



Статистическая комиссия**Сороковая сессия**

24–27 февраля 2009 года

Пункт 3(1) предварительной повестки дня*

Вопросы для обсуждения и принятия решения:**региональное развитие статистики****в Азиатско-Тихоокеанском регионе****Региональное развитие статистики
в Азиатско-Тихоокеанском регионе****Записка Генерального секретаря**

В соответствии с просьбой Статистической комиссии, высказанной на ее тридцать девятой сессии, Генеральный секретарь имеет честь препроводить доклад Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана. В этом докладе представлен общий обзор прогресса, достигнутого за последнее время в развитии статистики в странах Азиатско-Тихоокеанского региона, включая основные тенденции в развитии институционального и технического потенциала национальных статистических систем. В нем определяются основные проблемы и возможности в плане наращивания статистического потенциала и подчеркивается важная роль двусторонних и многосторонних партнеров в области развития статистики. Комиссия может пожелать высказать замечания в отношении осуществляемых усилий, направленных на ускорение развития статистики в Азиатско-Тихоокеанском регионе, и представить руководящие указания относительно предлагаемых региональных инициатив в целях укрепления сотрудничества между партнерами в области развития.

* E/CN.3/2009/1.



Региональное развитие статистики в Азиатско-Тихоокеанском регионе

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–5	3
II. Достижение существенного прогресса, несмотря на огромные проблемы	6–20	3
A. Обзор применения показателя статистического потенциала	11–13	5
B. Региональное участие в глобальных программах	14–20	6
III. Укрепление правовых и институциональных механизмов	21–29	8
A. Необходимые условия для создания эффективной статистической системы	21–26	8
B. Определение путей развития	27–29	10
IV. Укрепление технического потенциала	30–52	11
A. Разработка устойчивых программ сбора данных	30–35	11
B. Внедрение международных стандартов	36–45	13
C. Удовлетворение потребности в данных для оценки прогресса в достижении Целей развития тысячелетия	46–47	16
D. Новаторские методы использования информационно-коммуникационных технологий	48–52	17
V. Проблемы и возможности	53–68	19
A. Определение перспектив развития	53–58	19
B. Задействование разнообразия	59–68	20
VI. Поддержка развития статистики в регионе	69–78	23
A. Поддержка со стороны партнеров в области развития статистики	69–73	23
B. Стратегия ЭСКАТО	74–78	24
VII. Решения, которые предлагается принять Статистической комиссии	79	26

I. Введение

1. На своей тридцать девятой сессии (26–29 февраля 2008 года) Статистическая комиссия просила Экономическую и социальную комиссию для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) представить на сороковой сессии Комиссии (24–27 февраля 2009 года) доклад о региональном развитии статистики в Азиатско-Тихоокеанском регионе¹.

2. Настоящий доклад подготовлен во исполнение просьбы Статистической комиссии. На основе уделения повышенного внимания региональному опыту за прошедшее десятилетие в докладе представлен общий обзор прогресса, достигнутого за последнее время в развитии статистики в странах Азиатско-Тихоокеанского региона. Исходя из имеющихся оценок и показателей, в нем описывается положение развивающихся стран этого региона в том, что касается их общего статического потенциала и участия региона в осуществлении недавно принятых глобальных статистических программ.

3. В докладе подчеркивается важное значение укрепления правовых и институциональных механизмов национальных статистических систем. В нем обращается внимание на ряд достижений и проблем в развитии технического потенциала в регионе, включая возможности стран по представлению основных статистических данных о развитии для определения прогресса в достижении согласованных на национальном и международном уровне целей, особенно Целей развития тысячелетия.

4. В докладе определяется ряд приоритетных вопросов, от постановки которых может зависеть направление развития статистики в регионе в будущем. В нем также уделяется особое внимание возможностям наращивания статистического потенциала, имеющимся благодаря широкому региональному разнообразию, особенно на основе обмена передовым опытом и поощрения технического сотрудничества.

5. В докладе подчеркивается также важная роль, выполняемая многими двусторонними, субрегиональными, региональными и международными партнерами в развитии региональной статистики, и в общих чертах описывается недавно предложенная стратегия ЭСКАТО в целях технического сотрудничества в наращивании статистического потенциала в регионе.

II. Достижение существенного прогресса, несмотря на огромные проблемы

6. На своей специальной сессии, состоявшейся в 1994 году, Статистическая комиссия приняла основополагающие принципы официальной статистики, в которых определяется роль официальной статистики и содержатся руководящие принципы деятельности национальных статистических систем. С того времени официальной статистике стало уделяться повышенное внимание в свете беспрецедентного процесса ускоренной глобализации, распространения информационного общества, роста потребности в транспарентности и разра-

¹ См. *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2008 год, Дополнение № 4 (E/2008/24)*.

ботке политики на основе фактологических данных и возникновения насущной необходимости в отслеживании прогресса в достижении конкретных по срокам целей в области развития, принятых на национальном и глобальном уровнях, включая цели и задачи, содержащиеся в Декларации тысячелетия.

7. Соответственно, одной из самых приоритетных задач в рамках глобальной программы развития стало содействие развитию статистического потенциала, особенно в развивающихся странах. Благодаря осуществлению процесса национального развития и поддержке со стороны двусторонних и многосторонних доноров в области развития статистики были достигнуты заметные успехи в развитии национальных статистических систем по всему Азиатско-Тихоокеанскому региону.

8. Подобно тому, как страны Азиатско-Тихоокеанского региона различаются по уровням своего экономического развития, демографическим показателям и географическим характеристикам, они существенно различаются также по своим уровням развития статистики и конкретным потребностям в плане наращивания потенциала. Относительно более развитые национальные статистические системы, такие как в Австралии, Гонконге (Китай), Японии, Республике Корея, Сингапуре и Новой Зеландии, за последние годы продолжали эволюционировать. Во многих из этих систем наблюдалось стремление к дальнейшему укреплению руководящей роли национальных статистических отделений и повышению общей эффективности национальной статистической системы. В рамках этих систем исследовались также новаторские пути использования новых информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) в целях развития централизованной сети национальных данных или комплексной системы официальных статистических данных, обеспечивающей полное использование данных, получаемых на основе проведения переписей и обследований и поступающих из административных источников. Наряду с этим, в рамках других систем осуществлялись инициативы в целях содействия облегчению доступа общественности к данным, включая микроданные, и эффективному использованию статистических данных для проведения дискуссий и обсуждений по вопросам политики (см. страновые материалы, представленные на двенадцатой статистической конференции стран Восточной Азии, с которыми можно ознакомиться на веб-сайте <http://www.stat.go.jp/english/info/meetings/eastasia/page05.htm>).

9. Несмотря на огромные политические, финансовые и технические проблемы, большинство развивающихся стран Азиатско-Тихоокеанского региона добились важного прогресса в укреплении национальных статистических систем. Многие страны предпринимали усилия в целях решения вопросов, связанных с обеспечением правовых основ для национальных статистических систем, на основе принятия новых или изменения существующих законов и постановлений по вопросам статистики; они предпринимали также огромные усилия в целях укрепления технического потенциала как в области сбора данных, так и в области их распространения. В то время как страны Центральной Азии решали проблемы, связанные с удовлетворением строгих критериев институционального и методологического характера, связанных с переходом от системы централизованного планирования к рыночной экономике, некоторые наименее развитые страны приступили к созданию (например, Тимор-Лешти) или восстановлению (например, Афганистан) основного национального статистического потенциала. Островные тихоокеанские страны добились также впечат-

ляющих успехов, сталкиваясь при этом с характерными только для них препятствиями (см. E/ESCAP/CST/INF/5).

10. В пунктах 11–14 ниже рассматривается нынешнее положение развивающихся стран Азиатско-Тихоокеанского региона в том, что касается общего развития статистики.

