



---

**Статистическая комиссия****Тридцать седьмая сессия**

7–10 марта 2006 года

Пункт 3(h) предварительной повестки дня\*

**Вопросы для обсуждения и решения:****статистика энергетики****Доклад Статистического управления Норвегии  
о компонентах качества статистики нефти****Записка Генерального секретаря**

В соответствии с просьбой, высказанной Статистической комиссией на ее тридцать шестой сессии\*\*, Генеральный секретарь имеет честь препроводить Статистической комиссии доклад Статистического управления Норвегии о компонентах качества статистики нефти. Основное внимание в докладе уделяется национальной статистике нефти, которая является ключевым фактором, определяющим качество международной статистики нефти. В докладе анализируются основные проблемы в области качества и выносятся рекомендации по повышению качества как на уровне управления, так и на техническом уровне.

Комиссия, возможно, пожелает обсудить рекомендации и вопросы для обсуждения, изложенные в пунктах 81–91 доклада.

---

\* E/CN.3/2006/1.

\*\* См. *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2005 год, Дополнение № 4 (E/2005/24)*, глава III, пункт 7.



## Доклад Статистического управления Норвегии о компонентах качества статистики нефти

### Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	1–2	3
II. Рамки доклада и круг рассматриваемых вопросов .....	3–5	3
III. Потребность в высококачественных данных статистики нефтедобычи .....	6–11	4
IV. Национальное использование данных статистики нефти .....	12–15	6
V. Международное использование национальных данных статистики нефти .....	16–22	7
VI. Статистические принципы .....	23–26	9
VII. Организационная база .....	27–35	10
VIII. Организационная система, существующая в Норвегии .....	36–38	12
IX. Понятия, стандарты и классификации .....	39–59	13
X. Проблемы качества .....	60–80	17
XI. Рекомендации и вопросы для обсуждения .....	81–91	22

## I. Введение

1. Статистическая комиссия на своей тридцать шестой сессии обсудила доклад Статистического управления Норвегии о статистике энергетики (E/CN.3/2005/3). Настоящий доклад, представленный во исполнение рекомендаций, вынесенных Комиссией, представляет собой попытку рассмотреть важнейшие вопросы, влияющие на качество национальных и международных данных статистики нефти. Хотя основное внимание уделяется нефти, выводы и рекомендации, изложенные в докладе, касаются более широкого круга вопросов, относящихся к статистике энергетики в целом, и призваны содействовать работе вновь созданной группы, именуемой по названию одного из городов, и Межсекретариатской рабочей группы по статистике энергетики.

2. Изменения на международных рынках нефти оказывают влияние на экономическое положение большинства стран. Недостатки национальных и глобальных данных статистики нефти усиливают непредсказуемость рынка и создают огромные проблемы для выработки экономической политики во многих странах. Доведение статистики нефти до уровня официальной статистики позволит повысить качество этих данных. Кроме того, переход к использованию общих определений и переводных коэффициентов при всей сложности этой задачи также будет способствовать повышению качества статистических данных и их анализа.

## II. Рамки доклада и круг рассматриваемых вопросов

3. Цель настоящего доклада состоит в изложении ключевых характеристик статистики нефти и перечислении важнейших методологических проблем. Хотя изложение материала строится с международных позиций, основное внимание уделяется национальной статистике нефти, исходя из понимания, что общемировая статистика всегда будет зависеть от качества национальных данных. За эталон при проведении анализа взята норвежская система статистики добычи нефти. В документе последовательно рассматриваются все элементы статистики нефти: от остаточных ресурсов сырья до инвестиционных решений, добычи, импорта/экспорта, запасов и использования, причем особое внимание уделяется потребности в информации и статистических данных на всех этапах цепочки.

4. Масштабы рынка нефти таковы, что даже сравнительно небольшие погрешности в данных и переводных коэффициентах имеют огромные последствия и могут привести к серьезным ошибкам в статистических данных. Некоторые из этих ошибок неизбежны, однако использование надлежащих методов подготовки данных, бдительность и знание рынка и технических аспектов позволят свести к минимуму риск ошибок. Цель настоящего доклада состоит в том, чтобы подчеркнуть важность высококачественных национальных данных и указать, как такие национальные данные могут использоваться в качестве компонентов международной системы статистики нефти.

5. Во-первых, мы рассмотрим существующее положение, обоснуем необходимость представления высококачественных данных статистики нефти ввиду влияния рынка нефти на состояние мировой экономики и опишем существующую практику и использование. Во-вторых, мы рассмотрим и обсудим, как

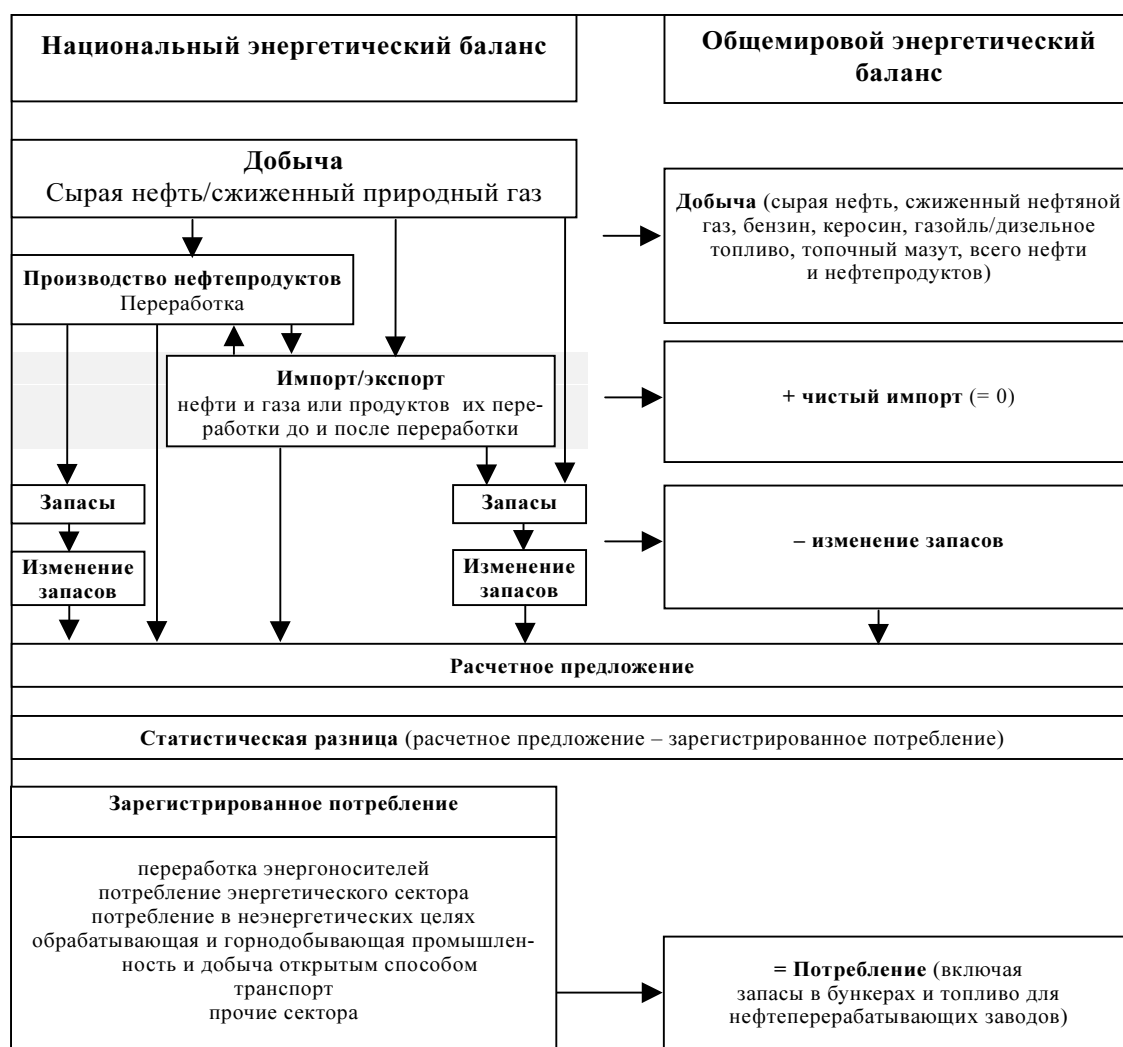
данные статистики нефти используются на национальном уровне, уделив особое внимание национальным энергетическим балансам и национальным счетам. Мы проанализируем некоторые важные принципы, относящиеся к статистике в целом и к статистике нефти в частности, и рассмотрим организационную базу статистики нефтедобычи. В-третьих, мы перейдем к более углубленному обсуждению подготовки данных статистики нефти и рассмотрим определения, классификации и конкретные задачи и потенциальные проблемы в области качества. Наконец, мы обсудим возможности для развития в будущем национальной и международной статистики нефти и представим перечень рекомендаций по дальнейшему совершенствованию.

