



Статистическая комиссия**Тридцать пятая сессия**

2–5 марта 2004 года

Пункт 6(d) предварительной повестки дня*

**Мероприятия, не отнесенные к конкретным
областям: укрепление статистического потенциала****Доклад Руководящего комитета Партнерства в области
статистики в целях развития в XXI веке (ПАРИЖ-21)****Записка Генерального секретаря**

1. Генеральный секретарь имеет честь препроводить Статистической комиссии Организации Объединенных Наций доклад о ходе работы, подготовленный Руководящим комитетом Партнерства в области статистики в целях развития в XXI веке (ПАРИЖ-21). В докладе вниманию Статистической комиссии предлагается краткая информация об итогах проведенной независимой оценки, а также о результатах информационно-пропагандистской работы, деятельности по обмену информацией, работы целевых групп и практикумов на субрегиональном и страновом уровнях, проведенных в 2003 календарном году.
2. Комиссия, возможно, пожелает:
 - а) принять к сведению прогресс, достигнутый на сегодняшний день в работе Партнерства ПАРИЖ-21;
 - б) высказать свои мнения о будущих направлениях его деятельности и перспективной программе работы на 2004–2006 годы.

* E/CN.3/2004/1.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Общие сведения	1–2	3
II. Программа работы на 2003 год	3–7	3
A. Информационно-пропагандистская работа	3	3
B. Партнерство и обмен информацией	4	4
Информационный бюллетень	4	4
C. Целевые группы	5	4
D. Региональные практикумы	6–7	5
III. Оценка	8	5
IV. Перспективная программа работы (2004–2006 годы)	9–19	6
A. Национальные стратегии развития статистики	10	6
B. Информационно-пропагандистская деятельность	11	6
C. Партнерство и обмен информацией	12	7
Веб-сайт	12	7
D. Целевые группы	13–14	7
1. Инструментарий и методика	13	7
2. Оптимизация использования межсекторальных данных, особенно для целей децентрализации управления и обеспечения отчетности на местном уровне	14	7
E. Отчетность	15–18	8
1. Библиотека документов по статистическим системам (ПАРЛИСТАТ)	16	8
2. Показатели укрепления статистического потенциала	17	9
3. Доклад об использовании статистических данных и состоянии национальных статистических систем	18	9
F. Региональные практикумы	19	9
V. Вопросы для обсуждения	20	9

I. Общие сведения

1. Несмотря на предпринимавшиеся в последние годы усилия по финансированию статистической деятельности на национальном и международном уровнях, у большинства развивающихся стран нет систем, способных обеспечивать политическое руководство, широкую общественность и партнеров по деятельности в социально-экономической сфере статистическими данными, которые им необходимы для принятия обоснованных стратегических, коммерческих, политических и личных решений. Спрос на статистические данные как правило невысок, что является признаком зачаточного состояния статистики. Национальные статистические системы функционируют без учета спроса и характеризуются неэффективной координацией между различными органами, производящими статистические данные, скудным национальным финансированием и чрезвычайной зависимостью от международной помощи, которая слишком часто носит бессистемный характер и не учитывает трудности, обусловленные индивидуальными потребностями стран. Вместе с тем в истории развития статистики международное сообщество подошло к своеобразному рубежу. Впервые спрос на статистические данные в разных странах прямо отражен в их документах о стратегии сокращения масштабов нищеты. Статистические данные необходимы для разработки, осуществления и оценки стратегии сокращения масштабов нищеты. На международном уровне цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, и показатели их достижения задают рамки спроса на статистические данные, принятые всеми странами. Расширение возможностей систем в плане наблюдения за ходом достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, необходимо будет рассматривать как одну из задач по их реализации. Вопрос о развитии статистической деятельности также обсуждался на крупных международных встречах, таких, как Международная конференция по финансированию развития, состоявшаяся в Монтеррее, Мексика, в марте 2002 года.

