



经济及社会理事会

Distr.: General
21 December 2004
Chinese
Original: English

统计委员会

第三十六届会议

2005年3月1日至4日

临时议程 * 项目 7(a)

未按领域分类的活动：建设统计能力

建设统计能力

秘书长报告

摘要

本报告应统计委员会第三十五届会议的要求编写。^a 报告载有关于联合国统计司技术合作方面的目前工作方案及其供资机制的说明。而且，其中介绍了新的方向和未来计划。讨论要点载于第 15 段。

^a 见《经济及社会理事会正式记录，2004年，补编第4号》(E/2004/24)，第一章，A节。

* E/CN.3/2005/1。



目录

	段次	页次
一. 导言	1-7	3
二. 联合国统计司支助统计发展的援助来源	8-9	4
三. 2004 年的技术合作活动	10-13	5
四. 未来战略方向	14	6
五. 供讨论要点	15	6

一. 引言

1. 统计司技术合作方案的任务是协助各会员国建立坚实的国家统计系统，该系统又会成为构成可靠的全球统计系统的组成部分。有效的国家统计系统必须以可持续的方式满足成果管理制和作出政策决定所需的关键数据要求。它包括下列两个主要因素：(一) 运营良好的国家统计事务处，它必须建立在恰当的法律和体制框架之上，配有充足的财政和人力资源以及信息技术基础设施；及(二) 数据收集和分析经常方案，包括有效的数据检索和发布(人口和住房普查、综合户口调查方案、收集特定经济、社会和环境部门的数据的一整套系统行政记录)。

2. 经济及社会理事会和统计委员会均给统计司规定了很强的技术合作任务。例如，经济及社会理事会重申“所有国家必须作出努力，包括通过统计培训，以建立统计能力，而且必须在这方面向发展中国家提供有效的国际支助。”¹

3. 统计委员会一再强调，技术合作努力必须要为本国所有，因需求而生，并适合当地需要，并在诸多国际捐助者间进行了有效协调。² 而且，2004年，统计委员会明确表达了建设统计能力的紧迫性，它在其报告³中指出“若要做到提供国家和国际两级所需的统计，包括有效监测千年发展目标的执行和实现情况所需的那些统计，就必须对可持续统计能力的发展，特别是在统计事务最不发达的国家进一步投资。”

4. 此外，由于关于千年发展目标的辩论以及关于联合国其他专题会议目标的辩论，现在人们普遍意识到和承认建立统计能力的重要性。在国际发展成果管理圆桌会议(2004年，马拉喀什)上，援助接受国和捐助国利益有关者通过了《促进统计的马拉喀什行动计划》，目的是确保所有国家拥有基本的统计基础设施和数据收集方案。⁴

5. 长期以来，联合国统计司的技术合作方案都很成功，这是统计司具有公信力的技术能力带来的结果。在其擅长的专门领域(例如，普查和调查、国民账户和统计组织)，统计司一直与世界上许多国家和地区开展伙伴关系合作。而且，统计领域的技术合作是统计司工作方案的一个组成部分，与其在制定标准方面的工作密切相关。这就确保了统计司的咨询服务跟得上最新概念和方法发展。最后，在技术合作努力方面，联合国被视为政治上中立的伙伴。

6. 与作为技术合作方案伙伴的联合国统计司合作过的会员国一直反馈积极，它们表示合作对其国家和次区域统计方案产生了明显影响。经常被提及的一个结果是，与统计司的合作给国家统计系统带来了一种属于更大范围的全球统计界的感受。特别是，发展账户项目在管理和工作层面创建了强大的次区域统计工作者网络。说明统计司项目影响明显的另一证据是许多国家采纳了国际建议。在组织领域内情况如此，许多国家在改组其国家统计系统中运用了联合国统计司的建议，

在科学和专业领域内，情况也如此，例如，许多国家改进了其普查问卷的内容和表述形式。

7. 由于上述原因，联合国统计司正在全球建设统计能力的努力中发挥着领导作用。本报告先简要介绍供资机制和目前的方案活动；然后，根据加强基础统计的新重点(见第四部分)，详细说明战略优先事项。

