



Consejo Económico y Social

Distr. general
18 de diciembre de 2015
Español
Original: inglés

Comisión de Estadística

47º período de sesiones

8 a 11 de marzo de 2016

Tema 4 f) del programa provisional*

Temas de información: estadísticas del comercio internacional y la globalización económica

Estadísticas del comercio internacional y la globalización económica

Informe del Secretario General

Resumen

El presente informe se preparó de conformidad con la decisión 2015/216 del Consejo Económico y Social y las prácticas habituales. En su 46º período de sesiones, la Comisión de Estadística estableció un nuevo grupo de expertos encargado de la preparación de un manual sobre un sistema de cuentas internacionales y mundiales ampliadas, y recomendó la creación de un grupo de trabajo entre las secretarías para la coordinación de la labor en la esfera del comercio internacional y la globalización económica. En este informe se proporciona información sobre las novedades recientes en el ámbito de las estadísticas del comercio internacional y la globalización económica, así como una descripción del contenido del manual y los programas de trabajo provisionales del nuevo grupo de expertos y del grupo de trabajo entre las secretarías. Se invita a la Comisión a tomar nota del informe.

* E/CN.3/2016/1.



I. Introducción

1. En su 46º período de sesiones, la Comisión de Estadística manifestó su acuerdo con la propuesta del Grupo de Amigos de la Presidencia sobre la Medición del Comercio Internacional y la Globalización Económica de redactar un manual sobre un sistema de cuentas internacionales y mundiales ampliadas que sirviera como marco de medición para el comercio internacional y la globalización económica (véase E/2015/24, cap. I.C, decisión 46/107). Este manual debería basarse en la labor ya realizada en este ámbito, en particular la que se llevó a cabo bajo los auspicios de la Comisión Económica para Europa (CEPE), la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE) y Eurostat, y debería abordar cuestiones de vinculación de microdatos de las empresas con las estadísticas del comercio, así como la integración de las dimensiones económica, ambiental y social del comercio y la globalización, como una extensión del Sistema de Cuentas Nacionales de 2008 (SCN 2008)¹ y el Sistema de Contabilidad Ambiental y Económica de 2012 (SCAE de 2012).

2. En esa decisión, la Comisión de Estadística estuvo de acuerdo no solamente con la propuesta de elaborar un manual sino también con algunas de las prioridades del programa de trabajo en el ámbito de las estadísticas del comercio internacional y la globalización económica, a saber: a) promover la creación de un registro mundial de grupos de empresas basado en el proyecto EuroGroups Register en curso; b) mejorar la medición de la heterogeneidad de las empresas mediante el desarrollo de una clasificación de las funciones empresariales; c) abordar las asimetrías en el comercio bilateral y la inversión extranjera directa, y d) incorporar la elaboración de cuadros mundiales de oferta-utilización y de insumo-producto para ampliar la cobertura de la base de datos conjunta de la OCDE y la Organización Mundial del Comercio (OMC) sobre el comercio en valor añadido. La Comisión hizo suya la recomendación de establecer un grupo de expertos encargado de la elaboración del manual sobre un sistema de cuentas internacionales y mundiales ampliadas, y estuvo de acuerdo con la propuesta de crear un grupo de trabajo entre las secretarías para las estadísticas del comercio internacional y la globalización económica, que se encargará de coordinar la labor en esa esfera.

3. En la sección siguiente del presente informe se exponen los antecedentes sustantivos para la elaboración del manual, se describe su contenido y se indican algunas de las cuestiones que se abordarán en primer lugar. En las secciones IV y V se hace referencia, respectivamente, al grupo de expertos que prestará apoyo para la preparación del manual, y a la creación del grupo de trabajo entre las secretarías y su función de coordinación. En la última sección se describen las próximas medidas en ese proceso.

II. Manual sobre un sistema de cuentas internacionales y mundiales ampliadas

4. El manual se basará en los informes de 2014 y 2015 del Grupo de Amigos de la Presidencia sobre la Medición del Comercio Internacional y la Globalización

¹ ST/ESA/STAT/SER.F/2/Rev.5 (publicación de las Naciones Unidas, núm. de venta: S.08.XVII.29).

