



Статистическая комиссия**Тридцать восьмая сессия**

27 февраля — 2 марта 2007 года

Пункт 4(h) предварительной повестки дня*

**Вопросы для информации: координация
и согласование статистических программ****Партнерство в области статистики в целях развития
в XXI веке****Записка Генерального секретаря**

Генеральный секретарь имеет честь препроводить Статистической комиссии доклад, подготовленный Партнерством в области статистики в целях развития в XXI веке (ПАРИЖ-21). В настоящем докладе освещается деятельность ПАРИЖ-21 по поощрению использования более качественных статистических данных как одного из центральных элементов создания благоприятных условий для достижения прогресса в области развития, в частности путем оказания странам поддержки в разработке, внедрении и контроле за осуществлением национальных стратегий развития статистики, с уделением особого внимания странам с низким уровнем дохода, по линии выработки рекомендаций по методологическим вопросам, информационно-пропагандистских мероприятий и поощрения взаимодействия доноров в рамках программ оказания поддержки в области статистики. Комиссия может пожелать принять к сведению ход и будущие направления работы ПАРИЖ-21.

* E/CN.3/2007/1.



Доклад Руководящего комитета Партнерства в области статистики в целях развития в XXI веке

I. Введение

1. В связи с уделением все большего внимания методам управления, ориентированным на достижение конкретных результатов в области развития, сотрудники директивных органов стран и представители международных организаций, занимающихся вопросами развития, все глубже осознают важность статистики для обоснования и разработки мероприятий в области развития. В ходе второго Международного «круглого стола» по методам управления, ориентированным на достижение конкретных результатов в области развития, странам было предложено разработать национальные стратегии развития статистики в качестве основы для укрепления статистического потенциала в рамках всей национальной статистической системы, с тем чтобы более скоординированным, взаимоусиливающим и эффективным образом удовлетворять меняющиеся потребности национальных и международных пользователей в соответствии с их приоритетами в области статистики. Партнерство в области статистики в целях развития в XXI веке (ПАРИЖ-21) оказывает странам содействие в разработке их стратегий путем составления рекомендаций по методологическим вопросам, поощрения и облегчения взаимодействия доноров, разработки средств пропагандирования статистики и организации региональных практикумов для обсуждения вопросов и обмена опытом.

2. С учетом растущего внимания, уделяемого на международном уровне методам управления, ориентированным на достижение конкретных результатов, сотрудники директивных органов стран и представители международных организаций, занимающихся вопросами развития, все глубже осознают, что качественные статистические данные являются одним из элементов создания благоприятных условий для развития. Поэтому укрепление статистического потенциала имеет исключительно важное значение для содействия разработке, контролю за осуществлением и оценке национальных планов развития, включая стратегии сокращения масштабов нищеты, отраслевые стратегии и цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия.

3. Признавая, что в процессе управления, ориентированного на достижение конкретных результатов, организациям, занимающимся вопросами развития, важно опираться на своевременно подготовленные качественные статистические данные, участники второго Международного «круглого стола» по методам управления, ориентированным на достижение конкретных результатов в области развития, который проходил в Марракеше, Марокко, в феврале 2004 года, приняли Марракешский план действий в области статистики в шести частях, в котором содержится призыв ко всем развивающимся странам разрабатывать и внедрять национальные стратегии развития статистики в целях совершенствования базы фактологических данных путем создания стратегической основы для разработки соответствующей статистики, отражающей уровень нищеты.

4. Национальная стратегия дает странам основу для укрепления статистического потенциала в рамках всей национальной статистической системы. Национальная стратегия даст представление о том, какой должна быть национальная статистическая система через 5–10 лет, и определит основные ориен-

тиры для достижения намеченной цели. Она обеспечит прочную основу и план действий для наращивания статистического потенциала в целях удовлетворения как текущих, так и будущих потребностей в данных. В частности, ставится задача согласовать развитие статистики с более широкими национальными программами и стратегиями развития, ориентированными на решение проблем нищеты¹.

