



统计委员会

第四十七届会议

2016年3月8至11日

临时议程* 项目 3(e)

供讨论和决定的项目：环境经济核算

环境经济核算专家委员会的报告

秘书长的说明

按照经济及社会理事会第 2015/216 号决定的要求并沿袭惯例，秘书长谨此转递环境经济核算专家委员会的报告。专家委员会在报告中介绍了委员会工作进展，着重介绍了与以下方面有关的活动：在制定可持续发展目标各项指标的进程中推动环境经济核算体系(环经核算体系)、修订执行战略、国家一级实施环经核算体系、国际倡议和举措中采纳环经核算体系、宣传环经核算体系、敲定能源环境经济核算体系(能源环经核算体系)和拟定农业、林业和渔业环境经济核算体系(农林渔环经核算体系)。报告最后提出了讨论要点。

* E/CN.3/2016/1。



环境经济核算专家委员会的报告

一. 引言

1. 统计委员会在2015年3月3至6日举行的第四十六届会议上通过了第46/108号决定(见E/2015/24)，其中：

(a) 表示赞赏环境经济核算专家委员会在倡导环境经济核算体系(环经核算体系)重要性和推动实施该体系方面开展的工作；

(b) 请专家委员会与相关小组密切协作，推动和倡导在制订可持续发展目标各项指标时恰当反映环经核算体系，并要求就这些指标的计量办法以及国家一级为拟订基于环经核算体系的指标而开展的能力建设工作进行后续讨论；

(c) 敦促专家委员会倡导和推动扩大其实施方案，在制订资源充足的具体方案以支持各国实施环经核算体系方面发挥强大领导作用，并确定实现目标和交付成果的明确时间表；

(d) 指出制订国家一级实施环经核算体系的共同国家计划的重要性，并敦促国际及区域组织理顺在各国的工作方案，以便在实施及使用环境核算和辅助统计时创造协同增效作用，尤其考虑到发展中国家在实施环经核算体系方面遇到的挑战；

(e) 请国际及区域机构制订联合工作方案，包括编写支持实施环经核算体系的国际商定材料，例如指导文件和培训及宣传材料，利用每一个机构的长处，清晰界定各机构的作用和责任以避免工作重复，并发展与相关小组的伙伴关系，通过加强采用环经核算体系，逐步统一基本数据和整合非传统数据源，以利于监测可持续发展目标；

(f) 作为努力扩大实施方案的组成部分，敦促专家委员会以灵活和模块化办法为基础，进一步扩展培训师培训方案，并对国家优先事项和技术能力给予应有的考虑；

(g) 赞赏在拟订环经核算体系技术说明和环经核算体系中央框架所用核心表格方面取得进展，指出这些说明和表格有助于按部就班地汇编基于环经核算体系的账户和据以制定基于环经核算体系的可持续发展目标各项指标，并建议各国测试拟议的核心表格，以期创建环经核算体系全球数据库；

(h) 欣见在测试环境经济核算体系实验性生态系统核算方面取得进展，并请专家委员会继续致力于推进测试和研究议程，包括编写指导文件和培训材料，以加强国家统计系统的能力；

(i) 欣见农业、林业和渔业环境经济核算体系已经完成第一稿，注意到这一体系对 2015 年后发展议程和《改进农业和农村统计工作全球战略》的贡献，建议予以敲定，鼓励采用类似办法制订其他部门性次级环经核算体系，并敦促加快敲定和发布能源环经核算体系；

(j) 商定专家委员会将与统计委员会分享涉及下列问题的信息：(一) 有多少指标确实使用了环经核算体系来编制和公布或以其他方式传播；(二) 哪些可持续发展目标和具体目标与环经核算体系有关联。

2. 本报告总结了专家委员会为推进环经核算体系作为一个衡量框架发挥作用以支持可持续发展目标各项指标而不断开展的工作(第二节)；介绍了新的政策环境特别是《2030 年可持续发展议程》中所体现的修订后的环经核算体系执行战略(第三节)；介绍了环经核算体系中央框架实施进展情况，包括能力发展举措、专题报告框架与环经核算体系保持一致的举措以及在一小批账户基础上汇编与环经核算体系一致的国际数据库的建议(第四节)；说明了测试环经核算体系实验生态系统核算和推进相关研究议程方面的最新进展情况(第五节)；提出能源环经核算体系及农业、林业和渔业环境经济核算体系供通过(第六和第七节)；提出供统计委员会讨论的要点(第八节)。

