



经济及社会理事会

Distr.: General
18 December 2007
Chinese
Original: English

统计委员会

第三十九届会议

2008年2月26日至29日

临时议程* 项目4(1)

供参考的项目：统计方案的协调与统一

统计活动协调委员会的工作

秘书长的报告

摘要

本报告概述了2007年2月26日和2007年9月10日及11日分别在纽约和马德里举行的统计活动协调委员会第九和第十届会议的主要结论，供参考。统计委员会不妨在讨论相关议程项目时考虑统计活动协调委员会提出的意见。

* E/CN.3/2008/1。



目录

	段次	页次
一. 导言	1-2	3
二. 统计活动协调委员会的工作	3-28	3
A. 对国际机构工作人员的统计培训	3	3
B. 采用《统计数据 and 元数据交换》的成本和好处	4-5	3
C. 千年发展目标各项指标机构间专家组在执行经济及社会理事会决议方面的工作	6-7	4
D. 国际机构的数据估算	8-9	4
E. 人口估计数的使用	10-11	4
F. 国际组织间数据共享的方式	12	5
G. 执行质量保证框架特别会议	13-15	5
H. 技术合作活动的协调	16-20	5
I. 审查统计活动协调委员会的职能	21-26	6
J. 其他事项	27-28	7
附件		
与会机构和部门		8

一. 引言

1. 统计活动协调委员会（协调委员会）于 2002 年成立¹ 主要目标是促进国际组织统计方案之间的协调，为包括联合国统计委员会在内的政府间会议处理统计问题提供协调产出，推动在国际组织统计活动的结构安排和方案规划中采用良好做法，以及最终通过协调活动实现数据采集系统的统一。

2. 2007 年，协调委员会在国际劳工组织的主持下举行了两届会议：2007 年 2 月 26 日在纽约举行的第九届会议；2007 年 9 月 10 日和 11 日在马德里举行的第十届会议。两届会议与会机构的完整名单列于本报告附件一。

二. 统计活动协调委员会的工作

A. 对国际机构工作人员的统计培训

3. 国际货币基金组织（基金组织）继续执行国际组织统计人员培训行动计划。提供国际机构培训方案和培训材料的基金组织网站已经开发完毕，主机现设在联合国统计司。与开发电子培训方案有关的进展也已作审查。一些前景不错的倡议包括：基金组织内部电子培训方案；世界银行关于统计开发项目管理的电子学习课程（目前正在开发）；发展网关基金会的虚拟统计系统；以及分别由加拿大统计局和芬兰统计局开发的两套统计学电子课程。

B. 采用《统计数据 and 元数据交换》的成本和好处

4. 协调委员会第九届会议采用《统计数据 and 元数据交换》（SDMX）作为数据和元数据交换的标准，并请赞助方进一步审查对于那些决定采用 SDMX 的国家和国际机构来说所涉资源问题以及能够带来的好处。根据国家和机构经验作出的成本效益评估已提交委员会第十届会议。评估范围包括国家和国际机构采用 SDMX 的好处以及与采用 SDMX 有关的成本（主要用于技术开发和主题领域工作）。评估结果显示，采用 SDMX 的成本不大，但大部分发展中国家需在采用这些标准之前获得能力拓展方面的援助。

5. 协调委员会同意将 SDMX 作为协调委员会通过的一项标准，呈送联合国统计委员会审议，并强调必须协助发展中国家拓展采用这些标准的能力。

¹ 设立该委员会是为了继续执行此前由行政协调委员会附属机构“统计活动小组委员会”履行的职能。

C. 千年发展目标各项指标机构间专家组在执行经济及社会理事会决议方面的工作

6. 协调委员会审查了千年发展目标各项指标机构间专家组（机构间专家组）在执行千年发展目标指标问题主席之友的建议和经济及社会理事会关于统计能力建设的第 2006/6 号决议所载建议方面取得的进展。统计司特别向协调委员会提交一份说明，概述了机构间专家组为改进指标编制和国家报告、以及为加强能力建设活动的协调以协助各国制作所需数据而开展的工作。协调委员会赞扬机构间专家组的工作，并对邀请大量国家参与工作的举措表示赞赏。

