



统计委员会

第三十七届会议

2006年3月7日至10日

临时议程* 项目4(j)

信息项目：统计能力建设

二十一世纪统计促进发展伙伴关系关于统计能力建设的报告

秘书长的说明

秘书长谨向统计委员会转递二十一世纪统计促进发展伙伴关系编写的报告。该报告概述该伙伴关系在促进更好地利用作为有利于发展进步的环境的一个重要组成部分的更好的统计数据方面作出的努力，尤其是通过支持各国制订、实施和监测国家统计发展战略并把重点放在低收入国家上，通过开展宣传以及鼓励捐赠者在统计支持方案中开展合作。该报告提交委员会以供参考，请委员会注意该报告。

* E/CN.3/2006/1。



二十一世纪统计促进发展伙伴关系关于统计能力建设的报告

一. 执行摘要

1. 随着发展成果管理制日益得到强调，国家政策制订者和国际发展界越来越认识到统计在为发展方面的干预行动提供信息和设计这类干预行动中的重要性。2005年2月4日和5日在摩洛哥马拉喀什召开的第二次国际发展成果管理圆桌会议呼吁各国制订统计发展战略，目的是为加强整个国家统计系统的统计能力提供一个框架，以便以更协调、协同和有效的方式满足不断变化的国内国际用户对统计的需要和优先需要。二十一世纪统计促进发展伙伴关系正在通过起草支持性文献、宣传、促进捐赠者合作、组织区域讲习班来讨论问题和分享经验，帮助各国制订国家战略，并且帮助各国确保为制订和实施其战略提供适当的财政和技术援助。

二. 国家统计发展战略

2. 随着国际上日益重视成果管理，国家政策制订者和国际发展界越来越认识到良好的统计是有益于发展的环境的组成部分。因此，加强统计能力对于支持制订、监测和评价国家发展计划至关重要，这些计划包括减贫战略、部门战略和千年发展目标。

3. 由于认识到发展界在成果管理方面依赖于良好的、及时的统计，第二次国际发展成果管理圆桌会议印发了由六个部分组成的《促进统计的马拉喀什行动计划》，该计划鼓励所有发展中国家制订和执行国家统计发展战略，通过为发展具有现实意义的、以贫困问题为重点的统计工作提供一个战略框架，改进证据基础。

4. 国家战略为一个国家提供加强整个国家统计系统的统计能力的途径，为勾画5到10年后的统计系统提供设想，并且为实现这一蓝图确定里程碑。国家统计发展战略包括为满足目前及将来的数据需要而建设统计能力的一个坚实的框架和行动计划。尤其是，目标是使统计的发展与更广泛的以贫困问题为重点的国家发展方案和战略相协调。¹

三. 伙伴关系在国家战略进程中的作用

5. 按照《马拉喀什行动计划》，伙伴关系注重帮助低收入国家在2006年底之前制订战略并在来年年底以前开始执行战略以便在2010年以前拥有针对所有相关的千年发展目标指标的国家拥有和生成的数据。

6. 伙伴关系支持国家制订、执行和监测其国家统计发展战略的努力，主要是通过下述几类活动：

- 制订国家统计发展战略方法，伙伴关系针对不同的受众和目的提供方法方面的意见和文献。
- 宣传和开发统计宣传工具，以期帮助各国和各捐赠机构证明有理由加大对统计的支持和采取促进统计发展的战略方法。
- 促进捐赠者的合作，伙伴关系鼓励和促进捐赠者之间的信息共享和援助协调，包括通过其信息报告机制这样做（见第 10 段）。
- 伙伴关系区域方案，主要包括(a) 进行基准评估；(b) 组织区域讲习班；(c) 努力进行宣传，为制订和执行国家统计发展战略赢得政策支持；(d) 在国家一级加强合作伙伴的努力；(e) 为制订和执行国家战略调动技术和财政支持；以及(f) 报告取得的进展。

四. 在支持制订、执行和监测国家统计发展战略努力方面取得的进展和对未来工作的指导

7. 通过与伙伴们的合作，伙伴关系在帮助国家努力制订、执行和监督国家统计发展战略方面取得了巨大进展。下文阐述最近取得进展的几个例子和未来对具体活动的指导。

8. **制订国家统计发展战略方法**。在 2004 年年末编写了国家战略宣传文件和制订指南，提供给委员会作为其第三十六届会议的背景文件。还编写了一个制订国家战略路线图的指南，并翻译成多种语言。由二十一世纪统计促进发展伙伴关系的伙伴们编写的关于如何实施国家战略的工作（例如，利益有关者分析、用户需求评估、人力资源战略、数据质量评估）的重要文件的知识库已经建立，并且在伙伴关系的网站上推出。² 准备收入知识库的资料大都是现成的，不过，对于有缺口的地方，正在委托制订新的准则。例如，联合国粮食及农业组织（粮农组织）将编写一个有关如何制订国家农业统计系统发展战略以及如何将该战略纳入全系统的国家统计发展战略的指南。对于其他部门的统计问题将委托制订类似的指南。在整个 2006 年，重点将从支持制订国家统计发展战略转到支持战略的执行，包括编写执行国家统计发展战略的指南和建立有关执行改变过程的案例研究资料知识库。将要编写的其他文件的主题包括探讨国家统计发展战略和减贫战略文件之间以及国家统计发展战略与千年发展目标之间的关系。

