



Статистическая Комиссия

Тридцать седьмая сессия

7–10 марта 2006 года

Пункт 4(f) предварительной повестки дня*

Пункты для информации: статистка услуг

**Доклад Организации экономического сотрудничества и
развития о статистике услуг**

Записка Генерального секретаря

В соответствии с просьбой, высказанной Статистической комиссией на ее тридцать шестой сессии**, Генеральный секретарь имеет честь препроводить Статистической комиссии доклад Организации экономического сотрудничества и развития о статистике услуг. Этот доклад предназначен исключительно для информационных целей.

* E/CN.3/2006/1.

** См. *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2005 год, Дополнение № 4 (E/2005/24)*, глава I.C.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–2	3
II. Ход осуществления отдельных проектов, связанных со статистическим измерением роли услуг в экономике	3–46	3
III. Межсекретариатская рабочая группа по статистике услуг	47–49	12
IV. Программа будущей деятельности Ворбургской группы по статистике услуг	50–57	13
Приложение		
Запланированные на 2006 год отдельные мероприятия, связанные со статистикой услуг		16

I. Введение

1. В марте 2005 года Статистическая комиссия Организации Объединенных Наций, отметив доклады Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и Ворбургской группы по статистике услуг, приняла ряд решений. Комиссия:

а) воздала должное Ворбургской группе за ее концептуальную работу и дала ей высокую оценку, а также выразила мнение о том, что ей следует продолжать разрабатывать сопоставимые на международном уровне концепции и методы в области статистики услуг, связанные со статистическим измерением продукции и цен и использованием классификаций;

б) подтвердила, что задача Ворбургской группы заключается в сосредоточении усилий на представлении Комиссии результатов завершенной работы, связанной с концепциями и методами в области статистики услуг;

в) выразила мнение о том, что ОЭСР следует продолжать координировать осуществляемую на международном уровне работу в области статистики услуг, которая предусмотрена принятыми Комиссией в 2003 году решениями, и представлять единый годовой доклад о работе в области статистики услуг, подготовленный различными группами экспертов и группами, именуемыми по названиям городов;

г) рекомендовала создать межсекретариатскую рабочую группу по статистике услуг, которая определила бы порядок разделения между международными организациями функций по осуществлению и обновлению связанных со статистикой услуг рекомендаций, подобных рекомендациям, разрабатываемым Ворбургской группой, и по передаче соответствующих знаний, а также пропагандировала бы использование передового опыта.

2. В соответствии с этими решениями настоящий доклад содержит краткую информацию об основных событиях в контексте деятельности в области статистики услуг, осуществляемой различными группами экспертов, описание прогресса в деле создания Межсекретариатской рабочей группы по статистике услуг и отчет Ворбургской группы о разработке ее программы будущей деятельности. В приложении к докладу перечислен ряд предстоящих мероприятий, связанных со статистикой услуг.

II. Ход осуществления отдельных проектов, связанных со статистическим измерением роли услуг в экономике

3. В 2005 году продолжалось ритмичное осуществление работы по скоординированному пересмотру и обновлению концептуальных рамок, обеспечивающих основу для подготовки пригодных для использования и сопоставимых статистических данных по услугам. Эти концептуальные рамки включают обновленный вариант Системы национальных счетов 1993 года (первый пересмотренный вариант СНС 1993 года) и пересмотренный вариант Руководства по платежным балансам, которые планируется опубликовать в 2008 году, Международную стандартную отраслевую классификацию всех видов экономической деятельности (МСОК) и Классификацию основных продуктов, которые должны быть пересмотрены в 2007 году. Вследствие основополагающего значения

этих документов их пересмотр повлечет за собой обновление других руководств, например Руководства по статистике международной торговли услугами¹ (которое должно быть пересмотрено к 2009 году) и пособия «Вспомогательный счет туризма: рекомендуемая методологическая основа»².

Обновление Системы национальных счетов 1993 года

4. Ведущую роль в работе по обновлению первого пересмотренного варианта СНС 1993 года играет Межсекретариатская рабочая группа по национальным счетам. Направления работы этой рабочей группы определяет одна из консультативных групп экспертов.

