



统计委员会

第三十三届会议

2002年3月5日至8日

临时议程* 项目7(h)

未按领域分类的活动：联合国统计司发布统计

联合国统计司发布统计

秘书长的报告

摘要

本报告是应统计委员会第三十二届会议的要求编写的。**

联合国出版物（包括电子产品和通过因特网）的发布政策是由联合国出版物委员会制订的，该委员会也负责核可根据政府间机构的任务规定提出的两年期出版物方案。各政府间机构，包括各预算和方案委员会、新闻委员会和会议委员会讨论了发布问题，它们一再强调必须确保联合国出版物的经济、质量、相关性和成本回收。联合国统计司的统计出版物大多数是以统计委员会1940和1950年代的立法授权为根据的。这些立法授权由委员会定期审查，并由用户群体评价，以确保其继续切合实用。

按照官方政策，向各会员国驻联合国代表团、联合国各图书馆和联合国各托存图书馆、以及联合国统计司在全球统计系统内的伙伴（即各国家和国际统计事务处）免费分发出出版物。出版物的销售由联合国秘书处出版

* E/CN.3/2002/1。

**见《经济及社会理事会正式记录，2001年，补编第4号》(E/2001/24)，第一章，A节。

司销售和推销科负责。统计司的统计出版物是该科的最大笔收入来源，在联合国从销售秘书处出版物所得收入总额中占三分之一以上。

联合国统计司率先发展秘书处内的光盘出版物，并且继续在设法扩大其范围。该司也积极发展在其因特网上的统计发布工作，但是由于因特网仍处于一种技术迅速发展阶段，以及仅就定价和便于使用而言，用户对因特网带有完全不同的期望，联合国或该司都未就一项有效的定价政策达成明确的共识。

委员会讨论的各点载于第 37 段。

目录

章次	段次	页次
一.	负责发布政策的机构	1-8 4
	A. 出版物委员会	1-3 4
	B. 经常出版物的立法授权	4-8 4
二.	2000-2001 年联合国统计司出版物	9-17 5
	A. 免费分发印刷书籍和光盘	10-13 5
	B. 光盘销售	14 5
	C. 销售和推销事务	15-17 5
三.	定价政策	18-24 6
	A. 印刷出版物	18-19 6
	B. 光盘和数据库	20 6
	C. 因特网资料	21-24 6
四.	用户评价	25-34 6
	A. 印刷出版物的销售和收入	29 7
	B. 因特网网址和页面访问	30-34 7
五.	多种语文	35-36 7
六.	讨论要点	37 8
附件		
一.	关于出版物政策的行政指示一览表	9
二.	由联合国统计司编制并于 2000-2001 年发行的联合国统计汇编	10
三.	因特网上的统计和相关参考资料以及网页访问估计次数，一个月	12

一. 负责发布政策的机构

A. 出版物委员会

1. 联合国统计司出版物，包括光盘——和因特网材料的发布遵照为整个联合国秘书处判订的出版物政策。这些政策由出版物委员会决定。该委员会由以下主要撰写文件部门的代表组成：经济和社会事务部（统计司为其一部分）、新闻部、会议事务部、行政和管理部、以及法律事务厅。

2. 该委员会的任务规定是计划和监督联合国两年期出版物方案的执行，计划拨供外部出版物的预算和分配内部复制能力，决定有关下述方面的政策：版权；发布；甄选作者；允许外部出版商复制包括翻译在内的联合国材料；使用联合国标志；以及指定联合国各托存图书馆。该委员会在需要作出重大决策、核可关于两年期出版物方案、联合国托存图书馆销售和推销科的报告和建议、视需要时开会，次数不多，自1992年12月以来，该委员会的秘书处一直设在新闻部。

3. 该委员会的例行行政和执行职能已授交该委员会的工作委员会，后者每月开会。该工作委员会由新闻部图书馆和信息资源司司长主持。最近新设一个因特网事项工作组，也向出版物委员会负责，并由新闻部信息技术科科长主持。这个工作组的任务是协调联合国秘书处和因特网网站和主页（见 ST/AI/2002/5）。由于该工作委员会只是最近成立的，其职能和责任尚未实际确定。

B. 经常出版物的立法授权

4. 政府间统计发布的立法授权由统计委员会制订，并涵盖经常印刷出版物、光盘数据库和因特网。这些任务规定目前作为联合国统计司工作计划审查的一部分，每两年予以审查。1993年秘书长向大会第五（预算）委员会提交的关于出版物政策的报告中将此一做法称为“一项可供其他机构使用的适当模式”（见

