уровнях с целью установления статистических единиц в рамках такой группы, выявления их связей и определения наиболее эффективных структур для сбора статистических данных. Профилирование способствует повышению качества реестра предприятий, его использованию в качестве рамок обследования и источника информации. Оно повышает эффективность взаимодействия с респондентами и способствует более четкому разграничению статистических единиц на практике. Главным препятствием применению профилирования являются связанные с ним издержки. Получив от Координационной группы соответствующий мандат, Австралия и Соединенное Королевство приступили к составлению графика работ по формированию инструментария оценки издержек и выгод от профилирования.

### **Концепции и методы обмена данными**

12. В экономической сфере происходят принципиальные изменения, выражающиеся в более эффективной организации экономической деятельности с применением различных стратегий и адаптацией к новым моделям национальных и международных операций. Таким образом, глобализация оказывает огромное воздействие на подготовку данных и кардинально меняет требования к их сбору и толкованию. Вследствие этого работа с реестрами предприятий должна вестись с учетом меняющихся требований в отношении хранения информации и обмена ею в контексте процесса глобализации.

### **Реестры предприятий и статистика предпринимательства в развивающихся странах**

13. Сразу же после завершения двадцатого совещания «Круглого стола» по вопросу о рамках обследования предпринимательской деятельности был проведен специальный семинар для развивающихся стран. В нем приняли участие представители 18 развивающихся и развитых стран, которые обсудили перспективы оказания содействия другим государствам в составлении реестров предприятий и строящейся на базе реестров статистики предпринимательства. В будущем в рамках официальной повестки дня совещания будет предусмотрено проведение специального заседания, посвященного потребностям стран приступающих к формированию реестров предприятий и строящейся на базе реестров статистики предпринимательства. Основная задача заключается в создании обширной базы данных по передовым практическим методам и — в более долгосрочной перспективе — в подготовке учебных материалов.

### **Состав и функции Координационной группы**

14. В состав Координационной группы входят представители как национальных статистических органов, так и международных организаций. В настоящее время членами группы являются Австралия, Евростат, Франция, Германия, ОЭСР, ЕЭК, Соединенное Королевство и Соединенные Штаты Америки (Бюро статистики труда).

15. Председателем Координационной группы является представитель принимающей организации на данный момент. Задачи Группы заключаются в следующем:

- оказание содействия принимающей стороне в организации следующего совещания в вопросах, относящихся к его повестке дня и представляемым материалам;
- продвижение и распространение в наиболее наглядной форме результатов работы Висбаденской группы;
- активное привлечение Статистической комиссии и других форумов старших руководителей к пропаганде работы Висбаденской группы и получение их предложений и рекомендаций относительно дальнейшей деятельности;
- развитие связей с другими соответствующим международными организациями, такими как, например, Всемирный банк, в интересах обеспечения поддержки участия развивающихся стран;
- обеспечение координации с совещаниями по смежной тематике — например, Совместным совещанием ЕЭК и др.

### **График/«Дорожная карта»**

2009 год: совместный семинар ЕЭК/ОЭСР/Евростат по реестрам предприятий

2010 год: совещание Висбаденской группы по реестрам предприятий

2010 год: оценка и пересмотр круга ведения

---