5. В число вопросов, которые могут иметь последствия для статистического измерения услуг, входят:

- учет нефинансовых активов и потоков поступлений от лизинга или предоставление права на использование таких активов, например программного обеспечения, авторских прав на музыкальную и кинематографическую продукцию, результатов научных исследований и опытно-конструкторских разработок (НИОКР) и т.п.;
- капитализация расходов на НИОКР;
- вопросы, связанные с капитальными услугами;
- вопросы, связанные с оригиналами и копиями (например, программного обеспечения);
- учет товаров для обработки и операций по перепродаже товаров за границей;
- вопросы, связанные с финансовыми и страховыми услугами;
- статистическое измерение трудового вклада;
- агрегирование позиций МСОК для представления данных в СНС;
- уточнение руководящих принципов в отношении статистического измерения рыночной продукции.

6. С дополнительной информацией о вопросах, рассматриваемых в связи с обновлением СНС, и о достигнутом прогрессе можно ознакомиться в Интернете по адресу: <http://unstats.un.org/unsd/sna1993/issues.asp>. Межсекретариатская рабочая группа по национальным счетам планирует завершить подготовку принципиальных методологических решений для обновления СНС в январе-феврале 2006 года.

Вопросы, связанные с пересмотром Руководства по платежным балансам

7. Надзор за работой по пересмотру пятого издания Руководства по платежным балансам осуществляет Международный валютный фонд (МВФ), консультационную помощь которому оказывает его Комитет по статистике платежных балансов. МВФ предполагает завершить работу над предлагаемыми методологическими изменениями и подготовить первый проект пересмотренного Руководства к концу 2006 года.

8. Комитет по статистике платежных балансов тесно координирует работу по пересмотру с Межсекретариатской рабочей группой по национальным счетам и с рядом других групп экспертов.

9. В число связанных с пересмотром Руководства по платежным балансам вопросов, которые могут повлиять на статистическое измерение услуг и толкование данных по международной торговле услугами, входят: вопросы о разграничении торговли товарами и торговли услугами (например, применительно к ремонтным работам); об учете товаров для обработки; об учете операций по перепродаже товаров за границей; вопросы, связанные с оригиналами и копиями; финансовыми и страховыми услугами; а также с корректировкой классификации услуг (например, применительно к информационным технологиям) (с дополнительной информацией о ходе пересмотра Руководства и связанных с этим вопросах можно ознакомиться в Интернете по адресу: <http://www.imf.org/external/np/sta/bop/bopman5.htm>).

Пересмотр классификаций

10. В 2005 году Группа экспертов Организации Объединенных Наций по международным экономическим и социальным классификациям и ее техническая подгруппа завершили разработку структуры четвертого пересмотренного варианта МСОК для представления ее на утверждение Статистической комиссии.

11. Предлагаемая структура четвертого пересмотренного варианта МСОК включает 21 основной раздел вместо 17, содержащихся в третьем пересмотренном варианте. Она предусматривает значительное повышение степени детализации применительно к услугам в рамках более широкого процесса согласования международных и региональных³ отраслевых классификаций и классификаций видов деятельности. В эту структуру включен новый раздел «Информационно-коммуникационные технологии». Расширенные разделы, касающиеся профессиональных услуг, услуг по поддержке предприятий и услуг, связанных с деятельностью в области культуры, организации отдыха и развлечений и здравоохранения. Водоснабжение объединено в одном разделе с отдельными видами природоохранной деятельности и услуг. Облегчен расчет агрегированных показателей по информационно-коммуникационным технологиям.

12. По просьбе национальных учетных органов ОЭСР в консультации со Статистическим отделом Организации Объединенных Наций и Евростат разработала предложение, предусматривающее объединение категорий четвертого пересмотренного варианта МСОК в 10–11 укрупненных категорий для представления данных по видам деятельности в СНС. В январе 2006 года это предложение было представлено Консультативной группе экспертов по СНС на утверждение.

13. К концу 2005 года планируется завершить подготовку предложений относительно варианта 2 Классификации основных продуктов для представления Статистической комиссии. В контексте нынешней широкой структуры Классификации основных продуктов были детально разработаны разделы, касающиеся продуктов, связанных с информационно-коммуникационными технологиями, информационными услугами, услугами в области здравоохранения и другими видами услуг. Была пересмотрена структура разделов, касающихся сельского хозяйства и транспорта, и включен ряд продуктов, связанных с туризмом. В дополнение к проведенным в 2005 году глобальным консультациям важным

вкладом в подготовку нового варианта послужили итоги исследовательской работы, проделанной в связи с Североамериканской системой классификации продуктов (НАПКС).

