



Consejo Económico y Social

Distr. general
18 de diciembre de 2019
Español
Original: inglés

Comisión de Estadística

51^{er} período de sesiones

3 a 6 de marzo de 2020

Tema 4 e) del programa provisional*

Temas de información: estadísticas del medio ambiente

Estadísticas del medio ambiente

Informe del Secretario General

Resumen

El presente informe, que se ha preparado de conformidad con la decisión 2019/210 del Consejo Económico y Social y prácticas anteriores, ofrece un resumen de las iniciativas emprendidas durante el bienio 2018-2019 y, en particular, de los progresos realizados en la aplicación cada vez más generalizada del Marco para el Desarrollo de las Estadísticas Ambientales 2013; de los avances en la labor metodológica (entre ellos el conjunto de herramientas del Marco para el Desarrollo de las Estadísticas Ambientales y las estadísticas sobre el cambio climático); de las reuniones quinta y sexta del Grupo de Expertos sobre Estadísticas Ambientales; de las actividades de capacitación y creación de capacidad realizadas en las regiones, subregiones y países; y de la coordinación. Asimismo, detalla el plan de trabajo para el bienio 2020-2021. Dado que el plan de trabajo comprende la recopilación, compilación y difusión de estadísticas e indicadores sobre el medio ambiente en todo el mundo, en el presente informe se ofrece también un resumen de los resultados de la recopilación de estadísticas del medio ambiente que llevó a cabo a nivel internacional la División de Estadística del Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de la Secretaría desde 1999 hasta 2018 y se presentan las conclusiones pertinentes para la labor futura, en especial en lo que respecta a los Objetivos de Desarrollo Sostenible relacionados con el medio ambiente. Se invita a la Comisión de Estadística a tomar nota del informe.

* E/CN.3/2020/1.



I. Introducción

1. En su 49º período de sesiones, celebrado del 8 al 11 de marzo de 2018, la Comisión de Estadística tomó nota del informe del Secretario General sobre estadísticas del medio ambiente (E/CN.3/2018/31), en que el Secretario General presentó un resumen de las novedades en la labor metodológica, la aplicación del Marco para el Desarrollo de las Estadísticas Ambientales 2013, las actividades de cooperación técnica y creación de capacidad conexas, las actividades de recopilación y difusión de datos y los planes para el bienio 2018-2019.

2. En el presente informe se ofrece una sinopsis de las actividades llevadas a cabo en 2018 y 2019. En particular, se informa sobre la disponibilidad del Marco para el Desarrollo de las Estadísticas Ambientales en las lenguas oficiales de las Naciones Unidas, los avances en la labor metodológica, las reuniones quinta y sexta del Grupo de Expertos sobre Estadísticas Ambientales, los progresos realizados en la aplicación del Marco en países de todo el mundo, las actividades de formación y creación de capacidad conexas y las actividades de recopilación de datos, la coordinación y la promoción. Habida cuenta de la importancia de las estadísticas y los indicadores sobre el cambio climático y su interrelación con las estadísticas del medio ambiente, se incluye una actualización de la labor relativa a las estadísticas y los indicadores sobre el cambio climático de la División de Estadística del Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de la Secretaría. Asimismo, se examinan las tareas y los planes para el período 2020-2021. Un documento de antecedentes del presente informe contiene información más detallada sobre las actividades de recopilación y difusión de datos (véase el párr. 25), así como sobre las actividades de creación de capacidad relativas a las estadísticas del medio ambiente (véase el párr. 16) llevadas a cabo por la División de Estadística y por otras organizaciones internacionales y regionales.

II. Actividades llevadas a cabo en 2018 y 2019

A. Labor metodológica

Marco para el Desarrollo de las Estadísticas Ambientales 2013 y Grupo de Expertos sobre Estadísticas Ambientales

3. El Marco para el Desarrollo de las Estadísticas Ambientales 2013 está disponible actualmente en inglés y portugués en el sitio web de la División de Estadística (<https://unstats.un.org/unsd/envstats/fdes.cshtml>). Se está trabajando para solicitar y finalizar traducciones voluntarias del Marco a todos los idiomas oficiales de las Naciones Unidas. Un folleto en el que se describen la evolución y el uso del Marco está disponible en los idiomas oficiales de las Naciones Unidas (véase <https://unstats.un.org/unsd/envstats/fdes.cshtml>).

4. Entre otros acontecimientos relativos a la aplicación del Marco cabe destacar la continuación de la labor del Grupo de Expertos sobre Estadísticas Ambientales, que ayuda a la División de Estadística a desarrollar la metodología y, en particular, a elaborar un Manual sobre el Conjunto Básico de Estadísticas Ambientales, que proporciona una guía detallada sobre la metodología para compilar estadísticas del medio ambiente. El Grupo de Expertos ha venido prestando cada vez más apoyo a la labor de la División de Estadística en lo que se refiere a la elaboración de un conjunto de estadísticas e indicadores mundiales sobre el cambio climático. El Grupo de Expertos celebró sus reuniones quinta y sexta en Nueva York en mayo de 2018 y mayo de 2019 (véase https://unstats.un.org/unsd/envstats/fdes/fdes_eges.cshtml). A dichas reuniones asistieron expertos de países desarrollados y en desarrollo, las comisiones regionales de las Naciones Unidas, la Agencia Europea de Medio Ambiente, la

Oficina Estadística de la Unión Europea (Eurostat), la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA), la Universidad de las Naciones Unidas, la secretaría de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático y representantes del mundo académico. Janet Geoghagen-Martin, directora de la División de Censos y Estadísticas Demográficas y Sociales del Instituto Estadístico de Jamaica presidió las reuniones del Grupo de Expertos.