2. С учетом этой ситуации в ноябре 1999 года на совещании в Париже в соответствии с резолюцией Экономического и Социального Совета об упорядочении и совершенствовании статистических данных и показателей было учреждено Партнерство в области статистики в целях развития на XXI век (ПАРИЖ-21). Инициаторами создания этого партнерства являются следующие учреждения: Всемирный банк, Международный валютный фонд (МВФ), Организация Объединенных Наций, Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и Европейская комиссия. Первый годовой доклад ПАРИЖ-21 о ходе работы был представлен Статистической комиссии Организации Объединенных Наций 8 марта 2001 года (см. E/CN.3/2001/24).¹

II. Программа работы на 2003 год

A. Информационно-пропагандистская работа

3. Учитывая успех фильма на английском языке “Measuring the Change in World Poverty” («Измерение динамики масштабов нищеты в мире»), подготовленного Партнерством ПАРИЖ-21 в 2002 году, секретариат ПАРИЖ-21 начал формировать архив видеозаписей интервью и выступлений на всех его региональных практикумах. Кроме того, ПАРИЖ-21 обновил информационный

веб-сайт «Зачем нужна статистика» (www.paris21.org/htm/task/advocacy/homepage.html), на котором содержится информация по таким вопросам, как определение первоочередных задач национальных статистических систем, качество данных и финансирование статистической деятельности.

В. Партнерство и обмен информацией

Информационный бюллетень

4. Информационный бюллетень Партнерства ПАРИЖ-21 является средством информирования о международной статистической деятельности и служит форумом для ведения диалога между членами консорциума ПАРИЖ-21 и теми, кто в него не входит. В нем содержатся статьи, поощряющие использование статистических данных при принятии решений по вопросам политики, и отчеты о практикумах и статистической деятельности. В 2003 году были подготовлены и выпущены два выпуска: в марте и в декабре.

С. Целевые группы

5. В целевые группы консорциума ПАРИЖ-21, создаваемые по инициативе одной из сторон, входят специалисты, занимающиеся конкретными аспектами укрепления статистического потенциала. Членами целевых групп являются эксперты из международных организаций, учреждений-доноров и развивающихся стран и стран с переходной экономикой. В ноябре 2003 года целевая группа по вопросам переписей во взаимодействии с Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), Статистическим управлением Южной Африки, Бюро переписей Соединенных Штатов Америки и министерством по вопросам международного развития Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии организовала в Претории семинар международной группы экспертов по вопросам распространения и использования данных переписей населения. Целевая группа по статистике сельских районов и сельского хозяйства подготовила предварительное предложение о региональном проекте «Совершенствование статистики сельского хозяйства в интересах сокращения масштабов нищеты и обеспечения продовольственной безопасности в сельских районах Африки», которое в мае 2003 года было одобрено Целевым фондом Всемирного банка для укрепления статистического потенциала. Программа работы целевой группы по усилению статистической поддержки в целях контроля за достижением целей в области развития включает проведение серии индивидуальных обследований по странам для оценки возможностей разных стран и одного международного исследования. На состоявшемся в Женеве в ноябре 2003 года Межучрежденческом совещании экспертов по показателям достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, были представлены планы работы групп по проведению исследований в разных странах, которые были рассмотрены участниками. В связи с проведением международного исследования группа распространила среди органов Организации Объединенных Наций, отвечающих за оценку показателей достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, анкету с вопросами об изменениях и новых данных в целях получения информации о процессе сбора данных и процедурах обеспечения и контроля качества данных и получения информации о планах улучшения по

ложения. Кроме того, группа в предварительном порядке определила задачи исследования по оценке финансируемой международными организациями программы обследования домашних хозяйств, особенно в том, что касается получения информации о ключевых показателях.

