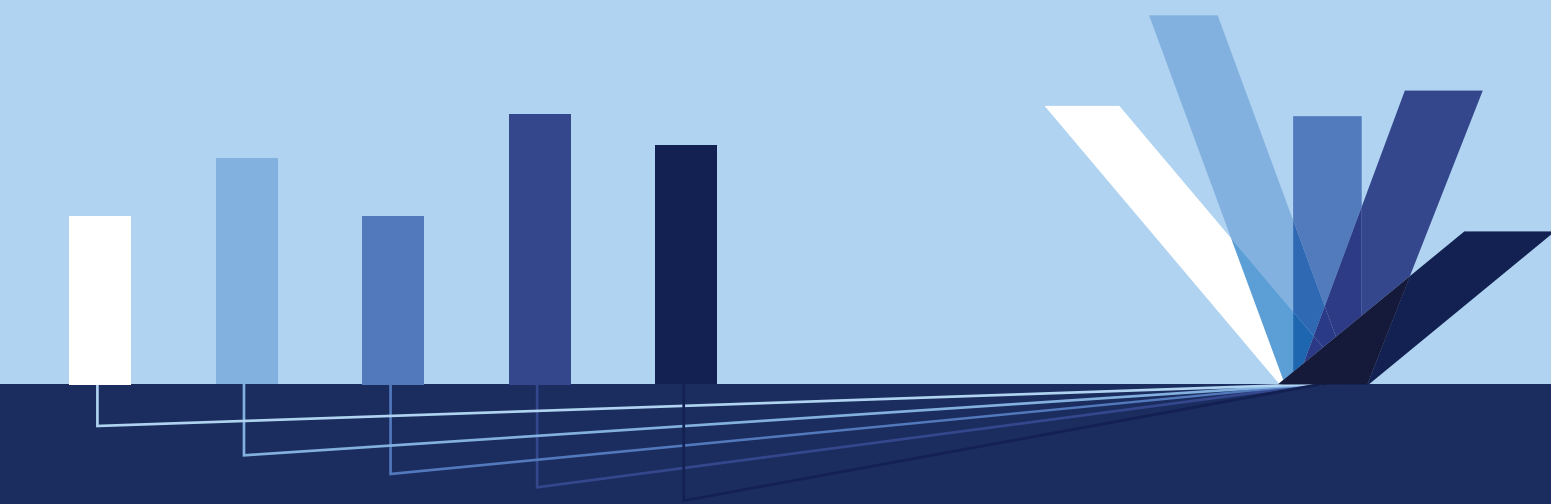


Экономические и

социальные вопросы

Руководящие принципы
в отношении
**КОМПЛЕКСНОЙ
ЭКОНОМИЧЕСКОЙ
СТАТИСТИКИ**



Организация
Объединенных Наций

Департамент по экономическим и социальным вопросам
Статистический отдел

Методологические исследования

Серия F № 108

Руководящие принципы в отношении комплексной экономической статистики



Организация Объединенных Наций Нью-Йорк,
2013 год

Департамент по экономическим и социальным вопросам

Департамент по экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций является важнейшим связующим звеном между глобальной политикой в экономической, социальной и природоохранной сферах и национальными мероприятиями. Департамент работает в трех взаимосвязанных областях: i) он собирает, обрабатывает и анализирует широкий спектр экономических, социальных и природоохранных данных и информации, которые используются государствами — членами Организации Объединенных Наций для изучения общих проблем и выбора вариантов политических решений; ii) он содействует переговорам между государствами-членами во многих межправительственных органах по единому курсу действий, направленных на решение сохраняющихся и появляющихся глобальных проблем; и iii) он консультирует заинтересованные правительства о путях и средствах трансформирования политических механизмов, разработанных на конференциях и саммитах Организации Объединенных Наций, в программы на национальном уровне и посредством технической помощи содействует построению национального потенциала.

Примечание

Употребляемые обозначения и изложение материала в настоящем издании не означают выражения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций какого бы то ни было мнения относительно правового статуса страны, территории, города или района, или их властей, или относительно делимитации их границ.

Термин «страна», используемый в настоящей публикации, также относится к территориям и районам в зависимости от контекста.

Обозначения «развитые регионы» и «развивающиеся регионы» предназначены для удобства статистической работы и не означают какой-либо оценки этапа в процессе развития, достигнутого какой-либо определенной страной или районом.

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из прописных букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации Объединенных Наций.

Предисловие

Разработка *Руководящих принципов в отношении комплексной экономической статистики* была инициирована Статистической комиссией, поскольку она признала значимость комплексного подхода для усиления согласованности и последовательности экономической статистики в целях повышения качества и аналитической ценности информации, которая содержится в краткосрочных, годовых и исходных показателях экономической и макроэкономической статистики. На своей тридцать седьмой сессии в 2006 году Комиссия, опираясь на доклад Генерального секретаря о комплексной экономической статистике (E/CN.3/2006/5), рекомендовала обеспечить оперативное использование комплексного подхода к экономической статистике в национальных программах в области экономической статистики. Впоследствии, на своей сорок второй сессии в 2011 году, Статистическая комиссия утвердила проект руководящих принципов (E/CN.3/2011/37).

Настоящая публикация была подготовлена совместными усилиями двух Групп друзей Председателя, созданных Статистической комиссией. Для целей подготовки концептуального документа с изложением вариантов комплексного подхода для сбора данных экономической статистики тридцать седьмая сессия Комиссии учредила первую Группу друзей Председателя по комплексной экономической статистике (см. E/CN.3/2006/32) под руководством Адельхайд Бюрги-Шмельц, занимавшей должность Генерального директора Федерального статистического управления Швейцарии. Группа обсудила свои выводы на семинаре-практикуме по комплексной экономической статистике, организованном совместно Федеральным статистическим управлением Швейцарии и Статистическим отделом Организации Объединенных Наций с 6 по 8 июня 2007 года в Берне. Группа друзей Председателя представила свой окончательный доклад, содержащий концептуальный документ по комплексной экономической статистике на тридцать девятой сессии Статистической комиссии в 2008 году (E/CN.3/2008/6). В состав членов первой Группы друзей Председателя и участников семинара-практикума в Берне вошли: Денис Фаррелл (Австралия); Мари Бродер и Мишель Жирар (Канада); Чжан Вэйминь (Китай); Сварадж К. Натх (Индия); Ирена Тварийонавичюте (Литва); Хайме Андрес де ла Льята Флорес и Юрико Ябута (Мексика); Марлен Вербрюгген и Кес Зеленберг (Нидерланды); Рон Маккензи (Новая Зеландия); Асад Элахи (Пакистан); Рашад Кассим (Южная Африка); Адельхайд Бюрги-Шмельц, Рут Майер, Мишель Ди Пьетро и Филипп Штауфер (Швейцария); Дж. Стивен Ландефельд (Соединенные Штаты Америки); Вернер Бир и Ричард Уолтон (Европейский центральный банк); Петер Бекс [Статистическое бюро Европейского союза (Евростат)]; Роберт Эдвардс [Международный валютный фонд (МВФ)]; Энрико Джованнини [Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР)]; а также Магдольна Цизмадиа и Иво Хавинга (Статистический отдел Организации Объединенных Наций).

Настоящая публикация опирается на концептуальный документ, подготовленный первой Группой друзей Председателя, расширяет его и включает в себя тематические исследования, основанные на документах Бернского семинара-практикума.

По просьбе Статистической комиссии на ее тридцать девятой сессии (см. E/CN.3/2008/34) в 2009 году была сформирована вторая Группа друзей Председателя под руководством Дж. Стивена Ландефельда, директора Бюро экономического

анализа Министерства торговли Соединенных Штатов, с целью подготовки более широких и оперативных руководящих принципов, включая подготовку соответствующих материалов о накопленном опыте практической работы для оказания содействия странам, занимающимся внедрением комплексного подхода в области экономической статистики в рамках их национальных статистических систем. Главы первоначального проекта, представленные членами Группы, обсуждались на совещании, организованном Бюро экономического анализа Соединенных Штатов и Статистическим отделом Организации Объединенных Наций с 7 по 9 декабря 2009 года в Вашингтоне, О.К. В состав членов второй Группы друзей Председателя, участников вашингтонского совещания и дополнительных сотрудников участвующих организаций, представивших письменные материалы, вошли: Мишель Жирар (Канада); Рамон Браво Сепеда (Мексика); Петер ван де Вен, Роналд Янссен, Арно ван Делден и Алекс Ламмертсма (Нидерланды); Рон Маккензи (Новая Зеландия); Рашад Кассим (Южная Африка); Дж. Стивен Ландефельд, Шонда Вильонес, Рут Брамблет, Деннис Фикслер, Брюс Гримм, Кристи Хауэлл, Brent Мултон и Эрих Страсснер (Соединенные Штаты Америки); Ричард Уолтон (Европейский центральный банк); Петер Бекс (Евростат); Адельхайд Бюрги-Шмельц, Маник Шреста, Мик Сильвер, Эндрю Китили и Этан Вайсман (МВФ); Карстен Болдсен (Европейская экономическая комиссия); а также Пол Чунг, Магдольна Цизмадиа и Иво Хавинга (Статистический отдел Организации Объединенных Наций).

Члены второй Группы друзей Председателя по комплексной экономической статистике предоставили проекты глав и тематических исследований для публикации и участвовали в рассмотрении последующих версий руководящих принципов. Полный рабочий проект был распространен для проведения консультаций глобального уровня, прошедших с декабря 2010 года по январь 2011 года, в ходе которых были получены замечания от 54 стран и организаций. Сорок вторая сессия Статистической комиссии в 2011 году утвердила проект руководящих принципов и высказала предложения по его совершенствованию (см. E/CN.3/2011/37). В ответ на призыв Комиссии к проведению дополнительных тематических исследований были предоставлены и с благодарностью приняты материалы из Бразилии, Финляндии и Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, включая документ Санджива Махаджана (Управление национальной статистики Соединенного Королевства). Работу по включению замечаний и дополнительных материалов, предметному редактированию, сверке и подготовке окончательного варианта осуществляли совместно Дж. Стивен Ландефельд и Шонда Вильонес (Бюро экономического анализа Министерства торговли, Соединенные Штаты), Ричард Уолтон (Европейский центральный банк) и Магдольна Цизмадиа, Иво Хавинга и Гулаб Сингх (Статистический отдел Организации Объединенных Наций).

Эти *Руководящие принципы* представляют собой методологическое исследование, обобщают и анализируют конкретные примеры комплексного подхода в области экономической статистики для оказания помощи странам в подготовке макроэкономических статистических данных, согласующихся с краткосрочными, ежегодными и исходными показателями экономической статистики. Эти *Руководящие принципы* обеспечивают основу для обобщения экономических статистических данных с учетом передовых методов работы всего спектра статистических учреждений: от учреждений, функционирующих в странах с централизованными и децентрализованными статистическими системами, до учреждений в странах, находящихся на различных этапах развития в экономической и статистической областях.

Содержание

	<i>Стр.</i>
Предисловие	iii
Перечень тематических исследований	vii
Перечень сокращений и акронимов	ix
<i>Глава</i>	
I. Введение	1
A. Цель <i>Руководящих принципов</i>	1
B. Содержание и структура <i>Руководящих принципов</i>	1
C. Доступ к дополнительной информации в Интернете	4
II. Политические потребности, преимущества и проблемы комплексной экономической статистики	7
A. Потребность в комплексной экономической статистике	7
B. Политические потребности	8
C. Преимущества комплексной экономической статистики	10
D. Проблемы, связанные с комплексной экономической статистикой	15
III. Общая основа для комплексной экономической статистики	17
A. Введение	17
B. Масштабы интеграции	17
C. Составные элементы интеграции	22
1. Система национальных счетов как концептуальная организующая основа	22
2. Институциональные механизмы	24
3. Процесс составления статистики	28
IV. Институциональные механизмы управления комплексной экономической статистикой	33
A. Введение	33
B. Рамочные основы управления в сфере законодательства, оперативной деятельности, стратегического планирования и процессов	34
1. Законодательные рамки	34
2. Кодексы практики	35
3. Стратегическое планирование	38
4. Управление процессами	41
C. Механизмы координации и управления	43
1. Консультативные комитеты	48
2. Управление взаимодействием	50

	<i>Стр.</i>
3. Меморандумы о взаимопонимании	51
4. Соглашения об уровне обслуживания	51
5. Межведомственные группы	52
D. Людские и финансовые ресурсы	53
1. Людские ресурсы	53
2. Финансовые ресурсы	54
E. Международные механизмы интеграции экономической статистики ...	54
<i>Глава</i>	
V. Процесс составления комплексной экономической статистики	59
A. Введение	59
B. Стандарты и методы	60
1. Общие понятия, определения и классификации	60
2. Обработка данных, редактирование данных, метаданные и хранение данных	73
3. Рамочные системы контроля качества данных	75
C. Реестры предприятий и инструментарии	76
D. Обследования и административные источники данных	81
1. Сбор статистических данных и единый язык	81
2. Составление вопросника	82
3. Использование административных источников данных	88
E. Распространение данных и информационно-коммуникационная работа ..	93
1. Распространение данных	93
2. Информационно-коммуникационная работа	97
3. Практика распространения данных и информационно-коммуника- ционной работы на международном уровне	99
VI. Применение комплексной экономической статистики	101
A. Введение	101
B. Согласование данных из разных источников	103
C. Отраслевые счета	104
1. Сельское хозяйство	106
2. Промышленность и сфера услуг	108
D. Счета «затраты-выпуск»	109
E. Секторальные счета	112
F. Международные счета	119
G. Счета трудовых ресурсов	124
H. Система показателей уровня цен и объемов	126
I. Региональные счета	128
J. Вспомогательные счета	131
1. Вспомогательные счета сектора туризма	131
2. Вспомогательные счета сектора здравоохранения	132
K. Экологические счета	134
Перечень тематических областей комплексной экономической статистики	137
Справочная литература	141

Перечень тематических исследований

	<i>Стр.</i>
2.1. Привязка экономической статистики к потребностям пользователей в Южной Африке	11
2.2. Основной набор согласованных и своевременных данных экономической статистики: интегрированные экономические счета зоны евро	13
2.3. Стимул для создания интегрированных национальных счетов в Соединенных Штатах: Великая депрессия	14
3.1. Интеграция сельского хозяйства в систему национальной статистики	19
3.2. Интеграция денежно-кредитной и финансовой статистики в финансовые счета зоны евро	21
4.1. Кодекс практики Соединенного Королевства	36
4.2. Статистическое управление Нидерландов: управление цепочкой процессов ..	44
4.3. Статистическое управление Новой Зеландии: использование моделирования рабочих процессов для повышения уровня интеграции статистики ...	44
4.4. Функции Национального статистического управления и Статистического комитета Соединенного Королевства	47
4.5. Межсекретариатская рабочая группа по национальным счетам	55
4.6. Целевая группа по финансовой статистике	56
4.7. Программа международных сопоставлений	56
4.8. Унифицированный индекс потребительских цен	57
4.9. Институциональная среда при создании счетов зоны евро	58
5.1. Статистическое управление Нидерландов: централизованная система интеграции для национальных счетов	61
5.2. Статистические данные для унифицированной формулы распределения налоговых поступлений в Канаде	62
5.3. Экономическое обследование в Новой Зеландии в масштабе всей экономики	63
5.4. Передовой опыт в разработке международных статистических стандартов ..	67
5.5. Статистическое управление Новой Зеландии: реестр предприятий на основе налоговых данных	80
5.6. Система комплексных экономических обследований: подход Мексики	84
5.7. Использование административных источников для составления структурной статистики предприятий: пример Бразилии	89
5.8. Истоки и цель инициативы ОСДМ	97
6.1. Показатели, измеряющие оплату труда в Соединенных Штатах	105
6.2. Корректировка данных отраслевых источников с целью улучшения согласованности: процесс корректировки на уровне предприятие-заведение в Соединенных Штатах	107
6.3. Обзор составления схематических интегрированных таблиц ресурсов и использования и симметричных матриц «затраты-выпуск»: Соединенное Королевство	111
6.4. Использование счетов «затраты-выпуск» в качестве исходных данных для сравнительной статистики ВВП Соединенных Штатов	113
6.5. Составление квартальных национальных счетов в Нидерландах	114
6.6. Рамочная основа данных «затраты-выпуск» как инструмент унификации и интеграции: формирование комплексных годовых отраслевых счетов в Соединенных Штатах	114
6.7. Составление комплексной отраслевой статистики: статистика по модели KLEMS для Соединенных Штатов	116
6.8. Секторальные счета в Нидерландах	119

6.9.	Согласование и обмен данными по счетам текущих операций между Соединенными Штатами и Канадой	121
6.10.	Составление счетов трудовых ресурсов в Нидерландах	126
6.11.	К созданию комплексной системы данных по ценам и объему: практический опыт Статистического управления Финляндии	129
6.12.	Индексы цен в национальных счетах Соединенных Штатов	130
6.13.	Вспомогательные счета сектора туризма в Нидерландах.....	132
6.14.	Вспомогательные счета сектора путешествий и туризма в Соединенных Штатах	133
6.15.	Вспомогательный счет сектора здравоохранения в Бразилии, 2005–2007 годы	133
6.16.	Ведение экологических счетов в Нидерландах	135

Перечень сокращений и акронимов

АНЗСИК	Австралийская и новозеландская система промышленной классификации	
БИГС	Бразильский институт географии и статистики	
ВВП	Валовой внутренний продукт	
ДМНП	Деятельность многонациональных предприятий	
Евростат	Статистическое бюро Европейского союза	
ИНЕГИ-Мексика	Национальный институт статистики и географии Мексики	
ИПЦ	Индекс потребительских цен	
ИЦП	Индекс цен производителей	
МВФ	Международный валютный фонд	
МОТ	Международная организация труда	
МПЦ	Международный проект по ценам	
МСОК	Международная стандартная отраслевая классификация всех видов экономической деятельности	
НКОДХ	Некоммерческая организация, обслуживающая домашние хозяйства	
НСУЭС	Национальная система учета, включающая экологические счета	
ОБДВЗ	Объединенная база данных по внешней задолженности	
ОСДМ	Обмен статистическими данными и метаданными	
ОЭСР	Организация экономического сотрудничества и развития	
ПИИ	Прямые иностранные инвестиции	
РПБ-6	Руководство по платежному балансу, шестое издание	
СНС-2008	Система национальных счетов 2008	
СЭЭУ	Система эколого-экономического учета	
УИПЦ	Унифицированный индекс потребительских цен	
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций	
СРС*	Классификация основных продуктов	* Ранее употреблялось сокращение КОП
KLEMS	Затраты капитала (K), рабочей силы (L), энергии (E), материалов (M) и услуг (S)	
XBRL	Расширяемый язык деловой отчетности	
XML	Расширяемый язык маркировки	

Глава I

Введение

А. Цель *Руководящих принципов*

1.1. *Руководящие принципы в отношении комплексной экономической статистики* ставят перед собой цель оказания помощи странам в подготовке свода данных комплексной экономической статистики в ответ на потребность в наличии согласованной рамочной системы измерения экономической активности страны в условиях все более взаимосвязанной мировой экономики. Комплексная экономическая статистика обеспечивает согласованную и надежную оценку экономической деятельности страны для политических и аналитических целей.

1.2. *Руководящие принципы* основаны на принятых на международном уровне стандартах, включая *Систему национальных счетов 2008 (СНС-2008)*¹, шестое издание *Руководства по платежному балансу (РПБ-6)*² и более специализированные технические руководства, например по измерению цен, отраслевой статистике и статистике предприятий и по прямым иностранным инвестициям (ПИИ). *Руководящие принципы* используют содержащиеся в этих руководствах методологические стандарты, рекомендации и акцент на политически значимые данные в качестве основы для организационных принципов и детализованных практических методов подготовки комплексной экономической статистики.

1.3. Эти принципы включают в себя разработку стратегических планов интеграции микро- и макроданных, которые основаны на согласованных внутренних национальных экономических данных в динамике по времени и по отдельным странам по всему миру.

1.4. Рекомендуемые практические методы варьируются по отдельным странам. Для стран с централизованными статистическими системами методология «снизу вверх», например разработка планов сбора данных, может обеспечить согласованные микроданные, которые используются в качестве исходных данных в национальных счетах и в других макроданных. Для стран с более децентрализованными статистическими системами может потребоваться методология «сверху вниз»; эта практика включает процедуры согласования входных данных с концепциями и определениями, используемыми в национальных счетах, и применение единых стандартов и последовательных методов оценки, включая методологии согласования.

1 Система национальных счетов 2008 (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.08.XVII.29).

2 МВФ, *Руководство по платежному балансу и международной инвестиционной позиции*, шестое издание (Вашингтон, О.К., 2009 год).

В. Содержание и структура *Руководящих принципов*

1.5. В главе II дается описание потребностей директивных органов и других пользователей в комплексной экономической статистике, преимуществ, обусловленных наличием комплексной статистики, и проблем комплексного подхода к подготовке экономической статистики.

1.6. Директивные органы и другие пользователи нуждаются в комплексной экономической статистике, которая согласуется с другими экономическими стати-

стическими данными и показателями, предоставляемыми системой национальной статистики. Их потребности должны лечь в основу планов той или иной страны по разработке в большей степени комплексных экономических счетов, которые будут согласовываться с макроэкономическими концепциями и теориями в целях учета экономического роста и производительности.

1.7. *Руководящие принципы* резюмируют преимущества комплексной экономической статистики следующим образом:

- a) соответствие между краткосрочными показателями и макроэкономическими данными о состоянии экономики для учреждений кредитно-денежной и налогово-бюджетной сферы, предприятий и других пользователей в критические переломные периоды экономики;
- b) согласованность между секторами в отображении тенденций экономической деятельности и ее распределения между различными видами продуктов, отраслями и регионами для прогнозирования налоговых поступлений и расходов, планирования хозяйственной деятельности, ассигнований и экономической координации и помощи;
- c) согласованность между странами по таким ключевым показателям, как валовой внутренний продукт (ВВП) в реальном выражении, инфляция, бухгалтерские балансы и международная торговля для целей оценки трансграничных последствий и координации политики;
- d) прозрачность и последовательность в понятиях и определениях, чтобы принимающие решения лица использовали единые измерители для мер в торговой, финансовой и других сферах политики;
- e) более высокая точность экономических данных за счет согласования расходов между данными из различных источников в рамках процесса интеграции;
- f) снижение нагрузки в плане отчетности на предприятия-респонденты, повышение эффективности в составлении данных и более высокая точность за счет использования единых определений; единых или согласованных реестров предприятий; единых или комплексных вопросников; общего и комплексного процесса сбора, редактирования и обработки данных в электронной форме, систем оценки и распространения данных; использования данных административной отчетности; а также других интеграционных стратегий;
- g) более актуальные статистические данные, которые быстрее удовлетворяют запросы пользователей за счет формирования интегрированных ссылок на консультативные комитеты, новые управленческие и нормативно-правовые структуры и более доступные системы распространения данных.

1.8. К проблемам, связанным с интеграцией экономической статистики, относятся потребность в ресурсах, которые необходимо вложить в принятие статистических стандартов, пересмотр процессов составления статистических данных и изменение организационных механизмов для получения долгосрочных преимуществ.

1.9. Представлены три тематических исследования: привязка экономической статистики к потребностям пользователей в Южной Африке, интегрированные экономические счета зоны евро и стимул для создания интегрированных национальных счетов в Соединенных Штатах.

1.10. В главе III дается описание общей основы для комплексной экономической статистики, которая определяется масштабами интеграции выбранных отраслей

статистики и тремя составными элементами статистической инфраструктуры для экономической статистики.

1.11. В целях реагирования на запросы пользователей в отношении комплексной экономической статистики и для обеспечения возможности использования выбранных отраслей статистики в качестве взаимосвязанных статистических данных в рамках согласованной статистической системы необходимо определить и выбрать масштабы интеграции и отобрать для этой цели сегменты (тематические области) статистики.

1.12. В основе комплексного подхода к экономической статистике лежат три взаимосвязанных составных элемента. Во-первых, система национальных счетов (СНС) обеспечивает общую концептуальную основу. Во-вторых, институциональные механизмы (в том числе законодательные, организационные, бюджетные, управленческие и клиентские механизмы) обеспечивают дополнительную поддержку той среды, которая необходима для интеграции в рамках и централизованных, и децентрализованных статистических систем. В-третьих, процесс составления комплексной статистики обеспечивает «производственную цепочку» от сбора исходных данных до распространения составленной в результате статистики. В главе III основное внимание уделяется первому составному элементу и содержится обзор двух других составных элементов; подробная информация об институциональных механизмах изложена в главе IV, а подробная информация о процессе составления комплексной статистики представлена в главе V.

1.13. В главе III представлены два тематических исследования: интеграция статистических данных по сельскому хозяйству в систему национальной статистики и интеграция денежно-кредитной и финансовой статистики в финансовые счета зоны евро.

1.14. В главе IV описываются институциональные механизмы, которые необходимы для разработки системы комплексной экономической статистики и управления такой системой. В ней подробно рассматриваются законодательные и операционные основы, стратегическое планирование, управление процессами, механизмы координации и управления и людские и финансовые ресурсы. В ней также особо подчеркивается необходимость гибкого подхода к разработке планов интеграции в странах с различными типами статистических систем.

1.15. Механизмы координации и управления для достижения интеграции статистики включают формирование консультативных комитетов, проведение координационных совещаний по практическому осуществлению, подписание меморандумов о взаимопонимании между пользователями статистики и составителями статистики, а также наличие межведомственных групп и соглашений об уровне обслуживания между поставщиками и пользователями.

1.16. Людские и финансовые ресурсы представляют собой два основных элемента успешной комплексной статистической системы. Представлены руководящие принципы по оптимальному использованию этих элементов.

1.17. Международные механизмы в области интеграции экономической статистики включают перечень ключевых мероприятий, которые должны быть хорошо скоординированы, обеспечены поддержкой, и, если возможно, полностью формализованы в целях разработки комплексной экономической статистики.

1.18. В главе IV представлены девять тематических исследований. Четыре исследования иллюстрируют национальный опыт Нидерландов, Новой Зеландии и

Соединенного Королевства, а еще пять предоставляют информацию об институциональных механизмах, которые обеспечивают интеграцию экономической статистики.

1.19. В главе V дается описание четырех основных компонентов процесса составления комплексной статистики в следующих разделах: стандарты и методы, реестры предприятий и инструментарии, обследования и административные источники данных и распространение данных и информационно-коммуникационная работа.

1.20. Стандарты и методы представляют собой общие понятия, определения и классификации, которые лежат в основе повышения качества данных, с тем чтобы итоговые данные экономической статистики могли бы быть успешно интегрированы в согласованную статистическую систему.

1.21. В разделе, посвященном реестрам предприятий и инструментариям, представлена информация о важности единой совокупности или инструментария статистических единиц, по которым на регулярной основе должны проводиться обследования для обеспечения согласованности данных.

1.22. В разделе, посвященном обследованиям и административным источникам данных, представлена информация о требованиях к проведению обследований для сбора данных, включая разработку вопросника и использование данных административной отчетности.

1.23. В разделе о распространении данных и информационно-коммуникационной работе изложена информация о предоставлении доступа к статистике в различных форматах и на различных носителях для широкого круга пользователей.

1.24. В восьми тематических исследованиях представлена информация о практике национальных статистических организаций в Бразилии, Канаде, Мексике, Нидерландах и Новой Зеландии, и каждое из исследований сосредоточено на разных компонентах процесса составления статистики для обеспечения интеграции.

1.25. В главе VI представлена рамочная система применения комплексной экономической статистики. В ней представлены конкретные практические примеры, связанные с широким кругом вопросов, касающихся применения комплексной экономической статистики. В ней продемонстрировано использование конкретных счетов, таких как отраслевые счета, счета по затратам-выпуску, счета по секторам экономики и счета трудовых ресурсов.

1.26. В настоящее издание включены также вспомогательные счета, которые можно привязать к основным счетам, но которые включают в себя альтернативные определения и конвенции. Особое внимание уделяется практическим проблемам подготовки статистических данных, которые могут возникнуть в процессе внедрения комплексной статистики, и возможному решению таких проблем в странах с централизованной и децентрализованной системами.

1.27. Представленную в главе VI информацию дополняют шестнадцать исследований, включая исследования по использованию различных счетов в Бразилии, Нидерландах, Соединенном Королевстве, Соединенных Штатах и Финляндии.

C. Доступ к дополнительной информации в Интернете

1.28. Документы и справочные материалы с информацией о комплексной экономической статистике, такие как национальная практика, тематические исследования и другие источники инноваций в статистической сфере, размещены в «Информационной базе по экономической статистике» по адресу: <http://unstats.un.org/unsd/>

EconStatKB/Knowledgebase.aspx, которую ведет Отдел статистики Организации Объединенных Наций.

1.29. Размещенные на этом веб-сайте документы организованы в разбивке по элементам системы подготовки комплексных статистических данных и по областям статистики. Веб-сайт также содержит ссылки на статистические стандарты, которые имеют отношение к интеграции экономической статистики. На веб-сайте представлены дополнительные тематические исследования, помимо включенных в настоящие *Руководящие принципы*, которые открывают доступ к более широкому кругу примеров страновой практики и к разнообразным информационным материалам. Этот веб-сайт будет постоянно обновляться за счет материалов из национальных и международных учреждений об их опыте и практике по вопросам, касающимся интеграции экономической статистики.

Глава II

Политические потребности, преимущества и проблемы комплексной экономической статистики

А. Потребность в комплексной экономической статистике

2.1. Комплексная экономическая статистика представляет собой набор экономико-статистических данных, которые отображают последовательную и целостную картину экономической деятельности для политических, коммерческих и прочих аналитических целей. Интеграция экономической статистики означает использование общих понятий, определений, методов оценки и источников данных для согласования статистики. В сегодняшнем глобальном контексте у людей, пользующихся услугами статистических служб, возникает спрос на увеличение объема и повышение качества статистики, и статистические службы должны играть активную роль в удовлетворении растущих потребностей пользователей в комплексных экономических данных.

2.2. Кроме того, ряд недавно выдвинутых новых инициатив по измерению устойчивости, социального прогресса и благосостояния усилили потребность в комплексной и целостной официальной статистике, чтобы пролить свет на эти сложные вопросы, что, естественно, создало проблемы для статистических служб в плане составления комплексной экономической, экологической и социально-демографической статистики. Развитие такой комплексной и многомерной статистики требует развития потенциала для интеграции процесса подготовки профильных статистических данных.

2.3. Мотивы составления комплексной экономической статистики лежат в плоскости тех преимуществ, которые такие наборы данных обеспечивают для скоординированных национальных и глобальных политических инициатив во все более взаимосвязанном мире. Эти мотивы актуальны для всех стран независимо от уровня развития их статистических систем и национальной экономики. Интеграция является вполне достижимой для небольших по объему и всеобъемлющих наборов национальных экономических данных и может постепенно внедряться в национальную статистическую систему.

2.4. Практические способы достижения интеграции экономической статистики могут отличаться в зависимости от степени централизации или децентрализации национальной статистической системы. Менее развитые и сложные национальные статистические системы должны уже на ранней стадии формирования включать принципы интеграции экономической статистики в процедуру подготовки своих статистических данных. Более продвинутые статистические системы должны включать принципы интеграции в процессы реструктуризации процедур подготовки статистических данных и в институциональные механизмы.

2.5. Следует признать, что некий единый детализованный подход к внедрению комплексной экономической статистики является как невозможным, так и нежела-

тельным вследствие различий в национальных статистических системах. Существуют, тем не менее, общие руководящие принципы и передовая практика, которые представлены в данном издании *Руководящих принципов*. Интеграция требует широкого и всеобъемлющего общесистемного подхода, включающего: *a)* принятие концептуальной основы СНС в качестве зонтичной структуры для организации экономической статистики; *b)* согласование факторов взаимозависимости элементов процесса подготовки статистических данных; и *c)* создание благоприятных институциональных механизмов интеграции статистической сферы.

2.6. Исторически сложилось, что многие национальные статистические службы организовывали свой производственный процесс в соответствии с «прямоточной» моделью. В рамках этой модели каждое подразделение статистической службы отвечает за подготовку статистических данных, относящихся к определенному сектору экономики, например обрабатывающей промышленности, розничной торговле или инвестициям. Подразделение несет ответственность за проведение всех этапов, необходимых для подготовки статистических данных по тому или иному конкретному сегменту экономики, — от сбора данных до их распространения. В соответствии с этой моделью каждое подразделение имеет свой собственный набор поставщиков данных. Информация, поступающая от каждого подразделения, интегрируется в систему национальных счетов в соответствии с согласованным набором понятий, определений и классификаций СНС. В рамках интеграционной работы осуществляется тщательное изучение и унификация методов обследований и оценок, которые проводятся в других подразделениях, для достижения наивысшего уровня согласованности и целостности статистических данных, составленных каждым из подразделений.

2.7. С оперативной точки зрения «прямоточная» модель имеет свои достоинства, но она не успевает за удовлетворением реальных потребностей пользователей данных. Кроме того, проводимый в соответствии с этой моделью сбор данных с помощью отдельных отраслевых выборок несет в себе риск упущения и дублирования статистических единиц. Пользователи считают полезным наличие доступа к данным по конкретному сегменту экономики, но это еще далеко не вся необходимая им информация. Реальность такова, что наш мир сложен, а все виды экономической деятельности взаимосвязаны. Пользователям необходимы статистические данные, позволяющие им быстро устанавливать связи между различными тематическими областями экономики. Они должны анализировать эти связи для оценки воздействия внешних потрясений и для разработки надлежащих мер реагирования с целью достижения заявленных целей, таких как стабильность или рост. Пользователи должны иметь возможность устанавливать связи между деятельностью реального сектора экономики и связанной с ним финансовой деятельностью. Им нужны комплексные и согласованные статистические данные о возникающих проблемах, связанных с глобальными явлениями, такими как устойчивость тенденций в сфере задолженности, в жилищном секторе и на финансовых рынках, в сфере инноваций, глобализации и в состоянии окружающей среды. Пользователям необходима всеобъемлющая и согласованная основа макроэкономической статистики для анализа хозяйственных отношений и изменений в производстве, потреблении и накоплении. Им нужны согласованные наборы данных по объему выпуска продукции, доходам и производительности труда в реальном секторе и по функционированию финансового сектора.

В. Политические потребности

2.8. Всеобъемлющая интеграция начинается с принятия СНС в качестве организующей концептуальной основы. Кроме того, в рамках интеграции необходимо при-

знать взаимосвязи между макроэкономическими счетами: статистикой национальных счетов, статистикой внешнего сектора, счетами платежного баланса, статистикой государственных финансов и денежно-кредитной и финансовой статистикой. Макроэкономические счета, наряду со связанными с ними макроданными по ценам и занятости, являются краеугольным камнем экономической политики и бизнес-стратегии, а также ожиданий предприятий и домохозяйств.

2.9. Пользователи предпочитают оценивать «сигналы» явлений в экономической, финансовой и денежно-кредитной сферах, которые сначала предоставляются конъюнктурной статистикой на ежемесячной и ежеквартальной основе, а затем отражаются в тенденциях и подробных данных, появляющихся после выхода квартальных и годовых национальных счетов. Эти конъюнктурные статистические данные связаны с производством, розничными продажами, занятостью, ценами и аналогичными показателями и важны сами по себе, а также используются для выработки многих политических решений. Кроме того, данные по отдельным элементам должны быть надлежащим образом объединены с помощью агрегирования данных, чтобы они выступали в качестве исходных статистических данных для макростатистики.

2.10. Мировые финансовые кризисы являются важным напоминанием о необходимости интеграции, в частности, между реальным и финансовым секторами экономики. Финансовые кризисы побудили многие статистические управления оперативно реагировать путем сбора на регулярной основе новых или обновленных конъюнктурных данных о своей экономике. Финансовые кризисы подчеркнули важность информации о динамике бухгалтерских балансов банков в плане выделения средств и финансирования, приобретения активов и пассивов, а также о движении цен в связи с конъюнктурой реального сектора экономики.

2.11. Взаимоподкрепляющая интерпретация данных с помощью использования СНС в качестве организующей концептуальной основы позволяет лицам, принимающим решения, сосредоточить внимание на соответствующей политике, вместо того чтобы стремиться определить «истинное» состояние экономики, включая источники роста или слабые места в экономике, для обеспечения оптимальной целенаправленности своих мероприятий.

2.12. Прозрачные организационные механизмы на основе консультаций с пользователями и координации между составителями должны соответствовать критериям точности, качества и сопоставимости данных по странам. Консультации с пользователями необходимо формализовать через консультативные комитеты и соглашения об обслуживании, а координацию производителей необходимо формализовать с помощью правовых предписаний. Координация между составителями данных должна удовлетворять основные предпочтения пользователей в согласованной информации во время делового цикла, начиная с выпуска компонентов данных о тематических областях экономики и до макроэкономических суммарных данных. Любые недостатки в обеспечении согласованной и целостной информации, которая необходима пользователям, способны привести к ложным выводам и политическим ошибкам, которые могут дорого обойтись экономике с точки зрения объема производства, занятости и стабильности цен, а также с точки зрения финансовых и денежно-кредитных целей.

2.13. Та рамочная основа, в рамках которой проводится агрегирование, коррекция, пересмотр и выпуск статистических данных, дает возможность пользователям оценивать показатели производства, доходов и финансовых потоков, а также производительности труда в качестве основных исходных данных для их экономического и кредитно-денежного анализа. Директивным органам необходима такая рамочная основа, поскольку она позволяет осуществлять разбивку макроэкономических показателей по

институциональным секторам и проводить подробный анализ взаимодействия между институциональными секторами, а также между ними и остальным миром.

2.14. СНС как организующая рамочная основа комплексной экономической статистики демонстрирует всеобъемлющую картину политической перспективы для экономики с целью детализации финансовых и нефинансовых операций в разбивке по секторам экономики. Комплексная статистика может улучшить политический анализ, обогатить экономический анализ и послужить основой для анализа макропруденциальных аспектов, таких как риски и уровень подверженности рискам. Кроме того, преимущества заключаются в наличии в виде единой рамочной структуры полного набора данных и показателей, которые выпускаются с большей периодичностью.

2.15. Комплексная экономическая статистика имеет ключевое значение для обеспечения принятия надлежащих решений в кредитно-денежной, налогово-бюджетной и других политических сферах. Применительно к денежно-кредитной политике, например, рамочная система охватывает основанную на банковском секторе систему финансового посредничества и дает информацию о финансовой структуре экономики, а также предоставляет денежные переменные (финансовые инвестиции секторов хранения денежных средств, ликвидность нефинансового сектора и их источники средств) и обобщенную картину финансовых рынков, включая условия и цены кредитования.

2.16. Несмотря на различия в конкретных политических запросах каждого пользователя, им необходима привязка к более скоординированному набору микро- и макроэкономической статистики. Это, безусловно, относится к экономической политике и принятию решений на всех уровнях государственного управления, но это также применимо и к государственным и частным корпорациям. Например, крупные корпорации, такие как транснациональные компании, заинтересованы в макроэкономических моделях, адаптированных к их собственным потребностям. Кроме того, финансовые учреждения должны предоставлять прогнозы для отдельных клиентов, и все они требуют подробной макроэкономической статистики, которая согласуется с другими более детализованными видами статистики по секторам и отраслям. Унификация понятий макро- и микроданных позволяет уменьшить дублирование запросов на аналогичную информацию, избежать путаницы и недостоверной отчетности, снизить нагрузку на респондентов, уменьшить затраты на проведение обследований и повысить точность и последовательность информации, предоставляемой пользователям.

2.17. Потребности пользователей в комплексных и согласованных экономических данных должны по-прежнему лежать в основе разработки интегрированных экономических счетов и связанных с ними данных по отдельным элементам. Центральная роль пользователей также подчеркивает важность привлечения пользователей к определению приоритетов в области интеграции статистики. В тематическом исследовании 2.1 приведен пример систематического взаимодействия с группами пользователей в Южной Африке с целью привязки экономической статистики к потребностям пользователей.

С. Преимущества комплексной экономической статистики

2.18. От интеграции выиграют не только пользователи данных, но и организации, составляющие и предоставляющие данные. Для стран, которые способны перестроить свои системы сбора данных по принципу «снизу вверх», использование общих понятий, определений, реестров предприятий и инструментариев, методов оценки и источников данных позволит повысить согласованность данных, снизить нагрузку на респондентов и сократить расходы статистических учреждений, по крайней мере

Тематическое исследование 2.1

Привязка экономической статистики к потребностям пользователей в Южной Африке

1. В области экономической статистики в Южной Африке систематическое взаимодействие с пользователями представляет собой сложную задачу. При принятии решения об определении приоритетности конкурирующих запросов различных пользователей большое внимание уделяется производству базовых данных, таких как объем производства, товарооборот, индекс цен производителей, индекс потребительских цен (ИПЦ) и занятость, которые включаются в национальные счета. Область экономической статистики сталкивается с постоянными проблемами повышения качества данных по ВВП, их своевременности и надлежащего распределения по компонентам ВВП. Это создает трудности, поскольку увеличивается спрос на микроданные для использования в анализе на уровне подробных отраслевых данных. По мере развития программы экономической статистики за пределы национальных счетов весьма важным направлением для дальнейшего развития становится уделение особого внимания другим аспектам цикла составления статистики, таким как структура вопросника.
2. При определении более широких приоритетов экономической статистики существуют три группы вопросов, которые следует принимать во внимание при установлении баланса между запросами пользователей и имеющимися ресурсами: а) текущее состояние дел в области сбора данных с непрерывной оценкой мероприятий по сбору данных с точки зрения их детализации и периодичности; б) потребность в сборе и публикации новых данных; и в) последствия прекращения публикации данных, которые утратили свою актуальность.
3. Существует сложный механизм реагирования на запросы пользователей, основанный на формализованном взаимодействии с организациями в рамках более широкой правительственной и государственной архитектуры, включая парламентский комитет, министерства, Совет по статистике и консультативные комитеты. Кроме того, указанные ниже группы пользователей являются ключевым инструментом оптимизации приоритетов в статистической сфере.

