



经济及社会理事会

Distr.: General
17 December 2007
Chinese
Original: English

统计委员会

第三十九届会议

2008年2月26日至29日

临时议程* 项目3(d)

供讨论和作出决定的项目：国民账户

秘书处间国民账户工作组

秘书长的说明

按照统计委员会第三十八届会议**的要求，秘书长谨向统计委员会转递秘书

处间国民账户工作组的报告。请统计委员会通过修订后的国民账户体系第1卷定稿。这项请求和需要委员会讨论的其他问题见本报告第43段。

* E/CN.3/2008/1。

** 见《经济及社会理事会正式记录，2007年，补编第4号》(E/2007/24)，第一章B节。



秘书处间国民账户工作组的报告

目录

	段次	页次
一. 导言	1-2	3
二. 国民账户体系修订版的起草情况	3-19	4
A. 背景情况	3-6	4
B. 第 1 卷的起草和审查	7-15	5
C. 下面的步骤	16-19	6
三. 经修订的国民账户体系实施战略	20-40	8
A. 背景和区域观点	20-23	8
B. 各种方法	24-26	9
C. 能力建设：培训和技术合作	27-33	10
D. 指南和手册	34-36	11
E. 研究	37-38	11
F. 宣传	39-40	12
四. 设立一个高级小组审议国民账户体系今后发展的方向	41-42	12
五. 讨论要点	43	12
附件		
经修订的国民账户体系第 1 卷和第 2 卷各章清单		13

一. 引言

1. 统计委员会第三十八届会议：

(a) 赞扬秘书处间国民账户工作组透明地拟出关于指定在修订 1993 年国民账户体系¹时要解决的 44 个问题的建议，赞扬工作组依照议定的时间表让全球统计界人士参与；

(b) 通过关于修订 1993 年国民账户体系的一揽子建议。这些建议由秘书处间国民账户工作组向委员会提出，见背景文件“整套合并建议”，另外有关于五个问题的考虑载秘书处间国民账户工作组的报告（E.CN.3/2007/7）第三.C 节和第三.D 节和载有其补编的背景文件；

(c) 强调需要：制订关于何时在核心账户集中确认领受养恤金权利的准则，进行更多关于估计研究和发展作为资本积累的研究，提供关于考虑到待加工货物的统计方式对投入——产出分析和国际贸易记录的影响的准则，并拟写关于在国民账户中综合衡量非正规经济部门的准则；

(d) 再次请秘书处间国民账户工作组在 2008 年向委员会提出在 2007 年区域协商的基础上实施经修订的国民账户体系的战略，反映用户的观点并考虑到各国实施的程度不同；

(e) 注意到目前的修订版保留了 1993 年国民账户体系的架构，因此敦促各国继续实施 1993 年国民账户体系；

(f) 请秘书处间国民账户工作组处理统计委员会提出的关切，即关于支持各国制定基本数据收集战略以实施国民账户体系、把非正规经济部门纳入国民账户、需要进行建设能力来实施该战略和建议等关切；

(g) 强调必须拟写手册指导如何实施，并通过培训和技术援助加强能力建设；

(h) 注意到秘书处间国民账户工作组建议分两卷向委员会提呈 1993 年国民账户体系修订草案：2008 年，第 1 卷，内容包含一整套章节，体现会计惯例、账户和合并账户框架，并收纳已通过的关于 44 个问题的建议；2009 年，第 2 卷，内容包含对各种账户以及诸如附属账户等延伸账户的解读；

(i) 请秘书处间国民账户工作组继续向委员会报告各国实施国民账户体系的进展情况，重点放在范围、普及率和质量上；

¹ 联合国出版物，出售品编号：E.94.XVII.4。

(j) 支持成立高级小组，以审查：在考虑到全球经济急速变化的情况下国民账户体系的长期影响以及未来可能作出的改动；平衡用户需要的必要性；收集原始数据的理论和能力；虚拟交易和可观察交易之间的选择；附属账户相对于核心账户的作用；请秘书处间国民账户工作组成立该高级小组及确保该小组有广泛的国家代表性。

2. 下文第二节综述了国民账户体系修订版的起草情况，并请统计委员会核可修订本国民账户体系第1卷草案。第三节提出了修订后的国民账户体系的实施战略。第四节介绍了针对委员会关于成立发展国民账户体系问题高级小组的建议所采取的行动。提交的各章的案文可查阅 <http://unstats.un.org/unsd/sna1993/draftingPhase/ChapterList.asp>。需要讨论的问题见本报告第43段。

