



## Conseil économique et social

Distr. générale  
10 décembre 2003  
Français  
Original: anglais

### Commission de statistique

#### Trente-cinquième session

2-5 mars 2004

Point 3 g) de l'ordre du jour provisoire\*

**Statistiques démographiques et sociales :  
statistiques de la pauvreté**

### Statistiques de la pauvreté

#### Rapport du Secrétaire général

##### *Résumé*

Le présent rapport a été établi conformément à la demande formulée par la Commission de statistique à sa trente-quatrième session<sup>a</sup>. Il rend compte du projet de manuel des statistiques de la pauvreté, lancé par la Division de statistique de l'ONU en avril 2003, présentant l'objectif et les produits escomptés et décrivant le processus consultatif mis en place pour la réalisation du projet. On y fait également le point des activités menées à ce jour, notamment de la création du Comité directeur des statistiques de la pauvreté, de l'ébauche annotée du manuel et du site Web du projet.

Les points à soumettre à l'examen de la Commission sont énumérés au paragraphe 1.

##### *Notes*

<sup>a</sup> *Documents officiels du Conseil économique et social, 2003, Supplément No 4 (E/2003/24), chap. premier, sect. A.*

\* E/CN.3/2004/1.



1. **La Commission est invitée à exprimer ses vues sur l'avancement de l'ébauche provisoire annotée du manuel et sur les activités envisagées, exposées ci-après.**

### **Objectif**

2. Le projet a pour objectif d'aider les décideurs et les statisticiens des pays membres à faire face à la demande croissante de statistiques de la pauvreté et d'informations connexes en mettant en place un système d'évaluation de la pauvreté qui tienne compte des besoins nationaux et internationaux de données. Il vise en particulier à favoriser les échanges de données d'expérience sur la collecte et l'analyse des statistiques de la pauvreté dans les différentes régions et à aider les pays à se faire une vue d'ensemble de la vaste documentation relative à la pauvreté et à mieux comprendre les possibilités qui s'offrent à eux au niveau national. Il vise également à fournir des conseils pratiques au sujet de la compilation de données sur la pauvreté et de l'établissement de rapports sur la question.

### **Période de réalisation**

3. Le projet devrait être réalisé de 2003 à 2005.

### **Produit du projet**

4. Établissement d'un manuel qui portera le titre suivant : *Statistiques de la pauvreté : concepts, méthodes et utilisations politiques*. Il aura pour but d'aider les pays à concevoir et à appliquer des systèmes d'évaluation de la pauvreté qui répondent aussi bien à leurs besoins dans ce domaine qu'à la demande internationale croissante de statistiques de la pauvreté et de données connexes.

### **Produits intermédiaires**

#### *Comité directeur des statistiques de la pauvreté*

5. Un comité directeur a été créé, composé de 10 experts éminents, et chargé de piloter l'établissement de la publication. Sa tâche consistera à conseiller la Division de statistique de l'ONU sur toutes les questions touchant la structure et le contenu de la publication. Elle consistera également à faire des recommandations aux auteurs des chapitres de la publication et aux spécialistes qui les réviseront. Les membres du comité directeur se consulteront par voie électronique, se réunissant éventuellement une ou deux fois pendant la période de réalisation du projet (2003-2005).

6. L'une des principales préoccupations qui ont présidé au choix des membres du Comité directeur était d'axer la publication sur des questions qui présentant un intérêt et une utilité pour les pays en développement. Il fallait aussi que la publication ait une forte composante méthodologique sur laquelle fonder les travaux concrets à mener au niveau national, ce qui explique que le Comité directeur comprenne des universitaires et des experts des entités nationales concernées. De plus, on a sollicité une étroite collaboration du Groupe de Rio sur les statistiques de la pauvreté, l'objectif étant de mettre à profit l'expérience pratique acquise par le Groupe et de tenir compte des perspectives régionales dans toute la mesure du possible (voir aussi E/CN.3/2004/9).

*Ébauche annotée*

7. La Division de statistique de l'ONU a établi en avril 2003 une ébauche provisoire annotée de la publication qui a permis aux experts de commencer à débattre du contenu et de la structure de celle-ci. Cette ébauche, mise au point sur la base des observations formulées par les experts a été présentée à la réunion que le Groupe de Rio sur les statistiques de la pauvreté a tenue à Rio du 12 au 14 novembre 2003, et sera utilisée lors des phases ultérieures du projet. Elle est annexée au présent document.

*Site Web du projet*

8. La Division de statistique de l'ONU a créé un site Web (<<http://unstats.un.org/unsd/methods/poverty/>>) pour diffuser les travaux consacrés au projet et les premières versions de la publication. Elle y rend également compte de l'organisation et de la conduite des activités qui seront menées au titre du projet pendant la période de réalisation, à savoir quatre ateliers régionaux et une réunion d'experts.

*Ateliers régionaux*

9. Ces ateliers – deux en Afrique, un en Amérique latine et aux Caraïbes et un en Asie et dans le Pacifique – réuniront des acteurs régionaux et nationaux et des entités internationales. Ils permettront de recueillir leurs observations sur les projets de document établis jusqu'à présent et de fournir des matériaux dont les pays pourront se servir concrètement.