二. 环境经济核算体系和可持续发展目标各项指标

3. 统计委员会第四十六届会议请专家委员会与相关小组密切合作开展推动和促进工作，以使环经核算体系妥善反映于可持续发展目标各项指标的制定进程。为此，专家委员会大力支持可持续发展目标各项指标机构间专家组制定基于标准的指标，适情以环经核算体系为基础。

4. 专家委员会向机构间专家组提交了两份文件，其中评估了环经核算体系对衡量可持续发展目标可能作出的贡献。专家委员会在这些文件指出，可持续发展目标的监测需要能够凸显经济、环境与社会之间内在联系的更为综合信息。环经核算体系的实施使此种信息的编制成为可能，这一体系和国民账户体系是重要的统计框架，有助于据以产生方法上一致的指标来衡量跨部门和统计分类多层面的环境经济问题。采用这些体系也大大有助于精简用于全球报告的统计体系并减轻国家的回复负担。专家委员会从短期和长期两方面着手，提出了可持续发展目标各项指标与环经核算体系标准保持一致的路线图。建议适情根据环经核算体系确定可持续发展目标相关指标，同时确认，短期而言，符合统计标准的数据可能无法随时可得。因此，短期而言，应利用可得到的最佳数据(利用国家和国际数据库)推定可持续发展目标各项指标。与此同时，长期而言，应努力加强国家统计系统，使其能够为制定指标而提供基于标准的必要信息。

5. 专家委员会还向机构间专家组提供了对各项指标的分析结果，这些指标可根据环经核算体系标准予以确定。¹ 提供了一个宽泛的分析结果，其中列出了与环经核算体系相关的 35 个指标，并说明了可在多大程度上根据环经核算体系确定这些指标。其后，专家委员会作了深入分析，为这些已确定的指标提供更详细的定义和元数据(在可能情况下)，交与机构间专家组，并建议按照环经核算体系标准定义上述指标。为支持此项工作，提交了一份两页长的文件，其中概述了环经核算体系对可持续发展目标监测可能作出的贡献。²

三. 环境经济核算体系实施战略

6. 专家委员会讨论了统计委员会第四十四届会议通过的实施战略修订版。拟议的修订版载于提交统计委员会的一份背景文件。专家委员会认为有必要修订实施战略，以便更好地满足扩大实施工作的需要，使该战略反映于新的政策环境，尤其是反映于《2030 年可持续发展议程》和可持续发展目标各项指标，并与自然资本核算、绿色经济/绿色增长、可持续消费和生产及企业可持续性报告等其他政策举措衔接。该战略还反映了环经核算体系在统计系统转型议程和现代化以及大数据支持官方统计等新的统计举措中发挥的中心作用。

7. 修订后的战略扩大了覆盖面，不仅包括环经核算体系中央框架，还包括环经核算体系实验生态系统核算，旨在采取总体办法建立一个支持可持续发展的信息系统。而且，与相关国家协作的经验表明，环经核算体系中央框架和环经核算体系实验生态系统核算的实施需采取相同办法，根据对数据和政策环境的评估制定国家计划并商定优先账户。生态系统账户是土地账户的延伸，因此，应视之为此项分析工作的部分内容。有鉴于此，把环经核算体系中央框架的实施与环经核算体系实验生态系统核算的测试合并纳入一个共同战略将更为高效。

8. 专家委员会还认为必须制定具体的实施目标和具体目标。目标包括：(a) 把环经核算体系采纳为一个重要的衡量框架，用于支持一个有利于可持续发展及有利于通过国家自主经管的数据库制定可持续发展目标各项指标的信息系统；(b) 环经核算体系的实施工作在国家一级主流化，作为体制安排现代化和常规统计编制进程的一部分；(c) 建立定期报告核心环境账户集的技术能力。