5. Los debates mantenidos por el Grupo de Expertos se basaron en los documentos y las correspondientes ponencias preparadas por los miembros del Grupo y por la División de Estadística. Entre los principales temas debatidos en las reuniones figuran, entre otros: a) el proyecto de fichas metodológicas del Manual sobre el Conjunto Básico de Estadísticas Ambientales; b) la aplicación del Marco para el Desarrollo de las Estadísticas Ambientales y el modelo de informe para resumir los resultados del Instrumento de Autoevaluación de Estadísticas del Medio Ambiente; c) los indicadores de los Objetivos de Desarrollo Sostenible relacionados con el medio ambiente; d) la recopilación periódica bienal de datos en materia de estadísticas del agua y de los desechos a través del Cuestionario sobre Estadísticas del Medio Ambiente de la División de Estadística y el PNUMA, entre ellas las estadísticas sobre residuos de aparatos eléctricos y electrónicos; e) las estadísticas y los indicadores sobre el cambio climático; y f) el desarrollo de la capacidad. Todos los documentos y ponencias presentados para las reuniones del Grupo, así como los informes de las reuniones, están disponibles en el sitio web del Grupo de Expertos (véase https://unstats.un.org/unsd/envstats/fdes/fdes_eges.cshtml).

Manual sobre el Conjunto Básico de Estadísticas Ambientales

6. El Manual sobre el Conjunto Básico de Estadísticas Ambientales consta de fichas metodológicas para la recopilación o la compilación de todas las estadísticas ambientales de dicho Conjunto que se incluyen en el Marco para el Desarrollo de las Estadísticas Ambientales (https://unstats.un.org/unsd/envstats/fdes/manual_bses.cshtml). Los miembros del Grupo de Expertos expresaron su reconocimiento a la División de Estadística y a todos los expertos que contribuyeron a la redacción del Manual y debatieron sobre el contenido de las fichas metodológicas en ambas reuniones. Se realizaron ponencias y se conversó sobre varias de las fichas metodológicas incluidas en el Manual. La División de Estadística está revisando las fichas metodológicas de acuerdo con las observaciones formuladas en las reuniones. Varias fichas metodológicas se han publicado en el sitio web de la División, en particular las que tratan los temas de suelos, ecosistemas y biodiversidad, cubierta terrestre y uso de la tierra, bosques, calidad del aire, recursos minerales, recursos energéticos, estadísticas sobre cultivos y ganadería, recursos hídricos, generación y gestión de los desechos, asentamientos humanos y gastos de protección del medio ambiente del Marco para el Desarrollo de las Estadísticas Ambientales. Próximamente se publicarán fichas metodológicas sobre emisiones de gases de efecto invernadero, información y concienciación ambiental, desastres naturales, calidad del agua marina, información geológica y geográfica, aguas residuales y salud ambiental.

Instrumento de Autoevaluación de Estadísticas del Medio Ambiente

7. El Instrumento de Autoevaluación de Estadísticas del Medio Ambiente, que se ha empleado con éxito en talleres de capacitación regionales y en iniciativas nacionales en todas las regiones, está disponible en el sitio web de la División de Estadística en los idiomas oficiales de las Naciones Unidas (<https://unstats.un.org/unsd/envstats/fdes/essat.cshtml>). Tras la finalización del Instrumento de Autoevaluación de Estadísticas del Medio Ambiente, la División de Estadística elaboró, en colaboración con el Grupo de Expertos, un modelo de

presentación de informes. Mientras se compilan y examinan las experiencias de aplicación del Instrumento de Autoevaluación de Estadísticas del Medio Ambiente, la División de Estadística trabaja en la revisión del modelo de presentación de informes y en nuevas orientaciones para ayudar a los países a hacer el mejor uso posible de los instrumentos de apoyo a la aplicación.

Los planes de acción nacionales para las estadísticas del medio ambiente

8. La Comisión de Estadística aprobó en su 44º período de sesiones un plan para poner en marcha el Marco para el Desarrollo de las Estadísticas Ambientales (https://unstats.un.org/unsd/statcom/doc13/BG-FDES-Environment_Blueprint.pdf) y, como resultado, los países han elaborado planes de acción nacionales para las estadísticas del medio ambiente a fin de institucionalizar y fomentar la colaboración en este ámbito de las estadísticas a nivel nacional. La División de Estadística trabaja actualmente en un modelo de plan de acción nacional en colaboración con el Grupo de Expertos.

Repositorio de encuestas sobre medio ambiente

9. Con el objetivo de ayudar a los países a realizar encuestas sobre distintos aspectos ambientales, la División de Estadística, con el apoyo del Grupo de Expertos, ha creado un repositorio de censos nacionales y cuestionarios relacionados con las estadísticas del medio ambiente (<https://unstats.un.org/unsd/envstats/censuses/>). Este archivo ha aumentado gradualmente y, en la actualidad, incluye 90 encuestas y censos nacionales de 25 países. La División de Estadística celebra que expertos en el ámbito de las estadísticas del medio ambiente de todos los países hayan aportado censos y encuestas en todos los idiomas oficiales de las Naciones Unidas y en otras lenguas. Los censos y las encuestas se están publicando con fines informativos y para mejorar la recopilación de estadísticas del medio ambiente a nivel nacional. Los censos y las encuestas disponibles abarcan los aspectos ambientales de varios temas pertinentes para las estadísticas del medio ambiente, como la agricultura, el aire y el clima, la energía, el gasto ambiental, la pesca, los desechos y el agua. También hay disponible documentación justificativa adicional que complementa estos censos y encuestas, como instrucciones para la presentación de informes, informes sobre el terreno, informes de calidad e informes analíticos.

