



经济及社会理事会

Distr.: General
8 December 2006
Chinese
Original: English

统计委员会

第三十八届会议

2007年2月27日至3月2日

临时议程* 项目 3(b)

供讨论和作出决定的项目

人口和住房普查

秘书长的报告

摘要

本报告是根据统计委员会第三十六届会议的要求提出的，内容介绍因应委员会第三十六届会议为执行 2010 年世界人口和住房普查方案所采取的行动而进行的活动，并叙述关于修改人口普查国际标准的讨论情况。关于人口和住房普查的原则和建议最后草案第二修订版是供委员会审议及通过的背景文件。

委员会不妨讨论本报告第 18 段所载的行动建议。

* E/CN.3/2007/1。



目录

	段次	页次
一. 导言	1	3
二. 2010 年世界人口和住房普查方案	2-5	3
三. 检视及更新关于人口和住房普查的原则和建议	6-15	4
四. 预计的未来活动	16-17	6
五. 委员会可以采取的行动	18	6

一. 引言

1. 统计委员会的面前有秘书长的报告，内容简介联合国统计司根据统计委员会第三十六届会议¹就人口与社会统计所通过的决定与各区域委员会协作进行的工作情况。在实施 2010 年世界人口和住房普查方案的过程中，统计委员会请联合国统计司作为伞式组织，设定标准、提供技术性专门知识及培训以及按需要设定优先次序。此外，委员会要求伞式战略尽可能围绕区域安排来发展。委员会还要求统计司着手进行修订及更新关于人口和住房普查的原则和建议。²

二. 2010 年世界人口和住房普查方案

2. 委员会第三十六届会议支持的、经济及社会理事会 2005 年 7 月 22 日通过的第 2005/13 号决议通过的 2010 年世界人口和住房普查方案有三个主要目标：

目标 1

支持各项活动，以确保会员国在 2005-2014 年间至少进行一次人口和住房普查。

目标 2

通过专家组完成修订及更新关于人口和住房普查的原则和建议；

目标 3

鼓励会员国进行人口和住房普查及散发普查结果，作为小地区、国家、区域和国际规划与发展的重要信息来源。

3. 统计司作为委员会的秘书处与非洲经济委员会、亚洲及太平洋经济社会委员会、欧洲经济委员会、拉丁美洲和加勒比经济委员会和西亚经济社会委员会等合作，举办了区域和全球性专家组会议和讲习班；提供技术性指导；推动修订及更新关于人口和住房普查的原则和建议。修订工作注意到拟订区域可比较的统计数据的各种区域安排和灵活的架构。例如，2006 年 6 月，欧洲统计员会议为 2010 年区域人口和住房普查通过了新的建议。

4. 统计司正在与其他国际机构如世界银行和联合国人口基金（人口基金）密切合作。《马拉喀什统计行动计划》³确定了 2010 年世界人口和住房普查方案为大力提高国家和国际统计能力的主要行动领域。作为这个行动计划的后续行动，世界银行为规划和执行该世界方案提供了财政支助。与人口基金合作的重点是宣传和通过其国家支助组提供人口普查所需的技术援助。

¹ 《经济及社会理事会正式记录，2005 年，补编第 4 号》(E/2005/24)，第四章，第 12 段。

² 联合国出版物，出售品编号：E. 98. XVII. 8。

³ 可在 <http://unstats.un.org/unsd/statcom/doc04/marrakech.pdf> 上查阅。

5. 联合国统计司按照统计委员会的要求继续工作，以维护 2010 年世界人口和住房普查方案的网址，并增加其他功能，例如描述其他可用的人口普查设计。⁴ 此外，统计司在非洲举行了两次人口普查实施讲习班。

三. 检视及更新关于人口和住房普查的原则和建议

6. 本报告的主要目的是提出关于人口和住房普查的原则和建议第二修订版，供统计委员会通过。第二修订版建议通过专家组关于 2010 年世界人口和住房普查方案的工作确保了最广泛的参与——专家组为此成立了一个起草组、三个工作组和几个技术小组如下：

(a) 起草组（由加拿大主持）：审查了各工作组提出的所有材料，拟写了关于人口和住房普查的原则和建议第二修订版；

(b) 标准、架构和一组核心产出工作组（由澳大利亚主持）：检视了婚姻状况、住户、家庭和生活安排、就业、教育、死亡率、人的作用和残疾情况、国内和国际移徙统计数据、住房、协调供国际传播的一套核心的人口普查表格。这个工作组成立了以下小组：

- (一) 国内和国际移徙统计数据技术小组；
- (二) 人的作用及残疾情况技术小组；
- (三) 供国际传播的一套核心人口普查表格技术小组；
- (四) 住房普查议题技术小组；

(c) 人口普查规划及管理工作组（由日本主持）：这个工作组着重各种可用的人口普查设计；一体化的数据收集和传播战略；质量保证；外包；人口普查信息技术。这个工作组有两个技术小组：

- (一) 一体化的数据收集和传播技术小组；
- (二) 各种可用人口普查设计技术小组；

(d) 宣传人口普查价值工作组（由菲律宾主持）：这个工作组着重传播人口普查结果。

7. 为便于进行经常性的、成本效益高的通讯，联合国统计司为上述工作组和技术小组的成员建立了互动式的网上论坛（见 <http://unstats.un.org/unsd/globalcensusforum/>），此外再辅之以电邮。