二. 国民账户体系修订版的起草情况

A. 背景情况

3. 2003年，联合国统计委员会要求修订1993年国民账户体系。修订的目的是使国民账户符合新经济环境、研究方法的进步以及用户的需要。委员会规定修订工作不对1993年国民账户体系建议重大或全面的改动，以免影响其实施；规定建议改动应当考虑到实施的可行性，另外与相关的手册保持一致也应是一项重要考虑。

4. 秘书处间国民账户工作组由欧洲联盟统计局（欧统局）、货币基金组织（货币基金）、经济合作与发展组织（经合组织）、联合国和世界银行组成，其任务是组织和协调这项修订工作。工作组得到了一个项目经理和一名编辑的协助。

5. 统计委员会赞同成立国民账户咨询专家组，由来自世界所有区域的专家组成并发挥关键作用。委员会强调需要尽可能广泛的全球统计界人士参与这个修订项目。项目的网站 <http://unstats.un.org/unsd/nationalaccount/snarev1.asp> 由联合国统计司维护，促进规定的透明度和广泛参与，特别是国民账户专家的参与。这个网站提供与这项修订有关的全面及时信息，包括工作方案、议定的修订议题清单、有关的文件、咨询专家组的建议和各国及各组织对建议的评论，该网站最近还刊登各章草案和有关的评论。

6. 修订过程依循一个有六项要点的战略。第一，获得统计委员会核可的44个议题限定了项目确定议题阶段的工作任务。第二，专题的特设专家组和常设专家组领头研究问题并拟写有充分依据的建议。第三，咨询专家组在两年里开了四次会及进行电子方式讨论，提出了建议。第四，许多国家提出了对这些建议的看法，开始时是在每一次咨询专家组会议提出建议时提出意见，其后在2006年初对集合（为了方便检查各项建议是否前后一致以及这个体系是否充满活力）在一个单一文件中的临时建议提出意见。第五，秘书处间国民账户工作组深入审查了各国

的评论意见后，向委员会提出了关于本报告导言中提到的、统计委员会已通过的1993年国民账户体系修订版的一揽子建议。第六，在2006年下半年开始的起草和审查阶段里，1993年国民账户体系原文经过修改，纳入了这些建议和解释。计划的国民账户体系修订版两卷中的第1卷已依照秘书处间国民账户工作组提交统计委员会第三十八届会议的建议完成。

B. 第1卷的起草和审查

7. 到统计委员会举行第三十八届会议的时候，已在临时建议的基础上起草了第1卷10章。这10章是在临时建议的基础上起草的，已刊登在项目网站上，并请各国（各国的统计局和感兴趣的中央银行）提出意见。其后已将其其他章节放在网站上供审阅和征求意见。

8. 可以说一下各章（草案）透明和协商性审查和评论过程的几个特点。平均来说，每一章收到17套评论，除了秘书处间国民账户工作组组织之外另有31个不同统计局、中央银行、个人专家发表评论。这些评论从有益的文字上的评论到深思熟虑的实质性评论都有，全都刊登在项目网站上。对一个章节的个别评论经秘书处间国民账户工作组组织分析后归入几个类别，一组是供编辑取决，另一组则需要进一步与咨询专家组协商。关于1993年国民账户体系的评论中有几个与建议无关，它们要求的增删超越了修订的范围。另一个常常出现的要求是提供用假设的数字计算出来的范例；这些常常不能够在允许的时限内进行（见第14段）。

9. 咨询专家组在2007年3月开会，讨论了关于构成系列账户的各章的评论；咨询专家组曾被征求对其后出现的几点的意见。曾为几项具争议性的问题修改了一些段落，这些段落是作为该章的增编放在项目网站上供评论。关于评论中提出的一些意见，包括关于与其他手册保持一致和关于完善商定的建议问题，秘书处间国民账户工作组向编辑提供了咨询意见（该网站上刊载的秘书处间国民账户工作组会议记录里有）。该编辑修订了这些章节，包括那些需要把案文改成符合统计委员会通过的一揽子建议的几处。修订后的章节连同作比较用的文档（里面注明了与该章之前的草稿的不同之处）放在项目的网站上。