Estadísticas sobre el cambio climático

10. La División de Estadística recibió un mandato de la Comisión de Estadística en su 47º período de sesiones, celebrado en 2016, entre otras cosas, para elaborar un conjunto de estadísticas e indicadores mundiales sobre el cambio climático, aplicable a países en distintas etapas de desarrollo. A raíz de este mandato, la División de Estadística llevó a cabo un estudio piloto con países en desarrollo durante 2017 y 2018 utilizando el conjunto de estadísticas e indicadores sobre el cambio climático elaborado por la Comisión Económica para Europa. Los resultados de la encuesta mostraron que se necesitaban indicadores nuevos o adicionales, en particular para reflejar la situación de los países en desarrollo, que el método de selección de los indicadores debía tener en cuenta los procesos mundiales de negociación y presentación de informes sobre el cambio climático y que el mejor enfoque debería basarse en un examen sistemático de las prácticas aplicadas en los países. En su 49º período de sesiones, celebrado en 2018¹, la Comisión de Estadística reiteró la importancia de la labor de la División de Estadística para la elaboración de un conjunto de estadísticas e indicadores mundiales sobre el cambio climático; instó a

¹ Véase: <https://unstats.un.org/unsd/statcom/49th-session/documents/Report-on-the-49th-session-E.pdf>.

los países a que participaran en la encuesta piloto y la consulta mundial sobre estadísticas e indicadores relativos al cambio climático que iba a realizar la División de Estadística; y solicitó a la División de Estadística y a la secretaría de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático que fortalecieran el vínculo entre las estadísticas y las políticas mediante la realización de iniciativas conjuntas para la elaboración de estadísticas e indicadores sobre el cambio climático, el fomento de iniciativas conjuntas de creación de capacidad y de formación con otros asociados y el estudio de formas de alentar a las oficinas nacionales de estadística para que tengan una mayor participación en la preparación de la presentación de datos a la secretaría de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, en apoyo de la aplicación del Acuerdo de París.

11. La División de Estadística ha llevado a cabo un examen sistemático de las estadísticas y los indicadores sobre el cambio climático de 130 países con cobertura regional representativa, ha analizado más de 7.500 indicadores y estadísticas individuales sobre el cambio climático y ha identificado un proyecto de conjunto de indicadores que se repiten con más frecuencia, promoviendo así un enfoque ascendente para su selección. El número definitivo de estadísticas e indicadores se decidirá tras la finalización de la encuesta piloto y la consulta mundial, pero el conjunto de indicadores será amplio y aplicable a todos los países. El Grupo de Expertos ha contribuido a la labor relativa al proyecto de conjunto de estadísticas e indicadores sobre el cambio climático mediante el examen de versiones iterativas y los debates de las reuniones del Grupo de Expertos.

12. El proyecto de conjunto de estadísticas e indicadores sobre el cambio climático se ha organizado en función de las cinco esferas del marco del Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático (factores, impactos, vulnerabilidad, mitigación y adaptación). Muchos de los indicadores se repiten en distintos países y provienen de al menos una fuente nacional de los 130 países examinados. En 2018 la Comisión de Estadística solicitó a la División de Estadística y a la secretaría de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático que fortalecieran el vínculo entre las estadísticas y las políticas; a fin de mostrar este vínculo, en el proyecto del conjunto de estadísticas e indicadores sobre el cambio climático se mencionan los artículos pertinentes del Acuerdo de París para cada indicador. Además, a fin de promover en la medida de lo posible la coherencia y la armonización de la formulación de los indicadores, se han tenido en cuenta los Objetivos de Desarrollo Sostenible y los acuerdos y marcos internacionales como el Marco para el Desarrollo de las Estadísticas Ambientales, el Acuerdo de París, el Marco de Sendái para la Reducción del Riesgo de Desastres 2015-2030, así como el conjunto de estadísticas e indicadores sobre el cambio climático de la Comisión Económica para Europa. La División de Estadística tiene previsto realizar la encuesta piloto con un grupo de países y organizaciones internacionales y regionales que han participado en esta labor a través de distintos procesos, como el Grupo de Expertos y los talleres regionales o nacionales. La consulta mundial sobre estadísticas e indicadores del cambio climático tendrá lugar en 2020 y en ella participarán todos los Estados Miembros.

13. Además, como se solicitó en el 49º período de sesiones de la Comisión de Estadística en 2018, la División de Estadística ha venido trabajando en estrecha colaboración con la secretaría de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático para elaborar el conjunto mundial de estadísticas e indicadores sobre el cambio climático y fortalecer el vínculo entre las estadísticas y las políticas, entre otras cosas, mediante la celebración de eventos paralelos conjuntos en las reuniones de la Comisión de Estadística, la participación de la secretaría de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático en el Grupo de Expertos sobre Estadísticas Ambientales, la participación de la División de

Estadística en un acto paralelo en el foro político de alto nivel sobre el desarrollo sostenible (<https://sustainabledevelopment.un.org/hlpf>) en 2019 y la participación de la secretaria de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático en los talleres regionales y subregionales sobre estadísticas ambientales y estadísticas sobre el cambio climático, como los organizados por la División de Estadística para la región árabe en 2018 y para la región de la Comunidad del Caribe en 2019.

B. Aplicación del Marco para el Desarrollo de las Estadísticas Ambientales 2013 mediante actividades de formación y creación de capacidad

14. En el proyecto llevado a cabo en el marco del noveno tramo de la Cuenta para el Desarrollo, titulado “Apoyo a los Estados Miembros en la elaboración y el fortalecimiento de las estadísticas ambientales y una contabilidad económico-ambiental integrada para mejorar el seguimiento del desarrollo sostenible”, que tuvo lugar entre 2014 y 2017, se empleó el Marco para el Desarrollo de las Estadísticas Ambientales, que ahora se está utilizando en el proyecto sobre estadísticas y datos desarrollado en el marco del décimo tramo, que va de 2016 a 2020.

15. Para la puesta en práctica del mencionado proyecto organizado en el décimo tramo de la Cuenta para el Desarrollo, la División de Estadística desarrolló la capacidad para el fortalecimiento de las estadísticas del medio ambiente en Gambia y Namibia. En el marco del programa ordinario de cooperación técnica, la División de Estadística llevó a cabo una misión nacional para el fortalecimiento de las estadísticas ambientales en Guinea Ecuatorial y organizó un taller regional sobre estadísticas del medio ambiente e información para el desarrollo sostenible en la región árabe en 2018 (<https://unstats.un.org/unsd/envstats/meetings/2018-Arab%20Region/ArabRegion.cshhtml>). En 2019 se llevó a cabo otro taller regional sobre estadísticas del medio ambiente y estadísticas sobre el cambio climático en la región de la Comunidad del Caribe (<https://unstats.un.org/unsd/envstats/meetings/2019-Caricom%20Region/CaricomRegion.cshhtml>), seguido de un taller nacional sobre estadísticas ambientales y estadísticas sobre el cambio climático en Granada. Varios países han logrado avances en lo que respecta al desarrollo de estadísticas del medio ambiente, utilizando para ello el Marco para el Desarrollo de las Estadísticas Ambientales y el Instrumento de Autoevaluación de Estadísticas del Medio Ambiente; a la preparación de compendios de estadísticas del medio ambiente y planes de acción nacionales; y al establecimiento de grupos de trabajo técnicos nacionales o comités interinstitucionales relacionados con las estadísticas ambientales.

