



Статистическая комиссия

Сорок седьмая сессия

8–11 марта 2016 года

Пункт 3(b) предварительной повестки дня*

Вопросы для обсуждения и принятия решения:

программа преобразования официальной статистики

**Доклад Группы высокого уровня по модернизации
официальной статистики Европейской экономической
комиссии**

Записка Генерального секретаря

В соответствии с решением Экономического и Социального Совета 2015/216 и со сложившейся практикой Статистическая комиссия рассматривает доклад Группы высокого уровня по модернизации официальной статистики Европейской экономической комиссии. В этом докладе приводится общий обзор результатов работы Группы высокого уровня и ее вспомогательных органов в 2015 году. Комиссии предлагается принять настоящий доклад к сведению.

* E/CN.3/2016/1.



Доклад Группы высокого уровня по модернизации официальной статистики Европейской экономической комиссии

I. Введение

1. Группа высокого уровня по модернизации официальной статистики Европейской экономической комиссии была учреждена в 2010 году Бюро Конференции европейских статистиков — межправительственным органом, который занимается вопросами статистики в Европейской экономической комиссии (ЕЭК)¹. Группа высокого уровня состоит из глав 11 национальных и международных статистических организаций² и уполномочена анализировать стратегические разработки, касающиеся методов подготовки официальной статистики, и направлять эту работу.

2. Первая основная задача Группы высокого уровня состояла в том, чтобы разработать стратегическое видение для обеспечения необходимой координации и направления деятельности в рамках многочисленных международных инициатив по темам, связанным с модернизацией статистики. Это видение было одобрено Конференцией европейских статистиков в 2011 году³. После этого была разработана стратегия осуществления этого видения, которая была одобрена Конференцией в 2012 году⁴. В 2014 году был проведен обзор видения и стратегии, с тем чтобы отразить произошедшие изменения и обеспечить дальнейшую актуальность видения и стратегии.

3. После утверждения видения и стратегии Группа высокого уровня осуществляет надзор за проведением ряда мероприятий по осуществлению. Эти мероприятия проводятся на основе совместных усилий заинтересованных национальных и международных статистических организаций со всех континентов. Мероприятия, осуществляемые под эгидой Группы высокого уровня, в значительной степени основываются на учете потребностей, в том смысле, что они отвечают потребностям и приоритетам, о которых каждый год сообщают участвующие статистические организации, при этом также способствуют реализации видения.

4. В настоящем докладе содержится краткая информация о результатах работы Группы высокого уровня и ее вспомогательных органов в поддержку реализации видения, с акцентом на результаты, достигнутые в 2015 году.

¹ В состав Конференции европейских статистиков входят руководители статистических управлений из 56 стран — членов Европейской экономической комиссии (ЕЭК), стран — членов Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и некоторых других стран, не относящихся к этому региону, например Бразилии, Китая, Колумбии, Монголии и Южной Африки.

² Австралия, Ирландия, Италия, Канада, Нидерланды, Новая Зеландия, Республика Корея, Словения, Евростат, ОЭСР и ЕЭК.

³ См. www1.unece.org/stat/platform/display/hlgbas/Strategic+vision+of+the+HLG.

⁴ См. www1.unece.org/stat/platform/display/hlgbas/HLG+Strategy.

II. Управление деятельностью Группы высокого уровня

5. Группа высокого уровня представляет ежегодный доклад Конференции европейских статистиков. Ее работа обеспечивается Исполнительным советом, члены которого, как правило, представлены на уровне заместителя генерального директора. Четыре комитета по модернизации предоставляют экспертную поддержку по таким темам, как кадровые последствия, информационные технологии, методология, источники данных, статистические продукты, стандарты и качество. Новая группа оказывает поддержку во внедрении Единой системы подготовки статистических данных. Структура управления деятельностью Группы высокого уровня с 1 января 2016 года показана в таблице ниже.

Структура управления деятельностью Группы высокого уровня по модернизации официальной статистики



6. Срок осуществления проектов по международному сотрудничеству строго ограничен 12 месяцами, и эти проекты отбираются в ноябре каждого года на следующий год. Такой отбор осуществляется на семинаре, в работе которого принимают участие члены Группы высокого уровня, ее вспомогательных органов и представители других групп экспертов или инициатив по модернизации статистики.