### **III. Потребность в высококачественных данных статистики нефтедобычи**

6. Нефть занимает первое место по объему мирового товарооборота, и экономика большинства стран зависит от изменений на международных рынках нефти. Колебания цен на нефть оказывают существенное влияние на состояние как мировой, так и национальных экономик. На протяжении десятилетий отмечалось, что неожиданные колебания и резкие изменения цен на нефть вызывают экономические потрясения и существенно осложняют проведение экономической политики во многих странах в самых разных регионах мира. Эти проблемы могут быть обусловлены множеством причин, но не следует упускать из виду то, что недостатки национальной и глобальной статистики нефти усугубляют проблемы с пониманием причин возникновения диспропорций на рынках нефти, выбором соответствующих мер по исправлению положения и оценкой эффективности различных вариантов энергетической политики. Если бы мы могли повысить качество статистики нефти, то это позволило бы нам лучше понять процессы, происходящие на рынках нефти, и прогнозировать цены на нефть. Углубление понимания и улучшение прогнозирования цен на нефть было бы полезно всем лицам, отвечающим за выработку политики.

7. Пользователи данными статистики нефти нуждаются в достоверной информации об имеющихся общемировых ресурсах нефти и газа и об их региональном распределении. Это имеет большое значение для долгосрочного анализа рынка нефти. Не меньшее значение для оценки направления возможных изменений в объеме производства имеет и информация об уровне и динамике инвестиций в нефтедобывающих странах.

8. Для обеспечения согласованности данных на международном уровне чрезвычайно важно, чтобы каждая страна обеспечивала внутреннюю последовательность национальных данных статистики нефти. Эти данные лежат в основе показателей, распространяемых на международном уровне, которые тесно связаны с национальными энергетическими балансами и национальными счетами.



9. Национальные энергетические балансы являются одним из важнейших источников данных для расчета выбросов парниковых газов и других выбросов в атмосферу. Для получения качественных данных о выбросах в атмосферу необходимы высококачественные данные об энергетике. Информация о выбросах представляется Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК). Эти данные используются Организацией Объединенных Наций для контроля за соблюдением странами обязательств, взятых в рамках Киотского протокола.

10. Кроме того, для нефтедобывающих стран данные национальной статистики нефти весьма важны при составлении национальных счетов. Во всех странах национальные счета составляются в соответствии с международными принципами и стандартами. Соответственно, данные о нефтедобыче и связанных с ней видах деятельности должны включаться в национальные счета, со-

ставление которых строится на принципах, служащих руководством при выработке определений национального производства, границы сферы производства и международных операций и связей.

11. Международные статистические принципы призваны обеспечить сопоставимость данных по разным странам. Это касается всех статистических данных, включая данные статистики нефти. Существуют различия между национальными статистическими системами; кроме того, в разных странах различается место статистики нефти в системе официальной статистики. Это означает, что в разных странах различается как роль национального статистического учреждения в подготовке данных статистики нефти, так и степень соблюдения основополагающих принципов официальной статистики. В разных странах различается распределение функций между единицами, представляющими данные, административными структурами, политическими органами, международными корпорациями и организациями, а также национальными статистическими учреждениями и международными статистическими организациями, что может препятствовать обеспечению международной согласованности данных. Важным шагом на пути к повышению международной согласованности является уделение повышенного внимания данным национальной статистики нефти и разработке понятий, стандартов и методов, пользующихся широким международным признанием.

#### **IV. Национальное использование данных статистики нефти**

12. Данные статистики нефти непосредственно используются внешними пользователями — как в энергетическом секторе (частном и государственном), так и в других секторах — для целей контроля и проведения политики. К числу проблем, с которыми сталкиваются пользователи, относятся недостаточная точность и частый пересмотр этих данных.

13. Данные национальной статистики нефти лежат в основе международной отчетности, и мы уже упоминали о связи между национальными и международными энергетическими балансами (см. диаграмму). Данные могут собираться непосредственно у отраслей или рассчитываться на основе административной информации, собираемой несколькими видами государственных органов. Национальные системы статистики нефти требуют обеспечения внутренней согласованности данных, собираемых различными подразделениями статистического учреждения. Кроме того, система статистики нефти требует обеспечения согласованности данных, собираемых статистическим учреждением, и данных, представляемых отраслевыми и организационными структурами, и тесного сотрудничества и диалога между участниками. Надлежащие системы национальной статистики обеспечивают последовательное поддержание национального энергетического баланса, не допуская возникновения значительной статистической разницы, и оказывают положительный синергический эффект на международную статистику нефти.

14. Кроме того, согласованность различных данных статистики нефти имеет весьма важное значение для составления согласованности национальных счетов. В этой связи важными компонентами являются квартальные статистические данные об инвестициях, показатели импорта и экспорта, энергетический

баланс, данные структурной статистики и индексы производства. Масштабы непосредственной деятельности в этом секторе, определяемые по числу занятых и т.п., невелики, однако для нефтедобывающих стран поступления от этой деятельности имеют большое экономическое значение. Статистика нефти важна для экономической политики в силу влияния, которое добыча нефти оказывает на поступления, а инвестиции в отдельные периоды достигают весьма значительной величины и оказывают очевидное непосредственное экономическое влияние как на объем производства, так и на тенденции в экономике. Кроме того, поступления от продажи нефти также оказывают влияние на платежный баланс и положение в валютно-кредитной области. Одним из первых шагов на пути составления национальных счетов должен быть расчет стоимостного объема и цен на базе данных статистики нефти. При этом данные о физических объемах добычи нефти и газа важны как для унификации и составления баланса, так и для проверки согласованности статистической информации. Данные национальных счетов публикуются как в текущих, так и в неизменных целях. Данным о физических объемах уделяется пристальное внимание в тех случаях, когда публикуемые показатели национальных счетов используются в качестве ключевых экономических показателей развития страны. Кроме того, данные о физических объемах являются важным компонентом квартального индекса производства, который является частью квартальных национальных счетов.