16. En su sexta reunión celebrada en mayo de 2019, el Grupo de Expertos sobre Estadísticas Ambientales detectó que en la actualidad podría haber una duplicación de las actividades de desarrollo de la capacidad en muchos países y que no existe una norma para evaluar la eficiencia de dichas actividades o proyectos. Por consiguiente, el Grupo de Expertos recomendó a la División de Estadística que, habida cuenta de los limitados recursos disponibles en todo el mundo y con el fin de mejorar la coordinación de las actividades de desarrollo de la capacidad, compilara un inventario de actividades de creación de capacidad en materia de estadísticas del medio ambiente y comenzara en particular por las actividades dirigidas por organizaciones internacionales y regionales. El propósito del inventario es elaborar una síntesis de las actividades de desarrollo de la capacidad en materia de estadísticas del medio ambiente a nivel internacional que ayude a su coordinación y la mejore y que contribuya a lograr una cobertura de estas actividades que sea equilibrada desde el punto de vista geográfico. Las actividades en cuestión incluyen cualquier esfera temática relacionada con los temas incluidos en el Marco para el Desarrollo de las

Estadísticas Ambientales. Los resultados iniciales indican que las organizaciones internacionales y regionales llevan a cabo numerosas actividades de desarrollo de la capacidad, algunas de las cuales se refieren a temas especializados como estadísticas sobre residuos de aparatos eléctricos y electrónicos o sobre biodiversidad, que quizás no hayan formado parte de las estadísticas generales. Habida cuenta de que estos temas se incorporan y se abordan cada vez más en las estadísticas oficiales basadas en los requisitos de presentación de informes relativos a los Objetivos de Desarrollo Sostenible y a los acuerdos multilaterales sobre el medio ambiente, el inventario ofrece una gran cantidad de información para los proveedores y los receptores de las actividades de desarrollo de la capacidad. El inventario también pone de manifiesto la existencia y el aumento de las alianzas que contribuyen al fortalecimiento de las estadísticas ambientales, tanto desde un punto de vista institucional como metodológico. El inventario completo se incluirá en el documento de antecedentes del presente informe.

17. Las cinco comisiones regionales de las Naciones Unidas y varias comunidades económicas regionales como el Mercado Común para África Oriental y Meridional, la Comunidad de África Oriental, la Comunidad Económica de los Estados de África Occidental y la Comunidad del Caribe, han venido utilizando el Marco para el Desarrollo de las Estadísticas Ambientales y el Instrumento de Autoevaluación de Estadísticas del Medio Ambiente para seguir promoviendo las estadísticas ambientales en sus Estados miembros. La División de Estadística ha colaborado con estas instituciones y ha organizado actividades conjuntas, tales como talleres de capacitación regionales y subregionales y talleres nacionales (<https://unstats.un.org/unsd/envstats/otherworkshops>). Además de las instituciones regionales de las respectivas zonas geográficas en que se celebran los talleres, varios asociados internacionales, como la FAO, la secretaría de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático y la Universidad de las Naciones Unidas han participado de forma periódica en estos talleres regionales o subregionales organizados por la División de Estadística y han compartido experiencias y conocimientos sobre las estadísticas en los ámbitos de la agricultura, los recursos hídricos, la información geoespacial, el cambio climático y los desechos electrónicos.

18. La aplicación del Marco avanza satisfactoriamente y se han realizado progresos en muchos países de todas las regiones. Han contribuido a ello materiales adicionales que determinan lo relevante que es el Marco para los Objetivos de Desarrollo Sostenible, incluido un cuadro comparativo que señala qué estadísticas del Marco son necesarias para compilar los indicadores de los ODS relacionados con el medio ambiente. Varios países han empezado con buen pie al crear compendios de estadísticas del medio ambiente basados en el Marco, los cuales pueden consultarse en el sitio web de la División de Estadística (véase <https://unstats.un.org/unsd/envstats/fdescompendia.cshtml>). Hasta la fecha, se han compartido con la División de Estadística 36 compendios de 23 países. Se alienta a todos los países a que compartan sus compendios con la División de Estadística para promocionarlos en su sitio web.

C. Actividades de recopilación y difusión de datos

19. La División de Estadística llevó a cabo su primera recopilación de datos en 1999, en la que recabó información de 168 países y zonas. Desde esa fecha, se han llevado a cabo ocho rondas de recopilación de datos, la más reciente en 2018, en la que se recabó información de 165 países y zonas. De conformidad con el acuerdo suscrito por la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE), Eurostat y la División de Estadística, las zonas y los países incluidos en el Cuestionario Conjunto OCDE/Eurostat sobre el Estado del Medio Ambiente no se

incluyeron en el proceso de recopilación de datos realizado por la División de Estadística a través del Cuestionario sobre Estadísticas del Medio Ambiente de la División de Estadística y el PNUMA². Ambos procesos de recopilación de datos están bien coordinados y los cuestionarios son plenamente compatibles, puesto que utilizan exactamente las mismas definiciones y clasificaciones. Las estadísticas ya recopiladas por otros organismos de las Naciones Unidas y otras instituciones internacionales se han excluido, en la medida de lo posible, del Cuestionario sobre Estadísticas del Medio Ambiente de la División de Estadística y el PNUMA. En las rondas de recopilación de datos de 1999, 2001 y 2004, la División de Estadística recabó información sobre el aire, la tierra, los desechos y el agua. Desde 2006, la División de Estadística únicamente ha recopilado datos sobre los desechos y el agua, con vistas a armonizar sus datos con otras iniciativas internacionales de recopilación de datos. Ello ha permitido concentrar los limitados recursos existentes en ámbitos específicos y evitar la duplicación de esfuerzos.