10. 第1卷各章的标题见本报告附件。各章非正式地分了类，使该卷的结构更有意义。第三至十七章已象前述那样经过编辑和审查。由于第一和第二章（导言和综述）没有提出建议也因此不需要做重大的修改，这几章分别根据咨询专家组的意见做了修改。第1卷附件一提出了交易的编码和会计结构和其他流动及资产，附件二提出各种账户。前言综述该卷，向到目前为止为修订工作作出许多实质性贡献的人鸣谢。

11. 为了连续性，第1卷各章的章次沿用1993年国民账户体系的，一直到系列账户，也就是一直到第十三章。除了导言或综述两章之外，所有各章中各项建议和解释都需要新的文字。不过，各项建议皆属于四个主要类别（有关资产、理财

服务、股票和经济全球化的流动特征和政府，以及公共部门)，此一事实导致新的文字集中出现在受这些建议影响的章节。例如，有关资产的许多建议导致下列各章需要添加新案文：生产账户、资本账户、资产账户的其他改动、资产负债表。关于理财服务的许多建议导致下列各章需要添加新案文：生产账户、财务帐户、资产账户的其他改动、资产负债表。

12. 两章是完全新的。关于账户汇总和列报的第十六章，说明了国内生产总值和收入计量等标准总量指标与账户的顺序有何关系。它还说明了与世界其他地区之间的流通如何将国内生产总值变为国民生产总值。该章揭示了国民账户体系如何提供一个框架，以便能够用一致的方式详细阐述其他系统（尤其是国际收支、货币和金融统计及政府财政统计手册所说明的系统）。关于交叉问题和其他特殊问题的第十七章，汇总了关于对若干复杂主题的新的处理解释，提供了比先前各章适当地方的讨论可能会得出的观点更加全面的观点。这些主题是：保险；社会保险；贷款保障；养恤金；与金融资产和负债有关的记账；合同、租约和许可证；雇员的认股权。

13. 按照 1993 年国民账户体系的先例，将在该卷的封面上印上 5 个官方标识，以表彰秘书处间国民账户工作组各成员组织的合作努力。然而在其他方面，该卷打破了先例并推出几处创新。国民核算的概念和术语不仅在词汇中界定，而且还在文本中确定，以便能够在上下文中看到各种定义。体现一种贯穿系列账户的充分展开的数值例子的各种表格，使用出版物通常采用的形式。对其他手册或相关材料的提及，也比过去多。

14. 从一开始就计划将该卷的电子版登在统计司的网站上并提供传统打印文本。电子版将有几个特点，增强其对广泛用户的用途。它还包括一套可下载的表格，可让各统计局用作其自己工作的起点，或让学生用来做替换数值的试验，以观察对全部账户的影响逐步展开。随着时间的迁移，将会补充数值例子（这是评论中最频繁出现的建议之一）以及其他解释性资料和参考材料。与主要专题相关的不断进行的重要研究的最新情况，例如有关研究和发展以及待处理物品的最新情况，可供作为实施国民账户所需的不断扩大的知识库。

15. 秘书处间国民账户工作组提交经修订的《国民账户体系》第 1 卷，供统计委员会通过。一俟该卷通过，秘书处间国民账户工作组将尽快在项目网站上登出编辑前（白皮）版，以便国民账户的编制者和使用者能够立即查到最新的国际统计标准。白皮版打印文本将随后推出。秘书处间国民账户工作组将继续翻译第 1 卷，以期在达到编辑要求之时做好各项安排。

C. 下面的步骤

16. 关于各个账户和表格的解释和扩展的第 2 卷的编写和审查工作，将在委员会本届会议之后展开。本报告附件中载列了第 2 卷计划编列的各章的目录。该计划

是大胆的。由于第 2 卷各章中大多数的架构和内容较第 1 卷各章更具主观性，预计在编写过程中会有各种修改。例如，按计划咨询专家组将在各章草就之前就对其详细大纲提出评论，以便在各章草就后使评论的焦点更紧凑。

17. 有效的假设是咨询专家组将在 2008 年下半年举行会议，讨论各国对第 2 卷各章草案的评论。秘书处间国民账户工作组除了作为协调机构所肩负的整体作用外，还将继续以如下方法支持报告的编辑：审查草案和开展研究，并酌情与咨询专家组协商，帮助就起草过程中出现的问题作出结论。统计司将继续提供秘书处服务并维持项目网站。

