

**Статистическая комиссия****Сорок седьмая сессия**

8–11 марта 2016 года

Пункт 3(i) предварительной повестки дня*

**Вопросы для обсуждения и принятия решения:
статистика информационно-коммуникационных
технологий****Доклад Партнерства для статистического измерения
информационно-коммуникационных технологий
в интересах развития: статистика информационно-
коммуникационных технологий****Записка Генерального секретаря**

В соответствии с решением 2015/216 Экономического и Социального Совета и сложившейся в прошлом практикой Генеральный секретарь имеет честь настоящим препроводить доклад Партнерства для статистического измерения информационно-коммуникационных технологий в интересах развития, посвященный статистике информационно-коммуникационных технологий (ИКТ). В докладе изложен общий обзор работы, проделанной Партнерством в последнее время, в том числе касательно поправок к основному перечню показателей ИКТ, прогресса, достигнутого в работе в области анализа ИКТ в разбивке по признаку пола, положения в международной торговле информационно-коммуникационными услугами и услугами на базе ИКТ, электронных отходов и ИКТ в сфере образования, а также предложений в отношении показателей ИКТ, необходимых для мониторинга хода реализации целей Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. В докладе освещаются задачи, которые должны решаться национальными статистическими ведомствами для подготовки статистики ИКТ, рассматриваются новые источники сведений об ИКТ, которые могут повысить доступность и актуальность данных, и сформулированы рекомендации относительно повышения качества и доступности данных. Статистической комиссии предлагается произвести обзор изложенного материала и высказать свои замечания на предмет прогресса, достигнутого в области статистики ИКТ, проанализировать и утвердить рекомен-

* E/CN.3/2016/1.



дании, предложенные с целью повышения доступности и качества статистических сведений в области ИКТ, рекомендовать, чтобы вопрос о статистике ИКТ был вновь рассмотрен в 2018 году, и выразить поддержку активизации деятельности Партнерства, в том числе с учетом измерения параметров ИКТ в качестве инструментов поддержки инициатив по достижению целей Повестки дня на период до 2030 года.

Доклад Партнерства для статистического измерения информационно-коммуникационных технологий в интересах развития: статистика информационно-коммуникационных технологий

I. Введение

1. Партнерство для статистического измерения информационно-коммуникационных технологий в интересах развития было создано в 2004 году в целях наращивания объема сопоставимой на международном уровне статистики информационно-коммуникационных технологий (ИКТ)¹. С тех пор статистика ИКТ регулярно включалась в повестку дня Статистической комиссии, и Партнерство представляло доклады о ходе своей работы в 2005, 2007, 2009, 2010, 2012 и 2014 годах (E/CN.3/2005/23, E/CN.3/2007/5; E/CN.3/2009/19; E/CN.3/2010/28; E/CN.3/2012/12; E/CN.3/2014/8).

2. Статистическая комиссия рассматривала тему статистики ИКТ в качестве вопроса для обсуждения на своей тридцать восьмой сессии в 2007 году, сорок третьей сессии в 2012 году и сорок пятой сессии в 2014 году. На своей сорок пятой сессии Комиссия признала, что при всем прогрессе, достигнутом в области статистики ИКТ, многое еще предстоит сделать (см. E/2014/24 и E/CN.3/2014/35). Кроме того, она обратила внимание на важную роль, которую играет статистика ИКТ в глобальном информационном обществе и в обсуждении повестки дня в сфере развития на период после 2015 года, по итогам которого была принята Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года².

3. Партнерство призвано сыграть свою роль в деле оценки прогресса в продвижении к достижению целей в области устойчивого развития, поставленных в Повестке дня на период до 2030 года. Ни одна из целей не сосредоточена конкретно на информационно-коммуникационных технологиях, но ИКТ и технологии в целом упоминаются в ряде целей. В Повестке дня на период до 2030 года нашло отражение признание того, что «распространение информационно-коммуникационных технологий и глобальное взаимное подключение

¹ По состоянию на ноябрь 2015 года членами Партнерства являлись следующие организации: Международный союз электросвязи (МСЭ), Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), Институт статистики Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК), Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии (ЭСКЗА), Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО), Экономическая комиссия для Африки (ЭКА), Департамент по экономическим и социальным вопросам Секретариата, Евростат, секретариат Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением при Программе Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), Институт перспективных исследований проблем устойчивости при Университете Организации Объединенных Наций, Всемирный банк и Международная организация труда.

² Резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи.

сетей открывают огромные возможности для ускорения человеческого прогресса, преодоления «цифрового разрыва» и формирования общества, основанного на знаниях». Партнерство активно участвовало в обсуждении механизмов отслеживания целей в области развития, в том числе в рамках предложения о показателях ИКТ, которые позволят следить за ходом их реализации³. Кроме того, члены Партнерства в индивидуальном порядке вносили вклад в деятельность Межучрежденческой группы экспертов по показателям достижения целей в области устойчивого развития.

