



经济及社会理事会

Distr.: General
12 December 2007
Chinese
Original: English

统计委员会

第三十九届会议

2008年2月26日至29日

临时议程* 项目3(h)

供讨论和作出决定的项目：工业统计

工业统计

秘书长的报告

摘要

本报告是应统计委员会第三十九届会议的要求编写的。本报告描述了应委员会要求而开展的活动。报告还提出了 [2008年关于工业统计的国际建议草案](#)，作为会议室文件，供委员会审议并通过。供委员会讨论的要点见第27段。

* E/CN.3/2008/1。



目录

	段次	页次
一. 导言	1	3
二. 应委员会要求而开展的活动	2-19	3
A. 工业统计专家组	2-6	3
B. 对关于工业统计的国际建议的修订	7-13	4
1. 修订过程	7-10	4
2. 建议修订本中所作的修改综述	11-13	4
C. 对工业生产指数手册的修订	14-18	6
D. 联合国统计司工业统计工作方案中正在进行的活动	19	6
三. 今后的工作	20-26	7
A. 工业统计讲习班	22	7
B. 基本经济统计知识平台	23-26	7
四. 讨论要点	27	8

一. 引言

1. 2006年3月7日至10日举行的统计委员会第三十七届会议认可了联合国统计司为修订关于工业统计的国际建议¹和1950年工业生产指数手册²而开展的工作,并同意有关工业统计的方案审查报告³所述的一般性建议。2007年2月27日至3月2日举行的委员会第三十八届会议注意到了秘书长关于工业统计的报告,其中载有一项关于工业统计的国际建议的修订本拟议纲要。⁴

二. 应委员会要求而开展的活动

A. 工业统计专家组

2. 联合国统计司于2005年成立了一个工业统计专家组,以协助和指导对关于工业统计的工作方案进行审查,尤其是指导对关于工业统计的国际建议的修订(上一次修订于1983年)、对工业生产指数手册的修订(上一次修订于1950年)、以及对联合国工业产品清单的修订(上一次修订于1973年)。

3. 专家组于2007年7月16日至19日在美国纽约再度举行会议。会议的主要目的是审查2008年关于工业统计的国际建议的修订本草案,针对在草拟2005年和2007年修订本过程中已经出现的问题,对文件进行修正,并提交给统计委员会第三十九届会议。

4. 工业统计专家组会议的一个主要目标是,确保修订后的2008年关于工业统计的国际建议和2008年关于批发零售业统计的国际建议之间具有一致性,后者已经在批发零售业统计专家组的一个平行会议上予以讨论。为了确保在处理共同问题时具有相互一致性,以及在关于工业统计的国际建议和关于批发零售业统计的国际建议草案中使用统一的概念、定义和术语,两个专家组在此期间已多次举行联合会议。这些为达到协调一致而进行的努力是对委员会提出的一项要求的回应,即以综合的经济统计办法来审议工业统计方面的工作。

5. 工业统计专家组还审查了工业生产指数手册修订工作的进展情况,并核准了联合国统计司提出的手册纲要和工作时间表。

6. 工业统计专家组提出的完整结论和建议案文见统计司网址:<http://unstats.un.org/unsd/industry/meetings/eg2007/ac129-4.pdf>。

¹ 统计丛书,第48号,订正1(联合国出版物,出售品编号:E.83.XVII.8)。

² 方法研究,第1号(联合国出版物,出售品编号:E.50.XVII.4)。

³ 见《经济及社会理事会正式记录,2006年,补编第4号》(E/2006/24),第一章,C节,第37/101号决定。

⁴ 同上,2007年,补编第4号(E/2007/24),第一章,B节,第38/115号决定。

B. 对关于工业统计的国际建议的修订

1. 修订过程

7. 工业统计专家组在 2005 年 9 月 19 日至 23 日举行的会议上对修订关于工业统计的国际建议的最初提案进行了讨论。之后，联合国统计司根据那次会议的建议编写了国际建议修订本附加说明纲要草案，并发送给专家组成员进行同行审议。专家组成员提出的建议将在起草国际建议修订本时加以考虑。

8. 工业统计专家组在其 2007 年 7 月 16 日至 19 日举行的第二次会议上，讨论了 2008 年关于工业统计的国际建议草案，以期审查、修正和核准一个草案，并提交给统计委员会第三十九届会议。如上所述，为了确保在处理共同问题时具有相互一致性，以及在关于工业统计的国际建议和关于批发零售业统计的国际建议草案中使用统一的概念、定义和术语，工业统计专家组和批发零售业统计专家组已多次举行联合会议。工业统计专家组就 [2008 年关于工业统计的国际建议的修订本草案](http://unstats.un.org/unsd/industry/meetings/eg2007/ac129-4.pdf) 提出的建议见 2007 年会议报告(可查阅:<http://unstats.un.org/unsd/industry/meetings/eg2007/ac129-4.pdf>)。

