



Экономический и Социальный

Distr.
GENERAL

E/CN.3/2000/8
20 January 2000
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

СТАТИСТИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

Тридцать первая сессия

29 февраля-3 марта 2000 года

Пункт 3 (f) предварительной повестки дня*

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ СТАТИСТИКА: СПЕЦИАЛЬНЫЙ
СТАНДАРТ РАСПРОСТРАНЕНИЯ ДАННЫХ И
ОБЩАЯ СИСТЕМА РАСПРОСТРАНЕНИЯ ДАННЫХ
МЕЖДУНАРОДНОГО ВАЛЮТНОГО ФОНДА,
ВКЛЮЧАЯ КАЧЕСТВО ДАННЫХ

ДОКЛАД МВФ О СПЕЦИАЛЬНОМ СТАНДАРТЕ РАСПРОСТРАНЕНИЯ ДАННЫХ, ОБЩЕЙ
СИСТЕМЕ РАСПРОСТРАНЕНИЯ ДАННЫХ И ВОПРОСАХ КАЧЕСТВА ДАННЫХ

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь препроводить Статистической комиссии доклад Международного валютного фонда о Специальном стандарте распространения данных, Общей системе распространения данных и вопросах качества данных, который содержится в приложении. Этот доклад препровождается Комиссии в соответствии с просьбой Статистической комиссии, высказанной на ее тридцатой сессии¹.

Примечание

¹ См. Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 1999 год, Дополнение № 4 (E/1999/24), глава I.B.

* E/CN.3/2000/1.

Приложение

ДОКЛАД МЕЖДУНАРОДНОГО ВАЛЮТНОГО ФОНДА О СПЕЦИАЛЬНОМ СТАНДАРТЕ РАСПРОСТРАНЕНИЯ ДАННЫХ, ОБЩЕЙ СИСТЕМЕ РАСПРОСТРАНЕНИЯ ДАННЫХ И ВОПРОСАХ КАЧЕСТВА ДАННЫХ

1. На своей тридцатой сессии Статистическая комиссия по итогам обсуждения пункта 3 (е) своей повестки дня просила Международный валютный фонд (МВФ) представить Комиссии на ее тридцать первой сессии доклад об инициативе МВФ в области распространения данных, в том числе о результатах работ по проблеме качества данных в рамках этой инициативы. В настоящем докладе освещены произошедшие за последний год события, касающиеся следующих вопросов:

- укрепление Специального стандарта распространения данных (ССРД) в условиях недавнего финансового кризиса;
- применение стандартов распространения данных, в том числе в докладах о соблюдении стандартов и кодексов;
- работа над проблемой качества данных;
- состояние Общей системы распространения данных (ОСРД).

Справочную информацию о ССРД и ОСРД можно получить через электронную доску объявлений, посвященную стандартам распространения, по следующему адресу:

<http://dsbb.imf.org>.

Укрепление ССРД

2. После того, как в 1997 году разразился финансовый кризис, в рамках многочисленных международных форумов обсуждались прежде всего вопросы желательности введения более высоких требований к соблюдению стандартов и представлению данных в соответствии с ССРД в таких областях, как международные резервы, внешняя задолженность и показатели устойчивости финансового сектора^a. В настоящее время работа ведется во всех этих трех областях.

3. Категория данных о международных резервах была доработана Исполнительным советом МВФ в марте 1999 года. Эта новая рекомендация, представленная в виде таблицы, содержащей данные о международных резервах и ликвидности, подготовлена на основе опыта ряда стран и всесторонних консультаций с пользователями данных в государственном и частном секторах и с составителями статистических документов. Подготовка этой таблицы была завершена в сотрудничестве с рабочей группой Комитета по глобальной финансовой системе центральных банков Группы десяти ведущих промышленно развитых стран (Группы десяти), которые применяют аналогичный подход в своей деятельности по сбору данных. Пользователи ССРД обязаны выполнить эту предусматривающую повышенные требования рекомендацию до марта 2000 года. Для содействия внедрению этой новой таблицы данных о международных резервах сотрудники Фонда разработали оперативные руководящие принципы, в которых учтены результаты обзора, проведенного большим числом пользователей и потенциальных пользователей ССРД и международными организациями, и высказанные ими замечания.