9. 专家委员会就环经核算体系的实施工作建议在 2020 年前实现以下具体目标：

¹ 可查阅 <http://unstats.un.org/unsd/envaccounting/ceea/>; <http://unstats.un.org/sdgs/files/meetings/iaeg-sdgs-meeting-02/Statements/UNCEEA%20comments%20by%20goal.pdf>。另见 <http://unstats.un.org/sdgs/meetings/iaeg-sdgs-meeting-02> 和 http://unstats.un.org/unsd/envaccounting/ceea/meetings/tenth_meeting/10d10.htm。

² 见 http://unstats.un.org/unsd/envaccounting/ceea/documents/SEEA%20and%20SDGs%20Note_Rev%201.pdf。

(a) 至少有 100 个国家正在实施资源充足的环经核算体系中央框架核算方案，至少有 50 个国家正在实施资源充足的生态系统核算方案，以此支持国家决策；

(b) 具备可比的全球基线数据和指标，借以评估和监测相关的可持续发展目标；

(c) 具备国际方案和材料，用于建设能力和支持不断学习；

(d) 建立积极活跃的国际研究和教育机制以推进和交流最佳做法；

(e) 发布环经核算体系生态系统核算修订版，朝国际标准和最佳做法方向发展。

10. 环经核算体系实施战略涵盖了国家、区域和全球实施工作并提出了筹资战略。为了评估具体目标的落实情况，有必要确定一个机制，跟踪了解 2014 年全球评估之后的实施进展。

四. 环经核算体系中央框架和辅助统计的实施进展

11. 按照统计委员会第四十六届会议的要求，专家委员会增强了支持各国实施环经核算体系中央框架的举措，其中包括：

(a) 扩大能力建设方案，包括开办讲习班和混合学习班。后者由在线培训必修课、现场研讨会及后续活动这三个阶段组成。借鉴秘书处经济和社会事务部统计司与德国国际合作署协作编制的环经核算体系中央框架混合学习课程的成功经验，2015 年期间，在澳大利亚统计局、加拿大统计局、丹麦统计局及荷兰统计局的专家协助下，与非洲经济委员会(非洲经委会)协作在亚的斯亚贝巴为英语非洲国家的代表开办了课程；与拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)合作在圣地亚哥为拉美和加勒比国家开办了课程(将课程译入了西班牙文)；与亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)和亚洲及太平洋统计研究所协作为亚洲国家开办了第一期在线课程，现场讲习班预期于 2016 年 2 月在日本千叶开办。还与相关伙伴协作在亚洲和拉丁美洲组办了若干国家和区域讲习班。正与德国国际合作署、联合国环境规划署(环境署)和生物多样性公约机制协作编制关于能源环经核算体系、水资源环境经济核算体系和环经核算体系实验生态系统核算的其他混合学习课程；

(b) 扩大在国家境内协助实施环经核算体系。统计司与各区域委员会、环境署和生物多样性公约机制等伙伴合作，在亚太经社会、拉加经委会和非洲经委会的一些国家内支持实施环经核算体系。已启动了与环经核算体系相关的三个发展账户项目，覆盖以下国家：印度尼西亚、肯尼亚、马来西亚和乌干达(统计司领导的项目)；哥伦比亚、厄瓜多尔、斐济、牙买加、马尔代夫、密克罗尼西亚联邦、巴拉圭和乌拉圭(拉加经委会和亚太经社会领导的项目)；帕劳、萨摩亚、塞舌尔、汤加和瓦努阿图(亚太经社会太平洋活动中心领导的项目)。这些项目通过

制定与区域和全球实施战略衔接的国家计划和工作方案，旨在加强国家统计局的体制和技术能力；

(c) 就选定议题编制技术说明。技术说明列出一组核心账户和表格，并含有账户和表格编制实用指南，为各国概述编制账户和推定指标所需的最初步骤。技术说明由一位编辑编写，环经核算体系中央框架技术委员会提供指导，伦敦环境核算小组和经济合作与发展组织环经核算体系实施工作队的一些成员提供了投入。已草拟了关于能源、水、土地、环境商品和服务部门、气体排放、环境保护支出账户和物资流量账户等技术说明，预期在 2016 年 4 月底前定稿；

