



Статистическая комиссия

Тридцать девятая сессия

26–29 февраля 2008 года

Пункт 3(h) предварительной повестки дня*

**Вопросы для обсуждения и принятия
решений: статистика промышленности**

Статистика промышленности

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад подготовлен по просьбе Статистической комиссии, высказанной на ее тридцать восьмой сессии. В докладе содержится описание деятельности, осуществленной в связи с просьбами Комиссии. Проект международных рекомендаций по статистике промышленности на 2008 год представлен в форме документа зала заседаний для рассмотрения и принятия Комиссией. Вопросы, подлежащие обсуждению в Комиссии, содержатся в пункте 27.

* E/CN.3/2008/1.



Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1	3
II. Деятельность, осуществленная в связи с просьбами Комиссии	2–19	3
A. Группа экспертов по статистике промышленности	2–6	3
B. Пересмотр “International Recommendations for Industrial Statistics” («Международные рекомендации по статистике промышленности»)	7–13	4
1. Процесс пересмотра	7–10	4
2. Отбор изменений в пересмотренных рекомендациях	11–13	5
C. Пересмотр руководства “Index Numbers of Industrial Production” («Индексы промышленного производства»)	14–18	7
D. Текущая деятельность в рамках программы работы по статистике промышленности Статистического отдела Организации Объединенных Наций	19	8
III. Будущая работа	20–26	8
A. Семинары по статистике промышленности	22	9
B. Основанная на знаниях платформа по основам экономической статистики	23–26	9
IV. Вопросы для обсуждения	27	10

I. Введение

1. На своей тридцать седьмой сессии, состоявшейся 7–10 марта 2006 года, Статистическая комиссия одобрила работу, осуществленную Статистическим отделом Организации Объединенных Наций с целью пересмотра Международных рекомендаций по международной статистике¹ и руководства, касающегося индексов промышленного производства, 1950 год², и согласился с общими рекомендациями, содержащимися в докладе учреждения, ответственного за обзор программы в области статистики³. На своей тридцать восьмой сессии, состоявшейся в период с 27 февраля по 2 марта 2007 года, Комиссия приняла к сведению доклад Генерального секретаря по статистике промышленности, в который был включен предлагаемый набросок пересмотренных Международных рекомендаций по статистике промышленности⁴.

II. Деятельность, осуществленная в связи с просьбами Комиссии

A. Группа экспертов по статистике промышленности

2. В 2005 году Статистический отдел Организации Объединенных Наций учредил Группу экспертов по статистике промышленности, с тем чтобы она обеспечивала оказание содействия и предоставляла руководящие указания в целях пересмотра программы работы по статистике промышленности и, в частности с тем, чтобы обеспечить руководящие указания в целях обзора Международных рекомендаций по статистике промышленности, пересмотр которых в последний раз был осуществлен в 1983 году, обзора руководства по индексам промышленного производства, пересмотр которых был осуществлен последний раз в 1950 году, и обзора перечня промышленных продуктов Организации Объединенных Наций, пересмотр которого в последний раз был осуществлен в 1973 году.

3. Группа экспертов провела свое новое совещание в период с 16 по 19 июля 2007 года в Нью-Йорке. Основная цель этого совещания состояла в том, чтобы осуществить обзор пересмотренного проекта Международных рекомендаций по статистике промышленности, 2008 год, с тем чтобы обеспечить дополнительные руководящие принципы в отношении ряда вопросов, которые возникли в течение периода разработки проекта пересмотренного варианта с 2005 по 2007 год, и внести поправки в документ для представления его Статистической комиссии на ее тридцать девятой сессии.

4. Основная цель совещания Группы экспертов по статистике промышленности состояла в том, чтобы обеспечить соответствие между пересмотренными Международными рекомендациями по статистике промышленности, 2008 год, и Международными рекомендациями по статистике розничной и оптовой торговли, 2008 год, которые обсуждались в ходе параллельного заседания Группы

¹ Statistical Papers, No. 48, Rev.1 (United Nations publication, Sales No. E.83.XVII.8).

² Studies in Methods, No. 1 (United Nations publication, Sales No. E.50.XVII.4).