Группы пользователей	Форма участия
Подкомитет по экономике	Постоянное взаимодействие (в среднем три совещания в год)
Группы пользователей в процессе формирования	Консультации по ИПЦ, сельскохозяйственным и правительственным счетам
Планируемые группы пользователей	Консультации по статистике ВВП и рынка труда
Экономисты	Совместное предприятие с университетами (ежегодный форум)
Резервный банк	Плановые семинары-партикумы раз в два года

Источник: Statistics South Africa, "Mapping economic statistics to user needs: aligning statistical production with South Africa's economic policy priorities" («Привязка экономической статистики к запросам пользователей: согласование процесса составления статистики с приоритетами экономической политики Южной Африки»), документ представлен на семинаре-практикуме Группы друзей Председателя по комплексной экономической статистике, Берн, 6–8 июня 2007 года.

в долгосрочной перспективе. Это предоставит статистическим службам возможность более эффективно использовать свои ограниченные ресурсы с учетом пожеланий пользователей в отношении обновления и расширения их статистических программ. Такая интеграция в области сбора данных способствует также внедрению согласованных, автоматизированных методов редактирования данных и других передовых методов, которые уменьшают вероятность ошибок и повышают точность данных, способствуя одновременно повышению их согласованности. Даже в тех странах, которые в большей степени полагаются на процедуры сбора данных по принципу «сверху вниз», возможность обмениваться микроданными и устранять серьезные различия в реестрах предприятий, а также использовать общие понятия, определения, класси-

фикации, источники данных и методы оценки, такие как сезонные корректировки, методы обеспечения сбалансированности данных и экстраполяция, могут обеспечить значительную отдачу в плане согласованности, точности и эффективности данных.

2.19. Унификация инструментариев выборки, методов сбора и расчета данных помогает обеспечить согласованность между макроданными и исходными данными, собранными на микроуровне. Микроэкономическая статистика важна сама по себе и используется для принятия многих решений в политической и деловой сфере наряду с ее использованием в качестве исходных данных для макроэкономической статистики. Их согласованность играет важную роль для комплексных деловых решений на микро- и макроуровне и связанной с ними экономической политики.

2.20. Эффективная интеграция использует функции макроэкономических счетов для согласования данных, применяя их в качестве «двойной системы бухгалтерского учета» для выявления расхождений, обеспечивая статистическую основу для их устранения таким методом, который повышает не только точность, но и согласованность данных. Базовые статистические данные, которые поддаются согласованию в такой системе бухгалтерского учета, включают в себя множество показателей экономической статистики, таких как занятость, цены, производство, потребление и накопление, которые включаются в национальные счета.

2.21. Интеграция экономической статистики на всех этапах процесса составления статистических данных — от сбора до распространения данных — дает массу преимуществ. Наглядные примеры представлены во включенных в эту главу тематических исследованиях 2.2 и 2.3 по зоне евро и Соединенным Штатам, соответственно. Основные преимущества комплексной экономической статистики для составителей, пользователей и издателей данных можно резюмировать следующим образом:

- согласованность между такими данными, как краткосрочные показатели и макроэкономические данные о состоянии экономики, для учреждений денежно-кредитной и налогово-бюджетной сферы, предприятий и других пользователей в критические переломные периоды экономики;
- согласованность между секторами экономики в отображении тенденций экономической деятельности и ее распределения между различными видами продуктов, отраслями и регионами для прогнозирования налоговых поступлений и расходов на национальном и региональном уровнях, планирования хозяйственной деятельности, ассигнований и экономической координации и помощи;
- согласованность между странами по таким ключевым показателям, как ВВП в реальном выражении, инфляция, бухгалтерские балансы и международная торговля для целей оценки трансграничных последствий и координации политики в современной взаимозависимой мировой экономике;
- прозрачность и последовательность в понятиях и определениях, чтобы принимающие решения лица использовали единые измерители для мер в торговой, финансовой и других сферах политики;
- более высокая точность экономических данных за счет согласования расхождений между данными из различных источников в рамках процесса интеграции;
- снижение нагрузки в плане отчетности на предприятия-респонденты, повышение эффективности в составлении данных и более высокая точность за счет использования единых определений; единых или согласованных реестров предприятий; единых или комплексных вопросников;

общего и комплексного процесса сбора, редактирования и обработки данных в электронной форме, систем оценки и распространения данных; использования данных административной отчетности; а также других интеграционных стратегий;

- более актуальные статистические данные, которые быстрее удовлетворяют запросы пользователей за счет формирования интегрированных ссылок на консультативные комитеты, новые управленческие и нормативно-правовые структуры и новые системы распространения данных.

Тематическое исследование 2.2

Основной набор согласованных и своевременных данных экономической статистики: интегрированные экономические счета зоны евро

1. Счета зоны евро основаны на национальных счетах участвующих стран — членов Европейского союза, не являясь при этом их простой суммой; кроме того, содержащиеся в них данные соответствуют правилам бухгалтерского учета, международным стандартам и методам интеграции. Счета зоны евро интегрированы по трем измерениям. Во-первых, статья «общий итог использования» равняется статье «общий итог ресурсов» или общая сумма финансовых активов равна общей сумме пассивов для каждой категории (нефинансовых или финансовых) операций и каждой статьи баланса финансовых активов и пассивов при суммировании по всем институциональным секторам и по остальному миру (горизонтальное согласование). Во-вторых, по каждому сектору и остальному миру баланс всех текущих и капитальных операций равен балансу всех финансовых операций (вертикальное согласование). В-третьих, изменение в балансах финансовых активов и пассивов для каждой категории финансовых активов равно финансовым потокам (согласованность потоков и запасов).

2. Комплексная система учета при составлении и интеграции «составных элементов» и национального источника данных предлагает неоценимые возможности для: а) определения слабых сторон и несоответствий в исходных данных; б) повышения их качества с течением времени; а также в) улучшения понимания пользователями их аналитических целей. Счета зоны евро представляют и согласуют в одной целостной структуре различные источники данных статистики зоны евро.

3. Счета зоны евро можно считать «национальными счетами» зоны евро; используемый процесс согласуется с выведением единого показателя ВВП и его разбивки из источника исходных данных. Результатом является наиболее надежное и последовательное отображение развития экономики в целом. Они связывают финансовую и нефинансовую статистику, тем самым предоставляя возможность комплексного анализа нефинансовых видов экономической деятельности (например, валовое накопление основного капитала) и финансовых операций (например, выпуск долговых обязательств). Счета зоны евро также содержат согласованные балансы финансовых активов и пассивов, в результате чего ежеквартальные изменения в финансовом благополучии каждого сектора зоны евро теперь могут быть интегрированы в анализ экономического цикла. За счет регистрации всех «операций» между экономическими субъектами в группировке по секторам они позволяют осуществлять всесторонний анализ взаимосвязей между различными секторами экономики (домохозяйства, нефинансовые корпорации, финансовые корпорации и правительство), а также между этими секторами и остальным миром. Таким образом, они обеспечивают согласованное описание экономических тенденций на уровне секторов, предоставляют структурную информацию о европейской экономике и дают более полное представление об экономическом цикле.

Тематическое исследование 2.3

Стимул для создания интегрированных национальных счетов в Соединенных Штатах: Великая депрессия

1. К 1932 году Великая депрессия в Соединенных Штатах углублялась уже в течение более двух лет. Кризис, начало которого обычно датируется крахом фондового рынка в Соединенных Штатах в 1929 году, быстро распространился за границу и привел к банкротствам в банковском секторе и финансовым кризисам, за которыми последовал крах сектора производства и международной торговли по всему миру. Экономика рушилась, но у политических деятелей не было всеобъемлющего или согласованного представления о том, что происходит в плане общего объема производства и занятости в экономике и что происходит в конкретных секторах экономики, не относящихся к обрабатывающей, горнодобывающей промышленности и сельскому хозяйству, или о ситуации в области общих запасов активов и сумме выданных кредитов. На тот момент политическое руководство оказалось в эпицентре экономического кризиса, имея лишь несколько согласованных или комплексных инструментов для управления своей политикой: «С чувством тревоги читаешь о том, что президенты Гувер и впоследствии Рузвельт разрабатывали политику борьбы с Великой депрессией 1930-х годов на основе таких отрывочных данных, как индексы котировок акций и неполные индексы промышленного производства. Дело в том, что в то время не существовало комплексных мер измерения национального дохода и объема производства»^a Депрессия вместе с растущей ролью государства в экономике высветила необходимость таких мер измерения и привела к разработке набора всеобъемлющих счетов национального дохода.

a Richard Froyen, *Macroeconomics: Theories and Policies*, 8th ed. (New York, Prentice Hall, 2005).

2. Для решения проблемы неполноты экономических показателей в течение этого периода времени в Сенат Соединенных Штатов была внесена резолюция, в которой предусматривалось, что министр торговли должен предоставить статистические данные по доходам в масштабах всей экономики Соединенных Штатов с 1929 по 1931 год. В 1934 году Министерство торговли под руководством Саймона Кузнеца представило в Конгресс доклад под названием «Национальный доход в 1929–1932 годах». Этот доклад стал первым официальным докладом федерального уровня о национальном доходе^b. С тех пор постоянно разрабатываются все более интегрированные и комплексные меры измерения экономической деятельности.

b Joseph W. Duncan, *Revolution in United States Government Statistics, 1926–1976* (Washington, D.C., United States Department of Commerce Office of Federal Statistical Policy and Standards, 1978).

3. Параллельная работа по созданию национальных счетов проводилась в Соединенном Королевстве Джоном Мейнардом Кейнсом и Ричардом Стоуном по мере роста потребностей в планировании накануне Второй мировой войны. В качестве сотрудников Центральной экономико-информационной службы Канцелярии Военного кабинета министров и под руководством Кейнса Стоун и Джеймс Мид завершили работу над набором показателей национального дохода и расходов. Несмотря на то, что Соединенные Штаты и Канада в течение определенного времени уже составляли подробные оценки национального дохода и расходов, эти показатели еще не представляли собой сбалансированную рамочную систему, представленную в работах Стоуна. В основу этой сбалансированной системы была заложена цель полной интеграции экономической статистики. В своем выступлении на церемонии награждения Стоуна Нобелевской премией по экономике Эрик Лундберг сказал: «Идеи Стоуна о структуре национальных счетов были с самого начала направлены на полную интеграцию национальных счетов для различных подотраслей, которые совместно представляют все национальное управление ресурсами»^c. Стоун вывел предложенное им понятие комплексных и сбалансированных счетов на международный уровень, когда он пошел дальше в разработке наиболее признанного и используемого инструмента в создании комплексной экономической статистики — СНС.

c См. К. G. Mäler, ed., *Nobel Lectures, Economics 1981–1990* (Singapore, World Scientific Publishing Company, 1992).

4. Сегодня показатель ВВП и ряд других экономических показателей являются основными исходными данными, на основе которых принимаются экономические решения во многих странах. Из великого экономического кризиса выросла потребность в создании, расширении и интеграции экономической статистики для обеспечения полной картины экономики и ее субъектов. Дальнейшая интеграция реального и финансового секторов экономики и взаимосвязь между экономикой и окружающей средой будет только усиливать внимание к такой картине экономических отношений и повышать ее детальность.

D. Проблемы, связанные с комплексной экономической статистикой

2.22. Продвижение в направлении интеграции экономической статистики, вероятно, повлияет на многие, если не все, схемы сбора экономических данных в связи с изменением структуры и процесса составления статистики. Традиционный подход к сбору экономической статистики состоит в том, чтобы охватить различные направления и виды экономической деятельности в рамках непрерывно обновляемой программы обследований и переписей, растянутой на несколько лет. Появляющиеся в результате этого расхождения между форматом обследований и вопросников способны осложнить интеграцию экономической статистики. Основной причиной несогласованности данных экономической статистики является то, что сбор исходных данных осуществляется с помощью обследований и административных источников для различных отраслей промышленности или видов деятельности, которые разработаны независимо друг от друга. По-прежнему стоит цель точного измерения определенной отрасли или сектора экономики, но не менее важная цель заключается в разработке способов составления статистических данных, которые согласуются между различными отраслями и секторами экономики. При разработке схемы сбора данных для некой определенной отрасли специалистам-статистикам следует подумать о том, как эта схема будет согласовываться с другими итоговыми статистическими данными. Например, схемы сбора данных для конкретного сегмента экономики нельзя разрабатывать в изоляции, в них необходимо использовать понятия, определения и методы расчета, которые используются в других экономических обследованиях и мероприятиях по сбору административных данных. Применение согласованных классификаций в отношении надлежащим образом установленных статистических единиц имеет решающее значение для обеспечения целостности экономической статистики и недопущения пропуска и/или дублирования единиц. Сложность задачи заключается в обеспечении того, чтобы статистические единицы и их классификация применялись последовательно в отношении всех статистических показателей.

2.23. Несогласованность и несоответствие данных также могут быть обусловлены отказом от принятия общих понятий, определений и классификаций, указанных в признанных на международном уровне стандартах. Такие недоработки в статистике в основном обусловлены тем, что ведомства, ответственные за составление определенного раздела национальных данных, работают отдельно и независимо друг от друга. На ранних этапах развития статистической сферы довольно распространено составление несогласованных наборов национальных и административно-территориальных данных. Постепенно с течением времени пользователи начинают требовать наличие согласованного и целостного набора данных национальных счетов и их компонентов по различным аспектам и сегментам экономики. В ответ на запросы пользователей необходимо осуществить согласование с принятыми на международном уровне стандартами различных тематических областей экономической статистики и интеграцию взаимозависимых элементов процесса подготовки статистических данных.

2.24. Интеграция экономической статистики также связана с определенными издержками. Необходимо вложить ресурсы: в унификацию понятий и определений позиций данных, подлежащих сбору и классификации, с согласованными на международном уровне статистическими стандартами; в перестройку процессов составления статистических данных; а также в изменение организационных механизмов и культуры управления. Прежде чем приступать к программе интеграции, чрезвычайно важно провести стратегический анализ затрат и результатов. В рамках такого анализа необходимо учитывать интересы пользователей данных и организаций, составляющих и предоставляющих данные. Для управления программой реформ необходимо сформулировать перспективную концепцию, в которой должны быть определены

цели и результаты интеграции и установлена их приоритетность. Необходимо надлежащим образом разбить программу осуществления интеграции на этапы с учетом институциональных механизмов, людских и финансовых ресурсов страны. Важнейшее значение для интеграции экономической статистики имеют основные составные элементы СНС, выступающие в качестве общих концептуальных рамок, процесс подготовки статистических данных, а также институциональные механизмы и культура управления.

2.25. Осуществляющему программу интеграции учреждению, возможно, потребуется изыскать каналы дополнительного финансирования для поддержки этой программы. Целью должно стать постепенное внедрение интеграции, при этом желательно учитывать общесистемную оценку национального процесса подготовки статистики. На интеграционную программу необходимо выделить достаточные ресурсы в целях формирования рядов ее сторонников и обеспечения поддержки для преодоления проблем интеграции.

2.26. Пользователи, которым требуются специальные данные, содержащиеся в имеющихся статистических материалах, не всегда будут выступать в поддержку усилий по интеграции этих показателей с другими статистическими данными, если вносимые в рамках интеграционного процесса изменения нарушают существующие статистические динамические ряды. Например, изменение определения той или иной позиции данных в обследовании для приведения его в соответствие с другими собираемыми данными может сделать эти данные менее подходящими для некоторых пользователей, хотя это может быть необходимым шагом в целях интеграции. Полномасштабные консультации с пользователями касательно последствий интеграционной программы могут устранить первоначальное сопротивление, объясняя общую выгоду и принимая во внимание особые потребности в определенных статистических данных.

Глава III

Общая основа для комплексной экономической статистики

А. Введение

3.1. Общая основа для комплексной экономической статистики в том виде, в котором она представлена в настоящих *Руководящих принципах*, базируется на фундаментальных основах статистической инфраструктуры системы национальной статистики и использует передовую практику современной бизнес-архитектуры. Эта общая основа применима к статистическим системам, находящимся на различных стадиях развития, которые могут иметь централизованную или децентрализованную модель работы.

3.2. Общая основа для комплексной экономической статистики определяется масштабами ее интеграции применительно к выбранным тематическим областям статистики и тремя составными элементами статистической инфраструктуры для экономической статистики: *a)* СНС в качестве организующей концептуальной основы для экономической статистики; *b)* институциональные механизмы и культура управления в качестве условий, благоприятствующих интеграции; и *c)* процесс подготовки статистических данных в качестве интегрированной «производственной цепочки» от сбора исходных данных до распространения статистики. Масштабы интеграции и три составных элемента, а также их компоненты рассматриваются в последующих разделах настоящей главы.

В. Масштабы интеграции

3.3. Для целей настоящих *Руководящих принципов* необходимо определить масштабы интеграции и отобрать тематические области статистики, предназначенные для интеграции, для удовлетворения спроса на комплексную статистику со стороны пользователей, а также для того, чтобы отдельные области экономической статистики рассматривались как взаимосвязанные статистические данные в рамках согласованной и целостной системы статистической информации.

3.4. Что касается интеграции экономической статистики, то речь идет о согласовании различных первичных и вторичных статистических данных, например, по производству, доходам, потреблению, занятости и ценам, с макроэкономическими счетами, такими как национальные счета. Несмотря на то что окончательное решение относительно того, какие из различных тематических областей статистики страны пожелают считать главными целями интеграции, принимается самими странами, желательно, чтобы такой отбор осуществлялся на широкой основе экономической и смежной с ней статистики. Целевые сегменты могут включать в себя данные из экономических источников, используемые в национальных счетах, например, статистику доходов, потребления, предприятий, секторов, цен и занятости, или могут распространяться на такие тематические области, как статистика окружающей среды (подробнее см. приложение).

3 Документ Конференции европейских статистиков ECE/CES/BUR/2009/OCT/19. Размещено по адресу: www.unecce.org/fileadmin/DAM/stats/documents/ece/ces/bur/2009/mtg1/19.e.pdf.

3.5. *Руководящие принципы* представляют масштабы охвата тематических областей комплексной экономической статистики, исходя из Классификации статистической деятельности³. Эта классификация содержит список тематических областей статистики, который обеспечивает структурированное представление как широких видов статистической деятельности, так и ее предметных областей. Она классифицирует виды статистической деятельности для оказания помощи организациям по сбору, обработке и распространению данных, разработке стандартов и для охвата стратегических и управленческих вопросов в официальной статистике.

3.6. Классификация статистической деятельности подразделяет широкие категории видов статистической деятельности на пять тематических областей статистики. Тематические области 1–3 представляют собой предметные области, которые имеют дело с результатами процесса подготовки статистики и их концептуальной основой, включая демографическую и социальную статистику (тематическая область 1), экономическую статистику (тематическая область 2) и статистику окружающей среды и многоотраслевую статистику (тематическая область 3). Тематические области 4 и 5 охватывают предметные вопросы, которые в большей мере ориентированы на процессы и организации, а также имеют дело со стратегическими, институциональными, директивными и управленческими аспектами официальной статистики.

3.7. Что касается сферы охвата интеграции, то *Руководящие принципы* в первую очередь охватывают следующие области статистики, выбранные из полного перечня тематических областей статистической деятельности Классификации статистической деятельности:

Тематическая область 1. Демографическая и социальная статистика

- 1.2. Труд
- 1.5. Доходы и потребление

Тематическая область 2. Экономическая статистика

- 2.1. Макроэкономическая статистика
- 2.2. Экономические счета
- 2.3. Статистика предприятий
- 2.4. Отраслевая статистика
 - 2.4.1. Сельское хозяйство, лесное хозяйство и рыболовство
 - 2.4.2. Энергетика
 - 2.4.3. Горнодобывающая, обрабатывающая промышленность, строительство
 - 2.4.4. Транспорт
 - 2.4.5. Туризм
 - 2.4.6. Банковская и финансовая статистика и статистика страхования
- 2.5. Статистика государственных финансов, налоговая статистика и статистика государственного сектора
- 2.6. Международная торговля и платежный баланс
- 2.7. Цены
- 2.8. Затраты на оплату труда
- 2.9. Наука, техника и инновационная деятельность

Тематическая область 3. Статистика окружающей среды и многоотраслевая статистика

- 3.1. Окружающая среда

Тематическая область 4. Методология сбора, обработки, распространения и анализа данных

Тематическая область 5. Стратегические и управленческие вопросы официальной статистики

3.8. Тематическая область 4 охватывает виды деятельности, акцентирующие внимание на различных процессах, которые обеспечивают итоговые статистические показатели. Она охватывает многофункциональную методологию и виды деятельности, которые используются для составления официальной статистики по тематическим областям 1–3. Виды деятельности в рамках тематической области 4 включают компоненты процесса составления комплексной статистики, такие как общие понятия и метаданные, классификации, реестры предприятий и инструментарии, обследования, использование административных источников, распространение данных и информационно-коммуникационная работа.

3.9. Тематическая область 5 охватывает области, относящиеся к институциональным и управленческим проблемам, имея дело с организационной стороной национальных и международных статистических служб. Она включает управление и координацию статистической системы, в том числе отношения с пользователями; организацию статистической службы; содействие публикации официальной статистики; создание национальных статистических программ; решение вопросов наращивания потенциала; управление людскими ресурсами и подготовку кадров; а также управление информационно-коммуникационными технологиями в работе статистических служб.

3.10. В приложении представлен перечень выбранных тематических областей статистики, рассматриваемых в качестве первичных целей для комплексной экономической статистики, на основе Классификации статистической деятельности. Тематическое исследование 3.1 обосновывает выбор сельского хозяйства в числе тематических областей экономической статистики, которые следует отнести к одной из главных целей интеграции. В тематическом исследовании 3.2 представлен региональный пример комплексного процесса составления статистики.

Тематическое исследование 3.1

Интеграция сельского хозяйства в систему национальной статистики

1. Настоящее тематическое исследование особо подчеркивает выбор сельского хозяйства из числа предметных областей экономической статистики, которые следует рассматривать в качестве основной цели для интеграции^а. В этом исследовании в качестве примера представлены мнения и рекомендации, высказанные Статистической комиссией на ее сороковой сессии в 2009 году по методам интеграции сельского хозяйства в национальную статистическую систему.

2. Закладывание основы для интеграции начинается с определения инструментария(ев) выборки. Каждая страна должна выделить часть из перечисленных ниже шагов и осуществлять их в том порядке, который в наибольшей мере соответствует ее потребностям:

- в ходе переписей населения можно получить достаточную информацию о сельском хозяйстве для создания реестра сельскохозяйственных и находящихся в сельской местности домохозяйств. Все домохозяйства, городские и сельские/сельскохозяйственные, можно было бы снабжать географической привязкой, например названием деревни;
- продукты дистанционного зондирования можно использовать для создания территориального инструментария, состоящего из слоя оцифрованных данных, разделенного на слои данных в разбивке по почвенно-растительному покрову или землепользованию, таких как пахотные земли, пастбища, леса, застроенные районы, деревни и другие согласованные классификации;
- информация может быть использована для создания выборки на основе территориального инструментария страны, в которую включены различные виды сельскохозяйственных и метеорологических условий для обеспечения того, чтобы выборочное обследование давало общую картину состояния сельского хозяйства и

а См. записку Генерального секретаря, препровождающую доклад о глобальных инициативах по улучшению качества сельскохозяйственной и сельской статистики (E/CN.3/2009/3).

Тематическое исследование 3.1

Интеграция сельского хозяйства в систему национальной статистики (продолжение)

условий в сельской местности. Единицей выборки первого порядка может быть деревня, в которой переписи населения могут быть использованы для установления связи между фермерским домохозяйством и сельскохозяйственным земельным владением, которые затем также снабжаются географической привязкой;

- некоторые страны могут иметь возможность свести данные о численности населения деревень в эталонный реестр домохозяйств, классифицируя домохозяйства на городские, городские с сельскохозяйственным участком, сельские, сельские с приусадебным участком или сельскохозяйственные земельные владения;
- территориальный инструментальный с географической привязкой может служить основой для всех обследований домохозяйств и малых фермерских хозяйств, которые необходимы для национальной статистической системы;
- необходимо составить реестр фермерских хозяйств, которые превышают определенный предельный размер и производят сельскохозяйственную продукцию в основном для продажи на рынке. Фермы этого типа, как правило, являются специализированными фермерскими хозяйствами или настолько велики, что трудно установить их привязку к домохозяйствам;
- территориальный инструментальный, содержащий эталонный реестр домохозяйств и реестр коммерческих ферм с географической привязкой, может стать основой для всех мероприятий по сбору данных для использования в целях оценки объема сельскохозяйственного производства;
- необходимо составить реестр предприятий и снабдить его географической привязкой. Реестр коммерческих ферм станет одним из подмножеств этого реестра, в то время как другим подмножеством станет реестр предприятий, участвующих в обслуживании сельского хозяйства, например, складские хозяйства и предприятия, осуществляющие переработку мяса, птица, молоко, яиц, хлопка, шерсти и других продуктов.

3. Концептуальное видение сбора данных начинается с постановки задачи обеспечения его эффективности и наличия годовой программы работы, объем которой не меняется из года в год, что позволяет полностью загружать работой статистический персонал. В то время как сельскохозяйственная перепись традиционно считается необходимой для сельскохозяйственной статистики, чтобы обеспечить как периодические контрольные показатели, так и выборку, все большее число стран сталкивается при ее проведении с трудностями, обусловленными крупным объемом финансовых ресурсов и трудозатрат, который необходимо изыскивать на разовой основе. В дополнение к сельскохозяйственной переписи, в сельском хозяйстве будут применяться рамочные выборки и программа наблюдений, реализуемые как часть национальной статистической системы следующим образом:

- будет сформулирован основной набор требований к данным для сельскохозяйственной и сельской статистики и набор основных данных, классифицированных для остальных секторов статистической системы страны;
- после определения рамок основной статистической системы необходимо определить основной набор собираемых данных обследований домохозяйств и предприятий;
- официальная статистика должна распространяться своевременно и с обеспечением доступа для всех пользователей данных. Микроданные должны быть доступны для анализа в контролируемой среде с использованием процедур в соответствии с принятыми в стране требованиями конфиденциальности.

В дополнение к проблемам инструментария выборки и сбора данных национальные статистические учреждения должны учитывать такие аспекты статистической системы, как управление данными, для интеграции сельскохозяйственных данных.

Тематическое исследование 3.2

Интеграция денежно-кредитной и финансовой статистики в финансовые счета зоны евро

1. Интеграция основывается на данных, которые являются достаточно однородными для того, чтобы позволить агрегирование данных денежно-кредитной и финансовой статистики и статистики платежного баланса зоны евро и рамочной системы экономических и финансовых счетов зоны евро. Интеграция также строится на согласованности между финансовой и нефинансовой статистикой. Финансовая статистика, платежный баланс и бухгалтерские балансы позиции по зарубежным инвестициям и процентных ставок кредитно-денежных учреждений и некредитных финансовых корпораций и эмитентов ценных бумаг интегрируются и согласуются в рамках комплексных экономических и финансовых счетов в разбивке по институциональным секторам экономики.
2. Основы финансовой статистики зоны евро были построены на: *a)* определении сектора денежной эмиссии и согласованности с Европейской системой счетов/системой национальных счетов; *b)* разделении сектора финансовых корпораций на валютно-финансовые учреждения (банки), страховые компании и пенсионные фонды и «прочие»; *c)* контрагентах валютно-финансовых учреждений (банков); *d)* применении категорий финансовых активов Европейской системы счетов/системы национальных счетов; *e)* правилах стоимостной оценки и времени записи бухгалтерского учета для предоставления своевременных данных за месяц; и *f)* операциях с ценными бумагами или сборе информации по операциям.
3. Статистические данные бухгалтерских балансов и эмиссий ценных бумаг зоны евро, составляемые валютно-финансовыми учреждениями и другими финансовыми учреждениями (включая страховые компании и пенсионные фонды), являются важными составными элементами финансовой отчетности. Этот процесс облегчает анализ финансовых операций домохозяйств и нефинансовых корпораций, а кроме того, с помощью нефинансовых счетов их имущественные поступления и расходы можно привязать к их финансовым активам и пассивам, а также к их конечному доходу. Кроме того, это дает возможность оценки секторами накопления денег такого показателя, как совокупная денежная масса в обращении. Такие наборы данных актуальны для оценки базовых темпов роста денежной массы, что дает политически значимые сигналы в отношении рисков для ценовой стабильности.
4. Финансовые счета органов государственного управления также предоставляют информацию о смежных секторах национальных финансовых счетов. Статистика платежного баланса и позиции по зарубежным инвестициям зоны евро интегрированы в счет внешних операций для финансовых счетов зоны евро.
5. Комбинируя данные бухгалтерского баланса валютно-финансовых учреждений и финансовой статистики зоны евро с национальными финансовыми счетами и данными о нефинансовых операциях институциональных секторов, Европейский центральный банк ежеквартально составляет интегрированные экономические и финансовые счета институциональных секторов для зоны евро, что включает в себя финансовые балансы и сверки между совокупными изменениями объема операций и бухгалтерского баланса.
6. Кроме того, интеграция финансовой статистики зоны евро была достигнута в денежном выражении платежного баланса и в выражении объема накопленных денежных средств в различных секторах денежных накоплений. Финансовые счета валютного союза, а на настоящий момент — счета европейских институциональных секторов обеспечили мощный инструмент для финансовой статистики в качестве составных элементов в процессах интеграции и обеспечения согласованности с нефинансовой статистикой.

С. Составные элементы интеграции

3.11. Комплексный подход к экономической статистике опирается на три основных составных элемента: СНС как концептуальная основа, вспомогательные институциональные механизмы и интегрированный процесс составления статистики. Эти составные элементы являются взаимосвязанными и взаимодополняющими структурами для создания комплексных статистических систем.

3.12. Внедрение комплексной экономической статистики опирается на применение систем и методов статистической интеграции для составления согласованных и целостных исходных, отраслевых и макроэкономических статистических данных. Центральное место в интеграции экономической статистики занимает СНС, которая является концептуальной основой, обеспечивающей согласованность понятий, определений и классификаций между различными наборами данных.

3.13. Институциональные соглашения включают следующие компоненты: *a)* законодательные и операционные основы, стратегическое планирование и управление процессами; *b)* координация и управление между организациями, составляющими и распространяющими данные, и пользователями данных; а также *c)* людские и финансовые ресурсы. Каждый компонент вносит свой вклад в общесистемную интеграцию статистической системы.

3.14. Интеграция экономической статистики охватывает все аспекты процесса составления комплексной статистики, базируясь на фундаментальных основах бизнес-архитектуры и соответствующей современным требованиям информационно-технологической среды для национальных статистических систем. Процесс составления статистики включает использование рекомендованных методов сбора, обработки и распространения данных посредством таких элементов, как: *a)* стандарты и методы по принятию общих понятий, определений, классификаций и метаданных, а также единых методов обработки и редактирования данных и единообразного качества данных; *b)* реестры предприятий и инструментарию; *c)* источники данных, включая обследования и использование административных данных; *d)* интеграция статистики и счетов; а также *e)* распространение данных и информационно-коммуникационная работа, включая обмен данными.

1. Система национальных счетов как концептуальная организующая основа

3.15. Отправной точкой для комплексной экономической статистики является использование признанного на международном уровне стандарта макроэкономических счетов — СНС (желательно ее последнего издания 2008 года) в качестве концептуальной организующей основы. Важная роль СНС состоит в обеспечении концептуальной увязки экономической статистики с экономической теорией. Во-первых, она служит концептуальной основой для обеспечения согласованности понятий, определений и классификаций, используемых в разных, но взаимосвязанных областях статистики. Во-вторых, она выступает в роли некоей системы учета, обеспечивающей количественную согласованность данных, получаемых из таких разнообразных источников, как обследования предприятий и домохозяйств, торговля товарами, налоговые и другие источники административных данных. Такая обеспечивающая двойную гарантию надежности основа СНС является мощным средством обеспечения интеграции, выявления пробелов и несоответствий, унификации понятий и установления приоритетов в целях интеграции.

3.16. В результате многолетней работы по унификации стандартов макроэкономической статистики использование СНС-2008 в качестве концептуальной основы

обеспечивает целостность и согласованность с другими признанными на международном уровне стандартами и международными рекомендациями, такими как РПБ-6 и другие специализированные учебные пособия, начиная с международных классификаций и методов измерения отраслевых показателей (например, статистики промышленности, оптовой и розничной торговли и строительства) и цен и вплоть до измерения ПИИ. Целостность и взаимная согласованность между принятыми на международном уровне стандартами и международными рекомендациями являются результатом усилий международного статистического сообщества в области унификации. Использование пособий по международным стандартам дает политически значимые и комплексные микро- и макроданные, которые являются последовательными и согласованными внутри стран, между странами и в динамике по времени.

3.17. Использование СНС-2008 в качестве организующей статистической основы позволяет осуществлять сверку статистических данных путем прямого сопоставления исходных данных в бухгалтерских тождествах. Статистическая сверка охватывает исходные статистические данные из первичных и вторичных источников, конъюнктурную и структурную статистику, а также национальную и международную статистику. Использование понятий и методов национальных счетов дает в итоге согласованное и последовательное описание хозяйственной деятельности на различных уровнях агрегирования. В национальных счетах задача статистической сверки имеет основополагающее значение для обеспечения всеобъемлющего, последовательного и согласованного целостного характера набора макроэкономических данных. Кроме того, сверка первичных и вторичных источников данных позволяет конъюнктурным и структурным элементам данных национальных счетов предоставлять взаимодополняющую экономическую информацию на основе точной, последовательной и своевременной статистики. Составление статистики национальных счетов возможно вследствие наличия широкого спектра данных о видах экономической деятельности, собираемых из экономических обследований, административных источников и данных частного сектора.

3.18. Рамочная система национальных счетов базируется на фундаментальных основах экономической теории и используется для подкрепления макроэкономической и отраслевой политики, в том числе в отношении занятости, инфляции, международной торговли, денег и финансовой сферы. Среди различных теоретических моделей, применяемых пользователями, национальные счета способствуют пониманию и прогнозированию определяющих факторов роста и продуктивности экономики, предоставляя согласованный и целостный набор данных по объему производства, ценам, исходным материалам и услугам, энергопотреблению, трудовым ресурсам и капиталу как факторам производства. Аналогичным образом, национальные счета и свойства элементов их данных обеспечивают мониторинг и прогнозирование поворотных точек в уровне, изменении и росте совокупной экономической деятельности в течение экономического цикла. Пользователи запрашивают целостную информацию об экономических и валютно-финансовых явлениях в течение экономического цикла путем сначала публикации целостного набора конъюнктурной статистики, а затем — выпуска квартальных и годовых национальных счетов.

3.19. Система национальных счетов позволяет не только составлять согласованную и целостную конъюнктурную и годовую статистику совокупных макроэкономических показателей, включая квартальные и годовые национальные счета для реального сектора экономики, но и, выступая в качестве интеграционной основы экономической статистики, обеспечивает возможность составления совокупных макроэкономических показателей в отношении таких секторов экономики, как финансы, правительство, нефинансовая сфера и домохозяйства, для демонстрации их связи с внешним сектором. Национальные счета предоставляют всеобъемлющую основу для анализа

политики, обеспечивая согласованную информацию, которая позволяет директивным органам изучать влияние изменений на все аспекты экономики по набору счетов, допускающих многократный ввод данных. Комплексная статистика позволяет вести наблюдение за ключевыми переменными и их реакцией на изменения в политике и на изменения в структуре экономики. Например, национальные счета могут помочь в оценке влияния некоего данного изменения политики на экономический рост, изучая его влияние на определяющие факторы роста (труд, капитал, энергию, материалы и природные ресурсы), его воздействие на отрасли, производящие конкретные товары и услуги, воздействие на потребление и накопление, влияние на все регионы страны и влияние на классы размеров предприятий и формы собственности.

3.20. Комплексная экономическая статистика, основанная на системе национальных счетов, также полезна для анализа финансовой стабильности. Она позволяет выявлять риски и факторы уязвимости в различных секторах экономики (например, влияние балансов по нефинансовому и финансовому секторам и сектору домохозяйств на заимствование и кредитование и на способность этих секторов на производство продукта и на расходы), а также во взаимосвязях между хозяйственными секторами экономики (при оценке уровня финансовых рисков). Макроэкономические и отраслевые данные позволяют производить расчет макроэкономических показателей по корпоративным заимствованиям, доходности, уровню достатка и сбережений домохозяйств, соотношению собственных и заемных средств и по оценкам бремени обслуживания долга.

3.21. Комплексная форма презентации данных имеет ключевое значение для обеспечения того, чтобы политические решения принимались с учетом всей экономики в целом. При комплексной форме презентации данных возможно ведение наблюдений за ключевыми совокупными макроэкономическими показателями реального и финансового секторов экономики путем учета данных из соответствующих разделов счетов в динамике некоего портфеля активов в рамках финансирования и ассигнований в реальном секторе экономики.

3.22. В рамках процесса составления комплексной статистики специалисты по макроэкономическому учету устанавливают партнерские отношения с другими ключевыми производителями экономической, демографической и социальной и экологической статистики и счетов, вводят единые понятия и определения и разрабатывают механизмы обмена данными между статистическими управлениями и другими государственными учреждениями для составления статистики. Согласование и интеграция данных подкрепляют унификацию экономической и смежной с ней статистики, способствуют обобщению и сравнению разнородных наборов данных и содействуют составлению целостной макроэкономической статистики, такой как национальные счета, статистика платежного баланса и эколого-экономические счета.

2. Институциональные механизмы

3.23. Институциональная среда играет важную роль в структурных элементах процесса составления комплексной статистики. Функции и обязанности ведущего статистического учреждения страны могут осуществляться более эффективно, если это учреждение пользуется поддержкой в выполнении своей функции со стороны таких институциональных механизмов, как консультативные комитеты, координационные совещания, меморандумы о взаимопонимании, соглашения об уровне обслуживания, техническое сотрудничество и правовая основа, которая защищает конфиденциальность и целостность данных, обеспечивая при этом возможность обмена данными между статистическими учреждениями-партнерами.

3.24. Институциональные механизмы имеют важнейшее значение для управления системой комплексной экономической статистики. В каждой статистической системе некоторые статистические данные составляются за пределами национальной статистической организации государственными ведомствами и другими административными учреждениями. Эти статистические данные должны быть объединены со статистическими данными национальной статистической организации. Кроме того, в условиях расширения использования административных данных необходимы механизмы для обеспечения того, чтобы сбор данных из таких административных источников осуществлялся таким образом, чтобы это соответствовало потребностям статистиков.

3.25. Также необходимы механизмы обеспечения гарантий организациям, предоставляющим административные данные, что конфиденциальность их данных будет сохранена и что данные будут использоваться только в статистических целях. Респонденты статистических обследований должны быть уверены, что их данные будут использоваться только в статистических целях и не будут переданы для налоговых, следственных, нормативных и других административных целей.

3.26. Такие меры защиты, межотраслевая координация в статистической сфере и стратегическое планирование способствуют созданию в рамках национальной статистической системы формализованных институциональных механизмов делегирования ответственности, простирающейся от сбора данных и обмена данными до составления и распространения данных, для формирования эффективной статистической программы.

3.27. Интеграция должна осознанно внедряться в культуру управления статистической системы и последовательно осуществляться с самого начала процесса составления статистических данных. Организационная культура должна адаптировать интеграцию для всех этапов процесса составления статистических данных, что требует видения перспективы и стратегического планирования со стороны руководства для создания гибкой и адаптивной комплексной статистической системы.

3.28. Полезно иметь многолетний стратегический план осуществления процесса составления комплексной статистики, чтобы обеспечить успех и стабильность долгосрочной программы. Финансовый аспект также имеет важное значение для руководителей интеграционного проекта. На повестке дня должны стоять такие вопросы, как формирование рядов сторонников и управление информационно-просветительскими мероприятиями для обеспечения поддержки.

3.29. Поддержка со стороны руководства высокого уровня имеет решающее значение для принятия интеграции в качестве цели для статистической системы в целом. Такая поддержка продемонстрирует уровень приверженности достижению этой цели и повысит готовность руководящих структур на всех уровнях к сотрудничеству и реализации изменений в соответствии с инициативами, связанными с программой в области комплексной экономической статистики.

3.30. Руководители старшего звена должны мобилизовать в масштабах всей организации поддержку новой и высокоприоритетной задачи интеграции и обеспечить содействие всех заинтересованных сторон. В рамках создания сильной системы управленческой культуры, основанной на ценностях, нормах и общих убеждениях, высшее руководство должно управлять трудовыми отношениями, людскими ресурсами, вопросами, связанными с набором специалистов, обеспечением подготовки всех категорий персонала, разработкой учебных материалов, а также рядом смежных вопросов.

3.31. Развитие информационно-технологических ресурсов требует долгосрочной поддержки со стороны руководства и стремления к переменам. Эти меры включают создание инфраструктуры информационно-коммуникационных технологий

и стратегий для статистической системы, которые должны стать частью процесса составления комплексной статистики.