9. 为了推动全球统计界参与建议修订本的拟定并提高这一过程的透明度，委员会向各国国家统计局征求了对 [2008 年关于工业统计的国际建议草案](#) 的意见。2007 年 11 月/12 月期间，同时进行了这一针对关于工业统计的国际建议和关于批发零售业统计的国际建议修订本的全球协商。通过这一全球协商收到的意见，已经过审查并反映在 [2008 年关于工业统计的国际建议文件草案](#)，并作为会议室文件提交给委员会。

10. 通过全面审查，已经在采用综合办法汇编基本经济统计资料基础上，拟出了 [2008 年关于工业统计的国际建议文件草案](#)，并与其他国际统计标准的建议充分统一，如：[2008 年关于批发零售业统计的国际建议](#)（与 [2008 年关于工业统计的国际建议](#) 同时更新）；国民账户体系 1993 年第 1 次修订本（国民账户体系）；所有经济活动的国际标准行业分类, 第 4 次修订本(国际标准行业分类)；以及产品总分类第 2 版。建议修订本尽可能与其他国际组织和机构间工作队颁布的国际统计标准一致和统一，如经济合作与发展组织在地下经济的计量以及数据和元数据报告和陈述方面、欧统局在统计单位方面、国际劳动组织在国际就业状况分类方面以及国际货币基金在跨地域企业的待遇方面颁布的标准。

2. 建议修订本中所作的修改综述

11. [2008 年关于工业统计的国际建议草案](#) 是一个商定的中间产出框架，它包括一整套统一的、关于为计量工业活动而采集和公布的数据品目的国际商定原则、概念和定义。

12. 2008 年关于工业统计的国际建议草案分两部分。第一部分对应前一版、即 1983 年国际建议³的范围，涵盖了关于用于工业统计的统计单位，包括其特点和数据品目的国际商定建议。出版物的这一部分应由委员会通过，成为关于工业统计的国际建议。2008 年关于工业统计的国际建议草案第二部分已超出 1983 年建议的范围，因为它还提供了关于下列方面的补充指导：业绩指标、数据来源、编纂方法和数据收集策略、数据质量和工业统计数据的传播。出版物的这一部分就如何执行第一部分所载国际建议提供了指导。

13. 建议修订本中的主要修改涉及：

(a) 修订导致对工业统计进行相关修改的 1993 年版国民账户体系，从而使得其中包括：

- (一) 对发往国外加工的货物的处理；
- (二) 雇员报酬计量新增要素，如“员工股票期权”；
- (三) 确认在某些特定情况下作为一个单独机构提供配套服务的单位；
- (四) 资产的分类和术语；
- (五) 数据库开发的资本化；
- (六) 研究与开发支出以及其他类似项目的资本化；

(b) 鉴于污水排放系统、垃圾收集和整治等活动已被增列入国际标准行业分类第 4 次修订本 E 节的覆盖范围，故建议所覆盖的经济活动范围有所超过了 1983 年版国际建议的范围；

(c) 包含工业生产过程的全球化（关于外包）的各个方面以及电子商贸的采用；

(d) 在工业统计中采用总增加值（国民账户增值），而不是“普查增加值”；

(e) 按照 1993 年版国民账户体系⁵建议并应用于商业会计的估值原则，将工业产值的估值改为采用基本价格；

(f) 为扩大经济与环境之间的联系，而扩展数据品目的覆盖范围，使其包括：自然资源，如能源、水和矿物的使用，以及固体废物、废水和副产品的产生。

⁵ 联合国出版物，出售品编号：E. 94. XVII. 4。

C. 对工业生产指数手册的修订

14. 对工业生产指数手册的修订工作已按照此前通过的时间表不断推进。工业统计专家组于 2007 年 7 月讨论并批准了该手册的一份详细纲要。工业统计专家组还同意了关于手册的进一步工作的拟议时间表。