(d) 推进通过国际数据库散发符合环经核算体系的数据。专家委员会认为必须努力在国际一级利用现有国际和区域数据库中与经济和环境相关的数据来编制符合环经核算体系的数据(见 E/CN.3/2016/27)，以此作为散发符合环经核算体系的统计数据的第一步。专家委员会强调指出了基于共同数据模板的数据分享和交流机制以及使用统计数据和元数据交换系统的重要性。它鼓励国际机构利用现有国际数据开展总结工作，确定一小批账户的数据编制优先事项，可用于推介环经核算体系。应根据总结结果拟定明确建议，同时明了所需资源。专家委员会主席团建议设立一个环经核算体系秘书处间工作组，负责领导数据编制工作并协调国际组织的活动。正在拟定该工作组的职权范围，将列入本报告的一份背景文件中；

(e) 推进研究议程。环经核算体系中央框架技术委员会已开始审查环经核算体系中央框架的研究议程，目的是更新未决问题清单，进一步充实供继续研究的议题清单及相关优先事项。技术委员会正在调整研究议程以区分“概念问题”和“实施问题”，前者在环经核算体系中央框架内尚未解决，后者则随着更多国家测试和实施环经核算体系中央框架而出现。此外还分析了环经核算体系中央框架研究议程与环经核算体系实验生态系统核算研究议程之间的重叠问题，以期找到有效的解决办法；

(f) 编制宣传材料以推进环经核算体系。已编制若干核心宣传材料，包括列表、手册、使用口号和其他文件。已商定标识和信息图形，现正用于与环经核算体系有关的所有材料。已设一个小组，负责审查和评论拟议的口号。宣传材料提供了与各个利益攸关方互动的标准化途径，有助于提高认识。正在设计一个新网站，将于 2016 年推出。新网站的界面将更便于使用，能更好地满足环经账户领域从业人员和其他工作者的需要。新网站还将包括一个知识平台，便于分享最佳做法和建设同业交流群；

(g) 将不同的举措与环经核算体系统一在一起。目前有若干专题监测机制对应于具体的政策框架，这些机制往往导致独立的数据收集举措，以致难以了解数据收集重叠和各国回复负担问题。专家委员会讨论了可以寻求统一的领域，以便

数据收集举措合理化，具有效率。讨论了下列议题的统一问题：农业、水指标、包括生物多样性支出在内的生物多样性指标、可持续消费和生产及绿色增长/绿色经济举措。还与瑞典统计局、智利环境部、环境署和统计司联合启动了一个项目，把可持续消费和生产的专题指标框架与环经核算体系系统一起来，以便推进环经核算体系成为可持续发展目标各项指标的统计以及可持续消费和生产模式十年方案框架的监测框架。另外，正与世界旅游组织讨论如何把旅游卫星账户与环经核算体系联系在一起，以便提供非常需要的统计框架，帮助衡量可持续旅游业。根据在业务层面已建立和正在继续建立可持续性报告框架的一些现有举措，如全球汇报计划和自然资本联盟，将在 2016 年初与荷兰统计局、环境署和生物多样性公约机制协作组织一次会议，制定统一可持续性报告与环经核算体系的路线图。生物多样性公约机制、联合国气候变化框架公约机制和联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约机制正在评估土地覆盖定义，目的是统一定义，使之与环经核算体系的定义衔接；

(h) 加强环经核算体系实施工作的协调。专家委员会正在制定一个机制，旨在加强区域和国际机构间的协调，避免工作重叠和重复，精简工作。专家委员会将根据各个小组和机构的任务和比较优势，评价他们的作用、职责和活动，并制订联合工作方案。为此，伦敦环境核算小组正在重新审议自身的职权范围，着重于帮助制订环经核算体系标准，以便更好地支持实施活动。

五. 测试和推进环经核算体系实验生态系统核算研究议程的进展情况

12. 按照统计委员会第二十六届会议的要求，测试和推进环经核算体系实验生态系统核算研究议程的工作已取得进展，这是推进实验生态系统核算项目的组成部分，项目由挪威供资，统计司与环境署和生物多样性公约机制协作落实。开展了以下活动：

(a) 在不丹、智利、印度尼西亚、毛里求斯、墨西哥、南非和越南这七个试点国家制订国家评估和国家计划，目的是建立一个支持可持续发展的信息系统。在其中一些国家开展了试点工作，特别是关于土地覆盖的试点；