二. 联合国统计司支助统计发展的援助来源

8. 联合国统计司的经常方案为统计方法的发展、特别是编写各种手册提供资金，这些手册是对后来的直接技术援助活动的重要投入。最近的出版物中有一些已证明对技术援助非常有价值，例如，《统计组织手册》以及名为《国民账户：实用简介》的手册。

9. 可供统计司用于直接技术合作活动的资金主要有三个来源：技术合作经常方案、联合国发展账户和外来预算项目和信托基金。⁵

(a) **技术合作经常方案**。该方案每两年经大会核可一次，作为联合国统计司的经常方案活动的一部分。目前，它提供用于下列方面的资金：

(一) 总部的两名区域间顾问。两个高级统计员的中期员额，他们具有要求很高的领域的专门知识，能应有关国家的请求向其提供技术咨询。目前的优先领域是国民账户及人口和住房普查。

(二) 研究金。统计司技术合作方案的这一部分旨在满足会员国提高其本国技能发展和培训的特定需求。

(三) 培训班。统计司正每年组织 5 至 7 个国际统计讲习班。这些讲习班通常有区域重点，经与各区域委员会和其他区域及次区域组织密切合作而举办。每一讲习班专门讨论从统计司广泛的技术专门知识(人口普查、社会统计、残疾统计、国民账户、环境账户、工业统计、能源统计、环境统计、贸易统计、分类、统计组织等)中所选的一个具体的统计主题。

(b) **联合国发展账户**。这一供资机制由大会负责供资。联合国内部的各发展部门提出具有很强的区域能力建设内容的项目提案，互相竞争这些资金。每两年对项目提案进行核准。自 1999 年以来，联合国统计司迄今已成功地为统计领域的 4 个发展账户项目获得资金。这些项目涵盖来自下列区域的 50 多个国家：加勒比共同体(加共体)、东南亚国家联盟(东盟)、西亚经济社会委员会(西亚经社会)和西非国家经济共同体(西非经共体)，其中每一项目是在相关会员国的首席统计师组成的一个指导委员会的行政领导下进行的，这些首席统计师决定项目的优先事项和执行模式，并确保在项目完成后项目活动的可持续性。

(c) **外来预算项目和信托基金**。过去几年，这些预算外资源主要包括由开发计划署或联合国人口基金（人口基金）分配给统计领域的国家或区域项目资金，统计司是这些项目的执行机构。这些资金的数额远远超过了统计司技术合作经常方案。但是，这一资金来源已大幅下降，目前可忽略不计。统计司目前正在改善其资源调动能力，以便使其供资伙伴关系多元化，以包括其他多边和双边伙伴。

三. 2004 年的技术合作活动

10. 2004 年，区域间技术顾问负责 14 个国家，就下列广泛问题提供咨询服务：国民账户的概念和汇编技术；机构部门会计；对 1993 年国民账户体系执行情况的评估；在普查中使用扫描技术和智能识字；手持式普查工具；数据仓；数据挖掘；数据安全以及官方统计所用的数据库管理系统的最新发展。在对方案的优先事项进行审查后，并考虑到编写 2005-2014 这一轮普查对咨询服务的要求很高，决定从 2005 年起对一个顾问员额进行战略性重新调整，使其工作涵盖普查筹备和管理领域，而不是一般性的信息技术支持。

11. 2004 年，联合国统计司为发展中国家组织了 16 个讲习班，来自 100 多个国家统计局共 348 名专业人员接受了下列方面的培训：普查方法、贸易统计、国民账户、分类、监测实现千年发展目标进展的指标、环境和能源统计、环境会计、水会计、贫穷统计，以及改进关于生育力、死亡率和残疾方面的统计。这些讲习班是与各区域委员会、人口基金、儿童基金会、联合国人类住区规划署以及经济和社会事务部可持续发展司联合举办的。此外，为 48 个国家的 53 位统计工作者安排了考察旅行，以提供单独培训，加强现有的实际经验交流网络，并为发展中国家的统计专家创造参加诸如国际官方统计协会会议之类的国际统计论坛的机会。