Международная торговля услугами

14. Межучрежденческая целевая группа по статистике международной торговли услугами приняла решение обновить к 2009 году Руководство по статистике международной торговли услугами, с тем чтобы сохранить его пригодность и актуальность для стран. Поскольку это руководство было впервые опубликовано в 2002 году, обновленный вариант будет ограничен по сфере охвата. Несмотря на это, он будет включать обзор Расширенной классификации услуг, отражаемых в платежном балансе, и дополнительный материал по статистическому измерению Спосо́ба 4 поставки услуг, а также изменения, необходимость которых была обусловлена пересмотром Системы национальных счетов и других концептуальных рамок. Таблица соответствий между Классификацией основных продуктов и Расширенной классификацией услуг, отражаемых в платежном балансе, будет пересмотрена в соответствии с изменениями и уточнениями, вытекающими из пересмотра Системы национальных счетов, Руководства по платежным балансам и Классификации основных продуктов.

15. Глобальные консультации по вопросам, имеющим отношение к обновлению Руководства по статистике международной торговли услугами, планируется провести в первой половине 2006 года.

16. Международные учреждения практикуют постоянный обмен информацией о планируемых мероприятиях по линии технической помощи и семинарах, имеющих отношение к деятельности в области торговли услугами, с тем чтобы не допускать дублирования усилий и, когда это уместно, объединять дефицитные ресурсы.

17. Статистический отдел в сотрудничестве с ОЭСР занимается созданием общемировой базы данных по торговле услугами для дополнения базы статистических данных Организации Объединенных Наций по торговле товарами Комтрейд.

18. Техническая подгруппа Статистического отдела по перемещению физических лиц согласовала рекомендации в отношении статистического измерения переводов в рамках платежного баланса и занимается подготовкой обновленных руководящих принципов в отношении статистического измерения торговли услугами с использованием Спосо́ба 4 (присутствие физических лиц). С дополнительной информацией по этому вопросу можно ознакомиться в Интернете по адресу: <http://unstats.un.org/unsd/tradeserv/default.htm>. В июне 2006 года Евростат организует и проведет первое совещание группы экспертов по денежным переводам, которая будет именоваться по названию одного из городов, с целью подготовить проект пособия по сбору данных о денежных переводах.

19. В начале 2005 года ОЭСР опубликовала пособие по показателям глобализации экономики, в котором содержатся рекомендации в отношении статистического измерения интернационализации производства, международной мобильности ресурсов и растущей взаимозависимости экономики стран. Среди прочего, в нем излагаются базовые принципы статистического измерения дея-

тельности многонациональных компаний и торговли товарами и услугами, осуществляемой зарубежными филиалами.

20. В марте 2005 года Европейская комиссия представила проект постановления о подготовке данных, касающихся импорта и экспорта услуг зарубежными филиалами, по государствам — членам Европейского союза. Ожидается, что это постановление будет принято Европейским парламентом и Европейским советом в 2006 году. Вскоре после этого начнется подготовка соответствующих данных. Параллельно обсуждению этого постановления Евростат разработало проект руководства по подготовке данных о торговле услугами, осуществляемой зарубежными филиалами, для использования после вступления упомянутого постановления в силу. Подготовка окончательного варианта этого руководства предположительно будет завершена в начале 2006 года.

21. Глобализация производственных процессов, включая оказание услуг, «офшоринг» и отмечаемое перемещение рабочих мест как в обрабатывающей промышленности, так и в сфере услуг из развитых стран в развивающиеся являются вопросами, вызывающими интерес директивных органов. По этим вопросам имеется очень мало печатной статистической информации, которую можно было бы использовать при проведении политических дискуссий и принятия решений. Евростат создало целевую группу, первое заседание которой состоится в начале 2006 года, для изучения возможностей статистического измерения практики задействования внешних подрядчиков на международном уровне путем разработки концептуальной основы для использования имеющейся информации на систематической основе, а также путем проведения специальных целевых обследований деловых предприятий. Этот вопрос рассматривался также ОЭСР на ее специальной сессии, посвященной глобализации, в ноябре 2005 года.