15. Статистика нефти включает различные наборы данных, которые составляются с использованием несколько различающихся источников и материалов. Это может породить проблемы с обеспечением согласованности данных. Хотя данные статистики нефти собираются и используются различными учреждениями, за составление национальных счетов в стране обычно отвечает одно национальное статистическое учреждение, и поэтому налицо необходимость в координации деятельности. Использование различных данных статистики нефти в национальных счетах является весьма важным способом проверки согласованности данных национальной статистики нефти, поскольку данные из различных источников сводятся воедино в рамках сбалансированной системы. Соответственно, возникает взаимозависимость между различными пользователями и составителями данных статистики нефти. Однако разные виды использования данных статистики нефти могут быть сопряжены с использованием разных определений или продуктов.

## **V. Международное использование национальных данных статистики нефти**

16. Национальные данные статистики нефти важны для нефтедобывающих стран, а глобальные данные статистики нефти важны для всех стран. Расчет глобальных данных статистики нефти занимается целый ряд организаций и учреждений, однако всех беспокоит, что международные данные статистики нефти страдают серьезными проблемами с точки зрения качества. Наибольшую тревогу с точки зрения качества вызывают следующие моменты:

- a) своевременность представления национальных показателей;
- b) точность национальных показателей и случаи их кардинального пересмотра;

- c) различия в используемых странами определениях и способах измерения;
- d) использование различных методов международного агрегирования.

17. Для повышения своевременности общемировых статистических данных и прозрачности рынка нефти Международное энергетическое агентство (МЭА) разработало анкету для ежемесячного представления данных статистики нефти, ответы на которую должны направляться странами-членами в течение двух месяцев после завершения месяца, за который собираются данные. Результаты используются при подготовке ежемесячного доклада о рынке нефти (“Oil Market Report”), публикуемого МЭА, который содержит обновленный обзор положения на мировых рынках нефти. Он широко используется организациями, действующими на рынке, аналитиками, национальными руководителями и журналистами для анализа рынка нефти.

18. Пользователи данных статистики нефти потребовали повысить прозрачность данных о нефти и свести воедино национальные показатели для создания глобальной информационной системы. В ответ на эти требования шесть крупнейших организаций, занимающихся международной статистикой нефти, выступили с инициативой проведения оценки способности входящих в эти организации стран представлять ежемесячные отчеты по нефти. Они разработали анкету ежемесячной отчетности по нефти, известную как Совместная инициатива в отношении данных по нефти (СИОДН), и предложили странам-членам заполнить ее за последние два месяца. Главное внимание в СИОДН уделяется ключевым показателям. В обследование включаются данные о производстве, импорте, экспорте, запасах и внутреннем потреблении сырой нефти, сжиженных нефтяных газов и некоторых агрегированных групп продуктов нефтепереработки.

19. СИОДН представляет собой попытку создания глобальной информационной системы в области добычи нефти, в которой первоочередное внимание уделяется актуальности данных. Доступ к базе данных СИОДН был официально открыт 19 ноября 2005 года. И хотя СИОДН можно считать большим достижением, следует упомянуть и о ряде проблем с качеством. При составлении любых статистических данных всегда приходится идти на компромисс между актуальностью и точностью. При заполнении СИОДН широко используются предварительные данные, а окончательные данные в принципе невозможно получить раньше, чем через год после окончания года, к которому относятся данные. Иногда проблемы качества данных обусловлены тем, что отдельные страны и национальные статистические системы представляют данные нерегулярно и не по всем позициям. Некоторые страны представляют данные довольно низкого качества, а по отдельным позициям данные вообще отсутствуют. В некоторых случаях точность данных вызывает серьезные сомнения из-за отсутствия у респондентов опыта работы с данными о рынке нефти. Представление данных носит добровольный характер, и никаких санкций не предусматривается, и не все участвующие страны представляют данные регулярно. Поэтому до открытия доступа к этой базе данных для широкой общественности был проведен весьма тщательный анализ качества, а ряды данных по странам были разбиты на классы в зависимости от качества на основе согласованных критериев. Следует, разумеется, добавить, что СИОДН — это новая система и что, как можно надеяться, в будущем эти ошибки и недостатки будут устранены.



20. Для обеспечения прозрачности глобального рынка нефти требуется прежде всего обеспечить высокий уровень участия стран, особенно крупных экспортеров и потребителей. Затем необходимо обеспечить подготовку участвующих странами высококачественных данных национальной статистики и использование утвержденных на международном уровне или хотя бы известных методов и определений.

21. Кроме того, международные организации, получающие данные, должны располагать информацией о странах, представляющих данные, с тем чтобы обеспечить использование надлежащих переводных коэффициентов и единиц измерения. Это предполагает сотрудничество со странами, представляющими данные, и доступ к документации о применяемых способах составления данных и используемых методах.

22. Международные организации также используют системы годовой отчетности, включающие окончательные данные статистики нефти, которые публикуются практически через год после окончания года, к которому они относятся. Таким образом, эти доклады отличаются большей точностью, чем ежемесячные отчеты, и содержат более подробную информацию о внутреннем потреблении. Однако многие из рассматриваемых в настоящем докладе проблем качества носят общий характер и имеют самое непосредственное отношение и к ежегодным докладам.

## VI. Статистические принципы

23. Основными общими принципами официальной статистики являются доступность, независимость, высокое качество данных, рассчитанных с использованием прозрачной и должным образом обоснованной методологии, конфиденциальность и эффективность с точки зрения затрат (включая минимизацию бремени представления отчетности). Эти принципы конкретизированы и применяются всеми участниками в основных областях статистики, однако не вполне ясно, насколько эти общие принципы соблюдаются в статистике нефти.

24. В основе принципов качества лежит осознание необходимости того, что статистические данные должны быть актуальными, достоверными, своевременными и точными, сопоставимыми и последовательными и доступными и четкими.

25. Международная сопоставимость имеет чрезвычайно важное значение и является одной из ключевых целей международной статистики. Задача состоит в том, чтобы получить общее представление о состоянии мирового рынка нефти. Поэтому важно, чтобы все страны, представляющие данные, использовали согласованные определения, единицы измерения и переводные коэффициенты. Добиться этого непросто, поскольку даже в одной отдельно взятой стране могут использоваться различные внутренние определения и товарные группы. Принцип своевременности и точности статистических данных также имеет чрезвычайно важное значение при подготовке краткосрочных отчетов, таких, как СИОДН, которые страдают от несоблюдения установленных сроков.

