



## 经济及社会理事会

Distr.: General  
19 December 2006  
Chinese  
Original: English

### 统计委员会

#### 第三十八届会议

2007年2月27日至3月2日

临时议程\* 项目4(h)

信息项目：统计方案的协调和统筹

## 二十一世纪统计促进发展伙伴关系

### 秘书长的说明

秘书长谨向统计委员会转递二十一世纪统计促进发展伙伴关系编写的报告。报告概述了该伙伴关系为促进利用作为有利于发展进步的环境的一个重要组成部分的更好的统计数据作出的努力，尤其是通过支持各国制订、实施和监测国家统计发展战略并把重点放在低收入国家上，通过提供方法上的咨询意见、开展宣传以及鼓励捐助者在统计支持方案中开展合作。统计委员会不妨注意到该伙伴关系的工作进展和未来方向。

\* E/CN.3/2007/1。



## 二十一世纪统计促进发展伙伴关系指导委员会的报告

### 一. 引言

1. 随着发展成果管理制日益得到强调，国家政策制订者和国际发展界越来越认识到统计在为发展方面的干预行动提供信息和设计这类干预行动中的重要性。第二次国际发展成果管理圆桌会议呼吁各国制订国家统计发展战略，目的是为加强整个国家统计系统的统计能力提供一个框架，以便以更协调、协同和有效的方式，满足不断变化的国内国际用户对统计的需要和优先需要。二十一世纪统计促进发展伙伴关系正在通过起草方法上的咨询意见、促进和方便捐助者合作、制作统计宣传工具和举办讨论问题和分享经验的区域讲习班，帮助各国制订其战略。

2. 随着国际上日益重视成果管理，国家政策制订者和国际发展界越来越认识到良好的统计是有利于发展的环境的组成部分。因此，加强统计能力对于支持制订、监测和评价国家发展计划至关重要，这些计划包括减贫战略、部门战略和千年发展目标。

3. 由于认识到发展界依赖高质量、及时的统计来进行成果管理，2004年2月在摩洛哥马拉喀什召开的第二次国际发展成果管理圆桌会议印发了由六个部分组成的《促进统计的马拉喀什行动计划》。该行动计划鼓励所有发展中国家制订和执行国家统计发展战略，通过为发展具有现实意义的、以贫困问题为重点的统计工作提供一个战略框架，改进证据基础。

4. 国家战略为一个国家提供加强整个国家统计系统的统计能力的侧重点，为勾画5至10年后的国家统计系统提供设想，并且为实现这一构想确定里程碑。它将为建设统计能力以满足目前及将来的数据需要提供一个坚实的框架和行动计划。目标尤其是使统计的发展与更广泛的以贫困问题为重点的国家发展方案和战略相一致。<sup>1</sup>

5. 伙伴关系的工作注重帮助发展中国家制订、执行和监测国家战略，以便除其他外，在2010年以前拥有由国家拥有和生成的关于所有千年发展目标指标和所有发展政策需要的数据。伙伴关系的总体目标是发展依据实证制订和执行政策的文化，这将有助于改善在减少贫穷和实现千年发展目标目标方面的施政和管理效力。

### 二. 对伙伴关系的评估

6. 在2005年6月举行的伙伴关系指导委员会会议上，各成员同意对伙伴关系的影响、重要性、效力和效率进行一次简要评估，它还将审议2006年后伙伴关系的前途问题。2006年初完成的评估得出的结论包括国家统计发展战略的做法是

<sup>1</sup> 关于国家统计发展战略更详尽的讨论情况，见E/CN.3/2005/18。

成功的，伙伴关系的活动和工作方案符合伙伴关系的宗旨，伙伴关系高度适应对国家战略的侧重，以及伙伴关系的重要性和效力。提出的建议包括应高度重视国家战略，让它们在伙伴关系的目标中占有更明显的位置；扩大伙伴关系的任务规定，包括更好地促进国家战略的制订；确保宣传工作得到优先重视，成为国家战略中必不可少的组成部分；扩大伙伴关系的协调作用，改善加强伙伴关系秘书处与相关伙伴合作的条件。指导委员会成员还提出把协助执行战略作为伙伴关系未来工作的一个重要领域。根据评估的结果和建议，指导委员会核准将伙伴关系延长到 2006 年之后，并商定了新的任务规定、加强伙伴关系的方法，以及伙伴关系的订正管理安排。

### 三. 伙伴关系的活动取得的进展

7. 伙伴关系支持各国制订、执行和监测国家统计发展战略的努力，主要是通过下述几类活动：(a) 宣传和开发统计宣传工具；(b) 区域方案，包括资源调集；(c) 促进捐助者的合作；(d) 制订国家战略方法；和(e) 附属方案。下文概述了 2006 年在这些领域取得的进展。

