



Conseil économique et social

Distr. générale
22 décembre 2005
Français
Original: anglais

Commission de statistique

Trente-septième session

7-10 mars 2006

Point 4 d) de l'ordre du jour provisoire*

Points pour information : statistiques de la pauvreté

Statistiques de la pauvreté

Rapport du Secrétaire général

Résumé

Le présent rapport a été établi en réponse à la demande faite par la Commission de statistique à sa trente-sixième session**. Il décrit les derniers préparatifs du *Manuel des Nations Unies sur les statistiques de la pauvreté*, en particulier une consultation mondiale sur les méthodes dont les pays se servent pour mesurer la pauvreté. Il est présenté à la Commission pour information.

* E/CN.3/2006/1.

** *Documents officiels du Conseil économique et social, 2005, Supplément n° 4 (E/2005/24), chap. I, sect. B.*



I. Introduction

1. À sa trente-cinquième session, la Commission de statistique a fait l'éloge du large processus consultatif mis en place par la Division de statistique pour établir le *Manuel des Nations Unies sur les statistiques de la pauvreté* (voir E/2004/24, chap. II, sect. G, par. 12). Elle a également souligné que celui-ci était nécessaire, non comme outil normatif, mais comme guide pratique pour mesurer la pauvreté à partir des pratiques nationales. À sa trente-sixième session, elle a examiné l'avant-projet détaillé du manuel, dont elle a estimé la portée adéquate (voir E/2005/24, chap. IV, sect. C, par. 22).

2. Le manuscrit du *Manuel sur les statistiques de la pauvreté*, qui est désormais entièrement rédigé, a été transmis aux services d'édition. La version préliminaire du manuel, dont des exemplaires imprimés peuvent être obtenus auprès de la Division de statistique, peut être consultée pour information sur le site Web de la Division. Elle est le fruit d'une étude de trois ans qui avait pour but de faire mieux comprendre les différentes manières dont les pays mesurent la pauvreté et de recenser, par la même occasion, les points forts et les faiblesses des processus de collecte des données. Le manuel recommande certaines bonnes pratiques et devrait donc aider à établir des statistiques nationales plus comparables.

II. Rédaction du manuel

3. En 2004, quatre ateliers régionaux sur la mesure de la pauvreté ont été organisés, en Amérique latine et dans les Caraïbes (mai), en Afrique (juillet), en Asie et dans le Pacifique (octobre) et en Asie occidentale (novembre). Ils avaient pour but d'examiner le contenu du manuel avec les pays pour qu'il tienne compte de leurs perspectives régionales concrètes et pour déterminer les problèmes communs auxquels ils se heurtent en matière d'évaluation de la pauvreté.

4. Après la tenue des ateliers, la Division de statistique a rédigé les chapitres du manuel avec un certain nombre d'experts. Un groupe d'experts rédacteurs et réviseurs s'est réuni à New York en juin 2005 pour examiner de manière approfondie le premier projet complet du manuel. À tous les stades des travaux, le texte des différentes moutures a été affiché sur le site Web de la Division à des fins de transparence et pour que les experts nationaux puissent participer aux débats. Un représentant du Groupe de Rio a également participé activement à la réunion du groupe d'experts afin que le manuel des Nations Unies et le recueil actuellement établi par le Groupe de Rio soient complémentaires.

5. Pour aider à la rédaction des chapitres du manuel, la Division de statistique a mené, en 2005, une enquête sur les différentes manières dont la pauvreté était mesurée. Cette enquête avait aussi pour but, d'une part, d'analyser les perspectives régionales en matière d'évaluation de la pauvreté et, d'autre part, de perfectionner les moyens utilisés en la matière. Un questionnaire sur la mesure de la pauvreté a été élaboré à partir des pratiques suivies dans ce domaine. Après avoir été traduit en anglais, en espagnol, en français et en russe, il a été adressé aux bureaux nationaux de statistique de près de 200 pays. En octobre 2005, 74 pays y avaient pleinement répondu. Afin d'obtenir davantage de réponses, la Division de statistique a établi une version abrégée du questionnaire à laquelle, un mois plus tard, 15 autres pays

avaient répondu. Les réponses à l'enquête ont été ensuite résumées dans un tableau récapitulatif qui est annexé au présent rapport pour information.