Краткосрочные показатели по услугам

22. Для удовлетворения потребностей центральных банков и органов, занимающихся установлением кредитно-денежной политики в более краткосрочных статистических данных о продукции сферы услуг, Целевая группа по услугам Группы экспертов по краткосрочным показателям экономической статистики ОЭСР занимается подготовкой руководства по расчету индекса объема продукции сферы услуг. Полный текст проекта этого руководства был представлен Ворбургской группе в 2005 году в Хельсинки. Ожидается, что окончательный вариант руководства будет подготовлен к 2006 году, при условии его утверждения Комитетом по статистике ОЭСР.

Индексы цен производителей на предоставляемые ими услуги

23. Работа, связанная с ценами на услуги и измерением их объема, имеет основополагающее значение для обеспечения расчета более точных показателей реального объема продукции и роста в сфере услуг. Первоочередными целями являются совершенствование нынешней практики и обеспечение международной сопоставимости, о чем свидетельствует недавно проделанная и текущая работа по ряду направлений, связанных с индексами цен производителей на предоставляемые ими услуги. В связи с расчетом таких индексов возникают трудные задачи как концептуального, так и практического характера.

24. Работа над основными методологическими вопросами, связанными с индексами цен производителей на предоставляемые ими услуги, в последние годы является одним из главных направлений деятельности Ворбургской группы. Неоднородность услуг диктует необходимость применения индивидуального подхода к отдельным видам услуг.

25. Результатом этой работы стала подготовка основных документов, представляющих собой скоординированный вклад ряда стран в разработку стандартной методологии определения цен на конкретные виды услуг. На совещании в 2005 году были рассмотрены два основных документа, касающиеся услуг по набору рабочей силы и курьерских услуг. На нем были также обсуждены альтернативные предложения в отношении обеспечения учета аспекта качества при подготовке основных документов. На одном из заседаний основное внимание было уделено обсуждению вопросов корректировки на качество и пригодности для использования применительно к услугам по аренде и лизингу, в ходе которого были особо отмечены различия в подходах к качеству со стороны производителей и потребителей. Возможные темы для будущих основных документов рассматриваются и обсуждаются в рамках мини-заседаний.

26. В опубликованном МВФ в 2004 году Руководстве по индексам цен производителей подтверждалось, что оно (как и Руководство по индексам цен производителей, опубликованное МОТ в 2004 году) подготовлено на основе идей и выводов, изложенных в документах, которые представлялись на совещаниях Ворбургской группы. Таким образом, эти руководства служили каналами информации, благодаря которым выводы Группы могли оказывать более широкое воздействие на фактически используемые методы подготовки данных. В частности, в главу 10 Руководства по индексам цен производителей, посвященную учету конкретных продуктов, были включены связанные с секторами сферы услуг счета, подготовленные на основе документов Группы.

27. Следует отметить и другую международную работу, которая осуществляется или, возможно, будет осуществляться, с опорой на материалы Ворбургской группы, например осуществляемую в настоящее время подготовку руководства по индексам торговых цен, работа над которым ведется под эгидой МВФ, и возможный пересмотр Руководства по индексам цен производителей для отражения результатов работы, связанной с индексами цен производителей на предоставляемые ими услуги. Подобные вопросы рассматриваются Межсекретариатской рабочей группой по статистике цен.

28. Совместная Целевая группа по краткосрочным статистическим данным о ценах на услуги ОЭСР и Евростат занимается подготовкой пособия для расчета индексов цен производителей на предоставляемые ими услуги. Целевая группа провела свое заключительное совещание в ноябре 2005 года в Париже и в настоящее время завершает подготовку пособия, которое должно быть опубликовано в начале 2006 года. Это пособие дополняет Руководство по индексам цен производителей и призвано обеспечить согласование концепций и служить в качестве источника практических рекомендаций по расчету этого индекса применительно к сфере услуг. ОЭСР также публикует ответы на ежегодно рассылаемые вопросники, посвященные ходу осуществляемой на национальном уровне работы, связанной с индексами цен производителей на предоставляемые ими услуги. В настоящее время этот вопросник пересматривается для приведения его в соответствие с упомянутым пособием.

Статистическое измерение производительности труда

29. ОЭСР, Фонд Банка ББВА и Валенсийский институт экономических исследований совместно организовали 17–19 октября 2005 года в Мадриде практикум, посвященным вопросам статистического измерения производительности труда.

