



经济及社会理事会

Distr.: General
14 December 2005
Chinese
Original: English

统计委员会

第三十七届会议

2006年3月7日至10日

临时议程项目* 4(f)

参考项目：服务统计

经济合作与发展组织关于服务统计的报告

秘书长的说明

按照统计委员会第三十六届会议的要求,** 秘书长谨向统计委员会转递经济合作与发展组织关于服务统计的报告。本报告仅供参考。

* E/CN.3/2006/1。

** 见《经济及社会理事会正式记录，2005年，补编第4号》(E/2005/24)，第一章C部分。



目录

	段次	页次
一. 导言	1-2	3
二. 经济中的服务计量选定项目的进展情况	3-46	3
三. 秘书处间服务统计工作组	47-49	9
四. 沃尔堡统计小组今后的议程	50-57	10
附件		
2006 年服务统计领域的一些活动		12

一. 引言

1. 2005年3月,联合国统计委员会注意到经济合作与发展组织(经合组织)及沃尔堡小组分别关于服务统计的报告,采取了如下行动:

(a) 确认并赞扬沃尔堡小组从事的概念方面的工作,并同意该小组继续在服务统计领域制定衡量产出、价格和使用分类方面的国际可比的概念和方法;

(b) 重申沃尔堡小组的作用,即主要负责向委员会提交关于服务统计领域概念和方法的工作成果;

(c) 商定经合组织将按照2003年委员会的授权,继续协调关于服务统计方面的国际工作,并由该组织就各方面专家小组和城市小组在服务统计方面所作的工作提交一份年度报告;

(d) 建议成立秘书处间服务统计工作组,由该组明确各国际组织在维持和更新各项建议(例如从沃尔堡小组工作产生的建议)以及在服务统计领域的知识转让方面的分工,并推广利用最佳做法。

2. 因此,本报告概述各专家小组在服务统计方面的主要发展,介绍在成立秘书处间服务统计工作组方面取得的进展,并报告沃尔堡小组对今后议程的制订情况。服务统计方面将要举行的若干活动列于报告附件。

二. 经济中的服务计量选定项目的进展情况

3. 2005年,协调修订和更新基本框架以供编集实用可比的服务统计数据这一工作继续取得了长足进展。这些框架包括计划定于2008年出版的1993年国民账户体系(1993年国民账户体系修订第1版)的更新版和《国际收支手册》修订本,以及计划将于2007年修订的所有经济活动的国际标准行业分类(国际标准行业分类)和产品总分类。由于此类框架都是基础性的,这些修订工作将对其他各种手册产生影响,如《国际服务贸易统计手册》¹(将在2009年之前修订)和《旅游业附属账户:建议采用的方法框架》。²

更新1993年国民账户体系

4. 秘书处间国民账户工作组负责领导对1993年国民账户体系修订第1版的更新工作。该工作组由一个咨询专家组给予指导。

5. 可能影响服务计量的问题包括:

- 对非金融资产及由租赁此类资产或其使用权产生的收益的处理,如软件、音乐和电影的版权、研发
- 研发开支转为资本
- 资本服务

- 原件和复制品（如软件）
- 用于加工和营销的商品
- 金融和保险服务
- 劳动投入计量
- 用于国民账户体系数据报告的国际标准行业分类汇总
- 关于计量非市场销售产出的准则的说明

6. 关于国民账户体系更新方面所审议的问题和进展情况详见：<http://unstats.un.org/unsd/sna1993/issues.asp>。秘书处间国民账户工作组计划于2006年1月至2月最后作出对统计将采用的方法的原则性决定。

修订《国际收支手册》的问题

7. 《国际收支手册》第五版正在国际货币基金组织(基金组织)的指导下和基金组织国际收支统计委员会的咨询下进行修订。基金组织打算最后确定关于方法的修订提案，并在2006年年底之前完成修订手册的第一稿。

8. 国际收支统计委员会正在与秘书处间国民账户工作组及其他一些特定专家小组密切协调修订工作。

9. 修订《国际收支手册》可能会影响对国际服务贸易的计量和解释，这方面的问题包括：货物贸易和服务贸易之间的界限（如修理）、用于加工和营销的商品、原件和复制品、金融和保险服务、以及对服务分类的调整（如信息技术方面）。关于《国际收支手册》修订过程和有关问题的进一步资料见：<http://www.imf.org/external/np/sta/bop/bopman5.htm>。