20. Después de que en el 48º período de sesiones de la Comisión de Estadística se aprobara el marco de indicadores mundiales de los Objetivos de Desarrollo Sostenible y sus metas (E/2017/24-E/CN.3/2017/35), el Cuestionario sobre Estadísticas del Medio Ambiente de la División de Estadística y el PNUMA ha recibido una mayor atención por parte de los organismos internacionales que son partes interesadas fundamentales en este ámbito de trabajo. A fin de mantener la pertinencia a la luz del mandato de la Comisión de Estadística mencionado anteriormente y al tiempo que se alienta la compilación de los indicadores de los Objetivos de Desarrollo Sostenible por países, se han añadido al Cuestionario variables relativas a los desechos municipales (es decir, los desechos municipales generados tanto a nivel nacional como de las ciudades). En ambos casos, los desechos municipales generados (en lugar de los desechos municipales recogidos, los desechos municipales gestionados o la generación total de desechos) son el denominador preferido para el cálculo de dos indicadores de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Por ello, en 2018 el Cuestionario sobre Estadísticas del Medio Ambiente de la División de Estadística y el PNUMA recopiló datos sobre desechos municipales generados (en los planos nacional y municipal). Para las dos variables individuales, la tasa de respuesta fue modesta, pero estas variables se recopilarán de nuevo en 2020, de conformidad con el mandato de la Comisión de Estadística en su 48º período de sesiones. Además, la División de Estadística utilizó un mayor desglose de la Clasificación Industrial Internacional Uniforme de Todas las Actividades Económicas, Revisión 4, para determinados cuadros del Cuestionario sobre Estadísticas del Medio Ambiente de la División de Estadística y el PNUMA. Esta decisión se adoptó a fin de que los datos de los países puedan cumplir mejor las exigencias de los indicadores de los Objetivos de Desarrollo Sostenible relacionados con el agua para los que la División de Estadística es un organismo asociado, junto con la FAO.

21. Aunque en las dos últimas rondas de recopilación de datos se ha logrado una tasa de respuesta superior al 50 %, aún hay mucho margen para mejorar en lo que se refiere a las tasas de respuesta, habida cuenta de la creciente demanda de estadísticas ambientales y, especialmente, teniendo en cuenta que el medio ambiente tiene la misma importancia que la economía y la sociedad como pilares de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible³.

² Por ejemplo, para la ronda de recopilación de datos de 2018, seis países (Albania, Bosnia y Herzegovina, Kosovo, Macedonia del Norte, Montenegro y Serbia) salieron del ámbito del Cuestionario sobre Estadísticas del Medio Ambiente de la División de Estadística y el PNUMA y entraron en el ámbito del Cuestionario Conjunto OCDE/Eurostat sobre el Estado del Medio Ambiente.

³ En el presente informe, se considera que una respuesta es cualquier situación en la que un país o una zona proporciona datos numéricos como respuesta al Cuestionario sobre Estadísticas del

22. En el cuadro 1 se presenta un resumen de las respuestas recibidas en las nueve rondas de recopilación de datos llevadas a cabo por la División de Estadística, clasificadas según el año de recopilación de los datos. Las fluctuaciones en el número de cuestionarios enviados por la División de Estadística en las nueve rondas se deben a diversos factores, tales como la aparición de nuevos países independientes y la adhesión de varios Estados Miembros de las Naciones Unidas a la OCDE o a la Unión Europea.

Cuadro 1
Resumen de las respuestas recibidas en todas las rondas de recopilación de datos, 1999–2018

	1999	2001	2004	2006	2008	2010	2013	2016	2018
Total de respuestas	51	62	68	80	84	84	81	89	86
Tasa de respuesta (porcentaje)	30	35	43	49	49	49	47	51	52
Países y zonas que recibieron el cuestionario	168	177	158	163	171	172	173	173	165

23. Al analizar los resultados del cuestionario a nivel regional, se pueden observar diferencias sustanciales en la elaboración y la disponibilidad de estadísticas del medio ambiente. En el cuadro 2 se presenta una sinopsis regional del número de respuestas y las tasas de respuesta para cada año en que tuvo lugar una ronda de recopilación de datos.

Cuadro 2
Número de respuestas y tasa de respuesta en porcentaje, por región geográfica y año de recopilación de los datos^a

	2001		2004		2006		2008		2010		2013		2016		2018	
	Núm.	%														
África	13	23	22	39	16	28	22	37	23	40	20	37	21	38	22	40
Asia	21	46	20	43	24	52	27	59	25	54	23	48	28	61	32	71
Europa	9	64	7	50	12	86	11	79	11	73	12	86	11	79	7	88
América	18	45	19	48	27	68	22	58	24	63	26	68	23	56	21	53
Oceanía	1	7	–	–	–	–	1	7	–	–	–	–	5	31	4	25
Total	62	35	68	43	80	49	84	49	84	49	81	47	89	51	86	52

^a Las tasas de respuesta se calcularon en función del número de países o zonas de cada región geográfica de la lista M49 de la División de Estadística correspondiente a 2019, la cual contiene códigos uniformes de país o de zona para uso estadístico. La lista M49 de países o zonas, códigos y abreviaturas puede consultarse en: <http://unstats.un.org/unsd/methods/m49/m49alpha.htm>.

Medio Ambiente de la División de Estadística y el PNUMA (normalmente en el propio cuestionario). En todos los ciclos de recopilación siempre hay un pequeño número de casos en los que los países o las zonas acusan recibo del cuestionario, pero posteriormente no proporcionan datos. Estos casos no se consideran respuestas, ya que la División de Estadística trata de medir la capacidad de un país o una zona de proporcionar datos para el Cuestionario.