18. 与此同时，秘书处间国民账户工作组根据统计委员会第三十八届会议的请求，采取行动支持增订国民账户体系及国民账户的总体实施。如下方法活动尤其回应了委员会提出的问题：

(a) 就养恤金而言，欧统局同欧洲中央银行合作，于 2006 年成立了一个政府养恤金计划工作队。该工作队正在处理承认领受养恤金权利的广泛问题；

(b) 就研究和发展而言，经合组织成立了一个新的工作队，目的是编写一本知识产权产品衍生资本措施手册，内容涵盖研究和发展、软件、矿物勘探和评价以及娱乐、文学或艺术原件。该手册将为取得对固定资本形成总值、固定资本使用、股本和知识产权产品资产所提供的资本服务的估算提供指南。工作队这样做，将会解决诸如确定应当将哪些知识产权产品的支出记录为资本形成以及估算资产使用寿命和价格等问题。作为修订 1995 年欧洲账户体系工作的一部分，欧统局成立了自己的研究和发展工作队，目的是为在新的欧统局条例中编列关于研究和发展的强制性补充表格做好准备。两个工作队将密切合作，预计它们将为把发展和研究列入核心国民账户奠定必要的基础；

(c) 关于中介贸易和货物加工，若干组织正考虑采取或已经采取行动，从不同方面下手。例如，欧洲经委会/经合组织/欧统局的全球化对国民账户的影响工作组已接受秘书处间国民账户工作组的邀请，将帮助编写一套关于在国民账户中如何处理中介贸易和货物加工的业务准则。工作组将与其他论坛密切协调工作；

(d) 关于国民账户中对非正规经济部门的综合计量问题，将列入第 2 卷的关于非正规经济部门的一章的编写工作已向前推进。德里非正规经济部门统计小组在 2007 年 10 月的一次会议上讨论了这一初步和有限分发的章节。

19. 此外，秘书处间国民账户工作组继续加强各种说明和手册之间的一致性。例如，增订国民账户体系的工作与修订国际收支手册的工作之间继续密切协调。两卷的编辑都争取达到最大程度的一致性，甚至在适当时使用同样的字。就环境账户而言，已经通过经修订的《国民核算手册：年综合环境和经济核算》为取得一致性奠定了基础，预计该手册会成为国际标准。更新一些国民账户以及相关领域的说明和手册的工作正在展开，以促进其相互支持的关系。关于这些工作的全部

详情将列入一份包含一项全面实施战略的会议室文件，本报告第三.D节对此作出阐述。

三. 经修订的国民账户体系实施战略

A. 背景和区域观点

20. 统计委员会第三十八届会议要求秘书处间国民账户工作组提交一项实施经修订的国民账户体系的战略。提议实施的战略的基础是 2006 和 2007 年间所进行的区域协商，反映了使用者和编制者的观点，后者的观点在最高级别以及技术级别得到体现。该战略还考虑到对各国实施 1993 年国民账户体系的不同程度的评估，在编写过程中意识到很多发达国家已经有了一些实施计划。2007 年 10 月，经合组织国家账户工作队的一项报告指出，澳大利亚计划到 2009 年底全部实施，而几乎所有经合组织成员国都将在 2014 年年底之前全部实施。该战略应该有一些与发展中国家有关的方面，它们中的很多国家尚未制定明确的计划。

21. 对发展中国家实施 1993 年国民账户体系程度的最后一次评估表明，实施程度近年来大幅度增加。甚至对非洲以外地区的发展中国家而言，90% 的国家向统计司报告国民账户统计。就非洲而言，答复率偏低；53 个国家中有 20 个国家未向统计司报告国民账户统计。就已报告的国民账户统计范围而言，达到里程碑 2 基准的程度为 80%，对西亚和拉丁美洲及加勒比地区的发展中国家来说更高。按照这一里程碑，提出报告的国家至少提供现行价格和不变价格的经济活动增加值和支出法国内生产总值，以及国民生产总值。对报告数据的非洲国家来说，它们实际上都达到了里程碑 2。对于 1993 年国民账户体系的概念采用情况而言，发展中国家 53% 的采用率似乎偏低，但这一平均百分比隐含着非洲和亚洲提出报告国家 60% 左右的采用率，拉丁美洲 50% 的采用率以及大洋洲 11% 的采用率。