А. Обзор применения показателя статистического потенциала

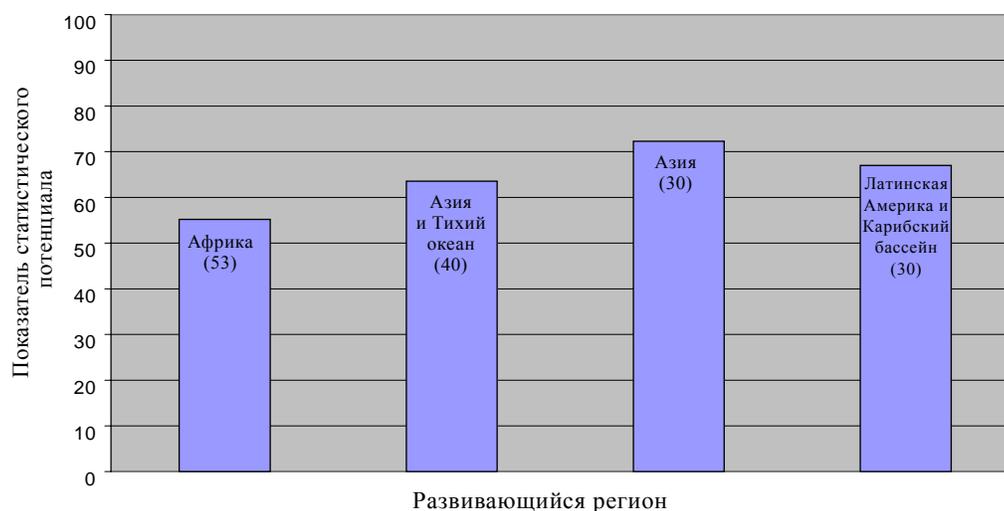
11. Несмотря на свои недостатки, разработанный Всемирным банком показатель статистического потенциала представляет собой полезный инструмент для оценки национального статистического потенциала по всем странам мира (см. E/ESCAP/CST/2). Выступая в качестве составного показателя, он дает общее представление о трех аспектах национальной статистической системы: а) статистическая практика, мерилom которой выступает наличие статистических данных и возможность соблюдения рекомендованных на международном уровне стандартов и методов, особенно в экономическом и финансовом секторах; б) сбор данных — понятие, в которое входит периодичность проведения сельскохозяйственных переписей и переписей населения, а также обследований по вопросам нищеты и здравоохранения и охват регистрацией естественного движения населения; а также с) показатель наличия данных, под которым подразумевается наличие и частотность ключевых социально-экономических показателей, а именно, выборочных показателей достижения Целей развития тысячелетия и показателей роста валового внутреннего продукта (ВВП)².

12. Судя по средним показателям уровня развития статистического потенциала для каждого из развивающихся регионов (см. диаграмму), страны Азиатско-Тихоокеанского региона (имеющие показатель 64 из 100) незначительно отстают от стран Латинской Америки и Карибского бассейна (имеющих самый высокий показатель на уровне 67), но опережают страны Африки (имеющие самый низкий показатель на уровне примерно 55). Без учета в общем показателе стран Тихоокеанского региона, остальные страны Азии опережают страны Латинской Америки и Карибского бассейна, имея показатель на уровне 72.

13. Бросаются в глаза различия в уровнях статистического потенциала развивающихся стран Азиатско-Тихоокеанского региона: показатель статистического потенциала составляет 26 для Маршалловых Островов, 38 для Афганистана и 93 для Армении. Среди стран, включенных в оценку, для большинства стран Северной и Центральной Азии уровень статистического потенциала считается высоким (показатель статистического потенциала для этих стран составляет от 76 до 100); для двух стран из Восточной и Северо-Восточной Азии он считается высоким или средним (от 51 до 75); для пяти из девяти стран Юго-Восточной Азии он считается средним; и для большинства стран Южной и Юго-Западной Азии он считается либо средним, либо низким (от 26 до 50). За исключением Самоа, Тонга и Фиджи, имеющих средние показатели потенциала, большинство стран Тихого океана относятся к группе стран с низким уровнем развития потенциала.

² Показатель статистического потенциала распространяется только на страны, заимствующие средства у Международной ассоциации развития или Международного банка реконструкции и развития. В связи с этим средний уровень потенциала какого-либо развивающегося региона может оказаться заниженным.

Показатели статистического потенциала в разбивке по развивающимся регионам, 2007 год^a



^a «Азия и Тихий океан» включает развивающихся членов и ассоциированных членов ЭСКАТО; «Африка» включает как страны Северной Африки, так и страны Африки к югу от Сахары.

Источник: На основе данных из базы данных Всемирного банка, посвященной страновой статистической информации (с базой данных можно ознакомиться на веб-сайте <http://go.worldbank.org/0EZU159C70>).

Примечание: Под показателем статистического потенциала подразумевается средний показатель для стран, охватываемых в каждом регионе (число стран указано в скобках). В оценку включены только страны, занимающие средства у Международной ассоциации развития и Международного банка реконструкции и развития.

В. Региональное участие в глобальных программах

14. Прогресс в развитии статистики в Азиатско-Тихоокеанском регионе проявляется также в участии этого региона в осуществлении недавно принятых глобальных программ, особенно в Программе международных сопоставлений 2005 года и раунде переписей народонаселения и жилого фонда 2010 года.

Программа международных сопоставлений 2005 года

15. Программа международных сопоставлений — глобальный статистический проект, разработанный по рекомендации Статистической комиссии, — имеет важное значение для сопоставления по странам уровней жизни, определяемых с использованием сводных экономических показателей, таких как ВВП, уровни цен и покупательная способность валют. Масштабы проведения последнего раунда Программы, за базовый год которого принят 2005 год, являются беспрецедентно широкими с учетом того, что сфера его охвата включает 146 стран из всех географических регионов. По сравнению с раундом 1993 года, в котором участвовали всего 13 стран, участие Азиатско-Тихоокеанского региона в раунде 2005 года является более впечатляющим: в осуществлении данной программы по разделу «Азиатско-Тихоокеанский регион» приняли участие 23 страны из всех субрегионов, в том числе две страны с наибольшей численностью населения и самыми высокими темпами экономического роста — Китай и

Индия. Еще пять стран Азии (Австралия, Новая Зеландия, Республика Корея, Турция и Япония) приняли участие в этой программе по разделу «регион Организации экономического сотрудничества и развития/Евростата».

16. Успехи, достигнутые в проведении раунда 2005 года, которое эффективно координировалось Азиатским банком развития, не имеют аналогов среди развивающихся регионов, особенно с учетом существенных демографических различий, экономического разнообразия и географической раздробленности этого региона. Заслуживает высокой оценки то, что все страны-участники согласованно работали над обеспечением широкой сопоставимости данных о ценах и национальных счетах. В ходе осуществления этого проекта регион смог приобрести технические знания и навыки, удовлетворяющие институциональным требованиям, что поможет ему в проведении следующих раундов Программы международных сопоставлений³.

Раунд переписей народонаселения и жилого фонда 2010 года

17. В странах Азиатско-Тихоокеанского региона, имеющих наиболее развитые статистические системы, переписи населения проводятся регулярно каждые пять лет. Некоторые страны, например Сингапур, уже перешли к проведению переписей, основанных на регистрации. Однако многие развивающиеся страны, особенно страны, пострадавшие от войны, страны, в которых происходят гражданские беспорядки, и страны с переходной экономикой, испытывают финансовые и технические трудности с обеспечением регулярного и надлежащего проведения переписей по крайней мере каждые десять лет. Камбоджа, например, провела в 1998 году свою первую за 36 лет перепись населения, и она все еще нуждается в значительной поддержке для успешного проведения раунда переписей 2010 года.

18. В настоящее время почти все страны Азиатско-Тихоокеанского региона взяли на себя обязательство провести раунд переписей населения и жилого фонда 2010 года или уже провели его. С учетом того, что Афганистан, Бутан и Мьянма⁴ впервые принимают участие в осуществлении всемирной программы, сфера охвата раунда переписи населения 2010 года в Азиатско-Тихоокеанском регионе обещает быть рекордно широкой. Что особенно примечательно, островные тихоокеанские страны уверенно продвигаются к повторному достижению 100-процентного охвата переписью в этом регионе, несмотря на серьезные финансовые и другие ограничения⁵.

19. Однако принимая во внимание рост расходов на проведение переписей, уменьшение доли респондентов и сохранение потребности в повышении точности данных, национальные статистические управления в этом регионе активно работают над изысканием новых путей, включая использование новых инструментов на базе информационно-коммуникационных технологий, для обеспечения надлежащего охвата и качества проведения предстоящих переписей.