30. В последнее время все большее число статистических управлений начинают заниматься измерением производительности труда. В связи с этой работой возникает множество новых вопросов, касающихся методов статистического измерения, включая вопросы о возможных подходах к разработке агрегированных показателей производительности труда, а также вопросов, касающихся статистического измерения производительности труда в конкретных секторах экономики, таких, как сфера услуг. Практикум был организован для оказания статистическим управлениям помощи в этой работе, критической оценки работы, осуществляемой в настоящее время в странах ОЭСР, и повышения международной сопоставимости показателей производительности труда.

31. Директорат статистики и Директорат науки, техники и промышленности ОЭСР совместно опубликовали в 2005 году сборник показателей производительности труда, выпуск которого был приурочен к практикуму (см. <http://www.oecd.org/dataoecd/60/31/35529051.pdf>).

Коммерческая статистика

32. Ввиду того, что директивные органы и аналитики проявляют все больший интерес к сфере услуг, конкурентоспособности ее секторов и влиянию, оказываемому ими на конкурентоспособность остальных отраслей экономики, растущее внимание уделяется в настоящее время базовой инфраструктуре коммерческой статистики.

33. Евростат ставит перед собой цель обеспечить, чтобы статистике услуг уделялось не меньше внимания, чем статистике обрабатывающей промышленности, с точки зрения подготовки как краткосрочных данных, так и данных по структуре. В частности, в настоящее время подготавливаются новые постановления Европейского парламента и Европейского совета, призванные обеспечить:

- расширение секторального охвата и включение групп предприятий в коммерческие реестры (планируется также обеспечить регистрацию связей между международными группами предприятий);
- пересмотр классификаций видов деятельности (версия 1 первого пересмотренного варианта Общей промышленной классификации экономической деятельности) и продуктов (Классификации продуктов по видам деятельности) для приведения их в соответствие с изменениями, внесенными в Международную стандартную отраслевую классификацию всех видов экономической деятельности и Классификацию основных продуктов;
- пересмотр постановления 58/97 Совета, касающегося структурной коммерческой статистики, для расширения охвата, повышения степени детализации и увеличения числа переменных и дезагрегированных показателей по сфере услуг. Продолжается осуществление ряда проектов в целях разработки более согласованного подхода к подготовке данных, касаю-

щихся деловых услуг, коммерческой демографии, зарубежных филиалов, спроса на услуги, связей между предприятиями и факторов, влияющих на успешную деятельность предприятий, а также к статистическому измерению практики использования подрядных соглашений на международном уровне.

34. Статистический отдел Организации Объединенных Наций организовал совещание Группы экспертов по статистике промышленности, которое было проведено 19–23 сентября 2005 года в Нью-Йорке. В повестку дня этого совещания входили вопросы, связанные с расширением сбора данных для увеличения степени охвата коммерческой деятельности, включая предоставление услуг. Группа экспертов подтвердила необходимость пересмотра Международных рекомендаций в отношении статистики промышленности 1983 года⁴ и Руководства по индексам промышленного производства 1950 года⁵. Эти рекомендации и руководство планируется расширить для отражения потребностей, вытекающих из пересмотра СМС 1993 года, и для включения в них рекомендаций в отношении статистического измерения деятельности по предоставлению услуг (с повесткой дня и документами этого совещания Группы экспертов можно ознакомиться в Интернете по адресу: <http://unstats.un.org/unsd/industry/meetings/eg2005/ac105-2.asp>).

35. В августе 2005 года провела свое первое совещание Группа экспертов Организации Объединенных Наций по статистике розничной и оптовой торговли, которая была недавно создана для оказания Статистическому отделу содействия в пересмотре опубликованного в 1975 году Руководства по розничной и оптовой торговле и услугам⁶ (с дополнительной информацией можно ознакомиться в Интернете по адресу: http://unstats.un.org/unsd/newsletter/unsd_workshops/distributive_trade.htm).

36. С учетом значительных потребностей в увеличении объема сопоставимых на международной основе данных коммерческой статистики для целей анализа Статистический директорат ОЭСР провел 3 и 4 ноября 2005 года Совещание экспертов по структурной коммерческой статистике в целях изучения совместно с национальными экспертами сходств и различий в области структурной коммерческой статистики между странами-членами из Европейского, Северо-Американского и Азиатско-Тихоокеанского регионов. На совещании также обсуждались вопросы, связанные с реестрами, демографией предприятий, подготовкой статистических данных с разбивкой по размерам предприятий, охватом, определением переменных и микроданными уровня предприятий. Следующее совещание этой группы состоится осенью 2006 года.