A/C.5/48/10，第14段）。现在向其他职司委员会建议，将其作为编制预算和出版物方案进程的一部分。

5. 兹将统计委员会关于汇编和分发国际统计的原定一般性立法授权载述如下：

出版统计

6. 与统计有关的无论是经常或偶而有的国际出版物将是收集和分析来自会员国政府、专门机构、以及联合国各机构、部门和司等其他来源统计的正常和有用的成果。（见统计委员会第一届（核心）会议的报告（E/39，第33和41段））。

7. 具体经常出版物的立法授权如下：

(a) 《每月统计公报》、《统计年鉴》、以及工业统计、贸易统计和能源供应年鉴以前是由国际联盟汇编和印行的。该委员会第一届（核心）会议建议，将迅速采取行动……以确保不间断地维持国际联盟经济、财政和运输部的宝贵统计工作，以及在联盟主持下进行的其他统计活动。（见 E/39，第5段）。关于建议的由联合国统计司维持一个国际统计中心一事，委员会又说，期待最终可让大众取得有关国际事务的非机密性统计数，而非仅仅设立一个例行国际文件服务处（见 E/39，第41段）。这项建议在大会1946年2月12日关于国际联盟将职能、活动及资产移交给联合国的决议（见 A/64，第35页）；以及在经济及社会理事会1946年10月2日第23（III）号决议中获得接受；

(b) 《人口学年鉴》和《人口和生命统计报告》：1948年，统计委员会建议“联合国收集和印行关于全世界不同国家的人口学数据”（见 E/264，第43段）；

(c) 国民帐户：也在1948年，该委员会建议，应迅速着手出版国民收入和支出数据，以便为尽可能多的国家提供可比较的数字（见 E/264，第42段）；

(d) 《人类住区统计简编》：最初于1971年开始印行，当时称为《住房统计简编》。1970年，该委员会第十六届会议核可了联合国统计司将国际人口和

住房普查结果出版物列入的工作方案(E/4938,第115(27)段)。为响应大会关于人类住区定期全球报告的第34/114号决议,并经统计委员会第二十一届会议核可,第三期的内容已予扩大(见E/1981/12,第116段);

(e) 《世界统计袖珍手册》:这是为响应大会关于第二个国际发展十年的第2626(XXV)号决议而进行的。这份袖珍手册是为响应该决议提出的提供充分的基本资料使国际大众增进对各国发展努力的认识;

(f) 《能源平衡和电力概况》;定期印行此一新出版物是由统计委员会第二十届会议(1979年)根据关于能源统计分类和计量问题专家组的各项建议而核可的(见E/1979/23,第15和23(a)段)。这项建议获经济及社会理事会题为国际能源统计的第1981/2号决议的肯定。

8. 为响应联合检查组在其题为“关于联合国经常出版物的报告”(JIU/REP/71/8)中的建议,经济及社会理事会在其第1713(LIII)号决议中申明应按统计委员会关于国际统计方案和协调工作小组第四届会议的建议,以目前形式继续印行《每月统计公报》和《统计年鉴》。统计委员会第十七届会议(1972年)赞同该工作组的建议,并重申统计出版物在统计处工作方案内的重要性。(E/5236,第173和180段)。

二. 2000-2001年联合国统计司出版物

9. 2000-2001年联合国统计司编制和印行的印刷出版物、电子产出和因特网主页列于附件二和三。这些全都载于经出版物委员会核可的两年期出版物方案内,采用的发布政策如下。

A. 免费分发印刷书籍和光盘

10. 遵照既定的发布政策,联合国统计司所有印刷出版物皆由联合国免费分发给联合国会员国驻纽约代表团、专门机构和联合国各中心的图书馆、以及联合国各托存图书馆,约达600份。此外,该司免费把出版物分发给一份邮寄名单上所列的其在国际数据收

集方面的国家和国际伙伴,以供向更多方面免费分发。联合国所有其他办事处可个别要求单份的特定出版物。

11. 部分为了回应1980年代公众和媒体对联合国出版物数量和实用性作出的严格批评,大会新闻委员会和会议委员会促请限制免费分发,以满足官方在工作一级上对出版物的合理需求,同时保持通过销售赚取收入的可能。其目的应是尽量多出售,同时尽量少重复分发文件。

12. 因此,原则上免费分发限于上述接受方,加上供撰写部门用于工作的份数。供会议、培训使用的份数和类似的提供多份文件的要求将使用追加经费印刷,以支付所涉费用。因此,除了其邮寄名单所需份数外,联合国统计司通常要求约200份供其本身使用。如有必要,按用户订购的办法安排加印出版物。