³ Asian Development Bank, *Purchasing Power Parities and Real Expenditures* (Manila, 2007).

⁴ Никакой конкретной даты для проведения переписи населения в Мьянме не установлено, но ожидается, что она будет проведена в период 2005–2014 годов.

⁵ Тихоокеанский регион — единственный в мире субрегион, в котором в ходе проведения раунда переписей населения и жилого фонда 2000 года был достигнут 100-процентный охват.

сей и улучшения положения дел с документальным учетом и распространением данных переписи.

20. В соответствии с принципами всемирной программы переписей населения и жилого фонда 2010 года, осуществляемой под руководством Статистического отдела Организации Объединенных Наций, в 2006 году ЭСКАТО предложила осуществить программу региональной переписи в целях удовлетворения потребностей, о которых заявляют страны региона. Цель этой программы заключается в поддержке осуществления глобальных принципов и рекомендаций, поощрении сбора данных, относящихся к новым вопросам, включая вопросы миграции и инвалидности, и содействии эффективному применению информационно-коммуникационных технологий.

III. Укрепление правовых и институциональных механизмов

A. Необходимые условия для создания эффективной статистической системы

21. Эффективная система официальной статистики, включающая в себя своевременные, обоснованные и легкодоступные статистические данные социально-экономического и экологического характера, необходимые для планирования и мониторинга развития, в идеале должна выступать продуктом функционирования национальной статистической системы, созданной в соответствии с основополагающими принципами официальной статистики. Эта национальная статистическая система должна действовать под руководством национального (центрального) статистического управления при всестороннем сотрудничестве со стороны правительственных учреждений, занимающихся, в основном по линии административных систем, сбором данных, пригодных для использования в статистических целях. Такая национальная статистическая система отвечает интересам как правительства, так и широкой общественности и содействует выполнению приоритетных задач национального развития и удовлетворению международных требований в отношении данных.

22. Большинство национальных статистических систем в Азиатско-Тихоокеанском регионе эволюционируют и развиваются в сторону возникновения такой желаемой системы. Со времени утверждения Статистической комиссией основополагающих принципов официальной статистики они были приняты и внедрены, по крайней мере частично, большинством национальных статистических управлений стран региона. Например, по данным недавнего обследования на основе вопросника, распространенного среди стран Содружества Независимых Государств, все эти 12 стран руководствуются всеми десятью основополагающими принципами при планировании своей статистической деятельности, хотя степень применения этих принципов и механизмы их реализации различаются по странам⁶.

⁶ Информационная записка Межгосударственного статистического комитета Содружества Независимых Государств, опубликованная в 2006 году и озаглавленная «Замечания по существующим стратегическим программам развития статистики в среднеазиатских странах СНГ», подготовленная для форума на высоком уровне ПАРИЖ-21/ЭСКАТО по вопросам стратегического планирования в области статистики для стран Центральной Азии.

23. Успешное функционирование относительно более развитых статистических систем свидетельствует о важном значении надлежащих правовых положений, наряду с политической стабильностью и приверженностью правительств, в качестве необходимого, хотя и неисчерпывающего, условия надлежащего функционирования национальной статистической системы. В Азиатско-Тихоокеанском регионе 76 процентов стран имеют статистическое законодательство в той или иной форме. Северная и Центральная Азия — единственный субрегион, в котором все страны приняли какой-либо закон о статистике. В большинстве других субрегионов, за исключением Тихоокеанского, где лишь несколько стран имеют статистическое законодательство, немногим более 80 процентов стран имеют подобное законодательство⁷.

24. Более 60 процентов стран, имеющих статистическое законодательство, приняли законы о статистике до утверждения основополагающих принципов официальной статистики, в то время как половина стран Северной и Центральной Азии приняли свои законы о статистике после 1994 года на начальном этапе перехода к рыночной экономике.

25. С 1994 года ряд развитых и развивающихся стран региона внесли изменения или поправки в существующее статистическое законодательство. Во многих случаях цель этих изменений заключалась в том, чтобы содействовать расширению мандата центрального статистического управления и укреплению координации с правительственными учреждениями, занимающимися обработкой данных, особенно с учетом важного значения и возможностей использования административных данных для статистических целей⁸. Например, в соответствии с действующим Законом о статистике Новой Зеландии государственным статистикам поручено возглавлять скоординированную систему. В 2007 году Таиланд утвердил новый Закон о статистике (принял поправку к Закону о статистике 1965 года), в котором национальное статистическое управление наделяется полномочиями выполнять важную координационную роль в целях эффективного управления высококачественной национальной статистической системой и обеспечивать возможность для увязки и использования статистических данных на комплексной основе⁹.

26. Хотя содержание законов о статистике может различаться по странам, в них должны содержаться положения о защите независимого характера статистических управлений, что выступает одним из условий, имеющих крайне важное значение для обеспечения достоверности официальных статистических данных и доверия к ним со стороны общественности. Масштабы претворения в жизнь этих правовых положений неизбежно определяют степень эффективности национальной статистической системы.

⁷ Информация о статистическом законодательстве имеется для менее 60 процентов тихоокеанских стран. Подробную информацию см. в базе данных Всемирного банка, посвященной статистической информации по странам, с которой можно ознакомиться на веб-сайте <http://go.worldbank.org/0EZUI59C70> и на веб-сайте Статистического отдела Организации Объединенных Наций (<http://unstats.un.org/unsd/dnss/SearchResults.aspx>).

⁸ Dennis Trewin, “Administrative data: opportunities and challenges”, текст на английском языке см. на веб-сайте http://www.unsiap.or.jp/completed_prog/workshop/ms/ms7/ms7_index.htm.

⁹ Vince Galvin and Jirawan Boonperm, Presentations at the Twelfth East Asian Statistical Conference. С текстом на английском языке можно ознакомиться на веб-сайте <http://www.stat.go.jp/english/info/meetings/eastasia/page05.htm>.

В. Определение путей развития

27. При определении путей развития своих статистических систем многие развивающиеся страны Азиатско-Тихоокеанского региона учитывают опыт стран, имеющих более развитые статистические системы. С учетом уровня развития и других конкретных национальных условий многие развивающиеся страны региона внедряют различные формы стратегического планирования развития статистики.

28. В Марракешском плане действий в области статистики содержится призыв к предоставлению всем развивающимся странам с низким уровнем дохода прямой поддержки в разработке к 2006 году национальной стратегии развития статистики в качестве одного из шести приоритетных направлений деятельности. По состоянию на октябрь 2008 года, 14 из 26 (54 процента) азиатских стран — членов Международной ассоциации развития (за исключением Йемена) осуществляют процессы, связанные с национальной стратегией развития статистики. В число этих стран входят 11 стран, осуществляющие стратегию, и 3 страны, находящиеся в процессе ее разработки. Другие 11 стран региона ни осуществляют такой стратегии, ни занимаются ее разработкой, однако 9 из них заявили о своих планах разработки такой стратегии¹⁰.

29. Для успешного развития статистики необходимо превратить его в один из неотъемлемых элементов общей стратегии национального развития. За развитие статистики отвечают прежде всего национальные правительства, и внешняя поддержка будет эффективной лишь при наличии приверженности стран. Для того, чтобы стратегия развития статистики имела реальное значение, она должна включать в себя не только долгосрочное стратегическое видение, но и стратегическое планирование развития людских ресурсов. Она должна охватывать всю национальную статистическую систему, обеспечивать участие пользователей статистическими данными и поощрять руководящую роль национального статистического управления в установлении статистических стандартов и координации национальной системы. В планах развития статистики некоторых стран Азиатско-Тихоокеанского региона все еще рассматриваются лишь вопросы, связанные с центральным статистическим управлением, хотя в настоящее время проявляется тенденция к применению общесистемного подхода. Другие страны, такие как Лаосская Народно-Демократическая Республика и Камбоджа, сталкиваются с огромной нехваткой финансовых средств для осуществления планов, предусмотренных их стратегией¹¹. Нехватка ресурсов — одна из постоянных проблем, с которыми сталкиваются многие развивающиеся статистические системы в регионе.