D. Региональные практикумы

6. Региональные практикумы — это начало процесса повышения статуса статистики в процессе определения политики посредством налаживания диалога между ключевыми пользователями статистической системы и руководителями статистических организаций в развивающихся странах и странах с переходной экономикой. Они не только предоставили возможность для взаимодействия с соседними странами и международным сообществом и усвоения их опыта — партнерские взаимоотношения с пользователями и руководителями, складывающиеся на практикумах, способствуют выработке странами своих собственных планов действий, которые группы из разных стран в большинстве случаев продолжают дорабатывать после практикумов. Как правило, эти планы предусматривают меры по улучшению работы с данными; содействие развитию статистики; улучшение взаимоотношений со средствами массовой информации, руководителями и пользователями; выработку стратегий распространения данных и коммуникации; проведение национальных практикумов для заинтересованных субъектов; изучение передового опыта в регионе и развертывание работы над стратегическими планами статистической деятельности.

7. Со времени представления Статистической комиссии последнего доклада консорциум ПАРИЖ-21 провел пять региональных практикумов: а) центральноафриканский региональный практикум, декабрь 2002 года, Яунде; б) первый западноафриканский региональный практикум, январь 2003 года, Дакар; в) второй западноафриканский региональный практикум, март 2003 года, Абуджа; д) центральноамериканский региональный практикум, май 2003 года, Сан-Сальвадор; и е) региональный форум для арабских государств, сентябрь 2003 года, Амман.

III. Оценка

8. На сегодняшний день консорциум ПАРИЖ-21 действует уже три года. В начале 2003 года компания «Оксфорд полиси менеджмент, лтд.» провела независимую оценку этой инициативы. Специалисты, проводившие оценку, опросили заинтересованных субъектов из стран Севера и Юга с целью выявления сильных и слабых сторон инициативы, представили свои выводы и предложили обновленную стратегию осуществления инициативы на период после 2003 года. Согласно заключению по результатам оценки, межучрежденческие целевые группы и программа региональных практикумов ПАРИЖ-21 «существенно способствовали укреплению взаимодействия со статистиками и руководителями» и «эта работа помогла странам удовлетворить потребности в данных» в связи с оценкой и разработкой стратегий сокращения масштабов нищеты и достижением целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. По итогам оценки был сделан вывод о том, что с учетом перспективности этой инициативы, продемонстрированной в истекшие три года, и

сложности задач расширения возможностей развивающихся стран в плане удовлетворения растущего спроса на данные работу консорциума ПАРИЖ-21 следует продолжить в течение еще трех лет. 1 июля 2003 года Руководящий комитет ПАРИЖ-21 утвердил это продление. С отчетом по итогам оценки можно ознакомиться в сети по адресу www.paris21.org/htm/workshop/sc0703/eval_final.pdf.

IV. Перспективная программа работы (2004–2006 годы)

9. В октябре 2003 года Руководящий комитет ПАРИЖ-21 рассмотрел и утвердил программу работы на период 2004–2006 годов. В полном объеме с программой можно ознакомиться в сети по адресу www.paris21.org/htm/workshop/sc1003/P21_workprogramme.pdf. Успех в деле осуществления перспективной программы работы будет оцениваться по нескольким параметрам. Инициатива должна добиться заметного увеличения политической и финансовой поддержки работы по сбору реальных статистических данных для принятия директивных решений, имеющих значение для выработки политики. Стратегии в области сокращения масштабов нищеты и развития должны подкрепляться данными, а документы о стратегиях сокращения масштабов нищеты должны включать стратегии развития национальных статистических систем.

A. Национальные стратегии развития статистики

10. На период 2004–2006 годов консорциум ПАРИЖ-21 сосредоточит свои усилия на стимулировании разработки к середине 2006 года национальных стратегий развития статистики всеми развивающимися странами, а к 2010 году — на подготовке национальными органами данных по всем показателям достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Странам необходимо иметь общую концепцию развития их национальных статистических систем, в которой учитывались бы потребности на национальном, региональном и международном уровнях; которая была бы частью стратегии развития и сокращения масштабов нищеты в стране; которая служила бы основой для международной и двусторонней помощи; которая охватывала бы все структуры, занимающиеся производством данных, и учитывала бы вопросы, касающиеся анализа и применения данных; которая соответствовала бы международным стандартам, в том числе в отношении качества, и опиралась бы на всю прошлую и нынешнюю деятельность и опыт. Национальная стратегия развития статистики должна пройти следующие пять этапов: начальный этап, определение порядка действий, выявление проблем и выработка концепции, стратегии и годовые планы действий. Каждый этап считается пройденным, если выдвинутые предложения получают официальное одобрение соответствующих ведомств; в силу объективных причин работа над национальной стратегией развития статистики предусматривает консультации.