⁴ 可在 <http://unstats.un.org/unsd/demographic/sources/census/alternativeCensusDesigns.htm> 上查阅。

8. 除此以外，统计司于 2005 年 8 月、2006 年 6 月（专门讨论住房普查）、2006 年 7 月举行了 3 次专家组会议。这 3 次会议全都在纽约举行。⁵ 根据这些会议建议，统计委员会审定了关于人口和住房普查的原则和建议第二修订版，以备统计委员会审议。经过讨论及更新的草案已作为背景文件散发，并存放于 <http://unstats.un.org/unsd/demographic/sources/census/default.aspx> 供查阅，还将上载到统计委员会的网址 <http://unstats.un.org/unsd/statcom/sc2007.htm>。

9. 修订了的原则和建议做了几项重要的修改，例如：(a) 修改了常居地定义，(b) 讨论进行普查的各种办法，(c) 介绍建议的表格，(d) 重视元数据，(e) 核心议题重新排列优先次序及予以更新，(f) 描述修订了的住房分类。有关其中一些修改，下面有相关的简要讨论。

10. 常居地的定义已作修改，现在包含了时间因素。这个草案有一节专门讨论各种人口及住房普查方法，但指出其中一些方法只有有限的实践经验，因为它们仍然未曾从头到尾进行一遍以产生小区域的统计数据。为了便利有关各种人口普查方法信息的交流，联合国统计司将在 2010 年一轮的整个普查中继续维持和更新一个详细介绍各种方法的网站，包括罗列各国实施这些普查方法的经验。⁶

11. 这个草案要求向不同的使用者散发格式和复杂度均不同的普查数据。这个草案强调必须收集适合跨国比较的人口普查数据。为达此目的，该文件介绍了 51 种建议的表格，将请各国的统计/人口普查当局在 2010 年的人口普查期间在最基层至少印发一次。

12. 收集的元数据及其表格在文内有着重表述。草案强调了其重要性，强调需要视其为不可或缺的要件，可帮助准确解读普查结果。所有建议的表格都附有提供元数据的要求。

13. 除了上述的修改之外，原则和建议第二修订版提出了比以往更详细的地理编码。在 2010 年世界人口和住房普查方案的框架内，联合国统计司将更新关于这个主题的手册。⁷ 这个文件强调保证质量在管理人口普查中的作用——详细解释见相关手册。⁸

14. 这个草稿就人口及住房普查涵盖的议题的次序提出了若干改动建议。在之前的修订版本中被定为核心议题的下列议题现在定为附加议题：为经济活动所用的时间；实用住房空间；住房租金或自有住房费用；建筑物建造年份或时间。新的核心议题包括出生国（与出生地相连）；抵达目前居住地址的年份或时间；最后

⁵ 专家组各次会议的报告可作为背景文件供查阅。

⁶ 可在 <http://unstats.un.org/unsd/demographic/sources/census/alternativeCensusDesigns.htm> 上查阅。

⁷ 地理信息系统及数字测绘手册（联合国出版物，出售品编号：E.00.XVII.12）。

⁸ 人口和住房普查的普查管理手册（联合国出版物，出售品编号：E.00.XVII.15, Rev.1）。

一个活产孩子的出生日期；残疾与否；饮水的主要来源；厕所种类；污水处理方法；炊煮用的燃料；可用上的信息和通信技术设施。

15. 住房问题讲了很多。介绍了新的住房分类制度，强化了传统居所及其他住房的差异。还更详细地介绍了作为集体居所的机构。

四. 预计的未来活动

16. 在完成对关于人口和住房普查的原则和建议第一修订版本的审查及更新后，联合国统计司将为 2010 年世界人口和住房普查方案展开几项活动。这个方案的一个组成部分是提供有效的技术性意见给各国和各地区。这些意见充分利用国家统计/人口普查局的现有力量，同时在进行普查及有关国家抽样普查过程中想办法强化国家总的统计能力。这个方案也鼓励通过国际、区域和分区域的交流方案、讲习班和咨询服务来分享及交流本国经验。

17. 已计划各种活动来支持实施 2010 年世界人口和住房普查方案，包括：

(a) 举办及支持区域和分区域关于普查及实施的重大问题的讲习班。其中一个问题是信息技术在普查中的应用；

(b) 在咨询服务领域，主要目标将是为许多国家在规划及进行普查面对的技术性问题及组织问题找出共同的解决办法；

(c) 为了帮助各国顺利地及高效率地进行普查，统计司将更新现有的及编制新的普查手册，以补《原则和建议》的不足；

(d) 由于认识到许多国际、区域和国以下各级组织都是利益攸关方，因此，统计司将继续建立必要的通讯网络来支持这个方案。此外，统计司还将进一步建立一个机制来监测各国提供普查资金的能力，并将此信息提供给可能的捐助方；

(e) 统计司将继续记录各国在 2010 年世界人口和住房普查方案方面的经验，办法是通过收集它们所用的材料，并将其输入数据库。这些信息将会在统计司的人口普查网站上公布——<http://unstats.un.org/unsd/demographic/sources/census/default.aspx>。

五. 委员会可以采取的行动

18. 请委员会：

(a) 审查及支持 2010 年世界人口和住房普查方案第二修订版本；

(b) 为进一步实施 2010 年世界人口和住房普查方案提供指导，同时注意到第 17 段的内容。