5. ПАРИЖ-21 ориентирует свою деятельность на оказание развивающимся странам содействия в разработке, внедрении и контроле за осуществлением национальных стратегий, в частности с тем, чтобы к 2010 году страны имели самостоятельно подготовленные данные по всем показателям достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и всем необходимым направлениям политики в области развития. Общая цель ПАРИЖ-21 — развивать такую культуру в области разработки и осуществления политики, основанной на фактологических данных, которая содействовала бы повышению эффективности работы органов управления и правительства, направленной на сокращение масштабов нищеты и достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

II. Оценка работы ПАРИЖ-21

6. На совещании Руководящего комитета ПАРИЖ-21, состоявшемся в июне 2005 года, участники решили провести упрощенную оценку результативности, актуальности, эффективности и действенности ПАРИЖ-21, которая охватывала бы также будущие направления его работы после 2006 года. По итогам оценки, завершенной в начале 2006 года, были сделаны, в частности, выводы об успешном применении концепции национальных стратегий развития статистики, о соответствии деятельности и программы работы ПАРИЖ-21 поставленной перед ним цели, о способности Партнерства быстро ориентировать свою работу в соответствии с национальными стратегиями и об актуальности и эффективности ПАРИЖ-21. Рекомендации предусматривали, в частности, уделение первостепенного внимания национальным стратегиям и их более всесторонний учет при определении целей ПАРИЖ-21; расширение мандата ПАРИЖ-21 в интересах дальнейшего облегчения процесса разработки национальных стратегий; обеспечение учета информационно-пропагандистской работы в качестве неотъемлемого элемента национальных стратегий; и расширение координирующей роли ПАРИЖ-21 в создании более благоприятных условий для более эффективного сотрудничества между его секретариатом и участвующими партнерами. Члены Руководящего комитета также определили одной из ключевых областей будущей работы ПАРИЖ-21 оказание содействия в осуществлении стратегий. С учетом результатов оценки и вынесенных по ней рекомендаций Руководящий комитет постановил продлить срок действия ПАРИЖ-21 на период после 2006 года и утвердил обновленный мандат, меры по укреплению ПАРИЖ-21 и пересмотренные механизмы управления работой ПАРИЖ-21.

¹ Более подробное обсуждение национальных стратегий развития статистики см. в документе E/CN.3/2005/18.

III. Прогресс в деятельности ПАРИЖ-21

7. ПАРИЖ-21 поддерживает усилия стран в области разработки, внедрения и контроля за осуществлением их национальных стратегий развития статистики, главным образом по следующим направлениям деятельности: а) информационно-пропагандистские мероприятия и разработка средств пропагандирования статистики; б) региональные программы, включая мобилизацию ресурсов; с) поощрение взаимодействия доноров; d) разработка методологии национальных стратегий; и е) вспомогательные программы. Ниже описывается прогресс, достигнутый в 2006 году в каждой из этих областей.

Информационно-пропагандистские мероприятия и разработка средств пропагандирования статистики

8. К информационно-пропагандистским средствам, подготовленным ПАРИЖ-21 в 2006 году, относятся следующие:

а) видеофильм “Food and agriculture statistics in support of development” («Статистика продовольствия и сельского хозяйства на службе развития»), подготовленный во взаимодействии с Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций;

б) буклет “Better statistics, better policies, better development outcomes” («Более качественные статистические данные, более эффективная политика, более высокие результаты в области развития»), подготовленный на основе документа “Measuring up to the measurement problem: the role of statistics in evidence-based policy-making” («Подход к решению проблемы статистического измерения: роль статистики в разработке политики на основе фактологических данных»);

с) брошюра “Frequently asked questions on national strategies for the development of statistics” («Часто задаваемые вопросы по национальным стратегиям развития статистики»);

d) пятиминутный видеоролик с выступлениями высокопоставленных деятелей в связи с празднованием 18 ноября Африканского дня статистики; темой Африканского дня статистики 2006 года были «Национальные стратегии развития статистики».

Региональные программы, включая мобилизацию ресурсов

9. Во взаимодействии с Экономической и социальной комиссией для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) и при финансовой поддержке со стороны японского целевого фонда, находящегося в ведении Программы развития Организации Объединенных Наций, ПАРИЖ-21 организовало в Азии серию из четырех субрегиональных форумов². Цель форумов заключалась в оценке нынешнего состояния стратегического планирования статистики в странах; определении

² В Азии были проведены следующие четыре субрегиональных форума: а) страны Южной Азии, Коломбо, декабрь 2005 года; б) страны Центральной Азии, Бишкек, май 2006 года; с) страны Юго-Восточной Азии, Бангкок, июнь 2006 года; и d) страны Восточной и Северо-Восточной Азии, Улан-Батор, октябрь 2006 года.