³ См. *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2006 год, Дополнение № 4* (E/2006/24), глава I, раздел C, решение 37/101.

⁴ Там же, *2007 год, Дополнение № 4* (E/2007/24), глава I, раздел B, решение 38/115.

экспертов по статистике розничной и оптовой торговли. С тем чтобы обеспечить взаимное согласование подхода к решению общих вопросов, а также согласование концепций, определений и терминологии, которые используются в проекте Международных рекомендаций по проектам статистики промышленности и статистики розничной и оптовой торговли, в течение упомянутого периода было проведено несколько совместных заседаний обеих групп экспертов. Эти усилия в целях согласования деятельности были предприняты в ответ на просьбу Комиссии относительно рассмотрения работы по статистике промышленности в контексте согласованного подхода к экономической статистике.

5. Группа экспертов по статистике промышленности также осуществила обзор хода работы по пересмотру руководства по индексам промышленного производства и одобрила проект руководства и график работы, который был предложен Статистическим отделом Организации Объединенных Наций.

6. С полным текстом рекомендаций и выводов, вынесенных в ходе совещания Группы экспертов по промышленной статистике, можно ознакомиться на веб-сайте Отдела по адресу: <http://unstats.un.org/unsd/industry/meetings/eg2007/ac129-4.pdf>.

В. Пересмотр “International Recommendations for Industrial Statistics” («Международные рекомендации по статистике промышленности»)

1. Процесс пересмотра

7. Первые предложения о пересмотре Международных рекомендаций по статистике промышленности обсуждались на совещании Группы экспертов по статистике промышленности, которое проходило с 19 по 23 сентября 2005 года. Впоследствии Статистический отдел Организации Объединенных Наций подготовил проект аннотированного наброска пересмотренных международных рекомендаций с учетом рекомендаций, вынесенных в ходе этого совещания, и направил его членам Группы экспертов для коллегиального рассмотрения. Предложения, которые были получены от членов Группы, были приняты во внимание при разработке проекта пересмотренных международных рекомендаций.

8. Проект документа о Международных рекомендациях по статистике промышленности, 2008 год, был рассмотрен Группой экспертов по статистике промышленности в ходе второго совещания, состоявшегося 16–19 июля 2007 года, с целью проведения обзора, внесения поправок и утверждения проекта для представления Статистической комиссии с целью его принятия на ее тридцать девятой сессии. Как уже отмечалось выше, было проведено несколько совместных заседаний Группы экспертов по статистике промышленности и Группы экспертов по статистике розничной и оптовой торговли, с тем чтобы обеспечить взаимное согласование подхода к решению общих вопросов, согласованию концепций, определений и терминологии, которые используются в проектах международных рекомендаций по статистике промышленности и статистике оптовой и розничной торговли. Рекомендации, вынесенные Группой экспертов по статистике промышленности относительно пересмотра Международных рекомендаций по статистике промышленности, 2008 год, включены в

доклад о работе совещания в 2007 году (можно ознакомиться по адресу: <http://unstats.un.org/unsd/industry/meetings/eg2007/ac129-4.pdf>).

9. С тем чтобы заручиться участием представителей глобального статистического сообщества и содействовать транспарентности в разработке пересмотренных рекомендаций, национальным статистическим бюро были направлены предложения с целью представить их замечания по проекту Международных рекомендаций по статистике промышленности, 2008 год. Соответствующие глобальные консультации были осуществлены на параллельной основе в отношении пересмотренных вариантов как международных рекомендаций по статистике промышленности, так и международных рекомендаций по статистике оптовой и розничной торговли в течение периода ноября-декабря 2007 года. Полученные в ходе этих глобальных консультаций замечания были рассмотрены и включены в проект документа о Международных рекомендациях по статистике промышленности, 2008 год, который был представлен Комиссии в виде документа зала заседаний.

