



Consejo Económico y Social

Distr. general
7 de diciembre de 2007
Español
Original: inglés

Comisión de Estadística

39° período de sesiones

26 a 29 de febrero de 2008

Tema 4 l) del programa provisional*

**Temas de información: coordinación e integración
de programas estadísticos**

Consortio de Estadísticas para el Desarrollo en el siglo XXI

Nota del Secretario General

De conformidad con la petición formulada por la Comisión de Estadística en su 38° período de sesiones**, el Secretario General tiene el honor de transmitir el informe del Consortio de Estadísticas para el Desarrollo en el siglo XXI (PARIS 21) sobre el fomento de la capacidad estadística. En el informe, que se presenta a la Comisión a título informativo, se describen sucintamente las actividades realizadas por PARIS 21 para promover el uso de estadísticas de mejor calidad, lo cual es fundamental para crear un entorno que propicie los adelantos en el ámbito del desarrollo, especialmente ayudando a los países a formular, aplicar y supervisar estrategias nacionales de desarrollo estadístico, organizando actividades de promoción y alentando la colaboración de los donantes en programas de apoyo estadístico. La Comisión quizá desee tomar nota del informe.

* E/CN.3/2008/1.

** *Documentos Oficiales del Consejo Económico y Social, 2007, Suplemento No. 4 (E/2007/24), cap. I, secc. A.*



Informe del Comité Directivo del Consorcio de Estadísticas para el Desarrollo en el siglo XXI sobre el fomento de la capacidad estadística

I. Introducción

1. El objetivo principal del Consorcio de Estadísticas para el Desarrollo en el siglo XXI (PARIS 21) es crear una cultura en que la adopción y la aplicación de las políticas se basen en datos empíricos y sirvan para mejorar la gobernanza y la eficacia de la actuación del gobierno en la reducción de la pobreza y la consecución de los objetivos de desarrollo del Milenio. PARIS 21 centra su labor en ayudar a los países en desarrollo a formular, aplicar y supervisar estrategias nacionales de desarrollo estadístico con objeto de que, entre otras cosas, para 2010 se disponga de datos definidos y producidos a nivel nacional para todos los indicadores de los objetivos de desarrollo del Milenio y para satisfacer todas las necesidades en el ámbito de políticas de desarrollo.

2. Una estrategia nacional es un medio de fortalecer la capacidad estadística del sistema estadístico nacional en su totalidad. Indica qué tipo de sistema estadístico nacional se necesitará dentro de cinco o diez años y fija los hitos para conseguirlo¹.

II. Progresos de PARIS 21 en 2007

3. PARIS 21 apoya los procesos de estrategias nacionales principalmente mediante las siguientes actividades: a) promoción y producción de materiales de promoción de las estadísticas; b) programas regionales; c) fomento de la colaboración de los donantes; d) elaboración de una metodología para las estrategias nacionales; y e) programas auxiliares. A continuación se informa sobre los progresos logrados en 2007 en relación con esas actividades.

A. Promoción y producción de materiales de promoción de las estadísticas

4. Entre las actividades de promoción llevadas a cabo por PARIS 21 figuran intervenciones concretas en determinadas reuniones internacionales y regionales y la producción de materiales. El aumento de las inversiones en sistemas estadísticos nacionales es uno de los alentadores resultados de las actividades de promoción de PARIS 21 (véase el párrafo 12). Entre los materiales de promoción producidos por PARIS 21 en 2007 figuran los siguientes:

a) Un folleto titulado “Evaluar la reducción de la pobreza – El rol de las estadísticas en el desarrollo mundial”, en que se demuestra el papel fundamental que desempeñan las estadísticas en el desarrollo y en la reducción de la pobreza;

b) Un modelo de folleto titulado “Why does country X need good statistics” (Por qué el país X necesita estadísticas de calidad), destinado a recabar el apoyo de los donantes y los gobiernos. Se han producido folletos específicos para el Gabón,

¹ Para una explicación más detallada de las estrategias nacionales de desarrollo estadístico, véase el documento E/CN.3/2005/18.

Malawi, Malí, Mauritania y la República Unida de Tanzania, en colaboración con la oficina nacional de estadística de cada país.

B. Programas regionales

5. Los programas regionales de PARIS 21 se centran cada vez en mayor medida en las actividades realizadas en los países y constan de diversos componentes, como el fomento de las alianzas, la movilización de recursos técnicos y financieros, y los servicios de asesoramiento a los países que los soliciten. Entre los logros conseguidos en 2007, PARIS 21 tuvo un papel decisivo en el acuerdo alcanzado para crear una comisión estadística regional en Centroamérica. Además, con la asistencia de PARIS 21 y otros asociados, todos los países andinos y centroamericanos han concluido la formulación de sus estrategias nacionales y están comenzando a aplicarlas. Sin embargo, el ejemplo más claro de la capacidad de PARIS 21 quizá sea el caso de la oficina nacional de estadística del Níger, que contó con el apoyo completo de PARIS 21 previa petición. PARIS 21 prestó asesoramiento sobre la formulación de la estrategia nacional, contribuyó a conseguir una financiación segura para el proceso mediante el fondo fiduciario del Banco Mundial para el fomento de la capacidad estadística, ayudó al país a incorporar la estrategia nacional en su estrategia nacional de reducción de la pobreza y apoyó al Níger en una reunión del grupo consultivo de donantes.

