



统计委员会

第四十届会议

2009年2月24日至27日

临时议程* 项目4(a)

供参考的项目：人口和住房普查

人口和住房普查

秘书长的报告

摘要

本报告是根据统计委员会第三十九届会议的要求(见 E/2008/24)提交给该委员会的。本报告提供资料,全面介绍了在执行《2010年世界人口和住房普查方案》方面完成的活动,包括举办专家组会议和训练讲习班;分发《人口与住房普查原则和建议》订正第二版;建立一个网站,作为普查知识库;以及开发成套软件 CensusInfo,以协助各国传播普查数据。本报告还提供资料,介绍了今后将开展的与《2010年世界方案》有关的活动。请委员会注意本报告。

* E/CN.3/2009/1。



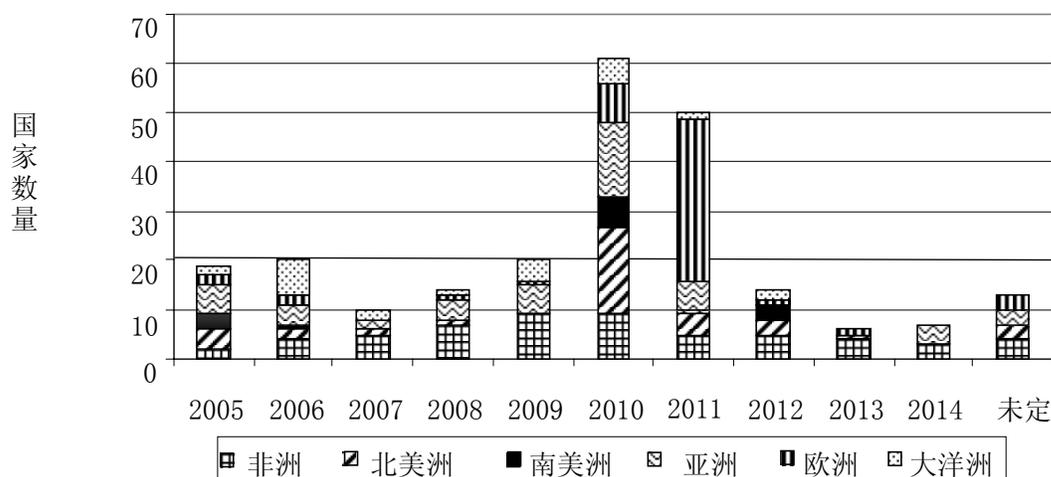
一. 引言

1. 统计委员会第三十八届会议(见 E/2007/24)请联合国统计司和其他国际机构增加对各国国家统计局的技术援助,以加强执行《2010 年世界人口和住房普查方案》的国家能力。此外,委员会要求各国开始执行《人口与住房普查原则和建议》修订版。

二. 2010 年新一轮人口和住房普查执行情况

2. 到 2008 年底,将有 64 个国家或地区(占世界人口的 21%)完成普查工作。2008 年,利比里亚在 23 年之后、苏丹在 14 年之后,成功地进行了普查。另外,在这一轮中,不丹在 24 年之后、尼日利亚和朝鲜民主主义人民共和国在 15 年之后成功地进行了普查。不过,有 13 个国家或地区(占世界人口的不足 2%)没有明确表示它们是否正在开展普查工作。尽管与上一轮人口普查(1995-2004 年)相比,现在的情况似乎已经好了很多,但仍存在一些令人担忧的状况。比方说,一些国家,特别是非洲国家,由于受到预算的制约,已将其普查工作从 2008 年延迟至 2009 年。下图按国家数量、区域和普查年份,分列了报告的普查日期。

2010 年新一轮普查的普查日期



三. 《2010 年世界人口和住房普查方案》的活动

3. 《人口与住房普查原则和建议》订正第二版出版之后,该司便开展了旨在推动执行 2010 年世界方案的活动,其中包括:分发订正普查建议;编制国际普查准则;举办专家组会议和五个训练讲习班;建立网站,用作普查知识库;开发成

套软件 CensusInfo, 以帮助各国传播普查数据以及在该司的网站上设立互动式数据库, 讨论与国家普查所提问题有关的话题。

A. 国际普查准则

4. 《人口与住房普查原则和建议》订正第二版已印制并出版, 在线版本见该司的网站 <http://unstats.un.org/unsd/demographic/sources/census/census3.htm>。已将出版物提交, 以便从英文翻译成其他联合国正式语文。

5. 已经对供 2000 年一轮的人口和住房普查使用的《地理信息系统和数控绘图手册》进行审查和更新, 以纳入地理信息领域的最新技术发展, 不只是在地理空间技术(地理信息系统、全球定位系统、遥感、因特网绘图等)方面, 更广泛而言, 还包括将地理空间应用程序用于普遍意义上的统计活动, 以及特别地, 用于人口和住房普查的办法。统计委员会 2007 年 3 月通过的《人口与住房普查原则和建议》订正第二版体现了这些技术发展。订正手册将为普查规划人员和有关工作人员提供关于现有方法、工具和最佳做法的技术准则, 使其能够更好地表达其需要并更有效地开展普查绘图业务。