B. Информационно-пропагандистская деятельность

11. С учетом мнений, высказанных в ходе бесед на недавних мероприятиях, в конце 2004 года будет выпущен информационный видеофильм о важном значе

нии статистики. Проводится также подготовительная работа по выпуску видеофильмов на французском, испанском и арабском языках, посвященных проблемам, характерным для соответствующих регионов.

C. Партнерство и обмен информацией

Веб-сайт

12. ПАРИЖ-21 широко использует свой веб-сайт (www.paris21.org) как средство коммуникации и распространения информации. На веб-сайт помещены тексты выступлений и отчеты о работе практикумов, материалы целевых групп, сведения о предстоящих мероприятиях и ссылки на другие представляющие интерес сайты по статистической тематике. В 2004 году сайт будет существенно видоизменен — в него будут добавлены новые функции, будут усовершенствованы система поиска и структура.

D. Целевые группы

1. Инструментарий и методика

13. Целевая группа по инструментарию и методам будет заниматься разработкой и учетом связанных со статистическими данными средств, которые необходимы для осуществления контроля за политикой в области развития. Первым предложением в рамках этой группы стала разработка «методов и инструментов оценки управления на основе отчетности и анализа» (МЕТАГОРА). Экспериментальный проект МЕТАГОРА, работа по которому должна начаться в начале 2004 года, направлен прежде всего на решение следующих задач:

- разработка методов и экспериментальных инструментов, позволяющих получать данные и показатели, на основе которых пользователи могли бы разрабатывать или оценивать стратегии в области развития демократии, поощрения прав человека и благого управления;
- выявление и оценка текущей работы и инициатив в странах Севера и Юга для определения прогресса в таких областях, как демократия, права человека и управление, и выработки показателей по этим областям;
- предоставление руководств по методологиям оценки положения в области демократии, прав человека и управления, учебных материалов и баз данных, а также сетевого архива с данными о результатах проектов, соответствующими материалами и описанием передового опыта;
- вынесение рекомендаций относительно концептуальных и оперативных рамок для планомерного внедрения и применения согласованных на международном уровне показателей в области управления.

2. Оптимизация использования межсекторальных данных, особенно для целей децентрализации управления и обеспечения отчетности на местном уровне

14. В октябре 2003 года Руководящий комитет консорциума ПАРИЖ-21 принял решение об учреждении новой целевой группы по оптимизации использования межсекторальных данных, особенно для целей децентрализации управления и обеспечения отчетности на местном уровне (ИнтерСект). Главная зада

ча группы ИнтерСект заключается в содействии расширению работы по сокращению масштабов нищеты путем увеличения объема и повышения значимости данных по вопросам развития для совершенствования процесса выработки политики и наблюдения за прогрессом по разным секторам. Эта группа будет стремиться:

- внедрять межсекторальный подход к работе по сокращению масштабов нищеты путем расширения доступа к данным по разным секторам, особенно на местном уровне;
- выявлять те области, в которых межсекторальный подход наиболее уместен, и оценивать препятствия и важнейшие факторы, обеспечивающие успех в деле создания межсекторальной базы подтвержденных данных;
- работать с рядом стран, в которых осуществляются нетрадиционные планы/стратегии, направленные на улучшение процесса производства и применения межсекторальных данных на местном уровне;
- оценивать и разрабатывать инструменты, которые будут способствовать обмену информацией между секторами;
- оценивать потребности в профессиональной подготовке статистиков для работы в межсекторальном контексте и лиц, отвечающих за разработку политики и принятие решений, для совершенствования их навыков использования данных и анализа.