3.32. Институциональные, организационные и правовые условия в разных странах могут отличаться, что может проявляться в различных законодательных системах и кодексах практики. Благодаря различиям в институциональных механизмах страны с централизованными или децентрализованными статистическими системами могут столкнуться с разными проблемами и, следовательно, могут разработать разные подходы и методы статистической интеграции. Законодательная база, координация и управление, а также другие элементы институциональных механизмов более подробно описаны в главе IV *Руководящих принципов*.

a) Централизованные статистические системы

3.33. Национальная статистическая система называется централизованной, если управление статистическими программами и их осуществление находятся преимущественно в ведении одного автономного правительственного учреждения. Преимуществом централизованной национальной статистической службы с точки зрения конечного статистического результата является то, что такая служба обычно лучше оснащена, нежели децентрализованная система для планирования и осуществления интеграции экономической статистики. Централизация облегчает принятие и использование единых стандартов, определений и классификаций, а также формирование и поддержание рамок производственного процесса. Страны с централизованными системами имеют больше возможностей применять согласованные параметры ко всем исходным статистическим данным, поскольку они в большей степени контролируют параметры статистики. В связи с растущим осознанием того, что политика и программы различных правительственных ведомств взаимосвязаны, и макроэкономический анализ, и многие виды социально-демографического анализа испытывают необходимость в такой системе статистики, в которой понятия и классификации не только точно определены и стандартизированы, но и унифицированы в плане взаимосвязей, установленных между многими из определений. В качестве дополнительного преимущества итоговые статистические показатели, полученные посредством интеграции, играют весьма важную роль для экономического анализа.

3.34. Тем не менее централизованная статистическая система не дает автоматической гарантии для успешной интеграции. Централизованная служба может быть неудобной при внедрении комплексной экономической статистики в случае отсутствия надлежащей организационной структуры, сильного и квалифицированного руководства и других институциональных механизмов и может превратиться в механизм, функционирующий по «прямоточной» модели. В результате страны с централизованной статистической системой могут не иметь в полной мере согласованных данных и должны будут использовать такие же аналитические и сверочные инструменты на этапе обобщения данных для достижения максимальной согласованности их статистики.

b) Децентрализованные статистические системы

3.35. Национальная статистическая система называется децентрализованной, если статистические программы управляются и осуществляются под руководством нескольких правительственных ведомств. При таком устройстве на некое конкретное учреждение, как правило, возлагается обязанность координации статистической деятельности различных ведомств. Одно из преимуществ стран с децентрализованными системами при внедрении комплексной экономической статистики состоит в том, что

различные организации, ответственные за сбор данных по вовлеченным в программу тематическим областям, обладают специальным опытом, который может облегчить интеграцию и повысить ее эффективность. Страны с децентрализованной системой могут уделять больше внимания обеспечению согласованности на этапе составления данных, поскольку различные организации имеют больший контроль над этими процессами.

3.36. Итоговые результаты работы децентрализованной статистической системы с сильным координирующим учреждением могут быть более эффективными, нежели создание учреждения для централизованной системы. В находящейся под жестким руководством децентрализованной системе может присутствовать понимание необходимости поддержания контактов, призванных оказывать влияние, координировать и унифицировать результаты работы различных автономных ведомств, а также осуществлять руководящие функции, чтобы противодействовать склонности некоторых ведомств идти своим собственным путем. Учреждение в рамках децентрализованной системы может иметь более тесные и лучше организованные институциональные контакты со своими поставщиками данных, нежели учреждение в централизованной статистической системе, которое может опираться лишь на собственную сформированную сеть институциональных механизмов.

3.37. Странам с децентрализованной системой, возможно, придется приложить больше усилий на этапе составления данных для достижения их целостности. Координация между децентрализованными учреждениями необходима для преодоления несоответствий в терминологии, определениях и классификациях. Они также должны выявлять и устранять несогласованность понятий. Страны с децентрализованными статистическими системами также должны работать со своими поставщиками данных в целях улучшения согласованности между исходными статистическими рядами, даже если это означает, что у них останется меньше возможности контролировать процесс определения параметров; они должны управлять тем, что они могут контролировать, и пытаться влиять на то, что они контролировать не могут.

с) Сравнение преимуществ и недостатков централизации и децентрализации статистических систем

3.38. Проблема централизации и децентрализации является предметом обсуждения в статистическом сообществе. Некоторые характеристики этих двух типов статистических систем актуальны в контексте статистической интеграции. Интеграцию можно успешно обеспечить в странах как с централизованными, так и с децентрализованными системами. Определенные условия могут помочь осуществлению интеграции в некоторых странах с различными институциональными механизмами. Например, сильные полномочия в области координации содействуют интеграции статистики. Если учреждение, отвечающее за координацию, опирается на правовые полномочия в плане применения интеграционных инструментов, его возможности в области координации соответственно больше, нежели у учреждения, не обладающего такими полномочиями.

3.39. Вне зависимости от того, являются ли статистические системы централизованными или децентрализованными, политические аналитики и руководящие работники, особенно связанные с более специализированными видами деятельности, должны чувствовать, что они могут напрямую привлекать специалистов-статистиков в своем курсе на обеспечение более актуальной и достоверной количественной информации. Физическая близость к политическим аналитикам в децентрализованных системах может иметь важное значение для статистиков при определении потребностей в

области политики. Кроме того, существуют примеры централизованных систем, которые весьма оперативно реагируют на политические и другие требования пользователей.

3. Процесс составления статистики

а) Стандарты и методы

Общие понятия, определения и классификации

3.40. Решающее значение для интеграции имеет применение единых понятий, определений и классификаций, основанных на признанных на международном уровне стандартах и классификациях, для которых СНС функционирует в качестве зонтичной рамочной системы. Использование унифицированной терминологии, понятий, определений и классификаций в национальной статистической системе необходимо для того, чтобы собираемые в рамках различных мероприятий данные были сопоставимы и могли увязываться друг с другом. На всех этапах процесса составления комплексной статистики рекомендуется использовать единые понятия. Для обеспечения использования согласованной терминологии и определений статистические управления должны принять стратегию управления терминологией с целью сокращения использования в различных подразделениях организации несовместимых терминов, применяемых в вопросниках и при распространении данных. Для этой цели в рамках всей организации необходимо разработать и принять соответствующие инструменты, в том числе толковые словари и глоссарии терминов. Глоссарии как минимум должны содержать название понятия, его определение, подробную информацию об источнике и смежные термины.

3.41. Несогласованность терминологии является основным источником неточностей, когда базы данных и публикации содержат различные определения одного и того же понятия, что может привести к недоразумениям и ошибочным толкованиям. Признавая негативные последствия наличия двусмысленной и неясной терминологии, национальные статистические организации и международные учреждения разработали общие понятия, определения и классификации, основанные на статистических стандартах, и составили глоссарии для содействия сбору и распространению согласованной и сопоставимой статистики.

3.42. Комплексные статистические данные, полученные путем использования унифицированных классификаций, являются более надежными, нежели статистические данные, собранные без такой унификации. Унификация достигалась, например, путем внедрения таких стандартов, как Международная стандартная отраслевая классификация всех видов экономической деятельности (МСОК). Следует отметить, что интеграция является более широким понятием, нежели унификация, так как она выходит за рамки унификации понятий, определений, классификаций или стандартов. Унификация стандартов является лишь одним из аспектов интеграции.

Обработка и редактирование данных

3.43. Редактирование данных является неотъемлемой частью процесса составления статистики, и этому вопросу необходимо уделять внимание на всех этапах этого процесса, в том числе на стадии сбора данных. Необходимо решить методологические, организационные и правовые вопросы, связанные с редактированием, увязкой и интеграцией данных. Для того чтобы итоговые данные были широко приняты и поняты пользователями, необходимо обеспечить прозрачность и документирование процесса редактирования данных. Редактирование данных представляет собой ресурсоемкий процесс, но оно имеет далекоидущие последствия для качества данных, поскольку влияет на

точность, интерпретируемость, актуальность и целостность данных. В процессе редактирования статистическая служба сможет лучше ознакомиться с данными и сможет на систематической основе вносить улучшения в процессы проведения обследований.

3.44. Временной аспект интеграции направлен на сверку и унификацию конъюнктурной и структурной экономической статистики, которая составляется в различные моменты времени, но относится к одной фазе экономического цикла. Согласованность внутригодовой и годовой статистики имеет ключевое значение для планирующих и директивных органов и для других пользователей данных. Комплексная экономическая статистика соответствует критериям точности и неизменности качества данных и обеспечивает целостную конъюнктурную статистику одновременно с выпуском годовых данных.

3.45. Интеграция экономической статистики обеспечивает составление экономических данных с необходимой периодичностью и своевременностью. Рамочная основа комплексной экономической статистики обеспечивает концептуальную и цифровую согласованность внутригодовых и годовых статистических данных, согласованность суммы квартальных данных с годовыми данными и прозрачную политику пересмотра данных. Потребности пользователей в плане своевременности данных могут быть оценены статистическим управлением при достижении компромиссного баланса между своевременностью данных, с одной стороны, и их точностью и согласованностью, с другой.

3.46. Обработка данных охватывает элементы систем обработки данных, управления данными и хранения данных. Существуют некие общие задачи, которые должны рассматриваться в целях автоматизированной обработки данных, например, связанные с редактированием, проверкой, вменением и оценкой данных. Эти задачи должны быть надлежащим образом задокументированы в метаданных, при этом должна быть обеспечена их доступность для внутренних и внешних пользователей с целью облегчения интерпретации данных. Кроме того, эта качественная информация, получаемая в течение всего этапа обработки данных, поможет выявить недостатки и резервы для улучшения работы на каждом этапе процесса составления статистических данных, в том числе на уровне интеграции компонентов данных в национальных счетах.

Метаданные

3.47. Метаданные в статистике — это данные, описывающие статистические данные. Статистические метаданные описывают процессы, с помощью которых осуществляется сбор, обработка и составление статистических данных, и указывают источники данных и те инструменты, которые играют важную роль в производстве статистических данных, например, статистические стандарты и классификации, реестры предприятий и инструментарии, статистические методы, процедуры и программное обеспечение. Вследствие наличия широкого круга внутренних и внешних пользователей метаданные должны включать в себя элементы контроля качества, связанные с институциональной средой, системой, процессом составления статистических данных и итоговых статистических показателей. Использование стандартной терминологии для метаданных в различных тематических областях статистики будет способствовать международной сопоставимости данных.

Система обеспечения качества данных

3.48. Статистические органы контролируют и улучшают качество данных за счет применения систем обеспечения качества, которые включают управление процессом составления статистических данных путем наблюдения за надежностью ме-

тодологий, эффективностью затрат и нагрузкой на респондентов. Другие элементы управления качеством относятся к институциональной системе в области координации работы организаций, составляющих и публикующих данные, и пользователей данных и использования статистического стандарта, такого как СНС, в качестве зонтичной концептуальной основы, а также к институциональной среде путем оценки аспектов профессионального поведения, беспристрастности, объективности и прозрачности. При управлении итоговыми статистическими показателями система обеспечения качества включает контроль актуальности, точности и надежности, доступности, согласованности и сопоставимости данных и контроль метаданных. Национальные механизмы контроля качества позволяют осуществлять оценку национальной статистической системы по всему спектру административных и статистических проблем.

b) Реестры предприятий и инструментарии

3.49. Всеобъемлющий и обновленный реестр предприятий играет центральную роль в обеспечении интеграции экономической статистики с точки зрения предоставления базовой выборки для всех обследований предприятий. Создание такого реестра необходимо для полной координации источников данных, которые используют такую же базовую информацию о хозяйствующих субъектах. Страны с высокой долей малых и микропредприятий дополняют реестр предприятий непересекающимися территориальными инструментариями, составленными на основе сельскохозяйственных и экономических переписей и переписей населения. Центральный инструментарий, состоящий из реестра предприятий и, при необходимости, в сочетании с территориальными инструментариями, представляет собой основу для процессов сбора исходных данных, которые взаимодействуют с предприятиями путем прямого профилирования, обследований, отзывов и использования административных данных. Центральный инструментарий содержит данные о фирмах, включая их название и адрес, код вида деятельности, переменные показатели размера и информацию о жизненном цикле фирмы. В силу причин оперативного характера каждый субъект в центральном реестре должен получить уникальный идентификационный номер. В идеале при выборе идентификационного номера следует принимать во внимание номер предприятия, который используется административными органами, для обеспечения того, чтобы административные данные верно соотносились с различными внесенными в реестр субъектами на момент его создания и в процессе его ведения.

3.50. Создание унифицированного, всеобъемлющего статистического реестра является среднесрочной задачей. Единая генеральная совокупность для создания выборок и целостная классификация предприятий содействуют согласованности собранных данных различных обследований. В результате использования единого реестра предприятий существует возможность повышения точности, согласованности и своевременности составления статистических данных, а также уменьшения нагрузки на респондентов.

3.51. Для децентрализованных систем со многими реестрами предприятий может стоять задача устранения основных различий в классификации и выявления пробелов и дублирования между различными реестрами. Благодаря такому устранению различий децентрализованные системы могут быть в состоянии обеспечить многие преимущества единого коммерческого реестра. Кроме того, некоторые реестры предприятий основаны на полных, но относительно устаревших данных переписи населения, в то время как другие основаны на более новых, но более ограниченных данных реестра предприятий и налоговых данных. Сверка данных может повысить точность обоих реестров.

с) Обследования и административные источники данных

Обследования

3.52. При разработке планов сбора комплексных данных важной задачей становится достижение согласованности со статистикой различных отраслей и секторов. Стандартизация обследований и вопросов для вопросников, предназначенных для различных отраслей промышленности, способствует согласованности и облегчает процесс составления комплексной статистики. Интеграция должна быть всеобъемлющей и охватывать формат, выборку и структуру вопросника обследования. Возможно, возникнет необходимость компенсировать с помощью формата обследования отсутствие стремления участвовать в нем со стороны поставщиков данных программы статистики предприятий. Респонденты все более неохотно реагируют на выполнение многочисленных отдельных запросов на участие в обследованиях, направляемых им ежегодно в виде традиционных вопросников обследований. Скоординированный модульный подход на основе инструментов непрерывного и проводимого в течение года сбора данных с внутригодовыми раундами сбора данных вместо отдельных узкоцелевых обследований может уменьшить нагрузку на респондентов и расходы.

3.53. Очень важно до проведения обследования и разработки или обновления структуры вопросника провести консультации с компаниями-респондентами. Выбор метода сбора данных в рамках обследования, например почта, телефон, электронная почта или личная беседа, будет зависеть от ресурсов, предпочтений и характеристик страны. Использование модульного подхода с годовым непрерывным инструментом обследования может быть предпочтительнее для целей обеспечения гибкости в плане обновления и унификации данных.

Источники административных данных

3.54. Все более активное использование административных данных требует инструментов для адаптации административных данных в статистических целях. Для интеграции данных из административных источников для статистических целей необходимо, чтобы понятия соответствовали статистическим стандартам. Некоторые из проблем, которые необходимо решать при интеграции данных из административных источников для составления экономической статистики, заключаются в том, что: *a)* единицы, используемые в этих источниках, не соответствуют определению требуемых статистических единиц; *b)* данные в административных источниках, как правило, собираются для конкретных административных целей (например, объем оборота для целей обложения налогом на добавленную стоимость может не включать объем оборота, связанный с продажей товаров и услуг, которые освобождаются от налога на добавленную стоимость); *c)* системы классификации, используемые в административных источниках, могут различаться; а также *d)* процесс может работать по другому графику, нежели предварительный календарь публикации данных национального статистического управления. Преимущество использования административных данных и данных различных правительственных структур состоит в том, что это способствует более эффективному использованию собираемых данных и уменьшает нагрузку на респондентов в дополнение к сокращению затрат на сбор данных.

3.55. Административные источники данных можно использовать для составления статистических данных, для проверки уже скомпилированных данных и для восполнения недостающих данных в статистических обследованиях. Использование административных данных в статистических целях не обязательно означает, что эти данные должны заменить традиционные статистические методы, а, скорее, что их следует использовать, чтобы дополнить и подкрепить их.

3.56. Во избежание дублирования собираемых данных и чрезмерного обременения респондентов необходимо достичь договоренностей касательно эффективного и результативного сбора данных, включая использование административной отчетности и различных правительственных данных. Можно принять законодательство касательно механизмов обмена данными и доступа к ним между статистическим управлением и другими государственными ведомствами и общественными организациями. При использовании административных источников данных конфиденциальность и целостность источников данных должна обеспечиваться с особой тщательностью, при этом должна быть гарантирована адекватная методология.

d) Распространение данных и информационно-коммуникационная работа

3.57. Распространение данных повышает доступность статистической информации и является незаменимым составным элементом процесса составления комплексной статистики. Мероприятия в области распространения данных и информационно-пропагандистская деятельность представляют собой сложные области процесса составления статистических данных, которые включают в себя выстраивание взаимоотношений с широким кругом пользователей данных и средств массовой информации, управление такими отношениями и их развитие. Интеграция может способствовать представлению данных в дружественном для пользователей формате и гарантировать согласованный формат различных публикаций, электронных источников и веб-сайтов. Распространение статистических данных и информации о них направлено на разъяснение данных пользователям в целях повышения статистической грамотности и обеспечения широкой доступности метаданных. Создание центров хранения данных служит действенной поддержкой интеграции экономической статистики.

3.58. Для обеспечения своевременности и целостности экономической статистики примеры передового опыта, в том числе содержащиеся в разработанных МВФ «Общей системе распространения данных» и «Специальном стандарте распространения данных», предусматривают составление расписания выпуска данных в открытом пользовании в виде календаря публикации данных. Такой календарь позволяет предварительно уведомлять о датах обнародования основных экономических показателей, установленных статистическим управлением.

3.59. При распространении статистики добросовестная практика предусматривает необходимость выражения признательности первоисточнику статистических данных и соблюдения общепринятой политики цитирования/ссылки в тех случаях, когда используемые данные были первоначально собраны другими лицами. Цитаты облегчают оценку надежности и проверку подлинности первоначальных источников данных для пользователей. Источник данных всегда должен фиксироваться в документах и быть доступен для пользователей.

3.60. Усилия статистической организации в области распространения данных и информационно-коммуникационной работы выигрывают от сбора и анализа отзывов со стороны клиентов. Перед разработкой политики пересмотра статистических рядов данных по тематическим областям статистики важно проконсультироваться с основными пользователями официальной статистики для определения их потребностей и приоритетов.

3.61. Основные элементы процесса составления статистических данных, связанные со стандартами и методами, реестрами предприятий и инструментариями, обследованиями и административными источниками, а также с распространением данных и информационной работой, более подробно описаны в главе V.

Глава IV

Институциональные механизмы управления комплексной экономической статистикой

А. Введение

4.1. Надлежащие институциональные механизмы имеют решающее значение для развития комплексной системы экономической статистики и управления ею. Интеграция экономической статистики зависит от правовой и организационной основы, системы планирования, механизмов координации и руководства, а также от людских и финансовых ресурсов, которые в широких пределах отличаются друг от друга в разных странах. Не существует неких «правильных» институциональных условий для интеграции экономической статистики в том смысле, что эта цель может быть достигнута как в централизованных, так и в децентрализованных статистических системах. Для содействия интеграции экономической статистики необходимо ввести в действие ряд институциональных подходов и механизмов, при этом выбранный подход будет зависеть от того, как организована система официальной статистики, и должен учитывать существующую нормативно-правовую базу.

4.2. Необходимы технические и организационные изменения в национальных статистических системах в целях изменения организации процесса составления статистики с «прямоточной» схемы, или независимых «производственных линий», на интегрированную систему.

4.3. Подход к интеграции «снизу вверх» легче применять при централизованной системе. Национальное статистическое управление с закрепленной законом ответственностью за качество официальной экономической статистики будет находиться в выигрышном положении для оказания влияния на разработку и осуществление интеграции статистики. Ответственность за ведущую роль в развитии статистической сферы и за координацию деятельности правительственных ведомств предоставляет множество возможностей для укрепления интеграции официальной статистической системы.

4.4. Основные причины, почему институциональные механизмы играют важную роль в контексте комплексной экономической статистики, включают в себя следующее.

- В каждой статистической системе некоторая часть важных статистических данных готовится за пределами национальных статистических органов другими правительственными учреждениями и полугосударственными организациями. Эти данные используются учреждением или учреждениями, ответственными за подготовку официальной статистики. Например, в национальных счетах используются данные из многочисленных источни-

ков. Повышение согласованности исходных статистических данных может внести существенный вклад в качество национальных счетов.

- Многие правительственные учреждения собирают статистическую информацию, которая помогает им осуществлять свои административные функции. Административные данные могут стать важным вкладом в составление национальной экономической статистики. Например, сбор данных по международной торговле часто осуществляется учреждением, ответственным за сбор таможенных пошлин. По мере расширения использования административных данных национальное статистическое управление становится все более зависимым от данных из источников, находящихся за пределами его прямого контроля. Важную роль здесь играют меры обеспечения сбора административных данных таким образом, чтобы они соответствовали потребностям статистиков, а также обеспечения их своевременного выпуска. Даже в централизованной статистической системе национальное статистическое управление будет вынуждено работать с другими государственными учреждениями для обеспечения возможности объединения административных данных с данными, собранными из других источников.
- Национальное статистическое управление может нести ответственность за координацию и распространение экономической статистики, но при этом значительная часть финансирования на цели выпуска статистики может оспариваться другими государственными ведомствами. Национальные статистические управления должны работать с другими выпускающими статистику учреждениями для обеспечения согласованности всей экономической статистики путем стимулирования согласованных систем, стандартов, определений и классификаций. В странах с децентрализованными статистическими системами ответственность за подготовку экономической статистики и ее финансирование могут распределяться между различными правительственными структурами. Активным сторонником интеграции может быть как учреждение, отвечающее за подготовку национальных счетов, так и пользователь экономической статистики, составляемой другими учреждениями, занимающимися сбором данных.
- В некоторых странах, особенно имеющих федеральное устройство, сбор и подготовка статистических данных происходят на региональном, районном и муниципальном уровнях. Экономическая статистика на национальном уровне составляется путем объединения статистических данных районных и региональных отделений. Сотрудники, ответственные за статистические операции на различных уровнях государственного управления, должны пройти обучение относительно того, как используются данные различного уровня агрегирования.

В. Рамочные основы управления в сфере законодательства, оперативной деятельности, стратегического планирования и процессов

1. Законодательные рамки

4.5. Руководство статистической деятельностью может быть более эффективным, если мандат на интеграцию устанавливается законом или другим юридически обязательным документом и роль такого лидера признается в повседневной работе

другими выпускающими статистику организациями и пользователями. Полезным инструментом для интеграции экономической статистики является закон о статистике, применимый ко всем статистическим данным, собранным и составленным государственными ведомствами и учреждениями. Чем сильнее координационные полномочия в центре системы, тем больше шансов обеспечить эффективную интеграцию статистики. Если отвечающее за координацию ведомство опирается на подкрепленное законом право применять инструментарий координации, его возможности в плане координации будут пропорционально больше, нежели у ведомства, не имеющего такого актива.

4.6. Закон о статистике может обеспечить национальное статистическое управление следующими полномочиями:

- осуществлять руководство национальной статистической системой;
- консультировать другие государственные ведомства по начатым ими статистическим проектам;
- разрабатывать утвержденные статистические стандарты для государственных учреждений;
- определять, утверждать и пропагандировать стандартные понятия, процедуры, определения и классификации для сбора, составления и распространения официальной статистики;
- предоставлять полномочия по обязательному сбору данных;
- гарантировать конфиденциальность и целостность информации, предоставленной респондентами, обеспечивая при этом обмен данными между официальными статистическими учреждениями;
- утверждать формат всех статистических обследований, проводимых государственными учреждениями.

4.7. Законодательная база может укрепить внешние возможности статистических учреждений и их взаимоотношения с поставщиками данных. Статистической службе следует признать и обратить внимание на правовые аспекты институциональных механизмов интеграции и определить, как она будет достигаться. Может возникнуть необходимость разработки правовых норм или, если таковые существуют, внесения в них поправок, касающихся сбора административных данных, которые планируются использовать для интеграции экономической статистики.

2. Кодексы практики

4.8. Кодексы практики, выступающие в качестве оперативных рамок, могут играть важную роль в подкреплении инициативы по интеграции экономической статистики. Преимущество кодекса практики или неких общих стандартов состоит в том, что они содержат четкий набор правил, одобренных на высоком уровне, и механизмов оценки и обеспечения их выполнения. В случае принятия общего кодекса практики для статистического управления в целом разработка и выполнение такого кодекса должны входить в обязанности главного статистика или независимого статистического совета, но должны быть основаны на авторитете премьер-министра или президента, кабинета министров или законодательной власти.

4.9. Введение единых стандартов для всех учреждений и функциональных подразделений требует принятия четкого заявления или свода практики относительно того, какие области должны быть охвачены интеграционным процессом, а также относительно средств, с помощью которых этот процесс должен осуществляться.

Такой кодекс может быть составной частью некоей системы кодексов по другим аспектам работы статистического управления, включая качество, конфиденциальность, нагрузку на респондентов и удовлетворение потребностей пользователей, или же «интеграционный кодекс» может быть отдельным документом. При наличии кодекса практики для других аспектов оперативной деятельности кодекс, касающийся интеграции экономической статистики, можно легко включить в эту систему. При отсутствии таких принципов и протоколов статистическое бюро, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о необходимости утверждения интеграционных принципов и смежных протоколов в виде отдельных документов, или же для удовлетворения его потребностей лучше послужит крупная политическая инициатива, в рамках которой будет введен ряд принципов и протоколов, включая интеграцию.

4.10. Недостаток кодекса практики состоит в том, что он может не иметь механизма оценки затрат и выгод от интеграции. Например, принятие общих географических кодов и отраслевых классификаций может и не быть высшим приоритетом для национальной статистической организации. Как свод принципов и средств осуществления, кодекс намечает программу по интеграции. Национальный опыт Соединенного Королевства изложен в тематическом исследовании 4.1.

Тематическое исследование 4.1

Кодекс практики Соединенного Королевства

1. Опыт Соединенного Королевства представляет собой пример детального кодекса принципов и применительной практики, а также пример институциональной поддержки высокого уровня. Кодекс практики состоит из нескольких частей. «Кодекс национальной статистической практики: заявление о принципах» (*National Statistics Code of Practice: Statement of Principles*), опубликованный в 2002 году^a, устанавливает основные принципы и стандарты. Этот кодекс подкрепляется серией протоколов, которые обеспечивают основу для практической реализации принципов и стандартов кодекса во всех основных сферах деятельности, имеющих отношение к национальной статистике. Этот кодекс согласуется с «Основными принципами официальной статистики», сформулированными Организацией Объединенных Наций в 1994 году^b, и «Кодексом норм европейской статистики», утвержденным в 2011 году Евростатом^c (который обязаны соблюдать все составители европейской статистики). Затем кодекс превратился в документ, поддерживаемый независимым органом, ответственным за такие принципы и нормы.

2. Принцип интеграции проистекает из руководящих принципов соблюдения принципа 7 документа «Кодекс национальной статистической практики: протокол об интеграции и классификации статистики» (*National Statistics Code of Practice: Protocol on Statistical Integration and Classification*), опубликованного в 2008 году: «Совершенствование путем интеграции, накопления и инноваций»^d. Интеграция стала одним из нескольких принципов рамочной основы, к каждому из которых прикреплен протокол по реализации.

3. Статистическому комитету Соединенного Королевства, который был создан после принятия Закона о статистике и регистрации актов гражданского состояния 2007 года, была вменена установленная этим законом обязанность подготовки, принятия, публикации и оценки соблюдения кодекса практики в сфере статистики, содержащего профессиональные стандарты, которым должна соответствовать официальная статистика. Подготовленный этим Комитетом в 2009 году «Кодекс практики для официальной статистики» (*Code of Practice for Official Statistics*)^e развил и заменил собой кодекс практики, принятый в 2002 году.

a National Statistics (London: The Stationery Office, 2002). Размещено по адресу: www.ons.gov.uk/ons/index.html.

b Размещено по адресу: <http://unstats.un.org/unsd/methods/statorg/FP-Russian.pdf>.

c Размещено по адресу: http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page/portal/quality/documents/CoP_October_2011.pdf.

d National Statistics (London: The Stationery Office, 2008). Размещено по адресу: www.ons.gov.uk/ons/index.html.

e United Kingdom Statistics Authority (London: United Kingdom Statistics Authority, 2009). Размещено по адресу: www.statisticsauthority.gov.uk/.

4.11. За последние несколько лет многие национальные статистические организации разработали принципы и протоколы в отношении официальной статистики, часто в виде составной части кодекса практики. Они призваны предоставить гарантии того, что официальные статистические данные являются достаточными для тех областей применения, которые они должны обслуживать, а также содействовать повышению общей согласованности официальной статистики. Документ может содержать основополагающие принципы, включая такие, как актуальность; целостность; качество; доступность; конфиденциальность; удовлетворение потребностей пользователей; снижение нагрузки на поставщиков данных; улучшение работы за счет интеграции, накопления данных и инноваций; эффективность затрат; а также справедливость при распространении данных. Он должен также содержать механизмы для достижения этих целей.

4.12. Принципы и протоколы являются полезными инструментами обеспечения интеграции экономической статистики путем содействия координации на национальном уровне. Официальная статистика имеет широкую сферу применения и производится многими различными государственными учреждениями в стране. Во многих странах существует центральное или национальное статистическое управление, которое выпускает основную долю официальной статистики, в то время как в других странах могут существовать несколько статистических управлений, отвечающих за различные области статистики. В любом случае много официальных статистических данных выпускаются другими правительственными структурами. Координацию статистической деятельности необходимо осуществлять во избежание дублирования в работе, а также в целях сведения к минимуму бремени отчетности респондентов, содействия интеграции данных из различных источников за счет использования статистических стандартов и участия в международных инициативах.

4.13. Основанием для принципа целостности является то, что рамочные структуры и классификации, используемые в статистике, должны быть актуальными для их использования в экономических исследованиях и при принятии решений. Данные поддаются интерпретации, когда они сгруппированы или классифицированы в структурированную и понятную картину реального мира. Один из ключевых аспектов принципа целостности состоит в том, что ценность статистических данных поднимается до максимального уровня путем применения единых стандартов статистики в отношении обширного массива данных из административных источников и баз данных обследований, и эти единые стандарты позволяют увязывать отдельные наборы данных и выпускать более полные статистические данные.

4.14. Принятие принципа целостности с охватом интеграцией всех статистических учреждений в децентрализованной системе и всех функциональных подразделений — в централизованной является важным шагом для статистического управления, особенно если этот принцип идет рука об руку со сводом принципов и политических мер или протоколов для их реализации. Протокол устанавливает процедуры, которым необходимо следовать, чтобы достичь статистической интеграции.

4.15. Протоколы по интеграции статистических данных должны охватывать общие рамки, стандарты и классификации и оговаривать, что общие статистические структуры, определения и классификации используются во всех статистических обследованиях и источниках данных для обеспечения согласованности в динамике по времени и между наборами данных. Везде, где возможно, протоколы должны быть согласованы с национальными и международными рамочными системами и классификациями. Принципы и протоколы должны быть разработаны для широкого спектра показателей.

3. Стратегическое планирование

4.16. Стратегический подход к планированию, который предусматривает многоуровневые меры по планированию, является важным инструментом для обеспечения применения интеграции экономической статистики в целях усиления поддержки политических и других решений. В первую очередь необходимо принять решение по долгосрочным целям. После прояснения таких целей можно составлять планы их достижения. К планированию мероприятий по интеграции экономической статистики нужно подходить на трех различных временных горизонтах. Первый — это стратегический уровень, когда определяются те цели, которых стремится достичь статистическое учреждение. Важность статистической интеграции необходимо выдвигать в качестве ключевой политики для всех решений в области планирования. Второй — это тактический уровень, на котором принимаются решения по формату результатов следующего цикла выпускаемой статистики. Цель состоит в том, чтобы каждый статистический формат способствовал целостности соответствующей статистики. Третий — это оперативный уровень, на котором определяются ежедневные производственные мероприятия, и решения должны учитывать их влияние на качество и общую согласованность статистических данных в целях обеспечения интеграции.

4.17. Стратегическое планирование представляет собой процесс, посредством которого организация определяет свою стратегию или направление деятельности и принимает решения по распределению ресурсов для осуществления этой стратегии. Для определения стратегического направления своего движения в сторону интеграции национальная статистическая организация должна точно знать состояние своих дел, а затем определить, какой результат она хочет получить с точки зрения сферы охвата и направленности и каким образом она добьется этого результата. В стратегическом плане национальной статистической организации определяются и выстраиваются по степени приоритетности потребности пользователей, а также дается описание процессов и механизмов, с помощью которых эти потребности будут постепенно удовлетворяться при определенных ограниченных ресурсах. Для придания высокой приоритетности интеграции экономической статистики она должна быть неотъемлемой частью стратегического плана.

4.18. Большинство национальных статистических управлений уже имеет действующий стратегический план. При наличии рамочной основы для стратегического планирования должна быть поставлена цель оценить то, каким образом в нее можно включить практические меры по интеграции. Статистическому управлению, приступающему к работе по включению интеграции экономической статистики в общее стратегическое направление работы, необходимо сначала рассмотреть пригодность существующего стратегического плана.

4.19. Необходимо провести оценку системы стратегического планирования, чтобы определить, удовлетворяет ли она текущим потребностям, и определить любые изменения, которые бы более эффективно содействовали интеграции экономической статистики. «Справочник по организации статистики» (*Handbook of Statistical Organization*)⁴ содержит инструкции по анализу пригодности действующих стратегических рамок статистического управления. Требуется время для развития стратегических рамок до уровня соответствия потребностям в области планирования отдельных статистических управлений, при этом меняются и сами эти потребности. Системы стратегического планирования выигрывают от стабильности, так что любое мероприятие по оценке должно включать не только статистическую интеграцию как одну из целей, но и механизмы для достижения этой цели. Чтобы упредить необходимость дальнейших изменений в будущем, необходимо принять меры к анализу других целей и решить,

4 Studies in Methods, Series F, No. 88
(United Nations publication,
Sales No. 03.XVII.7).

являются ли они по-прежнему актуальными и эффективны ли соответствующие механизмы для их достижения.

4.20. Стратегический план по интеграции статистических данных не должен быть конкретизирован в мельчайших подробностях, но в нем должны быть сформулированы цели интеграции и способы, с помощью которых их можно достичь. Содержание плана должно включать в себя следующие вопросы:

- целостность экономической статистики в рамках всей национальной статистической системы;
- создание и обслуживание статистической инфраструктуры для поддержки интеграции экономической статистики;
- спецификация шагов, необходимых для достижения интеграции;
- распределение обязанностей между профильными учреждениями;
- предоставление правовых полномочий, финансовых и других ресурсов и распределение этих ресурсов между учреждениями.

4.21. Стратегический план обеспечивает дорожную карту для направления работы организации на перспективу. В нем должна быть кратко изложена функция и цель организации, условия ее деятельности и возникающие проблемы, а также долгосрочное направление деятельности. Стратегический план является ключевым вкладом в процессы принятия решений и поможет в долгосрочном кадровом планировании и годовом экономическом планировании и составлении бюджета.

4.22. Пошаговый подход можно начать с предложения высшего руководства, адресованного руководителям среднего звена и линейных подразделений, определить потенциальные проекты в области интеграции, включая краткий перечень затрат и выгод. Относительно небольшое число проектов, которые можно осуществить в некие ограниченные сроки, должно послужить статистическому управлению в качестве набора примеров, которые позволят заручиться поддержкой для финансирования новых проектов, способствующих интеграции. Поскольку учреждения или функциональные подразделения составляют планы проектов, способствующих интеграции, учитывая ограниченные ресурсы и конкурирующие проекты, существует необходимость создания механизма для оценки этих проектов, не только самих по себе, но в сравнении с проектами, основной целью которых не является интеграция экономической статистики. Для обеспечения эффективности деятельности статистического управления оно должно быть в состоянии определить потребности пользователей и гарантировать их удовлетворение максимально эффективными методами с учетом имеющихся ресурсов.

4.23. Система стратегического планирования должна быть изменена таким образом, чтобы интеграционное направление стало частью оценки проектов. Последствия интеграции всегда должны входить в состав критериев оценки и, при прочих равных условиях, методы, которые отвечают потребностям интегрированной системы, предпочтительнее тех, которые им не отвечают. Такой более целостный взгляд на оценку проектов направлен на выявление изменений в статистической системе не только с точки зрения удовлетворения конкретных потребностей, но и с точки зрения их последствий и преимуществ для системы в целом. Содействовать интеграции статистических данных может весьма широкий спектр проектов. Проекты, предназначенные для удовлетворения конкретного запроса пользователей или составителей данных, могут способствовать интеграции процессов, методов или итоговых показателей, даже если их цель не сформулирована исключительно с точки зрения интеграции экономической статистики. Проекты, которые предлагаются специально для обеспечения соответствия международным стандартам, способствуют интеграции в том

случае, если сами стандарты были разработаны с учетом потребностей интеграции. Например, соответствие СНС служит целям интеграции, поскольку ведет к подготовке комплексного, согласованного набора данных макроэкономической статистики.

4.24. Статистическая информация, составленная в рамках комплексного процесса, должна соответствовать стандартам качества, согласованности, целостности и другим техническим требованиям. Она должна также составляться эффективными с точки зрения использования ресурсов методами и иметь внутренние и внешние механизмы оценки для обеспечения адаптивности и единообразия продуктов статистического процесса.

4.25. Годовые оперативные планы следует закладывать в долгосрочные графики, такие как пятилетние рамки. Эти планы должны содержать цели, планируемые меры, требования и резервные варианты. Долгосрочные планы должны быть открытыми, гибкими и предусматривать широкое участие. Ответственность за их реализацию должна передаваться по итогам анализа и формальной оценки. Существует необходимость повышения осведомленности в отношении стратегического планирования как одного из важных аспектов институционального механизма интеграции экономической статистики.

4.26. В ходе осуществления стратегического плана часто возникает необходимость внести коррективы с целью учета обстоятельств, которые было невозможно предвосхитить на этапе планирования. Изменения следует вносить по мере необходимости, если обстоятельства существенно изменились и отклонение от первоначального плана абсолютно необходимо. Следует предусмотреть механизм мониторинга и контроля, чтобы обеспечить выполнение мероприятий в соответствии с планом. Для обеспечения успеха особенно важным компонентом является управление преобразованиями в период осуществления стратегических планов. В приведенном ниже перечне представлены элементы управления преобразованиями в ходе осуществления стратегического плана:

- сформулировать ясное стратегическое видение: для того чтобы изменения в культуре действительно происходили, необходимо четкое видение новой стратегии организации, ее общих ценностей и модели поведения. Такое видение демонстрирует цель и направление изменений культуры;
- продемонстрировать приверженность высшего руководства: изменение культуры должно контролироваться с самого верха организации. Высшее руководство должно демонстрировать поддержку преобразований;
- моделировать изменения культуры на самом высоком уровне: для того чтобы показать, что руководящий состав поддерживает преобразования, такие преобразования должны стать заметными в первую очередь именно на этом уровне. Высшее руководство должно стать моделью для тех ценностей и того поведения, которые оно хочет видеть в остальной части организации;
- изменить организацию для поддержки организационных изменений;
- отбирать новые кадры и помогать новичкам адаптироваться к новой культуре;
- развивать восприимчивость к этическим и правовым проблемам: изменения в культуре могут привести к напряженности в отношениях между организационными и индивидуальными интересами, которые могут повлечь за собой возникновение этических и правовых проблем для специалистов-практиков⁵.

⁵ Thomas Cummings and Christopher Worley, *Organization Development and Change*, 8th ed. (Mason, Ohio, Thomson South-Western, 2005).

4. Управление процессами

4.27. Производство статистических данных можно рассматривать как серию рабочих процессов, начиная с определения цели сбора данных с переходом далее к выбору источника данных и формата выборки и к другим шагам по сбору и обработке данных и заканчивая распространением результатов. Один из способов управления интеграцией экономической статистики заключается в рассмотрении статистического производственного процесса в виде последовательности статистических процессов с применением инструментов управления процессами. В контексте экономической статистики последовательность процессов может охватывать все виды деятельности — от разработки формата обследования до распространения данных. Например, последовательность производственного процесса может начинаться с выявления источника административных данных или формата ежеквартального обследования предприятий и продолжаться вплоть до включения результатов обследования в квартальные оценки ВВП, которые впоследствии сверяются с годовыми национальными счетами.

4.28. Статистическим учреждениям, пытающимся улучшить управление статистическими рабочими процессами, доступны различные методологии и инструменты. Общей чертой всех этих методологий является акцент на эффективном управлении процессами для достижения желаемой цели. В отличие от традиционных иерархических управленческих подходов управление процессами сосредоточено на оптимизации каждого процесса в производственной цепочке, с тем чтобы качество конечного продукта отвечало требованиям пользователей.

4.29. Следующие аспекты процесса управления играют важную роль в контексте интеграции экономической статистики:

- разработка процессов в производственной цепочке для достижения требуемого уровня качества. Сосредоточение внимания на качестве на стадии разработки процессов более эффективно, нежели массовая проверка и устранение ошибок в окончательном статистическом продукте. Инвестиции в разработку процессов обычно приносят наибольшую отдачу в области качества;
- разбивка производства сложного продукта на ряд четко определенных процессов. Это позволяет разработать стандарт качества для каждого процесса, и если это делается правильно, то качество конечного статистического продукта можно контролировать путем обеспечения того, чтобы каждый процесс отвечал соответствующему стандарту;
- проектирование статистических процессов для обеспечения их совместного функционирования с целью содействия повышению качества конечного продукта. Не следует проводить изолированную оптимизацию какого-либо одного процесса без учета его влияния на различные виды использования конечного продукта. Например, обследование предприятий разрабатывается для удовлетворения потребностей пользователей статистики предприятий, но его формат должен также принимать во внимание то, каким образом статистика предприятий используется при составлении национальных счетов;
- четкое назначение лица, ответственного за процесс. Для обеспечения управляемости процесса необходимо четко понимать систему подотчетности для каждого статистического процесса;
- точное определение потребностей пользователей, предусматривающее принятие мер для того, чтобы не провоцировать нереалистичные ожидания.