26. Статистическая система в области статистики нефти должна включать следующие элементы:

- a) определение соответствующих учреждений, участников экономической деятельности и коммерческих единиц;
- b) определение продуктов, товаров и стандартов и классификаций;
- c) надлежащий сбор данных по единицам;
- d) анализ, оценку и распространение данных;
- e) международный сбор и распространение данных национальной статистики.

В следующих разделах мы подробно рассмотрим эти элементы.

## **VII. Организационная база**

27. Ключевую роль в обеспечении качества данных национальной статистики нефти играет руководство национальной статистической системой, которое предполагает решение таких вопросов, как роль национального статистического учреждения в составлении данных статистики энергетики; «официальная статистика»; и возможность обеспечения использования статистических стандартов, понятий и классификаций на национальном уровне. Важно обеспечивать конфиденциальность и принуждать единицы, представляющие данные, к представлению требуемой от них информации. Всеми этими вопросами может заниматься статистическое учреждение. Составлением данных статистики нефти могут также заниматься другие государственные учреждения (энергетические агентства) и нефтяные компании (национальные или частные). Юридическая база для сбора данных компаний о движении товаров зависит от организационных процедур. Если ответственность за сбор данных несет национальное статистическое учреждение, то процедуры непосредственного сбора данных по компаниям или получения доступа к административным данным могут регулироваться законом о статистике. Важное значение имеет статистический принцип, предусматривающий облегчение усилий по представлению запрашиваемой информации и поощряющий повторное использование уже представленных данных. Наряду с вопросами качества это является одной из главных причин столь широкого использования административных данных и реестров.

28. Использование централизованной системы сбора и обработки данных национальной статистики добычи нефти и централизованных списков единиц, представляющих данные, позволяет получить надлежащее представление о положении в этом секторе. Это весьма полезно, поскольку большинство данных, используемых в международной отчетности, уже включено в энергетические балансы, энергетические счета и другие существующие статистические показатели. Наличие централизованных органов открывает широкие возможности для контактов и сотрудничества с данной отраслью. Кроме того, использование таких органов расширяет возможности контроля и проверок качества. Это, несомненно, имеет большое значение и весьма важно для обеспечения высокого качества данных.

29. В качестве примеров административных органов, занимающихся сбором данных по нефти, можно назвать государственные нефтяные учреждения и ведомства, министерства, налоговые органы, таможенные органы и отраслевые

организации. Предположительно, эти органы располагают открытыми базами данных и временными рядами, которые можно использовать для целей официальной статистики. Такие данные нередко проходят углубленную проверку качества, а объем знаний и уровень компетентности этих органов является дополнительным доводом в пользу их привлечения. При этом следует обсудить вопрос о том, влияет ли привлечение таких органов на качество данных и не может ли оно приводить к возникновению системных ошибок.

#### **Единицы, представляющие данные, и генеральная совокупность**

30. Совокупность экономических единиц в статистике нефти включает нефтяные компании, разрабатываемые месторождения и перерабатывающие заводы, а также группы потребителей. В соответствии с общими принципами, используемыми в национальных счетах, данные должны представляться входящими в эту совокупность единицами, действующими в пределах национальных границ. Иностранные компании, осуществляющие деятельность на территории другой страны, должны быть обязаны представлять данные национальному правительству принимающей страны.

#### *Добыча*

31. Данные о добыче нефти и газа могут собираться у компаний на уровне предприятий или на уровне заведений, которыми в нефтяной отрасли являются разрабатываемые месторождения. Кроме того, данные о добыче могут собираться на основе административных данных, обычно представляемых через государственное нефтяное агентство. Основным источником первичной информации о добыче нефти являются данные, представляемые нефтяной отраслью, такие, как данные о добыче сырой нефти и сжиженного природного газа, импорте, экспорте и запасах. Таким образом, эта отрасль играет чрезвычайно важную роль в системе статистики нефти любой страны. Данные о вторичном производстве также представляются отраслью, в частности нефтеперерабатывающими заводами.

#### *Импорт и экспорт*

32. Данные статистики внешней торговли, составляемые на базе таможенных деклараций, включая данные о партиях сырой нефти и нефтепродуктов, отгруженных по трубопроводу, морским транспортом и т.д., охватывают данные по импорту и экспорту. Исключением является продукция, экспортируемая напрямую. Эта продукция не регистрируется таможенными органами. Дополнительным источником, позволяющим регистрировать такой прямой экспорт, является информация, представляемая импортирующими и экспортирующими органами, такими, как производители и оптовые торговцы, и транспортным сектором, например операторами трубопроводов и владельцами танкеров.

#### *Запасы*

33. Запасы хранятся на нефтеперерабатывающих заводах, в нефтехранилищах и на месторождениях. Закон о статистике также позволит национальному статистическому учреждению получить доступ к такой корпоративной информации.

*Потребление*

34. Потребителями являются:

- a) перерабатывающие заводы (производящие сырье для промышленности и топливо);
- b) энергетические производства (электростанции и теплоцентрали, домы, перерабатывающие заводы и т.д.);
- c) потребители в энергетическом секторе (шахты, электростанции и теплоцентрали, перерабатывающие заводы и т.д.);
- d) потребители в неэнергетических целях (нефтехимическая промышленность);
- e) обрабатывающая и горнодобывающая промышленность и сектор добычи открытым способом;
- f) транспортный сектор;
- g) прочие сектора (рыболовство, сельское хозяйство, домохозяйства и т.д.).

35. Для составления национального энергетического баланса требуются статистические данные о внутреннем потреблении нефтепродуктов с разбивкой по группам потребителей. Эти данные зачастую рассчитываются на основе корпоративных данных, полученных от компаний, занимающихся сбытом нефтепродуктов, и административных данных о чистом импорте, которые нередко публикуются отдельно.

### **VIII. Организационная система, существующая в Норвегии**

36. В качестве эталона в настоящем документе используется норвежская система статистики добычи нефти. В Норвегии существует централизованная система, в рамках которой ответственность за сбор данных статистики энергетики в целом и статистики нефти в частности несет национальное статистическое учреждение (Статистическое управление Норвегии). Статистическое управление Норвегии имеет широкий мандат, который, в частности, включает статистику энергетики. Статистика энергетики — это секторальная статистика, аналогичная отраслевой статистике, статистике торговли, статистике сельского хозяйства и т.д., которые все выполняют определенные функции и, в свою очередь, являются частью официальной статистики, но при этом их данные должны также использоваться при составлении национальных счетов. Мандат Статистического управления Норвегии определен в законе о статистике, который позволяет Управлению получать доступ ко всем соответствующим данным из выбранных нами источников, в том числе к информации государственных учреждений.

