



## 经济及社会理事会

Distr.: General  
18 December 2007  
Chinese  
Original: English

### 统计委员会

#### 第三十九届会议

2008年2月26日至29日

临时议程\* 项目3(j)

供讨论和作出决定的项目：人类发展统计

### 联合国开发计划署人类发展报告处

#### 秘书长的说明

秘书长谨向统计委员会转递联合国开发计划署人类发展报告处的报告。该报告是根据统计委员会第三十八届会议的要求转递的。

\* E/CN.3/2008/1。



## 联合国开发计划署人类发展报告处的报告

### 一. 引言

1. 统计委员会在其第三十一届（2000年）、第三十二届（2001年）和第三十三届（2002年）会议期间曾特别讨论过《人类发展报告》，并广泛讨论了人类发展指标问题。本报告是根据该委员会第三十八届会议的要求，对早些时候的讨论提出的后续情况报告。

### 二. 背景

2. 《人类发展报告》是联合国开发计划署委托编写的一份独立报告，是重要学者、发展工作者和开发署人类发展报告处成员组成的特选团队合作的产物。自1990年以来，每年都出版全球《人类发展报告》，每年深入探讨一个与人类发展领域有关的不同主题。报告也载有内容广泛的统计附件，内含最新的人类发展指标。其中一些使用4种综合指数加以归纳，而人类发展指数是最广为人知和最为人所引述的。

3. 提出这些报告的人类发展报告处是统计数据 and 指标的使用者，而并非数据收集者。该处非常倚重联合国其它机构和国际组织从各国主管部门根据国际定义和标准收集的数据；倚重它们核实并确保原始数据的质量，并编制最终用于其报告的统计数据 and 指标。

4. 除了每年一度的全球《人类发展报告》外，自1992年以来，在140多个国家一共编制了600多份国家或地区一级的人类发展报告。这些报告通常是在开发署驻当地国家办事处的支持下由区域和国家专家小组编写，不过，和全球报告一样，这些报告独立于开发署。

### 三. 国际数据的使用

5. 《人类发展报告》的目的是介绍和分析具有国家可比性的指标。因此，重要的是尽可能利用根据一系列标准化定义和范围报告的数据，这些数据经独立评估被认为符合这些标准。因此，人类发展报告处主要是利用担负着收集和报告跨国可比数据任务，并具有这方面专才的联合国其它机构或国际组织提供的数据。因此，这些指标可能并不总是等于本国自己界定的指标。然而，为了使这些指标有用途并具有意义，本国定义和国际定义的相互转换应尽可能透明和易于理解。为此目的，人类发展报告处与向其通报问题或重大差异的国家开展合作，与联合国有关机构或国际机构一同解答有关询问，并酌情确保错误得到纠正。这可以是一件很简单的事情，即让该国与有关机构直接相互联系，也可涉及在这两方面进

行调解，为所有有关各方共同提出和讨论问题创造机会，以达成令所有有关方面都满意的解决办法。

6. 每一份全球《人类发展报告》的编制过程大约需要 15 至 18 个月。其中大约 6 个月是用来汇编和分析所用的统计数据 and 指标。如果加上提供数据的各国主管部门、区域或国际机构收集数据和处理的时间，数据参考日期与报告出版日期之间相隔的时间可能长达两年。对于那些发展变化迅速的国家而言，这可能会产生问题，因为公布的数字也许不再能充分代表现状，而比较近期的统计数据可能只是国家一级才有。

#### 四. 数据的质量保证

7. 根据“主席之友”向统计委员会第三十二届会议提交报告所载咨询意见，人类发展报告处推出多项程序，以更好确保全球报告所载数据和分析的质量。这些程序至今仍在采用。其中包括：

(a) 任命一名独立和公正的资深统计顾问，就广泛的统计问题提供咨询和指导；

(b) 成立一个统计咨询小组，其十多名成员是来自世界各地的资深统计学家和经济学家。小组通常一年聚会一次，如有需要，也进行书面征询；

(c) 统计同僚审查机构处理报告的单个章节，最近几年，也处理该处所作分析；

(d) 启动与会员国定期就发展问题以及年度报告的内容进行非正式协商的进程（通过开发署执行局）。协商每年进行 5 次，其中一次专门讨论统计问题。

8. 人类发展报告处也大大改善了与提供报告数据机构的互动，不仅征求他们作为特定领域公认专家的意见，而且也更为深入、系统地审查收到的数据，如无把握便提出询问。正如上文所述，该处采取积极步骤，解决各国就报告所用数据提出的询问。

#### 五. 国家覆盖面和数据误差

9. 目前，列入人类发展指数（报告对基本人类发展的综合衡量办法）的共有 177 个国家或地区（占世界人口的 98%）。近年来，为计算人类发展指数而提供足够数据的国家数目几乎没有变化。目前联合国会员国中仍有 17 个没有提供 4 项综合指标（预期寿命、成人文化水平、毛入学率和人均国内生产总值）中的一项或几项指标。“漏网”国家主要分为两类：总人口不到 10 万人的小国，或处于危机局势中或最近发生过危机的国家。几乎在所有情况中，最难估计的指标是人均国民生产总值——主要原因是缺乏关于购买力平价的数据。漏网国家中也有许多国家没有成人文化水平的估计数。即使在列入人类发展指标的 177 个国家和地区中，

综合指标也有缺失：近半数国家至少有一项综合指标不得不使用不同来源或不同参考年份。

10. 人类发展涵盖非常广泛的专题，远远超出社会统计领域：例如，贫穷、人权、人身安全和善治等，最近又包括了气候变化的影响以及环境可持续性。尽管这些领域有数据，但始终存在改善的空间，也存在就以下方面提供更多更好统计数据的需求-尤其是对结果、而不是投入的统计数据；对各种现象以及政策对个人（成人男女和儿童）、家庭和住户的生活与福祉的影响的统计数据。

11. 一个特别令人关注的领域仍是衡量两性差异及不平等。由于得到瑞典的慷慨资助，人类发展报告处在 2006 年对这两个与社会性别有关的综合指数进行了一次大规模审查，并委托进行了进一步研究，以制定今后更准确的衡量措施。

12. 千年发展目标也是人类发展目标。《人类发展报告》载有千年发展目标的许多指标。正如联合国统计司在向统计委员会提交的各项报告中所指出的，尽管最近在某些领域已有改善，但在千年发展目标数据系列方面仍存在差距。

## 六. 统计委员会将采取的行动

13. 请委员会：

(a) 注意到本报告的内容；

(b) 就已开展活动提出评论，并就今后的活动和提议提供咨询意见。