4. Как уже сообщалось Статистической комиссии в 1999 году, были предприняты первые шаги по включению в ССРД отдельной категории данных о внешней задолженности. В более всеобъемлющих и своевременных данных о внешней задолженности испытывается не менее острая потребность, чем в такой информации о международных резервах и ликвидности, однако на практике представление такой информации оказалось более сложным. Исполнительный совет МВФ поручил своим сотрудникам разработать предложения в отношении внедрения новой категории данных после проведения дополнительных консультаций со странами, пользователями данных и другими международными организациями. Важным элементом этих консультаций стала разработка вопросника о практике стран. Доклады о результатах подготовки этого вопросника были или будут представлены, например, Комитету по статистике платежного баланса МВФ в "Balance of Payments Statistics Newsletter" ("Бюллетене по статистике платежного баланса"), Межучрежденческой целевой группе по статистике финансов и на конференции о статистике движения капиталов и задолженности, которая будет проведена МВФ в конце февраля 2000 года. На основе данных, полученных благодаря распространению этого вопросника, и другой предоставленной информации, будут разработаны рекомендации, в том числе относительно продолжительности переходного периода, необходимого пользователям ССРД для приведения своих данных о внешней задолженности в соответствие с новыми требованиями, которые будут представлены Исполнительному совету МВФ в рамках третьего обзора внедрения ССРД, запланированного на март 2000 года^b.

5. Работа над созданием набора показателей устойчивости финансового сектора - так называемых макроустойчивых показателей (МУП) - только что началась. В сентябре 1999 года в штаб-квартире МВФ было проведено консультативное совещание, посвященное МУП, на котором были рассмотрены, в частности, вопросы определения соответствующих показателей их количественной оценки и возможного включения в ССРД. Участники совещания, опираясь на разнообразный опыт национальных властей, пользователей таких данных и международных организаций, пришли к выводу о том, что еще рано рассматривать вопрос о включении МУП в ССРД. Этот вывод будет рассмотрен Исполнительным советом МВФ в ходе совещания, запланированного на начало января 2000 года. Предполагается опубликовать справочный документ, подготовленный сотрудниками МВФ для этого консультативного совещания и впоследствии обновленный с учетом сделанного на нем вывода.

Применение стандартов распространения данных

6. Стандарты распространения данных предназначены прежде всего для обеспечения основы для осуществления деятельности по совершенствованию данных, порядка их распространения и статистических систем в целом и поощрению такой деятельности. Проведенное в ноябре 1999 года при поддержке Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Всемирного банка, Организации Объединенных Наций и МВФ совещание, посвященное укреплению потенциала в области статистики, стало одним из форумов, на котором подчеркивалась роль таких стандартов. Генеральный управляющий Банка Республики Колумбии, рассматривая результаты одного из тематических исследований по вопросу о создании потенциала в области статистики, которые были представлены на этом совещании, отметил преимущества использования ССРД для укрепления статистической системы, в том числе для расширения сотрудничества различных учреждений, готовящих статистические данные (см. совместный пресс-релиз от 19 ноября 1999 года четырех организаций-спонсоров на Web-сайте МВФ по следующему адресу: <http://www.imf.org>).

7. В связи с недавними мировыми финансовыми кризисами основное внимание все чаще уделяется разработке и внедрению международных стандартов и кодексов в качестве средства укрепления международной финансовой системы. В соответствии с такой новой ориентацией МВФ

было предложено совместно с другими учреждениями провести оценку практики стран в отношении этих стандартов и кодексов⁹. К концу 1999 года были завершены два раунда экспериментальных оценок в форме представления докладов о соблюдении стандартов и кодексов. Эти доклады состоят из двух частей: описание практики стран, прежде всего в тех основных областях, которые имеют непосредственное отношение к деятельности МВФ, и независимый комментарий сотрудников МВФ относительно того, насколько эта практика соответствует рассматриваемому стандарту. В настоящее время начался третий раунд оценки. До настоящего момента информация о распространении данных была включена в доклады по девяти странам (с большинством этих докладов можно ознакомиться на Web-сайте МВФ по следующему адресу:

<http://www.imf.org/external/np/rosc/index/htp>). Получены ценные сообщения от ряда участвующих национальных органов и субъектов финансовых рынков, касающиеся значения этих мероприятий. Такие оценки по-прежнему проводятся в экспериментальном порядке, в связи с чем их содержание и формат до сих пор пересматриваются для приведения их в соответствие с потребностями международного сообщества.

Качество данных

8. В том что касается качества данных, ССРД и ОСРД предлагают предоставлять пользователям данных информацию, на основе которой можно оценить качество данных. В связи с трудностями, связанными с проведением оценки качества данных, принятый подход предусматривал обращение к странам с просьбой указать источники и методы, применяемые при сборе данных, в том числе указать случаи отхода от международных статистических принципов, и обеспечить проведение статистической перекрестной проверки. Этот подход был разработан для того, чтобы помочь пользователям данных составить суждение о том, насколько эти данные соответствуют предъявляемым к ним требованиям, а также оказать определенное давление в целях соблюдения международных руководящих принципов. Возникает вопрос, насколько такой подход оправдывает себя. МВФ приветствовал обсуждение возможных форм использования ССРД и ОСРД для стимулирования повышения качества данных и более глубокого понимания вопроса качества данных пользователями.