достигнутых успехов и факторов, сдерживающих реализацию имеющихся планов; и рассмотрении путей преодоления этих факторов и практических последующих шагов. ЭСКАТО и ПАРИЖ-21 разрабатывают в настоящее время программу последующих мероприятий по итогам этих форумов, осуществление которой начнется в 2007 году.

10. По результатам серии практикумов, которые регулярно проводились в субрегионе начиная с 2004 года, директора национальных статистических управлений центральноамериканских стран представили в сентябре 2006 года на рассмотрение международного сообщества окончательные варианты своих национальных стратегий, а также просили выделить средства для финансирования их осуществления. В начале октября 2006 года ПАРИЖ-21 организовало совещание, посвященное подготовке программы национальных стратегий для стран Андского сообщества, участники которого договорились провести серию будущих практикумов.

11. Франкоязычные страны Африки приступили к разработке своих стратегий при финансировании из Целевого фонда Всемирного банка для укрепления статистического потенциала и Африканского банка развития (АфБР). Некоторые из этих стран занимаются либо осуществлением своих стратегий, либо обновлением существующих стратегий, либо поиском финансовых средств для осуществления стратегии. Секретариат ПАРИЖ-21 выступил соорганизатором и участником серии видеоконференций с группами по разработке национальных стратегий и донорами франкоязычных стран Африки в порядке подготовки к серии практикумов по вопросам разработки национальных стратегий. ПАРИЖ-21 было представлено на нескольких совещаниях, которые проводились во многих англоязычных и франкоязычных странах Африки с целью заручиться поддержкой АфБР в процессе разработки национальных стратегий. Эти совещания дали также возможность встретиться с руководителями национальных статистических управлений или их представителями, поделиться опытом работы по линии партнерств и распространить информационно-пропагандистские материалы. ПАРИЖ-21 совместно с Международным валютным фондом участвовало в двух миссиях в Дакаре и Уагадугу, в ходе которых обсуждались вопросы обновления метаданных в рамках Общей системы распространения данных с использованием Основы оценки качества данных и была составлена программа работы, которая будет включена в пересматриваемые документы о стратегиях сокращения масштабов нищеты.

12. Во взаимодействии со своими партнерами ПАРИЖ-21 подготовило в апреле 2006 года предварительный всемирный доклад о ходе разработки национальных стратегий. Согласно имеющейся информации по 105 странам, включенным в доклад, стратегии внедрены в 34 странах, 54 страны находятся на различных этапах подготовки стратегий и только 17 стран не имеют стратегий и не начали процесс их разработки, хотя некоторые из них заявили о своем намерении разработать такие стратегии.

Поощрение взаимодействия доноров

13. ПАРИЖ-21 начало проведение экспериментального мероприятия по использованию упрощенного механизма отчетности в области оказания донорами поддержки в наращивании статистического потенциала в странах Африки к югу от Сахары. Задача экспериментального мероприятия заключалась в сборе

информации непосредственно из штаб-квартир как технических, так и финансовых партнеров. В ходе первого раунда мероприятия были установлены контакты с 56 партнерами, в том числе 20 двусторонними донорами, 17 многосторонними учреждениями, 3 региональными организациями, 11 субрегиональными организациями, 4 статистическими учебными центрами и 1 фондом. Результаты экспериментального мероприятия были изложены в двухтомном документе под названием “Review of support to statistical capacity-building in sub-Saharan Africa: from reporting to collaboration” («Обзор поддержки в деле наращивания статистического потенциала в странах Африки к югу от Сахары: от предоставления отчетности к взаимодействию»).