B. 专家组会议

6. 2008 年 4 月 7 日至 19 日, 在纽约举行了一次专家组会议, 以审查地理数据库和普查绘图手册草案。此次会议旨在从用地理空间工具来辅助普查活动方面, 仔细审查手册草案。该草案是为辅助《2000 年世界方案》各项活动而制作的《地理信息系统和数控绘图手册》的修订版。手册提供了关于地理信息和普查绘图领域最新技术、方法和标准化发展的详细技术和业务准则。

C. 训练讲习班

7. 2008 年, 该司与有关区域委员会和次区域组织合作, 举办了七次训练讲习班。

8. 2008 年 2 月 4 日至 8 日, 在新喀里多尼亚努美阿为太平洋区域举办了国际标准、现有技术和区域合作问题讲习班。此次讲习班旨在提供进行人口和住房普查的国际标准, 包括订正普查建议, 并强调现有技术的重要能力及其在普查绘图活动和数据搜集中的用途。此外, 讲习班还旨在提供机会, 以研究在该区域人口和住房普查不同阶段加强建立联合企业方面的区域合作的各种办法。

9. 组织了四次关于现有数据收集技术及数据编辑方法和做法的讲习班。这些讲习班旨在提供进行人口和住房普查的国际标准, 并强调现有技术的重要附加能力及其在收集和编辑普查数据过程中的用途。此外, 讲习班还为参与者们提供了一次交流普查数据处理经验的机会。讲习班的具体情况如下:

- (a) 2008 年 5 月 18 日至 22 日在多哈为西亚经社会区域国家举办;
- (b) 2008 年 6 月 9 日至 13 日在达累斯萨拉姆为非洲英语国家举办;

(c) 2008 年 9 月 15 日至 19 日在曼谷为亚洲国家举办；

(d) 2008 年 11 月 3 日至 7 日在巴马科为非洲法语国家举办。

10. 另外，还于 2008 年 11 月 24 日至 27 日在圣地亚哥为拉丁美洲国家举办了一次讲习班，并于 2008 年 12 月 8 日至 12 日在明斯克为独立国家联合体成员国举办了一次讲习班。圣地亚哥讲习班旨在强调地理信息系统及其他地理空间技术在普查绘图活动(包括查点准备、查点活动及普查数据的分析和传播)中的重要附加能力，并提供资料介绍如何有效地使用相关技术。明斯克讲习班的目标则包括为人口和住房普查提供国际标准，并强调现有技术的重大能力及其在普查绘图和数据收集方面的用途。

11. 该司开展后续活动，对各国执行讲习班所提建议的情况进行了监测。此外，它还还为各国之间的考察访问提供赞助，进而促进了各种普查活动相关知识和经验的交流。

D. 方案网站

12. 作为其方案活动的一部分，该司继续对 2010 年世界人口和住房普查方案的网站(<http://unstats.un.org/unsd/census2010.htm>)进行维护。该网站提供最新资讯和新闻，介绍了各国在 2010 年新一轮普查中开展的与普查有关的活动，包括国家普查的日期及各种普查中使用的问卷。此外，该网站还提供了有关该司与联合国系统其他组织举办的普查会议和讲习班的信息。

13. 网站的一个重要内容，就是它所提供的普查知识库。该知识库是关于国家最佳普查做法的普查方法和文件的存放地。迄今，该知识库共载有 300 多篇关于普查活动的文章。统计司将于不久后增加关于普查业务和活动记录准则的在线技术出版物。

14. 作为普查活动相关信息和记录交流工作的一部分，该司定期在其网站上发表通讯——2010 年世界人口和住房普查方案通讯，详见统计司网站。

15. 除与各区域委员会合作外，该司还继续同世界银行、联合国人口基金(人口基金)和联合国儿童基金会(儿童基金会)等国际机构密切合作。

E. CensusInfo 2010

16. 与 DevInfo、儿童基金会和人口基金合作开发成套软件 CensusInfo2010 的工作始于 2008 年，旨在协助各国在网站上和利用光盘传播普查成果。为了使 CensusInfo2010 与现有的数据处理和分析软件如 CPro 和 REDATAM 更加兼容，从各国收集了抽样数据集，以便开发一个与这类软件相连接的界面。建立了一个 CensusInfo2010 的网站，并开发了原型系统。2008 年 11 月，在纽约举行的技术审查会议对该原型系统进行了讨论。