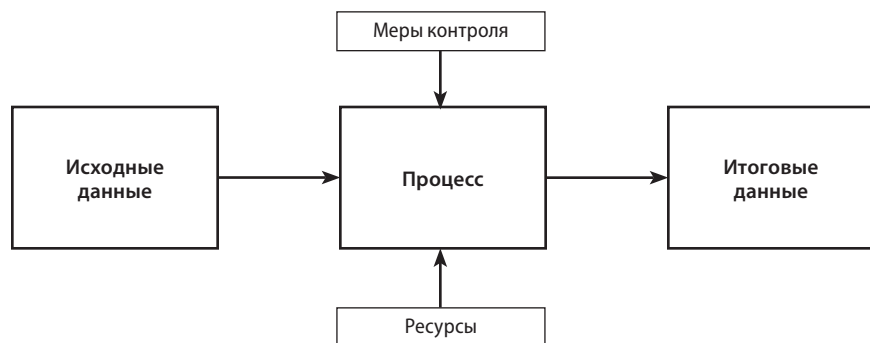
4.30. Осуществление управления процессом включает в себя ряд шагов для получения окончательного статистического результата, которые должны быть четко задокументированы. На самом базовом уровне процесс — это деятельность, в рамках которой ресурсы и меры контроля прилагаются к исходным ресурсам для производства оговоренного продукта, как это показано на диаграмме IV.1.

4.31. Статистический производственный процесс часто состоит из последовательных этапов, когда результат одного процесса после изменения или доработки становится исходным ресурсом для следующего этапа. На практике последовательность статистических процессов является более сложной, нежели просто линейное движение от одного процесса к другому, поскольку результат одного процесса может использоваться в нескольких статистических процессах, а главный исходный ресурс статистического процесса может быть использован в качестве вспомогательной информации на каких-либо последующих этапах производственного цикла. Факторы взаимозависимости образуют сеть статистического производства. Терминология, используемая в описании каждого процесса, должна быть стандартизирована для всех итоговых статистических материалов. Необходимо выявить всех пользователей итоговых данных каждого процесса и четко определить их требования к качеству. Необходимо также выявить каждый случай, когда итоговые статистические данные используются при составлении другой статистики. Все процессы должны разрабатываться системно, чтобы гарантировать, что результат какого-либо процесса обладает достаточным качеством для соблюдения требований других процессов, расположенных дальше в производственной цепочке.

4.32. Когда последовательность статистических процессов требует таких данных, которые будут передаваться из одного подразделения в другое, необходимо разработать соответствующий механизм передачи. Если данные передаются из одного учреждения в другое, то можно использовать соглашение об уровне обслуживания для определения того стандарта, который необходимо обеспечить до передачи данных. Например, в соглашении можно оговорить, что административные данные должны быть представлены в форме, подходящей для использования при составлении статистических данных. Можно ввести стандартную методологию для конкретного типа процессов, при этом такой стандарт должен использоваться в отношении всех итоговых данных, если не существует веских причин для отклонения от него. Например, для отраслевых обследований можно принять стандартный метод определения формата выборки с целью повышения согласованности между различными видами отраслевой статистики. Можно разработать и использовать стандартные инструменты

Диаграмма IV.1

Элементы управления процессом составления статистики



информационных технологий для всех производственных цепочек, в рамках которых передача данных осуществляется посредством определенного процесса. Например, в отношении всех наборов данных административных источников и обследований можно применять некий общий инструмент редактирования и условного начисления данных. Стандартизацию систем легче обеспечить при условии согласования некоего стандартного набора методологий для конкретного процесса, например, путем ограничения показателей неполучения ответа тремя различными методами. Управление статистическими процессами необходимо регулярно пересматривать и обновлять, в частности в тех случаях, когда изменение внешних обстоятельств или изменение в доступности данных влияет на запросы пользователей. Необходимо часто пересматривать описания процессов и различных соглашений о предоставлении данных, чтобы обеспечивать их обновление и актуальность.

4.33. Статистическое управление Нидерландов разработало метод управления процессами под названием «управление цепочкой» и применило его в отношении выпуска всей официальной статистики. Для описания завершения этапа обработки данных, в котором к данным добавляется некая новая ценность, например, путем редактирования, исключения выбросов (экстремальных показателей), сопоставления с данными из других источников или балансировки, было использовано понятие «устойчивое состояние». В архитектуре рабочих процессов различается 10 различных устойчивых состояний, каждое — с конкретными требованиями по качеству, указывающими на пригодность данных для повторного использования в других статистических процессах. Каждое устойчивое состояние состоит из набора данных (включая метаданные) в состоянии обработки с детально описанным качеством. Определение устойчивых состояний и определение стадии обработки данных между каждыми двумя устойчивыми состояниями представляет собой прозрачный путь для обзора всей статистической цепочки. Описание подхода Статистического управления Нидерландов приводится ниже в тематическом исследовании 4.2.

4.34. Управление процессами можно использовать в качестве инструмента для постепенного улучшения цепочки производственных процессов. Некоторые статистические учреждения начинают с небольших по масштабам мер и внедряют управление процессами для основных статистических процессов. Быстрых успехов можно добиться путем выявления самых слабых процессов и их укрепления. На более поздней стадии дополнительные процессы можно объединить в сеть управления статистическими процессами. Подробная информация об опыте Статистического управления Новой Зеландии приводится в тематическом исследовании 4.3.

С. Механизмы координации и управления

4.35. Механизмы координации и управления в статистической области имеют решающее значение для разработки комплексной национальной статистической системы. Координационная роль статистической службы и отношения с поставщиками данных особенно важны в децентрализованной статистической системе. Институциональные механизмы должны способствовать структурированным контактам и координации между всеми составителями статистики и поставщиками данных на национальном уровне.

4.36. Интеграция экономической статистики в децентрализованной статистической системе будет более эффективной, если одно учреждение несет ответственность за руководство национальной статистической системой. Головное учреждение статистической системы должно оценить процессы для координационных мероприятий. Если существуют какие-либо устойчивые традиции в виде неформальных механизмов или некая отдельная и достаточно хорошо работающая формальная структура

Тематическое исследование 4.2

Статистическое управление Нидерландов: управление цепочкой процессов

a См. R. H. Renssen and A. van Delden, "Standardization of design and production of statistics: a service-oriented approach at Statistics Netherlands", Statistics Netherlands discussion paper 09034, 2009.

1. Исходным пунктом управления цепочкой процессов Статистического управления Нидерландов является разработка организационной архитектуры. Центральное место в архитектуре рабочих процессов занимает использование так называемых устойчивых состояний. Устойчивое состояние представляет собой набор данных в четко определенном состоянии обработки данных^a. Устойчивые состояния можно использовать, чтобы структурировать результаты статистического процесса: они могут стать отправной точкой, конечной точкой или полуфабрикатами «производственного» процесса. Статистическое управление Нидерландов выделяет четыре основных типа устойчивых состояний:

База исходных данных:	набор данных на уровне отчетности, который содержит виды единиц и переменных, как они представлены в данных источника
База микроданных:	набор данных на уровне отчетности, в котором используются стандартные виды статистических единиц и переменных
База статистических параметров:	набор данных со значениями параметров агрегированных данных совокупностей видов статистических единиц
База итоговых данных:	набор данных со значениями параметров на уровне таблицы выходных данных; некоторые значения агрегированных данных могут быть изъяты из-за «контроля раскрытия информации»

2. Наборы данных в пределах каждой базы хранятся в центральном архиве данных, для того чтобы обеспечить их доступность для повторного использования в других процессах. В рамках цепочки экономической статистики четырех основных типа устойчивых состояний были доработаны как часть крупной программы преобразования экономической статистики^b.

3. Для каждого устойчивого состояния набор данных и их качество определяются с помощью показателей качества; по мере приближения к завершающей части процесса требования по качеству ужесточаются. Необходимые требования по качеству определяются различными пользователями конкретного набора данных. Эти устойчивые состояния, а также связанные с ними метаданные, такие как отчеты о качестве и формат источника данных, хранятся в центральном архиве данных. Формат источника данных декларирует те переменные величины, которые необходимо вывести, а также некоторые предварительно заключенные соглашения по качеству данных в отношении, например, охвата оборота, точности, уровня детализации и пунктуальности данных. Не все наборы данных широко используются повторно в других процессах. Некоторые наборы данных передаются от единственного поставщика единственному пользователю в рамках одной «производственной линии» («прямоточной» схемы) и хранятся локально. Даже в таких случаях между поставщиком и пользователем предварительно оговариваются требования по качеству в так называемых соглашениях об уровне обслуживания.

b См. B. Braaksma, "Redesign of the chain of economic statistics in the Netherlands", paper presented at the Seminar on Registers in Statistics, Helsinki, May 2007.

Тематическое исследование 4.3

Статистическое управление Новой Зеландии: использование моделирования рабочих процессов для повышения уровня интеграции статистики

1. Статистическое управление Новой Зеландии начало осуществлять серьезные шаги в направлении ориентированного на процесс подхода к составлению статистики с постепенным внедрением методов моделирования рабочих процессов. Главным итогом является при-

нятие упорядоченного подхода к рабочим процессам, чтобы описать, как функционирует организация и как осуществляется планирование и управление изменениями в организации и новыми проектами. Критические рабочие процессы абстрагируются от существующих систем обработки данных и лежащих в их основе структур данных и систем баз данных. Семь процессов верхнего уровня определяют мероприятия, которые могут повысить ценность данных. Долгосрочной целью является сокращение объема ресурсов, выделяемых на этапы проектирования и разработки, формирования и сбора данных путем принятия стандартных инструментов и методологий. Это позволит направить больше ресурсов на этапы определения потребностей, анализа и распространения данных, в рамках которых может быть повышена ценность данных для пользователей национальной статистической системы.

2. Модель рабочих процессов влияет на организацию Статистического управления Новой Зеландии. Например, был создан отдел комплексного сбора данных, на который возложена ответственность за сбор всех данных, как для экономических, так и для социальных обследований, что обеспечивает применение согласованных процессов сбора данных ко всем обследованиям. Можно выявлять те рабочие процессы, которые представляют наибольший риск для организации, и на общеорганизационном уровне можно принимать решения об инвестициях в целях снижения этих рисков.

3. В отношении многих ключевых процессов, которые являются общими для производства большинства статистических данных, можно принять стандартные методологии. Выборки для всех обследований предприятий отбираются из всеобъемлющего реестра предприятий с помощью утвержденного набора методов формирования выборок, который гарантирует согласованную классификацию данных по предприятиям. Вся административная отчетность по предприятиям сопоставляется с реестром предприятий для получения их классификаций, гарантирующих согласованность классификаций данных обследований и административных источников. Были приняты стандарты и руководящие принципы редактирования и вменения данных, гарантирующие согласованность процессов редактирования и вменения данных в отношении всей экономической статистики.

4. Надлежащие статистические методы применяются последовательно по каждой предметной области вне зависимости от того, осуществляется ли сбор данных с помощью инструмента сбора или из административных источников. Модель рабочего процесса способствует выявлению возможностей для стандартизации общих процессов в интересах всей организации. Для некоторых важнейших процессов были приобретены или разработаны стандартные типовые инструменты. Целью является применение в отношении всех вменяемых вследствие отсутствия ответа данных с помощью Канадской системы редактирования и условного расчета переписей населения или Общей системы редактирования и условного расчета — инструментов, разработанных Статистическим управлением Канады, гарантирующих использование стандартного набора методов вменения данных во всех обследованиях и согласованное принятие решений о том, какой метод следует использовать.

5. Собственными силами была разработана новая платформа, которая будет использоваться для хранения и редактирования данных всех обследований предприятий и административной отчетности, что означает возможность применения согласованного автоматизированного редактирования данных по оговоренным параметрам в отношении всех данных независимо от их источника. Все итоговые статистические материалы публикуются с помощью единых средств распространения. В дополнение к снижению затрат и минимизации рисков стандартизация процессов в рамках всей организации способствует интеграции экономической статистики. Стандартизация также упрощает интеграцию и анализ данных, что необходимо для удовлетворения все более сложных политических и научных потребностей правительства и более широкого научного сообщества. Использование стандартных процессов, методов и систем облегчает ротацию персонала, позволяя сотрудникам быстрее адаптироваться к новым предметным областям. Статистическое управление Новой Зеландии внедрило ориентированный на процессы подход к составлению статистики. Внимание к стандартизации рабочих процессов постепенно должно стать частью организационной культуры.

по координации деятельности, то обязанности по интеграции могут быть встроены в такие механизмы. При этом, однако, если существующие механизмы сочтены неадекватными, может возникнуть необходимость в разработке новых механизмов координации в области статистики. Головное учреждение или координационный орган должны сотрудничать с другими ведомствами и организациями, чтобы наметить долгосрочный стратегический план и программу работы, которая приведет к достижению желаемых целей. После этого обязанности по выполнению конкретных задач и мероприятий могли бы стать предметом переговоров с различными учреждениями, которые играют какую-либо роль в статистической системе. Как только обязанности делегированы, все участники программы могут провести переговоры и согласовать график выпуска основных итоговых документов.

4.37. Учреждение-координатор должно следить за ходом программы интеграции и, когда участвующие учреждения не в состоянии уложиться в согласованные графики в связи с другими рабочими нагрузками, могут потребоваться изменения в программе. В рамках сильно децентрализованной статистической системы обязанности по выпуску разных видов экономической статистики могут быть распределены между несколькими государственными учреждениями, при этом ни одно конкретное ведомство не несет ответственность за руководство статистической системой. В этой ситуации такую инициативу, возможно, придется взять на себя учреждению, ответственному за составление национальных счетов, поскольку такое учреждение будет в наибольшей степени заинтересовано в достижении интеграции. В других ситуациях определенную роль в руководстве координационной деятельностью может играть учреждение, ответственное за бюджетные ассигнования.

4.38. В ряде стран центральный банк несет ответственность за составление некоторых видов экономической статистики, национальных счетов, платежного баланса или индексов цен. В таких случаях центральный банк будет играть важную роль в поддержке интеграции наборов статистических данных, при этом необходимо достичь неформальных договоренностей для обеспечения необходимой согласованности в экономической статистике с целью эффективного сотрудничества между центральным банком в качестве составителя статистики и другими статистическими органами. Конкретные меры должны быть направлены на оптимизацию качества, экономической эффективности и доступности официальной статистики.

4.39. Механизмы управления для официальной статистики являются необходимым условием для укрепления доверия и уверенности в статистической системе и способны эффективно поддерживать интеграцию процесса составления статистических данных. Посредством механизмов управления статистические службы получают соответствующие руководящие указания по широкому кругу вопросов от консультативных комитетов и советов. Действующие схемы управления подкрепляют рамочные основы статистики в решении вопросов независимости и беспристрастности экономической статистики. Механизмы управления включают в себя важные элементы защиты автономии статистических служб. Поскольку в сферу охвата механизмов управления входит вся национальная статистическая система, такие механизмы могут обеспечить целостность статистической системы по всей стране, облегчая участие в процессе интеграции. Пример механизмов управления в Соединенном Королевстве приводится в тематическом исследовании 4.4.

4.40. Статистическим службам, осуществляющим интегрированный процесс составления экономической статистики, необходимо отойти от организационной структуры, в которой выпуск каждого конечного статистического продукта от начала до конца контролируется отдельным подразделением с собственным инструментарием выборки, классификациями, форматом обследований и системой сбора

Тематическое исследование 4.4

Функции Национального статистического управления и Статистического комитета Соединенного Королевства

Национальное статистическое управление

1. Национальное статистическое управление является исполнительным органом Статистического комитета Соединенного Королевства и, следовательно, представляет собой отдельный, но тесно связанный с Комитетом орган. Генеральный директор Национального статистического управления при поддержке Канцелярии Генерального директора отвечает за текущее руководство Управлением, включая все статистическое производство, общеорганизационные услуги и общее управление. Генеральный директор находится в прямом подчинении национального статистика и является членом Совета Статистического комитета Соединенного Королевства.

Статистический комитет Соединенного Королевства

2. Комитет был создан 1 апреля 2008 года во исполнение Закона о статистике и регистрации актов гражданского состояния 2007 года как не имеющий статуса министерства департамент, непосредственно подотчетный парламенту. В тот день Национальное статистическое управление стало исполнительным органом Статистического комитета.

3. Совет Статистического комитета Соединенного Королевства является высшим директивным органом этой организации. Он осуществляет надзор за деятельностью Управления, а также независимую проверку всех официальных статистических данных, составляемых различными органами на территории Соединенного Королевства.

4. Совет Статистического комитета напрямую обслуживается персоналом главного офиса Комитета, который состоит из группы мониторинга и оценки и секретариата Комитета.

5. Группа мониторинга и оценки осуществляет мониторинг производства и публикации официальной статистики на территории Соединенного Королевства посредством процедуры независимой оценки официальной статистики на основе «Кодекса практики для официальной статистики»^a. Глава Группы оценки является членом Совета Комитета и напрямую подотчетен его членам, не занимающим исполнительных должностей. Секретариат Комитета оказывает поддержку Совету в осуществлении им своих надзорно-регуляторных функций.

6. Национальный статистик является главным исполнительным директором и главным бухгалтером Комитета (бюджет которого включает в себя бюджет Национального статистического управления). Она является членом Совета и подотчетна ему в части деятельности Национального статистического управления. Она является основным консультантом в области официальной статистики для Комитета и правительства. Она также является:

постоянным секретарем (главным государственным служащим) для всех сотрудников Комитета и Национального статистического управления;

главой Статистической службы правительства.

7. Таким образом, национальный статистик обеспечивает связь между Национальным статистическим управлением и Советом Комитета, а также с более широкими правительственными структурами, включая министров и парламент. Наряду с этим группа сотрудников, работающих в Канцелярии национального статистика:

- содействует разработке политики и планированию деятельности Статистической службы правительства;
- консультирует организации, составляющие официальную статистику;
- регулирует взаимоотношения с международными статистическими организациями;
- обеспечивает набор кадров и коммуникационные услуги для группы правительственного статистика.

a United Kingdom Statistics Authority (London: United Kingdom Statistics Authority, 2009). Размещено по адресу: www.statisticsauthority.gov.uk/assessment/code-of-practice.

Тематическое исследование 4.4**Функции Национального статистического управления и Статистического комитета Соединенного Королевства (продолжение)**

8. Статистическая служба правительства включает в себя всех государственных служащих, участвующих в составлении официальной статистики всеми государственными ведомствами Соединенного Королевства, включая Национальное статистическое управление и профильные административные органы Шотландии и Уэльса.

9. Группа правительственного статистика представляет собой профессиональное сообщество специалистов-статистиков Статистической службы правительства, которые действуют в рамках кадрового состава, находящегося в административном ведении Канцелярии национального статистика.

данных. Такая структура может стать серьезным препятствием для комплексной и целостной информации и затруднить обеспечение согласованных инструментариев выборки, границ статистической совокупности и классификаций. Преодоление этих трудностей требует преобразования всей статистической программы в комплексную систему с использованием общих классификаций и методологий, унифицированных обследований и вопросников и внедрения организационной структуры, которая служит этой цели.

4.41. Одним из практических подходов является реорганизация статистического учреждения с переходом на более функциональную структуру. Некое обособленное подразделение, ответственное за разработку и ведение классификаций и стандартов, может осуществлять руководство программой применения согласованных определений и классификаций в отношении всех итоговых статистических материалов. Создание подразделения, которое отвечает за разработку реестра предприятий для использования при составлении всей экономической статистики, является эффективным способом гарантировать согласованный выбор и классификацию статистических единиц для всех итоговых статистических материалов. Создание независимого подразделения по статистическим методам может помочь обеспечить, чтобы все обследования имели согласованный формат.

4.42. Страны могут опираться на различные механизмы координации, как описано ниже. В этом контексте важным фактором является разработка действенной системы координации, которая включает в себя все механизмы и аспекты, содействующие осуществлению национального плана интеграции.

1. Консультативные комитеты

4.43. Сильная система консультативных комитетов имеет важное значение для интеграции экономической статистики. Такие комитеты содействуют принятию обоснованных решений, обеспечивая при развитии официальной статистической системы учет интересов всех участников. Пользователи статистических данных, представленные в составе консультативных комитетов, будут, вероятнее всего, активными сторонниками интеграции экономической статистики. Консультативные комитеты должны представлять широкий спектр экономических и статистических интересов, включая интересы пользователей, составителей и поставщиков официальной статистики. Члены комитетов должны отбираться, исходя из их знания экономических и статистических вопросов, заинтересованности в развитии экономической статистики как целостной системы, а также их авторитетности в статистическом/экономическом

сообществе. Консультативные комитеты могут способствовать интеграции экономической статистики путем следующих мер:

- пропаганда интеграции экономической статистики;
- консультирование по вопросам актуальности и качества экономической статистики для обеспечения того, чтобы она отвечала потребностям пользователей;
- противодействие отраслевым группам, объединенным общими интересами, пропагандирующим статистические материалы, которые несовместимы с другими видами экономической статистики;
- поддержка внедрения международных статистических систем;
- поощрение других составителей экономической статистики к созданию стандартных рамок и классификаций;
- повышение целостности и интеграции экономической статистики;
- выявление недостатков в понятиях, определениях, источниках и методах, используемых в официальной экономической статистике;
- содействие координации в проведении обследований для обеспечения эффективного и действенного сбора данных.

4.44. Консультативные комитеты по статистическим стандартам могут сыграть важную роль в разработке, внедрении и соблюдении статистических стандартов. Пользователи и составители статистических данных могут обеспечить, чтобы их потребности были учтены за счет участия в процессе разработки национальных статистических стандартов. Например, если консультации делают переработанные классификации более актуальными для составителей статистики, они, скорее всего, станут общепринятыми. Консультативный комитет по статистическим стандартам может выполнять следующие функции:

- содействие использованию общих стандартов для официальной статистики;
- консультирование по вопросам разработки стандартов, протоколов и политики в области разработки и составления статистики;
- обеспечение того, чтобы все составители статистики участвовали в разработке и пересмотре классификаций и стандартов;
- поощрение, проверка и одобрение разработки, внедрения и публикации рамочных статистических систем и стандартов;
- обеспечение того, чтобы используемые стандарты и классификации были надежными, хорошо задокументированными и доступными;
- обеспечение доступности файлов и словарей кодов для оказания помощи составителям статистики в использовании стандартных классификаций;
- консультирование по вопросам подготовки кадров по использованию стандартных рамочных систем и классификаций;
- осуществление руководства и контроля официальной статистики и отчетности по выполнению стандартов, политических мер и протоколов;
- выявление недостатков в применении понятий, определений и методов общепринятых международных стандартов.

4.45. Комитеты по статистическим стандартам обеспечивают согласованность экономической статистики путем поощрения использования национальных и международных статистических систем. Они могут поощрять разработку, внедрение и применение стандартных концепций, определений, классификаций и терминологии.

2. Управление взаимодействием

4.46. Институциональные механизмы, которые обеспечивают интеграцию экономической статистики, работают на двух уровнях. На нижнем уровне находятся рабочие группы и практические взаимоотношения, где осуществляется статистическая работа и решаются практические проблемы. Они должны поддерживаться контактами более высокого уровня с целью наращивания широкой поддержки интеграции статистической системы и решения стратегических задач. Оба типа контактов необходимы для интеграции экономической статистики.

4.47. Регулярные координационные совещания с государственными ведомствами и организациями, которые используют и выпускают статистические данные, должны преследовать ряд целей, включая:

- координацию между составителями и пользователями статистических данных;
- контроль хода осуществления двусторонних проектов;
- координацию планирования совместной работы между организациями;
- обсуждение новых идей и решение проблем;
- решение проблем, связанных с данными, которые актуальны для участвующих организаций.

4.48. Интеграция экономической статистики опирается на информацию о потребностях пользователей. Одним из формальных механизмов для выявления таких потребностей является система комитетов пользователей. В состав членов комитетов пользователей следует привлекать основных пользователей, включая центральный банк и другие государственные ведомства, частный сектор, группы специалистов сферы образования, средства массовой информации, новые группы, объединенные общими интересами, и обладателей специальных знаний. Кроме того, на веб-сайте статистического управления должны быть предусмотрены функции для обратной связи с пользователями, а также опросы пользователей веб-сайтов для выявления недостатков в имеющейся информации. Должны проводиться регулярные координационные совещания с основными пользователями, такими как центральные банки, другие составители статистики и поставщики данных, например налоговые и таможенные органы, чьи административные данные используются статистическим управлением.

4.49. Национальные статистические управления все шире используют административные данные. Важную роль играют взаимоотношения с организациями — поставщиками данных, поскольку перебои в выпуске данных могут серьезно повлиять на качество экономической статистики. Важным преимуществом меморандумов о взаимопонимании и соглашений об уровне обслуживания является то, что они способны консолидировать работу с поставщиками данных и сделать сотрудничество с ними более предсказуемым.

4.50. Менеджеры по работе с контрагентами могут обеспечивать интеграцию экономической статистики, способствуя взаимодействию между правительственными ведомствами и учреждениями, которые используют и производят статистику. Наличие в каждом учреждении сотрудника, который осознает важность официальной статистики, будет способствовать укреплению целостности статистической сферы.

4.51. Менеджер по работе с контрагентами выполняет следующие функции:

- проведение регулярных совещаний с профильными сотрудниками других учреждений;
- определение требующих решения вопросов;

- обеспечение того, чтобы профильные сотрудники участвовали в поиске решения.

3. Меморандумы о взаимопонимании

4.52. Расширение использования административных данных, предоставленных другими правительственными ведомствами, повышает важность отношений между организациями, поставляющими данные, и организациями, составляющими статистику, для обеспечения своевременного и бесперебойного снабжения данными. В децентрализованных статистических системах статистические совокупности, которые включаются в национальные счета, могут предоставляться несколькими государственными учреждениями. Наибольшим риском в краткосрочной перспективе является то, что данные могут предоставляться с опозданием по сравнению с графиком выпуска регулярных статистических показателей. В долгосрочной перспективе более высокие риски связаны с качеством предоставляемых данных. В идеальном случае определения и классификации должны согласовываться с определениями и классификациями, используемыми в других видах экономической статистики. Согласие на заключение меморандума о взаимопонимании с каждой поставляющей данные организацией является отличным инструментом для управления этими рисками.

4.53. Меморандум о взаимопонимании является правовым документом, в котором излагаются условия и детали соглашения между учреждениями, включая требования и обязанности каждой из сторон. Важным преимуществом этих меморандумов о взаимопонимании является раннее предупреждение об изменении административных процедур или статистических процессов, которые могут повлиять на качество данных, используемых для составления статистики. Соглашения делают сотрудничество с организациями — поставщиками данных более предсказуемым, объединяя всю информацию обо всех решениях и процессах в одном документе. В частности, они могут охватывать следующие вопросы:

- условия предоставления административных данных;
- расписание предоставления данных;
- конфиденциальность, целостность и сохранность данных;
- консультации по новым областям использования административных данных;
- урегулирование споров;
- консультации перед внесением изменений, которые будут влиять на предоставляемые переменные показатели;
- понимание статистических потребностей перед внесением изменений;
- консультации перед внесением изменений в административные формуляры.

4. Соглашения об уровне обслуживания

4.54. Составление статистики часто требует обмена данными между разными подразделениями или департаментами какого-либо государственного учреждения. Соглашение об уровне обслуживания, охватывающее условия обмена данными между административным подразделением и подразделением по статистике предприятий или подразделением, занимающимся национальными счетами, может сыграть чрезвычайно важную роль в обеспечении бесперебойного обмена данными.

4.55. Соглашение об уровне обслуживания представляет собой договорное соглашение между поставщиком и клиентом с указанием сроков и качества предо-

ставляемых услуг. Переговоры по таким соглашениям, как правило, ведутся оперативными сотрудниками, которые знакомы с процессами производства и способами использования данных. Если структурные подразделения, поставляющие данные, и подразделения-клиенты относятся к разным учреждениям, то соглашения об уровне обслуживания, возможно, потребуются подкрепить более общим меморандумом о взаимопонимании, разработанным сотрудниками корпоративных структур сотрудничающих учреждений. В соглашениях об уровне обслуживания дается описание обязанностей поставщика и клиента путем точного определения характера поставляемого продукта, соответствующих стандартов качества, а также периодичности, формата и сроков поставки. Необходимо оговорить процесс устранения проблем с данными. Соглашение может включать в себя различные резервные варианты, которые будут применяться, если поставщик не в состоянии соблюдать требования качества или своевременности вследствие факторов, находящихся вне его контроля.

4.56. Каждое соглашение об уровне обслуживания должно периодически пересматриваться для обеспечения применимости стандартов качества и графиков. Большинство из них должно включать в себя формальные процедуры контроля изменений для того чтобы гарантировать, что обе стороны согласны с любыми предлагаемыми изменениями до их внедрения. Особое внимание должно уделяться поставщикам административных данных, таким как налоговые органы и центральные банки. Более формальные соглашения или правоприменительные акты могут потребоваться для формализации передачи данных статистическому управлению.

5. Межведомственные группы

4.57. В децентрализованной статистической системе важное значение для интеграции статистики имеют контакты между сотрудниками различных ведомств, отвечающими за составление статистических данных. Если сотрудники не понимают, как их статистика используется другими учреждениями, они будут стремиться удовлетворять потребности их собственного ведомства в ущерб требованиям других учреждений. Любая деятельность, которая может заставить сотрудников выйти из рамок «прямоточных» схем, будет способствовать общей целостности статистической системы. Межведомственные группы являются полезным инструментом для формирования понимания того, каким образом сводится воедино вся статистическая система. Принимая участие в работе межведомственной группы по осуществлению какого-либо проекта, сотрудники того или иного учреждения смогут более глубоко понять, как персонал других учреждений составляет или использует свою статистику. Формирование межведомственной группы для разработки новой классификации может стать хорошим способом для начала такого сотрудничества.

4.58. Успех межведомственной группы будет зависеть от ряда факторов. Решающее значение здесь имеет одобрение и поддержка со стороны руководства. Высшее руководство каждого из участвующих учреждений должно быть твердо привержено этому проекту. Масштабы и цели проекта должны быть четко определены и согласованы в самом начале процесса. Необходимо четко определить ресурсы, необходимые для завершения проекта. Участвующим учреждениям следует достичь согласия по источникам финансирования, а также о том, какие учреждения будут предоставлять необходимые ресурсы. Должен быть назначен опытный руководитель проекта, причем потребуется четко определить его роль и полномочия, поскольку руководителям проектов часто приходится иметь дело с рядом конкурирующих заинтересованных групп. Регулярные совещания группы проекта будут иметь важное значение для установления тесных контактов и решения различных вопросов. Надзор за осуществле-

нием проектов должна проводить некая руководящая группа, в состав которой входят представители всех участвующих учреждений. Эта группа должна действовать быстро в плане устранения любых узких мест, которые могут задержать процесс. В начале проекта необходимо согласовать четко определенный набор конечных результатов.

4.59. Необходимо расставить приоритеты потребностей в данных и разъяснить важность проекта другим сотрудникам участвующих учреждений, которым время от времени, возможно, придется предоставлять имеющиеся у них данные или делиться своим опытом. Вполне возможно, по мере необходимости потребуется формировать группы профильных экспертов, которые разбираются в вопросах взаимосвязей между данными и качества данных, для выявления различий в исходных данных и классификациях. Статистические учреждения должны обеспечить, чтобы вклад в межведомственные проекты поощрялся путем наград, оценок результатов деятельности и повышения зарплаты. Ключевым преимуществом успешных совместных проектов является то, что они демонстрируют возможность интеграционных проектов.

D. Людские и финансовые ресурсы

1. Людские ресурсы

4.60. Интеграция экономической статистики меняет функции и обязанности многих людей, вовлеченных в составление экономической статистики. Адаптации к комплексному статистическому процессу можно содействовать на систематической основе и поддерживать ее с помощью широкого круга мероприятий, связанных с кадровыми ресурсами.

4.61. Формирование понимания важности интеграции статистики должно стать составной частью всех соответствующих мероприятий по подготовке кадров. Сотрудникам, ответственным за составление национальных счетов, необходимо четкое понимание вопросов, касающихся классификаций, охвата статистической совокупности и реестров предприятий, которые влияют на их способность к интеграции статистических данных из различных источников. Персоналу, отвечающему за проведение статистических обследований, необходимо понимание того, как их данные используются при составлении национальных счетов. Учебные курсы должны обеспечить понимание того, как проблемы с данными влияют на использование итоговых статистических показателей в СНС. Например, сотрудники, ответственные за составление статистики розничной торговли, должны знать, каким образом их статистика включается в оценки потребительских расходов домохозяйств. Они должны быть в состоянии дать совет в связи с изменениями в составляемых ими динамических статистических рядах, которые могут повлиять на использование информации по розничной торговле для этой цели.

4.62. Одним из способов содействия пониманию того, каким образом результаты статистических обследований используются в составлении национальных счетов, является поощрение ротации кадров между соответствующими подразделениями и департаментами. В централизованной системе ротация сотрудников между отделами, занимающимися проведением обследований, и отделом национальных счетов будет способствовать пониманию того, каким образом решения о формате и процессе составления статистики могут влиять на их использование в целях СНС. Если сотрудники этих отделов поймут функции друг друга, они будут лучше подготовлены к принятию мер, которые усилят интеграцию их статистики. В децентрализованной статистической системе ротация кадров между различными учреждениями будет содействовать интеграции статистики. Например, сотрудники учреждения, ответственного за составление национальных счетов, могут быть откомандированы в учреждение, ответственное за

проведение экономических обследований, для работы по разработке и внедрению новой отраслевой классификации или изменению формата обследования предприятий.

4.63. Еще одним способом содействия интеграции статистики является введение вклада в интеграцию статистических данных в набор критериев или стандартов для соответствующих сотрудников. Стимулирование сотрудников за их вклад в мероприятия, усиливающие интеграцию статистики, будет способствовать развитию такой деятельности. Сотрудники, ответственные за координацию деятельности между различными учреждениями или подразделениями, должны иметь четко определенные функции и обязанности. Высшее руководство может признать важность интеграции, подтвердив достижения в этом направлении с помощью существующих схем стимулов и вознаграждений. Такие действия подкрепляют тезис о том, что интеграционная деятельность имеет важное значение для организации.

2. Финансовые ресурсы

4.64. Механизмы финансирования программы интеграции варьируются в зависимости от институциональных механизмов в каждой стране. Учреждение, ответственное за руководство программой интеграции статистики, должно работать с другими ведомствами, помогая им в получении достаточного финансирования. Такая помощь может принимать разные формы: от ситуации, когда национальное бюро статистики предоставляет финансирование другому правительственному ведомству путем перераспределения бюджетных средств, и до оказания поддержки другому учреждению в прохождении существующих бюджетных каналов, чтобы получить необходимое финансирование. В некоторых ситуациях средства могут предоставляться со стороны международных организаций.

4.65. Цель заключается в разработке согласованной программы работы, с финансированием, выделяемым для каждого аспекта программы. Важное значение имеют долгосрочные финансовые потоки. Обеспечение наличия финансовых средств укрепляет приверженность участников программы по интеграции экономической статистики.

Е. Международные механизмы интеграции экономической статистики

4.66. Международные институциональные рамочные системы особое внимание уделяют сопоставимости и согласованности наборов данных между странами. Тесная организационная координация на международном уровне имеет решающее значение для составления комплексной экономической статистики. Интеграция экономической статистики включает в себя основной набор мероприятий, которые должны быть хорошо скоординированы, подкреплены и, по возможности, полностью формализованы для достижения желаемой цели. Они включают в себя разработку: *a)* международных статистических стандартов (методологий), а именно, понятий, определений, классификаций и взаимосвязанных таблиц или счетов, которые объединяют широкий набор статистических данных, *b)* руководящих принципов составления данных и программ их внедрения, *c)* комплексных баз экономических данных, *d)* универсальной основы обеспечения качества для оценки качества конечного продукта и *e)* мер по оказанию технической помощи и наращиванию потенциала.

4.67. Некоторые страны участвуют в той или иной региональной организации, ответственной за координацию составления статистики странами-членами. Соблюдение стандартов и методов, согласованных региональной организацией, будет играть важную роль в интеграции экономической статистики внутри каждой страны и между странами.

4.68. Тесная международная координация и рамочная основа международной статистики способствуют интеграции экономической статистики на национальном уровне. Статистическая работа в международных организациях напоминает работу национальных статистических организаций. Она состоит из тех же рабочих этапов, но ее важной особенностью является то, что при сборе данных в качестве респондентов наиболее часто выступают национальные организации. Собранные данные являются агрегированными данными национального или регионального уровня в отличие от микроданных по отдельным лицам, домохозяйствам или организациям. Международные организации играют ведущую роль в разработке и унификации статистических стандартов.

4.69. Разработка международных статистических стандартов или рекомендаций является необходимым первым шагом и требует широких международных консультаций для обеспечения универсальности с точки зрения актуальности, применимости и целесообразности их внедрения. Учитывая цель достижения международной сопоставимости по широкому спектру статистических предметных областей, можно надеяться, что национальные органы будут внедрять такие стандарты в процессе разработки сопоставимых и доступных наборов данных. Аналогичным образом, есть надежда, что международные заинтересованные стороны будут стремиться обнародовать стандарты посредством различных вспомогательных систем. Примеры международных механизмов интеграции экономической статистики представлены в тематических исследованиях 4.5–4.9.

Тематическое исследование 4.5

Межсекретариатская рабочая группа по национальным счетам

1. СНС является признанным международным стандартом и, следовательно, основой для национальной и международной отчетности по национальным счетам как для развивающихся, так и для развитых стран. Она также обеспечивает всеобъемлющую основу для макро- и отраслевых стандартов в других предметных областях экономической статистики, содействуя интеграции этих статистических систем в целях достижения согласованности с национальными счетами.
2. Планирование, организация и координация процесса обзора и пересмотра СНС находятся под контролем Межсекретариатской рабочей группы по национальным счетам, которая была создана в 1983 году на основании мандата Статистической комиссии Организации Объединенных Наций. Рабочая группа состоит из пяти организаций-членов (Евростат, МВФ, ОЭСР, Организация Объединенных Наций и Всемирный банк).
3. Эти пять учреждений координировали разработку концептуальной основы версии СНС 1993 года и ее обновленной редакции — СНС-2008 в рамках программы международного сотрудничества и управления. После принятия СНС-1993 и СНС-2008 перед этой Рабочей группой ставилась задача осуществлять контроль и оказывать помощь странам во внедрении этой системы посредством согласованной на международном уровне стратегии внедрения. Для оказания содействия деятельности Группы была достигнута договоренность о разработке совместной программы работы, включая обучение, разработку соответствующих пособий и руководящих принципов составления статистики, научные исследования и расширение технического сотрудничества.
4. Структура управления Рабочей группой включает в себя ежегодно меняющуюся председательствующую организацию и постоянный секретариат, переданный в структуру Отдела статистики Организации Объединенных Наций. Мандат Рабочей группы, однако, не распространяется на другие не менее важные аспекты комплексной экономической статистики, в частности, на разработку баз данных комплексной экономической статистики и соответствующих рамочных систем контроля качества.

Тематическое исследование 4.6

Целевая группа по финансовой статистике

а МВФ (Вашингтон, О.К., 2003 год).
Размещено по адресу: [www.imf.org/
external/russian/pubs/ft/eds/guide/
guider.pdf](http://www.imf.org/external/russian/pubs/ft/eds/guide/guider.pdf).

1. Целевая группа по финансовой статистике была создана в 1992 году под эгидой Статистической комиссии Организации Объединенных Наций для подведения итогов деятельности международных организаций, занимающихся сбором и распространением финансовой статистики, и выработки рекомендаций, направленных на избежание дублирования работы. Ее мандат был расширен в 1998 году и в настоящее время включает в себя: разработку методологических стандартов для статистики задолженности; обеспечение наличия данных по финансовым резервам, включая международные резервы; содействие внедрению признанной на международном уровне статистической практики для повышения качества данных; а также укрепление межведомственного сотрудничества в сфере развития статистического потенциала. Основные результаты ее деятельности включают в себя подготовку публикации «Статистика внешнего долга. Руководство для составителей и пользователей»^а, подготовку рамочной системы оценки качества данных по внешнему долгу и инициативу «Объединенная база данных по внешней задолженности» (ОБДВЗ).
2. В конкретном плане ОБДВЗ занимается распространением широкого спектра статистических рядов данных по внешнему долгу в разбивке по кредиторам/рынкам и по отдельным иностранным активам развитых, развивающихся стран и территорий и стран и территорий с переходной экономикой. В рамках ОБДВЗ данные по кредиторам/рынкам дополняются квартальными статистическими рядами базы данных Всемирного банка по внешнему долгу, распространяющей подробные данные по внешнему долгу, которые публикуются индивидуально по странам, соблюдающим принятый в МВФ специальный стандарт распространения данных или участвующим в общей системе распространения данных.
3. ОБДВЗ также предоставляет возможности сопоставления данных в разбивке по кредиторам/рынкам с национальными данными по внешнему долгу стран, а также предоставляет пользователям доступ к метаданным. Данные обновляются участвующими учреждениями на ежеквартальной основе, и каждое учреждение отвечает за качество данных предоставляемых им статистических рядов. В качестве экспериментального проекта в области обмена статистическими данными и метаданными ОБДВЗ применяет технологические инновации к контекстуальной и содержательной части обмениваемой информации с целью обеспечения эффективности посредством слияния потоков данных в единую рамочную систему.
4. Председателем Целевой группы выступает Департамент статистики МВФ, который проводит ежегодные совещания для рассмотрения своей программы работы. Раз в четыре года он предоставляет доклады Статистической комиссии Организации Объединенных Наций, и ежегодно — Комитету по статистике платежного баланса МВФ. Работа Целевой группы по ОБДВЗ полностью формализована посредством соглашений об уровне обслуживания, подписанных всеми четырьмя предоставляющими данные учреждениями, и координируется собственным секретариатом в рамках МВФ.