37. Нефтяная отрасль жестко регулируется правительством в лице Норвежского нефтяного управления (ННУ). Основными участниками помимо ННУ являются нефтедобывающие компании, нефтеперерабатывающие заводы и нефтехранилища. Система состоит из нескольких крупных органов, что позволяет

легко получить общую картину, и предусматривает очень короткую цепочку между поставщиками данных и статистическим учреждением. ННУ собирает у нефтедобывающих компаний всю соответствующую информацию и передает ее Статистическому управлению Норвегии. ННУ и Статистическое управление Норвегии тесно сотрудничают друг с другом, что дает им огромные преимущества в силу их опыта и знания рынка. Обеспечивается распространение данных и расчет показателей, после чего они представляются международным органам. Статистическое учреждение само по себе не является пользователем статистических данных, а выполняет свой мандат с учетом потребностей общества. Вместе с тем существует ряд косвенных внутренних видов использования данных статистики нефти при подготовке энергетического баланса и национальных счетов.

38. Как показывает опыт Норвегии, необходимо укреплять роль статистического учреждения в подготовке качественных данных статистики энергетики либо путем более активного участия в процессе сбора и распространения данных, либо путем обеспечения соблюдения статистических стандартов источниками данных статистики энергетики. Это позволит довести статистику нефти до уровня официальной статистики, в результате чего к данным статистики нефти должны будут предъявляться те же требования в отношении качества, что и к официальной статистике.

## **IX. Понятия, стандарты и классификации**

39. При сопоставлении статистических данных о нефтедобыче, представляемых разными странами и региональными и международными организациями, важно обеспечить использование одних и тех же определений и переводных коэффициентов. Как правило, это проблематично, поскольку даже для таких ключевых понятий, как сырая нефть, существует несколько оперативных определений. Важно также достичь общей договоренности в отношении единого списка продуктов. Однако в этом вопросе не всегда удается достичь полной ясности.

### **Определения продуктов**

40. При классификации продукции энергетики используются различные стандарты, а разные организации используют разные определения. В настоящее время существуют следующие классификации продуктов:

а) гармонизированная система описания и кодирования товаров (ГС), используемая во всем мире в статистике внешней торговли;

б) классификация основных продуктов (КОП), используемая Организацией Объединенных Наций для целей статистики производства и тесно связанная с используемыми Европейским союзом (ЕС) Классификацией продуктов по видам деятельности (КПВД) и Классификацией продуктов Европейского сообщества (ПРОДКОМ);

в) ПРОДКОМ; с 2005 года, по-видимому, не включает продукцию энергетики.

41. Статистический отдел Организации Объединенных Наций подготовил исследование по сопоставлению этих различных классификаций и выявил ряд

проблем и различий. Он пришел к выводу, что используемая в ПРОДКОМ классификация сырой нефти и природного газа гораздо более детализирована, чем в КОП, а классификации ГС и КОП достаточно близки. В отношении нефтяных газов позиции классификаций расходятся более значительно, а позиции, касающиеся продуктов нефтепереработки, нуждаются в серьезном пересмотре. В приведенном ниже анализе используются выводы этого исследования.

42. Некоторые организации, включая Статистический отдел Организации Объединенных Наций, Латиноамериканскую организацию по энергетике (ОЛАДЕ), Организацию стран-экспортеров нефти (ОПЕК), Азиатско-тихоокеанский энергетический и научно-исследовательский центр (АПЕРК) и МЭА, используют свои собственные определения. Ниже мы попытаемся выявить элементы, общие для различных определений продуктов. Определения, используемые различными учреждениями и организациями, существенно различаются. В данной работе мы попытаемся проанализировать их и выявить наиболее существенные элементы.

#### *Сырая нефть*

43. Минимальное общее определение заключается в том, что при нормальной температуре и давлении сырая нефть должна находиться в жидкой форме. Кроме того, как представляется, все согласны с тем, что сырая нефть должна представлять собой маслянистую жидкость природного происхождения, состоящую из смеси углеводородов и соответствующих примесей, таких, как сера.

44. Четкое химическое определение сырой нефти выработать сложнее, и могут существовать различные виды сырой нефти. Различия в основном сводятся к тому, учитывается ли промысловый конденсат и конденсат из попутного газа или какие-либо сжиженные природные газы, и если да, то в какой степени. Если удастся достичь согласия в вопросе об учете конденсата, то это необходимо будет должным образом отразить в определении.

45. В классификации продуктов, используемой в национальных счетах и экономической статистике, — классификации КПВД — полная ясность в этом вопросе отсутствует и используется следующее определение: нефтяные масла и масла, получаемые из битуминозных минералов, сырая нефть, за исключением конденсатов природного газа. Классификация КПВД предусматривает для всех конденсатов природного газа один код.

#### *Сжиженный природный газ*

46. Сжиженный природный газ — это жидкие или сжиженные углеводороды, получаемые из природного газа на сепараторах или на газоперерабатывающих заводах или извлекаемые из нестабилизированной сырой нефти. Как представляется, все согласны с тем, что к СПГ должны относиться этан, пропан, бутаны и пентаны, тогда как включение природного бензина, заводского конденсата и промышленного конденсата представляется более спорным. Общей характеристикой для всех включаемых компонентов является то, что они находятся в сжиженной форме.

47. Используемая в национальных счетах классификация КПВД включает следующие позиции: этилен, пропилен, бутилен, бутадиен, природный газ, газообразные углеводороды, пропан и бутаны.

#### *Сжиженные нефтяные газы*

48. Категория сжиженных нефтяных газов по своему определению уже, чем СПГ, но, по-видимому, все согласны с тем, что к СНГ относятся пропан и бутаны.

#### *Совместная инициатива в отношении данных по нефти*

49. СИОДН основана на использовании упрощенной анкеты. Она включает ограниченное число ключевых категорий продукции, которые представляют собой агрегированные группы. Главное внимание в ней уделяется получению как можно более актуальной информации, что обуславливает ее меньшую детализацию.

50. Различные организации используют подробные описания всех продуктов нефтепереработки. Ниже мы перечислим лишь агрегированные группы СИОДН:

- a) сжиженные нефтяные газы, включая пропан и бутан;
- b) бензин, включая автомобильный и авиационный бензин;
- c) керосин, включая керосин для воздушно-реактивных двигателей и другие виды керосина;
- d) газойль для автомобильных и других нужд;
- e) топочный мазут: тяжелый нефтяной остаток/котельное топливо, включая бункерное топливо;
- f) всего нефти: все категории от сжиженных нефтяных газов до топочного мазута и все остальные нефтепродукты (заводской газ, этан, нефтяной кокс, уайт-спирит и растворители со специальной точкой начала кипения, парафины, битум, смазочные материалы и пр.).

#### **Единицы измерения и переводные коэффициенты**

51. Нефть и нефтепродукты измеряются в различных величинах. Чаще всего в зависимости от удобства используются баррели, литры или тонны. Важно следить за использованием этих различных единиц. При составлении энергетического баланса целесообразно использовать для всех продуктов одни и те же единицы измерения, например энергетический эквивалент. Для этих целей используются переводные коэффициенты. Переводные коэффициенты, применяемые к продуктам, входящим в определенную группу, могут различаться, что объясняется разницей в чистоте. В качестве примера можно привести сырую нефть и природный газ, для которых переводные коэффициенты различаются в зависимости от региона добычи.