Económica (E/CN.3/2014/7 y E/CN.3/2015/12) y en la labor del Equipo de Tareas de la CEPE sobre Producción Mundial, el Grupo de Expertos de la OCDE sobre los Cuadros de Oferta-Utilización Ampliados y Eurostat sobre las cadenas mundiales de valor y la globalización económica. En la presente sección se ponen de relieve los aspectos más destacados de esas aportaciones.

5. En un informe de Eurostat de 2013² se hizo referencia de manera destacada a las cadenas mundiales de valor y se afirmó que, debido a los cambios estructurales en la economía mundial, era más frecuente que se añadiera valor a los productos y servicios en dos o más países antes de su utilización final. Este nuevo sistema de producción y financiación fragmentado desde el punto de vista espacial y organizativo exige altos niveles de supervisión y control, una coordinación más precisa de la logística y la transferencia de parámetros de diseño muy complejos. Las instrucciones bien coordinadas, necesarias para el funcionamiento tanto dentro de las empresas como entre ellas, resultan posibles gracias a la informatización de los procesos de diseño y fabricación, el bajo costo de la comunicación de datos y la mejora de los programas informáticos para gestionar este flujo de información. Como resultado de ello, la distancia física ha dejado de ser un obstáculo para la segmentación y reubicación de los procesos operativos, lo que permite al sistema de comercio internacional ser más dinámico, flexible, adaptable y complejo. La producción para los mercados mundiales ofrece oportunidades de escala —incluso en segmentos reducidos de la cadena de valor— que no existían cuando los mercados eran solo locales, nacionales o regionales.

A. Antecedentes

6. El manual se basará en la labor del Grupo de Amigos de la Presidencia, que concluyó que era necesario mejorar las estadísticas, y que estas deberían ayudar a comprender en mayor profundidad el papel del sector externo en una economía, la apertura de sus mercados interno y externo, y los efectos de la apertura en la mejora de las condiciones sociales, económicas y ambientales, en particular en el nivel y la calidad del empleo. Tanto en las economías desarrolladas como en las emergentes y en desarrollo es necesario contar con más y mejores datos: las economías interconectadas necesitan estadísticas interconectadas y un mejor entendimiento de estas relaciones puede ser beneficioso para todas las economías.

7. Como se estableció en el informe del Grupo de Amigos de la Presidencia de 2015, los encargados de la formulación de políticas y los negociadores comerciales deben entender los beneficios y riesgos transfronterizos y para ello deben poder “mirar a través” de las cadenas mundiales de valor para ver las contribuciones específicas que otros países hacen a las redes de producción en las que participan sus empresas internas (véase el párr. 6 de ese informe). La comunidad estadística internacional indicó que el enfoque de las cadenas mundiales de valor era el mejor para medir la interconexión de las economías con respecto a los empleos, las competencias, la competitividad internacional y la creación de valor añadido, ingresos y empleos. Las actividades relacionadas con las cadenas mundiales de valor pueden agruparse en grandes etapas de producción, desde las actividades

² Véase Timothy J. Sturgeon, “Global value chains and economic globalization: towards a new measurement framework” (Eurostat, mayo de 2013). Puede consultarse en: <http://ec.europa.eu/eurostat/documents/54610/4463783/Sturgeon-report-Eurostat>.

preliminares de investigación y diseño, hasta las actividades finales de logística, comercialización y ventas, pasando por la etapa de fabricación. En una cadena mundial de valor, muchas de las funciones se “deslocalizan”, ya sea por conducto de las propias filiales de una empresa ubicadas en el extranjero o por medio de contratistas independientes. Esta nueva integración económica internacional de la producción y el comercio y su gobernanza es lo que debe medirse y analizarse mejor, en particular con respecto a los beneficios, costos y riesgos relacionados con la participación en las cadenas mundiales de valor.