7. В деятельности Группы высокого уровня может участвовать любая заинтересованная статистическая организация и, когда это актуально, отдельные организации, не связанные с официальной статистикой (например, научные учреждения и органы по стандартизации). На сегодняшний день в работе Группы высокого уровня в той или иной мере приняли участие около 40 национальных и международных статистических организаций со всех континентов. Все эти мероприятия осуществляются на добровольной основе и не оплачиваются, а их участников иногда называют «коалицией желающих». Это

означает, что они, как правило, естественным образом тесно связаны с приоритетами участвующих организаций. Эти мероприятия проводятся при поддержке добровольных взносов в денежной форме (для финансирования центральных направлений деятельности по координации) или в натуральной форме (обычно в виде предоставления сотрудников на определенное время, организации мероприятий или оказания технической поддержки).

8. В конце 2015 года Группа высокого уровня создала «сообщество по модернизации статистики». Это новое партнерство, в котором могут участвовать все статистические организации, которые хотели бы совместно получать выгоды от сотрудничества в области модернизации статистики. Партнерам в этом сообществе необходимо утвердить заявление о намерениях, в котором изложены основные принципы сотрудничества (см. <http://www.unece.org/stat/platform/display/smc>). Группа высокого уровня также создала продукт “Modernstats”, который дает четкое представление о результатах ее деятельности, соответствующими учётными записями в YouTube, Twitter и LinkedIn.

III. Краткая информация об основных результатах до 2015 года

9. Группа высокого уровня осуществляла надзор за разработкой ряда продуктов, которые распространялись среди членов международного статистического сообщества, в том числе таких, как:

- **Типовая модель производства статистической информации**⁵. Эта модель описывает и определяет набор бизнес-процессов, необходимых для производства официальной статистики. Она обеспечивает стандартные рамки и согласованную терминологию для оказания помощи статистическим организациям в модернизации процессов производства статистической информации, а также для обмена методами и компонентами. Эта модель может также использоваться в качестве шаблона для документирования процессов, гармонизации инфраструктур статистических расчетов и обеспечения основы для оценки и улучшения качества процесса.
- **Типовая модель статистической информации**⁶. Эта модель дополняет Модель производства статистической информации. Если в Модели производства статистической информации описываются этапы процесса производства статистической информации, то в Модели статистической информации описываются различные объекты (например, данные, метаданные, правила редактирования, классификации), которые используются на этих этапах.
- **Единая система подготовки статистических данных**⁷. Единая система подготовки статистических данных основывается на Модели производства статистической информации и Модели статистической информации и направлена на создание согласованного набора единых принципов и стандартов, призванных содействовать обеспечению более широкого взаимодействия внутри статистических организаций и между ними. Она представляет собой «рабочую систему» подготовки официальной статисти-

⁵ См. www1.unece.org/stat/platform/display/GSBPM.

⁶ См. www1.unece.org/stat/platform/display/gsim.

⁷ См. www1.unece.org/stat/platform/display/CSPA.

стики и обеспечивает шаблон для разработки компонентов статистических данных, что значительно облегчает обмен этими компонентами внутри организаций и между ними.

- **Исследования по вопросу об использовании больших объемов данных для подготовки официальной статистики**⁸. Группа высокого уровня заказала проведение ряда работ с целью обеспечения более глубокого понимания значения «больших объемов данных» и других новых источников данных для официальной статистики и их влияния на нее. Первым результатом этой работы стал документ под названием «Каково значение “больших данных” для официальной статистики?», который был представлен Конференции европейских статистиков в 2013 году. Затем, в 2014 году, был реализован крупный международный совместный проект, в рамках которого были разработаны рекомендации по вопросам конфиденциальности и партнерства, система обеспечения качества больших объемов данных и документально зафиксированы результаты серии экспериментов по тестированию методов и инструментов, связанных с большими объемами данных. Для поддержки этих экспериментов в сотрудничестве с Центральным статистическим управлением Ирландии и Ирландским центром по вычислениям на суперкомпьютерах была создана «песочница» — общая компьютерная среда, содержащая наборы больших объемов данных и соответствующее программное обеспечение.

