



Статистическая комиссия**Тридцать вторая сессия**

6-9 марта 2001 года

Пункт 4(с) предварительной повестки дня*

**Экономическая статистика: статистика
международной торговли услугами****Доклад Целевой группы по статистике международной
торговли услугами****Записка Генерального секретаря**

1. Генеральный секретарь имеет честь препроводить Статистической комиссии доклад Целевой группы по статистике международной торговли услугами (ответственный орган: Организация экономического сотрудничества и развития), который содержится в приложении. Доклад препровождается Комиссии в соответствии с просьбой, высказанной Статистической комиссией на ее тридцать первой сессии¹.

Вопросы для обсуждения

2. Комиссия, возможно, пожелает:

- a) высказать замечания по работе Целевой группы в связи с завершением проекта Руководства по статистике международной торговли услугами (PROV/ST/ESA/STAT/SER.M/86);
- b) утвердить Руководство в качестве международной рекомендации;
- c) высказать замечания по предлагаемому поэтапному применению Руководства.

Примечания

¹ *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2000 год, Дополнение № 4 (E/2000/24, пункт 1).*

* E/CN.3/2001/1.

Приложение

Доклад Целевой группы по статистике международной торговли услугами (E/CN.3/2001/10)

1. В 2000 году Целевая группа по статистике международной торговли услугами подготовила окончательный проект Руководства по статистике международной торговли услугами. Целевая группа соответственно представляет этот окончательный проект Руководства (PROV/ST/ESA/STAT/SER.M/86) Статистической комиссии для его утверждения в качестве международного руководства.

2. Ответственным органом Целевой группы является Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР). В состав Группы входят Всемирная торговая организация (ВТО), Статистический отдел Организации Объединенных Наций, Международный валютный фонд (МВФ), Европейская комиссия и Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД). При подготовке проекта Руководства Целевая группа учла рекомендации ряда опытных консультантов и пользовалась активной поддержкой некоторых национальных статистических организаций.

3. Проект Руководства призван обеспечить удовлетворение широкого круга разнообразных потребностей в статистических данных, однако особое внимание в нем уделяется потребностям, связанным с Генеральным соглашением по торговле услугами (ГАТС). Руководство, там, где возможно, основывается на существующих стандартах обобщения данных, не предлагая их пересматривать, в частности на Руководстве по платежному балансу МВФ (РПБ5) и на Системе национальных счетов 1993 года (СНС 1993). Одновременно проект Руководства позволяет шире взглянуть на международную торговлю услугами, чем это допускает обычно анализ состояния платежного баланса, проводимый с требованиями РПБ5.

4. Так, Руководство содержит более подробную, чем РПБ5, классификацию услуг, оказываемых в рамках обычной торговли между резидентами и нерезидентами, рассматривает вопросы оказания услуг на местном уровне через призму

иностранного коммерческого присутствия и содержит первую попытку увязать эти две системы. В Руководстве обсуждаются различные «способы предоставления» услуг с использованием категорий, предусмотренных в ГАТС, и содержатся рекомендации в отношении статистического анализа этих способов. В нем делаются ссылки на имеющиеся статистические структуры и аналогии из перечисленных в Руководстве классификаций с вариантом 1.0 Классификации основных продуктов (КОП), третьим пересмотренным вариантом Международной стандартной отраслевой классификации экономической деятельности (МСОК) и перечнем обсуждаемых услуг ГАТС. В ряде разделов Руководства подчеркивается необходимость дальнейшего продолжения работы по его доработке после опубликования. Более полное резюме Руководства приводится в добавлении 1.

5. В Руководстве предлагается поэтапный подход к осуществлению содержащихся в нем рекомендаций, с тем чтобы страны, в том числе те из них, которые приступили к разработке статистических данных о международной торговле услугами, могли постепенно приступить к структуризации имеющейся информации в соответствии с этой новой международной системой стандартов. Порядок и последовательность рекомендованных элементов предусматривает относительно простое их осуществление многими составителями данных. Вместе с тем этот порядок достаточно гибок для того, чтобы страны могли удовлетворять приоритетные потребности своих собственных учреждений. Полное осуществление — рассматриваемое в качестве долгосрочной цели — привело бы к значительному увеличению объема подробной информации о торговле услугами, однако оно должно рассматриваться в качестве компромисса между детализированными потребностями пользователей и трудностями, с которыми сталкиваются составители в процессе сбора данных о торговле услугами.