10. Благодаря проведению всеобъемлющего процесса обзора проект Международных рекомендаций по статистике промышленности, 2008 год, был разработан в контексте комплексного подхода к сбору основных экономических статистических данных и находится в полном соответствии с рекомендациями других Основанных на знаниях платформа по основам экономической статистики Международных статистических стандартов, как, например, Международные рекомендации по розничной и оптовой торговле, 2008 год (пересмотрены одновременно с учетом проекта международных рекомендаций по статистике промышленности, 2008 год), Система национальных счетов, 1993 год, Вариант 1 (СНС), Международная стандартная отраслевая классификация для всех видов экономической деятельности (МСОК), Вариант 4 (МСОК); и Классификация основных продуктов, Вариант 2. Пересмотренные рекомендации также были согласованы и приведены в соответствие, по мере возможности, с международными статистическими стандартами, опубликованными другими международными организациями и межучрежденческими целевыми группами, как, например, Организация экономического сотрудничества и развития, в отношении измерения ненаблюдаемых отраслей экономики и отчетности и представления данных и метаданных; Евростат, в отношении статистических единиц, Международная организация труда, в отношении международной классификации положения в занятости, и Международный валютный фонд, в отношении режима транснациональных предприятий.

2. Обзор изменений в пересмотренных рекомендациях

11. Проект Международных рекомендаций по статистике промышленности, 2008 год, является промежуточным согласованным сводом совместных решений в отношении комплекса международно согласованных принципов, концепций и определений показателей данных, которые подлежат сбору и опубликованию для измерения промышленной деятельности.

12. Проект Международных рекомендаций по статистике промышленности, 2008 год, структурно представлен в виде двух частей. Часть I по своему охвату совпадает с предыдущим изданием международных рекомендаций 1983 года³ и охватывает международно согласованные рекомендации относительно статистических единиц, включая их характеристики и позиции данных, которые

должны использоваться в статистике промышленности. Эта часть публикации должна быть принята Комиссией в виде международных рекомендаций по статистике промышленности. Часть II проекта Международных рекомендаций по статистике промышленности, 2008 год, выходит за пределы сферы рекомендаций 1983 года в силу того, что в ней предусматриваются дополнительные руководящие указания относительно показателей деятельности, источников данных, методов сбора данных и стратегий сбора данных, качества данных и распространения статистики промышленности. Эта часть публикации предусматривает руководящие указания, касающиеся осуществления международных рекомендаций, содержащихся в части I.

13. Основные изменения в пересмотренных рекомендациях касаются:

a) пересмотра СНС 1993 года, которые охватывали изменения, касающиеся статистики промышленности, включая:

- i) режим товаров, экспортируемых за границу для обработки;
- ii) дополнительные элементы для измерения показателей компенсации трудящихся, как, например, «предоставление наемным работникам опционов акций»;
- iii) признание подразделений, обеспечивающих вспомогательные услуги, в качестве отдельных предприятий в ряде конкретных категорий;
- iv) классификация и терминология активов;
- v) капитализация расходов на создание баз данных;
- vi) капитализация расходов на научные исследования и разработки и т.д.;

b) расширение сферы экономической деятельности, охватываемой рекомендациями, по сравнению с международными рекомендациями 1983 года, в силу того, что деятельность в области санитарно-технических работ, утилизации отходов и восстановления окружающей среды была добавлена в соответствии с положениями раздела E МСОК, Вариант 4;

c) учет аспектов глобализации процесса промышленного производства (с точки зрения использования внешнего подряда) и использование электронной торговли;

d) использование показателя общей добавленной стоимости (добавленная стоимость по национальным счетам) вместо «добавленная стоимость, рассчитанная на основе упрощенного метода» в контексте статистики промышленности;

e) изменение в оценке объемов промышленного производства применительно к основным ценам в соответствии с принципами оценки, рекомендованными в соответствии с SNA 1993⁵ и их применение в процессе бухгалтерского учета;

f) расширение связей между экономикой и окружающей средой путем расширения сферы охвата позиций данных, которые должны включать использование природных ресурсов, как, например, энергетические, водные и при-

⁵ United Nations publication, Sales No. E.94.XVII.4.

родные ресурсы, а также производство твердых отходов, сточных вод и побочных продуктов.

С. Пересмотр руководства “Index Numbers of Industrial Production” («Индексы промышленного производства»)

14. В процессе пересмотра руководства по индексам промышленного производства был достигнут определенный прогресс с учетом ранее принятого графика. Подробный набросок руководства был обсужден и одобрен Группой экспертов по статистике промышленности в июле 2007 года. Группа экспертов по статистике промышленности также согласовала предложенный график дальнейшей работы по руководству.

