



经济及社会理事会

Distr.: General
28 December 2000
Chinese
Original: English

统计委员会

第三十二届会议

2001年3月6日至9日

临时议程*项目6(c)

未按领域分类的活动：在联合国各次会议和
首脑会议后续行动的范围内协调发展指标

联合国统计司和统计委员会支助各项指标的协调与合理化的 活动和计划

秘书长的报告

摘要

本报告应统计委员会第三十一届会议的要求编写，¹报告载有2000年7月经济及社会理事会2000年实质性会议关于指标问题的辩论和理事会随后通过的决议（见附件一）的最新资料。它叙述联合国统计司支助执行理事会该项决议的活动。这些活动除其他外，专注于拟订一项使各套会议指标合理化和协调的商定程序，并专注于增强国家在制订相关决策指标方面的能力。由于理事会邀请统计委员会发挥领导作用，担任其指标问题的技术咨询机关，并要求就这个专题向其2002年实质性会议提出一份进度报告，本报告载有2001-2002年期间行动计划草案（见附件二），讨论要点列于第18段。

¹ 见《经济及社会理事会正式记录，2000年，补编第4号》（E/2000/24），第1段。

* E/CN.3/2001/1。

目录

章次	段次	页次
一. 关于会议指标近期发展的最新资料	1-5	3
二. 联合国统计司目前支助使指标协调和合理化的活动	6-9	3
三. 2001-2002 年期间工作计划草案	10-17	4
四. 讨论要点	18	5
附件		
一. 经济及社会理事会题为“在各级统筹协调执行题为（联合国各次 主要会议和首脑会议的成果并采取后续行动的基本指标”[的 2000 年 7 月 28 日第 2000/27 号决议]		6
二. 2001-2002 年期间行动计划草案		8

一. 关于会议指标近期发展的最新资讯

1. 经济及社会理事会 2000 年 7 月实质性会议重申它对 1990 年代举行的联合国各次主要会议和首脑会议后续行动的统计指标（“会议指标”）专题表示关注。理事会经过广泛讨论后通过了第 2000/27 号决议，其案文载于本报告附件一。这项决议重申较早前关于指标的第一项决议（理事会 1999 年 7 月 3 日第 1999/55 号决议，第二节）内的建议¹并着手处理其中许多主题。例如，该决议要求捐助者和国际组织协同努力支持统计能力建设，强调国际组织之间需要建立联系，限制共同指标的数目，减轻会员国的负担。不过，新的决议反映理事会关切这一领域的进展速度，并敦促联合国统计司加速促进国家机构和国际机构之间的联系。理事会请秘书长向其 2002 年实质性会议提交报告，说明第 2000/27 号决议的执行情况。

2. 导向上述决议的讨论澄清了经济及社会理事会对三项要素的关切：(a) 就所有会议采取统筹协调的后续行动；(b) 对监测会议承诺的履行情况采取面面俱到办法；(c) 会员国必须充分参与和拥有自主权。

3. 关于统筹和协调问题，理事会邀请所有职司委员会审查其它职司委员会的报告及其多年期工作方案，并研究即将举办的特别活动和国际年所涉的问题（见 E/CN.3/2001/15 和 E/CN.3/2001/L.5）。由于所有领域都需要统计数字和指标，它们被视为重要的统筹工具。

4. 关于监测会议承诺履行情况的面面俱到办法，经济及社会理事会注意到在制订发展中国家基本指标方面所得进展。同时，理事会强调需要进一步制订执行手段方面的指标，以评价在实现会议关于创造有利环境的目标所得进展。发达国家承诺在技术和财政提供方面支持协助发展中国家努力实现会议的目标，并致力促进贸易自由化，使金融更加稳定，在制订宏观经济政策方面加强合作。