C. Fomento de la colaboración de los donantes

6. PARIS 21 reúne a un equipo de tareas interinstitucional cuya función es informar sobre el apoyo que prestan los donantes al fomento de la capacidad estadística. El equipo surgió a raíz de un proyecto piloto (el programa de presentación de información sencilla) realizado por PARIS 21 en 2005-2006 en el África subsahariana². En 2007, el equipo, denominado oficiosamente “Sistema para la presentación de información por parte de los asociados sobre el desarrollo estadístico”, preparó un examen de los sistemas existentes de presentación de información por los asociados, una clasificación de las actividades estadísticas, una tipología del apoyo financiero y de otra índole que prestan los asociados en materia de estadística y un estudio sobre la conveniencia de utilizar el sistema de notificación por parte de los países acreedores que emplea la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos a fin de obtener información sobre el apoyo al desarrollo estadístico. En la actualidad, el equipo está estudiando una propuesta para elaborar una versión actualizada y perfeccionada del programa de presentación de información basada en su mayor parte en el sistema de notificación por parte de los países acreedores. Estas cuestiones se tratarán más a fondo en la Mesa del Comité Directivo de PARIS 21 en enero de 2008 y en el período de sesiones del Comité de Coordinación de las Actividades Estadísticas que se celebrará en febrero de 2008.

² Para una explicación más detallada del programa de presentación de información sencilla, véase el documento E/CN.3/2007/25.

D. Elaboración de una metodología para las estrategias nacionales de desarrollo estadístico

7. En estrecha colaboración con sus asociados, PARIS 21 elabora material de orientación metodológica para los países interesados en llevar a cabo una planificación estratégica en el ámbito estadístico³. Entre los materiales producidos en 2007 cabe citar:

a) Una guía sobre la incorporación de los sistemas estadísticos sectoriales en África y la planificación de un sistema nacional integrado de estadística, que ofrece asesoramiento al personal de las oficinas de estadística nacionales y sectoriales sobre la forma de colaborar para incorporar los sistemas estadísticos sectoriales a los sistemas estadísticos nacionales;

b) Una guía sobre la utilización de un enfoque a nivel de todo el sistema para aplicar las estrategias nacionales, en la que se explica sucintamente por qué es necesario aumentar las inversiones en los sistemas estadísticos nacionales y se ofrece orientación operacional a los gerentes y los financiadores de dichos sistemas sobre la forma de utilizar un enfoque a nivel de todo el sistema (o basado en los programas) para apoyar el fortalecimiento de los sistemas estadísticos nacionales (para obtener más información, véase el párrafo 12).

E. Programas auxiliares

8. La secretaría de PARIS 21 supervisa la ejecución de dos programas auxiliares: la Red Internacional de Encuestas de Hogares y el programa de datos acelerado en algunos países a título experimental. Ambos programas tuvieron una gran actividad en 2007.

9. La Red Internacional de Encuestas de Hogares tiene dos objetivos fundamentales: a) promover un mejor uso de los microdatos obtenidos en encuestas, y b) mejorar la calidad de las encuestas en el futuro. La Red ha elaborado o está elaborando tres instrumentos para su aplicación por el programa de datos acelerado, a saber, el instrumento de gestión de microdatos, un banco de preguntas para encuestas y el marco de evaluación de la calidad de las encuestas.

10. Con objeto de fortalecer la capacidad de los países en lo que respecta a la producción de datos estadísticos pertinentes para formular, supervisar y evaluar políticas, el programa de datos acelerado lleva a cabo tres tareas principales: a) documentación, conservación y difusión de los microdatos existentes; b) análisis de los datos existentes y evaluación de programas de encuestas anteriores; y c) elaboración de mejores programas de encuestas y una mejor recopilación de datos. Estas tareas, combinadas, se han llevado a cabo a título experimental en 24 países de África, Asia, América Latina y Oriente Medio. Otros siete países han manifestado su interés por participar en las actividades del programa. Entre las conclusiones extraídas hasta la fecha cabe destacar las siguientes: a) la producción de microdatos es amplia y no es evidente; b) la difusión de microdatos es limitada y, en su mayor parte, se hace caso por caso; y c) existe una gran demanda por parte de los países de instrumentos técnicos, asesoramiento normativo y capacitación.

³ Los documentos pueden consultarse en inglés en <http://www.paris21.org/knowledgebase/>.

11. El proyecto Metagora, del que se ocupa también la secretaría de PARIS 21, se centra en los métodos, instrumentos y marcos para medir los derechos humanos y la gobernanza democrática. En 2007, un grupo de expertos independientes terminó de evaluar la ejecución del proyecto y sus resultados y elaboró un informe en el que se presentan las ventajas y las deficiencias técnicas de Metagora y se formulan diversas recomendaciones importantes destinadas a mejorar la base científica, técnica y profesional del proyecto. Esas recomendaciones se están utilizando para configurar la segunda fase de Metagora. Además, en 2007 se prestó especial atención a las actividades de promoción y se publicó en la web un conjunto de materiales de capacitación de Metagora.

III. Orientación de la labor futura del Consorcio de Estadísticas para el Desarrollo en el siglo XXI

12. En 2008, PARIS 21 colaborará con instituciones internacionales, organizaciones regionales y donantes bilaterales para aumentar las inversiones destinadas a los sistemas estadísticos nacionales. Para ello habrá que aplicar un enfoque a nivel de todo el sistema, aprovechando la experiencia adquirida con los enfoques sectoriales empleados con éxito en ámbitos como la salud, la educación y la agricultura. En líneas generales, la aplicación a la estadística de un enfoque a nivel de todo el sistema supone utilizar la estrategia nacional como marco de coordinación entre los distintos sectores y entre los donantes. El objetivo es lograr que la asistencia de los donantes sea coherente y reducir los costos de transacción determinando los objetivos y los resultados que se espera obtener y estableciendo mecanismos comunes para la ejecución, la evaluación de los progresos y la presentación de información.