4. Деятельность Партнерства имела непосредственное отношение ко Всемирной встрече на высшем уровне по вопросам информационного общества, на которой был сформулирован призыв к странам и международным организациям разработать надлежащие показатели и составлять официальную статистику для мониторинга информационного общества. В рамках своих целевых групп Партнерство взяло на себя ведущую роль в отслеживании прогресса в деле достижения целей Всемирной встречи на высшем уровне, опубликовав в июне 2014 года доклад, в котором анализируются и обсуждаются достижения, имеющие отношение к каждой из целей Встречи на высшем уровне⁴.

5. На состоявшемся в 2015 году Форуме Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества члены Партнерства также способствовали повышению информированности общественности о том, каким образом ИКТ могли бы внести вклад в достижение целей в области устойчивого развития. Некоторые члены представили материалы об увязке между мероприятиями Встречи на высшем уровне и целями, провозглашенными на Форуме, дабы подчеркнуть ту ключевую роль, которую играют ИКТ в содействии устойчивому развитию⁵.

6. В настоящем докладе изложен общий обзор работы, проделанной Партнерством со времени представления его последнего доклада Статистической комиссии в 2014 году (E/CN.3/2014/8), и обращается внимание Комиссии на важную роль статистики и показателей ИКТ в отслеживании прогресса на пути к достижению этих целей Повестки дня на период до 2030 года.

³ См. “Background note prepared by the Partnership on Measuring ICT for Development: joint proposal of ICT indicators for the Sustainable Development Goal (SDG) indicator framework”. Имеется по адресу: www.itu.int/en/ITU-D/Statistics/Documents/intlcoop/partnership/Partnership-Background-note-on-ICT-indicator-proposal-for-Expert-Group.pdf.

⁴ См. по адресу: www.itu.int/en/ITU-D/Statistics/Pages/publications/wsistargets2014.aspx. Целевую группу возглавляет МСЭ, а в ее состав входят представители Фонда ДЕН, Департамента по экономическим и социальным вопросам, ЭКА, ЭКЛАК, ЭСКАТО, ЭСКЗА, Института статистики ЮНЕСКО, Института перспективных исследований проблем устойчивости при УООН, сети «Мааяя», ОЭСР, ЮНКТАД, Всемирного почтового союза и Всемирной организации здравоохранения.

⁵ См. www.itu.int/net4/wsis/sdg.

II. Последние достижения в области статистического измерения информационно-коммуникационных технологий

A. Основной перечень показателей, определения и статистические стандарты

7. Одним из главных достижений Партнерства является составление основного перечня показателей ИКТ, который был одобрен Статистической комиссией на ее тридцать восьмой сессии, состоявшейся в 2007 году; поправки к нему утверждались на сорок третьей и сорок пятой сессиях, которые состоялись в 2012 и 2014 годах (см. E/CN.3/2007/5, E/CN.3/2012/12 и E/CN.3/2014/8). Этот основной перечень служит основой для сбора сопоставимых на международном уровне статистических данных по ИКТ во всем мире и сейчас охватывает следующие области: развитие инфраструктуры в области информационно-коммуникационных технологий и обеспечение доступа к ним и их использования домашними хозяйствами и отдельными лицами; использование ИКТ на предприятиях и в информационно-коммуникационной отрасли; торговля продукцией ИКТ; ИКТ в сфере образования; электронное правительство и электронные отходы. Главное предназначение основного перечня состоит в том, чтобы помочь странам, собирающим (или планирующим собирать) статистику ИКТ, в подготовке высококачественных и сопоставимых на международном уровне данных. Для этого показатели снабжены соответствующими статистическими стандартами и метаданными.

8. В рамках Партнерства за показатели доступности ИКТ для домашних хозяйств отвечает МСЭ, который регулярно проводит обзоры для определения показателей, с тем чтобы отразить прогресс в области информационно-коммуникационных технологий. Группа экспертов по показателям, связанным с телекоммуникациями/ИКТ, в состав которой входит 645 членов, и Группы экспертов по показателям пользования ИКТ домашними хозяйствами, насчитывающая в своем составе 410 человек, ведут работу с помощью онлайн-овых дискуссионных форумов и докладывают о результатах своей работы на всемирных симпозиумах по показателям в сфере телекоммуникаций/ИКТ, последнее из которых состоялось в Хиросиме, Япония, в конце 2015 года. На последнем симпозиуме было представлено три новых показателя в области использования ИКТ в домашних хозяйствах⁶:

- а) НН17: доля лиц, пользующихся Интернетом, в разбивке по типу устройства и используемой сети;
- б) НН18: доля лиц, которые имеют мобильный телефон;
- в) НН19: доля лиц, не пользующихся Интернетом, в разбивке по причинам.