9. Опыт, накопленный в отношении докладов о соблюдении стандартов и кодексов, показывает, что оценки практики распространения, т.е. масштабов соблюдения странами стандартов в отношении предоставления информации, могут не соответствовать ожиданиям международного сообщества. По своему определению такие оценки не направлены на рассмотрение вопроса о качестве предоставляемой информации. Проводится дополнительная работа по изысканию способов, позволяющих в большей мере оправдать надежды международного сообщества.

10. МВФ продолжает начатую ранее работу над созданием основы для оценки качества данных. Одним из шагов, о котором Статистическая комиссия говорила еще в 1999 году, является помещение на посвященной стандартам распространения электронной доске объявлений справочных материалов для проверки качества данных. На основе вклада ведущих экспертов разработчики этого сайта предлагают определения качества данных (включая подходы, позволяющие установить степень удовлетворенности пользователей на основе большого набора данных), разъясняют компромиссные подходы к различным аспектам качества данных и приводят примеры оценки качества данных. На этом сайте также помещена международная библиография с указанием документов и других источников. Кроме того, МВФ привлек для участия в разработке такой основы Статистическое управление Швеции, исходя из большого опыта, накопленного этой организацией в данной области. В ходе работы МВФ предполагает наладить диалог с различными осуществляющими сбор данных организациями и пользователями относительно этой основы и возможных путей ее использования.

ОСРД

11. Хотя ОСРД в значительной степени напоминает более широко известный ССРД, она, фактически, представляет собой совершенно иной инструмент. К числу субъектов, которые могут выиграть от ее применения, относятся страны, которые хотят стать пользователями ССРД, но должны предпринять значительные усилия для укрепления своих статистических систем до того, как они смогут реально рассчитывать на то, чтобы стать пользователями ССРД, а также другие страны, для которых соблюдение ССРД не является необходимым или обоснованным. Фактически, между ССРД и ОСРД имеются весьма существенные различия:

- ССРД предполагает, что основополагающие статистические системы той или иной страны являются в целом устойчивыми. ОСРД, с другой стороны, предполагает, что по-прежнему существуют значительные потребности в развитии статистики. Таким образом, в рамках ОСРД основное внимание уделяется созданию инфраструктуры и различным улучшениям, влияющим на качество данных, в то время как ССРД прежде всего касается деятельности по распространению данных;
- с точки зрения стандартов распространения, ССРД предполагает, что пользователи нуждаются в самых последних данных, в то время как разработчики ОСРД исходили из того, что пользователи не предъявляют высоких требований с точки зрения своевременности и периодичности представления данных;
- в ОСРД предусмотрены общие задачи в области совершенствования национальных статистических систем сбора и распространения данных, что отличает ее от ССРД, который направлен прежде всего на удовлетворение конкретных требований, определяемых потребностями международных финансовых рынков;
- в ССРД прямо предполагается, что страны-пользователи смогут обеспечить выполнение его требований за относительно короткий промежуток времени. ОСРД, с другой стороны, поощряет принятие программ развития статистики отдельными странами, которые предусматривают как краткосрочные, так и долгосрочные цели;
- наконец, в соответствии со своей ориентацией прежде всего на страны, находящиеся в процессе развития, ОСРД предусматривает включение не только чисто макроэкономических данных, но и социально-демографических данных.

12. За последние месяцы МВФ при щедрой финансовой поддержке со стороны правительства Японии провел серию региональных семинаров для разъяснения концепций и практики ОСРД, на которые всем подходящим странам было предложено направить своих представителей. Фонд также приступил к экспериментальной работе с участием отдельных стран. В настоящий момент мы вступаем в этап всестороннего внедрения ОСРД, который в 2000 году предусматривает а) работу со странами, проявившими заинтересованность в участии в ОСРД, и б) доработку посвященной стандартам распространения электронной доски объявлений с целью размещения на ней метаданных участвующих стран, включая планы усовершенствования их статистических систем.

Примечания

^a Кроме того, был установлен переходный период, который завершается в конце 2001 года, для представления ежегодных данных об объеме международных инвестиций.

^b Для более широкого распространения материалов, связанных с ССРД и ОСРД, после тридцатой сессии Статистической комиссии была принята процедура, в соответствии с которой Статистический департамент МВФ рассылает копии документов по ССРД и ОСРД, предназначенных для рассмотрения Исполнительным советом, непосредственно национальным статистическим управлениям; предполагается, что в отношении документа, посвященного третьему обзору, будет применяться данная процедура.

^c Помимо ССРД и ОСРД существуют кодексы и стандарты, регулирующие такие вопросы, как фискальная прозрачность, прозрачность кредитно-денежной и финансовой политики, стандарты бухгалтерского учета и корпоративное управление; см. документ "Experimental IMF reports on observance of standards and codes: overview and invitation to comment" ("Экспериментальные доклады МВФ о соблюдении стандартов и кодексов: обзор и предложение о представлении замечаний") получен 21 сентября 1999 года в разделе "Стандарты и кодексы" на Web-сайте МВФ по адресу: <http://www.imf.org>.