IV. Результаты 2015 года

10. Два крупных международных совместных проекта, осуществлявшихся в 2015 году, касались дальнейшего изучения вопроса об использовании больших объемов данных для подготовки официальной статистики и внедрения Единой системы подготовки статистических данных. Ниже описаны основные результаты реализации этих проектов.

Большие объемы данных

11. Этот проект предусматривал проведение ряда экспериментов, направленных на углубление понимания полезности использования больших объемов данных для подготовки официальной статистики. Основное внимание в рамках этого проекта было сосредоточено на четырех источниках данных: Twitter, Wikipedia, просеивание в Интернете корпоративных данных и базы данных Организации Объединенных Наций КОМТРЕЙД. Хотя последний источник скорее является традиционным источником данных, для него характерны многие особенности больших баз данных, особенно в том, что касается объема. С подробной информацией о результатах работы над этим проектом можно ознакомиться на коллективном веб-сайте о больших объемах данных⁹; а ниже приведены сведения о некоторых основных извлеченных уроках:

- диапазон самостоятельного использования источников больших объемов данных для подготовки новых статистических данных или замены существующих представляется довольно ограниченным. Вместе с тем они имеют значительный потенциал в качестве дополнительных источников,

⁸ См. www1.unece.org/stat/platform/display/bigdata.

⁹ <http://www1.unece.org/stat/platform/display/bigdata>.

используемых в сочетании с другими видами источников данных (таких как данные обследований или данные административного учета);

- среда по принципу «песочницы» обладает доказанным потенциалом в качестве одного из общих ресурсов международного статистического сообщества для содействия сотрудничеству в области исследований и деятельности в области развития. В настоящее время внедряется новая модель управления «песочницей» для обеспечения того, чтобы эта среда оставалась доступной и впредь. «Песочница» получила высокую оценку Глобальной рабочей группы Организации Объединенных Наций по использованию больших данных для целей официальной статистики, которая намеревается использовать ее для оказания поддержки менее продвинутым статистическим организациям;
- средства программного обеспечения, разработанные специалистами в области информационно-коммуникационных технологий для обработки больших данных, явно способны уменьшить время, необходимое для обработки данных, при использовании в сочетании с традиционными наборами данных в статистических организациях. Первые результаты работы в среде по принципу «песочница» и отчеты о деятельности национальных статистических организаций Мексики и Эквадора свидетельствуют о том, что в некоторых случаях продолжительность процессов, на которые сейчас уходят часы или дни, может быть уменьшена до минут. Это может иметь значительные последствия для обработки данных, полученных по итогам переписи населения 2020 года и других традиционных статистических мероприятий, которые сопряжены с работой с относительно крупными массивами данных.

Внедрение Единой системы подготовки статистических данных

12. В рамках этого проекта был создан ряд механизмов для поддержки продолжающегося внедрения Единой системы в статистических организациях. Кроме того, были разработаны несколько услуг, вписывающихся в Единую систему. С подробной информацией о результатах этой работы можно ознакомиться на веб-сайте ЕЭК, посвященном Единой системе подготовки статистических данных¹⁰. К числу основных результатов относятся:

- новая модель управления для совершенствования и поддержки Единой системы подготовки статистических данных, в том числе специальный комитет экспертов для осуществления надзора за техническим обслуживанием и совершенствованием Единой системы и связанных с ней материалов, а также для оказания технической поддержки специалистам, занимающимся ее внедрением;
- новая методика и новые инструменты для сбора поступающей из статистических организаций информации об их намерениях в отношении инвестиций в последующие несколько лет в целях выявления областей, в которых сотрудничество между организациями может помочь сократить расходы и повысить эффективность;

¹⁰ См. www1.unece.org/stat/platform/display/CSPA.