#### **Определение добычи и производства**

52. Большинство организаций согласны с тем, что добыча должна включать всю добычу в пределах национальных границ, в том числе добычу из морских

месторождений. Точнее добычу первичных энергоносителей можно определить как включающую только коммерческую добычу для целей последующей реализации без учета объемов, возвращаемых в разрабатываемый пласт. Показатель добычи природного газа также должен включать реализуемый объем. В этой связи возникает вопрос, должен ли этот показатель также включать объем, используемый на самом месторождении для целей производства энергии, сжигаемый газ, газ, закачиваемый в месторождение, или газ, продаваемый другому месторождению для целей закачивания. Кроме того, следует решить, должно ли производство конечных нефтепродуктов на нефтеперерабатывающих заводах включать также потери при переработке нефти и используемое нефтеперерабатывающими заводами топливо.

#### **Определение импорта и экспорта**

53. Показатели импорта и экспорта должны отражать физический объем товаров, пересекших национальные границы, вне зависимости от того, проходили ли они таможенную очистку. Весьма важным представляется вопрос о том, должен ли импорт регистрироваться по стране первоначального происхождения. Это могло бы дать полезную информацию, однако в условиях существующего рынка это невозможно. Нефть является объектом активной купли-продажи и нередко формально закупается в одной стране для поставки в определенный пункт назначения, однако в процессе транспортировки перепродается.

#### **Определение запасов**

54. Информация о запасах нефти имеет принципиальное значение для составления нефтяного баланса. Большинство запасов нефти имеют важнейшее значение для обеспечения бесперебойного функционирования глобальной системы поставок. Нефть может храниться в трубопроводах, идущих от районов добычи к нефтеперерабатывающим заводам или от нефтеперерабатывающих заводов к потребителям, или в танкерах, железнодорожных или автомобильных цистернах, курсирующих между районами добычи, нефтеперерабатывающими заводами и потребителями.

55. Согласно общепринятому определению под запасами понимается первичный уровень запасов на конец месяца на территории страны, включая запасы, хранящиеся импортерами, нефтеперерабатывающими заводами, организациями, отвечающими за хранение запасов, и правительствами. Однако некоторые страны хранят запасы на территории других стран, и эти запасы следует как-то учитывать. Важно договориться о том, как учитывать эти запасы, и следить за использованием определений. Для простоты можно было бы воспользоваться для этого определениями, применяемыми в системе национальных счетов, которые уже получили международное признание.

#### **Определение изменения запасов**

56. Определение изменения запасов также является общепринятым и предусматривает оценку этого изменения как разницу между запасами на конец периода и запасами на начало периода. Запасы на начало периода, т.е. на первое число каждого месяца, равны запасам на конец предыдущего месяца. Положи-



тельное значение указывает на увеличение запасов; отрицательное значение указывает на уменьшение запасов.

#### **Определение международных морских бункеров**

57. Использование понятия международных морских бункеров может вызывать трудности у некоторых стран, особенно ввиду различий в определениях, применяемых в системе национальных счетов и в энергетическом балансе. Эти различия могут быть важны для стран, располагающих крупными портами, которые обслуживают обширные международные районы, находящиеся далеко от побережья, или для стран, обладающих крупным международным торговым флотом. К числу проблем также относятся вопросы учета топлива, потребляемого рыболовецкими судами, действующими в международных водах, военными кораблями и транспортом снабжения, курсирующими между побережьем страны и морскими установками.

#### **Оценки будущих инвестиций и остаточных ресурсов**

58. Оценки запланированных будущих инвестиций и остаточных ресурсов, как правило, носят достаточно неопределенный характер. Важность этих понятий говорит в пользу выработки четких определений и методов оценки таких показателей. Показатели инвестиций, как правило, рассчитываются на основе данных компаний и практически не предусматривают возможности контроля качества. Оценки остаточных ресурсов также рассчитываются операторами, но при более активном участии правительства. В настоящее время единого четкого определения этих понятий не существует, причем понятие остаточных ресурсов вызывает значительные споры и является предметом углубленного международного анализа. Однако ЕЭК учредила специальную группу юристов для унификации терминологии, относящейся к резервам и ресурсам энергоносителей, по результатам деятельности которой была разработана и принята Рамочная классификация энергетических и минеральных ресурсов Организации Объединенных Наций.

#### **Определение чистого внутреннего потребления**

59. Чистое внутреннее потребление определяется как зарегистрированный объем поставок конечных нефтепродуктов для внутреннего рыночного потребления, включая как традиционное потребление домохозяйствами, так и промежуточное потребление в экономических секторах. Для охвата всего потребления в данный показатель следует также добавить чистый импорт оптовыми и розничными торговцами. Данный показатель может отличаться от расчетного, например, из-за разницы в охвате или различий в определениях, используемых в разных системах отчетности.

## **X. Проблемы качества**

60. Главные проблемы в национальной статистике нефти — это проблемы с определениями и технические проблемы. Примером технической проблемы является определение уровня единиц, представляющих данные, в роли которых могут выступать либо предприятия, либо заведения. Одна производственная единица может иметь несколько подразделений, обладающих лицензиями на

разработку недр, и на практике для каждого такого подразделения должен составляться свой баланс. В других случаях целесообразно использовать единицу на уровне предприятия. Подобное сочетание разноплановых единиц может порождать определенные трудности.

61. Примером проблемы с определениями являются определения продуктов: в некоторых случаях наблюдаемая статистическая разница может на самом деле объясняться отсутствием единообразия в определении продуктов. Если в одной статистической системе данный продукт учитывается как сырая нефть, а в другой как сжиженный природный газ, то это может приводить к отклонению показателей от реальных значений. Еще один пример — это определения понятий: способ расчета стоимостного объема добычи зависит от определения добычи. Кроме того, значение этого показателя зависит от цены данного продукта, от того, какая цена используется (например, рыночная, международная), и от того, на каком этапе цепочки ценообразования собираются данные о ценах.

62. Разница в значениях, полученных с использованием различных методов, может быть вызвана используемыми определениями или фактическими ошибками. Сопоставительный анализ методов, как правило, позволяет выявить причины возникновения этой разницы.

#### **Показатели добычи**

63. Нередко окончательные данные о добыче, классифицированные по видам продукции, еще отсутствуют в то время, когда у международного сообщества возникает потребность в них, в силу чего широко используются предварительные данные о добыче. Использование таких предварительных данных о добыче до получения окончательных показателей является потенциальным источником ошибок. Такие предварительные данные нередко рассчитываются путем агрегирования данных о суточной добыче, например, в первой половине месяца.

64. Получить точный показатель добычи продуктов, входящих в состав сжиженного природного газа, может быть сложно, поскольку в него входит несколько продуктов, добываемых одновременно. Позднее сжиженный природный газ разделяется на перерабатывающих заводах на фракции, которые измеряются и классифицируются по отдельным видам продукции. В тех случаях, когда конкретный вид продукции в составе сжиженного природного газа не указывается, точное наименование можно определить по плотности.

65. Показатели добычи могут незначительно изменяться в течение года в результате их пересмотра и обновления. В тех случаях, когда различные пользователи получают данные из одного и того же источника в разное время, исходные данные могут различаться, в результате чего возникают расхождения между отчетами, которые в принципе должны содержать одни и те же данные. В этом случае логично было бы договориться о том, чтобы собирать данные только один раз и затем предоставлять их всем пользователям или чтобы поставщики данных на определенный момент выдавали данные, считающиеся окончательными, а затем в установленные сроки представляли исправленные и обновленные данные.