¹⁰ PARIS-21 Secretariat, 2008. “National strategies for the development of statistics: worldwide report on progress and emerging issues”. С текстом на английском языке можно ознакомиться на веб-сайте <http://www/paris21.org/documents/3323.pdf>.

¹¹ См., например, тексты на английском языке: “Statistical master plan for Cambodia” (National Institute of Statistics, Ministry of Planning, Cambodia) и “Strategies and measures for the official statistical system development of the Lao People’s Democratic Republic 2006–2010” (National Statistical Centre, Lao People’s Democratic Republic).

IV. Укрепление технического потенциала

A. Разработка устойчивых программ сбора данных

30. Одной из трудноразрешимых приоритетных задач многих развивающихся стран Азиатско-Тихоокеанского региона, несомненно, является разработка устойчивой национальной программы сбора данных. В то время как страны региона, имеющие относительно развитые статистические системы, например Сингапур и Новая Зеландия, уже находятся в процессе разработки комплексной системы данных с использованием передовой статистической методологии и информационно-коммуникационных технологий, многие развивающиеся страны все еще решают проблемы, связанные с внедрением программ в целях регулярного проведения переписей и обследований домашних хозяйств и обеспечением более эффективного использования имеющихся административных данных и данных, полученных на основе учета естественного движения населения.

31. Административные системы и системы регистрации естественного движения населения, которые зачастую более эффективно внедрены в более развитых странах, по-прежнему не отвечают потребностям во многих развивающихся странах региона. Как показано в таблице 1 (последние две колонки), большинство развивающихся стран региона (являющихся заемщиками Международной ассоциации развития или Международного банка реконструкции и развития) не имеют полного охвата регистрацией естественного движения населения: доля таких стран достигает почти 80 процентов в Юго-Восточной Азии и 70 процентов в Южной и Юго-Западной Азии и Тихом океане.

32. Наряду с переписями населения и жилого фонда, правительства большинства стран придают большое значение разработке экономических переписей, сельскохозяйственных переписей и других относящихся к конкретным отраслям переписей для сбора основных данных экономической статистики. За последние годы многие развивающиеся страны приступили к проведению своей первой сельскохозяйственной или экономической переписи и в процессе этого получают техническую поддержку от других, более развитых, стран. Например, в то время как экономическая перепись регулярно проводится в Индонезии каждые десять лет и в Малайзии — каждые пять лет, Камбоджа в настоящее время готовится к проведению в 2009 году своей первой сельскохозяйственной переписи и в 2011 году — экономической переписи¹. Однако как развивающиеся, так и развитые страны сталкиваются с необходимостью решения общего вопроса, связанного с обеспечением наличия надлежащих реестров предприятий для подготовки высококачественных данных экономической статистики.

Таблица 1
**Национальные и международные обследования хозяйств и охват
 регистрацией естественного движения населения, Азиатско-Тихоокеанский
 регион, 1999–2007 годы^a**

Регион/группы стран	Страны, проводившие по меньшей мере два национальных обследования домашних хозяйств (1999–2007 годы)		Страны, проводившие по меньшей мере два международных обследования домашних хозяйств (1999–2007 годы)		Страны с полным охватом регистрацией естественного движения населения (2007 год)	
	Число	В процентах	Число	В процентах	Число	В процентах
Азиатско-Тихоокеанский регион	22	55	18	44	18	45
Восточная и Северо-Восточная Азия ^b	2	100	1	33	1	50
Юго-Восточная Азия	5	56	5	56	2	22
Южная и Юго-Западная Азия	5	50	5	50	3	30
Северная и Центральная Азия	8	89	6	67	9	100
Тихий океан	2	20	1	10	3	30
Страны с низким уровнем дохода	6	46	9	64	3	15
Страны со средним уровнем дохода	16	59	9	33	23	56

^a Рассматриваемые здесь национальные обследования домашних хозяйств включают обследования доходов и расходов домашних хозяйств, обследования бюджетов домашних хозяйств, обследования рабочей силы, обследования уровня экономической активности или комплексные обследования; к международным обследованиям домашних хозяйств относятся обследования, финансируемые международными учреждениями, включая медико-демографические обследования, обследования по многим показателям с применением гнездовой выборки и обследования с целью измерения показателей уровня жизни.

^b Корейская Народно-Демократическая Республика включена в анализ международных обследований домашних хозяйств, но исключена из анализа национальных обследований домашних хозяйств и данных об охвате регистрацией естественного движения населения.

Источник: На основе данных из базы данных Всемирного банка, посвященной статистической информации (<http://go.worldbank.org/0EZUI59C70>), данных с веб-сайта MEASURE DHS (<http://www.measuredhs.com/aboutsurveys/dhs/start.cfm>) и данных с веб-сайта «Childinfo» Детского фонда Организации Объединенных Наций (<http://www.childinfo.org>).

Примечание: Включая лишь страны, являющиеся заемщиками Международной ассоциации развития и Международного банка реконструкции и развития.

33. За последние десятилетия обследования домашних хозяйств стали одним из основных инструментов сбора данных, особенно для целей социальной статистики. На протяжении долгого времени подготовка данных социальной статистики обычно в значительной мере зависела от проведения периодических переписей населения и зачастую страдала от того, что учетная документация административных органов не соответствовала потребностям. Несмотря на быстрое распространение международных стандартов социальной статистики, они не настолько широко распространены, как стандарты экономической статистики¹². В целях устранения серьезных пробелов в социальной статистике по важным вопросам, таким как здравоохранение, образование и борьба с нищетой, и удовлетворения потребности в контроле за достижением согласованных

¹² Dennis Trewin, “The evolution of national statistical systems: trends and implications” (draft, 1 February 2007).

на международном уровне целей двусторонние и многосторонние доноры за последние годы уделяют повышенное внимание инвестированию в проведение обследований домашних хозяйств, включая обследования, финансируемые на международном уровне, в качестве одного из средств для получения данных во многих развивающихся странах. Этот подход, несомненно, способствует расширению доступа к данным социальной статистики, но в связи с этим возникает также обеспокоенность относительно устойчивости программ национальных обследований.

34. Как показано в таблице 1, страны Северной и Центральной Азии (являющиеся заемщиками Международной ассоциации развития и Международного банка реконструкции и развития), как представляется, в среднем имеют более широкие возможности на национальном уровне в плане осуществления программ обследования домашних хозяйств по сравнению со странами других субрегионов, и лишь у немногих тихоокеанских стран имеется какая-либо программа обследований, осуществляемая на регулярной основе. Сразу бросается в глаза различие между странами с низким уровнем дохода и средним уровнем дохода: многие страны с низким уровнем дохода при сборе данных полагаются на обследования домашних хозяйств, финансируемые на международном уровне, — около 64 процентов из них провели по крайней мере два международных обследования в период 1999–2007 годов, в то время как большинство стран со средним уровнем дохода имеют национальные программы обследований, осуществляемые на более регулярной основе, и почти 60 процентов из них за тот же период провели по крайней мере два национальных обследования домашних хозяйств.

35. Как и повсюду в мире, и развивающиеся, и развитые страны Азиатско-Тихоокеанского региона вынуждены решать вопрос, связанный с определением методов разработки более комплексной системы официальной статистики, обеспечивающей наиболее эффективное использование данных, получаемых на основе переписей и обследований и поступающих из административных источников, в целях сокращения бремени, связанного с представлением данных, сбалансирования расходов и повышения устойчивости.

В. Внедрение международных стандартов

36. Благодаря внедрению и непрерывному совершенствованию системы национальных счетов экономическая статистика за прошедшие годы приобрела более комплексный характер в рамках единой структуры по сравнению с социальной статистикой в большинстве случаев. Многие страны Азиатско-Тихоокеанского региона развили значительный национальный потенциал по подготовке данных экономической статистики в соответствии с установленными международными стандартами, хотя и остается еще множество проблем. В качестве показателей для оценки национального потенциала в области экономической статистики может рассматриваться основанное на подписке участие в Общей системе распространения данных (ОСРД) и Специальном стандарте распространения данных (ССРД), а также соблюдение основных требований и других руководящих принципов системы национальных счетов.