7. 协调委员会敦促机构间专家组中的所有协调委员会成员机构结合各自授权任务和资源情况，遵行主席之友在其报告中提出的建议和经济及社会理事会第 2006/6 号决议所载建议。协调委员会还敦促负责编制千年发展目标各项指标的所属成员遵行“国际组织统计活动指导原则”。

D. 国际机构的数据估算

8. 作为协调委员会建议各机构遵行主席之友在其报告中提出的建议和经济及社会理事会第 2006/6 号决议所载建议的一项后续，欧洲经济委员会（欧洲经委会）审查了与估算国际数据系列里缺失的国家数值有关的问题和关切事项。经济及社会理事会第 2006/6 号决议呼吁避免估算，除非有具体的国家数据，可在与有关国家协商之后，通过透明的方法进行可靠估算。

9. 协调委员会审查和讨论了在关于如何执行经济及社会理事会第 2006/6 号决议的文件中提出的建议，并商定如下：(a) 国家数据的估算问题应在国际统计质量保证框架中列出；(b) 估算应在数据库中清晰标明；(c) 应确保估算过程和方法完全透明；(d) 应始终与国家统计当局进行协商，并将此视为确保透明度工作的组成部分；(e) 协调委员会现设国际质量保证框架任务组将审查把这些问题纳入框架的方式。

E. 人口估计数的使用

10. 作为改进国际来源数据质量和提高国际机构所用方法透明度的一项工作，协调委员会还审查了与使用人口数字有关的问题。在协调委员会第十届会议上，亚洲及太平洋经济社会委员会提交一项说明，介绍了与使用人口估计数有关的关切事项，以及各机构所使用的各种数据集之间存在差异的可能根本原因，总体上是由所用资料和定义的原始来源所造成。

11. 协调委员会一致认为联合国秘书处人口司应更加广泛地与各国协商，并成立了一个任务组，负责以下任务：(a) 就如何在制作国家估计数的过程中改善与各国的协商进行审查并提出建议；(b) 向各机构指明如何对人口数字从一次订正到

下一次订正的变化加以考虑；(c) 讨论如何应对关于年度人口统计没有国际商定标准的关切。

F. 国际组织间数据共享的方式

12. 协调委员会以欧洲经委会编写的一份文件为基础，讨论了国际组织间数据共享的方式及当前有关限制和问题。委员会一致认为机构间数据交换目前运转较好。不过，委员会也认识到有些问题和限制仍然存在，尤其是在一个伙伴机构提供的数据可在多大程度上再用于其他统计产出方面。委员会同意由欧洲经委会与世界银行和欧洲中央银行协商，编写一份文件，概述国际机构间数据交换的良好做法，供协调委员会在 2008 年讨论。

G. 执行质量保证框架特别会议

13. 协调委员会在第十届会议期间举行了关于“执行质量保证框架”的特别会议。质量保证框架（或称统计制作框架）的目标是在一个特定统计组织中建立一套协调的方法和工具，确保符合与统计过程和产品有关的最低要求。一些成员机构介绍了在适用质量保证任务组编写的指导原则方面采取的举措。委员会同意由统计司开设一个用于交流同行审查信息的网页，并提供各机构网站链接。

14. 协调委员会同意全面认可欧盟统计局为协助国际组织执行质量保证框架而制订的质量指导原则。该框架有助于国际统计组织及国际组织切实遵行协调委员会的各项原则，从而增强国际统计的可信度。

15. 在执行质量保证框架方面，协调委员会还讨论了在相对应的欧盟统计局国家统计机构会议之后，随即于 2008 年 7 月在罗马举行的下一次国际机构数据质量工作会议的计划。