⁶ Итоговый доклад третьего совещания Группы экспертов МСЭ по показателям пользования ИКТ домашними хозяйствами, которое состоялось 21 и 22 сентября 2015 года в Женеве и на котором были предложены показатели, имеется по адресу www.itu.int/en/ITU-D/Statistics/Documents/events/wtis2015/EGH2015-Final-report.pdf.

9. Целевая группа Партнерства подготовила техническую записку по вопросам количественной оценки международной торговли услугами ИКТ и услугами, предоставляемыми с помощью ИКТ; записка предназначена для использования странами в качестве основы для сбора сопоставимых статистических данных в этой области⁷. Записка была разработана в тесном сотрудничестве с Межучрежденческой целевой группой по статистике международной торговли и включает в себя две рекомендации и четыре новых основных показателя. Первая рекомендация предусматривает создание в рамках Расширенной классификации услуг, отражаемых в платежном балансе (2010), новую категорию услуг ИКТ, в отношении которых сведения могут быть почерпнуты из существующих источников данных о международной торговле услугами. Вторая рекомендация предполагает установление классификации услуг на базе ИКТ⁸, данные о которых будут компилироваться в разбивке по видам ресурсов, соответственно с определением, принятым в рамках Генерального соглашения по торговле услугами, а когда это не представляется возможным — на основе данных обследований предприятий. В основной перечень Партнерства предложено включить еще четыре показателя, а именно:

- a) ICT5: доля импортируемых услуг в области ИКТ в общем объеме импорта услуг;
- b) ICT6: доля экспортируемых услуг в области ИКТ в общем объеме экспорта услуг;
- c) ICT7: доля импортируемых услуг на базе ИКТ в общем объеме импорта услуг;
- d) ICT8: доля экспортируемых услуг на базе ИКТ в общем объеме экспорта услуг.

В. Другие виды работы в области статистического измерения, проведенной Партнерством в 2014 году

10. Целевая группа по статистическому измерению гендерных показателей и ИКТ продолжала вести проработку показателей ИКТ в разбивке по признаку пола⁹. В мае 2014 года она опубликовала доклад, озаглавленный «Измерение ИКТ и гендерных показателей: оценка»¹⁰, в котором были подытожены данные в области ИКТ, дезагрегированные по признаку пола, проведена оценка наличия данных и обозначены основные проблемы с учетом оценки потребностей и

⁷ Функционирующая в рамках Партнерства целевая группа по услугам в области ИКТ или на базе ИКТ возглавляется ЮНКТАД и состоит из представителей ЭСКЗА, МСЭ, ОЭСР, Статистического отдела Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата и Всемирного банка. Научно-исследовательскую деятельность при составлении записки финансировало правительство Швеции. С запиской можно ознакомиться по адресу http://unctad.org/en/PublicationsLibrary/tn_unctad_ict4d03_en.pdf.

⁸ Услуги на базе ИКТ определяются в качестве «услуг, которые можно оказывать удаленно с помощью информационно-коммуникационных сетей».

⁹ Ведущую роль в целевой группе по статистическому измерению гендерных показателей и ИКТ играют МСЭ и ЮНКТАД, а в ее состав входят представители ЭСКАТО, ЭСКЗА, МОТ, Института статистики ЮНЕСКО, Африканского института по ИКТ, организации «Женщины в глобальной науке и технике» и фонда «Всемирная паутина».

¹⁰ Имеется по адресу: http://unctad.org/en/PublicationsLibrary/webdtlstict2014d1_en.pdf.

спроса на такие данные. Кроме того, были определены охваченные области и потенциальные новые области, где желательно вести сбор данных, дезагрегированных по признаку пола, и где требуется провести дальнейшую методологическую работу, с тем чтобы можно было разработать соответствующие показатели для восполнения пробелов в данных.

11. Один из таких пробелов связан со статистикой занятости в секторе ИКТ с разбивкой по признаку пола, и под эгидой МОТ и ЮНКТАД в консультации с целевой группой была подготовлена техническая записка «Глобальная оценка статистики занятости в области ИКТ, дезагрегированной по признаку пола»¹¹, где затрагивается проблема наличия таких данных. Записка была предметом обсуждения на совещании группы экспертов по показателям использования ИКТ в домашних хозяйствах в сентябре 2015 года, в ходе которого особое внимание было уделено не только необходимости выработки согласованного определения профессиональных групп, специализирующихся в области ИКТ, в целях сбора данных в ходе обследований рабочей силы, но и тому обстоятельству, что в настоящее время не ведется какого-либо международного сбора данных по этому вопросу.