12. 联合国统计司继续成功执行区域发展账户。西亚经社会（2002 年至 2004 年）项目在举行为期两天的评估讲习班后成功结束，各国统计局负责人出席了该讲习班。评估讲习班确认，指导委员会机制是取得成功的关键标准之一，它可确保国家拥有自主权，并允许一定灵活性，在方案执行的三年期间进行必要的调整。首席统计师还强调项目要素“统计组织和管理”的重要性，因为西亚经社会区域的一些国家正在改革它们的统计基础设施，或正在统计立法方面面临类似的挑战，要确立国家统计局作为官方统计的权威来源，并/或最有效地使用有限的财政资源来满足用户的要求。

13. 评估研讨会得出的结论是，该项目不仅成功地实现了从外部向该区域国家的知识转让，而且，更重要的是，它建立了一个工作层面的统计工作者网络，这又会促进极其宝贵的实际经验交流。联合国统计司也启动了（2004 年至 2006 年）西非经共体的区域项目，在 2004 年，举办了有关贫穷衡量和关于“用户-生产者”关系的两个讲习班。精心设计了该项目，利用和/或补充欧洲联盟、开发计划署、

非洲经委会和撒哈拉以南非洲经济和统计监测所提供的现有支助活动。就 2006 年至 2008 年期间而言，统计司已为南部非洲发展共同体（南共体）区域提出了一个项目提案。

四. 未来战略方向

14. 鉴于可供利用的人力和财政资源的数量，联合国统计司的技术合作努力必须要有重点。所以，确定了下列四个战略优先事项：

(a) 在联合国统计司擅长的领域提供直接技术合作服务

就主题领域而言，统计司将注重它在技术上有较强的比较优势的那些领域，如人口和住房普查。因此，该司将能利用它正进行的方法研究工作与技术合作项目之间的密切联系。在此背景下，统计司可更有效地利用其经常资源，使技术咨询、讲习班和研究金相辅相成，而不是让它们成为单独的孤立活动。对统计司擅长的领域，该司有信心它能吸引额外的外来资源。

(b) 加强现有的次区域网络

联合国统计司将在其发展账户的成功基础上发扬光大，这些账户在首席会计师和工作一级建立了 10 至 15 个国家一组的国家专家网络，这些国家有着共同社会经济背景，并经常通用一种语文。统计司将努力维持次区域网络，以方便交流实际经验，促进共同培训，甚至开展特定的共同项目（普查问卷、数据处理系统）。未来几年将更重视非洲（西非经共体和南共体项目），该区域已确认为统计能力建设的高度优先地区。

(c) 战略伙伴关系和捐助者间的协调

联合国统计司将努力在特定项目上继续或扩大与主要多边捐助者（世界银行、开发计划署、人口基金、环境规划署）以及各区域委员会、专门机构和双边捐助者的伙伴关系。统计司将积极支持全球捐助者间的协调努力，特别是在为编制和分析千年发展目标指标而建设基本统计能力的领域进行协调努力。

(d) 促进实际经验交流和加强统计培训

认识到人力资源因素对可持续统计发展的重要性，联合国统计司将继续尽可能促进各国统计工作者进行实际经验交流。统计司将审查全球现有的专业统计培训中心及其各自的专门领域，并建立这些中心之间进行沟通 and 对话的渠道，以便探索潜在的协同作用，如分享培训教材。

五. 供讨论要点

15. 委员会不妨就本报告介绍的联合国统计司技术合作活动的战略重点发表意见。

注

- ¹ 见经济及社会理事会第 2000/27 号决议。
 - ² 有关这些取得成功的要求，最好的总结莫过于 1999 年统计委员会通过的《关于技术合作的良好做法的一些指导原则》。
 - ³ 见《经济及社会理事会正式记录，2004 年，补编第 24 号》(E/2004/24)，第五章，D 节，第 7 段。
 - ⁴ 也见 E/CN.3/2005/20，秘书长关于千年发展目标和联合国经济和社会领域主要会议和首脑会议后续行动成果的监测指标的报告。
 - ⁵ 除了这些供资机制外，还将销售联合国统计司数据和出版物的收入中有限的一部分分配给该司，其中一些资源也可用于技术合作活动。
-