22. 除了统计司对实施情况的评估之外，基金组织也采用数据质量评估框架来评估各国在国民账户中的统计方法，并将结果作为《关于标准和守则遵守情况的报告》的数据单元传播。截至 2007 年最后一个季度，已为 78 个国家发表了《关于标准和守则遵守情况的报告》的数据单元（见 <http://dsbb.imf.org/Applications/web/dqrs/dqrsroscs/>）。1993 年国民账户体系是纳入国家账户数据质量评估框架的标准，从而《关于标准和守则遵守情况的报告》的数据单元说明了实施 1993 年国民账户体系的质量。很多国家的做法并未完全遵循有关源数据、统计技巧以及支持国民账户工作的资源的最佳做法。

23. 秘书处间国民账户工作组向委员会第三十六届会议介绍了关于妨碍国民账户实施的因素的调查。所查明的主要因素同缺乏合格的工作人员以及可靠的源数据有关。2006 年和 2007 年的区域讨论会证实了这两个阻碍因素。此外，讨论会

还查明了实施国民账户体系所面临的另外三个障碍，需要在制定实施战略时加以解决。五个阻碍因素可归纳如下：

- (a) 工作人员资源：雇员人数和培训不足，工作人员更替过于频繁，招聘工作不够；
- (b) 技术援助和培训提供者之间的协调有待改进；
- (c) 培训可以更加注重实效；
- (d) 源数据需要精进；
- (e) 需要进一步推动国民统计的优良质量。

B. 各种方法

24. 在增订国民账户体系完成之前，实施工作主要侧重于在各国建立国民账户体系融合框架（见下文第 26 段）、利用现有数据来源汇编各种总量指标和表格以及做出机构安排。秘书处间国民账户工作组于 1994 年向统计委员会提交的实施战略，包含四种用于在国际上传播国民账户标准和专门知识的方法。这些方法以及秘书处间国民账户工作组的成员组织所采取的活动如下：

- (a) 自 1993 年国民账户体系发表以来，举办各种会议、培训班和讲习班，支持各种国民账户课程和讲习班；
- (b) 技术合作推动了在各国经济统计系统中使用 1993 年国民账户体系融合框架，做法是实施咨询任务并与国家统计局工作人员直接合作；
- (c) 出版了一系列说明和手册，其中汇总一系列方法指南，主要用于说明国民账户的融合框架，并包括价格统计指南，用以处理数据来源问题以及国民账户体系的融合框架；
- (d) 赞助研究工作：开展研究以支持国民账户体系概念及其卫星账户的实施以及相关的方法准则。

25. 秘书处间国民账户工作组借鉴区域外联讨论会的结果、对各种障碍的研究、向统计司报告的成果以及基金组织对各国国民账户的数据质量评估，提议保留上文第 24 段中确定的实施国民账户体系的四种方法，但调整其侧重点。此外，第 23 段(e)中说明的各区域讨论会的信息，强调了倡导统计工作在维持国家对可行经济统计和国民账户方案的支持方面的重要作用。因此，秘书处间国民账户工作组建议将倡导统计工作增列为第五种实施方法。

26. 在考虑如何重新注重仍然有关的国民账户体系实施模式时，可以用统计资料编制过程的“建筑砌块”来形容国民账户体系的实施。“起始砌块”包括体制和法律框架、工作人员、技术和财政资源。第二个“砌块”是登记册和框架，从中

选出用来收集行政和调查数据的单位；第三个“砌块”包括各种数据收集工具、抽样设计和所收集的源数据；第四个“砌块”构成组织和整合源数据的综合框架。第五个即最后一个“砌块”就是统计的传播。就国民账户而言，国民账户体系本身是一个综合框架，人们可能尝试将实施经修订的国民账户体系视为在各国建立综合框架（即第四个“砌块”）。但是，成功与否是以最后一个“砌块”来衡量的，统计的传播及传播的成功基本上取决于如何运用各种“砌块”。综合经济统计问题主席之友小组的报告在统计委员会第三十九届会议议程项目 3(e) 下对统计资料编制过程的这种全面的看法提出类似但更详细的阐述。