#### 宣传和开发统计宣传工具

8. 伙伴关系在 2006 年制作的宣传工具如下：

(a) 与联合国粮食及农业组织合作制作一部题为“粮食和农业统计支助发展”的录像片；

(b) 根据题为“解决衡量问题：统计在注重实证的决策工作中的作用”的文件，编写了题为“更好的统计、更好的政策、更好的发展成果”的传单；

(c) 题为“国家统计发展战略的常见问题”的小册子；

(d) 五分钟的录像短片，介绍高级人物庆祝 11 月 18 日非洲统计日的讲话。2006 年非洲统计日的主题是“国家统计发展战略”。

#### 区域方案，包括资源调集

9. 与亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)合作，并在开发计划署经管的日本信托基金的财政支助下，伙伴关系在亚洲举办了四个次区域的一系列论坛。<sup>2</sup> 这些论坛的目标是评价各国战略统计规划的目前状况；查明在执行现有计划时经历的成功和限制因素，审议解决这些因素的办法和下一步的实际步骤。亚太经社会和伙伴关系目前正在制订这些论坛的后续方案，将在 2007 年加以执行。

<sup>2</sup> 在亚洲举行的四个次区域论坛为：(a) 南亚国家，2005 年 12 月，科伦坡；(b) 中亚国家，2006 年 5 月，比什凯克；(c) 东南亚国家，2006 年 6 月，曼谷；和(d) 东亚和东北亚国家，2006 年 10 月，乌兰巴托。

10. 2004 年以来在中美洲次区域举行了一系列定期讲习班，之后中美洲各国国家统计局的局长们在 2006 年 9 月向国际社会介绍了各国确定的国家战略，以及请求对战略执行的提供资金。2006 年 10 月初，伙伴关系举办了一次会议，讨论发起安第斯共同体国家战略方案，与会者在会上同意未来举办一系列讲习班。

11. 在世界银行统计能力建设信托基金和非洲开发银行的资助下，法语非洲国家已开始制订其战略。其中有些国家正在执行其战略，订正现有的战略，或寻求执行战略的资金。伙伴关系秘书处与法语非洲国家的国家战略制订小组和捐助者共同主办并参加了一系列电视会议，以举办一系列国家战略制订讲习班。伙伴关系出席了在整个英语和法语非洲为启动非洲开发银行支持国家战略制订进程举行的几次会议。这些会议还提供了会见国家统计组织领导人或其代表、介绍伙伴关系的工作和分发宣传材料的机会。伙伴关系参加了国际货币基金组织的两个访问团，前往达喀尔和瓦加杜古，讨论利用数据质量评价框架，增订数据公布通用系统的元数据，以及起草工作方案，以列入正在修订的减贫战略文件。

12. 伙伴关系与其各合作伙伴协作，在 2006 年 4 月编写了一份初步报告，介绍全世界在制订国家战略方面取得的进展。根据列入该报告的现有 105 个国家的资料，34 个国家拥有了自己的战略，54 个国家处于战略制订的不同阶段，只有 17 个国家既没有制订出也没有开始制订战略，虽然有一些国家表示了这样做的意图。

### 促进捐助者的合作

13. 伙伴关系对捐助者支助撒哈拉以南非洲统计能力建设发起了一个试行简要报告做法。这一试行做法是直接技术和财政伙伴的总部收集资料。第一轮与 56 个伙伴进行了接触，其中 20 个双边捐助者，17 个多边机构、3 个区域组织，11 个次区域组织，4 个统计培训中心，1 个基金会。在分为两卷、题为“审查对撒哈拉以南非洲统计能力建设的支助：从报告到协作”的文件中介绍了这一试行做法的结果。

14. 试行做法的主要调查结果表明：

(a) 合作伙伴对资金的运作和使用往往没有一个集中控制的系统，原因在于：

(一) 对援助使用方面的决策采取了权力分散的办法；

(二) 发展援助转为预算支助；

(b) 往往不把统计作为一个部门，因此难以查明为统计活动提供的资金；

(c) 双边捐助机构与统计局的协作往往没有经过很好的协调；

(d) 要想估计为统计发展提供的技术援助(专家和培训)不容易(即便查明了统计活动,具体数额往往也无法确定)。

15. 伙伴关系秘书处对简要报告做法在尼日尔、埃塞俄比亚和毛里塔尼亚的合作伙伴总部收集的资料进行了国家一级核查。对国家进行的访问得出的结论为:(a) 在国家一级更容易获得资料;(b) 国家统计局有时并不了解向部门统计提供的资金,和(c) 无论是在程度上还是在机制上,捐助者协调情况在各国各不相同。访问证实了合作伙伴关于统计发展的报告制度对制订国家战略是有益的。