24. Como ya se ha indicado, los datos existentes y futuros recopilados por la División de Estadística serán muy valiosos, en particular para las metas de los Objetivos de Desarrollo Sostenible que requieren datos sobre estadísticas del medio ambiente. Las recopilaciones de datos también pueden fomentar las relaciones interinstitucionales y ayudar a la recopilación de datos a nivel nacional para los acuerdos multilaterales sobre el medio ambiente. En el cuadro 3 se muestra el recuento de respuestas para determinadas variables que tienen gran pertinencia para los Objetivos 6, 11 y 12. En el cuadro se observa un mayor número de respuestas y una mayor estabilidad en la serie cronológica de datos. Dada la importancia de producir datos nacionales sobre el agua y los desechos para determinar su calidad y adoptar decisiones informadas, y habida cuenta de que esos datos son sumamente importantes para el seguimiento de los Objetivos, es fundamental mejorar la producción de estadísticas del medio ambiente; de ahí la necesidad de impartir formación y crear capacidad en el ámbito de las estadísticas del medio ambiente.

Cuadro 3

Número de respuestas para las variables seleccionadas que tienen gran pertinencia para los Objetivos de Desarrollo Sostenible, las metas y los indicadores (el número de Objetivo, meta e indicador figura entre paréntesis)^{a, b, c}

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Agua								
Recursos renovables de agua dulce (6.4.2)	27	28	28	24	26	26	18	18
Agua dulce extraída (6.4.2)	59	55	60	55	57	55	37	32
Agua dulce extraída por la industria de suministro de agua (6.4.1)	37	35	41	42	42	41	31	29
Volumen bruto de agua dulce suministrada por la industria de suministro de agua (6.4.1)	56	58	64	57	57	54	32	27
Total de aguas residuales generadas (6.3.1)	18	19	19	20	22	24	18	17
Aguas residuales tratadas en plantas de tratamiento de aguas residuales urbanas (6.3.1)	31	34	35	34	35	37	27	22
Aguas residuales tratadas en otras plantas de tratamiento (6.3.1)	10	10	10	8	9	10	6	4
Aguas residuales tratadas en plantas de tratamiento independientes (6.3.1)	7	7	8	7	7	7	4	3
Desechos								
Volumen total de desechos municipales generados (a nivel nacional) (12.5.1)	6	6	8	7	9	8	9	10
Volumen total de desechos municipales generados (a nivel de ciudad) (11.6.1)	5	6	9	6	16	16	19	20
Volumen total de desechos municipales recolectados (11.6.1, 12.5.1)	54	53	61	54	55	54	39	38
Desechos municipales gestionados en el país (11.6.1, 12.5.1)	34	35	41	40	43	38	30	27
Desechos municipales gestionados en el país (reciclados) (11.6.1, 12.5.1)	27	30	36	31	33	32	19	21
Desechos municipales gestionados en el país (convertidos en abono) (11.6.1)	22	25	33	28	29	26	15	14
Desechos municipales gestionados en el país (incinerados) (11.6.1)	27	29	33	31	31	29	18	19
Desechos municipales gestionados en el país (depositados en vertederos) (11.6.1)	42	42	50	46	47	45	30	31
Desechos peligrosos generados (12.4.2)	64	33	65	34	70	35	29	29

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Desechos peligrosos tratados o eliminados (12.4.2)	32	26	28	29	30	28	22	23
Desechos peligrosos reciclados (12.4.2)	24	23	24	26	28	27	17	17
Desechos peligrosos incinerados (12.4.2)	25	22	24	23	23	24	16	18

^a El documento de antecedentes del presente informe (véase el párr. 25) contiene otras variables también necesarias para compilar los indicadores de los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

^b Los años que figuran en el cuadro corresponden al año en que se proporcionaron los datos.

^c Cabe señalar que los valores más bajos para las dos últimas variables referentes al tratamiento de aguas residuales obedecen principalmente al hecho de que esos datos solo se han recopilado en 2013, 2016 y 2018.

25. En el documento de antecedentes del presente informe figura un análisis más detallado de todas las variables hídricas y de desechos recopiladas en 2018. El documento de antecedentes incluye igualmente el Inventario sobre la Recopilación, la Presentación y la Difusión de Datos Ambientales Básicos, Internacionales y Periódicos de los Países realizado por las Naciones Unidas, sus organismos especializados, organizaciones intergubernamentales y convenios (https://unstats.un.org/unsd/envstats/Inventory_datacollection_dissemination). A raíz de la aprobación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible y sus metas e indicadores y habida cuenta de las nuevas demandas de estadísticas e indicadores sobre el cambio climático, y del hincapié que se hace en la necesidad de disponer de estadísticas e indicadores del medio ambiente, se solicita habitualmente que se coordine la recopilación y la difusión de datos relativos a las estadísticas y los indicadores ambientales, así como que las organizaciones colaboren más en esta esfera. El Inventario constituye un recurso útil para reducir la carga de trabajo que entraña la presentación de informes para los países. Las respuestas actuales al Inventario muestran que decenas de organizaciones internacionales recopilan y difunden una gran variedad de estadísticas y datos relacionados con el medio ambiente. Estos datos abarcan diversos temas y, cuando se combinan, ofrecen una información detallada sobre las condiciones ambientales de los Estados Miembros. En algunos ámbitos estadísticos, como la cubierta terrestre y las emisiones, se produce una superposición de actividades de recopilación de datos de varios organismos. Este Inventario lo pueden utilizar las personas que se ocupan de obtener los datos primarios para colaborar estrechamente con el fin de reducir la carga de los Estados Miembros y armonizar mejor los datos nacionales e internacionales.

26. Complementariamente, la División de Estadística recopila y difunde indicadores ambientales y estadísticas mundiales del medio ambiente sobre diez indicadores temáticos, procedentes de una amplia gama de fuentes estadísticas. Los temas y los cuadros de indicadores se seleccionan sobre la base de las demandas actuales de estadísticas internacionales del medio ambiente y la disponibilidad de datos comparables a nivel internacional. En el sitio web de la División de Estadística (<http://unstats.un.org/unsd/environment/qindicators.htm>) pueden consultarse cuadros y gráficos con indicadores de relativamente buena calidad, que abarcan los distintos países y zonas, así como vínculos a otras fuentes de datos internacionales. Asimismo, la División expone la situación de los países respecto de distintas estadísticas nacionales del medio ambiente, a las que añade indicadores económicos y sociales clave (véase https://unstats.un.org/unsd/envstats/country_snapshots.cshtml).