Тематическое исследование 4.7

Программа международных сопоставлений

1. Программа международных сопоставлений представляет собой всемирную статистическую операцию с участием около 160 стран. Она проводит сопоставимые на международном уровне измерения цен и физического объема валового внутреннего продукта и компонентов его расходной части.

2. Программа подразделяется на шесть регионов, причем все они, кроме одного, находятся под контролем Глобального управления этой программы в структуре Всемирного банка. Один регион находится под контролем Программы паритета покупательной способности Евростата-ОЭСР. Евростат и ОЭСР тесно сотрудничают с Глобальным управлением, чтобы гарантировать, что их 46 или 47 стран могут быть объединены в единую сопоставимую систему с примерно 110 странами других регионов.
3. Ответственность за эту Программу в пределах регионов распределяется между национальными и региональными учреждениями. Национальные статистические управления осуществляют сбор данных. Региональные учреждения предоставляют директивные указания и осуществляют координацию сбора и проверки достоверности данных. Они также обобщают и дорабатывают сопоставимость данных на региональном уровне. Ответственность за возможность интеграции сопоставимых на региональном уровне данных в сопоставимые общемировые данные возложена на Глобальное управление.
4. Результаты региональных сопоставлений распространяются региональными учреждениями. Результаты общемировых сопоставлений распространяются Глобальным управлением.

Тематическое исследование 4.8

Унифицированный индекс потребительских цен

1. На момент принятия Маастрихтского договора в 1992 году каждое государство — член Европейского союза составляло свой собственный индекс потребительских цен (ИПЦ), нередко с использованием различных методов, во многом с целью измерения изменений в стоимости жизни. Простое международное сопоставление национальных ИПЦ далеко не всегда давало точное международное сопоставление показателей инфляции потребительских цен. Унифицированный индекс потребительских цен (УИПЦ) был разработан Европейским союзом в качестве реакции на потребность в сопоставимых ИПЦ для измерения сближения показателей инфляции государств — членов Европейского союза в качестве критерия для вступления в валютный союз и в качестве основы для оценки стабильности цен. Европейский центральный банк определил ценовую стабильность как увеличение УИПЦ менее чем на 2 процента на годовом уровне по зоне евро. В стремлении к стабильности цен Европейский центральный банк поставил перед собой цель сдерживать темпы инфляции на уровне менее 2 процентов, но близко к этому показателю, в среднесрочной перспективе.
2. Разработка унифицированных стандартов осуществлялась в тесном сотрудничестве с экспертами по проблемам цен из национальных статистических управлений стран — членов Европейского союза. Этот процесс характеризовался высоким уровнем сотрудничества, при этом много времени было затрачено на обсуждение технических и практических вопросов для получения результатов на основе консенсуса с подкреплением нормативно-правовыми актами по мере необходимости. После долгих обсуждений был принят подход, основанный на принятии законодательства, устанавливающего общие принципы и сферу охвата УИПЦ. Первой вехой в разработке УИПЦ в октябре 1995 года стало принятие регламента Советом Европейского союза, который установил правовую основу для согласованной методологии. С течением времени эта методология совершенствовалась за счет принятия ряда имеющих обязательную юридическую силу правил внедрения, каждое из которых было посвящено одной или нескольким конкретным областям методологии. Учитывая значение, которое придается точности, надежности и сопоставимости УИПЦ в странах Европейского союза, в Евростате действует система контроля соблюдения требований для обеспечения соответствия нормативно-правовой основе.

Тематическое исследование 4.9

Институциональная среда при создании счетов зоны евро

a См. Committee on Monetary, Financial and Balance of Payments Statistics, *Promoting Excellence in European Statistics: CMFB, 20 Years* (Lisbon, CMFB, 2011), pp. 105-108. Размещено по адресу: www.cmfb.org/pdf/2011-11-25%20CMFB_Promoting%20Excellence%20in%20European%20Statistics.pdf.

1. Подготовка комплексных квартальных счетов зоны евро и нефинансовых европейских счетов является результатом тесного сотрудничества на европейском уровне между европейской системой центральных банков и европейской статистической системой. Начиная с июня 2007 года эти счета совместно составляются и публикуются Европейским центральным банком и Евростатом в тесном сотрудничестве с национальными статистическими организациями и национальными центральными банками стран — членов Европейского союза.
2. Центральную роль в этом уникальном достижении сыграл Комитет по кредитно-денежной и финансовой статистике и статистике платежного баланса^a.
3. В июне 2001 года этот Комитет обсудил перспективы с позиции пользователя комплексной системы квартальных европейских счетов. Впоследствии, в 2002 году, была создана целевая группа Евростата-Европейского центрального банка для подготовки методологических и правовых обоснований для сбора квартальных нефинансовых счетов в разбивке по институциональным секторам.
4. Комплексные квартальные счета зоны евро были разработаны на методологической основе, сформированной в рамках Европейской системы счетов и на основе превращения национальных данных в предметно значимые европейские счета. Евростат в основном отвечает за нефинансовую часть счетов, а Европейский центральный банк — за финансовую сторону, включая согласование с нефинансовыми счетами. Оба эти учреждения обеспечивают полную координацию своей работы посредством регулярных видеоконференций.
5. Составление счетов зоны евро в основном опирается на статистические данные, уже собранные и обобщенные для других целей. Они обеспечивают идеальную платформу для согласования двух измерений анализа кредитно-денежной политики Европейского центрального банка, включая как финансовый, так и нефинансовый анализ.
6. Европейский центральный банк, Евростат и национальные статистические организации и национальные центральные банки Европейского союза работают в соответствии с согласованным среднесрочным планом развития. Он включает в себя, в частности, публикацию всеобъемлющего набора счетов на период T+90 дней, которые пригодны для целей кредитно-денежной политики, публикацию детальной информации по сделкам с ценными бумагами с указанием контрагентов, разбивку других потоков с переоценкой и другие изменения в объеме, а также дополнительные данные, скорректированные с учетом сезонных колебаний.

Глава V

Процесс составления комплексной экономической статистики

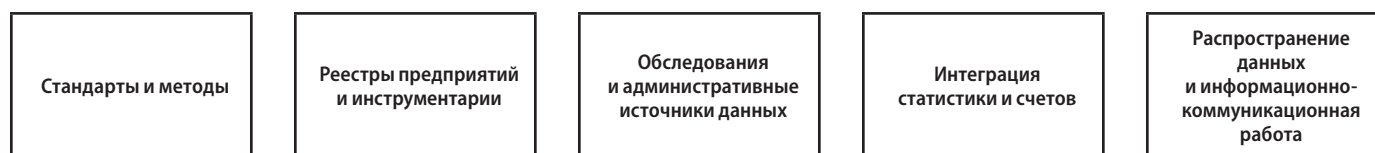
А. Введение

5.1. Интеграция экономической статистики облегчает согласование статистических данных и гарантирует, что тезисы, которые проистекают из экономической статистики, являются последовательными и целостными. Согласование данных в экономической статистике представляет собой задачу, которая традиционно выполняется в рамках национальных счетов и других рамочных структур макроучета и классификации. Корректировки макроданных, осуществляемые в пределах таких рамочных структур, обеспечивают более согласованные и целостные наборы статистических данных. Принятие некоего общего понятийного аппарата в процессе подготовки статистики, несомненно, уменьшает объем мер согласования, применяемых в отношении данных обследований и административных источников при подготовке комплексных статистических данных и счетов. Осуществление этих мер требует значительных масштабов координации между сотрудниками различных статистических учреждений, задействованных на различных этапах процесса подготовки статистики.

5.2. Основные элементы процесса производства статистических систем показаны на диаграмме V.1.

Диаграмма V.1

Элементы процесса подготовки статистики



5.3. Элемент «Стандарты и методы» включает введение единых стандартов, классификаций и единых методов составления данных, таких как редактирование и обработка данных, общая система метаданных и общие рамочные системы контроля качества данных. Элемент «Реестры предприятий и инструментарии» составляет вторую часть процесса и обеспечивает единую в масштабах всей экономики совокупность статистических единиц, по которым должен осуществляться сбор данных. Элемент «Обследования и административные источники данных» представляет собой комплекс мероприятий по сбору данных, включая разработку и осуществление широкого спектра обследований и переписей, а также использование административных источников. Часто такие мероприятия проводятся разными учреждениями для различных целей. Из административных источников могут поступать значительные объемы собираемых данных.

5.4. Наиболее эффективным средством обеспечения интеграции и согласованности является всеобъемлющий пересмотр схем сбора данных (обследований и административных данных) в целях сведения к минимуму несоответствия между данными за счет использования единых стандартов и методов, комплексного формата обследований и центрального реестра предприятий. При таком подходе постепенно изменятся цели и статистические модели всех мероприятий по сбору экономических данных, а также повысится согласованность конечных статистических продуктов. При разработке схем сбора разнообразных наборов данных экономической статистики методисты должны выйти за рамки своей текущей работы и подумать о том, как эти наборы будут интегрироваться с другими конечными статистическими продуктами. Аналогичным образом, в вопросниках необходимо применять понятия и определения, которые согласуются с понятиями, используемыми в других обследованиях и в административной отчетности.

5.5. Интеграция статистики и счетов относится к той стадии производственного процесса, на которой для целей согласования данных используются рамочные основы статистической интеграции. Такие рамочные основы включают в себя счета институциональных секторов и счета производства и распределения продукции в СНС, которые позволяют осуществлять прямое сопоставление и сверку данных по компонентам счетов посредством бухгалтерских тождеств.

5.6. Данные, собираемые в рамках системы экономической статистики, используются для производства широкого спектра статистических данных, которые измеряют структуру и показатели различных сегментов экономики, включая отрасли промышленности, институциональные секторы, объемы операций и цены. Все эти данные должны распространяться по отдельности и часто имеют уникальный набор пользователей, для которых необходимо разработать специальный план информационно-коммуникационной работы. Комплексная статистика и комплексные счета, такие как статистика предприятий и отраслевая статистика, цены, национальные счета и платежный баланс, являются конечными продуктами системы экономической статистики. Они объединяют статистические продукты и используют данные из широкого круга источников для составления комплексного набора статистических данных и счетов в целях мониторинга показателей производительности и положения всей экономики в целом. В тематических исследованиях 5.1, 5.2 и 5.3, проведенных соответственно по Нидерландам, Канаде и Новой Зеландии, представлена национальная практика в отношении различных элементов процесса производства статистических данных.

В. Стандарты и методы

1. Общие понятия, определения и классификации

5.7. Интеграция статистики и улучшение качества данных требуют применения единых понятий, определений и классификаций. Успешное использование методологических стандартов приносит пользу в плане содействия достижению интеграции статистики. Если не применять рекомендуемые на международном уровне стандартизованные понятия и классификации в отношении различных предметных областей статистики в рамках целостной логической системы, статистические данные невозможно структурировать для удовлетворения потребностей пользователей в совокупных данных или в сопоставимых данных из различных областей. Стандарты обеспечивают единые понятия, определения и классификации на национальном, региональном и международном уровнях. Описания согласованных определений необходимы для ясного и точного толкования различных понятий.

Тематическое исследование 5.1

Статистическое управление Нидерландов: централизованная система интеграции для национальных счетов

1. Отдел экономической статистики Статистического управления Нидерландов первоначально был организован по отраслевому принципу. Были сформированы департаменты по сельскохозяйственной статистике, обрабатывающей промышленности и т. д. За интеграцию экономической статистики отвечал департамент национальных счетов. Автоматизация в сфере информационных технологий и повышение оперативности выхода статистики привели к реорганизации Центрального статистического бюро в 1991 году. Была создана новая организационная структура, в рамках которой Центральное статистическое бюро было разделено на восемь отделов. Несмотря на усиление централизации некоторых процессов, таких как автоматизация и научно-исследовательская деятельность, основной принцип организации по отраслям промышленности сохранился.
2. В 2000 году в результате реорганизации структуру, ориентированную на продукты, сменила структура, ориентированная на процессы. Отдельные отрасли промышленности («прямоточная» модель) перестали быть основным принципом организационной структуры. В экономическом отделе были созданы департаменты по последовательным этапам процесса производства статистических данных. Был создан департамент общего реестра предприятий и организаций, затем департаменты по материально-техническому обеспечению работы с вопросниками, оценки и анализа данных и, наконец, департамент национальных счетов. Процесс составления экономической статистики можно охарактеризовать как цепочку процессов, начинающуюся с общего реестра предприятий и организаций и заканчивающуюся национальными счетами.
3. В этой новой организационной структуре департамент национальных счетов сформирован таким образом, чтобы соответствовать ориентации на процессы. До 2000 года отдельные секторы департамента отвечали за такие продукты, как таблицы ресурсов и использования и квартальные счета. Начиная с 2000 года эти секторы выполняют свою функцию только в части производственного процесса, но выполняют эту функцию для всех продуктов департамента национальных счетов. Секторы занимаются оценками производителей товаров, отраслей сферы услуг, деятельности государственных структур и финансовых учреждений, а также домохозяйств. Один сектор отвечает за интеграцию данных в рамках всех интеграционных рамок основ.
4. В новой организационной структуре, ориентированной на цепочки процессов, был пересмотрен весь процесс составления экономической статистики. Этот проект начался в 2008 году и все еще функционирует по состоянию на 2010 год. Одним из ведущих принципов пересмотра процессов является оптимальное использование административной информации. С этой целью используется, например, информация от налоговых органов по налогу на добавленную стоимость. Для получения необходимой информации, которая не предоставляется административными источниками, возможно, потребуется проведение дополнительных обследований, но они должны быть сведены к минимуму. Кроме того, был организован специальный подпроект для охвата информации по крупнейшим предприятиям в Нидерландах. Задача состояла в том, чтобы получить согласованную картину по 300 крупнейшим предприятиям посредством интеграции микроданных.
5. Программа делает ряд шагов в направлении подхода «интеграции по формату». Например, статистические единицы из общего реестра предприятий и организаций не всегда подходят для увязывания информации из различных административных источников. С целью увязки рабочих процедур была введена новая статистическая единица (наряду с вышеупомянутой единицей для крупнейших предприятий), несмотря на то что статистические единицы являются менее однородными, нежели производственные процессы и их организация.
6. Один из важнейших выводов, сделанных на основе полученного опыта, состоит в том, что реорганизация статистических процессов (и соответствующее преобразование организационных структур) являются менее сложными в рамках некоего центрального учреждения.

Тематическое исследование 5.2

Статистические данные для унифицированной формулы распределения налоговых поступлений в Канаде

1. В 1996 году правительство Канады и правительства провинций Нью-Брансуик, Новая Шотландия и Ньюфаундленд объявили о достижении официального соглашения по механизму унификации налогов с продаж. Цель состояла во введении в этих трех провинциях единой согласованной ставки налога с продаж в размере 15 процентов вместо трех отдельных ставок налогов с продаж и отдельного федерального налога на товары и услуги. Поступления от этого комбинированного налога должны собираться Налоговой службой Канады и делиться между четырьмя указанными правительствами посредством определенной формулы распределения налоговых поступлений. Эта формула должна быть основана на обобщенных статистических данных, составляемых Статистическим управлением Канады. Правительство Канады обязалось существенно улучшить качество имеющейся экономической статистики на уровне провинций.
2. Основные элементы плана были направлены на достижение более интегрированной статистической системы, в которой сбор данных по предприятиям должен осуществляться по всему предприятию в целом. Данные, собираемые по конкретному предприятию, будь то поступающие из главного управления, одного из его заведений или от одного из его юридических лиц, должны храниться вместе и рассматриваются как единый взаимосвязанный набор информации. Это дало возможность сократить дублирование ответов в вопросниках и расширить использование административных данных в качестве альтернативного источника информации, что позволило осуществлять различные виды агрегирования и анализа данных, упростило контроль соблюдения ограничений по конфиденциальности и предотвращение остаточного раскрытия информации, а также оказало помощь в курировании и контроле нагрузки на респондентов на отдельных предприятиях. Вместо сбора данных посредством многочисленных обследований различных предприятий должно быть предусмотрено проведение комплексного корпоративного обследования всех предприятий — статистических единиц.
3. Комплексные обследования предприятий, работающих в нескольких регионах и/или отраслях, или отдельных предприятий предполагалось стратифицировать для достижения следующих целей: *a)* равной надежности данных между провинциями и территориями и *b)* максимально высокого относительного качества данных для наиболее приоритетных отраслей. Приоритеты должны зависеть, в частности, от потребностей существующих пользователей данных (в том числе клиентов, претендующих на возмещение затрат) и от требований унифицированной формулы распределения поступлений от налога с продаж для данного проекта. Вместо множества не связанных между собой вопросников предполагалось разработать единый сводный вопросник для предприятий, состоящий из основного модуля, предназначенного для всего предприятия в целом, и ряда дополнительных приложений, предназначенных для входящих в состав предприятия заведений. Работа с таким сводным вопросником должна вестись в рамках системы реляционных баз данных для обеспечения возможности составления индивидуальных вопросников для отдельных предприятий. В новой Программе унифицированной статистики предприятий должна использоваться Североамериканская система отраслевой классификации. Для получения статистики бухгалтерских балансов и статистики прибылей и убытков вместо инструментов обследования предполагалось использовать «Общий индекс финансовой информации» (административную базу данных) Налоговой службы Канады. Должны также использоваться другие административные данные по налогу на товары и услуги и по системам удержаний из заработной платы. Использование этих административных источников вместо проведения более продолжительных по времени обследований должно обеспечить получение надежных данных при меньшей нагрузке на респондентов.
4. Все данные, полученные от канадских предприятий, предполагалось хранить в формате стандартизированного и взаимосвязанного набора реляционных баз данных, пригод-

ном для микрокомпьютеров, где они могли быть доступны уполномоченным специалистам по составлению данных или аналитикам Статистического управления Канады, а исходные данные, полученные от канадских предприятий, могли стать корпоративным ресурсом. Это обусловило более высокую гибкость в разработке многоотраслевых статистических продуктов и в удовлетворении потребностей в таблицах, составляемых по индивидуальным запросам пользователей. Все выборки для обследований предприятий предполагалось брать из центрального реестра предприятий. Предполагалось улучшить базу данных и систему мониторинга с контактной информацией по компаниям для отслеживания общей нагрузки на респондентов, возложенной на каждое канадское предприятие. Политика и процедуры должны были гарантировать, что все контакты в ходе обследования заносятся в эту базу данных. Потребовалось 10 лет для окончательной доработки этой системы. В 2009 году Статистическое управление Канады приняло решение начать осуществление ряда инициатив с целью дальнейшей интеграции статистической системы, опираясь на свой опыт работы со статистикой предприятий и учреждений, административными данными и различными процедурами обследований.

Тематическое исследование 5.3

Экономическое обследование в Новой Зеландии в масштабе всей экономики

1. Подход, основанный на ежегодном проведении обследования предприятий, имеет ряд преимуществ в плане интеграции экономической статистики.

- Согласованные данные собираются по всей экономике в целом. Все вопросники для обследования содержат одинаковые ключевые вопросы и собирают базовый набор переменных. Различия в вопросниках предназначены для охвата позиций данных, которые являются специфическими для той или иной отрасли, или для получения требуемой разбивки по товарам.
- Данное обследование было разработано с целью стать основным механизмом сбора данных, используемых при составлении национальных счетов Новой Зеландии. Вопросники для обследования могут быть составлены таким образом, чтобы получать как обычные бухгалтерские данные, так и дополнительную информацию, необходимую для расчета всех основных показателей национальных счетов. Например, с помощью вопросников осуществляется сбор данных по выплачиваемым окладам и заработной плате. Также с их помощью собираются данные о других компонентах оплаты труда работников, как это определено в системе национальных счетов, и это означает, что данные о вознаграждении наемных работников могут быть получены путем объединения данных по соответствующим строкам для каждого подразделения вместо корректировки статьи «Заработная плата и оклады» на агрегированном уровне в целях учета предполагаемой разницы. Такой подход обеспечивает согласованность национальных счетов и других статистических данных о предприятиях.
- Насколько возможно, информация, необходимая для всех годовых счетов, собирается в рамках одного обследования: с помощью ежегодного обследования предприятий осуществляется сбор информации как о производстве, так и о потоках средств выплат/доходов по процентам и дивидендам и о накоплении основного капитала, что способствует согласованности национальных счетов.
- Отдельные позиции данных обследования сводятся в переменные показатели национальных счетов перед редактированием данных. В рамках обычного этапа проверки данных работающие над результатами обследования аналитики прове-

Тематическое исследование 5.3

Экономическое обследование в Новой Зеландии в масштабе всей экономики (продолжение)

ряют и объясняют необычную динамику как переменных показателей, так и сводных показателей системы национальных счетов. Это сводит к минимуму необходимость для составителей национальных счетов в проверке данных отчетности статистических единиц.

- Данные обследования включаются в расчет национальных счетов через годовые отраслевые счета в текущих ценах, которые составляются в рамках системы данных по производству и распределению продукции. Когда составители ведут прямое сопоставление данных по спросу и предложению в экономике, их различия должны быть результатом различий в форматах обследований, а не результатом несоответствия между инструментариями выборки или классификациями единиц.
- Сочетание всеобъемлющего реестра предприятий и экономических обследований, проводимых в масштабах всей экономики, устраняет необходимость контрольного сравнения с данными проводимых раз в пять лет экономических переписей. Совокупные данные национального уровня, полученные в результате обследования, обладают достаточно высоким качеством, чтобы включать их непосредственно в национальные счета.
- В ходе охватывающего все отрасли обследования ведется сбор детализованных данных в разбивке по товарам, которое проводится по скользящему четырех-летнему циклу. В рамках этого обследования респондентов просят предоставить подробную разбивку переменных показателей продаж и расходов, которые они включили в ежегодное обследование предприятий. Такой подход гарантирует, что данные в разбивке по товарам, которые включаются в национальные счета, и индекс цен производителей согласуются с другой информацией из Ежегодного обследования предприятий.
- Обследования, данные которых включаются в квартальный ВВП, также выбираются из структуры предпринимательской деятельности Новой Зеландии. Это гарантирует, что охват обследования и классификация единиц согласуются с ежегодным обследованием предприятий. До сих пор существуют разногласия вследствие формата выборки и информации, поступающей из управленческого учета, но различия в охвате устраняются. В случае необходимости представляющие интерес параметры определяются одинаково.

5.8. Соответствие международным стандартам является важным инструментом унификации и укрепления национальных статистических систем. Существует много проблем в связи с принятием международных статистических стандартов на национальном уровне, включая конкурирующие потребности пользователей, конфликтующие статистические приоритеты, ограниченные финансовые и людские ресурсы, отсутствие координации между поставщиками данных, правовые ограничения на доступ к данным различных статистических учреждений и уровень нагрузки на респондентов. Та степень, в которой эти проблемы поддаются решению, будет определять степень соблюдения международных стандартов той или иной страной.

5.9. В целях преодоления многочисленных проблем в области разработки, внедрения и выполнения международных статистических стандартов мировое статистическое сообщество согласовало принципы содействия разработке стандартов и инвестировало значительные средства в разработку, распространение, ведение, унификацию, обновление, пересмотр и внедрение стандартов. Международные статисти-

ческие организации по-прежнему играют ведущую роль в разработке международных стандартов и выполняют свои обязательства по предоставлению технической поддержки в виде подготовки кадров, оперативного руководства, сбора и распространения передового опыта и различных других инструментов для оказания помощи странам в принятии международных стандартов.

5.10. Полезность рамочных международных систем стандартов в качестве инструмента интеграции зависит от степени, в которой национальные учреждения, занимающиеся подготовкой первичных данных, адаптируют свои понятия, определения и классификации для соответствия таким стандартам. Необходимо предпринять определенные шаги для привлечения и мотивирования всех составителей данных соответствующей экономической статистики и обеспечения их длительного участия в этом процессе.

5.11. Основными задачами в области разработки стандартов является устранение основных причин различий в статистике, возникающих в связи с использованием различных понятий (например, единиц и операций), правил оценки и времени учетной записи, структуры бухгалтерского учета, ключевых сводных показателей и балансов. Унификация и более тесная согласованность между стандартами может обеспечить снижение различий и в результате привести к получению более целостных итоговых данных.

5.12. Стандарты должны разрабатываться с широким участием заинтересованных сторон и групп технических экспертов. Поскольку стандарты должны получить всеобщее признание, их следует формулировать на основе консультаций со специалистами в профильных областях. Наиболее подходящими инструментами для такой работы являются технические комитеты. Разработка должна идти в рамках процесса консультаций с обеспечением прозрачности и с уделением внимания согласованности с соответствующими понятийными рамками и стандартами. Важно достичь единства позиций по всем основным нерешенным проблемам до завершения работы.

5.13. Большое значение, которое придается созданию стандартов в целях интеграции статистики, подчеркивается в «Основных принципах официальной статистики» Организации Объединенных Наций. В принципе 9 декларируется следующее: «Использование статистическими учреждениями в каждой стране международных концепций, классификаций и методов способствует обеспечению согласованности и эффективности работы статистических систем на всех официальных уровнях».

5.14. За принятием «Основных принципов официальной статистики» в 1994 году последовало одобрение в 1999 году «Декларации об эффективной практике технического сотрудничества в области статистики», которая включала в себя соответствующие принципы, подчеркивая роль стандартов в процессе интеграции.

5.15. Принцип 4 Декларации гласит: «Концепции, определения, классификации, источники, методы и процедуры, используемые при подготовке данных международной статистики, должны выбираться с учетом профессиональных научных норм и должны быть понятны пользователям». Эффективные методы, применимые к этому принципу, включают:

- подготовку документов с изложением используемых концепций, определений и классификаций, а также обеспечение открытого доступа к этой информации;
- подготовку документов о порядке сбора данных и о механизмах редактирования, применяемых в отношении страновых данных;
- обеспечение открытого доступа к официально согласованным стандартам.

5.16. Принцип 8 Декларации гласит: «Стандарты для национальной и международной статистики должны разрабатываться на основе правильных профессиональ-

ных критериев при соблюдении также принципа практической полезности и целесообразности». Эффективные методы, применимые к этому принципу, включают:

- систематическое привлечение национальных статистических органов и других национальных организаций, занимающихся официальной статистикой, к разработке международных статистических программ, включая разработку и внедрение методов, стандартов и эффективной практики;
- обеспечение того, чтобы при принятии решений по таким стандартам не допускался конфликт интересов;
- консультирование стран по вопросам внедрения международных стандартов;
- контроль за внедрением согласованных стандартов.

5.17. За последние десятилетия в рамках международного сотрудничества было разработано большое количество стандартов. Эти международные стандарты можно рассматривать как методологические рекомендации, которые часто сопровождаются практическими рекомендациями по составлению статистики. Многие международные стандарты послужили основой для разработки соответствующих национальных стандартов.

5.18. Принятие этого стандарта должно проводиться профильным уполномоченным органом, после чего должна последовать его публикация и распространение. Формальное принятие стандарта предполагает поддержку последующего процесса его внедрения. Публикация и широкое распространение стандартов обеспечивает их доступность для поставщиков и пользователей данных и облегчает понимание, а также любые необходимые изменения и обновления. Стадия внедрения включает в себя предоставление технических консультаций пользователям, подготовку пособий по составлению данных, организацию учебных курсов, обмен передовым опытом, мониторинг внедрения и проведение обновления на основе международных исследований.

5.19. Разработка стандартов представляет собой сложный процесс, охватывающий различные этапы работы. Тематическое исследование 5.4 иллюстрирует подход к управлению проектами, который использовался в процессе обновления СНС-2008.

а) Унификация стандартов с рамочными основами и классификациями макроэкономической статистики

5.20. Унификация стандартов является наиболее важным инструментом повышения согласованности на международном уровне. В значительной степени унификация уже достигнута между рамочными системами макроэкономической статистики, такими как СНС, РПБ-6 и «Руководство по статистике государственных финансов 2001 года»⁶, причем дополнительное улучшение ситуации имело место с разработкой и принятием СНС-2008. Соответствие международным классификациям, таким как МСОК, было достигнуто в плане обеспечения единых определений видов деятельности и статистических единиц.

5.21. Основная унификация систем произошла в следующих областях:

- *резидентство*. Во всех системах проводится различие между отечественной экономикой и остальным миром на одной и той же основе (резидентство институциональных единиц), предписывающей относить к остальному миру те институциональные единицы, у которых основной центр преобладающего экономического интереса находится за пределами географической территории страны.
- *отечественная экономика и институциональные секторы*. Все системы определяют отечественную экономику, состоящую из институциональных

⁶ МВФ (Вашингтон, О.К., 2001 год).
Размещено по адресу: www.imf.org/external/pubs/ft/gfs/manual/rus/pdf/allr.pdf.

Тематическое исследование 5.4

Передовой опыт в разработке международных статистических стандартов

1. Когда Статистическая комиссия на своей тридцать седьмой сессии дала оценку хода осуществления многолетнего проекта обновления СНС-2008, в своем докладе^а она указала, что достойные похвалы успехи связаны «с применявшимся подходом к управлению проектом и широким использованием транспарентного интерактивного веб-сайта, и рекомендовала применять данный подход и технологию в рамках аналогичных статистических проектов и программ»^б.

2. В программе работы по обновлению СНС подчеркивался основной подход, который предусматривал прозрачный процесс обзора, получивший широкую поддержку в международном статистическом сообществе. Национальные статистические организации привлекались на всех этапах и на всех уровнях, и с ними проводились консультации. Программа работы предусматривала активное участие высшего руководящего звена национальных, региональных и международных организаций. Информационно-разъяснительная работа не ограничивалась национальными статистическими управлениями, но охватывала и других составителей статистических данных, таких как центральные банки, которые составляют национальные счета и другую макроэкономическую статистику.

3. Программа работы по обновлению СНС включала в себя следующие основные компоненты:

- a) были определены критерии для тех пунктов в стандартах, которые требовали обновления. Перечень вопросов, принятых Статистической комиссией, гарантировал, что выбор вопросов остался обоснованным и управляемым и что он соответствовал потребностям сообщества статистиков, которые инициировали это обновление;
- b) была введена в действие структура управления, работа которой основывалась на постоянном сотрудничестве на многих уровнях. Межсекретариатская рабочая группа по национальным счетам, состоящая из представителей Евростата, МВФ, ОЭСР, Организации Объединенных Наций и Всемирного банка, отвечала за управление процессом обновления и его координацию при содействии технического редактора, обладавшего опытом в области СНС. Перед руководителем проекта была поставлена задача обеспечения плавности всего процесса в целом. Статистический отдел Организации Объединенных Наций в качестве секретариата Рабочей группы оказывал техническую поддержку, включая создание и ведение веб-сайта проекта. Старшее руководство пяти учреждений — участников Рабочей группы обеспечивало коллективный надзор и взаимодействие с ответственными представителями стран и международных организаций;
- c) для решения технических вопросов и достижения консенсуса Консультативная группа экспертов в составе 20 человек поддерживала Рабочую группу в обсуждении концептуальных вопросов в ходе шести совещаний и в рамках многих электронных дискуссионных форумов и документов, производя значительный объем исследований. Дополнительные исследования проводились тематическими экспертными группами (постоянными и специальными);
- d) для обеспечения участия стран все документы, предназначенные для обсуждения и вынесения рекомендаций, были сделаны общедоступными для замечаний посредством веб-сайта по обновлению СНС в течение 60 дней, причем ответы размещались на этом сайте. Со странами проводились консультации по каждому существенному шагу и решению, принятому в процессе обновления. Их ответы стали богатым источником информации о том, почему они поддерживают те или иные предложения или возражают против них. Эти ответы могут также оказаться полезными на этапе внедрения стандарта и могут послужить в качестве ресурса в отношении потребностей некоторых стран в плане технической помощи.

4. Можно предположить, что успешное и своевременное завершение проекта обусловлено эффективным сотрудничеством его многочисленных участников, представляющих широкую группу заинтересованных сторон, объединивших свои усилия в тесно скоординированном мероприятии в рамках принятия подхода, основанного на управлении проектами.

^а См. *Official Records of the Economic and Social Council, 2006, Supplement No. 4 (E/2006/4), chap. I.C., decision 27/104, para. (b).*

^б См. Intersecretariat Working Group on National Accounts, "Work programme for the updating of the 1993 SNA", 21 November 2003. Размещено по адресу: <http://unstats.un.org/unsd/nationalaccount/docs/Workprogram1993SNAupdate.pdf>.

единиц-резидентов, применяя единую разбивку экономики на институциональные секторы и подсекторы.

- *запасы и потоки.* Все системы используют то же самое различие между запасами (экономические величины, измеряемые на некий момент времени) и потоками (экономические величины, измеряемые в отношении некоего периода времени). Кроме того, все системы используют одинаковые определения для операций и других экономических потоков.
- *правила ведения счетов.* Все системы используют метод начисления для учета операций. Все системы используют рыночные цены в качестве принципа оценки.
- *вопросы проведения границ.* Во всех системах используются одинаковые границы сферы производства и границы активов.
- *интегрированные счета.* Во всех системах интегрированный набор счетов объясняет все изменения между начальными и заключительными балансами в разбивке по операциям, холдинговым прибылям/убыткам, а также другие изменения в объеме активов. Это расширяет возможности аналитиков согласовывать цифры запасов и потоков в балансах. Кроме того, системы отражают гармонизацию в аналогичных структурах бухгалтерского учета, несмотря на наличие существенных различий в классификации для удовлетворения конкретных потребностей.

7 См. *Международные рекомендации по статистике промышленности*, статистические документы, серия М, № 90 (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.08.XVII.8). Размещено по адресу: <http://unstats.un.org/unsd/EconStatKB/Attachment383.aspx>.

8 См. *Международные рекомендации по статистике розничной и оптовой торговли*, статистические документы, серия М, № 89 (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.08.XVII.26). Размещено по адресу: <http://unstats.un.org/unsd/EconStatKB/Attachment363.aspx>.

9 См. *Статистика международной торговли товарами: концепции и определения*, методологические исследования, серия М, № 52, Rev. 2 (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.98.XVII.16).

10 См. ОЭСР, *Эталонное определение ОЭСР для иностранных прямых инвестиций*, 4-е изд. (Париж, 2008 год). Размещено по адресу: www.oecd.org/daf/inv/investmentstatisticsandanalysis/46229224.pdf.

11 См. МВФ, *Статистика внешнего долга. Руководство для составителей и пользователей* (Вашингтон, О.К., 2003 год). Размещено по адресу: www.imf.org/external/pubs/ft/eds/Eng/Guide/index.htm.

12 См. *Международные рекомендации по статистике туризма*, методологические исследования, серия М, № 83, Rev. 1 (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.08.XVII.28). Размещено по адресу: http://unstats.un.org/unsd/publication/SeriesM/Seriesm_83rev1r.pdf.

5.22. В последние годы наблюдается существенное акцентирование внимания на согласовании понятий и определений секторальной статистики и статистики предприятий по различным предметным областям экономической статистики с понятиями и определениями, используемыми в макроэкономических рамочных системах. Различные мероприятия по обновлению экономической статистики проводились одновременно с пересмотром и обновлением нескольких крупных макроэкономических стандартов. Это позволило учреждениям, ответственным за разработку и обновление своих стандартов, провести необходимые консультации с целью обеспечения усиления методологической согласованности и достижения унификации понятий и определений с соответствующей структурной статистикой и лежащими в ее основе макроэкономическими рамочными системами.

5.23. Поскольку в сфере развития стандартов сохраняется основной акцент на унификации стандартов в различных областях экономической статистики и классификациях, была достигнута значительная степень унификации недавно обновленных стандартов статистики предприятий и секторальной статистики со стандартами макроэкономических рамочных систем. Эти промежуточные рамки конечных показателей статистики предприятий основаны на единых методологических принципах и единых определениях позиций данных, что позволяет обеспечить скоординированное составление согласованных статистических данных с надежностью и гибкостью до уровня детализации, которые необходимы для удовлетворения потребностей национальных, региональных и международных учреждений и коммерческих пользователей.

5.24. Достигнут значительный прогресс в обновлении, пересмотре и разработке статистической методологии в ряде предметных областей экономической статистики, включая промышленность⁷, розничную и оптовую торговлю⁸, международную торговлю⁹, прямые иностранные инвестиции¹⁰, внешний долг¹¹ и туризм¹², при одновременном сохранении акцента на их согласовании со стандартами макроэкономических рамочных систем. Скоординированный подход к пересмотру смежных стандартов статистики предприятий и структурной статистики в предметных областях экономической статистики с макроэкономическими рамочными системами и классификациями

привел к унифицированным концептуальным системам этих стандартов, рамочных систем и классификаций. В тех странах, которые внедряют стандарты с согласованными понятиями, может возникнуть возможность для рассмотрения введения в действие программ сбора и оценки данных с высокой степенью интеграции.

b) Определение и классификация статистических единиц

5.25. Правовые и организационные структуры хозяйствующих субъектов, а также их методы ведения учета разрабатываются для обеспечения их продаж, прибылей и достижения других целей и могут быть не вполне пригодны для статистических целей. Статистические обследования предназначены для успешного использования этих данных, обеспечивая согласованность между стандартами ведения национальных счетов и бухгалтерского учета. Для внедрения комплексной экономической статистики важно располагать руководящими принципами по таким темам, как статистические единицы, которые должны использоваться с целью сбора данных и отчетности. Если два или более мероприятия по сбору статистических данных охватывают один и тот же вид экономической деятельности в динамике по времени, значимое сравнение данных возможно провести только при условии, что к объекту такого сравнения применяются одни и те же единицы. Статистическая единица служит в качестве инструмента для измерения некоторых аспектов экономики без дублирования и исчерпывающим образом.

5.26. Статистические единицы можно определять по многим различным критериям: юридическим, бухгалтерским или организационным, географическим и производственным. Относительная степень важности этих критериев зависит от поставленных целей с точки зрения составления и распространения статистики. Правовой или институциональный критерий помогает определить те единицы в экономике, которые можно идентифицировать и узнать. В некоторых случаях может возникнуть необходимость сгруппировать вместе юридически независимые единицы, если они не являются достаточно автономными в плане своего поведения и выполняемых задач. Для определения институциональной единицы должны также применяться бухгалтерские и организационные критерии. Бухгалтерские критерии требуют, чтобы институциональная единица вела полный набор счетов своих операций. Организационные критерии удостоверяют, что предприятия являются организационными единицами, которые имеют определенную степень автономии.

5.27. Статистическая единица представляет собой хозяйствующий субъект, по которому запрашивается информация и, в конечном счете, составляются статистические данные. Это именно та единица, которая обеспечивает основу для совокупных статистических данных и к которой относятся сводимые в таблицу данные. Они могут поддаваться наблюдению в качестве, например, юридического лица, или могут создаваться путем разделения наблюдаемого субъекта с использованием методов статистической оценки для предоставления детального и однородного набора статистики. В оперативных целях необходимо проводить различие между сбором данных и отчетностью. Единица для сбора данных — это контактная единица, от которой поступают данные для включения в формуляры вопросников. Отчетная единица — это единица, по которой сообщаются данные. Отчетные единицы — это субъекты, по которым осуществляется сбор данных посредством вопросников или опросов. Отчетные единицы представляют собой единицы, по которым составляются статистические данные. В случае сложной оперативной структуры единица, находящаяся на самом высоком уровне такой оперативной структуры, может предусмотреть отдельную отчетность для единиц, находящихся на более низком уровне операционной структуры.

5.28. Для целей сбора данных наиболее удобным способом получения статистики является ее сбор от организаций, способных предоставлять наборы необходимой

отчетности. Это позволяет статистикам использовать информацию из бухгалтерской отчетности производственных субъектов, а также аналогичную или дополнительную информацию, которую такие производственные субъекты направляют в административные органы. В таком контексте это дает статистику, которая в определенной степени наилучшим образом отвечает интересам пользователей, в силу того что дает им возможность увязывать административную отчетность со статистическими обследованиями. Для респондентов увязка с административными источниками данных представляет собой первое условие для использования административной информации при составлении статистики и для потенциального снижения нагрузки на респондентов.

5.29. Для целей экономической статистики применительно к статистическим единицам можно проводить различие между институциональными единицами, группами предприятий, предприятиями и заведениями, которые рассматриваются в следующих разделах.

Институциональные единицы

5.30. Институциональные единицы являются базовыми единицами СНС. Все последующие определения включают в себя определение этой базовой единицы. Институциональную единицу можно определить как субъект хозяйственной деятельности, способный самостоятельно владеть активами, нести обязательства, осуществлять хозяйственную деятельность и вступать в договорные отношения с другими субъектами.

5.31. Институциональная единица обладает следующими основными признаками: эта единица *a)* имеет право самостоятельно владеть товарами и активами и, следовательно, обмениваться правами собственности на товары и активы в рамках договорных отношений с другими институциональными единицами; *b)* способна принимать экономические решения и осуществлять экономическую деятельность, за которые несет прямую ответственность и подотчетна перед законом; *c)* способна брать на себя обязательства от своего имени, а также принимать другие обязательства или будущие обязательства по заключению договоров; и *d)* либо имеет полный комплект счетов, включая балансовую ведомость и счет прибылей и убытков, либо, в случае необходимости, существует обоснованная возможность, как с экономической, так и с правовой точки зрения, составить для нее полный набор счетов.