66. Определенные несоответствия при оценке добычи может вызывать учет закачиваемого объема. Закачиваемый объем может включаться в валовую добычу, но не в чистую добычу, тогда как согласно некоторым определениям за-

качиваемый объем должен включаться в чистую добычу. Это справедливо и в отношении сжигаемого газа и потребления для целей производства энергии на нефтяном месторождении. Система национальных счетов требует, чтобы статистические данные собирались с использованием согласованных определений, и применительно к заканчиваемому объему такой объем должен включаться в показатель добычи лишь в случае его продажи другому месторождению.

#### **Стоимостной объем и цены**

67. Иногда наблюдаются несоответствия, вызванные ошибками в оценке переменных показателей цены и стоимостного объема. На разных стадиях цепочки ценообразования используются различные цены, последними из которых являются экспортная цена или рыночная цена. Другими ценами могут быть нормативные цены, которые устанавливаются правительством на основе, в частности, рыночных цен и используются в связи с внутренними продажами для недопущения реализации по заниженным ценам. Для обеспечения согласованности данных о стоимостном и физическом объемах при составлении баланса производства, потребления, экспорта и импорта важно договориться о том, какие цены должны использоваться, или иметь исчерпывающую информацию о том, какие цены используются.

#### **Импорт и экспорт**

68. Внешнеторговые операции с товарами, как правило, регистрируются дважды: а) компаниями-импортерами или экспортерами и б) таможенными. Определенный физический объем экспортируемой нефти может переправляться морским транспортом или по трубопроводу непосредственно с месторождений в другие страны. Если эти объемы минуя национальную таможенную территорию, то они не регистрируются в таможенных данных, и единственным источником являются данные компаний. Оба источника обычно содержат информацию лишь о первоначальном покупателе, который, как правило, отличается от конечного потребителя. Данные этих двух источников могут различаться из-за отсутствия информации о некоторых товарных партиях или из-за того, что они работают с разными странами назначения или странами происхождения. В некоторых случаях разница в данных может также объясняться различиями в системах отчетности, используемых на месторождениях, где производится добыча. Сочетание этих проблем требует проведения сопоставительного анализа данных, получаемых из этих двух источников, и во избежание двойного счета следует готовить сводный баланс для сопоставления каждой отгруженной партии. Однако это требует значительных ресурсов и на практике может оказаться невозможным.

69. На установках, используемых совместно различными странами, например в Северном море, сырая нефть и другие продукты могут по пути к стране назначения пересекать границы несколько раз. В тех случаях, когда отгруженная партия пересекает границу, она регистрируется таможенной. Во избежание двойного счета необходим особый режим таких грузов. Одна проблема может заключаться в том, что таможенные декларации могут представляться с определенным опозданием. Импорт и экспорт учитываются на момент выставления счета-фактуры, который может отличаться от фактической даты импорта или

экспорта. Это может приводить к возникновению статистической разницы, обусловленной методологическими вопросами, а не фактическими условиями.

70. Еще одним источником ошибок, обусловленных использованием данных таможенных деклараций, может быть неправильная классификация экспортируемых продуктов. Классификация экспортируемых товаров осуществляется налоговыми органами, для чего последним необходимы однозначные определения и четкая маркировка.

### **Показатели запасов**

71. Запасы сырой нефти и сжиженного природного газа хранятся на суше (на перерабатывающих заводах или в хранилищах) и в море (на платформах или установках на морском дне). Ошибки или трудности могут возникать при нечеткой оценке уровня запасов или в случаях, когда добытая сырая нефть остается на временное хранение в конце месяца. Временно хранящаяся нефть включается в данные о добыче, но при этом может не экспортироваться и не включаться в данные о запасах. Уровень запасов в конце месяца зависит от того, когда производится последняя отгрузка сырой нефти. Нефте- и газохранилища постоянно пополняются и опустошаются. Это означает, что из месяца в месяц уровень заполнения хранилищ может варьироваться от полностью пустых до полностью заполненных. Как представляется, колебания уровня заполнения с течением времени носят хаотичный характер и не имеют ярко выраженной тенденции.

72. Оценить запасы природного газа сложно, поскольку хранение природного газа требует дорогостоящей технологии. Природный газ нередко охлаждается и сжимается, а это — весьма дорогостоящая и трудоемкая технология. Хранение природного газа в трубопроводах также представляет собой серьезную проблему, поскольку запасы такого газа трудно измерить. Повышение давления в трубопроводах повышает их пропускную способность, и это можно использовать как метод хранения.

73. В большинстве стран данные о запасах находятся в свободном доступе. Однако в некоторых странах данные о запасах по-прежнему считаются секретными и рассматриваются как ценная коммерческая информация, которой конкуренты могут воспользоваться в своих интересах. Для того чтобы получить сводную информацию об уровнях запасов по каждому продукту, чрезвычайно важно, чтобы все страны представляли данные об объемах запасов нефти.

### **Внутреннее потребление**

74. Внутреннее потребление в принципе определяется по формуле: объем добычи плюс чистый импорт минус топливо, используемое нефтеперерабатывающими заводами, минус международные морские бункеры плюс продукция переработки минус изменение запасов. Этот показатель может отличаться от зарегистрированного внутреннего потребления.

75. Для получения точных показателей зарегистрированного внутреннего потребления с разбивкой по группам потребителей необходимо обеспечить отнесение продаж к надлежащей группе потребителей. Этого можно достичь с использованием системы Международной стандартной отраслевой классификации/статистической классификации экономической деятельности в рамках Ев-

ропейских сообществ (МСОК/НАСЕ) в тех случаях, когда сбытовые компании регистрируют своих клиентов с использованием правильных кодов МСОК/НАСЕ. Для этого нужно, чтобы сбытовые компании имели в своем распоряжении обновленный реестр с указанием кодов всех клиентов. Проблема с этим методом заключается в том, что при этом не всегда указываются конечные потребители, особенно в случае, когда речь идет о крупных поставщиках. Однако количество каждого нефтепродукта должно указываться правильно.

76. В тех случаях, когда отсутствуют полные исходные данные и удовлетворительные методы расчета внутреннего потребления, потребление считается равным расчетному потреблению. Очевидно, что это ведет к возникновению ошибок.

#### **Статистическая разница**

77. Статистическая разница определяется как разница между расчетным показателем внутреннего потребления и зарегистрированным потреблением. Значительная статистическая разница представляет собой серьезную проблему и указывает на то, что на каком-то этапе расчетов использовались неточные данные. Еще более тревожным явлением является возникновение односторонней динамики в изменении статистической разницы, что указывает на структурные или методологические ошибки.

#### **Данные за предыдущие годы и их пересмотр**

78. Данные за предыдущие годы и временные ряды данных чрезвычайно важны при анализе тенденций и изменений на рынке для оценки директивными органами последствий проводимой ими политики. Кроме того, эти данные являются важным средством перекрестной проверки и контроля качества новых данных. Значительные отклонения или внезапные изменения динамики могут быть вызваны фактическими ошибками, и причины таких изменений должны внимательно анализироваться.