修订分类

10. 联合国国际经济和社会分类专家组及其技术小组于2005年最后完成了国际标准行业分类第4版修订本结构大纲，以提交统计委员会批准。

11. 在国际标准行业分类第4版修订本拟议结构大纲中，共有21个最高层次门类，在第3版修订本中则为17个。结构大纲大大细化了对服务业的分类，这体现了更大范围的国际和区域³行业或活动的分类整合。其中增加了一个信息和通信门类；扩展了专业服务和商业支持服务、文化、娱乐和人体健康服务等门类；供水与若干环境活动和服务合并在一个门类；促成了信息和通信技术组合。

12. 应各国会计师的要求，经合组织经与统计委员会和欧洲联盟统计局(欧统局)协商，在国际标准行业分类第4版修订本中按提议编制了一个10至11个类别集合而成的“超高”层次，用于按活动分列的国民账户体系数据报告。该提案已提交国民账户体系咨询专家组，以便在2006年1月得到批准。

13. 关于产品总分类 2.0 版的提案将在 2005 年年底之前定稿，以提交统计委员会。其中在现行产品分类总体结构的基础上，对信息和通信技术、信息、保健和其他服务产品进行了细化；修订了农业和运输的结构；并添加了若干旅游方面的产品。除了 2005 年全世界范围的协商，对北美产品分类制度所作的研究也是一项重要投入。

国际贸易服务

14. 机构间国际服务贸易统计工作队同意在 2009 年之前更新《国际服务贸易统计手册》，以使手册可继续为各国所用。由于《手册》是 2002 年首次出版的，更新的范围不会很大，但将包括对国际收支扩展分类进行审查、增加关于衡量以方式 4 提供的服务的资料、以及根据对国民账户体系和其他基本框架的修订作出必要修改。根据因国民账户体系审查、《国际收支手册》和产品总分类修订所带来的各种修订和分类，将对产品总分类和国际收支扩展分类之间的对照表作出订正。

15. 计划在 2006 年上半年在全世界范围就更新《国际服务贸易统计手册》的问题进行协商。

16. 各国际机构正在不断交流关于今后的技术援助活动和服务贸易讨论会的信息，以防止重复劳动，并视情况共同使用有限的资源。

17. 统计委员会正与经合组织合作开发一个全世界的服务贸易数据库，作为对联合国商品贸易统计数据库（Comtrade）的补充。

18. 统计委员会自然人流动技术分组赞同关于侨汇在国际收支框架中的计量问题的建议，并正在起草服务贸易计量方式 4（自然人的存在）的改进准则。进一步资料请见 <http://unstats.un.org/unsd/tradeserv/default.htm>。欧统局将在 2006 年 6 月组织主办侨汇问题城市小组的首次会议，拟成立的这一城市小组的目的是起草一份收集侨汇数据的汇编指南。

19. 经合组织于 2005 年初出版了《经济全球化指标手册》；该手册为衡量生产的国际化、资源的国际流通及各国经济日益增强的相互依赖性提供了指导。除其他以外，手册还制定了计量跨国公司的活动及外国附属机构的货物和服务贸易的框架。

20. 2005 年 3 月，欧洲联盟委员会提交了一项欧洲联盟成员国关于汇编外国附属机构输入和输出服务贸易统计数据的条例提案。预计条例将在 2006 年获得欧洲议会和欧洲理事会通过，然后将很快开始数据汇编工作。在对条例进行讨论的同时，欧统局起草了有关手册，以便条例生效之后即可对此类数据进行汇编。手册方面的工作预期在 2006 年初最后完成。

21. 生产过程的全球化是决策者关心的问题，其中包括服务生产、“离岸外包”及观察到的制造业和服务业工作从发达国家向发展中国家的流动。而我们几乎没有确凿的统计资料供政治辩论和决策作为参考。欧统局设立了一个工作队，定于

2006 年初举行首次会议；该工作队将在全面利用现有资料并根据特定情况制定专门的商业调查的基础上，制定一个框架以探讨是否可能对国际资源交流进行计量。2005 年 11 月的经合组织全球化问题特别会议也探讨了这个问题。

服务的短期指标

22. 为应对各国中央银行希望掌握更多关于服务产出的短期统计的要求，并满足金融政策制订机构的需要，经合组织服务业短期经济统计专家组本正在编制一份《服务生产指数手册》。完整的草稿已于 2005 年在赫尔辛基向沃尔堡小组提出。该手册预计在 2006 年完成，并提交经合组织统计委员会核准。

服务生产者价格指数

23. 关于服务价格和数量的工作对更好地计量真实的服务产出和增长非常重要。近来和目前有关服务生产者价格指数专题的大量活动反映出，改进现行做法和提高国际可比性都是高度优先事项，在概念和实践两方面都面临着挑战。