C. 能力建设：培训和技术合作

27. 就实施经修订的国民账户体系开展的培训和技术合作活动与发展中国家尤其相关。这些活动的规划也适当考虑这样一种情况，即对发展中国家而言，实施 1993 年国民账户体系修订版基本上仍然是实施 1993 年国民账户体系。为了迎接国民账户发展下一个十年带来的挑战，培训和技术合作活动需要顾及统计资料编制过程的各种要素。在全面看待这一过程时，培训和技术合作不仅需要考虑综合框架，而且也要考虑其他要素，如反映统计业务登记册和其他框架的建立和维护的情况、调查的设计及利用行政信息系统制作有关的源数据、统计的传播以及体制建设。这一过程的最后一项要素涉及机构间事务协定的安排、设立咨询委员会和加强立法管理框架以及管理和留住一批专业统计工作人员。此外，技术援助将侧重于经修订的国民账户体系中出现的修改，这些修改可能对发展中国家今后几年实施国民账户标准产生影响。

28. 培训方案的设计旨在就如何应对制约国民账户实施的体制局限提供指导。培训将提高认识，了解确保资源以保持支助国民账户的统计方案所发挥的重要作用。培训和技术合作还将分享和推广有关建立和保持熟练管理基础设施的最佳做法，以协调现有的工作人员、技术和资本来源。

29. 培训方案主要通过安排有关国民账户的会议、培训研讨会和讲习班来实施，作为秘书处间国民账户工作组的成员组织的协作努力。在区域和次区域两级积极推行这些举措可以促使在实施国民账户体系方面具有类似经验的国家能够相互帮助。转向制订前后连贯的培训课程，并在各培训机构讲授，这将在推行统计过程各要素的最佳做法方面迈出重大的一步。

30. 虽然技术合作有助于建立国民账户体系，作为许多发展中国家经济统计体系的支配性框架，但实施方案需要考虑统计资料编制的整个过程。这一重新确定重点的方案应建立在现有各项举措的基础上。世界银行向各国提供支助就是现有举措的一个例子，此项支助的目的是在 21 世纪统计促进发展伙伴关系的框架内，并根据其为建设统计能力提供资金的统计能力建设方案，拟定各国的统计发展战略。另一个例子是货币基金最近将统计发展方案纳入减贫战略文件，因而也纳入中期公共支出规划。

31. 总的来说，为实施经修订的国民账户体系提供技术援助需要注重加强提供咨询和财政资源的各方的协调。这种侧重应包括在部门一级协调就发展伙伴的优先事项进行统计技术合作。

32. 有关文件载有全面的实施战略，提供了关于培训和技术合作的进一步详细情况。

33. 2008年5月6日至8日，欧统局和联合国统计司将在卢森堡举行会议，处理国家和国际两级能力建设工作的协调问题，作为推动实施经修订的国民账户体系的第一优先事项。参加会议的包括一系列广泛的发展机构以及来自约70个发展中国家的代表。会议的宗旨是就有关提供方和接受方之间技术合作的共同规划、监测和评价框架的一系列要素达成一致意见。这将有助于将发展中国家的国民账户战略规划纳入主流，在统计资料编制过程的五个“建筑砌块”范畴内建设能力。

D. 指南和手册

34. 发行一系列指南和手册将有助于所有国家实施经修订的国民账户体系。这些方法指南将提供切实可行的编纂指导，并处理比较根本的数据来源和质量问题。现有的手册需要进一步修订，包括有关国民账户的手册和经济统计其他领域的手册。今后的挑战在于既要查明手册中需要修订的领域以便与经修订的国民账户体系保持一致，又要尽快印发经修订的新手册。

35. 编写手册的责任将由秘书处间国民账户工作组的成员组织分担。载有详细实施战略的有关文件提供了计划中的手册清单，作为该文件的部分内容。

36. 此外，有必要比以往更及时地以联合国所有正式语文提供方法指南。各国的经验和提出的反馈意见表明只提供英文指南使实施进展大大减慢。

E. 研究

37. 将在秘书处间国民账户工作组成员组织的领导下开展应用研究，以支持经修订的国民账户体系及其卫星账户的概念得到实施。鉴于技术变化和金融创新的步伐加快，要将研究作为持续的活动来开展，以确保坚定迅速地优先实施现有和新商定的统计指导准则。