13. 联合国统计司的光盘多数免费分发给联合国系统各图书馆和各大资料中心,以及国家和国际统计处。经要求也免费赠予联合国系统办事处和驻联合国代表团。

B. 光盘销售

14. 联合国统计司是秘书处首先制作光盘以供销售的单位之一。数年来,这些光盘包括《统计年鉴和《妇女指标和统计数据库》、《贸易分析系统,五年时间序列》(由国际贸易中心作为与统计司的共同产品制作),以及最近的《人口学年鉴历史补编》。这些光盘利用由统计司或会同统计司研发的接口软件制作的。光盘的销售量一直不大,但似乎年年有增长,现在多数产品每次发行都可销售数百份。出版物销售和推销科为数种这些产品提供大批的研发资金。

C. 销售和推销事务

15. 出版物的销售由出版物销售和推销科负责,预期该科将自给自足。销售和推销科与联合国统计司合作宣传统计出版物和进行用户调查。

16. 销售和推销科的销售所得总额大约有 36% 来自联合国统计司出版物（大约每年 180 万美元）。最大笔收益所得是《统计年鉴》、《每月统计公报》、《人口学年鉴》，以及（所得少得多的）贸易统计、能源统计、工业商品生产和国民帐户等各类其他年鉴。

17. 迄今，最大宗订单来自北美和西欧图书馆的长期订单，但是近几年来来自亚洲的订单数量大有增加。

三. 定价政策

A. 印刷出版物

18. 《联合国财务手册》指出，整个出售业务的目的是，在不致对公众传播资料产生不利影响的情况下使本组织获利。

19. 根据联合国出版物定价的最新行政指示，价格不再单单按印刷成本计算，还要考虑到其他费用，如销售、设计和编辑以及市场与行业环境和出版物在市场吸引力方面的质量与内容（见 ST/AI/189/Add. 15/Rev. 1）。

B. 光盘和数据库

20. 光盘定价一般采用了同样的做法。联合国统计司直接出售数据库和数据摘要也采用这种做法，但这种收入计入统计司的收入帐户。该帐户的主要收入来源是商品贸易统计数据库和日内瓦商品贸易统计数据库的拨号使用。该司其他数据库则是个别销售的。这些数据库没有用户接口。联合国对这些数据拥有版权，并经谈判允许它们再行发布数据。这种发布权利的标准价格是购买价格的五倍。迄今为止，通例是不准许通过因特网传播给第三方。

C. 因特网资料

21. 官方出版物政策要求，在计划将任何出版物刊登在因特网上时与销售科协商，以便在认为本组织对资料有商业利益的情况下保护这种利益。（见 ST/AI/189/Add. 28 和 ST/AI/2001/5）。

22. 销售和推销科为研制联合国统计司的光盘和因特网出版物《在线统计月报、联合国统计司共同数据库和人口》和《生命统计报告》（季刊）提供了大量财务支助，所以直到最近才将一些收入拨给统计司的收入帐户。不过，统计司最近商定了一项关于联合国统计共同数据库订阅收入的分享协定，但须通过行政审查。

23. 除了因特网上的大型传播数据库以外，《在线统计月报》和《联合国统计司共同数据库》，统计司还在因特网上设有几个免费的专门数据文档，如关于社会指数和城市人口的数据。还正在规划免费提供大型数据库的特定摘要，如来自《联合国统计司》国情简介的千年指数。

24. 还正在考虑向一家商业信息服务公司发放许可证，使印刷统计出版物可以用类似可移植文件格式的非数据、页面访问方式获得。

四. 用户评价

25. 在过去十年中，联合国统计司和销售和推销科合作进行了几次用户评价研究，涉及《人口学年鉴》、《统计年鉴》、《统计月报》、统计司的几种光盘和因特网上的联合国统计司共同数据库（见 ESA/STAT/AC. 46/1）。

26. 因为统计司的多数出版物是通过图书管理员和文献资料管理员等中间人向公众提供的，或由批发商出售（欧洲情况大致如此），所以难以确定实际用户和用途。已进行的评价和规划研究主要靠要求经验丰富的参考资料图书管理员对电子产品接口作出评论，和征求其客户的意见。这种间接回馈对简化编制格式和接口，和就内容提供一些一般看法至关重要，但不是整个销售的可靠指南。