H. 技术合作活动的协调

16. 协调委员会在第十届会议期间还举行了关于统计能力建设的特别会议。在 2006 年第八届会议上，委员会同意成立四个任务组，负责推进一些具体关注领域的工作，并探讨如何帮助委员会成员改进各项倡议的协调和效力。这些任务组是：

(a) 第一任务组：关于统计能力建设活动的报告机制，由 21 世纪统计促进发展伙伴关系牵头（欧洲经委会、欧盟统计局、世界旅游组织、世界银行、泛美卫生组织）；

(b) 第二任务组：通过针对国家统计人员的区域培训倡议（和区域培训中心）进行能力建设，由联合国统计司牵头（国际劳工组织、联合国粮食及农业组织、21 世纪统计促进发展伙伴关系）；

(c) 第三任务组：审查在次区域一级协调技术合作方案的方式，由世界银行牵头（联合国统计司、欧盟统计局、西亚经济社会委员会、非洲开发银行、世界旅游组织）；

(d) 第四任务组：评估非洲能力建设活动的效力，由联合国统计司牵头（世界卫生组织、21世纪统计促进发展伙伴关系、世界银行、非洲开发银行）。

17. 各任务组在特别会议上介绍了第一年工作的成果。第一任务组（由21世纪统计促进发展伙伴关系召集）的工作受到赞许。协调委员会还注意到迄今完成的工作大多是以21世纪统计促进发展伙伴关系的简要报告机制为基础，并要求在向协调委员会2008年2月会议提交的报告中介绍该任务组在履行所有各项职责方面取得的进展。第二任务组提交了培训活动和培训中心的清单。鉴于国际机构的活动通常由第一任务组提出报告，而其他区域倡议则由第三任务组作介绍，协调委员会同意第二任务组只侧重于介绍区域培训中心，包括区域中心以及向其他国家官方统计人员提供培训的国家中心。

18. 关于这个议程项目，其他机构介绍了各自开发培训工具的举措。世界银行特别介绍了“统计能力投资”电子学习课程开发项目的最新进展。该课程的对象是负责发展中国家统计能力建设活动的管理人员。欧盟统计局也介绍了为帮助欧盟委员会工作人员在发展方案中使用统计数据和指标、确定并策划统计能力建设活动以及了解决策统计而开发的“欧共体发展合作统计指南”。

19. 第三任务组报告称，在商定一套关于策划和管理技术合作方案良好做法的建议，并提交供协调委员会审议方面，一直没有取得进展。协调委员会同意第三任务组为2008年2月会议编写一份简要报告，并为2008年9月编写一份更加详尽的报告。

20. 最后，第四任务组介绍了第一阶段工作的成果。牵头机构编制了关于用数量和质量指标监测统计能力的领域及有关资料的清单。协调委员会一致认为在评估中考虑的领域数量过大，应当以数量指标为唯一侧重点。鉴于非洲开发银行在这个领域已经开展工作，委员会同意由其牵头，协同非洲经委会继续该任务组的工作。

I. 审查统计活动协调委员会的职能

21. 协调委员会在第十届会议上根据主席（世界劳工组织）及秘书处（联合国统计司）编写的一份说明，审查了自身职能和运作方式。委员会的提议分为以下五个领域：

成员资格和代表级别

22. 协调委员会讨论了成员资格是否应扩大到任何有统计活动的机构/组织，所有成员是否应拥有平等地位，以及各机构在委员会中的代表应是哪个级别的问

题。委员会同意维持现有成员名单，新成员申请可根据稍后重新拟订并核准的协调委员会新的职责范围和目标进行评估。成员可自由选择观察员地位。委员会成员还同意并强烈鼓励代表级别应维持在主任一级。