38. 正如国民账户体系的长期研究议程所示，还应就拟订新概念的工作继续开展研究，以迎接新计量的挑战。2007年3月举行的国民账户咨询专家组会议讨论并支持该长期研究议程。在就推进研究方案而需要开展的工作的性质提意见时，国民账户咨询专家组建议对研究议程所列的可能专题进行排序，在任何特定时间，只有一些（三到五个）问题列在议程的首位。以下网站张贴了长期研究议程所列不限数目的问题清单，供参考、提意见，并就增加其他专题提出建议：<http://unstats.un.org/unsd/sna1993/research/rissueList.asp>。

F. 宣传

39. 推广优质国民账户统计对于在连贯一致的中期预算框架基础上拟订合理的宏观经济政策是必要的。此外，这一推广将促进整合本国经济与世界其他国家之间的贸易、收入和资金流动，并促进实质部门和金融部门的联系。已要求秘书处间国民账户工作组的成员组织拟订一项沟通战略，证明国民账户体系是支配性的统计框架，宣传其对政策目的益处，并推广采用这一方法将经济与环境和社会联系起来。

40. 作为实施战略的一个组成部分，宣传工作的目的是支持统计资料编制人员、各级政府、企业部门、学术界以及公众之间不断进行对话，了解用户对官方统计的需要以及满足这些需要所取得的进展。可以通过举行有针对性的讲习班、会议、新闻发布会以及散发推广资料，突出强调所有优质官方统计、尤其是国民账户的益处，建立这种经常性的沟通。统计资料编制者、基本数据提供者及国民账户的用户之间这种定期接触将有助于国民账户方案得到更多资金，符合成本效益和面向用户。

四. 设立一个高级小组审议国民账户体系今后发展的方向

41. 委员会第三十八届会议要求秘书处间国民账户工作组设立一个国民账户高级小组，审查全球经济的快速变化、用户需要以及其他因素对国民账户体系今后的方法制订所产生的长期影响。

42. 在 2007 年期间，秘书处间国民账户工作组与若干统计办公室负责人举行磋商，讨论高级小组的模式，其中包括小组的任务、职能、人员构成及管理。这些磋商最终促使秘书处间国民账户工作组将在 2008 年夏天召开会议，各有关国家都会参加。会议的目的是敲定国民账户高级小组的上述模式。将在 2009 年就小组的人员构成及其工作方案向委员会第四十届会议提交一份最后提案。

五. 讨论要点

43. 请委员会：

(a) 通过经修订的国民账户体系第 1 卷草案，作为国民账户统计的国际统计标准，并鼓励各国执行这一标准；

(b) 建议各国使用经修订的国民账户体系，作为经济统计和有关统计的综合框架，并在国际上报告国民账户统计时使用经修订的国民账户体系；

(c) 对经修订的国民账户体系的拟议实施战略提出评论意见，涉及以下 5 种方式：(一) 举办会议、培训研讨会和讲习班；(二) 提供技术合作；(三) 发行指南和手册；(四) 发起研究；(五) 统计宣传。

附件

经修订的国民账户体系第 1 卷和第 2 卷各章清单

第 1 卷

第 1 编： 引言和概述

第一章 引言

第二章 概述

第 2 编： 会计惯例

第三章 流动、资本和会计规则

第四章 机构单位和部门

第五章 商业机构和行业

第 3 编： 系列账户

第六章 生产账户

第七章 收入分配账户

第八章 收入再分配账户

第九章 收入账户的用途

第十章 资本账户

第十一章 金融账户

第十二章 资产账户的其他变化

第十三章 平衡表

第 4 编： 账户的综合和拟订

第十四章 商品和服务账户以及供应和使用表

第十五章 价格和数量的计量

第十六章 账户汇总和列报

第十七章 交叉问题及其他特殊问题

第 2 卷

第 5 编： 账户的使用

第十八章 拟订账户

第 5.1 编： 生产力问题

第十九章 人口和劳动力的投入

第二十章 资本服务在国民账户中的作用

第 5.2 编： 基于部门的各方面

第二十一章 公司活动的计量

第二十二章 政府和公共部门

第二十三章 体系中的非营利机构

第二十四章 家庭

第二十五章 非正规经济部门

第二十六章 其他国外账户（外部业务账户）

第二十七章 与金融和货币统计的联系

第 5.3 编： 账户的扩充

第二十八章 投入-产出及其他根据矩阵作出的分析

第二十九章 卫星账户及体系的其他扩充