27. 现有的唯一一般性指南是出版物销售情况，以及最近出现的因特网网页访问次数计量。

28. 销售和推销科提供了附件二内截至 2001 年 11 月 1 日的出版物资料。不过，计量因特网使用情况的概

念和方法仍然相当简单，而且有争议，出入常达数十亿之巨。

A. 印刷出版物的销售和收入¹

29. 联合国统计司编写了 1998—1999 年本组织九种实质性畅销出版物中的两种，《统计年鉴》和《人口学年鉴》。由于联合国统计司的各种年鉴与多数销售量大的出版物相比单位价格高出很多，收入最多的 15 种出版物中有 10 种来自统计司：按总收入依序排列，《统计年鉴》、《人口学年鉴》、《国际贸易统计年鉴》、《统计年鉴光盘》、《国民帐户统计年鉴》、《能源统计年鉴》和《工业产品统计年鉴》。此外，订购最多的三种期刊有两种由统计司编制，即：《统计月报》和《人口和生命统计报告》。收入最多的是《统计月报》。

B. 因特网网址和页面访问

30. 用数量表示网址通信量是复杂且有争议的。页面访问、点击（特别是后者）及其他计量可以有各种解释和限制条件，一般认为这些计量夸大真正用户通信量或实际使用次数。统计司网址上有几个重要数据库，量化这些页面访问带来更多的技术和解释问题。

31. 附件三内的“页面访问”数据基于使用记录表。已试图排除搜索位置的“蜘蛛”页面访问，这些访问由搜索引擎自动控制，已试图计算数据库的使用并合并某些涉及单一题目的网址区域，而不进行双重计数，因为重复使用者可能将书签放在计算直接使用的主页“后面”的一页。数字按一个月计算，2001 年 7 月或 9 月。

32. 根据这些资料，使用最多的统计和相关参考资料网址（按点击次数计算）如下：

(a) 社会指数数据页—28 537；

(b) 首都和 100 000 名以上居民的城市人口数据页，有地图—26 387；

(c) 统计司主页—24 713 和统计司出版物目录—17 366；

(d) “全球统计”主页—16 138；

(e) 信息民族和国家简介数据库（由新闻部根据《世界统计袖珍手册》编制）—13 347；

(f) 联合国统计司联合国共同数据库，数据，（仅供订阅者使用）—13 330；元数据（免费使用）—5 966。

33. 上文第 32 段所述的六个网址在研究所涉月份中约有 145 000 次页面访问。基准月中超过 4 000 次页面访问的其余统计和相关参考资料网址如下：

(a) 《在线统计月报》（仅供订阅者使用）—7 979；

(b) 国际统计链接和参考资料—6 501；

(c) 《人口和生命统计报告》，（仅供订阅者使用）—6 176；

(d) 供统计用的国家和区域代码—6 048；

(e) 国家数据源和链接—4 402；

(f) 《2000 年世界妇女》数据页—4 085。

34. 上文第 33 段所述的六个网址约有 35 000 次其他页面访问。不包括演示网址在内的其余较活跃的统计司网址包括主页（24 713）、统计司出版物目录（17 366）、国际统计链接和参考资料（6 501），国家数据源和链接（4 402）以及人口和住房普查数据（2 000）。

五. 多种语文

35. 根据大会交付的促进多种语文出版物的任务，以英文/法文双语方式出版统计汇编是联合国统计司的长期做法。出版物方案在必要时提供翻译，一些出版问题单用西班牙文和俄文以及英文和法文分发。通常由于技术原因，数据汇编用英文/法文两种语文分发。

36. 大会还要求本组织的一切因特网材料用所有正式语文提供。联合国通用网址由新闻部用所有语文编制，但其中没有技术部门的出版物或资料。编制部门目前很少提供因特网材料的语文版本，这样做有难以

克服的预算、后勤和技术问题。同时，区域委员会网址广泛地使用英语以外一种语文（在欧洲用法文，较少用俄文和西班牙文，在拉丁美洲和加勒比用西班牙文，在西亚用阿拉伯文），从而稍微缩小了这种差距。

六. 讨论要点

37. 委员会不妨：

(a) 讨论各国和各组织在新的发布政策和成本回收方案方面的经验和计划，以及其他问题；

(b) 重申附件一至三详列统计的印刷、电子和因特网出版物现有方案的重要性；

(c) 重申委员会 2001 年第三十二届会议核可的 2002-2003 年工作方案所载联合国统计司的承诺，即在统计司一切主管领域中设立可通过因特网使用的统计数据库；