Статистика НИОКР и инноваций

37. Созданная ОЭСР Рабочая группа национальных экспертов по показателям науки и техники ставит перед собой задачу усовершенствовать методологию сбора сопоставимых на международной основе данных для статистического измерения вклада, объема продукции, распространения достижений и влияния науки и техники.

38. К настоящему времени опубликовано третье издание совместно подготовленного ОЭСР и Евростат «Ослового руководства» по статистическому измерению инноваций. В этом последнем издании излагается более широкая концепция инноваций, выходящая за рамки технических новшеств, с тем чтобы

более полно отражать инновации в сфере услуг за счет охвата маркетинговых и организационных новшеств, а также взаимных связей в контексте инновационного процесса. Определенные в пересмотренном издании «Ословского руководства» концепции будут постепенно внедряться в контексте национальных обследований инноваций, а также будут использоваться при проведении Евростат следующего обследования инноваций в Сообществе.

39. Рабочая группа национальных экспертов по показателям науки и техники одобрила согласованный вопросник Евростат/ОЭСР по статистике НИОКР, и в ноябре 2005 года была начата совместная деятельность по сбору данных, предусматривающая расширение охвата НИОКР в секторах сферы услуг.

40. После принятия решения об изменении подхода к расходам на НИОКР в СНС, которые ранее учитывались как текущие расходы, а теперь относятся к категории инвестиций в основной капитал, Рабочая группа национальных экспертов сотрудничает с национальными учетными органами в деле корректировки методологии, изложенной в Руководстве Фраскати (2002 год), для приведения ее в соответствие с обновленными концепциями СНС, а также прилагает усилия по разработке более совершенных показателей интернационализации НИОКР.

Секторальные вопросы

Отражение финансовых услуг в национальных счетах

41. Целевая группа ОЭСР по отражению финансовых услуг в национальных счетах представила Консультативной группе экспертов по СНС на ее совещании, состоявшемся в январе 2006 года, рекомендации в отношении уточнения определения продукции финансовых услуг и дезагрегирования финансовых и страховым услуг по ценам и объемам для более точного статистического измерения этих услуг в текущих и постоянных ценах.

42. Целевая группа, созданная МВФ и Бюро экономического анализа Соединенных Штатов, представила Консультативной группе экспертов на ее совещании в январе 2006 года рекомендации, касающиеся непосредственного учета продукции пенсионных фондов, полностью финансируемых работодателями, и учета движения и объема средств в рамках всех пенсионных планов с фиксированным объемом пенсий в соответствии с актуарной практикой.

Статистика туризма

43. На своем совещании, состоявшемся в феврале 2005 года, Межучрежденческая координационная группа по статистике туризма рассмотрела предложения об обновлении пособия «Вспомогательный счет туризма: рекомендуемая методологическая основа»² и подготовленных Организацией Объединенных Наций и Всемирной туристской организацией в 1993 году рекомендаций в отношении статистики туризма. Она также выработала ряд предложений по пересмотру Руководства по платежным балансам, Международной стандартной отраслевой классификации всех видов экономической деятельности и Классификации основных продуктов для повышения степени согласованности используемых в этих базовых документах концепций с концепциями, используемыми в статистике туризма, и обеспечения возможности более широко использовать их для целей сбора статистических данных по туризму.

Статистика сектора информационно-коммуникационных технологий

44. Рабочая группа ОЭСР по показателям информационного общества рассматривает определения сектора информационно-коммуникационных технологий, а также ИКТ — товаров и услуг с учетом пересмотра Международной стандартной отраслевой классификации всех видов экономической деятельности, Классификации основных продуктов и Гармонизированной системы (2007 год). В настоящее время осуществляется подготовка предложений для совещания этой рабочей группы, которое состоится в мае 2006 года.