Е. Отчетность

15. Сегодня, как никогда ранее, остро ощущается необходимость в регулярном информировании об использовании статистических данных для целей развития и сокращения масштабов нищеты и о состоянии и тенденциях национальных статистических систем в развивающихся странах и странах с переходной экономикой. ПАРИЖ-21 — посредством своей Библиотеки документов по статистическим системам (ПАРЛИСТАТ), Программы разработки показателей укрепления статистического потенциала и своих региональных программ в целом — подготовит доклад о положении с использованием статистических данных при выработке политики и развитии статистических систем разных стран в масштабах всего мира.

1. Библиотека документов по статистическим системам (ПАРЛИСТАТ)

16. Различные партнеры ведут большую работу, связанную с развитием национальных статистических систем, однако положение с распространением информации и соответствующей документации оставляет желать лучшего. Если на уровне штаб-квартир взаимодействие и координация между донорами более или менее удовлетворительны, то на уровне стран механизмы систематической поддержки координации отсутствуют. В период 2004–2006 годов консорциум ПАРИЖ-21 будет собирать и предоставлять имеющуюся информацию о развитии статистических систем по странам посредством ПАРЛИСТАТ. Выполняя роль архива документации о национальных статистических системах, ПАРЛИСТАТ будет содействовать работе стран и доноров, оказывающих им помощь, и служить инструментом для национальных и международных стати

стических систем. Эта информация будет предоставляться в форме динамичной сетевой базы данных на веб-сайте ПАРИЖ-21.

2. Показатели укрепления статистического потенциала

17. Окончательный доклад и вопросник по показателям укрепления статистического потенциала, одобренные Руководящим комитетом ПАРИЖ-21 в октябре 2002 года, были повсеместно признаны ценным механизмом контроля. В 2004–2006 годах ПАРИЖ-21 пересмотрит, расширит и обновит вопросник с учетом различных замечаний и новых потребностей; будет систематически распространять вопросник в странах с помощью соответствующих процессов, таких, как горизонтальные обзоры, и во взаимодействии с другими соответствующими учреждениями и в рамках национальных стратегий развития статистики; и использовать программу разработки показателей укрепления статистического потенциала для подготовки ежегодного доклада о состоянии статистических систем.

3. Доклад об использовании статистических данных и состоянии национальных статистических систем

18. ПАРИЖ-21 в экспериментальном порядке выпустит доклад об использовании статистических данных для целей развития и о состоянии и тенденциях национальных статистических систем в развивающихся странах и странах с переходной экономикой. Цель состоит в том, чтобы представить информацию об использовании статистических данных в вопросах развития, таких, как достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, документы о стратегиях сокращения масштабов нищеты, управление и развитие национальных и международных статистических систем. В докладе будет также отведено место вопросам развития статистических систем, возникающим трудностям и передовому опыту и соответствующим рекомендациям. Доклад будет адресован ключевым руководителям, определяющим политику в международном сообществе и развивающихся странах.

F. Региональные практикумы

19. В период 2004–2006 годов региональные практикумы будут помогать следить за ходом осуществления национальных стратегий развития статистики и выявлять пути преодоления трудностей, с которыми могут столкнуться страны, а более продвинутые страны смогут поделиться своим опытом последующей деятельности и разработки национальных стратегий развития статистики со странами, рассматривающими возможность принятия аналогичных мер. До конца 2006 года в каждом регионе мира планируется провести региональные практикумы. Эти практикумы станут вторым раундом мероприятий для Африки, региона арабских государств и Латинской Америки и будут проводиться впервые для различных субрегионов Азии и Европы.

V. Вопросы для обсуждения

20. Статистической комиссии предлагается:

- а) принять к сведению прогресс, достигнутый на сегодняшний день в работе ПАРИЖ-21;**
- б) высказать свои мнения о будущих направлениях его деятельности и перспективной программе работы на 2004–2006 годы.**

Примечания

¹ С документами, представленными Статистической комиссией на ее тридцать второй сессии, можно ознакомиться в Интернете по адресу: <http://unstats.un.org/unsd/statcom/sc2001.htm>.