F. 执行 2010 年新一轮人口和住房普查方面的估计国家需要

17. 在 2010 年世界人口和住房普查方案的赞助下, 该司启动了一项与旨在于 2010 年新一轮普查期间开展普查工作的国家计划有关的举措, 即随时跟踪世界各国所开展的活动和所需资源, 以更好地满足打算在 2010 年新一轮普查中开展普查工作的国家的需要。更具体地说, 该司请各国国家统计局提供资料, 介绍计划普查日期、计划于新一轮普查的若干年间开展的活动、所需财政资源总额及按活动和来源分列的细目、潜在捐助者以及技术援助需要和供给。130 多个国家作出了回复。根据收到的资料, 统计司编写了一份文件, 除其他外, 介绍了关于全部审查费用的全球和区域性资料、人均总普查费用和人均普查费用中值、国家投资占普查预算总额百分比以及按普查活动分列的占预算总额百分比情况。此份文件已被张贴到知识库上。<http://unstats.un.org/unsd/censuskb/article.aspx?id=10491&cNode=6S5F1P>。

四. 未来活动

18. 计划于 2009 年开展一系列的普查相关活动, 其中包括下文第 19 至 28 段所列内容:

监测各国开展的与普查有关的活动

19. 作为 2010 年新一轮人口和住房普查执行情况监测活动的一部分, 该司将公布关于各国在进行人口和住房普查过程中所取得进展的信息。《2010 年世界方案》的主要目标是确保所有国家和地区在 2005-2014 年这十年间, 至少进行一次人口和住房普查。因此, 监测国家普查活动的首要目标就是建立一个警报系统, 以查明各国进行普查的现状。关于国家普查日期的信息将被陆续张贴到该司的网站 (<http://unstats.un.org/unsd/census2010.htm>) 上。普查活动监测工作将有一个新的特色, 即它会在网站上, 以图形的方式展示在 2010 年新一轮普查中开展普查工作的国家所占比例。查明各国在执行《2010 年世界方案》时可能会遇到的困难将有助于确保在筹备和举行普查的不同阶段及时提供恰当的支助。该司将提请国际社会注意有关结果, 以便获得支持和吸引捐助者。

20. 作为 2010 年新一轮普查监测工作的一部分, 该司还将对表明《人口与住房普查原则和建议》订正第二版所述建议专题执行现状的数据库进行维护。

技术准则和手册

21. 该司将继续编制有关不同普查阶段的准则和技术资料。将继续编写有关对《2010 年世界方案》十分重要的专题的参考资料和培训材料。所采取的战略是每年重点强调普查进程的连续阶段, 从而使该司能够合理地更新和/或拟定准则和最佳做法。将对讲习班使用的材料进行改进和改编, 以作为供更广泛受众使用的在线培训材料。在这方面, 将在线刊登有关普查绘图和地理信息系统以及有关普查数据的收集和编辑的材料。

22. 多数国家都没有就覆盖范围和内容差错对其普查进行评估，或者，只是进行了极有限的评估。原因之一就是，有关评估方法特别是查点后调查的必要技能和知识有限。认识到这种情况后，该司正在起草一份综述各国在规划和进行查点后调查过程中需考虑的重要因素的技术准则。除其他外，该准则将涉及下列专题：概述对普查(包括查点后调查)进行评估的各种方法及其优缺点；抽样调查的设计；匹配规则、双重系统估计数；以及建议的表格。准则还将利用最近进行了调查的各个国家的最佳做法范例，阐释每个步骤。

23. 此外，该司将收集和提供资料，介绍与普查的质量保证有关的国家最佳做法。预计将根据关于最佳做法的材料，编制关于质量保证的广泛准则。

训练讲习班

24. 2009年，该司将重点关注质量保证和普查评估包括查点后调查等领域的训练讲习班。此外，这些讲习班也将涵盖诸如通过普查计量经济活动和残疾等特别专题单元。

开发用于传播普查信息的成套软件

25. 2009年，将继续开发、确定和传播 CensusInfo。将与各国进行进一步的协商，以测试新的成套软件。

记录国家最佳做法和替代性普查设计

26. 传统/常规普查仍然是许多国家最常用的；不过，一些国家正在开展普查的过程中采用或规划新的办法，包括滚动普查、虚拟普查、基于登记册的普查以及重新设计的普查。该司将监测这些新的情况发展和办法，以便在该司的网站上加以详细说明和传播。将重点讨论使此类办法产生可靠数据的必要条件以及向其他国家推广的前景。

维护互联网上的资料中心

27. 2009年，将继续更新在该网站上刊登的有关活动的资料，并向知识库中输入补充资料。希望成员国积极参与，对现有文件加以利用并提供可纳入该网站的资料。

技术援助和考察旅行

28. 将开展技术援助任务，以提供针对具体国家的支助。这些任务旨在增强各国开展普查的能力。此外，还会安排考察旅行，以促进和加强南南合作及各国间的经验交流。

五. 建议

29. 委员会不妨注意到本报告。