Группа предприятий

5.32. Предприятия, находящиеся под контролем одного и того же владельца, формируют группу в целях достижения экономических преимуществ, таких как контроль над более широким сегментом рынка и повышение внутренней производительности за счет более эффективного управления хозяйственной деятельностью. Экономическая интеграция ведет к формированию вертикальных групп. Некое предприятие берет под свой контроль другое предприятие, которое производит либо сырье, либо полуфабрикаты (обратная интеграция) или занимается распределением и продажей его конечного продукта (прямая интеграция). Группа предприятий контролируется головным предприятием этой группы.

5.33. Для некоторых видов анализа иногда полезно изучить взаимосвязи между определенными предприятиями и сгруппировать вместе те из них, которые имеют прочные связи друг с другом, а также выявить все связи между головным предприятием и подконтрольным ему предприятием через сеть дочерних компаний. Единицу в виде группы предприятий особенно полезно использовать для финансовых видов анализа, однако ввиду нестабильного и неоднородного характера таких единиц центральной единицей для наблюдения и анализа остается предприятие.

Предприятие

5.34. Институциональная единица в своем качестве производителя товаров и услуг известна как «предприятие». Предприятие является хозяйствующим субъектом, обладающим автономией в части принятия финансовых и инвестиционных решений, а также наделенным полномочиями и ответственностью в сфере распределения ресурсов для производства товаров и оказания услуг. Оно может осуществлять один или несколько видов производительной деятельности в одном или нескольких местах.

5.35. Предприятие — это базовая статистическая единица, в которой ведется информация, связанная с его производственной деятельностью и операциями, включая финансовые и балансовые счета, при этом из данной информации могут быть получены данные о международных операциях, международной инвестиционной позиции (когда применимо), консолидированной финансовой позиции и чистом капитале. Предприятие также используется для классификации институционального сектора в СНС-2008. Уровень предприятия или корпорации представляет собой наиболее подходящую единицу для анализа прибыли, исследований и разработок, международной торговли, прямых иностранных инвестиций, ценообразования и других решений, принимаемых главным управлением предприятия.

Заведение

5.36. «Заведение» определяется как предприятие или часть предприятия, которое находится в каком-то одном месте и на котором осуществляется только один вид производственной деятельности или на котором основному виду производственной деятельности соответствует большая часть добавленной стоимости. Применительно к большинству малых и средних компаний понятия «предприятие» и «заведение» будут идентичными. Некоторые крупные и сложные по своей структуре предприятия осуществляют различные виды экономической деятельности в разных местах. Такие предприятия необходимо разделять на два или несколько заведений при условии, что можно выделить более мелкие и более однородные производственные единицы, по которым имеется возможность получения достаточных производственных данных.

5.37. Заведение особенно актуально применять в качестве статистической единицы для составления и распространения информации, связанной с видами производственной деятельности, которые включают в себя следующие позиции: *a*) производство товаров и оказание услуг, поступления от продажи товаров и услуг, все сопутствующие расходы, включая оплату труда работников, налоги на производство и импорт, субсидии, амортизационные отчисления и обоснованный доход от текущей деятельности; *b*) сведения о занятости, такие как численность работников, типы работников и отработанное время; *c*) объем использованного нефинансового капитала; и *d*) произошедшие изменения в товарно-материальных запасах и показателях валового накопления основного капитала¹³.

Тип правовой организации и тип собственности статистических единиц

5.38. Тип правовой организации является еще одной важной характеристикой статистических единиц, которую можно включать в реестр предприятий. Тип правовой организации — это правовая форма хозяйствующего субъекта (предприятия или заведения). Для пользователей может представлять интерес и дальнейшая разбивка, а именно разбивка на зарегистрированные акционерные предприятия и незарегистрированные единицы с дальнейшей разбивкой на индивидуальных собственников и товарищества, не признанные в качестве независимых юридических лиц.

13 Для получения более подробной информации о статистических единицах см. публикацию "Statistical units" Статистического отдела Организации Объединенных Наций. Размещено по адресу: <http://unstats.un.org/unsd/isdts/docs/StatisticalUnits.pdf>. Для получения дополнительной информации см. также *Международные рекомендации по статистике промышленности* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.08.XVII.8).

5.39. В дополнение к учету конкретного вида правовой организации считается целесообразным проводить различие между основными типами собственности, а именно между частной собственностью и различными формами государственной собственности единиц и собственности единиц, находящихся под иностранным контролем. Группировка, основанная на типе правовой организации, упрощает выбор подходящих видов обследований для сбора данных от единиц в каждой группе. Такие обследования являются более экономными и обладают преимуществом простоты осуществления сбора данных для составления счетов институциональных секторов.

с) Определение и классификация операций

Согласованность между ведением национальных счетов и учетом хозяйственной деятельности

5.40. В случае стандартизации определения и классификации операций возрастает степень интеграции статистических данных. Различные стандарты и классификации могут содержать разные определения для аналогичных переменных. Например, переменные в СНС часто определяются иначе, нежели переменные, включаемые в системы бухгалтерского учета. Ответы на вопросники будут более точными, если позиции данных в вопросах обследований будут определены в терминах бухгалтерского учета, которые понятны респондентам. Если существует возможность собрать дополнительную необходимую для расчета информацию, тогда переменные СНС можно получать на уровне отчетности единиц. Такой подход обеспечивает согласованность между национальными счетами и другой статистикой предприятий. При невозможности собрать дополнительные данные, необходимые для переменных СНС, необходимо проводить корректировку на агрегированном уровне с учетом различий в определениях.

5.41. Общий принцип, применимый к ведению национальных счетов и учету хозяйственной деятельности, состоит в том, что операции должны учитываться по мере возникновения требований и обязательств, то есть по методу начисления, а не по кассовому методу. Если в процессе учета имеют место расхождения, то их можно устранить с помощью последующей корректировки.

Стандарты бухгалтерского учета хозяйственной деятельности

5.42. Информация по компаниям, предназначенная для ведения национальных счетов, должна поступать из данных, собираемых и учитываемых в соответствии с действующими местными стандартами бухгалтерского учета. Респондентов обследования предприятий обычно просят применять либо соответствующие международные стандарты финансовой отчетности, либо национальные общепринятые принципы бухгалтерского учета. Это может привести к ряду проблем в целостности и согласованности собираемой бухгалтерской информации:

- В тех случаях, когда стандарты бухгалтерского учета не предписывают конкретные проводки или допускают некоторую гибкость, могут возникнуть проблемы согласованности (между единицами или в динамике по времени) для некоторых операций, если предприятия по-разному отражают в отчетности подобные операции.
- В большинстве случаев принципы, лежащие в основе профильного стандарта бухгалтерского учета, соответствуют принципам СНС. В частности, оба этих стандарта основаны на том принципе, что экономическое содержание должно иметь приоритет над юридической формой. К двум областям, где МСФО принимает подходы, несколько отличающиеся от СНС,

относятся: признание холдинговой прибыли или убытка в качестве дохода и учет резервов и условных обязательств. При противоречии между стандартами бухгалтерского учета с принципами СНС необходимо вносить корректировки в данные обследования.

- Многие страны приняли международные стандарты финансовой отчетности. Переход от общепринятых принципов бухгалтерского учета к международным стандартам финансовой отчетности приводит к изменению в определении, оценке и времени регистрации для некоторых операций. При невозможности корректировки такие изменения могут привести к разрывам во временных рядах в том отчетном периоде, в котором произошли такие изменения. Эти разрывы необходимо выявлять и давать по ним разъяснения, не нарушая правил конфиденциальности.
- Для многонациональных предприятий международные стандарты финансовой отчетности и другие стандарты бухгалтерского учета обычно требуют консолидации операций между предприятиями в разных странах в отчетности всей группы. Неконсолидированные данные, необходимые для составления национальных счетов, следует получать из других источников.

Отчетность, формируемая с помощью расширяемого языка деловой отчетности

5.43. Расширяемый язык деловой отчетности (XBRL) представляет собой компьютерный язык, основанный на расширяемом языке маркировки (XML), разработанный для электронной передачи деловой и финансовой отчетности. Некоторые регуляторные органы ввели для предприятий такие процедуры, которые позволяют выполнять их требования по обязательной отчетности, используя стандарты XBRL. Также были разработаны инструменты XBRL для представления финансовой информации налоговым и статистическим учреждениям. Эти инструменты снижают издержки предприятий на обеспечение соответствия требованиям нормативной документации за счет включения требований к отчетности в стандартные пакеты программного обеспечения бухгалтерского учета таким образом, что это позволяет автоматизировать процесс представления отчетности в государственные органы.

5.44. Основная методология представляет собой таксономию XBRL, которая определяет все элементы данных, которые профильные учреждения требуют от предприятий. Важнейшим шагом в разработке такой таксономии является унификация элементов данных, собираемых различными государственными учреждениями. Если два учреждения требуют одинакового определения элемента данных, ему присваивается одинаковое наименование. Если различные учреждения принимают решение, что они нуждаются в различных определениях, их следует указывать под разными наименованиями. Этот процесс унификации упрощает отчетность предприятий за счет стандартизации определений, но он также помогает в интеграции статистических данных, поскольку разные учреждения, занимающиеся сбором данных, имеют согласованные и целостные определения элементов данных.

2. Обработка данных, редактирование данных, метаданные и хранение данных

5.45. Обработка данных представляет собой весьма затратный этап сбора данных. Для статистических учреждений целью может служить разработка универсального набора инструментов обработки данных, которые улучшают качество данных и обеспечивают возможность интеграции при одновременном снижении затрат.

Системы обработки данных должны быть интегрированы во все компоненты процесса подготовки статистических данных, в рамках которых можно рассмотреть возможность разработки нескольких централизованных инструментов, включая стандартные инструменты формирования выборки, стандартные инструменты редактирования, условного начисления и оценки данных и системы метаданных для всех исходных статистических материалов.

5.46. Мероприятия по обработке данных должны состоять из неких общих задач, которые следует выполнять, как только становятся доступными данные обследования и административные данные. Эти задачи включают в себя: основной процесс коррекции при поступлении данных в систему, процесс редактирования и условного начисления, процесс распределения, процесс оценки и анализ микро- и макроданных. В процессе обработки в данные вносятся уточнения и исправления, при этом должны существовать механизмы обеспечения того, чтобы эти исправления не влияли на целостность данных. В основные экономические данные вносятся многочисленные уточнения и исправления, прежде чем они включаются в счета макроданных. Значительный объем качественной информации, собранной на различных этапах обработки данных, должен включаться в метаданные, которые необходимо предоставить в распоряжение составителей счетов макроданных. Эта информация не только играет важнейшую роль на завершающем этапе процесса интеграции, но и помогает в понимании уровня качества данных и решений, принятых на различных этапах обработки данных, а также может выявить важные детали и недостатки в формате обследования, в данных обследования и административных данных и в используемых методах оценки данных.

5.47. Интеграции экономической статистики способствует использование системы хранения данных и метаданных. При наличии хорошо продуманных схем для центров хранения данных распространение данных и метаданных объединяется с такими элементами процесса составления статистических данных, как сбор и обработка данных. В целях содействия интеграции экономической статистики в центре хранения итоговых данных должен быть предусмотрен простой и эффективный способ доступа к данным, чтобы обеспечить предоставление:

- всеобъемлющих метаданных для упрощения понимания и анализа данных;
- согласованных и целостных долгосрочных временных статистических рядов;
- достоверной информации о наличии данных;
- информации о наличии обновленных версий опубликованных статистических рядов;
- контактных данных людей, которые могут предоставить более подробную информацию о конечных статистических продуктах.

5.48. Статистические учреждения традиционно разрабатывают отдельную базу данных для каждого конечного статистического продукта. Хотя это упрощает производственные процессы, такая практика может стать препятствием для интеграции статистики, особенно при отсутствии мер по стандартизации определений, маркеров и форматов переменных величин. По мере расширения доступности более современных средств информационных технологий многие статистические учреждения переходят к созданию и наполнению центров хранения итоговых данных. Подход, основанный на создании центров хранения данных для хранения статистических данных, имеет много преимуществ, в том числе следующие:

- эффективные возможности поиска;
- согласованность терминологии и определений переменных величин;

- стандартизованные статистические методологии;
- более простой доступ с помощью обычных инструментов и процессов;
- повышение целостности данных с помощью стандартных классификаций и определений;
- доступность соответствующих метаданных в стандартном согласованном формате;
- упрощение интеграции данных.

3. Рамочные системы контроля качества данных

5.49. Многие организации могут иметь действующий стандарт контроля качества. Международная организация по стандартизации¹⁴ поддерживает целое семейство стандартов по системам управления качеством — ISO 9000, которые находятся под административным управлением аккредитационных и сертификационных органов. Требования стандарта ISO 9001:2008 (который является одним из стандартов семейства ISO 9000) включают:

- принятие набора процедур для всех ключевых рабочих процессов;
- мониторинг процессов для обеспечения их эффективности;
- ведение надлежащего учета;
- проверка конечного продукта на дефекты с принятием в случае необходимости надлежащих корректирующих мер;
- пересмотр на регулярной основе отдельных процессов и самой системы контроля качества для обеспечения эффективности;
- содействие постоянному улучшению¹⁵.

5.50. Прослеживаются общие черты между системой управления качеством и процессом создания рамочной основы интеграции. По возможности, статистические учреждения должны улучшать существующие эффективно функционирующие рамочные системы контроля качества данных, включая интеграционные аспекты в институциональные механизмы в области экономической статистики, а также в исходные данные и конечные продукты процесса получения статистических данных.

5.51. Качество официальной статистики является главной заботой для всех статистических учреждений. Ряд стран и международных организаций разработали детальные концепции и процедуры контроля качества. Особого внимания заслуживает Рамочная система оценки качества данных МВФ (см. <http://dsbb.imf.org/Applications/web/dqrs/dqrsdqaf>). Эта Рамочная система была создана для оценки качества конкретных типов наборов национальных данных и в настоящее время охватывает национальные счета, индекс потребительских цен, индекс цен производителей, статистику государственных финансов, денежно-кредитную статистику, платежный баланс и внешний долг. Рамочная система обеспечивает структуру для сравнения существующей практики с передовой практикой по пяти аспектам качества данных: методологическая обоснованность, точность и надежность, пригодность к использованию и доступность, а также институциональные предпосылки для обеспечения качества данных, которые могут быть сквозными и содержать интеграционный аспект.

5.52. Несмотря на использование различных рамочных систем контроля качества, Группа экспертов по национальным базовым принципам обеспечения качества разработала стандартный образец и установила его привязку к существующим национальным базовым принципам обеспечения качества (см. E/CN.3/2012/13), которые

14 См. www.iso.org/iso/home.htm.

15 Нерыночная ориентация национальных статистических управлений и в значительной мере публичный характер предлагаемого ими информационного продукта являются причиной того, что опубликованный в 2006 году стандарт ISO 20252:2006 «Исследование рынка, общественного мнения и социальных проблем. Словарь и сервисные требования» лучше подходит для национальных статистических управлений, чем серия ISO 9000. Подробная информация о ISO 20252:2006 размещена по адресу: [www.iso.org/iso/ru/home.htm?=-](http://www.iso.org/iso/ru/home.htm?=).

могут быть использованы странами для внедрения интеграции экономической статистики в качестве критерия качества.

С. Реестры предприятий и инструментарии

5.53. Реестры предприятий играют центральную роль в комплексной экономической статистике. Они обеспечивают единую генеральную совокупность для формирования выборок и унифицированную классификацию фирм, что содействует согласованности собираемых данных в рамках различных обследований. Кроме того, они позволяют объединять данные из административных источников и обследований. В результате можно добиться улучшения своевременности выпуска статистических данных и уменьшить нагрузку на респондентов.

5.54. Реестр предприятий сочетает в себе различные источники, такие как данные налоговых органов и административная отчетность. Охват реестра предприятий должен быть как можно более полным. Один из способов обеспечения согласованности единиц и классификаций заключается в использовании всеобъемлющего реестра предприятий в качестве механизма структурирования единиц их классификации. Если все изучаемые совокупности берутся из реестров предприятий и им соответствуют все имеющиеся административные данные, то все данные можно классифицировать согласно принципам, которые к ним уже были применены в реестре предприятий. Это обеспечивает единообразную классификацию информации из различных источников данных и позволяет избежать проблемы разной классификации той или иной единицы в разных обследованиях.

5.55. Реестр предприятий состоит из набора файлов, программ и процессов, посредством которых осуществляется взаимодействие с предприятиями путем прямого профилирования, ответов на вопросы обследования и обратной связи, а также косвенно — с помощью административных источников, таких как данные налоговых органов. Этот инструментарий предназначен для обеспечения формирования выборки и стратификации обследования, которые необходимы для полного измерения всех секторов экономики. Следовательно, реестр должен содержать данные о единицах, их название и адрес, идентификационный код вида деятельности, переменные показатели их размера и информацию об их жизненном цикле. Эта информация служит не только для определения оптимальной выборки для того или иного обследования, но и для изучения демографии предприятий страны.

5.56. Для подготовки статистики предприятий и отраслевой статистики в качестве статистической единицы следует использовать заведение, поскольку оно является наиболее детализованной единицей, по которой, как правило, имеется требуемый набор данных. Для целей анализа и формирования выборки должна быть доступна информация о размере заведений. Кроме того, для аналитических целей, а также для получения детализованных и неповторяющихся региональных наборов счетов необходима информация о том, где находится заведение. Статистической единице должен быть присвоен уникальный номер для упрощения процесса сравнения с административными источниками. Идентификационный код не должен изменяться в течение всего жизненного цикла единицы, хотя некоторые другие характеристики этой единицы могут меняться.

5.57. Предприятия и заведения осуществляют различные виды деятельности и должны быть отнесены к той отрасли, которая вносит наибольший вклад в добавленную стоимость единицы, или к тому виду деятельности, добавленную стоимость от которой превышает любой другой вид деятельности, осуществляемый данной еди-

ницей, и которая называется его основной деятельностью. Основная деятельность производственных единиц может меняться от одного статистического периода до следующего в силу либо сезонных факторов, либо решения руководства по изменению ассортимента конечной продукции. Это обуславливает необходимость изменения классификации такой единицы. При этом, однако, следует избегать частых изменений, поскольку это может внести искажения в статистику или затруднить ее толкование. Странам рекомендуется выработать некое «правило стабильности» или «правило устойчивости». Без такого правила в экономической демографии всей совокупности предприятий могут появиться кажущиеся изменения, которые на деле будут не более чем статистическими аномалиями.

5.58. В целях точного измерения показателей производства, распределения и финансирования в экономике желательно четко определять связи между отдельными заведениями и их головным предприятием. Более важным представляется то, что эти связи имеют основополагающее значение для формирования эффективного плана выборки, поскольку в рамках одного обследования может собираться информация по добавленной стоимости, занятости и другие статистические данные, касающиеся производства, которые обычно имеются на уровне заведения, в то время как в другом обследовании могут собираться данные из консолидированной финансовой отчетности, которая составляется в основном на уровне предприятия. Одной из устанавливаемых характеристик статистической единицы должен быть период хозяйственной деятельности данной единицы, включая данные о начале и завершении ее деятельности. Это важная часть информации при формировании выборки для того или иного обследования.

5.59. Важным источником статистической информации являются данные из административных баз данных. Единицы, зарегистрированные в административных системах, обычно определяются для достижения неких административных и юридических целей, которые могут отличаться от тех целей, которые необходимы для экономической статистики, поэтому может потребоваться компромисс между концептуальной чистотой и практичностью. Например, если для получения требуемых данных необходимо использовать налоговые документы или если данные обследований необходимо дополнить данными налоговой отчетности, статистическим учреждениям придется решать, смогут ли они найти способ отобразить юридическую и статистическую структуры предприятия или отдадут предпочтение избирательному использованию юридической структуры вместо статистической¹⁶.

5.60. По мере того как статистические управления становятся более зависимыми от административных данных в качестве основного источника данных и для обновления своих реестров предприятий, статистическая единица становится тесно связанной с правовой/административной единицей. Административные единицы являются близкими аналогами для экономических концепций, которые статистики пытаются измерить, и согласование статистических единиц с административными единицами не повлияло на качество статистики.

5.61. В случаях, когда административные единицы значительно отличаются от предприятий или заведений, которые лежат в основе других наборов статистических данных, учет различий между двумя наборами единиц будет содействовать интеграции данных. Реестр предприятий является эффективным инструментом для регистрации таких различий.

5.62. Операции многонациональных корпораций существенно отличаются от экономического поведения, измеряемого национальной экономической статистикой тех стран, в которых они работают. Некоторые глобальные многонациональные пред-

16 См. *Международная стандартная отраслевая классификация всех видов экономической деятельности*, статистические документы, серия М, № 4, Rev. 4 (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.08.XVII.25).

приятия ведут свою консолидированную бухгалтерскую отчетность только на глобальном или региональном уровне. Для того чтобы разделить и изолировать полные счета по всем видам деятельности, осуществляемым в каждой национальной экономике, необходимо получить данные от центрального или регионального головного офиса такого глобального предприятия.

5.63. Сбор статистической информации осуществляется по географическим регионам. Государственные организации, которые собирают статистические данные, могут иногда выбирать административные регионы, которые отражают характер их деятельности. Нередко в административном ведении государственных ведомств находятся различные группы географических регионов. Например, министерство сельского хозяйства может использовать другие регионы, нежели департамент, отвечающий за выплату пособий по безработице. Это создает проблемы при объединении статистики из различных источников.

5.64. Принятие стандартных определений данных и терминологии будет содействовать интеграции данных. Организациям, занимающимся сбором данных в региональном разрезе, следует привязать свои административные районы к стандартной географической классификации. Если классификация данных отчетности осуществляется на самом низком уровне детализации, данные из различных источников можно объединить в согласованные области и регионы. Каждая региональная зона должна быть определена таким образом, чтобы она согласовывалась со всеми другими зонами.

5.65. Регулярное обновление реестров предприятий для их «чистки» при «рождении» и «смерти» предприятий обеспечивает надежность собираемых данных, особенно в отношении переломных моментов в экономике. Необходимость в инструментари выборки существует вне зависимости от того, использует ли страна реестры предприятий или экономические переписи для составления плана выборочного обследования. Практика, используемая для формирования инструментариев выборки, поднимает различные вопросы, такие как территориальные выборки и обновление списочных инструментариев. В странах, где «текущая картинка» реестров предприятий выступает в качестве инструментария выборки, возможно, возникнет необходимость скорректировать результаты обследования для обновления устаревших данных в реестре предприятий (последующая стратификация и вероятностные модели).

5.66. Наличие всеобъемлющего реестра предприятий обеспечивает ряд преимуществ с точки зрения интеграции экономической статистики:

- он служит единой точкой отсчета для всех принятых классификаций (таких, как классификации по отраслям, географическому местоположению, источникам данных, идентификационному коду статистических единиц), что облегчает интеграцию статистических продуктов, обеспечивая последовательность в применении классификаций во всех обследованиях и результатах статистической деятельности;
- он содействует минимизации проблем, связанных с дублированием и неравномерностью охвата административных баз данных, при согласовании наборов административных данных с реестром предприятий;
- формирование выборок для всех экономических обследований из реестра предприятий обеспечивает согласованность различных обследований и снижает необходимость корректировки их охвата;
- административные данные и данные обследований можно объединять в статистический продукт, при этом реестр предприятий будет обеспечивать

взаимоувязку источников данных. Например, реестр предприятий может быть разделен на части, в одной из которых будут использоваться налоговые данные, а в остальных — данные обследований. Единица, фигурирующая в двух разных источниках данных, может быть исключена из менее пригодного из них в зависимости от того, что необходимо для обеспечения единства охвата;

- информация, представленная в разных разделах счетов, выводится из источников данных, одинаковых по охвату совокупности и выбору классификаций;
- временные ряды демографической информации по предприятиям в реестрах предприятий позволяют анализировать динамику роста и развития предприятий; их можно использовать для согласования результатов продольного анализа микроданных с другими данными экономической статистики;
- эксплуатационные затраты и нагрузку на респондентов — поставщиков данных можно контролировать, когда все мероприятия в рамках обследования проводятся с помощью одного и того же реестра.

5.67. Создание унифицированного всеобъемлющего статистического реестра предприятий является долгосрочной целью и весьма сложной задачей. Страны с децентрализованными системами могут начать с разработки системы урегулирования наиболее существенных несоответствий в данных, получаемых в результате использования нескольких реестров предприятий. Для этого могут понадобиться меморандумы о взаимопонимании, изменения в законах, касающиеся конфиденциальности и обмена данными, а также разработка более интегрированного статистического производственного процесса. Урегулирование существенных несоответствий может повысить точность и согласованность данных за счет более последовательной классификации ключевых предприятий и ликвидации дублирования и пробелов в охвате. Кроме того, поскольку некоторые реестры (например, составленные по результатам переписей) являются более полными, в то время как другие (например, составленные на основе коммерческой и административной отчетности) содержат более современные данные, согласование расхождений может помочь в составлении более качественных реестров предприятий, нежели любой из указанных типов реестров.

5.68. Странам с менее развитыми статистическими системами, возможно, потребуются принять промежуточные меры для обеспечения более полного охвата предприятий за счет сочетания ограниченного статистического реестра (например, основанного на определенных формах собственности и типах правовой организации), дополненного территориальным инструментарием. В качестве варианта программы обследования, которую можно использовать для эффективного сбора всеобъемлющей статистической информации от предприятий всех размеров, действующих в экономике, можно изучить «методику полностью интегрированного рационального обследования»¹⁷. Постепенно охват статистического реестра можно расширять с помощью мер организационного укрепления статистической системы для поддержания определенного диапазона его охвата. Кроме того, развивающиеся страны с большим неформальным сектором могут столкнуться с ограниченностью ресурсов, когда они будут стремиться включать малые и микропредприятия в свои статистические реестры, учитывая огромное количество таких предприятий. Создание реестра предприятий предполагает принятие стратегии включения каждой единицы для достижения наиболее полного охвата. Национальный пример составления реестра предприятий приводится в тематическом исследовании 5.5.

17 *Стратегия оценки промышленной структуры и роста, методологические исследования, серия F, № 65* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.94.XVII.11). Размещено по адресу: http://unstats.un.org/unsd/publication/SeriesF/SeriesF_65R.pdf.

Тематическое исследование 5.5

Статистическое управление Новой Зеландии: реестр предприятий на основе налоговых данных

1. В реестре предприятий, основанном на налоговых данных (именуемом инструментарием предприятий), регистрируется основной набор информации для всех экономически значимых предприятий и организаций частного и государственного секторов, занимающихся производством товаров и услуг в Новой Зеландии. Все единицы получают коды по нескольким классификациям, включая классификации по секторам и отраслям (пятизначный код Австралийской и новозеландской системы промышленной классификации (АНЗСИК)). Информация из налоговой системы по возможности дополняется данными из других административных источников, таких как деловые справочники, земельные кадастры и государственные актуарии. Ведется постоянное обновление изменений наименований и структур групп с помощью информации из офисов компаний. Несколько показателей размера, в том числе годовой оборот и численность сотрудников, обновляются ежемесячно из административных источников для использования в выборе обследуемой совокупности, стратификации выборки и определения групп данных для условного начисления. Составление всеобъемлющего реестра предприятий дает ряд преимуществ в плане интеграции экономической статистики:

- a) все совокупности для обследования предприятий берутся из одного и того же реестра, поэтому их целевые совокупности являются полными и согласованными. При формировании выборки, стратификации, условном начислении и оценке используется одинаковая информация, поэтому можно применять стандартные методы;
- b) все единицы выборки для обследований отбираются из реестра предприятий, и все административные данные согласуются с ним, поэтому все учетные записи по предприятиям уже классифицированы согласно используемой в реестре классификации. Это способствует целостности экономической статистики, гарантируя, что модели и классификации единиц будут применяться последовательно во всех данных по предприятиям, которые включаются в макросчета, независимо от источника.

2. Статистическое управление Новой Зеландии создало отдел классификаций и стандартов, на который возложена обязанность по разработке стандартных классификаций, в ряде случаев совместно с Австралийским бюро статистики. Был создан Руководящий совет по стандартам с целью обеспечения использования стандартных классификаций в максимально возможном количестве комплектов данных.

3. При построении статистической инфраструктуры и разработке интегрированных комплектов данных Статистическое управление Новой Зеландии по-прежнему использует принципы передовой практики для составления национальных счетов и статистики платежного баланса. Годовые счета в текущих ценах составляются в рамках таблиц ресурсов и использования, в которых оценки спроса и предложения в экономике напрямую сопоставляются и сверяются на уровне отдельных продуктов. Такой подход улучшает согласованность ключевых показателей национальных счетов, таких как валовой национальный доход, валовые национальные расходы, национальный располагаемый доход, и их компонентов. Сочетание всеобъемлющего реестра предприятий и экономических обследований в масштабе всей экономики устраняет необходимость контрольного сравнения с данными пятилетних экономических переписей, поскольку совокупные показатели ежегодного обследования предприятий обладают достаточно высоким качеством для включения непосредственно в национальные счета. Следующей задачей является расширение набора составляемых счетов.

D. Обследования и административные источники данных

1. Сбор статистических данных и единый язык

5.69. Создание эффективной системы сбора данных требует особого внимания к двум важнейшим элементам. Первый элемент связан с инструментарием измеряемых статистических единиц. Инструментарий является костяком статистической системы и представляет собой то, что должно на регулярной основе измеряться статистической системой. Его покрытие должно быть как можно более полным и отражать организационную структуру всех статистических единиц экономики. В тех случаях, когда невозможно составить центральный инструментарий, необходимо приложить усилия к тому, чтобы создать такую среду, которая обладает характеристиками центрального инструментария.

5.70. Перед тем как начнется этап сбора данных, необходимо определить приоритетность, выбирая между потребностями пользователей, которые обращают внимание только на некий сегмент экономики, и потребностями специалистов, которые делают акцент на экономике в целом. В связи с важностью получения полного набора интегрированных комплектов статистических данных по всей экономике приоритет должен отдаваться сбору как минимум агрегированных статистических данных по экономике. Сбор таких статистических данных должен осуществляться с соблюдением жесткой периодичности. Многие статистические данные можно брать из административных источников с целью минимизации затрат и нагрузки на респондентов. В связи с необходимостью использования административных источников данных при составлении экономической статистики понятия, определения и классификации административных данных должны быть включены в статистическую систему и согласованы с уже действующими понятиями и определениями путем добавления их к единому языку.

5.71. Периодичность сбора данных зависит от таких факторов, как объем или степень использования статистики для административного управления государственными программами. Данные нижнего уровня можно собирать реже. В число тех факторов, которые влияют на периодичность сбора данных, входят темпы структурных преобразований в экономической деятельности или необходимость понимания новых зарождающихся проблем.

5.72. Второй элемент относится к понятиям, определениям и классификациям. Он включает в себя сопоставление между теми понятиями, определениями и классификациями, которые используются в статистической системе, и теми, которые широко применяются за пределами статистической системы. Он охватывает в равной степени и подлежащие сбору данные, и те данные, которые из них выводятся. По существу, второй элемент обеспечивает наличие единого языка между различными областями, которые составляют статистическую систему. Конечная цель заключается в обеспечении согласованности содержания вопросников всех программ.

5.73. Содержание вопросников должно быть единообразным для всех обследований, но основные акценты могут варьироваться от программы к программе. Основным акцентом некоторых вопросников может быть сбор данных от предприятий, в то время как другие могут быть сосредоточены на заведениях. Вопросы должны базироваться на метаданных для единообразного отношения к той или иной конкретной тематике в течение всей программы. В зависимости от периодичности сбора той или иной информации вопросники должны содержать модули, которые можно быстро добавлять или удалять. Вопросы необходимо привести в соответствие с бухгалтерской отчетностью предприятий, причем эта отчетность и результаты обследования должны легко трансформироваться в экономические переменные, необходимые для статистической системы.

5.74. Схема рассылки вопросников респондентам должна учитывать их предпочтения. Респондентам не нравится получать большое количество анкет в произвольном порядке. Они предпочитают получать единственный вопросник, часто в электронном формате с функцией печати, охватывающий всю информацию, которую они должны предоставить. Поскольку многие фирмы испытывают трудности в предоставлении информации по своим производственным подразделениям самого низкого уровня, обследование должно предусматривать возможность получения этой информации непосредственно у таких подразделений.

5.75. Для того чтобы обеспечить достаточную гибкость в рамках статистической системы и способность быстро реагировать в плане охвата новых областей, крайне важно разрабатывать такие процессы, которые можно использовать повторно. Такая потребность относится ко всем процессам проведения обследования, таким как формирование выборки и составление вопросника, а также процессам редактирования, условного начисления и сверки данных.

5.76. После создания всеобъемлющего реестра предприятий можно разработать схему проведения ежегодного сбора данных в масштабах всей экономики, перемежающегося с разовыми кампаниями по сбору данных в течение года, которая имеет следующие преимущества:

- всесторонний охват экономики в целом, а также возможность обеспечения данных для макросчетов и элементов данных, которые предоставляют согласованную и целостную оценку различных сегментов экономики в различные моменты времени;
- в рамках всей экономики ведется сбор согласованных данных, при этом основной набор переменных показателей собирается по всем единицам в ходе ежегодных или проводимых в течение года кампаний по сбору данных;
- вопросники для обследования составляются таким образом, чтобы осуществлять сбор как общих позиций данных, так и дополнительной информации, необходимой для расчета всех основных переменных показателей национальных счетов;
- полученные в ходе обследования или из административных источников переменные показатели могут быть укрупнены в показатели национальных счетов еще до начала редактирования данных, что позволяет аналитикам выявить и объяснить необычные колебания как общих переменных показателей, так и конкретных сводных показателей национальных счетов в ходе обычной проверки данных и, таким образом, свести к минимуму число случаев проверки составителями национальных счетов данных по отдельным единицам;
- сочетание всеобъемлющего реестра предприятий и ежегодного обследования экономики в масштабах всей страны снижает потребность в проведении частых экономических переписей, которые необходимы для коррекции уровня макроэкономической статистики, в частности, в национальных счетах;
- согласованность данных, получаемых в рамках годовых и проводимых в течение года кампаний по сбору данных.

2. Составление вопросника

а) Принципы составления вопросника

5.77. Комплексные вопросники и структура вопросников играют центральную роль в процессе сбора данных, поскольку они оказывают большое влияние на поведе-

ние респондентов, работу проводящих опросы регистраторов, расходы на сбор данных и связь с респондентами и, следовательно, на качество данных. Эти последствия имеют решающее значение для непрерывных и продольных обследований.

5.78. Процесс разработки вопросника предполагает, что в период до начала его составления была проведена тщательная работа по оценке и определению приоритетности потребностей в тех типах данных, которые планируется собирать. Также предполагается, что планируемые к сбору данные будут иметь экономическое значение как сами по себе, так и в контексте других данных в рамках статистической системы, что также будет способствовать согласованности и полноте макроэкономической статистической системы.

5.79. Перед сбором данных необходимо сначала определить выборку и сформулировать набор вопросов. В зависимости от степени репрезентативности выборки и адаптации вопросов к возможностям респондентов отвечать на них и, конечно, исходя из надежности методологии, качество результатов обследования должно быть адекватным, особенно в отношении точности ответов. Это, однако, далеко не всегда означает, что данные будут согласовываться с другими данными статистической системы.

5.80. Вопросник представляет собой набор вопросов, предназначенных для сбора информации от респондента. В условиях увеличения объема административных данных вопросники следует составлять с учетом возможности того, что одна часть результатов опроса будет предоставлена респондентами, а другая — исходить из административных источников. Таким образом, новый вопросник может и не потребоваться, если планируемые к сбору данные становятся доступными из административных источников.

5.81. Сбор статистической информации следует организовывать, отказываясь от «прямоточного» принципа и переходя к комплексному подходу. В «прямоточной» модели, где в каждой программе ведется самостоятельный сбор информации для своих собственных целей, участвующей в обследовании единице могут задаваться одни и те же вопросы, но с разными определениями. Например, в рамках обследования предприятий обрабатывающей промышленности могут задаваться вопросы о численности работников, при этом в рамках обследования рабочей силы могут задаваться аналогичные вопросы, но с использованием других определений. Такой подход не только увеличивает время обследований, но и, с большой вероятностью, дает в итоге статистику трудовых ресурсов, которая с трудом поддается согласованию. Комплексная структура вопросника и комплексные обследования, напротив, помогают устранить эти проблемы сбора данных. В тематическом исследовании 5.6 представлена национальная практика системы комплексных обследований в Мексике.

5.82. При составлении вопросников необходимо использовать единые понятия, термины и классификации. Без их единообразия невозможно обеспечить сопоставимость данных. Основные различия в статистике образуются за счет использования различных базовых понятий, таких как единицы и операции. Унификация понятий имеет особо важное значение, поскольку она позволяет сократить эти различия и дает более целостный и согласованный набор итоговых данных.

5.83. Вопросник может внести значительный вклад в общую эффективность статистической системы. Правильно составленный вопросник оказывает влияние на статистическую систему во многих отношениях, в том числе за счет минимизации нагрузки на респондентов и повышения эффективности сбора данных путем обеспечения минимального количества ошибок в ответах и ошибок пропущенных данных. Правильно составленный вопросник должен облегчать кодирование и ввод данных и сводить к минимуму количество правок и условных начислений, а также минимизировать

Тематическое исследование 5.6

Система комплексных экономических обследований: подход Мексики

1. Общая цель национальных экономических обследований, проводимых Национальным институтом статистики и географии (ИНЕГИ-Мексика), заключается в предоставлении полезных, высококачественных и своевременных первичных статистических данных путем непрерывно проводимых обследований. Эти обследования интегрированы с экономическими переписями и административными реестрами в целях удовлетворения национальных и международных потребностей в статистической информации, а также удовлетворения требований национальных счетов. Они предлагают пользователям данные по конкретным сегментам экономики Мексики, которые также используются в качестве исходных данных при составлении национальных счетов.

2. Экономические обследования первоначально проводились с использованием различных концептуальных инструментариев и вопросников, имеющих ограниченную привязку к экономическим переписям и ежемесячным и ежегодным обследованиям. Поскольку все они представляли собой независимые кампании по сбору данных, нагрузка на респондентов могла становиться весьма значительной применительно к обследуемым предприятиям, ведущим деятельность в более чем одной отрасли (обрабатывающая промышленность, торговля, услуги), когда они на регулярной основе включаются в отдельные выборки для различных отраслей промышленности. Операции на местах не отличались эффективностью в плане расходов вследствие дублирования собираемой информации и большого географического разброса заведений, работающих в одной и той же отрасли. Кроме того, проводимые независимо друг от друга обследования вели к нерегулярной рабочей нагрузке на регистраторов.

3. Напротив, с момента введения институтом ИНЕГИ-Мексика национальных экономических обследований были приняты единые понятия, определения и классификации в отношении всех обследований, основанные на международных стандартах и рекомендациях. К тому же с принятием единой системы обследований снизились нагрузки на респондентов и стоимость работ. Были введены общие расчетные методы для редактирования, проверки достоверности и обработки данных. Кроме того, вследствие непрерывного характера работ на местах можно лучше управлять рабочим процессом на протяжении всего года.

4. В целом, преимуществами внедрения комплексной схемы сбора данных экономической статистики являются: оптимизация ресурсов и времени, повышение уровня знаний полевого персонала в области управления операциями на местах и проведения таких операций, снижение нагрузки на поставщиков данных, повышение эффективности расходов и специализации персонала в центральном офисе в области составления вопросников и формирования выборки, а также в области применения методов оценки и анализа данных.

Источник: INEGI Mexico, "The integrated approach to economic statistics: the Mexican approach" («Комплексный подход к экономической статистике: подход Мексики»), документ представлен на семинаре-практикуме Группы друзей Председателя по комплексной экономической статистике, Берн, 6–8 июня 2007 года.

затраты средств и времени на сбор и обработку данных. Предпочтение следует отдавать сбору данных в электронном формате из-за потенциальной экономии расходов, при этом респондентам должны всегда предоставляться технические инструкции. Специальные меры должны приниматься в отношении предприятий со сложной структурой, в том числе выделение специальных сотрудников, назначаемых для проведения сбора данных по широкому кругу вопросов. Кроме того, сотрудники также должны нести ответственность за регулярный обзор профилей групп предприятий.

5.84. Статистические учреждения должны выделять ресурсы для тестирования вопросников перед их рассылкой в места сбора данных, для того чтобы получить представление о том, как респонденты реагируют на этот вопросник. Такое тестирование может проводиться с помощью фокус-группы или персональных бесед с акцентом на тестировании и оценке формулировок вопросов, а также на рассмотрении альтернатив-

ных формулировок и последовательности вопросов. Формулировки и понятия должны быть приведены в соответствие с теми формулировками и понятиями, которые уже используются в рамках организации. Это должно быть отражено как в самих вопросах, так и в руководстве по предоставлению данных, которое должно быть кратким и ясным.