27. En 2017, tras los contactos mantenidos con la Universidad de las Naciones Unidas, que demostró la demanda de recopilación de estadísticas sobre residuos de aparatos eléctricos y electrónicos (desechos electrónicos) a nivel internacional, la División de Estadística envió un cuestionario piloto sobre estadísticas de desechos electrónicos a 42 países, en el que solicitaba datos correspondientes a 16 variables

relacionadas con los desechos electrónicos (por ejemplo, grandes equipos de desechos electrónicos generados; pequeños desechos electrónicos recogidos). El posterior análisis de la tasa de respuesta a las variables individuales dentro de la fase piloto y de los comentarios cualitativos proporcionados por los Estados Miembros llevó a la División de Estadística a decidir recopilar datos para solo dos variables sobre desechos electrónicos (total de desechos electrónicos recogidos y total de desechos electrónicos generados) por primera vez en 2018. La tasa de respuesta fue relativamente modesta (por ejemplo, se recibieron 9 respuestas para la variable relativa al total de desechos electrónicos generados y 12 respuestas para el total de desechos electrónicos recogidos en 2017). Sin embargo, la División de Estadística tiene previsto recopilar datos para estas dos variables de forma periódica y bienal a través del Cuestionario sobre Estadísticas del Medio Ambiente (sección de residuos) y también estudia la posibilidad de solicitar datos para el desglose de los desechos electrónicos generados y los desechos electrónicos recogidos. Además, la División de Estadística y la Universidad de las Naciones Unidas continúan su búsqueda de oportunidades para colaborar estrechamente en las actividades de desarrollo de la capacidad.

D. Coordinación

28. Habida cuenta de las numerosas organizaciones internacionales y regionales que participan en la recopilación y la compilación de estadísticas del medio ambiente, la Comisión de Estadística de las Naciones Unidas, en su período de sesiones, facultó a la División de Estadística para que convocara el Grupo de Trabajo Intersecretarial sobre Estadísticas Ambientales con el fin de desarrollar y armonizar los conceptos, los métodos y las normas, así como para coordinar la recopilación de datos y el desarrollo de la capacidad en materia de estadísticas del medio ambiente. Los miembros permanentes del Grupo de Trabajo Intersecretarial son organizaciones y organismos que tienen programas internacionales bien consolidados sobre estadísticas del medio ambiente, incluida la recopilación directa y periódica de estadísticas ambientales completas de los países. A otros organismos, organizaciones y países con experiencia en áreas concretas de las estadísticas ambientales se les invita a participar en actividades específicas del Grupo de Trabajo Intersecretarial. En la actualidad, el Grupo de Trabajo Intersecretarial se reúne según las necesidades, principalmente mediante teleconferencias y comunicaciones por correo electrónico.

29. Entre la labor emprendida recientemente por la División de Estadística, en colaboración con el Grupo de Trabajo Intersecretarial, figura el Inventario sobre la Recopilación, la Presentación y la Difusión de Datos Ambientales Básicos, Internacionales y Periódicos de los Países, realizado por las Naciones Unidas, sus organismos especializados, las organizaciones intergubernamentales y convenios en 2015 y 2017 (véase el párr. 25). El inventario final de 2019 se incluirá en el documento de antecedentes del presente informe. Además, en la sexta reunión del Grupo de Expertos sobre Estadísticas Ambientales de 2019 se examinó el aumento de la demanda y la realización de actividades de desarrollo de la capacidad en el ámbito de las estadísticas ambientales (véase el párr. 16). La División de Estadística, en colaboración con el Grupo de Trabajo Intersecretarial, está compilando un inventario de las actividades de desarrollo de la capacidad en el ámbito de las estadísticas ambientales, que comienza con los organismos, y el inventario completo figurará en el documento de antecedentes del presente informe.

30. Otra actividad que lleva a cabo la División de Estadística, a través del Grupo de Trabajo Intersecretarial, es la colaboración sobre cuestionarios de agua y desechos por parte de los organismos internacionales. El objetivo de la recopilación de datos armonizados es proporcionar estadísticas internacionalmente comparables sobre

cuestiones ambientales a partir de metodologías y cuestionarios normalizados. La División de Estadística, junto con Eurostat y la OCDE, recopila datos sobre el agua y los desechos procedentes de las oficinas nacionales de estadística y los ministerios de medio ambiente de manera armonizada desde 1999 (véase el párr. 19). Eurostat y la OCDE realizan de manera conjunta la validación de los datos de los países europeos y de la OCDE, mientras que la División de Estadística valida los datos de todos los demás Estados Miembros dentro de su ámbito de recopilación.

31. En abril de 2018, la FAO inició un proceso de recopilación de datos a nivel mundial mediante su Cuestionario sobre el agua y la agricultura de 2018 para añadir a su Sistema estadístico sobre el agua y la agricultura (base de datos AQUASTAT) y apoyar el cálculo de dos indicadores de los Objetivos de Desarrollo Sostenible relacionados con el agua, respecto de los cuales es el organismo custodio. Esta nueva recopilación de datos se solapa ligeramente con la recopilación periódica de datos realizada por la División de Estadística, la OCDE y Eurostat. Existen ciertas diferencias respecto de la terminología (por ejemplo, extracción de agua en lugar de retirada de agua y el método de cálculo de los requisitos del caudal ambiental) que estas cuatro instituciones están tratando de analizar y aclarar.