12. В начале 2015 года функционирующая в рамках Партнерства целевая группа по вопросам оценки электронных отходов опубликовала документ под названием «Статистика электронных отходов: руководящие принципы в отношении классификации, отчетности и показателей», в основу которого были положены итоги консультаций с государственными и частными экспертами¹². В руководящих принципах рассматриваются аспекты классификации, представления отчетности и показателей в качестве основы для стран, которые уже ведут учет статистики электронных отходов или планируют это делать. На основе этой методологии в первом издании «Глобального справочника по электронным отходам»¹³ представлены данные по 180 странам, хотя и не по всем показателям. В 2015 году Институт перспективных исследований проблем устойчивости при УООН совместно с ОЭСР и Европейской экономической комиссией приступил к осуществлению проекта сбора данных об электронных отходах на добровольной основе, который позволит накопить опыт в преддверии намеченного на 2016 год запуска всемирной программы по сбору данных. В развитие этой работы Институт обсуждает с МСЭ идею проекта по расширению сферы охвата данными об электронных отходах и обеспечению его увязки с глобальной программой МСЭ «Соединим мир к 2020 году»¹⁴. На предстоящие годы поставлена задача повысить качество и расширить охват имеющихся данных, в том числе путем специализированной статистической подготовки, если на это будут выделены финансовые средства.

¹¹ Имеется по адресу: http://unctad.org/en/PublicationsLibrary/tn_unctad_ict4d04_en.pdf.

¹² Ведущую роль в целевой группе по вопросам оценки электронных отходов играют секретариат Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением при ЮНЕП и Институт перспективных исследований проблем устойчивости при УООН, а в ее состав входят представители ЭКА, ЭСКАТО, ЭСКЗА, Евростата, МСЭ, ОЭСР, ЮНКТАД и УООН. С руководящими принципами можно ознакомиться по адресу: http://i.unu.edu/media/ias.unu.edu-en/project/2238/E-waste-Guidelines_Partnership_2015.pdf.

¹³ Имеется по адресу: <http://i.unu.edu/media/unu.edu/news/52624/UNU-1stGlobal-E-Waste-Monitor-2014-small.pdf>.

¹⁴ См. www.itu.int/en/connect2020/Pages/default.aspx.

13. В июне 2014 года в ходе проведенного Партнерством обзора достижения целевых показателей, установленных на Всемирной встрече на высшем уровне по вопросам информационного общества¹⁵, констатировалась нехватка данных, которые позволяли бы в полной мере оценить достигнутый прогресс. Было отмечено, в частности, отсутствие данных по наименее развитым странам. Кроме того, обзор показал, что по-прежнему мало что известно о том, какое влияние оказывают ИКТ на процесс развития, несмотря на растущий объем сведений, свидетельствующих об их воздействии в конкретных секторах экономики. Что касается количественной оценки достижения целевых показателей Всемирной встречи на высшем уровне, то обзор показал, что, несмотря на сохраняющийся разброс в доступе к ИКТ и их использовании, налицо бурный рост информационно-коммуникационных сетей, услуг, приложений и программ.

14. В мае 2015 года на Международной конференции по вопросам применения ИКТ в сфере образования в период после 2015 года, состоявшейся в Циндао, была принята Декларация об ИКТ в сфере образования¹⁶, ставшая первой глобальной декларацией такого рода и важной вехой в деле содействия развитию соответствующей статистики в будущем. В этой декларации поощряется использование ИКТ для достижения целевых показателей в сфере образования в контексте целей устойчивого развития и подчеркивается роль подготовки преподавателей, наличия открытых образовательных ресурсов и создания экосистем обучения цифровым технологиям, ориентированных на учащихся, что делает еще более важной оценку навыков учителей на предмет ИКТ и информационно-коммуникационной инфраструктуры в школах. Кроме того, было рекомендовано оказывать поддержку наращиванию потенциала в области сбора данных, их анализа и представления отчетности на страновом, региональном и глобальном уровнях. Страны взяли на себя обязательство и впредь своевременно представлять точную и полную информацию в Институт статистики ЮНЕСКО, содействовать его работе и поощрять выполнение поставленной перед ним задачи создания и обеспечения функционирования глобального хранилища данных о применении ИКТ в сфере образования.

15. Кроме того, Институт статистики ЮНЕСКО завершил в 2015 году свою работу по сбору данных на региональном уровне, подготовив сравнительный анализ базовой электронной оснащенности школ в странах Африки к югу от Сахары¹⁷. Эта деятельность осветила необходимость наращивания потенциала в развивающихся странах, ибо лишь 18 из 45 стран смогли отреагировать на вопросник Института, посвященный положению с начальным и средним образованием. Результаты первого глобального мероприятия по сбору данных будут опубликованы в начале 2016 года. Деятельность по наращиванию потенциала в связи с глобальным исследованием была начата в ноябре 2015 года, когда состоялось рабочее совещание для стран Центральной и Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии, на котором прошли подготовку сотрудники ста-

¹⁵ См. <http://www.itu.int/en/ITU-D/Statistics/Pages/publications/wsistargets2014.aspx>.