*Réunion d'un groupe d'experts*

10. Un groupe d'experts, composé des membres du Comité directeur, des auteurs, des analystes-réviseurs et de statisticiens chevronnés, nationaux et régionaux, procédera à un examen complet d'un avant-projet de la publication.

## Annexe

### **Ébauche annotée : Statistiques de la pauvreté : concepts, méthodes et utilisations politiques**

#### *Chapitre 1*

##### *Préface et introduction (10 pages)*

Définir la publication, en extension et en compréhension.

Expliquer à quoi servent différents types de statistiques de la pauvreté (c'est-à-dire, par exemple, pourquoi – ou quand – différents types d'indicateurs de la pauvreté sont importants et à mettre en relation avec telles ou telles politiques).

Faire apparaître clairement la distinction entre les indicateurs nationaux et les indicateurs mondiaux et dire à quoi servent les comparaisons entre pays et les chiffres régionaux et mondiaux dans les descriptions, la détermination des causes des phénomènes observés et la formulation des politiques, aux niveaux national aussi bien que mondial.

Indiquer quels sont les usagers ciblés par la publication (statisticiens, producteurs de données, décideurs intervenant aux niveaux national et international...).

#### *Chapitre 2*

##### *Concepts et éléments fondamentaux de l'évaluation de la pauvreté (30 pages)*

Faire le point des débats théoriques concernant : les concepts à prendre en considération au sujet de la pauvreté – aspects du bien-être, pauvreté absolue et pauvreté relative; les méthodes d'évaluation fondées soit sur les indicateurs monétaires soit sur les indicateurs sociaux et autres indicateurs non monétaires (sous l'angle de la satisfaction des besoins essentiels, de l'accès aux services et de la formation d'un capital de base); l'expérience objective et subjective de la pauvreté – méthodes permettant d'intégrer les indicateurs subjectifs et objectifs et de les mettre en relation; les seuils de pauvreté, tels que le seuil de pauvreté alimentaire et les seuils de pauvreté nationaux, régionaux et internationaux; les indices et unités de mesure de la pauvreté – dénombrements, écart de pauvreté; les comparaisons des mesures de la pauvreté – fondées sur la dominance stochastique; l'utilité d'un « système » de suivi de la pauvreté, avec des estimations ponctuelles et des mesures de la distribution, des estimations instantanées et des séries chronologiques, aux fins de comparaisons dans un même pays et entre pays;

Fournir des références pour une étude approfondie de ces questions.

#### *Chapitre 3*

##### *Méthodes passées et actuelles de mesure de la pauvreté (30 pages)*

Passer en revue les méthodes passées et actuelles de mesure de la pauvreté en mettant en lumière l'élargissement progressif de la définition et de la mesure de la pauvreté – des revenus disponibles aux autres aspects du bien-être (longévité, éducation, santé, par exemple) et, plus récemment, aux risques, à la vulnérabilité, à l'absence de pouvoir et à l'impossibilité de faire entendre sa voix; tenir compte de

l'évolution rapide du contexte international et de ses effets sur l'évaluation de la pauvreté (10 pages)

En se fondant en partie sur les données d'expérience accumulées par le Groupe de Rio sur les statistiques de la pauvreté et les quatre ateliers régionaux organisés pour le projet : examiner dans quelle mesure on dispose de statistiques de la pauvreté à jour (notamment infranationales, nationales et mondiales); examiner les pratiques des pays, notamment les concepts et les méthodes utilisées, leurs instruments de collecte de données et la régularité et le degré de détail des estimations; comprendre les difficultés et les obstacles (administratifs, techniques, financiers) auxquels les pays sont confrontés et ce qui fait défaut pour répondre à la demande croissante de données satisfaisantes et à jour, permettant de concevoir de bonnes politiques de réduction de la pauvreté et d'en suivre l'application. On prêter attention à l'interaction entre parties prenantes nationales et internationales en matière de données sur la pauvreté fournies aux fins de l'établissement du Rapport mondial sur le développement humain, des documents de stratégie pour la réduction de la pauvreté, des bilans communs de pays et des rapports sur la poursuite des objectifs du Millénaire en matière de développement (20 pages).

#### *Chapitre 4*

##### *Instruments et méthodes statistiques de mesure de la pauvreté fondés sur les enquêtes sur les ménages (40 pages)*

Montrer comment utiliser les enquêtes (sur les revenus et les dépenses, la mesure des niveaux de vie, les budgets-temps, la démographie et la santé et le travail et enquêtes d'évaluation) en tant que sources de données permettant d'évaluer la pauvreté dans une optique tant monétaire que non monétaire.

Signaler les problèmes concrets qu'il faut résoudre pour produire des chiffres fiables et comparables – définition des termes, échantillonnage, périodicité, fréquence, différences entre les régions et autres sources d'erreurs d'appréciation, coûts, etc.; montrer les possibilités de modifier les aspects de la conception des enquêtes qui risquent de retentir sur l'interprétation des estimations de la pauvreté et de leurs variations – revenus ou consommation (ou de la fausser); évoquer l'usage d'une personne de référence plutôt que du « chef de ménage » comme unité de mesure; imputations et valeur des services non marchands.