32. Desde agosto de 2018, las cuatro instituciones internacionales en cuestión han mantenido 14 teleconferencias y los temas del programa han incluido las comparaciones cruzadas de los conjuntos de datos de los distintos países; la comparación de los metadatos y la terminología utilizada en los cuestionarios, ya que estos se pueden aplicar a diversos mandatos como el de la Comisión de Estadística, el Grupo Interinstitucional y de Expertos sobre los Indicadores de los Objetivos de Desarrollo Sostenible u otros; el intercambio de cuestionarios entre los puntos focales en los países; las consultas por escrito con determinados países por parte de varios organismos internacionales para aclarar cualquier discrepancia en los datos; la posibilidad de que las cuatro instituciones armonicen sus fechas para el envío de sus respectivos cuestionarios a los países; la frecuencia de la recopilación de datos; y los intercambios periódicos de información de las reuniones, talleres y actividades de desarrollo de la capacidad de las cuatro instituciones. Todos los temas del programa debatidos han tenido la finalidad de avanzar hacia una recopilación de datos más armonizada que minimice en la medida de lo posible tanto la carga para los encuestados que se impone a los países como la duplicación de esfuerzos que se produce mientras se llevan a cabo las recopilaciones de datos por parte de los organismos internacionales. Esas reuniones han llevado a las cuatro instituciones internacionales a colaborar de una forma más estrecha entre ellas en sus respectivas reuniones de grupos de expertos y talleres de desarrollo de la capacidad, lo cual significa a su vez que, respecto de la recopilación de datos sobre el agua, se están comunicando a todos los Estados Miembros unos mensajes más unificados.

E. Actividades de promoción

Eventos paralelos en los períodos de sesiones 49° y 50° de la Comisión de Estadística

33. Durante el 49° período de sesiones de la Comisión de Estadística de 2018 se celebró un evento paralelo titulado “El cambio climático: vincular las estadísticas y las políticas” (véase <https://unstats.un.org/unsd/statcom/49th-session/side-events/20180307-1M-climate-change/>), y durante el 50° período de sesiones de la Comisión de Estadística de 2019 tuvo lugar otro evento, titulado “Resultados de la COP24 de Katowice: las posibles repercusiones en las estadísticas sobre el cambio climático” (véase <https://unstats.un.org/unsd/statcom/50th-session/side-events/20190307-1M-Outcomes-of-COP24-in-Katowice/>). Las organizaciones internacionales y regionales,

así como los países, presentaron su labor pionera en la esfera de las estadísticas y los indicadores sobre el cambio climático. Ambos eventos paralelos atrajeron a un gran número de estadísticos, y en ellos se expresó apoyo a la información aportada por medio de la labor de recopilación de datos sobre estadísticas ambientales llevada a cabo por la División de Estadística, así como al mayor desarrollo de las estadísticas del medio ambiente y sobre el cambio climático en todo el mundo.

Foro político de alto nivel sobre el desarrollo sostenible

34. La División de Estadística participó en un evento paralelo titulado “Objetivo de Desarrollo Sostenible 13. La promoción de la acción por el clima y la comprensión de los progresos: grado de los avances”, organizado por la Organización Meteorológica Mundial, la secretaría de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, la Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres, la División de Estadística y la FAO, en paralelo al foro político de alto nivel sobre el desarrollo sostenible (véase <https://sustainabledevelopment.un.org/hlpf>) de 2019. El evento reunió a las comunidades del clima, la ciencia, la reducción del riesgo de desastres y la estadística y a los países para centrar los esfuerzos en la promoción de la aplicación de las medidas relacionadas con el clima del Objetivo de Desarrollo Sostenible 13.

Boletín informativo sobre las estadísticas del medio ambiente: ENVSTATS

35. La División de Estadística publica ENVSTATS, un boletín informativo bianual sobre estadísticas del medio ambiente (<https://unstats.un.org/unsd/envstats/newsletters>). Se invita a los países y las instituciones dedicadas al ámbito de las estadísticas del medio ambiente a que publiquen en el boletín informativo artículos sobre las actividades que realizan en la materia.

III. Planes para el bienio 2020-2021

36. En el bienio 2020-2021, la labor de la División de Estadística se centrará en lo siguiente: a) la continuación de la aplicación del Marco para el Desarrollo de las Estadísticas Ambientales; b) la finalización del Manual sobre el Conjunto Básico de Estadísticas Ambientales y la elaboración de actualizaciones del Conjunto Básico con miras a próximas revisiones del Marco para el Desarrollo de las Estadísticas Ambientales; c) el fomento y la facilitación del uso del Instrumento de Autoevaluación de Estadísticas del Medio Ambiente en los países, en particular la finalización de su modelo de presentación de informes; d) la finalización del modelo para los planes de acción nacionales en materia de estadísticas del medio ambiente; e) la elaboración y la actualización permanentes de los materiales de capacitación, como el aprendizaje electrónico y las plataformas en apoyo de la aplicación del Marco en todos los países del mundo; f) la continuación del proyecto llevado a cabo en el marco del décimo tramo de la Cuenta para el Desarrollo y el apoyo a otras actividades de formación y desarrollo de la capacidad en todas las regiones a través de su programa ordinario de cooperación técnica; g) la realización de la encuesta piloto y de la consulta sobre estadísticas e indicadores del cambio climático a nivel mundial, así como la finalización del conjunto de estadísticas e indicadores mundiales sobre el cambio climático; h) la realización de la décima ronda del Cuestionario sobre Estadísticas del Medio Ambiente de la División de Estadística y el PNUMA; i) la actualización del inventario de las actividades de desarrollo de la capacidad en materia de estadísticas del medio ambiente, y su ampliación para incluir la asistencia técnica entre países; j) la actualización del Inventario sobre la Recopilación, la Presentación y la Difusión de Datos Ambientales Básicos, Internacionales y Periódicos de los Países; k) la continuación de la preparación del repositorio de encuestas y censos sobre el medio ambiente. Entre las posibles actividades que aún

se están organizando figuran la elaboración de un documento de orientación transversal en materia de estadísticas sobre los océanos (en colaboración con el PNUMA), así como orientaciones sobre el desarrollo de mecanismos interinstitucionales para las estadísticas sobre el cambio climático a nivel nacional (en colaboración con la secretaría de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático). Estas actividades se llevarán a cabo en estrecha colaboración con el Grupo de Expertos sobre Estadísticas Ambientales.

IV. Medidas que deberá adoptar la Comisión de Estadística

37. **Se invita a la Comisión de Estadística a tomar nota del presente informe.**