15. 核定手册纲要涵盖以下章节：

一. 引言

二. 基本概念，包括与国民账户体系的关系

三. 基础设施，包括统计单位和分类

四. 来源和方法，包括变量、数据来源和汇总层次

五. 指数编纂，其中包括指数类别、数据转换、加权、编纂程序、额外编纂问题，如重新加权，指数的连接和重新标注，新产品的引入、基准的实行、以及质量评估

六. 列报和传播

七. 按行业分列的变量、平减指数和来源

16. 2007 年，联合国统计司还在全世界范围内开展了一项关于各国在收集和汇编数量指数方面的做法的调查。从调查中获得资料被用来：

(a) 为修订后的工业生产指数手册关于最佳做法的章节（上述纲要第七章）提供材料；

(b) 编写一个关于各国在收集和汇编数量指数方面的做法的单独出版物。

17. 按照工业统计专家组通过的日程表，手册的完整初稿将在 2008 年第一季度发给专家组征求意见。预计，该手册将提交给统计委员会 2009 年会议上审批。

18. 关于各国做法的单独出版物按国家和行业分列概述了工业生产指数编纂方法和做法。该出版物的起草已近完成，最后文本预计最晚可于 2008 年年中提供。

D. 联合国统计司工业统计工作方案中正在进行的活动

19. 联合国统计司继续在工业统计领域开展若干正在进行的活动，即：

(a) 工业产品生产的数据收集仍是统计司工作的一个重要组成部分。继在 2004 年工业产品统计调查表中采用订正工业产品清单之后，2005 年新出版的《工业产品生产统计年鉴》将首次列报关于新清单上约 600 种产品的数据，不仅有数量数据，还有生产的币值数据；

(b) 工业生产指数的收集继续分别按月、按季和按年进行，单个和总合指数分别在统计司的各出版物中公布，以及通过数据共享协议，在联合国系统其他机构的出版物中公布；

(c) 统计司的工业统计网站正在成为一个工业统计信息中央门户网站，而通过联合国的数据项目，该网站现在还包括工业统计数据在线查阅功能。

三. 今后的工作

20. 根据工业统计专家组的建议，联合国统计司将采取举措，支持各国编纂全面和具有可比性的工业统计数据，并在全世界推动工业统计。作为执行国际建议的最初步骤，计划将开展两项主要活动：(a) 举行区域研讨会，以便让各国了解关于工业统计的国际建议的修改（以及后来对工业生产指数手册的修改），及(b) 建立一个工业统计数据知识库，供各国及其他工业统计数据用户查用。

21. 该司还将继续开展上文第 19 段所述的其工作方案中的其他内容，并着手改进已有数据的传播和促进各系统中历史数据和元数据信息的汇总统一。

A. 工业统计讲习班

22. 为促进关于工业统计的国际建议的修订工作，联合国统计司计划举办一系列培训讲习班，以向发展中国家提供工业统计培训和能力建设服务，并帮助这些国家执行 2008 年关于工业统计的国际建议。在这些讲习班的基础上，将继续开展一些更全面的方案，以向各国提供协助，并进而将这些讲习班开发成为在工业统计工作方案的一些更具体方面的培训活动，与对单个国家的援助相配套。统计司将继续与各区域委员会以及东亚制造业统计专家会议的秘书处合作举办这些讲习班。

B. 基本经济统计知识平台

23. 工业统计专家组在其 2007 年 7 月的会议上讨论了是否需要建立一个关于各国基本经济统计的做法知识平台，作为一项重要工具，用于支持各国收集、整理和传播经济统计数据。

24. 与会者一致认为，这样一个知识库，特别是对发展中国家而言，在涉及基本经济统计资料的方方面面都将是一个极具用途的参考资料来源及经验交流渠道，无论是在调查活动的规划和执行方面，还是在通过其他数据采集形式获取数据方面，以及在数据的编纂和传播方面都是如此。

25. 这一知识平台最终应涵盖基本经济统计的各个方面，并列出现先作为出发点提出的以下题目：

(a) 需求和用途（相关性），包括政府、商界及其他方面的需求和用途；

- (b) 规划和组织，包括立法要求、咨询委员会以及传播和推广方案；
- (c) 管理和预算编制，包括时间表、预算编制、进度报告制度和质量控制；
- (d) 调查问卷的设计和测试，包括设计原则，给答卷人的指示说明，以及措辞（采用商业会计术语）；
- (e) 数据的收集，包括对资源的甄选（调查与行政数据）、编号方案及收集过程的划分（领域编号、邮件寄送、对大型企业的处理）；
- (f) 数据处理，包括验证、编辑和估算、编码和存储；
- (g) 取样技术，其中包括对大型企业、小型（家庭型）企业 and 非正规部门的取样技术；
- (h) 建立并维护企业登记册；
- (i) 建立并维护面积标架；
- (j) 数据质量框架。

26. 联合国统计司将为这一知识平台开发一个原型，并于 2008 年推出供测试。作为第一步，将用已从各国际组织和区域组织获得的关于这一主题的资料来设立原型，然后辅以各国的信息。原型最初将侧重于工业统计，但按计划，这一知识平台最终将涵盖基本经济统计的其他领域。随着这一项目的推进，还将探讨与其他组织的合作。

四. 讨论要点

27. 统计委员会不妨就下列问题表达其意见：

(a) 委员会是否同意通过 2008 年关于工业统计的国际建议草案第一部分，将之作为关于工业统计的国际建议，是否同意通过第二部分，将之作为补充指导并鼓励各国实施 2008 年关于工业统计的国际建议？

(b) 对拟议通过举办区域能力建设讲习班以及开发知识平台来实施 2008 年关于工业统计的国际建议，委员会是否希望加以评论？