6. При подготовке Руководства были проведены широкие консультации и обзоры. Хронология этого процесса приводится в добавлении II. Помимо рассмотрения Руководства рядом групп экспертов и общедоступного наличия его проектов на адресной странице ОЭСР проект Руководства был распространен в ноябре 1999 года Статистическим отделом Организации Объединенных Наций и МВФ среди статистических организаций и центральных банков всех их государств-членов в целях проведения глобального обзора. Экземпляры Руководства были также направлены членам Ворбургской группы по статистике международной торговли услугами и другим заинтересованным сторонам. Были получены ответы почти из 70 стран, в целом весьма позитивные, хотя некоторые из ответивших предупредили о трудности сбора некоторых из предлагаемых категорий данных. С учетом этого очень мало стран высказались за более амбициозный подход.

7. В июле 2000 года Организация Объединенных Наций созвала совещание Группы экспертов в целях рассмотрения проекта Руководства и выработки рекомендаций Статистической комиссии в отношении последующих мер в ходе его подготовки. Эксперты представляли как потребителей, так и производителей статистической информации, в том числе национальных сотрудников по вопросам статистики, составителей данных, пользователей из деловых кругов и участников переговоров по вопросам торговли. Ниже вкратце излагаются их выводы.

8. Эксперты отметили важность Руководства для деятельности в области статистики международной торговли услугами и высоко оценили работу Целевой группы в связи с подготовкой проекта Руководства.

9. Эксперты рекомендовали Целевой группе внести ряд изменений в целях улучшения формата представления Руководства, в том числе окончательно отредактированного варианта до его представления Статистической комиссии в 2001 году. Эти рекомендации были рассмотрены Целевой группой, и в окончательный проект были, по возможности, внесены соответствующие изменения.

10. Эксперты просили Статистическую комиссию рассмотреть будущие действия после издания

Руководства, в том числе решение, на основании которого учреждение или учреждения будут выполнять функции международных сборщиков данных о торговле услугами, и пути дальнейшего применения Руководства согласно нижеизложенным предложениям.

11. Эксперты также рекомендовали:

а) подготовить руководство по сбору данных о международной торговле услугами для пользователей, которое бы дополнило уже имеющиеся международные руководящие принципы обобщения сведений, что было бы одним из приоритетов среднесрочного плана применения Руководства;

б) разработать процедуру оценки различных этапов применения Руководства в различных странах и фиксирования реализуемых экспериментальных проектов в области сбора данных. Информация о методологических подходах и опыте должна быть доступна для всех заинтересованных сторон;

с) сосредоточить будущую деятельность, связанную с разработкой, на таких сферах, как телекоммуникация, финансовые услуги, услуги, оказываемые в сети Интернет, и передвижение физических лиц, и охватить ею потребителей и производителей статистических данных, в том числе участников переговоров по торговле, пользователей из деловых кругов и составителей данных;

д) Статистической комиссии поощрять национальных специалистов по статистическим вопросам и центральные банки к выделению соответствующих ресурсов, необходимых для успешного применения и дальнейшей разработки статистических данных о международной торговле услугами, что предлагается в Руководстве.

12. Целевая группа одобряет эти рекомендации и предлагает Статистической комиссии высказать по ним свое мнение.

Добавление I

Краткое изложение Руководства по статистике международной торговли услугами

1. Первое Руководство по статистике международной торговли услугами было подготовлено для удовлетворения потребностей составителей и пользователей статистических данных. Одним из особых стимулов подготовки отдельного руководства по статистике международной торговли услугами стали обозначившаяся недавно в рамках международных торговых соглашений тенденция охватывать ими услуги и товары и потребность в статистических данных, испытываемая участниками переговоров по выработке таких соглашений и контролю их результатов.

2. Хотя в Руководстве содержится более широкое статистическое определение международной торговли услугами, это определение основывается на согласованных международных нормах обобщения статистических данных, не меняя их содержания. Руководство предлагает структуру и ряд рекомендаций, которые позволят обеспечивать широкий круг статистических данных о международной торговле услугами. Эти рекомендации вкратце изложены в главе 1 и поясняются в других разделах Руководства. В главе 2 предлагается структура и рассматривается ее связь с действующими международными нормами и рамками. Глава 3 посвящена обобщению статистических данных, касающихся торговли услугами между резидентами/нерезидентами с учетом структуры платежного баланса, приводимого в пятом издании РПБ5. В главе 4 рекомендуются нормы обобщения статистических данных о «Торговле услугами через зарубежные филиалы» (ТУЗФ), которые в значительной степени основаны на концепциях и определениях СНС 1993 года и которые в целом соответствуют рекомендациям готовящегося к выпуску Руководства по экономическим показателям глобализации ОЭСР.