(d) 建议今后发布统计资料的方向。

注

¹ 见“1998-1999 年出版物销售报告”，销售和推销科提交出版物委员会的报告。

附件一

关于出版物政策的行政指示一览表

联合国出版物的版权；一般原则、做法和程序（ST/AI/189/Add. 6/Rev. 4）

出版物封面和标题页（ST/AI/189/Add. 2）

电子形式出版指南（ST/AI/189/Add. 28）

联合国两年期出版物方案的提出、核准及执行（ST/AI/189/Add. 1/Rev. 2）

印刷或电子形式的通讯及其他信息资料（ST/AI/189/Add. 19/Rev. 1）

联合国出版物的定价（ST/AI/189/Add. 15/Rev. 1）

联合国文件和出版物交流原则（ST/AI/189/Add. 4/Rev. 1）

联合国托存图书馆原则（ST/189/Add. 1/Rev. 2）

联合国因特网出版（ST/AI/2001/5）

在文件和出版物中使用联合国标志（ST/AI/189/Add. 21）

附件二

由联合国统计司编制并于 2000-2001 年发行的联合国 统计汇编

至 2001 年 11 月 1 日的印刷编纂和销售情况

《人类住区统计简编》，254 页，35 美元，142 本

《1998 年人口学年鉴》，618 页，150 美元，2 445 本

《1997 年能源统计年鉴》，570 页，100 美元，721 本

《1997 年工业产品统计年鉴》，921 页，115 美元，705 本

《1998 年工业产品统计年鉴》，907 页，115 美元，624 本

《1998 年国际贸易统计年鉴》，第一卷，1 101 页；第二卷，406 页，135 美元，1 548 本

《1999 年国际贸易统计年鉴》，第一和第二卷，即将发行

《统计月报》，每年订阅费 525 美元；每册 60 美元，1 096 本

《国民帐户统计：主要总数和详细图表，1995 年》，两卷，2 680 页，160 美元，997 本

《国民帐户统计：主要总数和详细图表，1996-1997 年》，两卷，3 752 页，160 美元，867 本

《统计年鉴》第四十三期，899 页，125 美元，3 188 本

《统计年鉴》第四十四期，879 页，125 美元，3 105 本

《人口和生命统计报告》（季刊），每年订阅费：30 美元；每册 10 美元，352 本

《1999 年世界统计袖珍手册》，237 页，10 美元，1 850 本

《2000 年世界统计袖珍手册》，239 页，10 美元，587 本

《世界妇女—趋势和统计资料》，200 页，16.95 美元，3 821 本

电子

《人口学年鉴》，第四十九期，《历史补编 1948-1997 年》，光盘，149 美元，583 本

《能源统计数据库，1950-1997 年》（个别订购），390 美元

1962 年至今《对外贸易统计》(个别订购摘要), 50 美元+500 000 项要素以下每 1 000 项 5 美元, 超过 500 000 项要素每 1 000 项 2.50 美元

《工业统计》, 第一部分, 《商品生产统计, 1958-1998 年》(个别订购), 500 美元

《国民帐户统计》, 第二部分, 《国内生产总值表, 1970-1997 年》(个别订购), 600 美元或第一份文件 100 美元, 此外每份 75 美元

《统计年鉴》, 第四十四期, 光盘, 199 美元, 234 个

统计年鉴, 第四十五期, 光盘, 199 美元, 48 个

《1995-1999 年个人计算机的贸易分析系统》, 光盘, 《统一系统或 SITC 第 3 修订版》, 国际贸易统计 1995-1999 年五年时间序列, 内载按国家和产品分类的市场份额和趋势分析, 与国际贸易中心联合发布, 发达国家 900 美元; 发展中国家和转型期经济体 450 美元

《妇女指数和统计数据库, 第四版》, 光盘, 149 美元, 335 个

附件三

因特网上的统计和相关参考资料以及网页访问估计次数，
一个月

数据类别	网页访问次数
残疾统计	1 902
信息民族和国家简介（由新闻部根据《世界统计袖珍手册》编制）	13 347
《统计月报》在线（每月，订阅者使用）	7 979
演示版（免费使用）	15 530
《人口和生命统计报告》（每季，订阅者使用）	6 176
首都和 100 000 名以上居民的城市人口（每年）	26 387
社会指数（每季更新）	28 537
《联合国统计司 联合国共同数据库》（每季更新）	
数据（订阅者使用）	13 330
元数据（免费使用）	5 966
演示版（免费使用）	7 614
《2000 年世界妇女》	4 085
统计来源因特网主页（个别更新）	
《工业统计年鉴》（商品清单）	1 375
国际统计链接和国际统计参考资料	6 501
国家数据来源和链接	4 402
国家出版物和统计年鉴，目前的统计资料和因特网网址	1 081
联合国统计司	24 713
人口和住房普查日期，1985-2004 年	2 000
联合国经济和社会信息系统方法和数据字典	1 150
联合国统计司出版物（目录数据库）	17 366