5. 上文第 2 段所述的第三项关切意味在制订指标的所有阶段都必须让会员国充分参与和拥有自主权。这些阶段包括概念和定义的阐述以及数据的提供。在这方面，经济及社会理事会求助于统计委员会作为其权威技术咨询机构。理事会第 2000/27 号决议第 8 和第 9 段明确提到委员会（见附件一）。理事会期望着委员会在会议指标领域起领导作用。秘书处建议委员会考虑在三个具体任务中发挥理事会所要求的领导作用。第一，委员会应对现有会议指标进行深入的技术分析，包括其统计性能及其对国家统计方案的影响；第二，委员会应就一份有限的发展指标清单提出建议；第三，委员会应制订并向理事会建议从统计上审查将来拟议的指标的机制。第三节载有在这方面如何进行的详细提议。

二. 联合国统计司目前支助使指标协调和合理化的活动

6. 联合国统计司继续与联合国发展集团（发展集团）合作，将共同国家评估指标框架付诸实行。共同国家评估指标框架有 57 个指标，涵盖所有发展部门，世界各地的联合国国家小组正利用这些指标表述国家发展状况。为了更好地了解共同国家评估指标框架的要求对国家统计体系的影响，联合国统计司专家访问了喀麦隆、土库曼斯坦、越南和黎巴嫩，评估在这些国家实行共同国家评估指标框架的质量和完整性。联合国统计司还与发展集团合作，对自 1999 年 4 月共同国家评估指标框架制订以来就予以使用的 37 个国家的经验进行一般评价。这项分析的结果将提交 2001 年 1 月联合国开发计划署（开发计划署）执行局、联合国人口基金（人口基金）执行局、联合国儿童基金会（儿童基金会）执行局和世界粮食计划署（粮食计划署）执行局联席会议，并将作为一份背景文件供统计委员会参考。

7. 总之，可以说，在这些国家进行的关于共同国家评估指标框架的工作导致发展信息的国家使用者和制作者与联合国国家小组之间的对话和伙伴关系有

所改善。许多指标依然缺乏数据或数据已经过时。在这方面，联合国统计司正在记录各种良好措施，一些国家的数据差距陈述已导致联合国国家小组重新努力加强其统计能力。

8. 联合国统计司指标网址提供联合国系统各组织在会议后续行动方面散发的关于各种指标的之数据。网址提供关于每一个指标的信息如下：定义、相关会议、数据收集和散发机制。在行政协调委员会（行政协调会）统计活动小组委员会第三十四届会议上，联合国统计司向其联合国伙伴提出了一个简化、重新设计的网址格式。网址目前的基础是一套完全可以寻找的相关数据库。已经将关于四个最初参与的组织（联合国统计司、联合国教育、科学及文化组织（教科文组织）、联合国粮食及农业组织（粮农组织）和国际劳工组织（劳工组织）的信息调整为新的格式，并在所有联合国组织建立了一个技术专家网。

9. 联合国统计司认识到健全的国家统计体系的根本重要性（另见称为二十一世纪统计促进发展伙伴关系（二十一世纪统计伙伴关系）的联合小组编写的E/CN.3/2001/24，附件），继续支助各国和各区域建设其统计能力。联合国统计司采用三种主要手段以达成这一目标。联合国统计司继续维持它与人口基金的长期伙伴关系，改善人口统计，特别是在十年一度人口普查、民事登记及生命统计等领域。尽管财政拮据，人口基金继续表明它致力于这些领域。第二个途径是联合国统计司的促进技术合作经常方案。这个方案设置一名国民帐户区域间顾问和一名信息学区域间顾问。本两年期内进行的训练讲习班所讨论的问题包括贸易统计（拉丁美洲和南部非洲国家）、国民帐户（非洲、西亚）、传播和销售统计数据以及统计组织业务（独立国家联合体（独联体）、民事登记和生命统计（拉丁美洲）、分类（非洲）、残疾统计（非洲）及人口和住房普查（全球）等。第三种手段是联合国发展帐户。联合国统计司目前经营两个帐户，一个与加勒比共同体国家合营，另一个与东南亚国家联盟（东盟）国家合营。同西亚经济社会委员会（西亚经社会）合作的第三个方案最近已予核可。