Счета здравоохранения

45. ОЭСР, Евростат и Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) заложили основы для совместной стратегии сбора данных о расходах на здравоохранение на основе Системы счетов здравоохранения. Был подготовлен документ, касающийся практических рабочих договоренностей о сотрудничестве между ОЭСР, Евростат и ВОЗ, и предложение о совместной разработке вопросника по Системе счетов здравоохранения. Подготовка окончательного варианта вопросника и соответствующих рекомендаций была завершена осенью 2005 года с учетом результатов обсуждений на совещаниях экспертов ОЭСР и Евростат.

46. В рамках предлагаемых практических рабочих договоренностей планируется направить письма руководителям соответствующих национальных организаций (статистические управления и/или министерства здравоохранения), особо отметив в них важность внедрения Системы счетов здравоохранения и предстоящего совместного сбора данных по этой системе. В частности, в скором времени будут направлены совместное письмо Евростат и ОЭСР руководителям национальных статистических управлений и совместное письмо ВОЗ и ОЭСР министрам здравоохранения.

III. Межсекретариатская рабочая группа по статистике услуг

47. Руководствуясь вынесенной Статистической комиссией в марте 2005 года рекомендацией о создании межсекретариатской рабочей группы по статистике услуг⁷, ОЭСР в июле 2005 года направила международным организациям письмо, в котором им предлагалось принять участие в такой рабочей группе и высказать мнения относительно ее роли.

48. О своем желании участвовать заявили пять организаций: Статистический отдел Организации Объединенных Наций, Евростат, МОТ, Межгосударственный статистический комитет Содружества Независимых Государств и ОЭСР. Европейский центральный банк также заявил о своей готовности к участию в совещании для уточнения круга ведения.

49. Большинство из отказавшихся участвовать сторон поддержали идею создания такой группы. Некоторые из них заявили о своем желании уточнить мандат и роль этой группы, в первую очередь для недопущения дублирования работы. Статистический отдел предложил, чтобы на начальных этапах эта межсекретариатская рабочая группа работала как виртуальная группа.

В числе аспектов, вызывающих обеспокоенность, было упомянуто следующее:

- нечеткость целей предлагаемой межсекретариатской рабочей группы;
- тема «Статистика услуг» не отражает традиционную структуру статистических департаментов международных организаций, в которых подразделения строятся по отраслевому принципу (например, статистика национальных счетов, платежного баланса, торговли, коммерческая статистика, статистика цен и т.п.), вследствие чего отсутствует ясность в том, какие подразделения будут или должны участвовать;
- услуги в настоящее время настолько широко распространены во всех секторах экономики, что может оказаться более целесообразным не использовать секторальный подход;
- каким образом можно избежать дублирования?

В числе положительных моментов было упомянуто о том, что:

- сфера услуг продолжает являться объектом стратегического интереса;
- статистику услуг в целом необходимо развивать, и существует целый ряд особенно сложных проблем, связанных со статистическим измерением услуг;
- расширение передачи знаний в области статистики услуг соответствует задачам международного сообщества в области торговли, развития, производительности труда и роста, в рамках которых необходимо обеспечить более глубокое понимание большим числом стран фактического и потенциального вклада сферы услуг в рост и развитие;
- международные организации получают возможность объединить ресурсы в рамках сотрудничества и осуществлять контроль за координацией работы в этой области.

Проект круга ведения межсекретариатской рабочей группы был распространен для рассмотрения вышеупомянутыми организациями.

IV. Программа будущей деятельности Ворбургской группы по статистике услуг

50. Ворбургская группа, мандат которой был обновлен Статистической комиссией, провела совещание в сентябре 2005 года в Хельсинки. В повестку дня совещания входили вопросы, связанные с индексами цен производителей на предоставляемые ими услуги (см. пункты 24 и 25 выше); статистическим измерением оборота по отдельным продуктам; индексом производства услуг; классификациями видов деятельности и продуктов; а также стратегией на будущее.

51. Ворбургская группа подтвердила свою цель, основные направления работы и сферу охвата и приняла ряд мер для подготовки программы работы на ближайшее будущее. Цель Ворбургской группы заключается в разработке международно сопоставимой методологии статистического измерения продукции секторов сферы услуг в постоянных ценах.

Основные направления работы

52. Было выражено единое мнение о том, что Группе не следует активно участвовать в деятельности по распространению знаний и передового опыта и не следует брать на себя функцию по сохранению базы знаний, созданной в прошлом. Хотя эти функции могут наиболее эффективно выполняться международными организациями, такими, как Статистический отдел или ОЭСР, одной из важных функций Группы останется косвенная передача знаний посредством обмена мнениями в ходе ежегодных совещаний. Основными направлениями работы Группы будут по существу являться разработка концепций, методов и оптимальной практики в области статистики услуг.