6. Les bureaux de statistique de 15 pays ont indiqué qu'ils ne rassemblaient aucune donnée sur la pauvreté. Il est essentiellement ressorti de l'enquête que les pratiques suivies étaient très diverses. Ainsi, selon les données, 65 % des pays qui ont répondu utilisaient la notion de pauvreté absolue et un tiers ne l'utilisait pas. De même, les 75 pays qui ont dit établir des équivalences enfant-adulte dans leurs analyses de la pauvreté recouraient à des pratiques très différentes (38 % procédaient à certains types d'ajustement en fonction de l'âge et/ou du sexe). Il y avait des écarts notables entre les besoins caloriques individuels minimaux, qui allaient de moins de 2 000 kilocalories à près de 3 000 kilocalories dans certains cas. Dans l'ensemble, les données montraient qu'il existait un large consensus sur les principes utilisés pour évaluer la pauvreté. Elles montraient également que ces principes étaient appliqués de manière très différente.

III. Résumé analytique du manuel

7. Le manuel est axé essentiellement sur les problèmes propres aux pays en développement. Il préconise des moyens concrets de mesure, en tenant compte le plus possible des particularités régionales et locales. À cet égard, il dresse l'état des statistiques de la pauvreté. Il ne propose pas de nouvelles notions ni de nouvelles méthodes mais son importante composante méthodologique vise à ce que l'on puisse s'en servir comme référence pour mener des travaux concrets au niveau national.

8. Le manuel se compose de neuf chapitres portant aussi bien sur des questions théoriques que pratiques (voir l'annexe pour le titre des chapitres). Il met surtout l'accent sur les questions pratiques mais traite aussi de certaines questions techniques et des avancées méthodologiques les plus récentes en matière de mesure de la pauvreté. Il recommande d'aider les pays en développement à rassembler des données sur la pauvreté et à les analyser, afin, en particulier, de mieux harmoniser les méthodes de collecte et de comparaison des données dans le temps et dans l'espace.

9. Le manuel portant essentiellement sur l'amélioration des pratiques nationales, il n'analyse pas explicitement la question de la comparaison des données sur la pauvreté à l'échelle mondiale. Il l'aborde cependant lorsqu'il examine si l'on peut appliquer des méthodes théoriques harmonisées pour mesurer la pauvreté et lorsqu'il promeut des protocoles communs de collecte de données au niveau national, ce qui devrait permettre d'établir des données sur la pauvreté plus comparables dans les pays et les régions et dans le temps.

IV. Activités futures

10. En 2006, pour que le manuel puisse être utilisé concrètement au niveau des pays, la Division de statistique commencera par s'associer aux pays membres de la Communauté économique des États de l'Afrique de l'Ouest (CEDEAO) et au secrétariat de celle-ci, dans le cadre de son projet relatif au compte pour le développement, pour établir une publication sur les statistiques de la pauvreté. Cette publication, non seulement rassemblera les données actuellement disponibles pour

mesurer la pauvreté en Afrique de l'Ouest, mais aussi analysera les pratiques suivies par les pays de cette sous-région et examinera dans quelle mesure il est souhaitable et possible d'harmoniser les méthodes d'évaluation de la pauvreté à l'échelle régionale, afin que la comparabilité puisse être améliorée et aussi qu'il puisse être procédé à des échanges de données d'expérience.

Annexe

Titres des chapitres du *Manuel sur les statistiques de la pauvreté*

- Chapitre 1 : Introduction
 - Chapitre 2 : Les différentes notions de pauvreté
 - Chapitre 3 : Mesure de la pauvreté
 - Chapitre 4 : Pratiques suivies par les pays pour rassembler des statistiques de la pauvreté
 - Chapitre 5 : Outils statistiques et méthodes d'estimation servant à mesurer la pauvreté à partir d'enquêtes transversales sur les ménages
 - Chapitre 6 : Questions statistiques relatives à la mesure de la pauvreté à partir d'enquêtes ne portant pas sur les ménages
 - Chapitre 7 : Analyse de la pauvreté à des fins politiques : caractéristiques et carte de la pauvreté
 - Chapitre 8 : Analyse de la dynamique de la pauvreté
 - Chapitre 9 : Conclusion
-