Основанное на подписке участие в Общей системе распространения данных и Специальном стандарте распространения данных

37. Общая система распространения данных и Специальный стандарт распространения данных, представляющие собой инициативы Международного валютного фонда (МВФ) и разработанные в ответ на кризисы, происходившие на формирующихся рынках в середине 1990-х годов, являются международными стандартами распространения данных экономической и финансовой статистики. Однако они различаются по своей направленности и сфере охвата, а также по требованиям, предъявляемым к участникам¹³. Благодаря укреплению взаимосвязи между ОСРД и ССРД основанное на подписке участие в ССРД может выступать в качестве конечной цели для участников ОСРД¹⁴. Таким образом, страны, участвующие на основе подписки в ОСРД, могут рассматриваться как взявшие на себя обязательство повышать качество соответствующих статистических данных, в то время как страны, участвующие на основе подписки в ССРД, могут рассматриваться в качестве имеющих более развитый статистический потенциал по сравнению со странами, которые участвуют на основе подписки в ОСРД или не участвуют в ней.

Таблица 2

Основанное на подписке участие в Общей системе распространения данных и Специальном стандарте распространения данных, в разбивке по регионам мира и группам стран Азиатско-Тихоокеанского региона, 2008 год

Регион/группа стран	Число членов Международного валютного фонда	Общая система рас- пространения данных (в процентах)	Специальный стан- дарт распространения данных (в процентах)	Общий уровень участия (в процентах)
Африка	53	77	2	79
Азиатско-Тихоокеанский регион	48	38	31	69
Восточная и Северо-Восточная Азия	6	50	50	100
Юго-Восточная Азия	11	27	45	73
Южная и Юго-Восточная Азия	10	50	20	70
Северная и Центральная Азия	9	33	44	77
Тихоокеанский регион	12	33	8	41
Страны с низким уровнем дохода	13	54	8	62
Страны со средним уровнем дохода	27	33	33	67
Страны с высоким уровнем дохода	8	12	63	75
Европа и Северная Америка	42	10	79	89
Латинская Америка и Карибский бассейн	32	63	32	95

Источник: Веб-сайт Общей системы распространения данных <http://dsbb.imf.org/Applications/web/gdds/gddscountrylist> и веб-сайт Специального стандарта распространения данных <http://dsbb.imf.org/Applications/web/sddscountrylist>.

Примечание: Для целей настоящего анализа Гонконг, Китай, и Макао, Китай, учитываются в качестве отдельных членов Международного валютного фонда.

¹³ См. "Differences between the SDDS and the GDDS". С текстом на английском языке можно ознакомиться на веб-сайте <http://dsbb.imf.org/Applications/web/gdds/gddsdiffbw>.

¹⁴ См. "Assessing the General Data Dissemination System: what has been accomplished after 10 years and where do we go from here?" С текстом на английском языке можно ознакомиться на веб-сайте www.imf.org/external/pubs/ft/sdds/gdds-assess-08/pdf.

38. По данным таблицы 2, среди регионов развивающихся стран на Латинскую Америку и Карибский бассейн приходится самый высокий общий уровень участия в ОСРД и ССРД (95 процентов стран — членов МВФ), и на втором месте находится Африка (79 процентов) — в основном за счет высокого уровня участия в ОСРД. Что касается уровня участия в ССРД, то самый высокий показатель приходится на Европу и Северную Америку (79 процентов), в то время как Азиатско-Тихоокеанский регион и Латинская Америка и Карибский бассейн имеют примерно равные показатели (31 процент и 32 процента, соответственно). Что касается Азиатско-Тихоокеанского региона, то чем выше уровень дохода страны, тем больше вероятность ее участия в ССРД.

39. Среди стран Азиатско-Тихоокеанского региона самые высокие уровни участия в ССРД приходятся на Восточную и Северо-Восточную Азию (50 процентов), Юго-Восточную Азию (45 процентов) и Северную и Центральную Азию (44 процента). На Тихоокеанский регион приходится самый низкий уровень участия и в той, и в другой системе — 8 процентов.

40. Наибольшее число стран Азиатско-Тихоокеанского региона — 15 стран — подписались на участие в ССРД в период 1999–2001 годов, вскоре после начала осуществления этой инициативы. В 2003 и 2004 годах Армения, Казахстан и Кыргызстан перешли от участия в ОСРД к участию в ССРД. В 2005 году Российская Федерация стала последней из стран региона, вступивших в эту систему на данный момент. Пятнадцать стран, являющихся как членами ЭСКАТО, так и членами Международного валютного фонда (МВФ), до сих пор не вступили ни в одну из этих систем.

Составление национальных счетов

41. Об уровне развития национального статистического потенциала можно также судить по содержанию и качеству национальных счетов, которые та или иная страна имеет возможность составлять. В контексте внедрения Системы национальных счетов 1993 года Статистический отдел Организации Объединенных Наций, возглавляющий разработку и внедрение международных стандартов экономической статистики и статистики в других важных областях, осуществляет контроль за содержанием национальных счетов в странах. Оценка основана на информации, собираемой на основе вопросников, посвященных соблюдению странами важных ключевых положений, а также требований, предъявляемых в соответствии с минимальным набором необходимых данных и другими рекомендуемыми и желательными наборами данных (см. E/CN.3/2004/10).

42. Национальный потенциал в плане сбора статистических данных по национальным счетам значительно различается по странам Азиатско-Тихоокеанского региона. Среди стран, которые представляли доклады Статистическому отделу хотя бы один раз за период 1999–2007 годов, 49 процентов стран подготовили по крайней мере шесть таблиц, и лишь 27 процентов стран подготовили все таблицы, требуемые для минимального набора необходимых данных. На Восточную и Северо-Восточную Азию приходится самая большая доля стран (83 процента), которые могут представить по крайней мере шесть таблиц для минимального набора необходимых данных, и на Южную и Юго-Западную Азию приходится вторая по величине доля подобных стран

(70 процентов). Тихоокеанские страны значительно отстают по этим показателям: лишь 13 стран подготавливают по крайней мере шесть таблиц.

43. Что касается основных этапов 1 и 2, пройти которые для страны легче, чем соблюсти требования, предъявляемые в соответствии с минимальным набором необходимых данных (см. E/ESCAP/CST/2), то 75 процентов стран Азиатско-Тихоокеанского региона могут обеспечить выполнение требований основного этапа 1 и 63 процента — выполнение требований основного этапа 2. В то время как все страны Восточной и Северо-Восточной Азии и более 90 процентов стран Южной и Юго-Западной Азии обеспечивают достижение целевых показателей, относящихся к обоим этапам, всего лишь 31 процент тихоокеанских стран в состоянии подготавливать основные показатели валового внутреннего продукта и 25 процентов — показатели валового национального дохода и другие основные показатели.

44. Что касается качества национальных счетов, то представление о нем дает рамочная система оценки качества статистических данных, сведения о которой публикуются в докладах о соблюдении стандартов и кодов. Хотя такие доклады имеются только по 17 странам Азиатско-Тихоокеанского региона (шесть из этих стран относятся к региону Северной и Центральной Азии и пять стран — к региону Южной и Юго-Западной Азии), содержащиеся в них оценки позволяют прийти к соответствующему заключению. Хотя все 17 стран отвечают требованиям, предъявляемым на основных этапах 1 и 2, и 15 из них составляют шесть или более таблиц для минимального набора необходимых данных, сохраняются серьезные проблемы. В девяти странах не соблюдаются стандарты статистических методов. В шести странах исходные данные не обеспечивают надлежащей основы для компиляции статистических данных или объема ресурсов, включая персонал, объекты, компьютерные ресурсы и финансовые средства, считается несоизмеримым с потребностями осуществления статистической программы. В пяти странах отмечается несоответствие масштабов внедрения национальных счетов международно признанным стандартам, руководящим принципам и передовой практике.

45. Одной из приоритетных задач на региональном уровне, несомненно, остается осуществление усилий в целях предоставления странам Азиатско-Тихоокеанского региона поддержки в укреплении статистического потенциала для подготовки более качественных данных экономической статистики, особенно с учетом серьезного негативного воздействия текущего глобального финансового кризиса и его последствий для обеспечения более своевременного представления сопоставимых статистических данных по всем странам и экономическим хозяйствам.