24. 沃尔堡小组近年来主要致力研究关于服务生产者价格指数的基本方法问题。由于服务种类繁多，因此需要对每一种服务采取相应的办法。

25. 研究产生的主要文件，是以标准格式协调综合了若干国家对具体各类服务的定价办法。2005 年会议审查了关于劳工招聘和邮递服务的两份主要文件。会上还讨论了在“主要文件”制订过程中增加质量方面的备选提议。其中一次会议主要研究了出租和租赁服务的质量调整和适合使用问题，突出反映了从生产者和消费者观点看不同的质量视角。在一些小型会议上分析和讨论了可成为今后主要文件的备选主题。

26. 2004 年基金组织出版的《生产者价格指数手册》声明，该手册（及 2004 年劳工组织出版的《消费物价指数》）采用了在沃尔堡小组会议上提出的文件的内容和结论。因此，通过这两份手册，小组的结论可对实际编辑办法产生更广泛的影响。特别是，《生产者价格指数手册》第 10 章（“具体产品的处理”）中所载的有关服务业的论述是以小组制订的文件为基础的。

27. 值得指出的是，沃尔堡小组的成果还为其他一些国际工作提供——或今后可能提供借鉴，如基金组织主持编纂的《贸易价格指数手册》目前正在进行的工作，以及可能要修订《生产者价格指数手册》以纳入关于服务生产者价格指数的工作。秘书处间价格统计工作组正在对这些问题进行研究。

28. 经合组织-欧统局服务价格短期统计联合工作组正在编写《服务生产者价格指数编辑指南》。工作组于 2005 年 11 月在巴黎举行了最后会议，目前正在对指南进行定稿，计划在 2006 年初出版。这份指南是对《生产者价格指数手册》的补充，旨在统一概念，并为服务领域的指数编制提供实用建议。经合组织还出版

对各国在服务生产者价格指数方面的工作进展情况的年度问卷的答复。目前正在按照指南对年度调查进行修订。

生产率的计量

29. 经合组织、毕尔巴鄂-比斯开银行基金会和巴伦西亚经济调查所于 2005 年 10 月 17 日至 19 日在马德里联合举办了关于生产率计量问题的讲习班。

30. 越来越多的统计局最近开始了计量生产率的工作。这项工作引出了很多关于计量的新问题，包括可能的制定总生产率业绩计量标准的办法，以及服务等特定经济领域中有关生产率计量的问题。举办这次讲习班是为支持各国统计局在这方面的的工作，总结经合组织国家目前正在进行的工作，并提高生产率计量的国际可比性。

31. 经合组织统计局和科学技术与工业局还在 2005 年举办讲习班的时候共同出版了生产率指标简编，见 <http://www.oecd.org/dataoecd/60/31/35529051.pdf>。

商业统计

32. 随着针对服务、服务的竞争力及其对其他经济方面竞争力影响的政策关注和分析兴趣日增，商业统计的基本结构也日益得到重视。

33. 欧统局的目标是大大提高服务统计与制造业统计的平等地位，包括短期和结构统计两方面。特别是，起草中的欧洲议会和欧洲理事会新条例将：

- 将更多部门包括在统计内，并将企业集团纳入工商登记（还计划对国际企业之间的联系进行登记）；
- 根据对国际标准行业分类和产品总分类的修改，修订活动分类（欧洲共同体内部经济活动统计分类修订第 1.1 版）和产品分类（按活动分列的产品分类）；
- 修订关于结构商业统计的第 58/97 号理事会条例，以扩大服务统计的覆盖范围、提高详细程度并增列已有的可变数据和分类细目。目前正在实施若干项目以促进统一关于下列方面的数据：工商服务、工商人口学、外国附属机构、服务需求、企业间关系、影响企业成功的因素和对国际资源交流的计量。

34. 联合国统计司于 2005 年 9 月 19 日至 23 日在纽约主办了工业统计专家组会议。会议议程包括扩大数据收集范围、以更广泛地涵盖包括服务在内的各种工商业活动的问题。专家组确认，应修订《1983 年关于工业统计的国际建议》⁴ 和《1950 年工业生产编号手册》。⁵ 计划将扩大《建议》和《手册》的范围，以反映因修订 1993 年国民账户体系产生的需要，并纳入关于服务活动计量的建议。专家组会议

的议程和文件见 <http://unstats.un.org/unsd/industry/meetings/eg2005/ac105-2.asp>。

35. 新设立的联合国分销统计专家组于 2005 年 8 月举行了第一次会议。设立该小组的目的是，协助统计司修订 1975 年出版的《国际分销和服务统计建议》。⁶ 更多资料见 http://unstats.un.org/unsd/newsletter/unsd_workshops/distributive_trade.htm。