¹⁶ Имеется по адресу: <http://unesdoc.unesco.org/images/0023/002333/233352E.pdf>.

¹⁷ Институт ранее уже опубликовал доклады о завершении сбора данных на региональном уровне в Латинской Америке и Карибском бассейне (2012 год), арабских государствах (2013 год) и Азии (2014 год). Доклад о положении в странах Африки к югу от Сахары был подготовлен при поддержке Учебно-исследовательской информационной службы Кореи и Центра исследований в области информационно-коммуникационных технологий Бразилии.

тистических отделов министерств образования и национальных статистических бюро¹⁸.

III. Статистика в области информационно-коммуникационных технологий для оценки прогресса, достигнутого в деле достижения целей, сформулированных в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года

16. В 2013 году Группа видных деятелей высокого уровня по разработке повестки дня в области развития на период после 2015 года констатировала «революцию в использовании данных», упомянув о необходимости предпринять преобразовательные действия «в ответ на требования комплексной повестки дня в области развития; модифицировать то, каким образом данные производятся и потребляются; устранить пробелы в данных в целях предупреждения дискриминации; обеспечить наращивание потенциала и борьбу с неграмотностью в том, что касается анализа «малых» и «больших» данных; модернизировать системы сбора данных; обеспечить либерализацию данных в целях повышения транспарентности и подотчетности и разработать новые цели и показатели»¹⁹.

17. В сентябре 2015 года Генеральная Ассамблея приняла Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, где сформулировано 17 целей и 169 задач. Партнерство приложило последовательные усилия к тому, чтобы включить аспекты ИКТ в повестку дня на период до 2030 года, внести вклад в развитие системы мониторинга и согласовать включение показателей, касающихся ИКТ. Партнерство обратило особое внимание на сквозной характер ИКТ и необходимость признать их одним из ключевых факторов обеспечения возможностей для развития. Роль ИКТ в достижении целей в области устойчивого развития констатировалась также в ходе работы Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества, Группы Организации Объединенных Наций по вопросам информационного общества и Комиссии по науке и технике в целях развития.

18. В рамках Всемирного симпозиума по показателям в сфере телекоммуникаций/ИКТ, который был проведен в конце 2015 года, была отмечена потребность в качественных и актуальных разукрупненных данных, которые позволят тем, кто занимается разработкой политики, принять надлежащие решения для устойчивого развития. Участники симпозиума призвали МСЭ и правительства государств привлекать новые источники данных и задействовать частный сектор, в том числе в использовании «больших данных» и концепции «Интернета вещей», дабы обеспечить составление и наличие соответствующей информации по показателям в области ИКТ, включенным в цели устойчивого развития.

¹⁸ Это рабочее совещание было в рамках сотрудничества между Институтом статистики и Институтом информационных технологий в сфере образования при участии ОЭСР.

¹⁹ См. www.undatarevolution.org/data-revolution/.

19. ИКТ становятся все более необходимыми для оказания услуг и приобретают особенно важное значение в контексте Повестки дня на период до 2030 года. Отказ от признания преобразовательного потенциала ИКТ приведет не только к расширению «цифровой пропасти», но и усугубит неравенство во всех областях развития.

20. Партнерство представило предложения в отношении показателей в области ИКТ на совещании Группы экспертов по таблице показателей для Повестки дня в области устойчивого развития на период после 2015 года, проведенного в Нью-Йорке в феврале 2015 года³. В рамках совместного проекта предусматривалось провести консультации с членами Партнерства и координировать усилия с различными группами технической поддержки в системе Организации Объединенных Наций. Были предложены следующие показатели ИКТ для целей в области устойчивого развития 1, 2, 4, 5, 8–13, 16 и 17, охватывающих более чем 30 целевых показателей. Многие из предложенных показателей включены в составляемый Партнерством основной перечень показателей в области ИКТ, тогда как еще ряд показателей был разработан Партнерством на основе надежных методов и определений. Большинство из предлагаемых показателей были одобрены Комиссией.

21. Из всех целей и задач в области устойчивого развития, сформулированных в Повестке дня на период до 2030 года, разработанной в сентябре 2015 года, лишь четыре содержат прямые упоминания об ИКТ — цель 4 (задача 4.b), цель 5 (задача 5.b), цель 9 (задача 9.c) и цель 17 (задача 17.8). Ниже приведено их рассмотрение. Вместе с тем Партнерство констатирует, что целевые показатели ИКТ имеют отношение и к другим целям.