С. Удовлетворение потребности в данных для оценки прогресса в достижении Целей развития тысячелетия

46. С начала 1990-х годов призывы к осуществлению контроля за прогрессом в достижении согласованных на международном уровне целей в области развития, особенно Целей развития тысячелетия, оказывают все большее влияние на решение вопроса о том, что должен представлять собой конечный продукт национальных статистических систем в том, что касается основных данных социальной статистики и статистики окружающей среды. Благодаря осуществле-

нию программ, финансируемых на международном уровне, таких как медико-демографическое обследование и обследование по многим показателям с применением гнездовой выборки, во многих развивающихся странах увеличился объем имеющихся данных социальной статистики.

47. Судя по информации о наличии данных для анализа тенденций в отношении выборочных показателей достижения Целей развития тысячелетия (см. таблицу 3), несмотря на недавнее улучшение положения, потенциал многих развивающихся стран в плане подготовки данных для расчета некоторых из элементарных социальных показателей и показателей состояния окружающей среды остается низким. Например, лишь 63 процента развивающихся стран Азиатско-Тихоокеанского региона располагают достаточным объемом данных для оценки тенденций (с 1990 года) в посещаемости начальной школы (измеряемой с использованием чистого коэффициента охвата начальным образованием), и этот долевой показатель варьируется от 82 процентов в странах Юго-Восточной Азии до всего лишь 37 процентов в тихоокеанских странах.

Таблица 5

Наличие данных для расчета выборочных показателей достижения Целей развития тысячелетия, в разбивке по регионам развивающихся стран и субрегионам Азиатско-Тихоокеанского региона, с 1990 года

Регион/группа стран	Показатель доли детей с пониженной массой тела в возрасте до пяти лет (в процентах)	Чистый коэффициент охвата начальным образованием (в процентах)	Уровень охвата услугами дорожного транспорта (по меньшей мере одно посещение) (в процентах)	Доступ к услугам в области санитарии в сельских районах (в процентах)
Страны Африки к югу от Сахары	80	84	74	96
Латинская Америка и Карибский бассейн	48	72	57	83
Азиатско-Тихоокеанский регион	51	63	47	90
Восточная и Северо-Восточная Азия	43	71	29	57
Юго-Восточная Азия	73	82	64	82
Южная и Юго-Западная Азия	90	80	70	100
Северная и Центральная Азия	67	78	89	89
Тихий океан	—	37	—	84

Источник: На основе данных, содержащихся в глобальной базе данных по Целям развития тысячелетия, с которой можно ознакомиться на веб-сайте <http://mdgs.un.org/unsd/mdg>.

Примечание: Под наличием данных подразумевается наличие двух значений данных, временной промежуток между которыми составляет не более трех лет, за период с 1990 года по последний год, за который имеются данные для расчета определенного показателя.

D. Новаторские методы использования информационно-коммуникационных технологий

48. Прогресс в области ИКТ в огромной мере способствовал повышению эффективности национальных статистических систем за последние десятилетия. Применение новаторских методов использования ИКТ способствовало развитию новых форм сбора данных и повышению производительности труда в сбо-

ре и редактировании данных, обеспечило возможности для более эффективно-го управления информацией, содействовало облегчению доступа к данным, включая микроданные, и привело к усовершенствованию процедур управления и связи в национальных статистических службах как внутри стран, так и за их пределами¹².

49. Уровень национального потенциала в целях использования существующих ИКТ существенно варьируется по странам региона. В то время как некоторые страны, такие как Республика Корея, Сингапур и Новая Зеландия, перешли к сбору данных на основе Интернета или приступили к разработке комплексных национальных систем данных, многие развивающиеся страны только что начали использовать технологии картирования с использованием Геоинформационной системы и применять оптические приспособления для ввода данных.

50. Проведение переписи населения, возможно, является одной из областей, в которых последствия применения ИКТ наиболее ощутимы. Проведенное в 2007 году информационное обследование ЭСКАТО по вопросам приобретенного странами опыта и их планов на будущее в отношении применения ИКТ при проведении переписей жилого фонда помогло выявить опыт стран и их конкретные потребности в поддержке в различных областях переписи. Это обследование положено в основу создания региональной сети национальных экспертов и оказания содействия в техническом сотрудничестве между странами региона¹⁵.

51. Национальный потенциал в области использования новых технологий при проведении переписей населения существенно различается по странам. Согласно ответам, поступившим из 40 стран в контексте обследования, в рамках проведения переписей населения и жилого фонда 2000 года 17 стран использовали программное обеспечение для управления проектами и отслеживания их осуществления; 22 страны применяли технологии, основанные на геоинформационной системе; 15 использовали цифровые карты; и 20 применяли автоматизированные инструменты сбора данных (в том числе на основе Интернета). В связи с подготовкой к проведению раунда переписей 2010 года 24 страны просили о предоставлении помощи в области картографии и картирования, 20 — в составлении статистических таблиц и разработке баз данных, 19 — в проверке качества данных и 16 — в распространении материалов по итогам переписи.

52. В рамках Всемирной программы переписей населения и жилого фонда 2010 года Статистический отдел Организации Объединенных Наций, при поддержке ЭСКАТО, провел в 2007 и 2008 годах региональные семинары в Азии в целях предоставления учебной подготовки и обмена передовым опытом в областях картографирования, картирования и сбора и редактирования данных в связи с проведением переписи. На 2009 год запланировано проведение и других семинаров, посвященных сбору и распространению данных переписей.

¹⁵ См. “Use of information technology in population and housing censuses in the ESCAP region: past practices and plans for the 2010 round”. С текстом на английском языке можно ознакомиться на веб-сайте <http://www.unescap.org/stat/meet/egm2007/index.asp>.

V. Проблемы и возможности

A. Определение перспектив развития

53. Несмотря на недавний прогресс, Азиатско-Тихоокеанский регион все еще сталкивается с серьезными проблемами при обеспечении более активного развития статистики во многих странах. Перспективы развития статистики в регионе определяются тем, как будут решаться некоторые из приоритетных вопросов.

54. Например, во многих развивающихся странах, особенно в наименее развитых странах и островных развивающихся государствах, национальные статистические системы все еще вынуждены решать проблемы, связанные с хроническим отсутствием политической поддержки развития статистики и вытекающей из этого серьезной нехваткой финансовых и людских ресурсов. Эти статистические системы часто находятся в зависимости от внешней поддержки, которая не отличается устойчивостью в долгосрочной перспективе. Кроме того, несмотря на увеличение числа стран региона, в которых имеются законы о статистике, самостоятельность и независимость некоторых национальных статистических управлений по-прежнему находится под угрозой, что может легко привести к подрыву доверия к официальной статистике со стороны как национальных, так и международных пользователей¹⁶.

55. С учетом ширящегося признания необходимости развития более комплексных статистических систем, включая более эффективное использование данных из административных источников, становится как никогда настоятельно необходимым укрепление руководящей роли национальных статистических управлений в установлении статистических стандартов и координации национальной статистической системы. Благодаря созданию хорошо скоординированной национальной системы не только активизируется развитие комплексной национальной системы официальной статистики, обеспечивающей сокращение бремени, связанного с представлением ответов, и повышение общей эффективности системы, но и сокращается непоследовательность данных, в частности несоответствия между данными из национальных и международных источников. Подобные расхождения в данных могут серьезно затруднить обсуждение вопросов политики в странах и подорвать основы как национальных статистических систем, так и международной статистической системы.

56. Наряду с необходимостью дальнейшего укрепления национального статистического потенциала в целях внедрения международных стандартов в области экономической статистики во многих странах, необходимо также уделять надлежащее внимание удовлетворению неотложных потребностей в разработке усовершенствованных международных стандартов во многих областях социальной статистики и статистики окружающей среды и направлять достаточные инвестиции на эти цели. В то же время странам необходимо оказывать надлежащую поддержку в развитии устойчивого потенциала в целях подготовки данных для расчета некоторых из самых важных показателей социально-

¹⁶ Dennis Trewin, "Summary of discussion on evolution of national statistical systems". С текстом на английском языке можно ознакомиться на веб-сайте http://unstats.un.org/unsd/statcom/statcom_seminar/Summary%20-%20Evolution%20Seminar.pdf.