15. Одобренный набросок руководства охватывает следующие главы:

- I. Введение
- II. Основные концепции, включая связь с СНС
- III. Инфраструктура, включая статистические единицы и классификации
- IV. Источники и методы, включая переменные величины, источники данных и уровни агрегации
- V. Компиляция индексов, включая типы индексов, преобразование данных, долевые показатели, процедуры сбора, дополнительные проблемы в области сбора, как, например, изменение долевых показателей, взаимоувязка и изменение ориентировочной базы индекса; введение новых продуктов, система контрольных параметров, а также оценка качества
- VI. Представление и распространение информации
- VII. Переменные величины, дефляторы и источники с разбивкой по отраслям промышленности

16. В 2007 году Статистический отдел Организации Объединенных Наций также осуществил глобальный обзор национальной практики в области сбора и компиляции показателей объемов. Полученная на основе этого вопросника информация использовалась с тем, чтобы:

а) обеспечить данные для раздела по передовым методам (в главе VII вышеупомянутого наброска) пересмотренного справочника по индексам промышленного производства;

б) подготовить отдельные издания о национальной практике в области сбора и компиляции показателей объема.

17. В соответствии с графиком, принятым Группой экспертов по статистике промышленности, первый полный проект руководства будет распространен среди членов группы экспертов для получения комментариев в первом квартале 2008 года. Следует надеяться, что руководство будет представлено Статистической комиссии на утверждение в ходе ее совещания в 2009 году.

18. В отдельной публикации по национальной практике описываются методы и практика с разбивкой по странам и отраслям промышленности в отношении

сбора индексов промышленного производства. Разработка проекта публикации почти завершена, и окончательный текст, как ожидается, будет представлен к середине 2008 года.

D. Текущая деятельность в рамках программы работы по статистике промышленности Статистического отдела Организации Объединенных Наций

19. Статистический отдел Организации Объединенных Наций продолжает осуществлять ряд текущих мероприятий в области статистики промышленности, а именно:

а) сбор данных по производству промышленных товаров по-прежнему является важным элементом работы Отдела. После представления пересмотренного перечня промышленных товаров в рамках анкеты по статистике промышленных товаров 2004 года в новом издании Статистического ежегодника промышленного товарного производства 2005 года будут впервые представлены конкретные данные о подготовке нового перечня примерно 600 товаров не только с точки зрения количества, но также с точки зрения денежной стоимости производства;

б) сбор показателей по промышленному производству по-прежнему осуществляется на ежемесячной, ежеквартальной и ежегодной основе, при этом индивидуальные и агрегированные показатели публикуются в ряде изданий Отдела и на основе соглашений об обмене данными в публикациях других учреждений системы Организации Объединенных Наций;

в) веб-сайт Отдела по статистике промышленности находится в стадии разработки и станет центральным порталом для обеспечения информации по промышленной статистике, который в настоящее время в рамках проекта по распространению данных Организации Объединенных Наций включает также онлайн-доступ к данным по статистике промышленности.

III. Будущая работа

20. На основе рекомендаций Группы экспертов по статистике промышленности Статистический отдел Организации Объединенных Наций будет выдвигать инициативы с целью оказания поддержки странам в их усилиях по подготовке всеобъемлющих и сопоставимых данных по статистике промышленности и с целью поощрения развития статистики промышленности во всем мире. В качестве первого шага в деле осуществления национальных рекомендаций планируется проведение двух важных мероприятий: а) проведение региональных семинаров по ознакомлению стран с изменениями в международных рекомендациях по статистике промышленности (и впоследствии в руководстве по показателям промышленного производства); и б) создание всеобъемлющей базы данных по статистике промышленности, с которой могут консультироваться страны и другие пользователи статистики по промышленности.

21. Отдел будет также продолжать осуществлять элементы своей программы работы, как указано в пункте 19 выше, и будет стремиться улучшить процесс

распространения имеющихся данных и интеграции исторических данных и метаданных в этих системах.