8. El manual puede basarse en las recomendaciones y directrices que la CEPE incluyó en el documento titulado Guía para la Medición de la Producción Mundial³. Esta Guía, que se publicó a finales de 2015, proporciona información valiosa sobre el funcionamiento y la medición de las cadenas mundiales de valor. En ella se ofrece una tipología de los arreglos de producción mundiales y se describen los principios de titularidad dentro de una empresa multinacional, así como la titularidad de los productos protegidos por derechos de propiedad intelectual en un sistema de producción mundial. Además, se abordan los problemas relativos a las fuentes y la compilación de datos, prestándose especial atención a las empresas grandes y complejas.

9. El manual también puede tener en cuenta los trabajos presentados en la Conferencia Internacional sobre la Medición del Comercio y la Globalización Económica celebrada en Aguascalientes (México) del 29 de septiembre al 1 de octubre de 2014. Por ejemplo, podría utilizar el modelo de referencia de la cadena de valor⁴ para establecer agregaciones alternativas de categorías básicas de la Clasificación Industrial Internacional Uniforme de Todas las Actividades Económicas (CIIU). Esas agregaciones pueden formularse en función de las actividades empresariales realizadas en el marco de la deslocalización de funciones empresariales, la utilización de los insumos intermedios, los tipos de clases básicas de bienes producidos y la variedad de los mercados finales. Estas distinciones se hacen porque las empresas que operan en el ámbito nacional y las que lo hacen en el ámbito mundial son muy diferentes, y esas diferencias no se reflejan en la CIIU actual. La armonización de las empresas en grupos de composición similar podría mejorar considerablemente la estructura contable de los cuadros de oferta-utilización para el análisis de las cadenas mundiales de valor; a efectos de la armonización, podría tenerse en cuenta la industria, la posición en la cadena de suministro, los mercados finales y el grado de externalización de las funciones empresariales.

10. El Grupo de Expertos de la OCDE sobre los Cuadros de Oferta-Utilización Ampliados se ocupa de los métodos de estimación del comercio en valor añadido. En el mandato del Grupo de Expertos⁵ se establece, entre otras cosas, que la globalización está cambiando rápidamente las presunciones que existen desde hace tiempo sobre la homogeneidad relativa de las funciones de producción (coeficientes técnicos de insumo-producto) de unidades incluidas en la clasificación de una determinada actividad industrial, una presunción que implícitamente se emplea en la

³ Puede consultarse en www.unece.org/fileadmin/DAM/stats/documents/ece/ces/bur/2014/Guide_to_Measuring_Global_Production_-_CES.pdf.

⁴ Puede consultarse en http://unstats.un.org/unsd/trade/events/2014/mexico/default_es.asp.

⁵ Véase www.oecd.org/sti/ind/tiva/eSUTs_TOR.pdf.

formulación de indicadores basados en los insumos y los productos. La prevalencia cada vez mayor de nuevos tipos de empresas, como productores sin fábrica y empresas de transformación según contrato, y la tendencia creciente a la especialización horizontal en lugar de vertical, en particular en el caso de las filiales multinacionales, han puesto en duda en gran medida esas presunciones. Por consiguiente, el Grupo de Expertos de la OCDE está buscando las mejores formas de desagregar la clasificación de empresas en función de características específicas (como la participación en las cadenas mundiales de valor), lo que aumentará la homogeneidad de los subgrupos.

11. Teniendo en cuenta la labor señalada arriba, el enfoque de cadenas mundiales de valor parece adecuado para elaborar un manual sobre un sistema de cuentas internacionales y mundiales ampliadas, ya que las cadenas mundiales de valor trascienden las fronteras geográficas y agrupan a las actividades económicas, los bienes y los servicios mundiales que deben estar juntos en la cadena. Para la medición de las interdependencias económicas (lo que incluye las inversiones, la creación de empleo, los ingresos y la propiedad intelectual) dentro de los países y entre ellos, desde las actividades iniciales de diseño hasta las finales de ensamblaje, es necesaria la medición de las cadenas mundiales de valor. Del mismo modo, si se desea conocer las interdependencias dentro de los países y entre ellos de los minoristas mundiales y los proveedores mundiales de servicios financieros y no financieros, así como de las empresas integradas de manera horizontal, las cadenas mundiales de valor constituyen el marco organizativo adecuado.