14. По итогам экспериментального мероприятия можно сделать следующие основные выгоды:

а) партнеры во многих случаях не ведут централизованной системы учета операций и использования финансовых средств по причине:

i) децентрализованного принятия решений по вопросам использования помощи;

ii) переноса акцента в области оказания помощи в целях развития на бюджетную поддержку;

б) статистика не всегда считается отдельным сектором, поэтому трудно определить объем средств, направляемых на финансирование статистической деятельности;

с) взаимодействие между двусторонними учреждениями-донорами и их статистическими управлениями не всегда хорошо координируется;

д) оценить стоимостной объем технической помощи в области развития статистики (эксперты и профессиональная подготовка) не легко (даже если бы статистическая деятельность выделялась в отдельный сектор, суммы во многих случаях все равно не указываются).

15. Секретариат ПАРИЖ-21 провел на уровне стран проверку информации, собранной в ходе мероприятия по использованию упрощенного механизма отчетности в штаб-квартирах партнеров в Нигере, Эфиопии и Мавритании. Работавшие в странах миссии пришли к выводу, что: а) информация более доступна на страновом уровне; б) национальным статистическим управлениям не всегда известно о финансировании отраслевой статистики; и с) координация между донорами различается по странам, и с точки зрения уровня, и с точки зрения механизмов. Миссии подтвердили полезность системы представления партнерами отчетности по вопросам развития статистики для подготовки национальных стратегий.

16. На восьмой сессии Комитета по координации статистической деятельности (ККСД), проходившей в Монреале, Канада, в сентябре 2006 года, ПАРИЖ-21 представило результаты мероприятия по использованию упрощенного механизма отчетности. ККСД поддержал идею создания межучрежденческой целевой группы, функция которой будет заключаться в согласовании мероприятия с аналогичными действующими системами представления отчетности; в разработке по его результатам онлайн-базы данных, отвечающей требованиям разных партнеров; и в надзоре за процессом обновления и расши-

рения инициативы. Создание такой группы было одобрено также Руководящим комитетом ПАРИЖ-21 в ноябре 2006 года.

Разработка методологии национальных стратегий

17. ПАРИЖ-21 составляет рекомендации и указания по методологическим вопросам для содействия странам в их усилиях в области стратегического планирования³. В 2006 году были подготовлены, в частности, следующие материалы:

a) “Some issues in design and implementation planning” («Некоторые вопросы планирования разработки и внедрения стратегии»). В этом пособии рассматриваются некоторые основные вопросы, которые необходимо тщательно продумать на разных этапах процесса осуществления национальных стратегий, главным образом на этапах планирования их разработки и внедрения; предлагаются возможные ответы на эти вопросы; и приводятся примеры их решения в отдельно взятых странах;

b) “Developing a policy-based national strategy for the development of statistics” («Разработка национальной стратегии развития статистики на основе проводимой политики»). Это пособие, содержащее комплекс рекомендаций и контрольный перечень конкретных вопросов, призвано помочь тем, кто решает задачу разработки и внедрения национальной стратегии с учетом основных направлений провозглашенной государственной политики в области развития;

c) “Mainstreaming sectoral statistics: a manual for planning an integrated statistical system” («Всесторонний учет отраслевой статистики: пособие по вопросам планирования комплексной статистической системы»). Это пособие содержит указания по вопросу о том, как учесть развитие отраслевой статистики в процессе общесистемного развития национальной статистики.

Вспомогательные программы

18. В Марракешском плане действий в области статистики выделены шесть приоритетных направлений деятельности для организаций, занимающихся вопросами статистики. Для контроля за выполнением этой работы был учрежден консультативный совет Плана действий, который одобрил предложение поручить секретариату ПАРИЖ-21 осуществлять деятельность по трем из этих направлений: a) обеспечивать поддержку стратегического планирования в области статистики; b) повышать эффективность и результативность обследований домашних хозяйств через Международную сеть обследований домашних хозяйств (МСОДХ); и c) осуществлять программу ускоренного сбора данных в экспериментальном порядке в выборочных странах для принятия срочных мер по совершенствованию контроля за проведением национальной и международной политики в области развития, включая цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия. Деятельность по последним двум из указанных направлений было предложено осуществлять через секретариат ПАРИЖ-21 в виде «вспомогательных программ». В начале 2006 года Руководящий комитет ПАРИЖ-21 и соответствующие органы в рамках Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) одобрили включение этих

³ См. <http://www.paris21.org/knowledgebase/>.