三. 2001-2002 年期间工作计划草案

10. 现提议联合国统计司继续进行上文第二节所述的活动。此外，为了遵照经济及社会理事会的具体要求，在 2002 年提出一份关于指标的报告，联合国统计司已详细拟订编写这一报告的工作计划，该计划载于附件二。

11. 上文第 5 段概述的统计委员会活动将需要从事大量的技术性工作。联合国统计司当然承担起作为统计委员会秘书处的责任。不过，由于经济及社会理事会的一项主要关切是国家对指标拥有自主权，因此亟须将国家统计机构的技术知识和专长，纳入订于 2002 年向理事会提交的下一个报告的编写进程。为此，现提议统计委员会核可成立一个“指标问题主席之友咨询小组”。这个国家专家网将致力于提供关于联合国统计司在 2001 年间发送的技术材料的回馈，并举行一次会议，审查向委员会 2002 年会议提交的文件并将其最后定稿。由于国际指标清单涵盖所有人类活动，我们认识到不可能预期任何一组专家能够对所有领域都在行。因此，建议主席之友作为一个小组运作，它不一定以本身是技术专家的身份履行职责，而是负责特色适当的专家。

12. 为了对会议指标进行技术评价，现建议以矩阵格式来说明指标的统计性能。作为第一步，联合国统计司将向统计委员会提交一份会议指标清单，作为背景文件。这份清单将与联合国各次会议和首脑会议秘书处合作编制。它将载有会议文件明白提及的所有指标，或各秘书处随后指明作为衡量迈向个别会议目标的进展的相关指标。可以预期这份清单将载列几百个项会议指标。

13. 会议指标的技术说明的第二矩阵维将包括每一个会议指标的重要技术属性。将征求统计委员会意见的初步提议包括下列要素：

- (a) 会议关系
- (b) 政策方面的关切事项（代理的可能性）；
- (c) 定义（包括必要的周期性）；

(d) 国家数据收集的特性（包括所采用的方法、成本、质量、及时性）；

(e) 某一政府间机构的核可；

(f) 进行中的国际数据收集（如有的话）；

(g) 最近数据的可用性

(h) 全球可适用性；

(i) 进一步的参考资料（出版物、网页）。

14. 如果统计委员会同意这一格式，将在今后几个月内征求联合国各机构提供技术性投入。在这方面，预期联合国统计司指标网址已有的资料将很有用。统计司将着眼于在 2001 年 6 月之前向指标问题主席之友咨询小组发送已事先尽量填满资料的矩阵。随后，将邀请咨询小组就指标说明是否有效提出意见，并在完成矩阵过程中视需要提供协助。由于指标清单将包括所有发展部门（经济、环境、社会 and 人口统计领域）的要素，如果咨询小组成员就某种分工达成协议，则对这项工作将有助益。计划于 2001 年 9 月召开的专家组会议随即将矩阵最后定稿，接着联合国统计司可以此为依据为统计委员会 2002 年会议编写文件。在委员会正式核可会议指标的技术说明后，将把它提交经济及社会理事会 2002 年实质性会议。

15. 关于有限指标清单的建议，统计委员会看来基本上有三个选择。**选择 1**：委员会认为自己无法就一份具体清单向经济及社会理事会提出建议而仅限于传递所有会议指标的技术评价，其中将略加说明各指标的相对优点和缺点。这样做将避免棘手的挑选过程，但却可能无法满足理事会，特别是因为理事会关切这会使各国负担过度。**选择 2**：如果不界定一组新的核心指标，委员会可选择现有的一组指标，对它进行严格审查并加以扩充。这种办法的可能选择将是最基本国家社会数据组、共同国家评估指标框架或可持续发展委员会详细制订的 58 个可持续发展指标核心清单。就所包括的会议而言，共同国家评估指标框架的范围