3. В Руководстве рассматриваются четыре способа, с помощью которых на международном уровне осуществляется торговля услугами. Это делается путем анализа местонахождения

поставщика услуг и их потребителя. Первый из таких способов — способ 1, или трансграничное предоставление услуг, — применяется в том случае, когда лица, оказывающие услуги в одной стране, предоставляют их потребителям в другой стране без перемещения поставщика или потребителя услуг на территорию страны первого или второго. Способ 2 — получение потребителями услуг за рубежом — описывает процесс, на основе которого потребитель-резидент в одной стране переезжает в другую страну для получения необходимых ему услуг. Кроме того, предприятия страны могут оказывать услуги на международной арене в рамках мероприятий своих зарубежных филиалов за границей. Способ 3 оказания услуг называется коммерческое присутствие. Последний способ 4 — присутствие физических лиц — описывает процесс оказания услуг в стране потребителя, куда физическое лицо приезжает для получения услуг.

4. Структура РПБ5 содержит, помимо прочего, рекомендации в отношении определения, оценки, классификации и регистрации торговли услугами между резидентами/нерезидентами. С учетом этой структуры в Руководстве рекомендуется расширить классификацию транзакций РПБ5 по видам услуг в целях предоставления более подробных сведений в рамках Классификации услуг, отражаемых в платежном балансе (РКУПБ). Таблица соответствий, указывающая на взаимосвязь между классификацией РКУПБ, вариантом 1.0 КОП и перечнем GNS/W/120 (Перечень услуг ГАТС, о торговле которыми ведутся переговоры), включена в приложение к настоящему Руководству. Эта таблица помогает в выработке четких определений различных компонентов классификации РКУПБ. За исключением анализа услуг в области строительства содержащиеся в Руководстве рекомендации соответствуют РПБ5. Таким образом, статистические данные о платежном балансе страны обеспечат наличие многих данных, которые необходимы для осуществления рекомендаций, связанных с определением торговли услугами между резидентами/нерезидентами. В Руководстве

даются рекомендации об атрибуции транзакций между резидентами/нерезидентами в рамках способов оказания услуг.

5. Кроме оказания услуг через торговлю между резидентами и нерезидентами страны (экономика которой представлена данными в статистике платежного баланса), предприятия могут также оказывать услуги в глобальном масштабе в рамках деятельности зарубежных филиалов за границей. В Руководстве признается это при обсуждении статистических данных о ТУЗФ, что охватывает большую часть третьего способа оказания услуг — коммерческое присутствие. Включенные рекомендации касаются: а) отбора рассматриваемых зарубежных филиалов (что соответствует определению контролируемых иностранным капиталом предприятий, используемому в СНС 1993 года)^а; б) атрибуция статистических данных о ТУЗФ (включая обсуждение вопроса об атрибуции с разбивкой по видам деятельности и продукции); и с) обобщаемых переменных. Хотя со статистической точки зрения эта менее разработанная сфера, чем статистика платежного баланса, некоторые статистические данные о торговле услугами через зарубежные филиалы при обобщении сведений об экономическом состоянии страны могут быть взяты из имеющихся статистических данных о внутреннем производстве, в том числе статистики национальных счетов, основанной на рекомендациях СНС 1993 года.

6. Рекомендуемые основные переменные о ТУЗФ, которые рассматриваются в Руководстве, касаются: торговли (оборота) и/или объема, занятости, добавленной стоимости, экспорта и импорта товаров и услуг и количества предприятий. Определены также наиболее важные дополнительные переменные о ТУЗФ. Определения этих переменных взяты из СНС 1993 года.

7. В отношении торговли между резидентами и нерезидентами и статистических данных о ТУЗФ в Руководстве рекомендуется обобщать сведения о торговле с разбивкой по странам-партнерам.

8. Наконец, одна из сфер, в которой Руководство выходит за рамки имеющихся статистических классификаций, касается оказания услуг в одной стране лицами (называемыми физическими лицами) из другой страны, прибывшими в первую страну на непостоянной основе в целях получения работы.

Эта сфера, которая является частью способа 4, связана с обязательствами стран в рамках ГАТС, при этом, несмотря на некоторую ограниченность имеющихся данных о статистике платежного баланса, налицо необходимость разработки статистических данных в этой сфере в целях дополнения имеющихся статистических сведений о занятости и миграции иностранных граждан. Как следствие этого, в основной части Руководства по данному вопросу содержится лишь очень ограниченный анализ и делается лишь несколько рекомендаций об обобщении соответствующих статистических данных, однако связанные с этим вопросы более полно обсуждаются в приложении I к настоящему Руководству.