Сфера охвата

53. С учетом цели Группы ее повестка дня по-прежнему в основном охватывать вопросы оборота, классификации и цен. Поскольку основная часть классификационной работы в настоящее время завершена, на следующих нескольких совещаниях Группа будет в основном заниматься определением оптимальной практики расчета индекса цен производителей на предоставляемые ими услуги. Группа будет также на регулярной основе пересматривать план своей работы для включения новых вопросов по просьбам национальных статистических управлений и международных организаций.

54. В ходе рассмотрения своей цели, основных направлений работы и сферы охвата Группа выразила мнение о необходимости обеспечения реальной отдачи и выработки рекомендаций по концептуальным и практическим аспектам развития статистики услуг для национальных статистических управлений и международных организаций. Необходимо более четко определить характер услуг, являющихся объектами попыток статистического измерения с использованием показателей оборота и цен. Поскольку благодаря совершенствованию статистики услуг будет внесено больше ясности в вопросы, связанные со статистическим измерением производительности труда и конкурентоспособности, было выражено мнение о том, что работа по статистическому измерению услуг с использованием цен не может проводиться изолированно от работы, связанной со статистическим измерением услуг с использованием показателей оборота, и классификационной работы. В контексте разработок в этих областях необходимо обеспечить всесторонний учет проблематики, связанной с национальными счетами.

Следующие шаги

55. Было выражено мнение о том, что для достижения прогресса в работе, связанной с индексами цен производителей и показателями оборота услуг, необходимо внести определенные изменения в план и процедуры работы и в формат совещаний.

56. В первую очередь, было принято решение о сохранении процедур и методов, показавших свою эффективность, например практики проведения мини-презентаций и подготовки основных документов, использовавшейся в ходе заседаний, посвященных индексам цен производителей. Проведение мини-презентаций помогает в подготовке основных документов и определении оптимальных практических методов в следующем году. Заседаниям должен быть придан более организованный в структурном отношении характер, с тем чтобы

более эффективно заниматься работой по определению различных оптимальных видов практической деятельности. В этой связи была создана целевая группа для:

а) разработки и внедрения более упорядоченной системы оценки совершенствования сферы охвата с использованием результатов уже проделанной работы, связанной с измерением и оценкой качества;

б) подготовки на экспериментальной основе секторального заседания по вопросам цен в рамках следующего совещания Ворбургской группы в 2006 году с учетом мнений, высказывавшихся в ходе обсуждения вопросов, связанных с классификацией, оборотом и национальными счетами;

с) разработки плана работы на следующие несколько лет, предусматривающего достижение реальных результатов с указанием конкретных сроков.

57. После информирования Бюро Ворбургской группы о достигнутом прогрессе в конце 2005 года эта целевая группа организует в 2006 году брифинг для Статистической комиссии.

Примечания

¹ ST/ESA/STAT/SER.M/86.

² Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.01.XVII.9.

³ Например, Европейская классификация (НАСЕ), Североамериканская классификация (НАИСК) и Классификация Австралии и Новой Зеландии (АНЗСИК).

⁴ United Nations Publication, Sales No. E.83.XVII.8.

⁵ Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.1950.XVII.4 (ST/STAT/SER.F/1).

⁶ Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.75.XVII.9 (ST/ESA/STAT/SER.M/57).

⁷ *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2005 год, Дополнение № 4* (E/2005/24), глава III, пункт 21.

Приложение

Запланированные на 2006 год отдельные мероприятия, связанные со статистикой услуг

1. Совещания Межучрежденческой целевой группы по статистике международной торговли услугами 21 и 22 февраля 2006 года в Нью-Йорке и 15 сентября в Париже.
 2. Совещание Целевой группы по услугам Группы экспертов по краткосрочным показателям экономической статистики Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) 1 и 2 февраля 2006 года в Париже и ее однодневное совещание в конце июня 2006 года.
 3. Совещание Ворбургской группы по статистике услуг в октябре 2006 года в Висбадене, Германия.
 4. Совещание экспертов ОЭСР/Евростат по статистике торговли услугами 12–14 сентября 2006 года в Париже.
-