9. **宣传和开发统计宣传工具**。在 2005 年，伙伴关系制作了一部讲法语国家统计宣传片，名为“统计促进发展”，该片证明有理由加大对统计发展的支持。目

前正与粮农组织及国际农业发展基金（农发基金）合作制作一部类似的关于农业统计的影片。伙伴关系还编写了一个名为“解决衡量问题：统计在注重实证的决策工作中的作用”（可查看 http://sitesources.worldbank.org/DATASTATISTICS/Resources/Measuring_Up_to_the_Measurement_Problem.pdf）的文件（2005年1月），证明掌握和使用统计数据如何取得积极的发展结果，没有或缺乏统计数据如何导致糟糕的政策决定。以该文件为基础编写了一系列小册子、传单和介绍材料。伙伴关系散发了这些材料，提倡尽量使用更好的统计资料。

10. **促进捐赠者的合作**。2004年5月13日在亚的斯亚贝巴举行的第一届非洲统计发展论坛强调支持非洲国家发展统计的技术和财政伙伴们之间有必要增加信息交流。这种交流除了促进这些伙伴之间加强合作与协调之外，还将对非洲国家制订国家统计发展战略起到支持作用。为了满足这一已经查明的需要，伙伴关系制订了一种简便的报告制度，包括捐赠者在某个国家或区域的统计活动的信息、提供援助的类别、活动期限、提供资金的类别和数额、对任何与这些活动有关的文献的参考以及机构联络人。简便报告制度已向所有支助非洲统计发展的捐赠者推出，一个有关该活动调查情况的简要报告将在计划于2006年2月在埃塞俄比亚的斯亚贝巴举行的第二次非洲统计发展论坛会议上提交。如果成功的话，该机制可以向其他区域推广，并且每年开展。

11. **区域方案**。伙伴关系在其区域方案框架内，对所有撒哈拉以南非洲国家的战略统计规划情况编写了基准评估文件。对发展中世界其他区域也正在开展类似的活动。关于调动财政资源，伙伴关系和世界银行正在密切合作，引导各国向供资机构求助，例如世行的统计能力建设行动基金和非洲开发银行（国家统计发展战略的制订）和统计能力建设方案信贷机制（国家战略的执行）。还有证据表明双边统计供资在增加；不过，为了帮助各国执行其战略需要更多的资金。用于帮助各国制订国家战略的技术资源同样匮乏。通过与包括非洲开发银行和非洲经济委员会（非洲经委会）在内的多个伙伴的合作，伙伴关系为潜在的顾问们组织了一系列情况通报会。这些培训班的目的是介绍国家统计发展战略的方式，让顾问们更好地了解如何指导各国制订它们的战略。自2004年把努力的重点放在国家统计发展战略上以来，伙伴关系与其合作伙伴们一起，在阿拉伯国家、中美洲和撒哈拉以南非洲地区共同组织了十来个有关制订国家战略的区域讲习班，计划为亚洲分区域举办一系列类似的讲习班，首先举办南亚讲习班（2005年12月）。这些讲习班旨在帮助各国的国家战略制定小组解决与战略制订和执行有关的紧迫问题。通过与非洲开发银行、国际货币基金、伙伴关系、非洲经委会和世界银行合作，在2005年推出了一个“促进非洲统计能力建设参考性区域战略框架”。这一举措的总体目标是制订一项区域战略，指导非洲未来的统计能力建设活动。该框架将特别注重战略指导和适当的执行手段，以改善统计发展活动的规划、供资、

管理和协调。一旦被所有利益有关者采纳，这一新框架有望帮助产生亟需的协调作用，减少重复努力，并且培养非洲区域可持续的统计能力。

注

¹ 伙伴关系向 2005 年统计委员会第三十六届会议提交的报告 (E/CN.3/2005/18) 对国家统计发展战略作了更为详尽的阐述。

² 可查阅 <http://www.paris21.org/pages/designing-nsds/NSDS-documents-knowledge-base/index.asp?tab=KnowledgeBase>。