(b) 编制一份技术指导文件，以环经核算体系实验生态系统核算为基础，陈述生态系统核算概念、方法和架构的最新情况和扩展情况，并就环经核算体系实施工作提供实际指导。此文件是在为技术指导总文件提供投入而编写的技术文件的基础上编制而成，并在 2015 年 4 月在纽约举行的专家论坛会议上予以进一步讨论。将在 2015 年 12 月提交此文件修订稿供广泛磋商；

(c) 推进环经核算体系实验生态系统核算研究议程并为解决问题而建设伙伴关系。专家论坛确定了以下两个优先问题，他们与研究议程中所列若干问题有着内在联系。这两个问题是：

(一) 土地覆盖分类。根据环经核算体系中央框架内现有的土地覆盖分类，有必要制定一个符合生态系统单位的自然地理(诸如生物气候、地貌、岩性、水文等)、社会-经济和群落生境相关属性的分层土地覆盖和使用分类办法。这一议题对统计界和地理空间界均有意义，因为前者正努力遵循数据质量、一致性、相关性和可比性等原则，为数据收集、汇编和散发制定国际商定的概念框架，后者正着力于数据管理视角和由数据驱动的办法。在 2015 年 11 月地球观测组墨西哥会议期间，组织了一次会外活动，探测地理空间界对此项目的兴趣。建议在环境经济核算专家委员会支持下，与联合国全球地理空间信息管理举措密切合作推出一个项目；

(二) 生态系统服务分类。目前采用两种分类，一是为核算目的而由欧洲环境署在千年生态系统评估分类基础上制定的国际生态系统服务通用分类，用于测绘和评估，二是由美利坚合众国环境保护局制定的生态系统终端物资和服务分类，其定义更为严格，并将服务与受益者挂钩。两种分类都采纳相同原则。在初步讨论中，两种分类的主要利益攸关方表示有意尝试合并目前使用的两种分类，通过国际商定制定单一一种分类。正在编制一份概念说明，概述此项目的范围和所需资源。

13. 考虑到有关各方有意推进生态系统核算的测试和研究议程，启动特别是关于土地账户和生态系统状况和服务账户的工作的国家预计在不久的将来有所增加。

六. 能源环境经济核算体系

14. 统计委员会第四十四届会议同意了能源环经核算体系最后完成进程。这一进程将包括在专家委员会建议下提交能源环经核算体系定稿，供统计委员会主席团通过。

15. 能源账户专家组于 2014 年审查了能源环经核算体系草案并于 2015 年后期完成草案。经最后审查后，环境核算专家委员会将把能源环经核算体系定稿提交统计委员会供通过，成为国际统计标准。能源环经核算体系定稿和介绍最后定稿进程的一份说明作为背景文件提出。

16. 正与德国国际合作署、环境署和生物多样性公约机制联合编制能源环经核算体系混合学习课程。

七. 农业、林业和渔业环境经济核算体系

17. 按照统计委员会第四十六届会议的建议，农业、林业和渔业环境经济核算体系的定稿工作仍在继续，目前正在进行全球协商，随后将提交统计委员会。定稿和介绍最后定稿进程的一份说明作为背景文件提出。

18. 农业、林业和渔业环境经济核算体系由联合国粮食及农业组织(粮农组织)与统计司协作制定，其最初的制定工作是在改进农业和农村统计工作全球战略内供资开展，其后得到了粮农组织的更多和更好地以可持续方式提供农林渔物资和服务这一战略目标的直接支持。农业、林业和渔业环境经济核算体系的范围覆盖农业、林业和渔业活动，相关账户的设计表明关于这些活动的数据组列采用了环经核算体系中央框架的表格和账户。

八. 讨论要点

19. 邀请统计委员会就以下要点表达意见：

- (a) 环经核算体系在落实可持续发展目标各项指标方面的作用；
- (b) 通过经修订的环经核算体系实施战略；
- (c) 环经核算体系中央框架实施进展，包括协调和数据编制方面的进展；
- (d) 测试环经核算体系实验生态系统核算和推进研究议程方面取得的进展；
- (e) 通过能源环经核算体系，作为一项统计标准，并鼓励在国家一级采用；
- (f) 与粮农组织全球可持续粮食和农业战略目标、统计司关于环经核算体系的能力发展、改进农业和农村统计工作全球战略和其他相关举措协调，最后定稿和通过农业、林业和渔业环境经济核算体系，并鼓励在国家一级采用。