12. El enfoque actual en las cadenas mundiales de valor tiene consecuencias importantes para la unidad de medición y los procedimientos conexos para la recopilación de datos y la realización de estimaciones. La mayoría de las decisiones fundamentales de los fabricantes mundiales y los proveedores mundiales de servicios se toman a nivel de la empresa, más que a nivel del establecimiento o la planta. Esto supone que en el caso de las empresas multinacionales, los datos sobre las utilidades, la investigación y el desarrollo, la fijación de precios de transferencia, la fijación de precios de los productos finales, el diseño, la financiación, la publicidad y otros vínculos dentro de las cadenas mundiales de valor están disponibles únicamente a nivel de la empresa mundial.

B. Sistema de cuentas internacionales y mundiales ampliadas

13. El sistema de cuentas internacionales y mundiales ampliadas se considera una cuenta satélite del SCN de 2008 y del SCAEI de 2012, en consonancia con una serie de estudios, directrices e informes recientes sobre la globalización⁶ en los que se señala que respecto de las cuestiones relacionadas con conceptos o definiciones alternativos, como el tratamiento de las transacciones y posiciones de las empresas mundiales en su conjunto, es probable que la mejor manera de avanzar sea mediante cuadros complementarios. En las recomendaciones para la labor futura que figuran en la Guía para la Medición de la Producción Mundial se formulan ideas similares. En su 14º período de sesiones, celebrado en Ginebra del 7 al 9 de julio de 2015, el Grupo de Expertos en Cuentas Nacionales de la CEPE encargado de la medición de la producción mundial también señaló que, habida cuenta de que es cada vez más

⁶ Pueden verse, por ejemplo, en www.unece.org/publication/impact_of_globalization_on_national_accounts.html.

difícil abordar los nuevos conceptos vinculados a la globalización en las cuentas nacionales actuales, estos podrían analizarse mejor en las cuentas satélite⁷.

14. Las cuentas satélite tienen la ventaja de proporcionar un marco complementario para elaborar nuevas mediciones sin sobrecargar las cuentas básicas ni reducir su exactitud o coherencia. Dado que esas cuentas satélite serían una extensión del actual sistema de cuentas nacionales, las cuentas de la balanza de pagos y las cuentas ambientales y económicas, pueden proporcionar un marco contable integrado, coherente y amplio que vincule nuevas mediciones de la globalización, como el comercio en valor añadido, con las nuevas investigaciones sobre la globalización.

15. El sistema de cuentas internacionales y mundiales ampliadas procurará ser compatible con las cuentas básicas del SCN y el SCAEI y desarrollar en mayor medida la información que contienen. En este sentido, el sistema de cuentas internacionales y mundiales ampliadas mejorará considerablemente la pertinencia de las estadísticas económicas, ambientales y sociales. Se espera que los encargados de la formulación de políticas, los analistas de procesos, los investigadores y los inversores puedan aprovechar el extenso conjunto de instrumentos analíticos basados en el sistema de cuentas internacionales y mundiales ampliadas, cuyos elementos básicos serían las cuentas nacionales, las cuentas de la balanza de pagos y las cuentas ambientales y económicas.

16. En concreto, el sistema de cuentas internacionales y mundiales ampliadas, en tanto cuenta satélite, ofrecerá un panorama integrado de las cuentas y cuadros que proporcionan un marco internacional y mundial integrado para la desagregación y la vinculación de la producción, los ingresos, los gastos, el activo, el pasivo y las transacciones ambientales y económicas entre regiones, países e industrias. Se prevé que esas cuentas y cuadros permitirán hacer nuevos desgloses de las entradas internacionales que actualmente se registran en las cuentas básicas, como desgloses de exportaciones e importaciones según las características de los exportadores. Además, podrían proporcionar vínculos mundiales con las cuentas básicas, con dimensiones y conceptos alternativos, por ejemplo mediante cuadros mundiales de oferta-utilización vinculados a cuadros ampliados por país, de tal forma que fuera posible hacer una desagregación de los saldos comerciales y bilaterales en función del valor añadido.