16. 2006年9月8日在加拿大蒙特利尔举行了统计活动协调委员会第八届会议,伙伴关系在会上介绍了简要报告做法的结果。该委员会支持设立一个机构间工作队,其职能是使报告做法与类似的现有报告制度相一致;为其结果开发一个符合不同合作伙伴要求的网上数据库;并监测该倡议的更新和扩展。伙伴关系指导委员会在2006年11月也核准设立这一工作队。

### 制订国家战略方法

17. 伙伴关系为协助各国的战略规划工作,提供方法方面的咨询意见和指导。<sup>3</sup> 2006年编写的文件如下:

(a) “有关国家统计发展战略的制订和执行规划方面的一些问题”。该论文提出在整个国家战略进程中,主要是在制订和执行规划阶段,需要认真考虑的一些主要问题;提供了解决这些问题的可能办法;并表明某些国家是如何处理这些问题的;

(b) “制订以政策为基础的国家统计发展战略”。这篇论文的意图是提供咨询意见和明确的清单,以帮助那些需要根据政府发展政策的重大声明制订和执行国家战略的人;

(c) “部门统计主流化:综合统计制度规划指南”。这一论文对如何把部门统计发展纳入国家统计的全系统发展提供了指导。

### 辅助方案

18. 《促进统计的马拉喀什行动计划》为统计界确定了六项优先行动。为监督这一工作的实施,设立了一个行动计划咨询委员会。它核准了伙伴关系秘书处执行其中三项活动的提议:(a) 支助统计方面的战略规划;(b) 提高通过国际住户调查网进行住户调查的效率和效力;(c) 试点国家加速数据方案,以便迅速改善国家和国际发展政策,包括千年发展目标的监测情况。最后这两项行动在伙伴关系秘书处被称为“辅助方案”。2006年初,伙伴关系指导委员会和经济合作与发展组织内的相关机构批准了将这些试点辅助方案纳入伙伴关系秘书处工作方案。

<sup>3</sup> 见 <http://www.paris21.org/Knowledgebase/>。

19. 国际住户调查网的总体目标是使进行调查者、资助者和用户聚在一起，改进调查数据的使用，以利于决策和监测。该网络将查明、宣传和执行协调和可持续的办法，解决住户调查数据在提供、及时性、可靠性、相关性、可比性、传播和利用方面的问题。为实现这些目标，该网络将进行四项主要活动：(a) 调查的规划，(b) 数据收集手段的统一和开发，(c) 调查数据传播工具和准则的产生，(d) 编写中央调查和普查目录。一个重要的优先事项是把该网络的工作与国家战略密切相联，以便向国家统计人员提供执行国家战略主要部分所需的工具，改进数据的收集及提供。

20. 加速数据项目是一个试行方案，旨在协助多至 12 个国家进行紧急改进，以便到 2010 年之前产生前后一致的结果，用于监测进展情况和衡量包括千年发展目标在内的关键发展指标的变化。目的是审查现有数据，查明为填补那些指标的数据差距所需采取的行动，提高质量和制订适当基线。对试点国家来说，基本的做法是，确定一套以国家减贫战略规定的国家优先事项为基础、符合千年发展目标的各项指标，与国际开发协会的活动相关的核心指标。每个国家采取的做法将视具体国情而定，但基本上有三个可能的步骤：查明、记录和传播现有的调查数据；分析现有数据，评价过去的调查方案；根据国家战略审查调查方案，酌情制订更有效力和效率的方案。

21. 虽然“衡量民主、人权和治理情况”（通过报告和分析评估治理的方法和手段）项目作为上述辅助方案在伙伴关系秘书处机构内部进行，但它有单独的管理机构，由自己的捐助者指导委员会来领导。2006 年，通过报告和分析评估治理的方法和手段巩固了其试行阶段的成绩，其指导委员会批准了第二阶段的项目活动，于 2007 年开始。该项目侧重衡量民主、人权和施政情况的方法、工具和框架。

#### **四. 伙伴关系未来工作的方向**

22. 2007 年，伙伴关系将处理支持战略执行这一重要挑战，同时继续对仍处于制订阶段的国家提供协助。伙伴关系将与合作伙伴密切协作，在宣传支助国家战略的执行和将统计发展纳入全面发展政策进程方面，直接向各国提供协助。伙伴关系将支持对国家战略进行高质量审查，包括通过促进同行审查。2007 年的工作方案还将包括就与统计发展有关的问题编写具体研究报告和提供指导，进一步发展和扩大简要报告做法，以及在非洲、阿拉伯国家、亚洲和拉丁美洲举办关于战略规划的区域活动。

#### **五. 供讨论的观点**

**23. 委员会不妨对伙伴关系的工作进展和未来方向发表意见。**