36. 为满足对更具有国际可比性的商业统计作分析的强烈需要，经合组织统计局于 2005 年 11 月 3 日和 4 日举行了结构商业统计专家会议，与各国专家研究欧洲、北美和亚太成员国在结构商业统计方面的共性和不同。会议还讨论了注册、企业人口学、按规模分类统计、覆盖范围、各种变量的定义以及公司一级微观数据等问题。下一次小组会议将于 2006 年秋季举行。

研究和发展（研发）以及革新统计

37. 经合组织科学和技术指标国家专家工作队的目标是，改进方法以收集国际间可比的数据用于计量科学技术投入、产出、传播和影响。

38. 经合组织与欧统局共同编制的关于计量革新的《奥斯陆手册》已经出版了第三版。这一最新版本扩大了革新的概念范围，不仅包括技术革新，而且包括营销和组织方面的革新以及革新过程中的联系问题，以更好地反映服务方面的革新。修订的《奥斯陆手册》所制定的概念将逐步应用于国家革新调查及欧统局下一次的欧共体革新调查。

39. 欧统局与经合组织关于研发统计的统一问卷业经国家科学和技术指标专家工作队核准，并于 2005 年 11 月开始共同收集数据，其中扩大了服务领域研发所包括的范围。

40. 根据将研发在国民账户体系中的处理由目前的开支改为资本化投资的决定，国家科学和技术指标专家工作队正在与各国会计师合作，调整 2002 年《弗拉斯卡蒂手册》采用的办法，以适应更新的国民账户体系概念；工作队还在制定更好的研发国际化措施。

部门性问题

国民账户中的金融服务

41. 经合组织国民账户中的金融服务问题工作队为 2006 年 1 月的国民账户体系咨询专家组会议提出了建议，包括如何改善金融服务产出的定义以及金融和保险服务的价格-数量分算法，以便更好地以现行价格和不变价格对这些服务进行计量。

42. 基金组织和美国经济分析局召集的工作队为 2006 年 1 月的咨询专家组会议提出了建议，包括明文确认无基金雇主养恤金办法的产出及以精算做法记录所有固定福利养恤金办法的流量和存量。

旅游统计

43. 机构间旅游统计协调组在 2005 年 2 月的会议上审议了更新《旅游业附属账户：建议采用的方法框架》²和 1993 年《联合国世界旅游组织关于旅游统计的建议》的提案。协调组还制定了若干关于修订《国际收支手册》、国际标准行业分类和产品总分类的提案，以加强这些框架与旅游统计概念之间的一致性，并使这些概念更有助于收集旅游统计。

信息和通信技术部门统计

44. 经合组织信息社会指标工作队正在依照经修订的国际标准行业分类、产品总分类和 2007 年统一制度，审议信息和通信技术部门的定义以及信息和通信技术货物和服务产品。目前正在为 2006 年 5 月的工作队会议拟订提案。

保健账户

45. 经合组织、欧统局和世界卫生组织（卫生组织）为按保健账户系统收集保健开支数据的联合战略打下了基础，包括制定了一份关于“经合组织、欧统局和卫生组织合作的实用工作安排”的文件，并拟订了关于保健账户系统联合问卷的提案。问卷的内容和有关方针于 2005 年秋季定稿，其中参考了经合组织和欧统局专家会议的讨论结果。

46. 提出的“实用工作安排”包括，计划致信有关国家组织（统计局和/或卫生部）负责人，强调执行保健账户系统和将要就此进行的联合数据收集的重要性；具体地说，很快将发出欧统局与经合组织联合通告各国统计局负责人的信，以及卫生组织与经合组织通告各国卫生部长的信。

三. 秘书处间服务统计工作组

47. 根据 2005 年 3 月统计委员会关于设立秘书处间服务统计工作组的建议，⁷ 经合组织于 2005 年 7 月致函各国际组织，请它们参加工作组，并就工作组的作用提出想法。

48. 有五个组织已表示愿意参加，分别是联合国统计司、欧统局、劳工组织、独立国家联合体国家间统计委员会和经合组织。欧洲中央银行可能也将准备参加明确工作范围的会议。

49. 大多数不愿参加的也对这一构想表示支持。这些组织希望明确小组的任务和作用，特别要防止工作发生重叠。统计司提议，秘书处间工作组首先应作为一个虚拟小组开展业务。

各方面表示关切的问题包括：

- 提议设立的秘书处间工作组宗旨不明确
- “服务统计”专题没有适当反映各国际组织统计部门中按统计专题（如国民账户、国际收支、贸易、工商业统计和价格等）安排人员的情况，因此不明确那些单位会参加或应当参加
- 服务现已渗透到整个经济，因此可能不宜采取分部门的办法
- 如何避免职能重复？