III. Grupo de Expertos en Estadísticas del Comercio Internacional y la Globalización Económica

17. La Comisión de Estadística decidió establecer un grupo de expertos encargado de la elaboración del manual sobre un sistema de cuentas internacionales y mundiales ampliadas y propuso que este grupo fuera una continuación del Grupo de Amigos de la Presidencia, con la posibilidad de que se sumaran otros países. Todos los miembros del Grupo de Amigos de la Presidencia reconfirmaron su participación en el nuevo Grupo de Expertos. También se sumaron Kazajstán y el Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte, que en el 46º período de sesiones de la Comisión habían expresado su interés en este sentido. Irlanda fue elegida para ocupar la

⁷ Véase [www.unece.org/index.php?id=37893#/.](http://www.unece.org/index.php?id=37893#/)

Presidencia del Grupo de Expertos. En el anexo del presente informe figura la lista de miembros del Grupo de Expertos.

18. La primera reunión del Grupo de Expertos se celebrará en la Sede de las Naciones Unidas del 26 al 28 de enero de 2016. El mandato del Grupo de Expertos y su programa de trabajo se examinarán en esa reunión. El resultado de esa reunión se presentará en un documento de antecedentes relacionado con este informe.

IV. Grupo de Trabajo entre las Secretarías sobre Estadísticas del Comercio Internacional y la Globalización Económica

19. En su 46° período de sesiones, la Comisión de Estadística también estuvo de acuerdo con la propuesta de establecer un Grupo de Trabajo entre las Secretarías sobre Estadísticas del Comercio Internacional y la Globalización Económica con el mandato de incluir la coordinación de la labor emprendida por las diversas organizaciones internacionales y regionales en esa esfera. El Grupo de Trabajo entre las Secretarías también deberá promover la elaboración de bases de datos a nivel internacional, regional y nacional para las estadísticas del comercio internacional y la globalización económica, y coordinar y promover las actividades de creación de capacidad para mejorar esas estadísticas a nivel micro a fin de mejorar el cálculo de las estadísticas a nivel macro.

20. Los miembros del Grupo de Trabajo entre las Secretarías son: Eurostat, el Fondo Monetario Internacional, la OCDE, la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo, la CEPE, la División de Estadística del Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de la Secretaría y la OMC. La primera reunión del Grupo de Trabajo entre las Secretarías se celebrará en la Sede de las Naciones Unidas el 29 de enero de 2016. El mandato y el programa de trabajo del Grupo se examinarán en esa reunión, cuyo resultado se presentará también en un documento de antecedentes relacionado con este informe.

V. Próximas medidas

21. El resultado de la reunión del Grupo de Expertos que se celebrará en enero de 2016 determinará su programa de trabajo. Habida cuenta de la decisión adoptada por la Comisión de Estadística en 2015, se prevé que el programa de trabajo incluya medidas para avanzar en la elaboración del manual y en la creación de un registro mundial de grupos de empresas; mejorar la medición de la heterogeneidad de las empresas en las cadenas mundiales de valor; abordar las asimetrías en el comercio bilateral y las inversiones, e incorporar la elaboración de cuadros mundiales de oferta-utilización, sobre la base de la labor realizada por la OCDE en relación con la base de datos conjunta de la OCDE y la OMC sobre el comercio en valor añadido.

22. Se invita a la Comisión de Estadística a tomar nota del presente informe.

Anexo

Miembros del Grupo de Expertos en Estadísticas del Comercio Internacional y la Globalización Económica

- África:* Cabo Verde, Marruecos, Sudáfrica y Uganda
- América:* Canadá, Colombia, Costa Rica, Estados Unidos de América y México
- Asia:* China, India, Irán (República Islámica del), Kazajstán, República de Corea, Tailandia y Viet Nam
- Europa:* Dinamarca, Irlanda (Presidente), Italia, Países Bajos y Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte
- Organizaciones:* Comisión Económica para Europa, Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo, Eurostat, Fondo Monetario Internacional, Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos y Organización Mundial del Comercio
- Secretaría de las Naciones Unidas:* División de Estadística del Departamento de Asuntos Económicos y Sociales
-