Faire la place voulue aux techniques d'enquête pouvant servir à évaluer le bien-être de certains groupes cibles (indigents, revenus des entreprises informelles, populations nomades et réfugiés, minorités sociales) et à rassembler des informations sur les composantes non économiques du bien-être, et passer en revue les différentes unités d'analyse – particuliers, ménages et collectivités, envisagées aux niveaux national et régional.

Évoquer certains des problèmes que posent les statistiques et les données dans les analyses longitudinales (extinction de l'échantillon au fil du temps, grande mobilité au sein de certains groupes), expliquer comment les erreurs de mesure peuvent fausser considérablement l'analyse de l'erreur systématique pour les facteurs éphémères et la vulnérabilité, et fournir des conseils au sujet de l'analyse et de l'interprétation des données.

Souligner la nécessité de mettre au point des instruments de collecte de données sexospécifiques pour analyser la pauvreté en fonction du sexe.

### *Chapitre 5*

#### *Questions d'ordre statistique liées à la mesure de la pauvreté à partir de sources autres que les enquêtes (40 pages)*

Passer en revue les autres sources de données exploitables pour évaluer la pauvreté : comptabilité nationale, recensements de population, données financières du secteur public, registres administratifs des ministères d'exécution et données qualitatives obtenues au moyen de techniques participatives.

Signaler le débat en cours sur l'utilisation (ou la mauvaise utilisation) de la comptabilité nationale pour mesurer la pauvreté et les autres moyens de faire concorder les données des enquêtes et celles de la comptabilité nationale relatives à la consommation des ménages en harmonisant les méthodes d'utilisation de ces instruments.

### *Chapitre 6*

#### *Analyse de la pauvreté pour la formulation des politiques nationales : profils, géographie et dynamique de la pauvreté (30 pages)*

(On illustrera les techniques analytiques présentées dans ce chapitre par des données extraites de monographies de pays afin que les conseils fournis aux lecteurs soient clairs et concrets)

Répondre à des questions telles que celles-ci : quelles sont les caractéristiques des ménages pauvres, qui est pauvre et comment cibler les pauvres, combien de temps faut-il pour sortir de la pauvreté, celle-ci est-elle éphémère ou persistante; fournir des conseils au sujet de l'analyse des schémas et de l'évolution de la pauvreté – examiner les questions liées aux mesures par habitant telles que l'équivalence enfant-adulte et les économies d'échelle; souligner l'importance des indices de prix (prix régionaux et indices des prix à la consommation calculés dans l'optique de la pauvreté en particulier), l'importance d'évaluations bien pensées, c'est-à-dire efficaces sur le plan opérationnel, des variations de la « cherté de la vie » parallèlement à l'évaluation des niveaux de pauvreté; prêter davantage attention à l'aspect longitudinal des profils de la pauvreté (revenus d'une vie entière, situation des enfants, des malades et des personnes âgées, caractère suffisant de l'épargne, différences entre les sexes).

Nécessité de tenir compte des différences entre les sexes quand on étudie la pauvreté.

Examiner l'utilisation que l'on peut faire de sources de données combinées pour évaluer la pauvreté, en faisant la synthèse des enquêtes sur les ménages et des recensements de la population pour dresser des cartes de la pauvreté.

### *Chapitre 7*

#### *Comparaison des mesures de la pauvreté au niveau mondial (20 pages)*

Décrire les méthodes utilisées pour mesurer la pauvreté à l'échelle mondiale et comparer les mesures de la pauvreté d'un pays à l'autre – méthode fondée sur le revenu de 1 dollar par jour par personne; examiner les facteurs de variabilité dans le calcul de la pauvreté au niveau mondial – conversion en fonction des parités de pouvoir d'achat.

Étudier d'autres moyens que la méthode actuelle (fondée sur le revenu de 1 dollar par jour) pour comparer les mesures de la pauvreté au niveau international : y a-t-il des méthodes de comparaison des mesures de la pauvreté entre pays plus adaptés que d'autres? Les comparaisons entre pays ont-elles un sens lorsque l'écart entre les capacités statistiques nationales est considérable? Serait-il logique ou utile de ne faire de comparaisons des mesures de la pauvreté qu'entre les pays ayant un niveau de développement analogue? L'établissement de protocoles statistiques communs est-il un bon moyen d'améliorer la qualité et la comparabilité des estimations de la pauvreté comparables aux niveaux national et international?

#### *Chapitre 8*

##### *Conclusions et recommandations (10 pages)*

Recommander un plan d'action international qui aide les pays et les organisations internationales à répondre à la demande croissante de statistiques de la pauvreté.

Recommander l'utilisation d'une méthode harmonisée de collecte de données sur la pauvreté permettant de comparer les mesures de la pauvreté dans le temps et dans l'espace.

Suggérer la conclusion d'un accord général sur l'accessibilité des données aux chercheurs extérieurs (dépôt de données).

---