各方面认为存在的机遇包括：

- 政治层面继续重视服务
- 服务统计需要全面改进，服务计量方面存在一些特殊难题
- 改进服务统计方面的知识转让符合国际贸易、发展、生产力和增长纲领；在这方面，更多国家需要更好地理解服务对促进增长与发展的现实或可能的作用
- 各国际组织可借此机会集中资源开展合作，并监督在这方面的协调工作。

工作范围草案已分发给上述组织进行研究。

四. 沃尔堡统计小组今后的议程

50. 沃尔堡小组在统计司赋予其新任务之后，于 2005 年 9 月在赫尔辛基举行会议，议程包括：服务生产者价格指数（见上文第 24 和第 25 段）；按产品计量交易额；服务生产指数；活动和产品分类；今后的战略。

51. 沃尔堡小组确认了其宗旨、工作重点和范围，并通过了一系列措施以制订近期工作议程。沃尔堡小组的宗旨是，为服务业不变价格产出的计量建立可进行国际间比较的方法。

工作重点

52. 会议商定，小组不应过多参与传播知识和最佳做法，或承担维持过去所定知识基础的职能。这些职能最好由统计司或经合组织等国际组织承担。在年度会议上通过交流意见非直接地进行知识转让，这显然仍是小组的一项重要职能。小组的工作重点应主要是，制订服务领域的概念、方法和最佳做法。

工作范围

53. 在小组的宗旨下，小组议程的范围仍将主要侧重交易额、分类和价格。鉴于分类工作现已基本完成，小组今后几次会议将主要致力于确定有关制定服务生产者价格指数方面的最佳做法。小组还将定期重新审议工作计划，以纳入各国统计局和国际组织提出的新问题。

54. 小组在审查其宗旨、工作重点和范围时感到，应向各国统计局和国际组织提供关于制订服务统计在概念和实践两方面的具体成果和建议。应当更好地确定我们要以交易额和价格进行计量的服务的性质。由于改进服务统计将有助弄清生产率和竞争力等问题，价格计量活动不可能脱离交易额和分类计量问题单独进行。实际上，需要将国民账户层面纳入这三个方面的发展工作。

今后的步骤

55. 为推动服务生产者价格指数和交易额的统计，需要对工作计划和程序及会议的形式作出调整。

56. 首先，会议决定保持过去做得好的方面，如生产者价格指数会议采用的小型阐述和主要文件形式。第一年进行小型阐述有助于第二年编集主要文件和若干最佳做法。为更好地确定各种做法，需要更好地组织安排这些会议构。为此，设立了一个工作队以：

(a) 利用在质量衡量和质量评估方面已经完成的工作，制订和建立一个更有条理的内容改进评估框架；

(b) 发展一个实验性的分部门价格会议，讨论中综合从分类、交易额和国民账户角度提出的观点，为下一次沃尔堡会议（2006年）作准备；

(c) 为今后几年制定一项订有具体目标和时间表的工作计划。

57. 工作队于2005年年底向沃尔堡小组主席团报告了进展情况，并将于2006年向统计委员会作简报。

注

¹ ST/ESA/STAT/SER.M186。

² 联合国出版物，出售品编号：E.01.XVII.9。

³ 如欧洲共同体内部经济活动一般行业分类 NACE、北美行业分类制度 NAICS 以及澳大利亚-新西兰标准工业分类 ANZSIC。

⁴ 联合国出版物，出售品编号：XVII.8。

⁵ 联合国出版物，出售品编号：E.1950.XVII.4(ST/STAT/SER.F/1)。

⁶ 联合国出版物，出售品编号：E.75.XVII.9(ST/ESA/STAT/SER.M157)。

⁷ 《经济及社会理事会正式记录，2005年，补编第4号》(E/2005/24)，第三章，第21段。

附件

2006 年服务统计领域的一些活动

1. 机构间国际服务贸易统计工作队将于 2006 年 2 月 21 日和 22 日在纽约及 9 月 15 日在巴黎举行会议。
 2. 经济合作与发展组织(经合组织)短期经济统计专家组服务业工作队将于 2005 年 2 月 1 日和 2 日在巴黎举行会议,并将于 2006 年 6 月底举行为期一天的会议。
 3. 沃尔堡服务统计小组将于 2006 年 10 月在德国威斯巴登举行会议。
 4. 组织与欧统局服务贸易统计专家将于 2006 年 9 月 12 至 14 日在巴黎举行会议。
-