最广，但它因为国家在初期没有参与而缺乏正统性。扩充现有清单的一般优点是先前进行的重要工作将被纳入这项努力，现有清单和统计委员会的新清单之间出现差距的风险将会减少。**选择 3**：统计委员会可以制订和建议本身的有限清单。

16. 为了解决有限指标清单问题，将需要制订一套选择建议的指标的标准。现提议下列一套标准供统计委员会审议：(a) 指标衡量主要会议目标并迅速应对各种变化的能力；(b) 成本效益，包括经常编制指标所需的基础设施；(c) 相当多国家的数据的可用性；(d) 有限清单的各项指标的独立程度。根据委员会 2001 年会议的讨论结果，现建议联合国统计司与指标问题主席之友咨询小组密切合作，拟订一项具体建议，供委员会 2002 年会议通过。

17. 最后，新的发展问题很可能会产生，而且很可能会随即议定国际目标并需要制订衡量进展的尺度。统计委员会必须决定它希望未雨绸缪的程度，向经济及社会理事会建议从统计上审查将来拟议的指标的机制。上文（第 12 和第 13 段）讨论的对目前使用的指标进行技术评价的格式可以作为这种机制的模式。委员会可主动在今后会议继续审查各项指标，并在上文讨论的评价矩阵中增添新拟议的指标。

四. 讨论要点

18. 统计委员会似可处理下列问题：

(a) 委员会是否同意联合国统计司对经济及社会理事会认为委员会理应进行的工作的解释？

(b) 委员会是否同意联合国统计司支助执行经济及社会理事会决议的工作方案草案？特别是，委员会是否核可成立一个将由统计委员会主席任命的“主席之友咨询小组”，负责从技术上鉴定会议指标、详细拟订对有限指标清单的建议、并提议从统计上审查今后指标的机制？预期该小组将向统计委员会下一届会议提出讨论结果，供其核可。

附件一

经济及社会理事会题为“在各级统筹协调执行题为（联合国各次主要会议和首脑会议的成果并采取后续行动的基本指标”[的 2000 年 7 月 28 日第 2000/27 号决议]

经济及社会理事会，

回顾其关于统筹协调执行联合国在经济、社会和有关领域的各次主要会议和首脑会议的成果并采取后续行动的基本指标的 1998 年 7 月 31 日第 1998/290 号决定，及其关于统筹协调执行联合国各次主要会议和首脑会议的成果并采取后续行动的 1999 年 7 月 30 日第 1999/55 号决议第二节，

1. **注意到**秘书长关于在各级统筹协调执行联合国各次主要会议和首脑会议的成果并采取后续行动的基本指标的进度报告；¹

2. **重申**各职司委员会在统筹协调联合国各次主要会议和首脑会议的后续行动和评价会议成果的执行情况方面发挥重要作用；

3. **又重申**其第 1999/55 号决议第二节所载的各项建议，并重申所有国家必须作出努力，包括通过统计培训，以建立统计能力，而且必须在这方面向发展中国家提供有效的国际支助；

4. **敦促**各国、联合国各基金和方案、秘书处、双边供资机构、布雷顿森林机构和区域供资机构齐心协力执行这些建议，调动所需资源，协调它们支助发展中国家、特别是最不发达国家建立国家统计能力的努力；

5. **强调**秘书处统筹协调执行联合国各次主要会议和首脑会议的成果并采取后续行动的范围内使用的指标，应在所有国家的充分参与下制订并经相关政府间机构核可；

6. **吁请**联合国各基金和方案、职司委员会和区域委员会及专门机构，在会员国充分参与和拥有自主权的情况下，不断审查其报告和讯息网络所使用的全部指标，以避免重复，并确保这些指标透明、一致和可靠；