A. Семинары по статистике промышленности

22. В рамках усилий по поощрению пересмотренных международных рекомендаций по статистике промышленности Статистический отдел Организации Объединенных Наций планирует организовать ряд учебных семинаров-практикумов по профессиональной подготовке и наращиванию потенциала в области статистики промышленности в развивающихся странах, а также оказать им помощь в имплементации Международных рекомендаций по статистике промышленности, 2008 год. Эти семинары будут служить в качестве своеобразных плацдармов для осуществления более всеобъемлющих программ с целью оказания помощи странам и будут в дальнейшем преобразованы в учебные мероприятия по более детализированным аспектам программы работы в области статистики промышленности и будут увязаны с вопросами оказания помощи индивидуальным странам. В ходе проведения таких семинаров Отдел будет продолжать осуществлять сотрудничество с региональными комиссиями и секретариатом совещания экспертов стран Восточной Азии по статистике обрабатывающей промышленности.

B. Основанная на знаниях платформа по основам экономической статистики

23. В ходе своего совещания в июле 2007 года Группа экспертов по статистике промышленности обсудила необходимость разработки основанной на знаниях платформы по национальной практике для основ экономической статистики в качестве основополагающего инструмента для оказания поддержки странам в сборе, компиляции и распространении экономических статистических данных.

24. Было решено, что такая основанная на знаниях база данных будет весьма полезной, особенно для развивающихся стран в качестве источника справочной информации и обмена опытом по всем аспектам основ экономической статистики начиная от планирования и осуществления обследований до получения данных через посредство других форм сбора, компиляции и распространения данных.

25. Основанная на знаниях платформа должна в конечном итоге охватывать все аспекты основных экономических статистических данных и нижеуказанного перечня тем, которые предлагаются в качестве исходного пункта:

- a) потребности и виды использования (актуальность), включая правительства, предпринимателей и другие потребности и пользователей;
- b) планирование и организация, включая законодательные требования, консультативные комитеты и программы информационно-пропагандистской деятельности;
- c) управление и составление бюджетов, включая графики, подготовку бюджетов, системы отчетности о достигнутом прогрессе и контроль качества;

d) разработка и апробирование вопросников, включая принципы разработки, подготовка инструкций для респондентов и формулирование (использование) терминологии деловой отчетности;

e) сбор данных, включая выбор источников (обзор: административные данные), планы перечисления показателей и определения сферы применения процессов сбора данных (нумераций полей, рассылка, работа с крупными предприятиями);

f) обработка данных, включая подтверждение, редактирование, ввод, кодирование и хранение данных;

g) методы отбора образцов данных, включая данные, касающиеся крупных, мелких (на уровне домашних хозяйств) предприятий и неформального сектора;

h) создание и поддержание реестра предпринимательской деятельности;

i) создание и поддержание отраслевых рамок;

j) рамки качества данных.

26. Статистический отдел Организации Объединенных Наций разработает прототип такой основанной на знаниях платформы и представит ее для апробирования в 2008 году. В качестве первого шага информация по данному вопросу, уже имеющаяся в распоряжении, которая поступила от международных региональных организаций, будет использоваться для создания прототипа, который впоследствии будет дополнен с учетом национальной информации. Хотя на начальном этапе в этом прототипе основное внимание уделяется статистике промышленности, предполагается, что основанная на знаниях платформа будет в конечном итоге охватывать основные аспекты основных экономических статистических данных. По мере осуществления проекта будет рассмотрена возможность сотрудничества с другими организациями и другими субъектами.

IV. Вопросы для обсуждения

27. Статистическая комиссия может пожелать выразить свое мнение по следующим вопросам:

а) намеревается ли Комиссия принять часть I проекта Международных рекомендаций по статистике промышленности, 2008 год, в качестве международных рекомендаций по статистике промышленности, одобрить часть II в качестве дополнительного руководства и рекомендовать осуществление международных рекомендаций по статистике промышленности, 2008 год, в отдельных странах?

б) Желает ли Комиссия сделать комментарии относительно предлагаемого осуществления Международных рекомендаций по статистике промышленности, 2008 год, в ходе проведения региональных семинаров по наращиванию потенциала и в процессе разработки основанной на знаниях платформы?