экспериментальных вспомогательных программ в программу работы секретариата ПАРИЖ-21.

19. Главная цель МСОДХ — объединить органы, которые проводят обследования, органы, которые спонсируют их, и органы, которые пользуются их данными, в интересах более эффективного использования данных обследований для разработки политики и контроля за ее осуществлением. Сеть будет заниматься поиском скоординированных и долгосрочных решений проблем доступности и своевременной готовности, достоверности и актуальности, сопоставимости и распространения и использования данных обследований домашних хозяйств, а также пропагандированием таких решений и их претворением в жизнь. Для достижения этих целей МСОДХ будет вести работу по четырем основным направлениям: а) планирование обследований; б) согласование и разработка средств и методов сбора данных; в) подготовка пособий и руководящих принципов по вопросам распространения данных обследований; и д) составление централизованного каталога обследований и переписей. Важной приоритетной задачей является тесная увязка работы МСОДХ с национальными стратегиями, с тем чтобы вооружить статистиков внутри стран необходимыми инструментами для внедрения основных элементов национальных стратегий в интересах улучшения сбора данных и повышения их доступности.

20. Программа ускоренного сбора данных является экспериментальной программой, призванной оказать содействие максимум 12 странам в принятии срочных мер по совершенствованию работы для получения единообразных результатов, необходимых для контроля за прогрессом и оценки динамики изменения основных показателей развития, включая цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, к 2010 году. Задача будет заключаться в проведении обзора имеющихся данных и определении того, какие шаги необходимо будет предпринять для восполнения пробелов в данных по этим показателям, повышения качества и разработки надлежащей исходной базы. Основной подход будет предусматривать определение выборочными странами в экспериментальном порядке набора основных показателей в соответствии с национальными приоритетами, намеченными в государственных стратегиях сокращения масштабов нищеты, в увязке с показателями достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и с учетом текущих направлений деятельности Международной ассоциации развития. Подход, который будет применяться в каждой стране, будет зависеть от конкретных обстоятельств, но по сути имеется три возможных этапа: сбор, документирование и распространение имеющихся данных обследований; анализ имеющихся данных и оценка прежней программы обследований; и обзор программ обследований в соответствии с национальными стратегиями и, в надлежащих случаях, разработка более эффективной и действенной программы.

21. Хотя проект «Статистическое измерение уровня развития демократии, соблюдения прав человека и управления» (Метагора) физически включен в структуру секретариата ПАРИЖ-21, как и вышеуказанные вспомогательные программы, он имеет самостоятельную структуру управления, возглавляемую его собственным руководящим комитетом доноров. В 2006 году Метагора закрепил успехи, достигнутые на экспериментальном этапе его осуществления, и его руководящий комитет одобрил второй этап проектных мероприятий, который начнется в 2007 году. Основное внимание в рамках проекта уделяется ме-

тодам, средствам и основам статистического измерения уровня развития демократии, соблюдения прав человека и управления.

IV. Будущие направления работы ПАРИЖ-21

22. В 2007 году ПАРИЖ-21 будет заниматься решением основной задачи обеспечения поддержки в деле осуществления стратегий, продолжая при этом оказывать содействие тем странам, которые еще находятся на этапе разработки стратегии. В тесном сотрудничестве с партнерами ПАРИЖ-21 будет оказывать странам прямое содействие в проведении агитационной работы в поддержку осуществления национальных стратегий и учета вопросов развития статистики в общих процессах разработки и проведения в жизнь политики в области развития. ПАРИЖ-21 будет оказывать поддержку в проведении обзоров качества национальных стратегий, в том числе путем упрощения практики коллегиальных обзоров. Программа работы на 2007 года будет включать также подготовку конкретных исследований и указаний по вопросам развития статистики, дальнейшую доработку и расширение охвата мероприятия по использованию упрощенного механизма отчетности и организацию региональных мероприятий по вопросам стратегического планирования, которые намечено провести в Азии, арабских государствах, Африке и Латинской Америке.

V. Вопросы для обсуждения

23. Статистическая комиссия может пожелать высказать замечания по ходу и будущим направлениям работы ПАРИЖ-21.