7. **请**联合国各基金和方案的执行局在秘书处统计司的支助下紧急审查共同国家评估指标框架，并就此向理事会 2001 年实质性会议提出报告；

8. **请**统计委员会发挥政府间协调中心的功能，审查联合国系统为在各级统筹协调执行联合国各次主要会议和首脑会议的成果并采取后续行动所使用的指

¹ E/2000/60。

标以及制订这些指标所采用的方法，包括在拟订共同国家评估方面，并提出建议，以便利理事会今后进行审议；

9. **重申**邀请统计委员会在统计司的协助下，并与联合国系统其他相关机构、包括行政协调委员会，以及酌情与其他相关国际组织密切合作，审查在联合国各次会议和首脑会议后续行动范围内使各项基本指标协调和合理化所开展的工作，以便利理事会今后进行审议，要充分考虑到其他职司委员会和区域委员会的决定，并在这一过程中，从目前已为联合国会员国接受并广为使用的指标中确定数目有限的共同指标，以便减轻会员国提供数据的负担，同时要铭记迄今为止在这一领域所进行的工作；

10. **着重指出**需要进一步制订执行手段方面的指标，以评价在实现会议关于创造有利于发展的环境的目标方面取得的进展；

11. **敦促**秘书处、特别是统计司在行政协调委员会统计活动小组委员会的支持下，发挥其作为联合国系统在这方面的协调中心的作用，加速促进国家机构和国际机构之间在统计领域及在制订和应用相关政府间机构商定的有关联合国各次会议和首脑会议的后续行动的指标方面的联系，并为联合国系统与会员国之间交流相关资料和元数据提供便利；

12. **请**秘书长就第 1999/55 号决议第二节以及本决议的执行编写一份进度报告，供理事会 2002 年实质性会议审议。

附件二

2001-2002 年期间行动计划草案

2000 年 12 月至 2001 年 1 月

联合国统计司将与负责会议后续行动的各秘书处密切合作，编制在会议后续行动范围内使用的发展指标“长清单”。这份清单将提交统计委员会 2001 年会议，作为背景文件。

2001 年 3 月

统计委员会核可行动计划。

成立“主席之友咨询小组”（如有可能，在委员会会议期间向该小组可能成员作简短汇报；就主席之友小组领导人进行讨论；建议：个别好友将担任具体部门（例如经济、环境、社会、人口、体制等指标）协调人。

联合国统计司向联合国各次会议秘书处征求有关所有指标的技术资料/说明。

2001 年 4 月

向经济及社会理事会成员非正式汇报统计委员会 2001 年会议所取得的进展和作出的决定。

2001 年 6 月

联合国统计司向主席之友散发一份矩阵草案初稿，其中载有指标长清单及其技术评价。主席之友将与其部门专家审查矩阵，并最迟于 2001 年 8 月向联合国统计司提出意见。

2001 年 9 月

在纽约召开为期三天的主席之友（及其他相关部门专家）专家组会议。目的 (a) 将矩阵最后定稿；(b) 拟订统计委员会向经济及社会理事会提出的关于指标有限清单的建议；(c) 提议今后审查将来拟议的指标的机制。

行政协调委员会（行政协调会）统计活动小组委员会在维也纳开会；将获悉专家组会议的结果。

向经济及社会理事会成员非正式汇报专家组会议所取得的进展和作出的决定。

2001 年 11 月

联合国统计司根据专家组会议和行政协调会统计活动小组委员会的讨论结果为统计委员会 2002 年会议编写文件。

2002 年 1 月和 2 月

联合国统计司编写向经济及社会理事会提交的报告草稿初稿；将在统计委员会 2002 年会议散发，作为背景文件。

2002 年 3 月

统计委员会 2002 年会议将通过会议指标的技术评价；提出关于指标有限清单的建议，并提议今后审查将来拟议的指标的机制。

在统计委员会 2002 年会议之后，联合国统计司将与主席之友（和其他相关部门专家）密切协商，根据委员会 2002 年会议的决定，将提交经济及社会理事会的报告最后定稿。

2002 年 4 月

向经济及社会理事会提交报告。