Цель 4, задача 4.b: К 2020 году значительно увеличить во всем мире количество стипендий, предоставляемых развивающимся странам, особенно наименее развитым странам, малым островным развивающимся государствам и африканским странам, для получения высшего образования, включая профессионально-техническое образование и обучение по вопросам **информационно-коммуникационных технологий**, технические, инженерные и научные программы, в развитых странах и других развивающихся странах.

22. Институт статистики ЮНЕСКО играет ведущую роль в усилиях, направленных на разработку механизмов и показателей, необходимых для мониторинга реализации цели 4 и связанных с ней задач. В мае 2015 года учрежденная ЮНЕСКО техническая консультативная группа предложила комплект показателей для отслеживания реализации задач в области образования в период после 2015 года²⁰. Это предложение было составлено после консультаций с общественностью в период с ноября 2014 года по январь 2015 года, в которых участвовали представители гражданского общества, научных кругов, партнеров по деятельности в области развития, правительств и других заинтересованных сторон. Два новых показателя, обозначенных по итогам консультаций, отражают наличие инфраструктуры ИКТ в школах.

²⁰ См. www.uis.unesco.org/Education/Documents/tag-proposed-thematic-indicators-post2015-education-agenda.pdf See .

23. Кроме того, Институт статистики ЮНЕСКО внес вклад в подготовку предложения о показателях ИКТ, составленное Партнерством, которое препроводило дезагрегированные по признаку пола показатели для оценки достижения цели 4, задачи 4.1 и задач 4.a и 4.c. Показатели, касающиеся профессиональных навыков, в настоящее время не компилируются во всемирном масштабе, и для этого потребуются усилия национальных заинтересованных сторон и международных организаций. Частью установленного показателя для отслеживания реализации задачи 4.a выступает доля школ, имеющих доступ к Интернету для целей обучения. Кроме того, одним из 43 тематических показателей, предложенных технической консультативной группой для мониторинга реализации целей и задач в сфере образования, сформулированных в Повестке дня на период до 2030 года, стала доля школ, имеющих доступ к компьютерам в учебных целях. Вместе с тем у задачи 4.b на данный момент нет предложенных конкретных показателей на предмет ИКТ.

Цель 5, задача 5.b: Активнее использовать высокоэффективные технологии, в частности **информационно-коммуникационные технологии**, для содействия расширению прав и возможностей женщин

24. Статистические данные, касающиеся ИКТ, в разбивке по признаку пола могут быть положены в основу национальной политики и согласованных на международном уровне целей по расширению доступа женщин к ИКТ и их практического использования ими. Женщины могут пользоваться возможностями в области ИКТ в качестве инструмента для содействия обеспечению гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, ибо такие технологии могут помочь в преодолении препятствий в деле обеспечения мобильности и предоставить им доступ к информации, предпринимательской деятельности и возможностей трудоустройства в секторе ИКТ или на рабочих местах, требующих информационно-коммуникационных навыков.

25. Партнерство предложило отслеживать реализацию этой задачи с помощью данных в разбивке по признаку пола по шести показателям: владение мобильным телефоном, наличие навыков использования ИКТ, число студентов в областях, связанных с ИКТ, использование ИКТ в экономической деятельности и занятость по специальностям, связанным с ИКТ. Был предложен также показатель числа проектов цифрового охвата, нацеленных на женщин. Из всех предложений был утвержден только показатель владения мобильным телефоном, который входит в число новых показателей в основном перечне, по которому МСЭ начал собирать данные в 2015 году, но Партнерство рекомендует странам учитывать показатели, отражающие фактическое использование ИКТ женщинами в экономической деятельности, в качестве дополнительных показателей.

Цель 9, задача 9.c: Существенно расширить доступ к **информационно-коммуникационным технологиям** и стремиться к обеспечению всеобщего и недорогого доступа к Интернету в наименее развитых странах к 2020 году

26. Данные МСЭ, в том числе содержащиеся в его последнем докладе «Измерение информационного общества» за 2015 год²¹, свидетельствуют о том, что доступ к ИКТ по-прежнему имеет ограниченный характер, многие в мире не

²¹ Имеется по адресу: www.itu.int/en/ITU-D/Statistics/Pages/publications/mis2015.aspx.

могут себе его позволить, особенно в наименее развитых странах, где оплата труда по-прежнему находится на очень низком уровне, а инфраструктурой ИКТ до сих пор не охвачены не все слои населения. Для отслеживания доступа к ИКТ и относительной дороговизны их использования сейчас обсуждаются два показателя на предмет включения в сеть контроля за достижением целей в области устойчивого развития.