5.85. Для изучения хода мыслей респондентов, когда они отвечают на вопросы обследования, а также для того, чтобы удостовериться в том, понимают ли респонденты смысл вопросов, можно также использовать когнитивные методы. В странах с несколькими официальными языками необходимо проводить тестирование вопросников на всех официальных языках до их рассылки. В идеале должно проводиться тестирование в пробном режиме для наблюдения за тем, как будут совместно работать все участвующие в обследовании организации, включая административное управление работой с вопросником.

b) База данных вопросника

5.86. Комплексный вопросник следует рассматривать как базу данных, содержащую все вопросы о производственных и финансовых переменных или другие характеристики, вопросы о которых могут быть заданы различным предприятиям и/или заведениям. В качестве стратегической должна быть поставлена цель исключения повторяющихся запросов на данные с помощью стратегии, ориентированной на предприятия, а также серии вопросников единообразного внешнего вида и структуры. Поскольку реестр предприятий содержит информацию о предприятиях, или о предприятиях и заведениях, или о простых единицах, база данных должна быть построена так, чтобы переменные можно было связать с этими типами субъектов. Вопросы должны быть сгруппированы в «модули», охватывающие основные категории информации, обычно запрашиваемой в рамках обследования предприятий: доходы, расходы, статьи балансовой ведомости, капитальные расходы, число наемных работников, исходное сырье и конечная продукция, класс клиентов, адреса поставок, товарооборот и объем продаж. Вопросы должны содержать маркер, указывающий на то, адресованы ли вопросы предприятию или заведению. В идеальном случае в вопросах должно быть также указано, чьи ответы было бы желательно получить — финансового инспектора, менеджера по расчету зарплаты, руководителя производства или другого должностного лица, поскольку, например, в то время как руководитель производства, скорее всего, знает об исходных материалах, потребляемых его единицей, он, возможно, не обладает полной информацией об используемых исходных услугах, которые находятся в ведении другой единицы в составе такого предприятия.

5.87. Информацию в базе данных вопросника можно разделить на четыре категории. Первая категория состоит из ряда идентификаторов, таких как наименование обследования, отраслевые коды, идентификаторы вопросника, а также даты публикации конечных результатов.

5.88. Вторая категория связана с содержательной частью или правилами обследования:

- все вопросы для всех обследований должны сохраняться с использованием кодовых номеров;
- каждый кодовый номер выделяет некое отдельное понятие;
- каждое отдельное понятие может соответствовать только одному кодовому номеру;
- кодовые номера должны совместно использоваться в обследованиях для целей сбора и обработки данных;

- в отношении крупных предприятий, получающих несколько вопросников, необходимо осуществлять обмен информацией и результатами анализа ее целостности;
- каждый кодовый номер получает общее описание с определением понятия, подлежащего измерению;
- каждое обследование получает особые описания, если формулировка отличается от общего описания.

5.89. Третья категория связана со значениями собираемых величин. Ячейкам вопросника при их создании необходимо назначать некий диапазон значений. Тип ячейки может базироваться на цифрах или буквах. Ожидаемая длина числового значения может быть задана заранее, и ячейка может указывать ожидаемый диапазон значений.

5.90. Четвертая категория содержит характеристики параметров редактирования, например:

- порядковый номер редакторской правки и ее описание;
- формула ошибки редактирования;
- сообщения редактирования;
- степень серьезности редакторской правки;
- тип редакторской правки (то есть на основе исторических или собранных данных);
- маркеры действий по итогам редактирования, указывающие, что подозрительные данные были подтверждены респондентами.

c) Система метаданных

5.91. Создание системы метаданных является важным предварительным условием разработки комплексного вопросника в статистической системе. Метаданные, в конечном счете, обеспечивают необходимую согласованность между различными инструментами оценки и сбора данных, используемыми в производстве статистической информации. Для конечных пользователей важность метаданных заключается не только в понятиях, связанных с единицами, переменными и классификациями, но и в качестве данных. Структура метаданных включает в себя следующие позиции: статистическое описание, учетная единица, учетный период, организационные полномочия, конфиденциальность, политика выпуска данных, периодичность публикации, формат публикации, доступность документации, контроль качества, актуальность, точность и надежность данных, своевременность, сопоставимость, целостность, затраты и нагрузка на респондентов, пересмотр данных и статистическая обработка.

5.92. Метаданные играют центральную роль в инфраструктуре составления данных, что значительно повышает эффективность статистической системы. С самого начала статистического процесса метаданные обеспечивают поддержку сбора данных, а также их последующую обработку и содействуют мероприятиям на различных этапах сбора данных.

d) Формирование разделов вопросника

5.93. Есть много способов распределения по категориям вопросов в базе данных. Например, вопросы могут быть сгруппированы в четыре категории. Первый вопросник может быть нацелен на предприятия и включать в себя набор стандартных вопросов по консолидированным доходам, расходам (включая закупаемые услуги),

статьям балансовой ведомости, инвестициям и численности наемных работников по всему предприятию. Второй вопросник может создавать «портрет» предприятия, показывая структуру предприятия, которая отражена в реестре предприятий. Он может показывать правовую и операционную структуры предприятия, которые требуют подтверждения или обновления со стороны респондента. Третий вопросник может быть также ориентирован на предприятия, но может собирать только информацию по нескольким основным переменным для каждого заведения, необходимым для расчета добавленной стоимости. Значения этих переменных должны быть согласованы со статистическими данными, получаемыми из четвертого вопросника, который должен быть основан на данных по заведениям. Этот вопросник, в дополнение к некоторым основным вопросам о доходах и расходах на достаточно обобщенном уровне, может содержать модули для сбора более подробных данных, таких как назначение продукции или численность работников.

5.94. В странах, где существует возможность замены данных обследования на данные из административных источников, можно предусмотреть стратегию, делающую акцент в основном на двух вопросниках. Первый вопросник будет посвящен сбору данных на уровне предприятий или заведений в отношении предприятий с весьма сложной структурой, по которым финансовые данные не могут быть получены из административных источников или по которым отсутствует некая ключевая информация, например информация в разбивке по регионам. Это может быть механизм сбора данных, содержащий все вопросы по финансовым аспектам и характеристикам предприятий. Второй вопросник будет являться упрощенной версией первого, направленной на сбор отраслевых данных по товарам или характеристикам на уровне заведения. Этот вопросник может быть предназначен для большинства предприятий, имеющих простую структуру, финансовая информация по которым поступает из административных источников налоговых органов, и может состоять из ряда модулей, каждый из которых посвящен сбору данных по определенному типу характеристик, таких как исходные ресурсы и конечная продукция, назначение продукции и качественная информация.

5.95. Применительно к предприятиям со сложной структурой специалисты тематических подразделений могут адаптировать вопросник с целью получения данных по всему предприятию. Модуль, предназначенный для получения информации по характеристикам, можно адаптировать к конкретной отрасли или виду деятельности. Для сбора информации по характеристикам простого предприятия респондент получит модули лишь с теми характеристиками, которые применимы к его отрасли/виду деятельности.

5.96. Все переменные должны быть согласованы со статистической информацией из административных источников в той мере, в которой они имеются в наличии в административной базе данных. Административные источники могут не располагать данными требуемого уровня детализации по расходам, связанным с профессиональными коммерческими услугами, но они могут дать оценку стоимости на этом уровне. Несмотря на возможные трудности согласования данных бухгалтерского учета предприятий и переменных показателей, необходимых для статистических программ, такая стратегия требует составления схемы взаимосвязей между этими данными, часто называемой «планом счетов». План счетов представляет собой инструмент, который увязывает статистику бухгалтерского учета с различными рамочными статистическими системами ведения счетов, используемыми статистическими учреждениями. Это значительно упрощает увязку между экономическими переменными счетов предприятий (балансовые ведомости и отчеты о прибылях) и статистикой национальных счетов. Построение плана счетов требует помощи сотрудников, которые очень хорошо разбираются в практике бухгалтерского учета.

5.97. Особое внимание должно уделяться результатам обследований, проводимых за рамками статистических учреждений. Во многих странах, даже там, где статистическая система является централизованной, многочисленные обследования проводятся в департаментах, которые специализируются по конкретной отрасли промышленности, например, национальное министерство природных ресурсов может проводить обследования горнодобывающего сектора. Такая ситуация может также возникать в тех случаях, когда та или иная предметная область подпадает под юрисдикцию другого государственного учреждения. Необходимо разработать официальное соглашение между этими организациями и национальным статистическим управлением в целях обеспечения совместимости содержания вопросников. Для определения содержания вопросника могут потребоваться консультации по различным предметным областям. Для обеспечения сохранения нагрузки на респондентов на минимальном уровне составители национальных счетов должны принимать активное участие в определении содержания и приоритетности информации.

3. Использование административных источников данных

5.98. Использование административных данных стало краеугольным камнем многих программ в области статистики предприятий во многих странах. В значительной мере возросла зависимость от административных источников, до такой степени что в настоящее время они играют важную роль в составлении внутригодовой и годовой статистики, представляя собой надежный источник информации для обновления реестров-инструментариев. Они представляют собой относительно недорогой источник информации по сравнению с обследованиями и переписями, что является важным фактором для статистических учреждений, сталкивающихся с сокращением своих бюджетов. Административная отчетность позволяет снизить бремя ведения статистических наблюдений и может быть адаптирована и использована в общем процессе обследования для целей проверки достоверности данных путем их сравнения с данными, собираемыми с помощью других методов, таких как обследования. Административные данные можно использовать для замены данных обследования, а при отсутствии информации, например, вследствие неполучения ответов, административные данные могут быть полезны в целях условного начисления. Наконец, с ростом спроса на составление статистических данных по небольшим областям, где может оказаться затруднительным проведение выборочных обследований, административная отчетность представляет собой весьма полезную альтернативу. В тематическом исследовании 5.7 представлена национальная практика Бразилии в области использования административных источников для получения статистики предприятий.

а) Взаимодействие с административными органами власти

5.99. Во многих странах зависимость от административных данных достигла такого уровня, что статистическая система могла бы серьезно пострадать, если бы административная отчетность вдруг исчезла. В условиях возрастания роли административных данных в общей статистической системе между статистическими управлениями и административными органами должны действовать и регулярно пересматриваться четкие договоренности для обеспечения преемственности использования этих важных источников данных в статистической системе. Между административными органами и национальной статистической организацией должна также существовать некая форма договоренности, которая устанавливает права и обязанности обеих сторон. Эти соглашения должны содержать положения о конфиденциальности, кодировании, передаче данных и частоте их выпуска, а также о содержании административной базы данных. В рамках статистических управлений необходимо принять строгие меры для сохранения конфи-

Тематическое исследование 5.7

Использование административных источников для составления структурной статистики предприятий: пример Бразилии

1. Первая четверть 1990-х годов была периодом интенсивных структурных изменений в экономике Бразилии вследствие растущей открытости экономики, интенсификации процессов структурной перестройки промышленности, широкого распространения информационно-коммуникационных технологий и многократного расширения практики внешнего подряда. В такой обстановке повысился спрос на обновленные и разнообразные экономические данные. Стало ясно, что традиционная бразильская система экономической статистики недостаточна для удовлетворения этого спроса. Очевидным стало отсутствие обновленных структурных данных: в середине 1990-х годов единственным справочным документом по структурным данным оставалась экономическая перепись 1985 года. Система ежегодных обследований оказалась не в состоянии удовлетворить спрос на обновленные структурные данные по предприятиям в межпереписной период. Наконец, в силу бюджетных ограничений экономическая перепись 1990 года была отложена на несколько лет.
2. Возникла отчетливая необходимость в пересмотре модели и процедур, которые на тот момент использовались в производстве экономической статистики, и в поиске альтернативы, которая отвечала бы задачам, стоящим перед Бразильским институтом географии и статистики (БИГС): как подготовить, затратив средства, соответствующие условиям скудных ресурсов, набор комплексных экономических данных, которые удовлетворяли бы спрос на более оперативные, разнообразные и высококачественные экономические данные.
3. Решение состояло в рационализации всей системы, включая широкое использование выборочных обследований и формулирование результатов с помощью административных файлов и данных.
4. В середине 1990-х годов торгово-промышленный (формальный) сектор Бразилии уже отличался довольно большими размерами, насчитывая около 3 млн. предприятий, представляющих порядка 50 процентов ВВП. Его основная часть состояла из малых предприятий с относительно небольшим участием в производстве. Эта особенность организации бразильского бизнеса была отмечена в экономической переписи 1985 года: на 3,7 процента общего числа предприятий приходилось 86,4 процента доходов и 59,4 процента наемных работников в обследованном торгово-промышленном секторе. В 1995 году на хозяйствующие субъекты с менее чем 20 наемными работниками приходилось 96,4 процента от 3 млн. активных предприятий, зарегистрированных в бразильской налоговой службе, но при этом на них пришлось лишь 39,6 процента работников, занятых в формальном секторе экономики.
5. Поскольку главной целью экономической статистики является измерение экономической деятельности посредством ежегодных, ежеквартальных и ежемесячных обследований, стало ясно, что в формате экономических обследований следует учитывать неравномерный вес единиц в генеральной совокупности предприятий. Проводимые в рамках переписи операции по обследованию всех предприятий неизбежно оказываются дорогостоящими и затяжными, но они далеко не всегда представляют собой наиболее эффективный способ составления обновленных данных по структуре экономики. В связи с этим главный вопрос заключался в том, как составить и вести обновленный статистический реестр предприятий, охватывающий генеральную совокупность предприятий, который мог бы выступать в качестве центрального инструментария для формирования выборки. Ключевое значение имеет увязка с административной отчетностью, охватывающей всю генеральную совокупность предприятий страны. В 1970-х годах правительство Бразилии начало процесс компьютеризации своей административной отчетности и ведомостей, одним из последствий которого стало повышение эффективности в охвате генеральной

Тематическое исследование 5.7**Использование административных источников для составления структурной статистики предприятий: пример Бразилии (продолжение)**

совокупности предприятий. Начиная с 1980-х годов БИГС получил доступ к информации по отдельным предприятиям в административных ведомостях Министерства труда. После этого БИГС разработал и осуществил программу модернизации экономических обследований, включая переход к комплексной системе обследований предприятий с форматом выборки, основанным на центральном реестре предприятий, который охватывает все хозяйствующие субъекты страны и систематически обновляется путем объединения данных из проводимых БИГС обследований и административной отчетности Министерства труда.

альности административных данных, работы с ними как с микроданными обследований и их использования исключительно в статистических целях. Доступ к микроотчетности должен предоставляться только тем сотрудникам, которые участвуют в проведении обследований. Вполне вероятно, что сотрудники, занятые в различных программах статистических учреждений, запросят доступ к этим данным из-за широких возможностей, которые такие данные открывают для составления различной статистики или для аналитических целей. Следовательно, ответственные за административные данные сотрудники должны быть уполномочены составлять совокупную информацию, прошедшую проверку на соблюдение конфиденциальности, с тем чтобы эти данные могли использоваться в более широком контексте в других подразделениях статистических учреждений. Всегда будут иметь место случаи, когда для проведения исследования, изучения или увязки различных учетных записей возникнет необходимость предоставления сотрудникам, не участвующим в обследованиях, доступа к административным микроданным. Для рассмотрения таких запросов должен существовать некий протокол.

5.100. Статистические управления всегда должны быть в состоянии продемонстрировать административным органам действующие строгие меры защиты конфиденциальности данных. Должны действовать протоколы, описывающие конкретные процедуры передачи данных статистическим учреждениям, хранение данных, их использование и основания для их использования, меры по обеспечению конфиденциальности или любого остаточного раскрытия, связанного с микроданными, а также совокупные показатели, составляемые на основе административных источников. С высокой вероятностью должны существовать некие правовые ограничения на доступ, использование и передачу данных из административных источников. В таких случаях новое законодательство может разрешить функционирование механизмов двустороннего обмена данными, которые должны создаваться между статистическим бюро и другими государственными ведомствами и общественными органами.

5.101. В идеале доступ к административным источникам должен гарантироваться законодательством, хотя законодательство само по себе не является достаточным условием для эффективного использования административных данных. Совместный подход к составлению и использованию административных данных для статистических целей, вероятно, будет гораздо более эффективным в плане получения доступа к административным данным, нежели подход, предусматривающий некие юридические аргументы. Руководящий состав организаций, осуществляющих сбор административной информации, должен быть хорошо осведомлен о важности таких данных и их вкладе в общую статистическую систему. Выстраивание хороших рабочих отношений с такими руководителями способствует обмену информацией о качестве данных, что облегчает выявление и устранение проблем по мере их возникновения.

5.102. Опыт статистических учреждений в управлении процессами работы с данными может быть полезен для организаций, ответственных за сбор и хранение административных баз данных. Им необходимо принимать меры к тому, чтобы делиться опытом для оказания содействия административным ведомствам в упрощении их работы и повышать качество данных и их кодирования. Что касается данных обследований, то статистические учреждения должны весьма тщательно подходить к конфиденциальности административной отчетности.

5.103. Цели сбора статистической информации довольно сильно отличаются от целей административных баз данных. Цель сбора статистической информации состоит в том, чтобы узнать об уровнях, тенденциях и взаимоотношениях показателей. В статистической системе учетные записи микроуровня, которые входят в состав совокупных данных, являются конфиденциальными и никогда не используются для обоснования любых действий, которые могут нанести ущерб какому-либо физическому или юридическому лицу. Поскольку статистические и административные данные должны иметь одинаковый режим использования, статистические управления должны четко разъяснить организациям, предоставляющим административные данные, что статистические органы будут воздерживаться от высказывания каких-либо мнений, которые могут привести к административным действиям в отношении любого физического или юридического лица.

b) Преимущества и ограничения административной отчетности

5.104. Административные данные составляются во исполнение законодательных и нормативно-правовых актов. Что касается использования административных данных в статистических целях, то следует принимать во внимание, что административные данные охватывают конкретные сегменты экономической деятельности и предназначены специально для управления государственными программами. Следовательно, административные данные не всегда могут соответствовать четким потребностям статистических учреждений.

5.105. Одним из основных преимуществ административных данных является то, что они позволяют статистическим учреждениям получать статистическую информацию при сравнительно низких затратах и значительно снижать нагрузку на респондентов. Они также имеют преимущество в плане охвата некоего полного сегмента экономики, а часто и всей экономики в целом. В связи с административным характером данных доля непредставления ответов, как правило, бывает незначительной, и данные подвергаются тщательной проверке, что делает их весьма точными. Они также не подвержены ошибкам выборки.

5.106. Административные документы имеют ряд ограничений. Физических и/или юридических лиц невозможно обязать предоставлять данные через некие единые интервалы. Некоторые данные могут представляться ежемесячно, тогда как другие — ежеквартально или даже раз в год, а ежегодные данные могут представляться за календарный или за финансовый год. Возможность использования той или иной административной отчетности может не вполне совпадать с крайними сроками выпуска данных для статистических учреждений. Использование данных может быть отложено и могут потребоваться некие процедуры для нахождения учетных записей за соответствующий период. Запланированный охват административных данных может не удовлетворять потребности национальной статистической организации. Могут возникнуть сложности с установлением качества и некоторых характеристик данных, поскольку такие данные сообщаются и обрабатываются в организациях, осуществляющих сбор административных данных.

5.107. Необходимо изучать качественные характеристики отдельных наборов данных административного учета. Охват и содержание административной отчетности могут иметь разрывы в результате изменения правил или административной практики. Кроме того, разные переменные показатели из административных источников подчас получают неравноценное внимание; например, доходы могут изучаться весьма пристально, но при этом гораздо меньше усилий может быть направлено на обеспечение правильности отраслевых кодов. Могут возникнуть расхождения между административными и статистическими понятиями. Поскольку административные процессы не находятся под контролем статистического бюро, концепции в отношении переменных показателей и единиц в плане их охвата, содержания, качества и согласованности данных могут не соответствовать потребностям статистической системы, ограничивая использование административных данных для целей статистической оценки и анализа. Трудность сопряжения административной и статистической отчетности также ограничивает использование административных данных. Вполне возможно, что административные данные поступают в статистические учреждения в агрегированной форме; например, статистика сферы образования в отношении начальных школ может быть доступна только в виде совокупных показателей, и в таком случае статистические учреждения должны получить информацию о том, как данные были составлены. Статистические учреждения должны тщательно изучить все вышеупомянутые вопросы, прежде чем начать использовать административные данные в больших масштабах.

с) Увязка понятий и определений административных источников с областями использования статистики

5.108. Для того чтобы сделать административную отчетность полезной для статистиков, необходимо выстроить взаимосвязи, показывающие, как понятия, определения и классификации административных данных могут приблизительно сопоставляться с экономическими переменными, необходимыми для статистической системы. Например, должны быть составлены план счетов или матрица взаимосвязей между данными бухгалтерского учета, представляемыми административным органам, и экономическими переменными, составляемыми статистическими учреждениями. Необходимо разработать методологии по способам использования административных данных в качестве экстраполятора экономических данных, полученных в рамках официальных обследований и переписей, в которых используются понятия и определения экономических счетов.

5.109. Согласование понятий и определений административных источников с понятиями и определениями статистических учреждений является необходимым критерием для их использования в статистической системе. Бывают случаи, когда возникает необходимость изменения классификаций и определений для обеспечения возможности интеграции административных данных с данными обследований или других административных источников. Определение единиц, охватываемых административными источниками, часто не совпадает с определением, используемым в статистической системе. «Юридическое лицо» часто является понятием, используемым административными органами, в то время как понятия «предприятие» и «заведение» используются статистическими органами. Кроме того, хозяйствующие субъекты могут по-разному определяться в различных административных базах данных. Вследствие этого одним из необходимых условий использования административных данных является установление строгих соответствий между различными структурами субъектов, используемыми административными ведомствами и статистическими учреждениями. Установление соответствий необходимо для того, чтобы избежать дублирования в

охвате и обеспечивать возможность сопоставления информации из различных источников. В странах, где уникальный идентификатор используется всеми административными органами для характеристики той или иной фирмы, использование такого уникального идентификатора значительно облегчает интеграцию административной отчетности в статистическую систему.

d) Другие виды административных данных

5.110. Административные базы данных представляют собой отличные источники информации; тем не менее следует рассмотреть и другие аналогичные источники информации с точки зрения их использования в статистической системе. Например, применительно к государственным предприятиям и государственным квазикорпорациям предоставляемые правительству отчеты, такие как декларации о доходах, могут выступать в качестве основного источника информации о производственно-финансовом положении этих субъектов. Статистические службы могут также иметь возможность получения доступа к таким видам данных из частного сектора. Например, информация, связанная с кредитными картами, может быть полезным и богатым источником информации для оценки потребительских расходов, а данные о загрузке гостиничного номерного фонда могут служить хорошим показателем состояния сферы гостиничных услуг. Поставщики данных частного сектора работают на коммерческой основе, поэтому передача данных от них статистическим учреждениям может принимать форму платного контракта. Данные, собираемые поставщиками данных частного сектора, могут служить важным дополнением к официальной статистике либо в качестве экстраполяторов, либо для использования при проверке достоверности предварительных результатов обследований. При этом, однако, необходимо тщательно исследовать такие вторичные источники данных в плане их масштаба и сферы охвата и рассматривать возможность их использования только при подтверждении приемлемости их качества.

Е. Распространение данных и информационно-коммуникационная работа

1. Распространение данных

5.111. Такие элементы статистического производственного процесса, как распространение данных и информационно-коммуникационная работа, имеют решающее значение для комплексной экономической статистики. Пользователи, в конечном счете, получают выгоды от информационных услуг, предоставляемых статистическими учреждениями, именно на этом заключительном этапе.

5.112. Распространение данных и информационно-коммуникационная работа являются разными, но тесно связанными между собой аспектами получения конечного продукта статистического производственного процесса. Распространение данных обеспечивает доступ к статистическим данным и метаданным через печатные издания, сетевые базы данных и другие средства и обеспечивает прозрачный и беспристрастный выпуск согласованных и целостных данных одновременно для всех пользователей в соответствии с ранее объявленным календарем выпуска данных. Кроме того, при рассмотрении вопросов распространения данных необходимо принимать во внимание ту базовую технологию, которая используется для обмена данными.

5.113. Традиционно распространение данных рассматривается как технический элемент статистического производственного процесса, обеспечивающий доступ

к данным и публикуемым цифрам главным образом для более специализированных и образованных пользователей. В соответствии с таким подходом к распространению данных предполагается, что пользователи имеют возможность применить аналитические методы для извлечения и интерпретации той информации, которую содержат статистические данные. Таким образом, в вопросах распространения данных можно сосредоточить внимание в первую очередь на односторонней связи с определенными пользователями, обходясь без излишней текстовой и визуальной информации.

5.114. Интеграция экономической статистики требует изменения способов распространения данных и информационно-коммуникационной работы, используемых в статистическом производственном процессе. В условиях широкого использования Интернета и большей доступности недорогих средств связи и инструментов визуального отображения данных многие статистические учреждения устанавливают активную двустороннюю статистическую связь с гораздо более широким кругом пользователей с целью распространения данных. Распространение статистических данных и информационно-коммуникационная работа в двустороннем режиме выходят за рамки обеспечения доступности цифровых данных и формируют постоянный диалог о том, как наилучшим образом выразить практическую полезность и актуальность той информации, которая содержится в статистике. Коммуникационная работа в области статистики должна базироваться на распространении данных и метаданных и должна подкрепляться текстовыми и визуальными разъяснениями, поскольку, как показывает добросовестная практика, растущее число разнообразных конечных пользователей можно охватить путем включения информации о содержательной части и о толковании распространяемых статистических данных.

5.115. Целью создания комплексной экономической статистики является то, что пользователи получают выгоду от всеобъемлющей, согласованной, точной и надежной информации, распространяемой на своевременной основе при снижении нагрузки на респондентов и расходов для участников процесса — особенно поставщиков и составителей данных, а также и экспертов по информационно-коммуникационной работе в статистической сфере. Интеграция процесса составления экономической статистики повышает ее ценность для пользователей за счет распространения информации в понятном и всеобъемлющем формате, который отвечает их аналитическим запросам и дает им возможность делать выводы о содержательной части, структурных связях и качестве распространяемых данных. Комплексное распространение комплексного набора макроэкономических данных и детализованных элементов структурной и конъюнктурной статистики приносит преимущества пользователям путем обеспечения более глубокого понимания распространяемой статистики и подкрепления сигналов для основанной на фактах разработки политики и принятия решений.

5.116. В основе распространения данных лежит доступность статистической информации в удобном для пользователя и последовательном формате данных в виде публикаций, электронных источников и веб-сайтов. Речь также идет о разъяснении данных пользователям посредством обеспечения наличия метаданных и объявления графика выпуска данных в виде календаря предварительных сроков публикации данных, который служит заблаговременным уведомлением о сроках, в которые статистическое учреждение обязуется обнародовать конкретную статистическую информацию. Такая информация может предоставляться на предстоящий период на еженедельной, ежемесячной, ежеквартальной или ежегодной основе.

5.117. Требование касательно доступности данных применительно к их распространению связано необходимостью в том, что своевременные и объективные данные и метаданные должны предоставляться в ясной, понятной и легкодоступной форме.

Следует обеспечить наличие обновленных и актуальных метаданных и оперативных и квалифицированных услуг технической поддержки. Эффективная практика распространения данных включает в себя три элемента: доступность данных, доступность метаданных и помощь пользователям.

5.118. Доступность данных комплексной экономической статистики означает, что должны быть в наличии данные в согласованных форматах для обеспечения возможности навигации по источникам распространения данных. Комплексная экономическая статистика должна представляться в форме, способствующей правильной интерпретации и предметному сопоставлению. Макет размещения данных должен быть четким и хорошо структурированным, соответствующим стандартизированным на международном уровне методологиям. Описательный текст также должен быть понятным и должен сопровождать таблицы и диаграммы с данными, при этом такой текст, возможно, следует дополнять полезными в аналитическом плане методами применения данных. Кроме того, статистические данные должны публиковаться в соответствии с ранее объявленным графиком. Доступность статистики должна обеспечиваться одновременно для всех пользователей, хотя те статистические данные, которые не распространяются на регулярной основе, могут предоставляться по запросу. Данные должны быть доступны в электронном формате.

5.119. Доступность метаданных предусматривает наличие документации о понятиях, сфере охвата, классификациях, основе учета, источниках данных и имеющихся в наличии статистических методах, что позволяет пользователям отмечать любые отклонения от признанных на международном уровне статистических методологий, стандартов, руководящих принципов и надлежащей практики. Применительно к комплексной экономической статистике метаданные должны включать в себя сноски и ссылки на данные, а также перекрестные ссылки и ссылки на другие наборы данных. В идеале метаданные должны быть доступны в электронном формате. Метаданные должны быть доступны в ряде удобных для пользователя форматов (например, в виде раздела часто задаваемых вопросов) на разных уровнях технической детализации для удовлетворения потребностей пользователей.

5.120. Пользователям необходимо оказывать своевременные, оперативные и квалифицированные услуги технической поддержки, при этом следует опубликовать надлежащую информацию о контактных лицах по каждому набору данных. Должны быть широко доступны каталоги публикаций, документов и веб-сайтов, а также другие предлагаемые пользователям услуги, включая информацию об изменениях в данных, метаданных и о практике распространения данных. Пользователи должны быть в полной мере проинформированы о любых данных, которые могут предоставляться по запросу. Пользователи с выгодой для себя воспользуются разъяснениями и примерами в комплексной экономической статистике, с тем чтобы иметь возможность отметить согласованность понятий. Такие разъяснения могут сопровождаться примерами сверки или таблицами перевода данных или отмечать различия в охвате, времени учета, а также другие факторы, которые могут привести к статистическим расхождениям.

5.121. Надлежащая практика распространения данных также требует определить потребности пользователей в публикации данных в плане соответствующей периодичности (ежедневно, еженедельно, ежемесячно, ежеквартально, ежегодно и т. д.) и адекватной своевременности. По определению, такие данные должны быть согласованными как внутри своего набора данных, так и между всеми основными наборами данных. Это означает, что данные должны быть совместимы (посредством горизонтальных и вертикальных проверок согласованности) в рамках разумного промежутка

времени. Данные должны быть сопоставимы между альтернативными наборами макроэкономических данных. Уточнение данных должно проводиться в соответствии с регулярными, получившими широкую огласку и прозрачными графиками. Предварительные данные должны иметь явно различимые отличия от любых последующих уточнений или окончательных данных. Надлежащая практика в области пригодности данных предполагает, что исследования уточненных данных, в которых дается сравнение изменений в опубликованных данных с течением времени, должны публиковаться на прозрачной и сбалансированной основе.

5.122. Для дальнейшего повышения доступности и совершенствования формы представления данных и метаданных для пользователей следующим логическим шагом должно быть принятие одобренных на международном уровне стандартов обмена статистическими данными и метаданными (ОСДМ). В частности, пользователи должны иметь возможность легко и с низкими затратами передавать данные и метаданные, обмениваться ими, понимать и повторно использовать данные и метаданные для своих собственных целей. Такие соображения связаны с формой представления информации, продолжительностью статистического ряда исторических данных и электронным доступом к данным.

5.123. Стандарты ОСДМ предназначены для передачи статистической информации или обмена ею между двумя или более партнерами. Стандарты ОСДМ были разработаны организациями-спонсорами в целях удовлетворения потребностей национальных статистических управлений, центральных банков, министерств и других учреждений. Эти стандарты предназначены для отчетности или обмена статистическими данными и метаданными наиболее эффективным способом в рамках национальных статистических управлений, центральных банков, министерств и других учреждений. Стандарты ОСДМ также можно использовать в рамках национальной системы для передачи или обмена статистическими данными и метаданными, что особенно полезно для стран с федеративным устройством или сравнительно децентрализованной статистической системой. В таких случаях можно установить тесную связь между национальной и международной системами обмена данными, что дает дополнительный выигрыш в плане эффективности.

5.124. Использование стандартов ОСДМ для обмена данными может легко развиваться в направлении открытого, основанного на ОСДМ распространения данных; такой вид распространения способен оперативно реагировать на потребности пользователей в хорошо структурированных данных и метаданных в форматах, допускающих повторное использование, и его следует рассматривать в качестве альтернативного варианта как для национальных властей, так и для международных организаций. Надлежащая практика в области методов обмена данными, таких как стандарт ОСДМ, может существенно повысить практическую ценность распространяемой информации при обмене данными.

5.125. Стандарты ОСДМ можно также использовать для управления работой с данными и метаданными в рамках статистических организаций, поскольку эта информационная модель применима к большей части информации, хранимой и обрабатываемой в рамках статистических организаций, причем такие организации могут воспользоваться информационно-технологическими инструментами инициативы ОСДМ для сокращения расходов на разработку своих систем управления данными. Дополнительная информация приводится в тематическом исследовании 5.8.

Тематическое исследование 5.8

Истоки и цель инициативы ОСДМ

1. Инициативу ОСДМ в 2001 году начали семь организаций, работающих в статистической сфере на международном уровне: Банк международных расчетов, Европейский центральный банк, Евростат, МВФ, ОЭСР, Статистический отдел Организации Объединенных Наций и Всемирный банк. Эти семь организаций выступают в качестве спонсоров инициативы ОСДМ.
2. Заявленная цель инициативы ОСДМ состояла в разработке и использовании более эффективной процедуры обмена статистическими данными и метаданными между международными организациями и их государствами-членами. Для достижения этой цели инициатива ОСДМ предоставляет стандартные форматы для данных и метаданных, а также руководящие принципы, регламентирующие содержание и информационно-технологическую архитектуру для обмена данными и метаданными. Организации могут свободно использовать те элементы инициативы ОСДМ, которые являются наиболее подходящими в каждом конкретном случае.
3. С появлением Интернета электронный обмен данными и их совместное использование упростились и стали более распространенными, но такой обмен часто осуществлялся бессистемно с использованием самых разнообразных форматов и нестандартизованных понятий. Это создало необходимость в единых стандартах и руководящих принципах для обеспечения более эффективной процедуры обмена статистическими данными и метаданными и их совместного использования. Поскольку обмен статистическими данными происходит непрерывно, выгоды, которые достигаются за счет принятия единых подходов, весьма значительны как для поставщиков, так и для пользователей данных.
4. Инициатива ОСДМ направлена на обеспечение того, чтобы данные всегда сопровождалась метаданными, которые сразу же делают информацию понятной и полезной. По этой причине стандарты и руководящие принципы ОСДМ относятся как к данным, так и к метаданным.
5. Единые стандарты и принципы, используемые всеми участниками, не только помогают обеспечить легкий доступ к статистическим данным, где бы такие данные ни находились, не требуя никакого предварительного соглашения между двумя партнерами, но также облегчают доступ к метаданным, которые делают данные более сопоставимыми, более предметными и, как правило, более пригодными для использования.

Источник: "SDMX User Guide", version 2009.1. Размещено по адресу: <http://sdmx.org/wp-content/uploads/2009/02/sdmx-userguide-version2009-1-71.pdf>.

2. Информационно-коммуникационная работа

5.126. Информационно-коммуникационная работа в сфере статистики за последние годы претерпела значительные изменения. Традиционно статистические организации ориентировались на распространение данных как на одностороннюю передачу информации по немногим каналам средств массовой информации, таким как газеты, радио и телевидение. С ростом спроса на статистическую информацию от значительно более широкого круга пользователей и в условиях применения новых технологий статистические службы наращивают усилия по предоставлению целостных, взаимосогласованных и логически связанных данных с более высокой степенью интерпретируемости. Широкое использование Интернета и появление социальных сетей существенно изменили методы передачи и распространения данных и увеличили численность и разнообразие конечных пользователей.

5.127. Статистические системы отдельных стран используют широкий спектр подходов, когда речь идет об управлении информационно-коммуникационными функциями. Встраивание этих функций в организационную структуру влияет на их

эффективность. Такое встраивание должно гарантировать, что функция передачи статистических данных и связанная с этой функцией техническая инфраструктура находятся в сфере повышенного внимания со стороны руководства. Усиление конкуренции со стороны других составителей данных указывает на растущую потребность в улучшении контактов статистических организаций с наиболее широкой группой пользователей, таких как средства массовой информации и директивные органы, а также с труднодоступными группами пользователей.

5.128. Большинство статистических организаций продолжают применять традиционный способ распространения своей статистики, используя публикации и добавляя размещение информации на веб-сайтах и другие способы к своим методам информационно-коммуникационной работы для максимально эффективного донесения до пользователей той информации, которую содержит их статистика. Основная цель информационно-коммуникационной работы в статистической сфере состоит в том, чтобы раскрыть больше информации, содержащейся в статистических данных, и сделать статистическую информацию легче поддающейся интерпретации. По своей сути информационно-коммуникационная работа в статистической сфере состоит в привлечении внимания читателя посредством броского заголовка или изображения, в предоставлении разъяснений к цифрам в легко понятной, интересной и увлекательной форме, а также в поощрении журналистов и других пользователей к тому, чтобы они обращали внимание на то, как статистика могла бы усилить впечатление от их анализа.

5.129. Информационно-коммуникационная работа в статистической сфере доносит до читателей некое сообщение, которое говорит им, что произошло, когда и где это случилось, и способствует пониманию того, почему и как произошло это событие. Статистические организации используют эту функцию для того, чтобы продемонстрировать актуальность своих данных правительству и общественности. Вследствие этого они могут ожидать более активной общественной поддержки статистических программ, улучшить отношения с респондентами и обеспечить более высокую популярность своих продуктов.

5.130. Уровень сложности информационно-коммуникационной работы в статистической сфере зависит от степени стремления того или иного статистического учреждения к обеспечению возможности интерпретации той информации или знаний, которые заложены в статистике. В своей наиболее базовой форме статистические данные представляются в традиционном табличном формате без какого-либо разъясняющего текста. В этом случае пользователь вынужден самостоятельно применять определенные методы для преобразования данных и установления взаимосвязей между данными с целью извлечения из статистики информации в чистом виде в отношении определенного объекта исследования, исходя из неких теоретических соображений и с помощью статистических методов разного уровня сложности. Например, рамочная система СНС на своем промежуточном уровне используется для того, чтобы в явной форме установить в виде макроэкономических показателей определенные макроэкономические и отраслевые связи между первичным или располагаемым доходом и потреблением, инвестициями, торговлей или задолженностью. Такие показатели могут быть представлены в виде отклонения от долгосрочного тренда для аналитических целей или, наоборот, отдельные макроэкономические и отраслевые показатели могут в аналитических целях группироваться с отдельными компонентами конъюнктурной статистики, исходя из подтвержденных свойств этого компонента данных в прошлом. Таким образом, компоненты данных о производстве, обороте, новых заказах, доходе, занятости, ценах, торговле, валютно-финансовых показателях группируются с макроэкономическими и отраслевыми показателями, чтобы продемонстрировать аналитическую ценность таких показателей для некоторых субъектов, таких

как международная торговля, жилищный сектор и финансовые рынки. В конкретном плане обычный пользователь может быть заинтересован в такой аналитической презентации, чтобы лучше понять и быть лучше осведомленным о содержащихся в статистике информации и сигналах. На наиболее продвинутом уровне наборы индивидуальных и комбинированных показателей используются для проведения некоторых видов сложного экономического анализа. Передовые статистические и эконометрические методы используются для преобразования и отбора отдельных компонентов данных для отслеживания долгосрочных и циклических тенденций, выявления поворотных точек и разъяснения причин роста.

5.131. Улучшить наглядность презентации данных могут изобразительные средства¹⁸, используемые в дополнение к сопровождающим статистику пояснительным текстам и метаданным. Надлежащая практика в области распространения комплексной экономической статистики включает в себя широкое использование привлекающих внимание и информативных графиков и диаграмм, сопровождаемых пояснительным текстом с хорошо документированными источниками, включая соответствующие ссылки на основные и смежные данные и метаданные. Демонстрация пользователям способов использования информации может помочь им создавать и выстраивать новые прикладные методы применения данных и метаданных.

18 Надлежащую практику использования изобразительных методов можно найти на веб-сайте Статистического управления Нидерландов. Размещено по адресу: www.cbs.nl/en-GB/menu/publicaties/webpublicaties/interactief/default.htm?Languageswitch=on.

3. Практика распространения данных и информационно-коммуникационной работы на международном уровне

5.132. Благоприятное воздействие на распространение комплексной экономической статистики оказывает рамочная аналитическая основа. Рамочная система оценки качества данных МВФ¹⁹ представляет собой именно такую аналитическую структуру и содержит конкретные требования по критериям доступности и применимости, которые непосредственно связаны с распространением данных.

5.133. Надлежащую практику распространения статистических данных в различных странах подкрепляют также Специальный стандарт распространения данных и Общая система распространения данных. Специальный стандарт распространения данных предусматривает, что придерживающиеся его участники должны распространять 21 категорию данных на страницах национальных сводных данных (размещаемых на национальных веб-сайтах), которые имеют стандартизированный формат, для распространения двух самых последних наблюдений по каждой категории. Специальный стандарт распространения данных допускает некоторую гибкость и функцию «по мере необходимости», с тем чтобы не все категории данных рассылались каждому абоненту. Страницы национальных сводных данных также могут содержать дополнительные данные и гиперссылки на более продолжительные временные ряды и на более полные наборы данных. Специальный стандарт распространения данных также требует от абонентов распространять стандартизированные графики предварительных сроков публикации данных, охватывающие все категории данных. Составление страниц национальных сводных данных и выпуск графиков предварительных сроков публикации расширяют доступность и данных, и метаданных за счет использования единого формата, анонсирования публикации данных в графиках предварительных сроков публикации и одновременного выпуска страниц национальных сводных данных.

19 Информация о Рамочной системе оценки качества данных, а также об инициативах в области распространения данных публикуется в Бюллетене МВФ по стандартам распространения данных. Размещено по адресу: <http://dsbb.imf.org/Default.aspx>.

5.134. На международном уровне МВФ и другие международные учреждения (Банк международных расчетов, Европейский центральный банк, Евростат, ОЭСР и Всемирный банк) сотрудничают в области создания веб-сайта главных мировых показателей (www.principalglobalindicators.org/default.aspx), выступающего в качестве международного центра распространения данных и работающего на основе надлежа-

щей практики распространения статистических данных. На этом сайте представлены сопоставимые данные по странам — членам Группы двадцати с удобными функциями сопоставления данных и ссылками на другие базы данных.