- многокомпонентный перечень с информацией о намерениях статистических организаций в отношении инвестиций, существующих возможностях и имеющихся решениях, которые могут быть предметом обмена (причем не только решениях в области информационно-коммуникационных технологий), и услугах, которые соответствуют Единой системе, а также о ресурсах, необходимых для поддержки создания новых возможностей;
- новая версия Единой системы подготовки статистических данных (версия 1.5) и усовершенствованные руководящие указания для специалистов, занимающихся ее внедрением.

13. Помимо этих двух вышеозначенных крупных проектов следует отметить ряд продуктов, подготовленных в 2015 году четырьмя комитетами по модернизации, в том числе:

- должностные инструкции для членов групп, работающих с большими объемами данных в статистических организациях, и руководителей таких групп¹¹;
- руководящие указания для руководителей статистических организаций, в том числе относительно передовой практики¹²;
- типовые модели редактирования статистической информации¹³;
- перечень проектов, касающихся больших объемов данных, в статистических организациях¹⁴;
- обследования по вопросам распространения информации о ценности официальной статистики;
- типовая модель деятельности для статистических организаций, которая расширяет Типовую модель производства статистической информации за счет включения сведений о не связанной с данными деятельности, проводимой в типичной статистической организации¹⁵.

14. Кроме того, в 2015 году Группой высокого уровня или комитетами по модернизации были организованы нижеследующие мероприятия. Более подробная информация, в том числе документы, сведения о презентациях и результатах работы, размещена на веб-сайте ЕЭК по вопросам статистики www.unece.org/stats/stats_h.html в разделе, посвященном совещаниям:

- практикум по большим объемам данных, Брюссель, 9 марта;
- практикум по модернизации статистического производства, Женева, 15–17 апреля;
- практикум по распространению статистических данных, Вашингтон, округ Колумбия, 27–29 апреля;
- практикум по вопросам сбора данных, Вашингтон, округ Колумбия, 29 апреля — 1 мая;

¹¹ См. www1.unece.org/stat/platform/display/bigdata/Competency+Profiles.

¹² См. www1.unece.org/stat/platform/display/GFM.

¹³ См. www1.unece.org/stat/platform/display/kbase/GSDEMs.

¹⁴ См. www1.unece.org/stat/platform/display/BDI/UNECE+Big+Data+Inventory+Home.

¹⁵ См. www1.unece.org/stat/platform/display/GAMSO.

- практикум по международному сотрудничеству в целях модернизации на основе стандартов, Женева, 5–7 мая;
- семинар Конференции европейских статистиков по теме «Модернизация статистического производства и услуг и управление в целях повышения эффективности», Женева, 16 июня;
- рабочая сессия по редактированию статистических данных, Будапешт, 14–16 сентября;
- рабочая сессия по конфиденциальности статистических данных, Хельсинки, 5–7 октября;
- практикум по модернизации официальной статистики, Гаага, 24 и 25 ноября.

V. Текущая работа и планы на будущее

15. Двумя основными темами, выбранными для проектов международного сотрудничества в 2016 году, являются:

- объединение данных;
- содействие использованию моделей и стандартов и их внедрение.

16. К числу других тем, по которым в настоящее время ведется работа, относятся следующие:

- разработка набора руководящих принципов в отношении факторов риска и управления преобразованиями в статистических организациях;
- исследования по вопросам машинного обучения в области официальной статистики;
- разработка единой модели системы методологии;
- использование мобильных устройств для сбора и распространения данных;
- разработка показателей качества для подпроцессов Типовой модели подготовки статистической информации;
- подготовка глоссария терминов, касающихся модернизации и метаданных;
- проведение практикумов по таким темам, как управление рисками, управление людскими ресурсами и профессиональная подготовка, внедрение Единой системы подготовки статистических данных, сбор данных, распространение статистических данных и модернизация на основе стандартов.

17. В перечисленных выше мероприятиях может участвовать любая национальная или международная статистическая организация, которая в этом заинтересована и хотела бы внести свой вклад в эту работу. Работа проводится главным образом по линии виртуальных целевых групп с использованием коллективных веб-сайтов и веб-конференций. Дополнительную информацию можно получить, обратившись по адресу: support.stat@unece.org.

18. Комиссии предлагается принять настоящий доклад к сведению.