27. Один из таких предлагаемых показателей выступает «доля населения, охваченного сетями мобильной сотовой связи». Этот показатель можно было бы рассматривать в качестве минимального требования на предмет доступа к ИКТ, принимая во внимание тот факт, что такая связь обеспечивает людям возможность подписаться на мобильную сотовую связь и пользоваться ее услугами для обмена информацией. В течение последних десяти лет сети мобильной сотовой связи росли быстрыми темпами и дали возможность преодолеть препятствия, связанные с тем, что доминирующее положение в телекоммуникациях занимали наземные линии телефонной связи, которыми лучше охвачены городские и густонаселенные районы.

28. Высокоскоростная мобильная сотовая связь, в частности, обеспечивает все более быстрый, надежный и качественный доступ к Интернету, а это — доступ к информации, материалам, услугам и приложениям. Сети мобильной связи соответственно крайне важны для преодоления препятствий на пути развития инфраструктуры и оказания людям, особенно в наименее развитых странах, содействия в участии в информационном обществе и извлечении выгоды из потенциала ИКТ. Этот показатель подчеркивает важное значение сетей мобильной связи в деле оказания основных и продвинутых коммуникационных услуг и будет содействовать разработке целенаправленных стратегий преодоления остающихся барьеров на пути развития инфраструктуры и сокращения «цифровой пропасти». Правительства многих стран следят за этим показателем и установили конкретные целевые вехи в том, что касается охвата населения технологией мобильной связи, и операторам предписано добиваться выполнения этих требований.

29. Вторым из предложенных к обсуждению показателей являются «цены на широкополосный Интернет». Эти цены остаются весьма высокими и запретительными в большинстве наименее развитых стран, и политика должна преследовать цель снизить их, чтобы вовлечь больше людей в информационное общество. МСЭ ежегодно отслеживает доступность цен на проводную и мобильную широкополосную связь в большинстве стран мира.

Цель 17, задача 17.8: Обеспечить к 2017 году полномасштабное функционирование банка технологий и механизма развития науки, технологий и инноваций в интересах наименее развитых стран и расширить использование высокоэффективных технологий, в частности **информационно-коммуникационных технологий**

30. Для отслеживания достижения цели 17, задачи 17.8, сейчас предлагается показатель доли лиц, пользующихся Интернетом. Пользование Интернетом является одним из ключевых показателей, позволяющих директивным и прочим органам оценивать развитие информационного общества, и расширение интернет-контента, в том числе создаваемого пользователями, обеспечивает доступ ко все большим ресурсам информации и услуг. Этот показатель свидетельствует о важности пользования Интернетом в качестве средства обеспечения воз-

возможностей для развития и помогает измерить «цифровую пропасть», которая, если не сокращать ее надлежащим образом, чревата усугублением неравенства во всех областях деятельности в целях развития. Число пользователей Интернета значительно выросло за последние десять лет, и доступ к Интернету изменил образ жизни людей, их методы общения, работы и ведения предпринимательской деятельности. В то же время, несмотря на рост сетей, ассортимента услуг и прикладных программ, доступ к ИКТ и их использование по-прежнему распределяются далеко не равномерно: по состоянию на конец 2015 года охват Интернетом наименее развитых стран составлял меньше 10 процентов.

31. Доля лиц, пользующихся Интернетом, представляет собой установившийся показатель и входит в основной перечень Партнерства, который был одобрен Статистической комиссией — последний раз в 2014 году. Кроме того, он фигурирует в индексе развития ИКТ, который рассчитывается МСЭ, и, таким образом, выступает в качестве основного показателя для международных сопоставлений на предмет развития ИКТ во всем мире. В феврале 2015 года Партнерство предложило использовать в качестве дополнительного показателя для данной цели собираемые ЮНКТАД данные об использовании Интернета в предпринимательской деятельности.

32. Следует отметить, что задача 17.11 в рамках цели 17 в области устойчивого развития предполагает значительное увеличение экспорта развивающихся стран, в частности в целях удвоения доли наименее развитых стран в мировом экспорте к 2020 году. Партнерство предложило, что в рамках показателя отслеживания партнерами и ключевыми отраслями динамики экспорта из развивающихся стран ИКТ-услуги и услуги на базе ИКТ рассматривались в качестве ключевых секторов. Разработанные Партнерством новые показатели в этой области развития перечислены в пункте 11 выше. Кроме того в будущем может быть разработан дополнительный показатель развития международной электронной торговли.