экономической статистики, в том числе с применением новаторских методов использования имеющихся данных из административных источников.

57. Во многих странах Азиатско-Тихоокеанского региона ощущается нехватка механизмов проверки и оценки качества, которые способствуют обеспечению подготовки высококачественных статистических данных, отвечающих изменчивым потребностям пользователей. В то же время одной из огромных проблем для многих национальных статистических управлений по-прежнему является содействие облегчению доступа к данным и эффективному использованию статистических данных.

58. Во многих развивающихся странах Азиатско-Тихоокеанского региона все еще ощущается острая потребность в базовой учебной подготовке по вопросам статистики, а также в переподготовке в целях повышения статистических навыков. В настоящее время лишь в немногих развивающихся странах региона внедрены регулярно осуществляемые национальные программы подготовки в области статистики. Базовая подготовка в области статистики по большей мере по-прежнему финансируется и организуется международными и региональными организациями, которые не всегда могут своевременно и в достаточном объеме удовлетворять конкретные потребности той или иной страны. Как и во всех других случаях наращивания потенциала, учебные мероприятия по вопросам статистики необходимо планировать и организовывать в тесном сотрудничестве с партнерами в области развития (донорами и получателями помощи) и при участии соответствующих национальных учреждений.

В. Задействование разнообразия

59. В широком разнообразии уровней развития статистики в странах Азиатско-Тихоокеанского региона отражаются масштабы проблем, с которыми сталкивается регион. Это разнообразие определяет также размер потенциала этого региона и предоставляет уникальные возможности для дальнейшего развития, особенно на основе обмена передовым опытом и поощрения технического сотрудничества.

Участие в стратегических региональных обсуждениях высокого уровня

60. Разнообразие уровней развития статистики в регионе выступает одним из стимулов к проведению стратегических обсуждений высокого уровня по вопросам, вызывающим обеспокоенность в регионе и требующим принятия коллективных мер. В рамках специальных региональных форумов по вопросам статистики руководители национальных статистических управлений вступают в контакт друг с другом в целях обмена опытом, выявления приоритетных задач и изучения альтернатив. На основе этих процессов они вырабатывают общие позиции региона и оказывают влияние на проведение обсуждений и принятие решений на глобальном уровне по крайне важным стратегиям и программам развития статистики, в частности по линии Статистической комиссии.

61. Одним из таких специальных форумов является Комитет ЭСКАТО по статистике — вспомогательный орган, входящий в конференционную структуру Комиссии. Он обслуживал регион до 2002 года и еще через шесть лет был восстановлен Комиссией на ее шестьдесят четвертой сессии. В период его отсутствия страны региона стремились к продолжению диалога на региональном

уровне с использованием неофициального механизма — Форума статистиков Азиатско-Тихоокеанского региона, — в рамках которого они дважды встречались в 2005 и 2006 годах. Как ожидается, в рамках предстоящей первой сессии восстановленного Комитета по статистике (4–6 февраля 2009 года) руководители национальных статистических управлений вновь соберутся в Бангкоке для определения нового направления регионального сотрудничества и взаимодействия в целях развития статистики в современных быстро меняющихся условиях (с дополнительной информацией можно ознакомиться на веб-сайте <http://www.unescap.org/stat/cst/1/index.asp>).

62. Кроме того, благодаря проведению семинара Статистического института для стран Азии и Тихого океана/ЭСКАТО на уровне старших руководящих сотрудников для глав национальных статистических управлений, предназначенного для укрепления статистического потенциала в сфере руководства и управления, возникает очередная возможность для стратегического обсуждения и обмена опытом на региональном уровне. Семь семинаров, проведенных с 2003 года, охватывают широкий круг приоритетных вопросов, от использования информационно-коммуникационных технологий до руководства осуществлением переписей населения и возможностей и проблем в плане использования административных данных, и все эти вопросы имеют большое значение для долгосрочного развития статистики в регионе.

Укрепление поддержки на региональном уровне

63. Существующее региональное разнообразие стимулирует также применение субрегионального подхода к развитию статистики. На протяжении последнего десятилетия многие субрегиональные организации, включая Ассоциацию государств Юго-Восточной Азии, Межгосударственный статистический комитет Содружества Независимых Государств, Ассоциацию регионального сотрудничества стран Южной Азии и Секретариат тихоокеанского сообщества, стали проявлять повышенную активность в содействии наращиванию национального статистического потенциала в своих соответствующих субрегионах (см. E/ESCAP/CST/INF/19, E/ESCAP/CST/INF/17 и E/ESCAP/CST/INF/23).

64. В то время как Ассоциация государств Юго-Восточной Азии, при значительной поддержке со стороны МВФ, Агентства Соединенных Штатов по международному развитию и других учреждений, сосредоточивает свои усилия на согласовании стандартных классификаций для экономической статистики стран Юго-Восточной Азии, Межгосударственный статистический комитет Содружества Независимых Государств предоставляет существенную методологическую и институциональную поддержку многим странам Центральной Азии на этапе их перехода к новым статистическим системам в условиях рыночной экономики. Секретариат тихоокеанского сообщества является одним из важных субъектов, обеспечивающих развитие статистического потенциала в Тихоокеанском субрегионе, особенно в области переписей населения и жилого фонда, и он установил прочные партнерские связи, в том числе с Австралией и Новой Зеландией. Ассоциация регионального сотрудничества стран Южной Азии недавно обязалась уделять первоочередное внимание региональному сотрудничеству в развитии статистики и учредила действующую на постоянной основе Группу по статистике в целях содействия достижению этой цели. Необходимо активно поддерживать подобные субрегиональные инициативы и коор-

динировать их осуществление с другими международными и региональными программами в целях обеспечения максимальной отдачи.

Активизация трехстороннего сотрудничества и сотрудничества Юг-Юг

65. Существующее разнообразие национальных статистических потенциалов в регионе выступает прочной базой для технического сотрудничества между странами — не только на основе двустороннего сотрудничества при поддержке, предоставляемой более развитыми статистическими системами менее развитым статистическим системам, но и на основе трехстороннего сотрудничества и сотрудничества Юг-Юг между развивающимися странами.

66. Например, неустанно содействуя осуществлению широкого ряда статистических инициатив по всему региону, Австралия и Новая Зеландия уделяют повышенное внимание Тихоокеанскому субрегиону, предоставляя прямую техническую поддержку многим странам, зачастую с использованием финансовых средств, поступающих от национальных учреждений по оказанию помощи в целях развития. Япония, другой важный донор, активно поддерживающий наращивание статистического потенциала в этом регионе и за его пределами, также участвует в двустороннем техническом сотрудничестве со многими странами. В рамках подготовки к переписи населения 2008 года Камбоджа получает широкомасштабную техническую поддержку от Статистического бюро Японии, в том числе в областях картирования, редактирования, кодирования, сведения данных в таблицы и т.д., при финансировании со стороны Японского агентства международного сотрудничества.

67. Ряд развивающихся стран проявляют активность в обмене техническим опытом на основе сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества. Например, начиная с 1994 года национальное статистическое управление Турции, при финансовой поддержке со стороны Турецкого агентства международного сотрудничества, предоставляет многим странам Центральной Азии услуги по подготовке кадров, консультативные услуги и оборудование. Филиппины стали одной из стран, проявляющих наибольшую активность в регионе в том, что касается предоставления технической помощи: их национальное статистическое управление, при содействии и финансовой поддержке со стороны региональных и международных учреждений, предоставляет помощь более чем 20 странам по целому ряду направлений, включая регистрацию актов гражданского состояния, проведение сельскохозяйственных переписей, разработку обследований домашних хозяйств, обработку данных и расчет статистических показателей.

68. Потенциал сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества получил явное признание со стороны Генерального секретаря. Азиатско-Тихоокеанскому региону необходимо принимать дальнейшие меры в целях задействования этого потенциала, особенно с учетом того, что в этот регион поступает лишь небольшая доля финансовых средств, выделяемых на развитие статистики по всему миру, объем которых составляет в настоящее время 550 млн. долл. США.