活动和会议

23. 协调委员会审查了与会议和会外活动的安排有关的问题。委员会同意应限制会外活动的数量，会外活动应由相关机构在无需秘书处协助的情况下予以安排。关于常会期间提交项目问题，委员会同意应明确区分供讨论的项目和供参考的项目，提交和讨论不应设时间限制。委员会还同意秘书处应在两届会议间隔期间提醒成员注意在委员会会议上商定的制作产出和报告的承诺。

决策机制

24. 协调委员会同意由主席确定一致意见，并在会议记录中报告。委员会还建议列出成员或任务组经委员会每届会议商定的行动清单。

报告

25. 讨论的侧重点是协调委员会是否应向其他实体（例如联合国统计委员会或联合国系统行政首长协调理事会）报告，以及协调委员会是否应拥有机构身份。同意协调委员会不对统计委员会正式负责，但也认为应向统计委员会报告，通报重要决定和关键问题，而且协调委员会的工作和决定应获得承认。还同意有必要提高协调委员会的知名度。在这方面，同意所有成员都应在他们组织的活动中向主席提供特别发言的机会。

管理和组织

26. 协调委员会审查和讨论了主席及秘书处目前的运作方式，并同意关于两主席制度的提议。委员会还同意不向秘书处提供财政援助，但秘书处可为某一特定目的寻求其他成员的协助。各任务组将继续按照当前模式运作，任务组的产出仍将只归任务组成员所有。最后，委员会同意由秘书处和两主席重新拟订职责范围，同时列入任务说明和愿景说明。草案将分发供各位成员提出书面意见和更正。新的职责范围随后将在委员会 2008 年 2 月会议上通过。

J. 其他事项

27. 经合组织在第十届会议上向协调委员会通报了经合组织第二届统计、知识与政策世界论坛的成果，与会者在论坛期间讨论了衡量各个社会阶层进展情况的方式。

28. 协调委员会审议了订正当前统计活动分类的必要性，并同意由统计司在各区域委员会及经合组织的协助下提出订正的分类办法。

附件一

与会机构和部门

统计活动协调委员会第九届会议（2007年2月26日，纽约）

联合国实体、方案和基金

经济和社会事务部

联合国统计司

联合国人口司

非洲经济委员会

亚洲及太平洋经济社会委员会

欧洲经济委员会

拉丁美洲和加勒比经济委员会

西亚经济社会委员会

联合国儿童基金会

联合国贸易和发展会议

联合国开发计划署/人类发展报告

联合国环境规划署

联合国人口基金

专门机构及有关组织

国际劳工组织

联合国粮食及农业组织

联合国教育、科学及文化组织

世界卫生组织

泛美卫生组织/世界卫生组织

世界银行

国际货币基金组织

联合国工业发展组织

世界贸易组织

其他国际组织和非政府组织

经济合作与发展组织

欧统局

独立国家联合体国家间统计委员会

非洲开发银行

亚洲开发银行

欧洲中央银行

21 世纪统计促进发展伙伴关系

西非国家经济共同体

阿拉伯统计训练研究所

加勒比共同体

伊斯兰国家统计、经济和社会研究及训练中心

统计活动协调委员会第十届会议(2007 年 9 月 10 日至 11 日, 马德里)

联合国实体、方案和基金

经济和社会事务部

联合国统计司

联合国人口司

非洲经济委员会

亚洲及太平洋经济社会委员会

欧洲经济委员会

西亚经济社会委员会

联合国贸易和发展会议

联合国环境规划署

联合国人口基金

专门机构及有关组织

国际劳工组织

联合国粮食及农业组织

联合国教育、科学及文化组织

联合国工业发展组织

世界卫生组织

世界银行

国际货币基金组织

世界旅游组织

世界贸易组织

国际原子能机构

其他国际组织和非政府组织

经济合作与发展组织

欧统局

独立国家联合体国家间统计委员会

非洲开发银行

欧洲中央银行

21 世纪统计促进发展伙伴关系

国际清算银行