IV. Выводы и рекомендации

33. В Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года нашло отражение признание того, что «распространение информационно-коммуникационных технологий и глобальное взаимное подключение сетей открывают огромные возможности для ускорения человеческого прогресса, преодоления «цифрового разрыва» и формирования общества, основанного на знаниях». В ряде задач в рамках целей в области устойчивого развития упоминается важность ИКТ и технологического прогресса с особым упором на необходимость включения конкретных показателей ИКТ в механизм мониторинга. В ноябре 2015 года в ходе завершающей части дискуссий по вопросу о системе показателей Межучрежденческая группа экспертов по показателям достижения целей в области устойчивого развития выбрала восемь показателей в области ИКТ из числа предложенных Партнерством касательно целей 1, 4, 5, 9 и 17. Подробные сведения о показателях в области ИКТ, которые Партнерство предложило утвердить в качестве имеющих отношение к мониторингу достижения целей, сформулированных в Повестке дня на период до 2030 года, будут представлены в готовящемся к выпуску справочном документе.

34. Потребность в официальной статистике в области ИКТ станет еще более неотложной по мере осуществления Повестки дня на период до 2030 года. Для реализации потенциала ИКТ в качестве одного из важнейших средств обеспечения возможностей для развития понадобится внедрить подход с участием широкого круга заинтересованных сторон, и это применимо и в отношении подготовки показателей для отслеживания соответствующих сдвигов. Статистические ведомства нужно будет обеспечить наличие достоверных, применимых к аспектам политики данных в поддержку принятия надлежащих решений органами власти, институтами нормативного регулирования в сфере телекоммуникаций и субъектами частного сектора. Эти же заинтересованные круги выступают также источниками данных.

35. В этой связи в будущем потребуется, чтобы национальные статистические системы учитывали роль «больших данных» из частного сектора, включая операторов телекоммуникаций, Интернета и социальных сетей и спутниковые компании. Необходимо будет принимать во внимание вопросы, касающиеся доступа к данным, защиты информации, неприкосновенности частной жизни и безопасности, равно как и процедуры обмена данными между частными источниками и национальными статистическими бюро²². Интернет также обуславливает появление нетрадиционных источников данных, как то сетевые устройства и мобильные приложения. Национальным статистическим ведомствам понадобятся новые возможности и навыки, с тем чтобы можно было задействовать эти новые источники данных.

36. Динамичный характер развития технологий обуславливает необходимость регулярного обзора соответствующих показателей. Партнерство будет и впредь пересматривать и обновлять свой перечень показателей ИКТ, сотрудничать в разработке новых показателей и связанной с ними методологии и вносить свой вклад в развитие статистики в странах, оказывая помощь в области наращивания потенциала.

37. Для внедрения всего механизма в целом потребуются значительные усилия со стороны национальных статистических ведомств и международных организаций при мобилизации ресурсов, необходимых для укрепления национального потенциала и координации на национальном уровне.

38. Одна из рекомендаций заключается в обеспечении координации на национальном уровне, поскольку для подготовки статистических данных в области ИКТ необходимо тесное сотрудничество и координация между основными заинтересованными сторонами, задействованными в подготовке и использовании статистики в области ИКТ. В число заинтересованных сторон входят министерства, отвечающие за ИКТ, органы нормативного регулирования и национальные статистические ведомства, а также субъекты частного сектора. Национальные статистические управления, в частности, должны изыскать пути использования новых источников данных, в том числе «больших данных» или данных, формируемых при взаимодействии компьютеров и в «Интернете вещей», дабы обеспечить компилирование и наличие надлежащей информации о показателях в области ИКТ, утвержденных в контексте целей устойчивого раз-

²² Эти вопросы рассматривались в рамках Всемирного симпозиума по показателям в сфере телекоммуникаций/ИКТ в декабре 2015 года. См. www.itu.int/en/ITU-D/Statistics/Pages/events/wtis2015/default.aspx.

вития. Для этого национальные статистические ведомства призваны вести работу с новыми поставщиками данных, включая субъектов частного сектора.

39. Партнерство рекомендует партнерам по процессу развития активизировать поддержку технического содействия, в частности финансирование подготовки (сбора данных) исходных данных в области ИКТ, включая подготовку национальных специалистов в области статистики и других производителей и пользователей официальной статистики в области ИКТ.

V. Вопросы для обсуждения в Статистической комиссии

40. Статистической комиссии предлагается:

- a) рассмотреть прогресс, достигнутый в области статистики ИКТ, и высказать свои замечания;
- b) рассмотреть и одобрить предложенные рекомендации по совершенствованию наличия и повышению качества статистики ИКТ;
- c) рекомендовать, чтобы вопрос о статистике ИКТ был вновь рассмотрен в 2018 году, с тем чтобы провести обзор прогресса в положении с официальной статистикой ИКТ и их интеграцией в механизм отслеживания реализации целей Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года;
- d) выразить поддержку в отношении будущей работы Партнерства для статистического измерения информационно-коммуникационных технологий в интересах развития, в том числе с учетом измерения параметров ИКТ в качестве инструментов поддержки прогресса на пути к достижению целей Повестки дня на период до 2030 года.