79. На ряды данных за предыдущие годы оказывают влияние изменения в данных, вызванные допущенными в прошлом ошибками, изменения определений или новая информация, и поэтому следует с осторожностью подходить к внесению изменений. При внесении изменений важно обеспечить международную координацию, особенно в тех случаях, когда изменения вносятся по причине пересмотра определений. Это важно для сохранения сопоставимости данных между странами и последовательности временных рядов. Это полностью аналогично пересмотру национальных счетов, который производится на условиях международной координации и должен осуществляться всеми странами в одни и те же сроки. Пересмотр данных для устранения фактических ошибок, допущенных в момент их подготовки, может производиться непрерывно без каких бы то ни было серьезных проблем.

80. Проблема с пересмотром данных за предыдущие годы, обусловленным изменением определений, заключается в том, что расчет данных может производиться на основе традиционно использовавшихся определений, и поэтому пересчет данных за предыдущие годы с использованием новых определений может быть сопряжен с трудностями. Эта проблема также затрудняет сопоставительный анализ и анализ изменений во времени, поскольку определенная

динамика в данных временных рядов может быть вызвана переходом к более совершенным методам, а не фактическими обстоятельствами.

## **XI. Рекомендации и вопросы для обсуждения**

### **Повышение качества национальной статистики нефти**

81. Настоятельно рекомендуется укреплять роль национальных статистических учреждений в подготовке высококачественных данных статистики энергетики посредством их более активного участия в сборе и распространении данных и обеспечения соблюдения статистических стандартов составителями данных статистики энергетики. Это позволит довести статистику нефти до уровня официальной статистики, в результате чего к данным статистики нефти должны будут предъявляться те же требования в отношении качества, что и к официальной статистике.

### **Консультации с заинтересованными сторонами**

82. Необходимо проводить активные консультации с представителями нефтедобывающей промышленности, отраслевых и торговых ассоциаций и неправительственных организаций, занимающихся вопросами энергетики и окружающей среды. Участие этих групп на этапе предварительного обсуждения информационных потребностей и их последующее партнерство имеют важнейшее значение для успеха разрабатываемых стратегий.

### **Интеграция международных определений в национальную статистику**

83. Для обеспечения сопоставимости данных по различным странам, которая имеет решающее значение для транспарентного рынка, чрезвычайно важно выработать единый набор определений. Следует пересмотреть используемые международные стандарты в целях достижения международной договоренности в отношении единого набора определений, который был бы принят каждой страной, представляющей данные.

84. Следует учредить группу по обзору, в состав которой вошли бы представители широкого круга различных организаций, для анализа различных определений и выработки общих определений для всех продуктов и для ряда ключевых понятий, таких, как добыча и запасы. Кроме того, этой группе следует также подготовить предложения в отношении общей системы международной отчетности, с тем чтобы избежать дублирования работы по представлению отчетности. Эту работу, предположительно, можно было бы провести в связи с пересмотром руководств Организации Объединенных Наций.

85. Достижение такого соглашения может оказаться нелегкой задачей, однако следует еще раз подчеркнуть положительные результаты, которые принесет использование единого общего набора определений как на национальном, так и на международном уровнях. В качестве компромиссного варианта можно было бы договориться о международном стандарте, который использовался бы при подготовке международной отчетности и применялся при заполнении анкет, тогда как на национальном уровне использовались бы национальные определения. Для этого странам необхо-

димо сравнить используемые ими определения с международными и документально зафиксировать все отличия.

#### Пересмотр данных

86. Когда будут согласованы общие международные стандарты, всем странам необходимо будет пересмотреть свои отчеты с учетом указанных определений. Важно выработать общие международные процедуры пересмотра данных для обеспечения преемственности и последовательности. За основу можно было бы взять процедуры пересмотра национальных счетов.

#### Статистическая разница

87. Было бы полезно включать в представляемые данные анализ статистической разницы. Вполне вероятно, что статистические данные за разные месяцы будут несколько различаться, особенно в случае крупных производителей, импортеров и экспортеров, однако в долгосрочной перспективе никакой односторонней динамики в изменении статистической разницы быть не должно. Для выявления возможных тенденций следует анализировать все продукты и страны. Помимо совершенствования методологии такой анализ может также позволить выявить «неучтенные объемы». Ответственность за это можно было бы возложить на такие учреждения, как МЭА или Организация Объединенных Наций, которые располагают доступом к международным данным и временным рядам.

#### Описание методов составления данных

88. Каждая страна должна подготовить описание используемых ею национальных процедур составления данных статистики нефти и открыть к ним доступ, с тем чтобы можно было легко проанализировать и оценить используемые каждой страной методы и процедуры, выявить слабые места и подготовить предложения по улучшению положения. Эти документы должны следовать четко определенному плану и включать перечень рассматриваемых понятий и методов для облегчения сопоставления между странами.

#### Повышение уровня квалификации персонала статистических органов

89. Важное значение имеет состав группы по статистике энергетики. По мнению Международного валютного фонда, в основе проблемы качества данных лежит нерегулярное и неполное представление данных отдельными странами и национальными статистическими системами. В ряде случаев данные отличаются сомнительной точностью из-за отсутствия у респондентов достаточного опыта. Для подготовки адекватных по качеству данных, включаемых в международную отчетность, необходимо привлечь к их составлению людей, разбирающихся в технических аспектах и понимающих проблемы, с которыми сталкиваются производители нефти и нефтеперерабатывающие заводы при заполнении статистических анкет, а также людей, знающих международные статистические классификации и стандарты, структуру анкеты, порядок отбора выборок и т.д. Это относится как к национальным, так и к международным группам. Хорошим сред-

ством повышения статистических навыков, обеспечения понимания и координации используемых определений и методологии является совместная подготовка руководств, учебников, регулярное проведение совещаний между странами, представляющими отчетность, и организациями, и организация учебных курсов для статистиков.

**Добавление новых понятий в систему национальной отчетности**

90. Для того чтобы рынок нефти получал информацию о вероятных будущих средне- и долгосрочных изменениях объемов добычи, необходимо обеспечить распространение информации об инвестициях в разведку и освоение месторождений нефти и газа и об остаточных ресурсах. Должная разработка этих понятий будет способствовать повышению предсказуемости рынка, но при этом адекватность оценок будет во многом зависеть от данных, качество которых практически не поддается контролю. Следует обсудить возможность выработки утвержденного международным сообществом объективного метода подготовки таких оценок.

**Продолжение международного сотрудничества для совершенствования глобальных систем данных и повышения качества и своевременности**

91. Как указывалось выше, всегда приходится идти на компромисс между своевременностью и точностью, и некоторые страны представляют данные достаточно низкого качества. Крупнейшие производители и экспортеры представляют данные высокого качества, однако необходимо приложить усилия для расширения участия стран и повышения качества менее достоверных данных. Необходимо усовершенствовать существующую систему, и особенно важно изыскать пути дальнейшего повышения своевременности данных и сокращения масштабов использования предварительных и оценочных показателей.

---