9. В Руководстве предлагается поэтапный подход к его применению, с тем чтобы страны, в том числе те из них, которые только начинают разрабатывать статистические данные о международной торговле услугами, могли постепенно приступить к структуризации имеющейся информации в соответствии с этой новой международной системой стандартов. Порядок и последовательность рекомендуемых элементов, кратко изложенных в главе 1, предусматривают относительно простую процедуру их осуществления для лиц, занимающихся обобщением данных. Вместе с тем установленный порядок является достаточно гибким, с тем чтобы страны могли удовлетворять приоритетные потребности своих собственных учреждений. Полное осуществление — рассматриваемое в качестве долгосрочной цели — привело бы к значительному увеличению объема подробной информации о торговле услугами, однако оно должно рассматриваться в качестве компромисса между очень детализированными потребностями пользователей и трудностью сбора данных о торговле услугами, с которой сталкиваются составители данных.

Примечания

^а Согласно принципам статистики это касается филиалов, основная доля которых контролируется прямым инвестором.

Добавление II

Хронологический перечень мероприятий, консультаций и обзоров, проведенных Целевой группой по статистике международной торговли услугами в целях подготовки проекта Руководства по статистике международной торговли услугами

Время/место проведения	Деятельность
1994 год	Просьба Генерального соглашения по тарифам и торговле (ГАТТ) и ЮНКТАД, которая была адресована Статистической комиссии и которая привела к созданию Межучрежденческой целевой группы. Цель Межучрежденческой целевой группы заключается в укреплении сотрудничества между международными организациями в области статистики торговли услугами и содействии разработке концепций, определений и классификаций.
1996 год	Начало подготовки Целевой группой Руководства в целях удовлетворения потребностей ГАТС и других пользователей.
1997 год февраль/Нью-Йорк:	Рассмотрение доклада Целевой группы Статистической комиссией Организации Объединенных Наций.
22–24 октября/ Вашингтон, О.К.	Обзор Комитетом по статистике платежного баланса МВФ доклада, озаглавленного «Соответствие между Классификацией услуг РПБ5, Совместной классификацией услуг ОЭСР/Статистическое управление Европейского сообщества (Евростат) и Классификацией основных продуктов: доклад о положении дел».
24 и 25 ноября/ Париж	Рассмотрение Руководства Группой экспертов ОЭСР/Евростат по международной торговле услугами.
1999 год март/Нью-Йорк	Обзор деятельности Целевой группы Статистической комиссией Организации Объединенных Наций.
31 мая–4 июня/ Кюрасао	Рассмотрение Руководства Практикумом Организации Объединенных Наций по Системе национальных счетов и классификациям, который был организован Статистическим отделом Организации Объединенных Наций в сотрудничестве с отделом статистических и экономических прогнозов субрегионального отделения для стран Карибского бассейна Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна и секретариатом Карибского сообщества и проводился по приглашению Статистического бюро Нидерландских Антильских островов.
Начиная с июня	Последовательное распространение проектов Руководства, в том числе через адресную страницу ОЭСР.
Июль/Париж	Рассмотрение Руководства Группой экспертов

Время/место проведения	Деятельность
	ОЭСР/Евростат по международной торговле услугами.
27 сентября– 1 октября/ Канберра	Рассмотрение Руководства Практикумом Организации Объединенных Наций по классификациям, который проводился Статистическим отделом Организации Объединенных Наций в сотрудничестве с отделом статистики Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана и был организован по приглашению Австралийского бюро статистики.
Ноябрь	Глобальное рассмотрение: рассылка Руководства по почте Организацией Объединенных Наций и МВФ среди руководителей по вопросам статистики национальных и международных статистических бюро и учреждений, ответственных за обобщение статистических данных о платежном балансе. Ответы получены от свыше 70 национальных и международных бюро.
27–29 октября/ Вашингтон, О.К.	Доклад о ходе работы Целевой группы, представленный Комитету по статистике платежного баланса МВФ.
18 и 19 ноября/ Париж	Рассмотрение главы 4 Руководства Практикумом по глобализации ОЭСР.
2000 год март/Нью-Йорк	Обзор мероприятий Целевой группы Статистической Комиссией.
10–13 июля/ Нью-Йорк	Совещание Группы экспертов Организации Объединенных Наций в целях рассмотрения Руководства.
14–17 августа/ Тяньцзинь, Китай	Руководство в его нынешнем виде и с учетом последних доработок было представлено: Семинару АТЭС о статистической отчетности о торговле услугами.
3 октября/ Женева	Семинару ВТО о статистике услугами.
25 октября/ Лондон	Заседанию Королевского статистического общества Великобритании.
20–22 ноября/ Париж	Заседанию ОЭСР по вопросу о статистике международной торговли: нынешний статус и последние доработки Руководства.
11–12 декабря/ Париж	Совещанию экспертов ОЭСР/Евростат по вопросу о статистике торговли услугами: нынешний статус и последние доработки Руководства.
27 ноября — 1 декабря/ Аддис-Абеба	Рассмотрение Руководства Практикумом Организации Объединенных Наций о Международной экономической и социальной классификации.