VI. Поддержка развития статистики в регионе

A. Поддержка со стороны партнеров в области развития статистики

69. За последние годы многие страны Азиатско-Тихоокеанского региона по-прежнему получали от различных партнеров в области развития статистики поддержку в целях наращивания статистического потенциала. Согласно результатам обследования по вопросам донорской помощи, недавно проведенного консорциумом «Партнерство в области статистики в целях развития в XXI веке», к числу приоритетных областей, в которых предоставляют поддержку многосторонние и двусторонние доноры, относится институциональное развитие, такое как разработка стратегических планов развития статистики, развитие людских ресурсов и/или предоставление технических ресурсов для осуществления крупномасштабных мероприятий, включая переписи населения и обследования домашних хозяйств.

70. Среди прочих международных и региональных организаций, Статистический отдел Организации Объединенных Наций, руководящий работой статистической системы Организации Объединенных Наций в целях разработки и внедрения международных стандартов в области статистики, поддерживает развитие статистики в Азиатско-Тихоокеанском регионе, работая в тесном сотрудничестве с национальными статистическими системами на основе предоставления технической помощи и консультативных услуг.

71. В дополнение к прочим направлениям деятельности Всемирный банк уделяет повышенное внимание поддержке разработки стратегий развития статистики; МВФ — предоставлению технической помощи по вопросам национальных счетов и в других областях экономической и финансовой статистики; МОТ — предоставлению технической помощи в проведении обследований рабочей силы и предприятий и подготовке других статистических данных о рынке труда; и Азиатский банк развития — предоставлению финансовой и технической помощи в развитии экономической статистики и статистического потенциала в других областях. Европейская комиссия предоставляет существенную поддержку странам Центральной Азии в проведении институциональной реформы в области статистики и АСЕАН — в согласовании статистических показателей и осуществлении усилий в целях наращивания статистического потенциала. Руководя осуществлением статистических подпрограмм в соответствующих региональных комиссиях, ЭСКАТО и Европейская комиссия наладили тесное сотрудничество в разработке совместных проектов в целях удовлетворения потребностей стран Центральной Азии.

72. Япония, выступая в качестве одного из крупнейших доноров, поддерживает развитие статистического потенциала во многих странах по всему региону. Поддержка, предоставляемая ею Статистическому институту для Азии и Тихого океана, способствует также развитию статистики в регионе на основе подготовки кадров в области статистики. В дополнение к Австралии, Германии, Нидерландам, Новой Зеландии и Швеции, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, которое относится к числу стран, предоставляющих самую значительную поддержку в целях развития статистики как на национальном, так и на международном уровнях, способствует стратегиче-

скому и институциональному развитию многих статистических систем в регионе.

73. Результаты обследования, проведенного консорциумом ПАРИЖ-21, подтверждают необходимость укрепления партнерских отношений в целях развития статистики. В связи с предстоящим проведением первой сессии Комитета по статистике ЭСКАТО организуется параллельное мероприятие, посвященное координации поддержки в целях развития статистики в Азиатско-Тихоокеанском регионе. В этом мероприятии примут участие страны и крупнейшие международные, региональные, субрегиональные и двусторонние партнеры в области развития статистики, которые соберутся вместе для изучения путей укрепления координации и сотрудничества. В частности, в рамках этого мероприятия будут проведены обсуждения по вопросу о возможности создания неофициального механизма, нечто вроде регионального варианта Комитета по координации статистической деятельности, с тем чтобы обеспечить для партнеров возможность регулярно обмениваться информацией, выявлять перспективы сотрудничества и решать вопросы, требующие коллективных усилий, особенно на страновом уровне.

В. Стратегия ЭСКАТО

74. Развитие статистики традиционно является одним из основных элементов программы работы Статистического отдела ЭСКАТО. Однако на протяжении последних лет ЭСКАТО стремится к выполнению более активной и важной роли на региональной арене. Программа ее работы пользуется поддержкой со стороны Статистического института для Азии и Тихого океана (вспомогательный орган ЭСКАТО), хотя эти два учреждения призваны выполнять различные функции: Статистический отдел сосредоточивает свои усилия на осуществлении технического сотрудничества, уделяя повышенное внимание областям, в которых зарождаются международные стандарты и методологии, в то время как Статистический институт предоставляет учебную подготовку в области статистики, посвященную практическому применению установленных международных стандартов и методологий, и содействует ее предоставлению. Это четкое разграничение функций обеспечивает также прочную основу для достижения взаимодополняемости между программой профессиональной подготовки Института и деятельностью Статистического отдела ЭСКАТО в целях наращивания статистического потенциала.

75. Являясь региональной организацией, ЭСКАТО имеет хорошие возможности для поддержки глобальных инициатив на основе учета региональных аспектов и удовлетворения страновых потребностей с уделением повышенного внимания приоритетным областям, в которых ощущается острая стратегическая потребность в более качественных статистических данных и еще не до конца разработаны или внедрены международные стандарты.

76. При осуществлении своих инициатив в целях наращивания статистического потенциала ЭСКАТО руководствуется следующими принципами:

а) содействие распространению международных стандартов с учетом региональных аспектов;

б) уделение первоочередного внимания областям, в которых ощущается острая стратегическая потребность в более качественных статистических данных и еще не до конца разработаны международные стандарты;

с) налаживание синергических связей на основе подключения к осуществлению других важных глобальных, региональных и субрегиональных инициатив;

д) осуществление усилий в целях подготовки стратегического набора направлений деятельности, по мере возможности, в целях обеспечения максимальной отдачи, в том числе сочетание пропагандистской и информационно-просветительской деятельности с разработкой стандартных критериев и региональных руководящих принципов, целенаправленной профессиональной подготовкой, предоставлением консультативных услуг и управлением знаниями, при уделении особого внимания созданию региональных сетей национальных экспертов в отдельных областях статистики и содействию трехстороннему сотрудничеству и сотрудничеству Юг-Юг на их основе;

е) приведение своей деятельности в соответствие с национальными приоритетами, начиная с небольшого числа стран на экспериментальных этапах, и задействование опыта стран для извлечения уроков относительно передовой практики, которую можно было бы впоследствии внедрить в других странах помимо тех, в которых первоначально осуществлялся проект.

77. На протяжении последних трех лет в соответствии с новой стратегией технического сотрудничества ЭСКАТО руководит разработкой и осуществлением нескольких проектов технического сотрудничества, включая межрегиональный проект сотрудничества в целях улучшения критериев оценки неформального сектора и занятости в нем и проект по улучшению критериев оценки и статистических показателей инвалидности в поддержку осуществления Бивакской рамочной программы действий тысячелетия, ориентированной на построение открытого, доступного и равноправного общества для людей с инвалидностью в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Оба эти проекта финансируются по линии Счета развития Организации Объединенных Наций и осуществляются на основе тесных партнерских связей с ведущими международными и региональными учреждениями и группами экспертов в каждой из областей (см. E/ESCAP/CST/3).

78. На основе осуществления этих проектов и участия в осуществлении других глобальных инициатив страны Азиатско-Тихоокеанского региона непосредственно содействуют разработке международных стандартов в области статистики и дальнейшему развитию национального технического потенциала в отдельных областях.

VII. Решения, которые предлагается принять Статистической комиссии

79. В настоящем докладе представлен краткий обзор основных достижений и сохраняющихся проблем в развитии статистики стран Азиатско-Тихоокеанского региона. Комиссия, возможно, пожелает:

а) высказать замечания в отношении осуществляемых усилий, направленных на ускорение развития статистики в странах Азиатско-Тихоокеанского региона, особенно в отношении основных достижений и проблем, требующих неотложного решения;

б) высказать замечания в отношении роли недавно созданного Комитета по статистике ЭСКАТО в содействии развитию статистики в регионе;

в) высказать замечания в отношении предлагаемой региональной инициативы в целях создания неофициального координационного механизма с участием партнеров, занимающихся развитием статистики в Азиатско-Тихоокеанском регионе;

г) представить рекомендацию относительно необходимости укрепления связей между Статистическим отделом Организации Объединенных Наций и региональными комиссиями для активизации региональной поддержки в разработке и реализации международных программ и инициатив в целях развития статистики, осуществляемых под руководством Отдела;

е) представить руководящие указания в отношении предлагаемой стратегии секретариата ЭСКАТО в области технического сотрудничества в целях содействия наращиванию статистического потенциала в регионе.