5.135. В рамках совместной инициативы Статистического отдела Организации Объединенных Наций и Евростата, осуществленной в ответ на последствия экономического и финансового кризиса 2007 года, был составлен обновленный, согласованный на международном уровне шаблон структуры данных и метаданных по 12 категориям данных. Этот шаблон стал для стран дополнительным стимулом к дальнейшему продвижению по пути создания национальных центральных баз данных для минимального набора основных квартальных национальных счетов, часто обновляемых экономических и финансовых показателей, прочих часто обновляемых показателей и смежных систем метаданных для целей раннего предупреждения и ведения макроэкономических наблюдений. Помимо того, что вдохновляющим документом для этой инициативы выступил Специальный стандарт распространения данных, значительным вкладом в ее осуществление также стала работа, проделанная Евростатом в течение последнего десятилетия по созданию набора данных по основным европейским экономическим показателям²⁰. Основные европейские экономические показатели — это объединенный в одном месте и представленный в комплексном формате набор квартальных и оперативных показателей национальных счетов с подкрепляющими их часто обновляемыми статистическими данными для эффективного мониторинга экономического цикла и осуществления макроэкономических наблюдений. Согласованный на международном уровне шаблон данных еще в большей степени расширяет основные европейские экономические показатели за счет показателей, основанных на национальных счетах, для измерения уровня отраслевых рисков и факторов уязвимости для тех стран, которые составляют счета институциональных секторов.

20 См. Eurostat, *Principle European Economic Indicators: A Statistical Guide* (Luxembourg, 2009). Размещено по адресу: http://epp.eurostat.ec.europa.eu/cache/ITY_OFFPUB/KS-81-08-398/EN/KS-81-08-398-EN.PDF. См. также <http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page/portal/euroindicators/peeis/>.

Глава VI

Применение комплексной экономической статистики

А. Введение

6.1. Для формирования комплексной статистической системы необходимо провести широкий спектр мер по улучшению целостности всей системы, начиная от принятия международных стандартов и классификаций и до укрепления институциональных механизмов статистической интеграции. Каждая страна должна будет решить, на каких направлениях сосредоточить свои усилия в соответствии со своими приоритетами, ресурсами и условиями.

6.2. Долгосрочная программа интеграции должна охватывать все этапы и все аспекты экономической статистики. В краткосрочной перспективе некоторым учреждениям придется сосредоточить свои усилия на тех аспектах системы, над которыми они имеют наибольший контроль и в которых их усилия приведут к максимальному эффекту. Определение этих аспектов потребует сбалансированной оценки выгод и издержек, и они будут варьироваться в зависимости от того, является ли статистическая система централизованной или децентрализованной. Важное значение будут иметь лидирующие позиции в статистической области.

6.3. Во избежание потери темпа необходимо тщательно контролировать программу практического выполнения решений, поскольку для завершения полномасштабной интеграции экономической статистики потребуется много времени. В централизованной системе в качестве ведущего учреждения будет выступать национальное статистическое управление с четко оговоренными полномочиями в области интеграции экономической статистики в рамках национальной статистической системы. Координационные механизмы будут варьироваться в зависимости от размеров статистической службы. При небольших размерах службы таким механизмом может быть координационный комитет руководителей функциональных подразделений, в то время как в более крупной организации потребуются более сложные механизмы, включая назначение специальных сотрудников для выполнения координационных и интеграционных функций и наличие ряда официальных органов, принимающих решения на всех уровнях организации. Может потребоваться создание отдела координации или интеграции разработки такой программы и обеспечение учета интеграционных потребностей при любом пересмотре существующей статистики или составлении новых статистических данных. Методологическим подразделениям, возможно, потребуется определить необходимость усиления интеграции в качестве ключевого требования для всех статистических моделей. В более децентрализованной статистической системе необходимо обеспечить соблюдение стандартизированных методологий проведения обследований всеми участниками системы экономической статистики.

6.4. Для включения в долгосрочную программу выполнения принятых решений необходимо тщательно выбирать те мероприятия, которые способствуют интеграции

системы экономической статистики. Порядок, в котором проводятся мероприятия, будет варьироваться в зависимости от характера статистической системы. Хорошей исходной точкой может стать, как правило, введение стандартов осуществления и классификаций; аналогичным образом, вероятно, более целесообразно сосредоточиться на ключевых экономических мерах в самом начале программы, а затем расширять их масштабы, как только будут достигнуты первоначальные успехи. Например, растянутый на несколько лет переход от традиционной программы обследований и переписей отрасли металлопроката к комплексу интегрированных мероприятий по сбору данных с использованием результатов обследований и административных данных требует от статистических служб принятия взвешенных решений о темпах проведения этой работы.

6.5. Изменений в методах сбора экономических данных, как правило, можно добиться в рамках существующих бюджетов, сроков и программ. Обеспечение того, чтобы все пользователи и производители статистики договорились о применении согласованных понятий, определений и стандартов формата данных, представляет собой сложную задачу. Функциональные подразделения и учреждения, ответственные за конкретные статистические продукты, необходимо убедить принять интеграцию в качестве цели любой из принимаемых мер развития статистической системы. Все изменения необходимо вписать в существующие графики работы, не нарушая график публикации или непрерывность статистических временных рядов для имеющихся статистических продуктов. Каждый статистический продукт имеет пользователей с особыми потребностями, которые необходимо принимать во внимание.

6.6. Большинство статистических служб имеет ограниченные ресурсы, поэтому попытка внести изменения во всю систему экономической статистики в рамках одного проекта вряд ли будет практически осуществимой. Более реалистичным подходом может быть хорошо спланированный комплекс постепенных изменений, которые эффективно осуществляются в течение более длительного срока.

6.7. Национальные счета предоставляют координационные рамки интеграции экономической статистики в плане обеспечения единообразия понятийного аппарата и согласованности цифр. Интегрированные счета дают единую картину всех аспектов экономики, которые измеряются отдельными счетами. Эти счета имеют общие методики, определения и значения, и они позволяют напрямую сравнивать показатели одного счета с такими же или другими показателями в других счетах.

6.8. Разработка новых комплексных счетов или продолжение совершенствования или интеграции существующих счетов должно осуществляться путем принятия понятий, определений и методов, рекомендованных в международных стандартах. Эти стандарты, подкрепленные пособиями и руководящими принципами, служат цели унификации экономических счетов в разных странах, что упрощает международное сопоставление данных.

6.9. В настоящей главе демонстрируется, как международный статистический стандарт — СНС-2008 — применяется в качестве общей основы для интеграции экономической статистики. Поскольку СНС-2008 является системой учета для экономической статистики, ее интеграционная функция базируется на счетах институционального сектора, счетах «затраты-выпуск» и прочих производных счетах, таких как отраслевые счета, счета трудовых ресурсов и вспомогательные счета. Кроме того, в настоящей главе рассмотрены другие профильные стандарты в области экономической статистики, а также приведены наглядные тематические исследования таких рамок для интеграции статистических данных по конкретным сегментам и аспектам экономики. Отдельные примеры по странам иллюстрируют широкий спектр и разнообразие национальной практики в осуществлении интеграции экономической статистики.

В. Согласование данных из разных источников

6.10. Всеобъемлющие и согласованные исходные данные имеют важное значение для составления точных и надежных национальных счетов. Источник данных для каждого набора комплексных счетов должен точно соответствовать понятиям и структуре счетов. Кроме того, данные должны быть точными в плане масштаба и сферы охвата единиц, а также в плане времени регистрации и оценки.

6.11. Исходные данные из экономических обследований и переписей собираются частично и для подтверждения показателей экономических счетов. При этом, однако, такие исходные данные, скорее всего, собираются для других целей, таких как налогообложение, таможенный и пограничный контроль и финансовое регулирование. Такие типы источников данных, как правило, именуется вторичными или многофункциональными источниками. Вторичные источники включают в себя данные органов государственной власти, часто именуемые административными данными, а также данные из частных источников. Государственные учреждения нередко сводят административные данные в формат таблиц в качестве побочного продукта административного контроля своих программ, таких как обработка корпоративных налоговых деклараций, регулирование деятельности коммунальных служб и выдача разрешений на строительство. Эти виды исходных данных следует корректировать и унифицировать для использования в показателях экономических счетов, и, вполне возможно, они потребуют дополнительной коррекции для использования в полностью интегрированной системе счетов, в которых все компоненты в полной мере совместимы со всеми счетами, которые входят в эту систему.

6.12. К таким корректировкам следует прибегать для устранения самых разнообразных проблем в исходных данных, включая несоответствие между совокупными показателями национальной выборки и их составными частями, неполные или имеющие системную погрешность данные источника, различия в наличии данных или пробелы в данных того или иного источника за определенные периоды, а также различия в классификации заведений собирающими данные организациями. С большой вероятностью могут встречаться различия в методологиях и данных источников, используемых при составлении показателей для различных счетов, а также системы, в которых ответственность за составление различных счетов разделена.

6.13. При разработке показателей для измерения какого-либо вида экономической деятельности важным фактором является периодичность выпуска данных того или иного источника. Одним из факторов, влияющих на наличие данных, является скорость сбора, обобщения и выпуска данных в таких источниках. Еще одним фактором является то, представляют ли данные из такого источника часть статистической программы, которая обеспечивает более полное или по иным аспектам лучшее покрытие, например, в случае сбора более подробной информации для обследований по контрольным показателям или годовых обследований, нежели для ежеквартальных или ежемесячных обследований.

6.14. В последнем случае исходные данные для самых ранних оценок, как правило, являются неполными, предварительными или вообще отсутствуют, и для восполнения недостающих фрагментов используются прогнозы на основе трендов. В последующих пересмотрах данных используются появившиеся позднее исходные данные, которые, как правило, являются комплексными и поступают из более надежных источников. Лучшие исходные данные можно получить из таких источников, как экономические переписи, которые чаще всего проводятся каждые несколько лет. Такой конечный набор данных будет годовым по периодичности; самые ранние данные могут иметь месячную или квартальную периодичность.

21 Более подробные описания данных, лежащих в основе текущих квартальных оценок ВВП и валового внутреннего дохода Соединенных Штатов, можно найти в следующих публикациях: Bruce T. Grimm and Teresa L. Weadock, «Gross domestic product: revisions and source data», *Survey of Current Business* vol. 86, No. 2 (February 2006), pp. 11-15; и Alyssa E. Holdren and Bruce T. Grimm, «Gross domestic income: revisions and source data», *Survey of Current Business*, vol. 88, No. 12 (December 2008), pp. 14-20; обе публикации размещены по адресу: www.bea.gov/scb/index.htm.

Источник: Bruce T. Grimm and Teresa L. Weadock, «Gross domestic product: revisions and source data», *Survey of Current Business*, vol. 86, No. 2 (February 2006), pp. 11-15.

6.15. В качестве примера в таблице 6.1 показано изменение характера исходных данных, на основании которых составляются текущие квартальные оценки ВВП Соединенных Штатов. Что касается «предварительной» оценки ВВП, на компоненты, которые основаны на данных обследований для всех трех месяцев квартала, приходится 45 процентов показателя; на компоненты, которые базируются на сочетании данных обследований и экстраполяции (обычно данные обследования за первые два месяца квартала с экстраполяцией за третий месяц), приходится около 30 процентов показателя. На данные прогнозов на основе тренда приходится оставшиеся 25 процентов. Что касается «второй» оценки, 70 процентов показателя ВВП базируется на пересмотренных месячных данных обследований, а 7 процентов — на новых месячных данных. Что касается «третьей» оценки ВВП, доля показателя ВВП, которая приходится на данные прогнозов на основе тренда, падает до 13 процентов²¹.

Таблица 6.1

Доля данных из различных источников в квартальных оценках ВВП Соединенных Штатов (в процентах)

Источник данных	Текущие квартальные оценки			Годовая оценка
	Предварительная	Вторая	Третья	Первая
Данные на основе трендов	25,1	22,6	12,7	5,6
Месячные данные и данные на основе трендов	29,7	1,7	1,2	---
Исходные месячные или квартальные данные	45,3	6,6	16,6	---
Пересмотренные месячные или квартальные данные	---	69,2	69,5	47,2
Новые опубликованные годовые данные	---	---	---	47,2

6.16. Наиболее полные данные собираются только периодически — с интервалами в 10, 5 лет или один год. Такие данные базируются на более крупной выборке, подвергаются более тщательной проверке достоверности и, как следствие, имеют более высокое качество. Данные, собираемые ежеквартально или ежемесячно, базируются на меньшей по размеру выборке с более ограниченным охватом и имеют менее надежное качество.

6.17. Данные о доходах доступны в налоговом и финансовом учете. При использовании этих источников данных возникает ряд проблем. Налоговые и финансовые данные должны быть скорректированы таким образом, чтобы они соответствовали экономическим концепциям национального дохода. Ревизионные проверки, которые измеряют сумму занижения или несообщения дохода, часто используются для выведения коэффициентов коррекции на неправильное заявление доходов. В тематическом исследовании 6.1 приводится более подробный пример практики конкретной страны.

С. Отраслевые счета

6.18. Согласованные данные источников в отношении выпуска, затрат и добавленной стоимости в производственных счетах по отраслям (кратко именуемых отраслевыми счетами) очень важны для выявления источников производительности и долевого распределения отраслей в показателях роста ВВП. Системы отраслевых и товарных классификаций устанавливают рамочные основы для определения производства и производимых товаров и услуг. Примерами таких рамочных систем могут служить МСОК и СРС, используемые для международного сравнения данных; Североамериканская система промышленной классификации и Североамериканская система классификации

Тематическое исследование 6.1

Показатели, измеряющие оплату труда в Соединенных Штатах

1. Показатели, с помощью которых измеряется оплата труда в Соединенных Штатах, включают в себя заработную плату рабочих и оклад служащих, а также дополнения к заработной плате и окладу. Оценки заработной платы и окладов за последний квартал базируются на данных ежемесячной программы текущей статистики занятости Бюро статистики труда Соединенных Штатов, в рамках которой проводится обследование около 140 тыс. предприятий и государственных учреждений, что предоставляет информацию в отношении почти 410 тыс. индивидуальных рабочих мест, и охватывают показатели занятости, рабочего времени и доходов для всех наемных работников. Данные текущей статистики занятости не охватывают определенные типы нерегулярных выплат, таких как бонусы и опционы на приобретение акций работниками. Вследствие того, что в прошлом менялась сфера охвата в плане как численности, так и категорий работников, изначальные оценки заработной платы и окладов были подвергнуты серьезному пересмотру по мере публикации более полных данных, несмотря на усилия, прилагаемые для исправления систематической погрешности.

2. Основным итоговым источником данных заработной платы по отраслям для национальных счетов, отраслевых счетов и региональных счетов (для регионов, штатов и округов) является «Квартальная перепись занятости и заработной платы», составляемая Бюро статистики труда на основе поступающей от отдельных штатов информации, которая представляется работодателями и охватывает 98 процентов рабочих мест в Соединенных Штатах. Эта перепись обеспечивает последовательную и комплексную статистику для анализа состояния экономики Соединенных Штатов. Данные включают почти полную перепись заработной платы и окладов, включая сверхурочные выплаты, бонусы, опционы на покупку акций и другие нерегулярные формы оплаты труда, практически для всех работников и учитываются во всех оценках, кроме самых последних квартальных оценок.

3. Комплексной мерой измерения всех таких доходов являются контрольные и годовые оценки дополнений к заработной плате и окладам. Такие дополнения включают в себя взносы работодателя в фонд социального страхования правительства Соединенных Штатов (в основном социальное страхование, государственное медицинское обслуживание престарелых и страхование по безработице) и взносы в программы пенсионного страхования и частные страховые программы (в основном медицинское страхование). Эти показатели составляются с использованием самой разнообразной информации. Оценки показателей государственного социального страхования в основном базируются на данных Администрации социального обеспечения Соединенных Штатов. Показатели взносов в программы частного медицинского страхования, а также в программы медицинского страхования для работников администраций штатов и местных органов управления основаны на данных из «Группового обследования медицинских расходов» (центры по оказанию услуг в рамках программ медицинского обслуживания престарелых и бесплатной медпомощи малоимущим). Оценки взносов в планы федерального медицинского страхования основаны на данных Управления кадрами Соединенных Штатов. Оценки вкладов в частные пенсионные планы и программы дополнительных пособий по безработице основаны на таблицах формы 5500 Министерства труда Соединенных Штатов. (Форма 5500 представляет собой налоговую декларацию, подаваемую управляющими негосударственных пенсионных и дополнительных страховых планов.) Оценки взносов в федеральные пенсионные планы основаны на данных ежемесячного отчета Министерства финансов Соединенных Штатов, а оценки взносов в пенсионные планы на уровне штатов и местных органов управления основаны на ежегодном обследовании пенсионных фондов штатов и местных органов управления, которое проводит Бюро переписи Соединенных Штатов. Оценки оплаты труда работников основаны на данных Национальной академии социального страхования и компании «А.М. Best» (источник данных о частной торговле).

продукции, используемые в Канаде, Мексике и Соединенных Штатах; Классификация видов экономической деятельности в рамках Европейских сообществ и Классификация продукции по видам деятельности, используемые странами — членами Европейского сообщества; а также АНЗСИК, используемая в Австралии и Новой Зеландии.

6.19. В рамках статистической системы могут потребоваться корректировки для согласования режима применения отраслевых и товарных классификаций. Например, разные организации, предоставляющие исходные данные, могут иметь свои собственные интерпретации отраслей промышленности и определения продукции, что ведет к расхождениям между различными наборами данных, которые используются для составления отраслевых счетов. Важно, чтобы поставщики и пользователи данных по отраслям и продуктам устраняли несоответствие данных для обеспечения точного и надежного описания сферы производства.

6.20. Единица измерения должна «рассказывать» последовательную историю об отраслях промышленности и продукции. Например, исходные данные, получаемые из отчетности налоговых органов, могут иметь в качестве основы учета предприятие или компанию, а не заведение или завод, которые чаще используются в обследованиях и больше подходят для экономических счетов. В результате согласованность между показателями выпуска, затрат и добавленной стоимости может потребовать перевода основы учета с предприятия на заведение или наоборот. Кроме того, различия в методологии и процедурах формирования выборки у разных поставщиков исходных данных могут потребовать разработки метода согласования этих наборов данных на основе сравнительной достоверности данных. Это особенно важно, когда поставщики исходных данных используют различные методы для измерения одних и тех же или аналогичных понятий.

6.21. Измерения отраслевой деятельности являются тем более согласованными в плане определений и сферы охвата, чем чаще проводятся измерения такой деятельности. Напротив, проводимые по контрольным показателям или ежегодные отраслевые обследования, вероятнее всего, будут более комплексными, основанными на более крупной выборке и более тщательной проверке достоверности данных, но при этом будет и больше вероятность заметных изменений с момента последнего сопоставления по контрольным показателям. Другими словами, существует компромисс между периодичностью статистических рядов и их качеством. В тематическом исследовании 6.2 представлены дополнительные подробности по отраслевым счетам.

1. Сельское хозяйство

6.22. Опасения по поводу продовольственной безопасности и цен на продовольствие, а также рост спроса на альтернативные виды использования сельскохозяйственной продукции увеличивают необходимость в своевременных, надежных и высококачественных данных для контроля прогресса в сельскохозяйственном секторе. Одним из ключевых элементов стратегического плана для развития информационных систем по сельскому хозяйству и сельским районам является интеграция данных по сельскому хозяйству в национальную статистическую систему. «Глобальная стратегия совершенствования статистики сельского хозяйства и сельских районов»²², одобренная Статистической комиссией в 2010 году, включает в себя определение набора методик сбора данных, позволяющих интегрировать статистику сельского хозяйства и сельских районов, с перекрытием требований к данным по другим статистическим областям (таким, как образование, трудовые ресурсы, здравоохранение и окружающая среда), включая макроэкономическую статистику и национальные счета, а также решение вопроса о необходимости наращивания потенциала в статистической сфере.

22 World Bank, et al. (Washington, D.C., 2010). Размещено по адресу: www.fao.org/fileadmin/templates/ess/documents/meetings_and_workshops/ICAS5/Ag_Statistics_Strategy_Final.pdf.

Тематическое исследование 6.2

Корректировка данных отраслевых источников с целью улучшения согласованности: процесс корректировки на уровне предприятие-заведение в Соединенных Штатах

1. Единицей измерения для отраслевых счетов Соединенных Штатов является заведение. Многие поставщики исходных данных в статистической системе Соединенных Штатов не собирают все данные по заведениям в качестве основы учета. Бюро переписи Соединенных Штатов готовит пятилетние экономические переписи, годовые и квартальные обследования в первую очередь на основе заведений. Статистические данные этих переписей используются для составления показателей выпуска, затрат и расходов в счетах «затраты-выпуск». Служба внутренних доходов Министерства финансов Соединенных Штатов собирает консолидированную отчетность из налоговых деклараций, используя в качестве основы учета предприятия. Эти данные используются для составления показателей валового внутреннего дохода в счетах национального дохода и производства, а также для прямого расчета показателя добавленной стоимости в разбивке по отраслям в годовых счетах «затраты-выпуск».

2. В более конкретном плане, в годовых отраслевых счетах на данных корпоративных налоговых деклараций, предоставляемых Службой внутренних доходов, основаны несколько подкомпонентов показателя валового дохода от основной деятельности, таких как корпоративная прибыль до налогообложения, чистый корпоративный процентный доход и корпоративные отчисления на износ основных фондов. Поскольку данные на уровне предприятия или компании могут включать в себя учет деятельности нескольких заведений, классифицированных по различным отраслям промышленности, Бюро экономического анализа Соединенных Штатов должно пересчитывать их на основе заведения или завода. Такой пересчет основан на данных о численности работников для заведений из пятилетних экономических переписей, по которым проводится перекрестная классификация в разбивке по предприятиям; матрица разбивает консолидированную налоговую декларацию отдельно по каждому компоненту валового дохода от основной деятельности. Затем показатель корпоративного дохода от хозяйственной деятельности на основе заведения объединяется с данными на основе заведения о выпуске, затратах и расходах в пределах рамочной структуры «затраты-выпуск». Сохранившиеся между наборами данных несоответствия согласовываются и сверяются с помощью балансировки таблицы «использования» «затраты-выпуск».

6.23. Интегрирование сельского хозяйства в национальную статистическую систему включает в себя составление эталонного инструментария выборки для сельского хозяйства и его использование в комплексной системе обследований, а также внедрение системы управления данными. С другой стороны, такое интегрирование означает использование общих классификаций и определений. В целях интегрирования статистики сельского хозяйства страны могут опираться на международные статистические стандарты и классификации, основанные главным образом на методических публикациях Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), которые могут предоставить национальным статистическим управлениям признанные на международном уровне определения, понятия и классификации для обеспечения согласованности и сопоставимости информации на мировом уровне. Всеобъемлющие публикации по статистическим методам и стандартам в области сельскохозяйственной статистики охватывают экономические счета для сектора продовольствия и сельского хозяйства, методы и стандарты сельскохозяйственных переписей и методы выборочного обследования применительно к сельскохозяйственным обследованиям.

6.24. Создание под руководством ФАО новых классификаций для видов и продуктов сельскохозяйственной деятельности осуществлялось параллельно на трех фронтах: предоставление со стороны ФАО предложений по СРС, МСОК и Международной стандартной классификации занятий, новые версии которых на сегодняшний день лучше отражают реалии и запросы статистики сельского хозяйства; обновление составленного ФАО списка сельскохозяйственных исходных материалов и продукции; а также применение международных классификаций во Всемирной программе переписей сельского хозяйства. При разработке Всемирной программы переписей сельского хозяйства 2010 года концепции и принципы системы национальных счетов и МСОК были использованы для определения единиц сельскохозяйственной переписи, видов сельскохозяйственной деятельности и сферы охвата сельскохозяйственной переписи. Кроме того, на основе принципов и структур СРС и МСОК был составлен новый перечень сельскохозяйственных культур.

23 ФАО (Рим, 1996). 6.25. Пересмотренное руководство «Система экономических счетов по продовольствию и сельскому хозяйству» (*A System of Economic Accounts for Food and Agriculture*)²³ обеспечивает более широкую рамочную основу для объединения в интегрированную систему различных видов баз данных, связанных с продовольствием и сельским хозяйством. Понятия и структура учета этой системы основаны на СНС.

24 *The Wye Group Handbook: Rural Households' Livelihood and Well-Being* (United Nations publication, Sales No. E.07.II.E.14). Размещено по адресу: www.fao.org/docrep/015/am085e/am085e.pdf. 6.26. Пособие по средствам к существованию и благосостоянию на уровне домохозяйств в сельской местности²⁴, подготовленное совместными усилиями Евростата, ФАО, ОЭСР, Европейской экономической комиссии и Всемирного банка, стало ответом на вопрос о необходимости улучшения качества данных и показателей по экономике сельских районов, самому фермерскому домохозяйству и окружающей среде; в нем приводится набор показателей, позволяющих делать больший акцент на фермерском домохозяйстве в качестве основной единицы наблюдений.

25 ФАО (Рим, 2005). 6.27. Методическое издание «Система интегрированных сельскохозяйственных переписей и обследований» (*A System of Integrated Agricultural Censuses and Surveys*)²⁵ содержит руководящие указания по комплексному системному подходу к сельскохозяйственным переписям и обследованиям. Его целью является оказать содействие странам в проведении своей национальной сельскохозяйственной переписи в рамках Всемирной программы переписей сельского хозяйства 2010 года.

2. Промышленность и сфера услуг

6.28. Данные о производственной деятельности необходимы для решения ряда задач со стороны разнообразных пользователей, в том числе правительства, деловых кругов, исследователей и других. Одной из наиболее важных задач, безусловно, является обеспечение основы для оценки тенденций в экономике. Для этой цели большим спросом пользуются годовые и внутригодовые оценки вклада видов промышленной деятельности в экономику страны со стороны следующих категорий пользователей:

- a) директивные органы, которые используют производственную статистику для формулирования стратегий и планов промышленного развития на национальном и региональном уровнях, поскольку промышленное развитие имеет важное значение для экономики каждой страны и обеспечивает необходимый импульс для расширения спектра предоставляемых услуг;
- b) деловые круги, которые используют промышленную статистику для просчета вариантов ведения коммерческой деятельности, оценки возможностей для новых инвестиций и прогнозирования доли рынка для своей продукции;

- c) исследователи, которые изучают технологии, используемые в производственном процессе с точки зрения взаимоотношений по линии затраты-выпуск и в анализе производительности труда в разбивке по детализованным видам хозяйственной деятельности; по классам размеров оперативных единиц; по географическим характеристикам для регионального, национального и международного анализа; а также по структуре собственности;
- d) составители национальных счетов, которые широко используют промышленную статистику, в том числе для следующих целей:
 - i) измерение годовых и квартальных показателей выпуска и добавленной стоимости, создаваемой в результате промышленной деятельности;
 - ii) составление таблиц ресурсов и использования в разбивке по видам продукции и по отраслям, а также таблиц «затраты-выпуск»;
- e) широкая общественность, которая извлекает выгоду из наличия своевременной промышленной статистики, используя ее для оценки состояния экономики, занятости и перспектив доходов, для того чтобы принимать более обоснованные решения.

6.29. С целью введения унифицированного метода измерения видов экономической деятельности на сопоставимой основе Организация Объединенных Наций сформулировала международные рекомендации по сбору статистических данных по определенным видам экономической деятельности. Они включают в себя международные рекомендации по статистике промышленности⁷, строительства²⁶, оптовой и розничной торговли⁸ и по индексу промышленного производства²⁷. Эти рекомендации, среди прочего, содержат определения элементов данных, рекомендуемых для сбора и публикации, а также определения дополнительных элементов данных, выводимых из основной системы. Составителям данных предлагается использовать этот перечень элементов данных в качестве эталона для разработки собственного перечня элементов данных в соответствии со своими собственными статистическими потребностями, уровнем нагрузки на респондентов и имеющимися ресурсами, а после определения элементов данных, которые будут включены в этот перечень, пользователи должны последовательно использовать рекомендованные определения. Статистические стандарты для руководящих принципов и рекомендаций по составлению показателей выпуска для сектора услуг изложены в опубликованном ОЭСР «Руководстве по составлению индекса производства услуг» (*Compilation Manual for an Index of Service Production*)²⁸.

26 *Международные рекомендации по статистике строительства*, статистические документы, серия М, № 47, Rev.1 (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.97.XVII.11). Размещено по адресу: <http://unstats.un.org/unsd/methods/citygroup/wye.htm>.

27 *International Recommendations for the Index of Industrial Production*, Statistical papers, Series F, No. 107 (United Nations publication, Sales No. E.10.XVII.16).

28 OECD (Paris, 2007).

D. Счета «затраты-выпуск»

6.30. Рамочная основа учета затрат-выпуска объединяет компоненты валовой добавленной стоимости, отраслевых показателей затрат и выпуска, спроса и предложения продуктов и структуры элементов конечного спроса в экономике. Эта рамочная основа (короче говоря, счета «затраты-выпуск») дает разбивку экономики для отображения операций по всем товарам и услугам между отраслями и конечными потребителями в течение некоего определенного периода (например, квартал или год). Информация может быть представлена в виде двух ключевых продуктов: таблиц ресурсов и использования, а также симметричных матриц «затраты-выпуск».

6.31. Таблицы ресурсов и использования показывают состояние экономики в целом в разбивке по отраслям промышленности и продуктам. В таблицах показаны связи между компонентами валовой добавленной стоимости, отраслевых показателей затрат и выпуска, а также спроса и предложения продуктов. Кроме того, таблицы

ресурсов и использования содержат балансы продуктов, которые увязывают детали производства отечественных отраслей промышленности и импорт с промежуточным потреблением по отраслям и с конечным потреблением в разбивке на экспорт товаров и услуг, государственные расходы, расходы домохозяйств и некоммерческих учреждений, обслуживающих домохозяйства, а также накопление капитала.

6.32. Порядок составления таблиц ресурсов и использования позволяет осуществлять проверку согласованности и целостности компонентов национальных счетов в рамках единой детализованной рамочной основы, а также, путем введения в нее элементов трех подходов к измерению ВВП (то есть на основе производства, доходов и расходов), позволяет рассчитать единый показатель ВВП как в текущих, так и в постоянных ценах.

6.33. При их комплексной балансировке таблицы ресурсов и использования также обеспечивают целостность и согласованность при увязке компонентов трех счетов, а именно: счета товаров и услуг, счета производства (в разбивке по отраслям и по институциональным секторам) и счета образования доходов (в разбивке по отраслям и по институциональным секторам).

6.34. Симметричные матрицы «затраты-выпуск» выводятся из данных таблиц ресурсов и использования и других дополнительных источников в целях формирования теоретической основы для последующего анализа. Эти таблицы содержат симметричные матрицы (с прямым сопоставлением продуктов или отраслей) и обратную матрицу Леонтьева и другие диагностические аналитические средства, такие как мультипликаторы выпуска и создания рабочих мест. Эти таблицы отдельно показывают потребление отечественных и импортных товаров и услуг, обеспечивая теоретическую основу для дальнейшего структурного анализа экономики, структуры и влияния изменений конечного спроса на экономику. В тематическом исследовании б.3 представлены дополнительные сведения по составлению и использованию счета «затраты-выпуск».

6.35. Частое сравнение по контрольным показателям статистики ВВП посредством счетов «затраты-выпуск», которые основаны на данных экономических переписей и других всеобъемлющих источниках данных, позволяет включать новые и зарождающиеся виды экономической деятельности и фиксировать изменения в уровнях, которые нередко не отражаются в выпускаемых с более частой периодичностью, но менее детализованных наборах данных. Источники ежегодных данных не являются столь же всеобъемлющими или надежными, как данные, используемые для контрольного сравнения статистики ВВП, которые часто поступают из экономической переписи. Данные из ежемесячных или ежеквартальных источников являются не столь всеобъемлющими или надежными, как данные из ежегодных источников. Более часто публикуемые, но более ограниченные исходные данные можно использовать в качестве индикатора динамики статистических рядов компонентов данных, а не в качестве меры измерения уровня данных статистического ряда.

6.36. Данные временных статистических рядов из разнообразных и неполных показателей используются в качестве экстраполяторов и интерполяторов в целях фиксирования изменений в темпах роста в динамике по времени. Например, когда имеются в наличии годовые данные, а средние квартальные оценки соответствуют этим суммарным годовым данным, то квартальная динамика оценивается путем интерполяции. Для периодов, еще не охваченных годовыми оценками (например, для текущего квартала), ежеквартальные оценки выводятся путем экстраполяции.

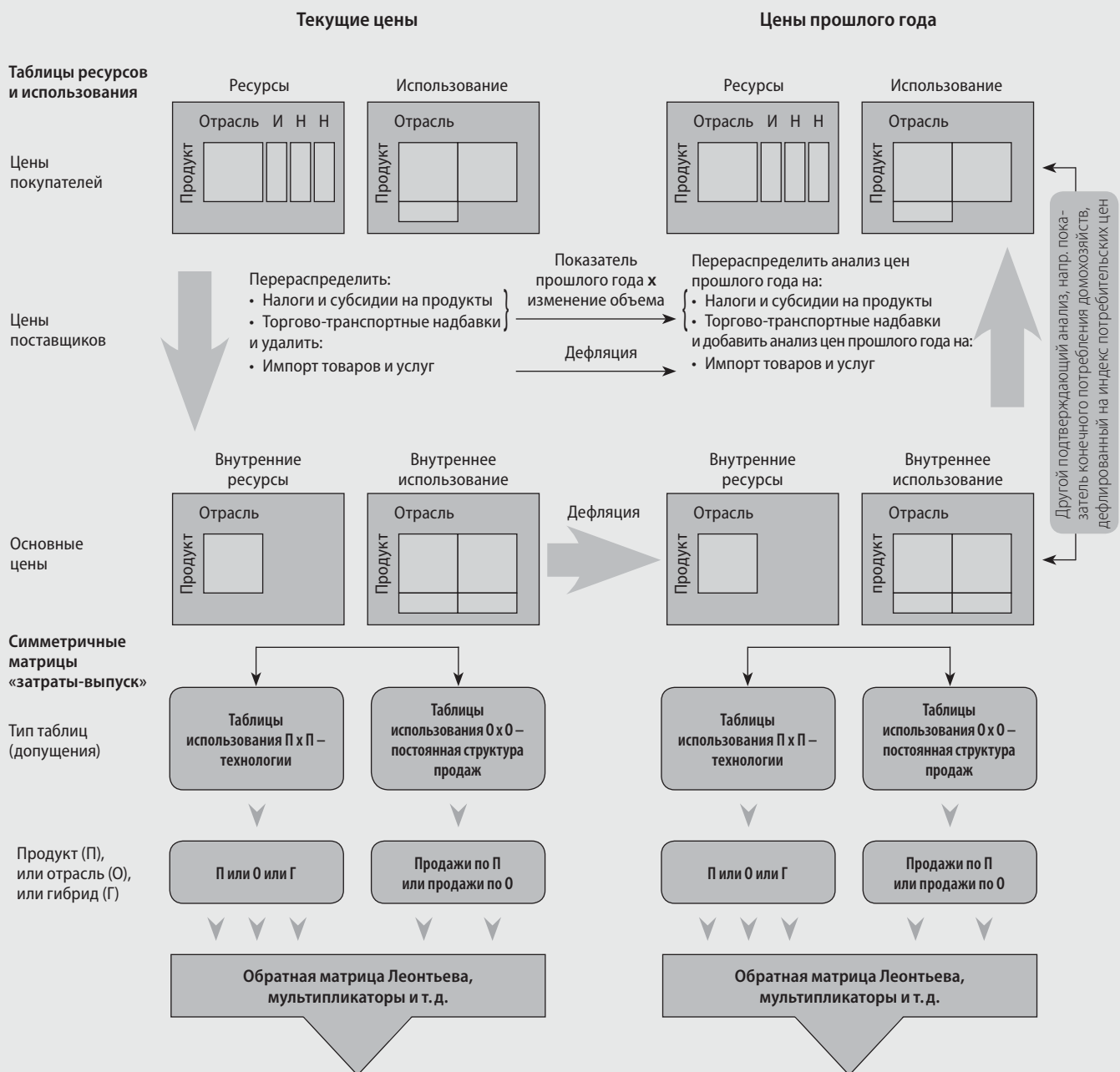
6.37. Корректировки используются для сглаживания сезонных колебаний показателей временных рядов. Квартальные и месячные оценки корректируются с учетом сезонных колебаний на уровне детального статистического ряда, когда такой

Тематическое исследование 6.3

Обзор составления схематических интегрированных таблиц ресурсов и использования и симметричных матриц «затраты-выпуск»: Соединенное Королевство

1. Приведенная ниже схема представлена в качестве конкретного примера подхода к составлению статистических таблиц путем интегрирования таблиц ресурсов и использования и симметричных матриц, как в текущих ценах, так и в ценах предыдущего года. Эта методология приобретает все более широкое признание и уже помогла некоторым странам в разработке и применении структуры «затраты-выпуск» в рамках некоторых национальных статистических институтов. Схема была разработана Управлением национальной статистики Соединенного Королевства.

Обзор составления схематических интегрированных таблиц ресурсов и использования и симметричных матриц «затраты-выпуск»



ряд демонстрирует статистически значимые сезонные закономерности. Сезонная корректировка удаляет из временных рядов среднестатистическое влияние изменений, которые обычно происходят примерно в одно и то же время и примерно в одних и тех же масштабах каждый год, например, влияние погоды и праздников. После сезонной корректировки в статистических временных рядах более отчетливо проявляются тенденции, экономические циклы и другая динамика по времени.

6.38. Счет «затраты-выпуск» является полезной основой для унификации, согласования и интеграции данных как для ежегодного, так и для квартального счетов производства, причем последний составляется посредством интеграции месячных и квартальных исходных данных и дополнительных оценок. Главным достоинством счетов «затраты-выпуск» является сбалансированная матрица строк и столбцов, которая отслеживает все детализованные входящие и исходящие потоки в экономике и гарантирует, что каждый произведенный продукт потребляется либо отраслями, либо конечными пользователями. Дисбаланс в таблице «использования» может указывать на проблемы с измерением валового выпуска или промежуточных затрат в разбивке по отраслям, поэтому эта рамочная основа обеспечивает проверку согласованности всех данных, используемых для измерения выпуска, затрат, добавленной стоимости и расходов. Один подход заключается в учете различий в качестве исходных данных с помощью использования взвешивания по факторам надежности или качества при проведении балансировки. Например, данные о вариационных коэффициентах для точечных оценок из обследований могут быть использованы для определения, какое изменение первоначальной оценки допускается при проведении балансировки. Если показатели качества статистики недоступны, то можно использовать субъективные показатели качества, основанные на заключении отраслевых экспертов. В других случаях данные, которые считаются обладающими наивысшим качеством, можно сделать «недопустимыми для коррекции» или «зафиксированными» в процессе масштабирования строк и столбцов таблицы. Статистику расходов на основе различных источников и методов можно согласовать, принудительно приравнявая одно распределение данных к «контрольным суммарным показателям» более качественного источника данных. «Обратная связь» по итогам процесса балансировки может также определить дополнительные выгоды от интеграции данных. Например, для повышения точности показателей конечных расходов при расчете ВВП можно выявить и согласовать заметные различия в итоговой статистике расходов, основанной на различных источниках и методах. Более подробная информация по используемым отдельными странами практическим методам применения счетов «затраты-выпуск» приводится в тематических исследованиях 6.4, 6.5 и 6.6.

6.39. Интеграция статистических данных по выпуску, затратам и добавленной стоимости с другими статистическими данными национальных счетов может определить источники роста и производительности в разбивке по отраслям промышленности. Например, интеграция статистических данных по затратам капитала, рабочей силы, энергии, материалов и услуг (KLEMS) со статистическими данными из счетов производства, а также статистикой производительности труда обеспечивает полный учет роста за счет первичных и промежуточных факторов производства в рамках национальной экономики. Более подробная информация о применении счетов «затраты-выпуск» и отраслевых счетов приведена в тематическом исследовании 6.7.

Е. Секторальные счета

6.40. В ряде стран секторальные счета увязаны с таблицами «затраты-выпуск» или таблицами ресурсов и использования. Секторальные счета — так же, как и таблицы ресурсов и использования — начинаются с процесса производства. В сек-

Тематическое исследование 6.4

Использование счетов «затраты-выпуск» в качестве исходных данных для сравнительной статистики ВВП Соединенных Штатов

1. Бюро экономического анализа Соединенных Штатов использует контрольные счета «затраты-выпуск» в качестве основы для ряда других счетов (см. диаграмму). Фактически контрольные счета «затраты-выпуск» являются наиболее важным источником статистических данных для всестороннего пересмотра счетов национального дохода и производства. Они используются для установления уровня потребительских расходов и частных инвестиций в основной капитал на некий базовый год и для предоставления информации о структуре конечного спроса. Это, в свою очередь, служит основой для оценки ВВП по небазисным годам.
2. Кроме того, контрольные счета «затраты-выпуск» обеспечивают рамки и основу количественного индекса для ВВП по областям статистики. Также контрольные счета «затраты-выпуск» обеспечивают основу для годовых счетов «затраты-выпуск».
3. Региональная программа использует данные из контрольных счетов «затраты-выпуск» для формирования региональной системы моделирования затрат-выпуска, которая может быть использована для анализа влияния различных проектов или изменений в экономических программах на экономику некоего штата или района. Например, специалисты по планированию из администраций штатов или местных органов управления могут использовать эту модель для оценки экономических последствий закрытия какой-либо военной базы, закрытия крупного промышленного предприятия или начала реализации нового проекта.

Диаграмма

Взаимосвязь между контрольными счетами «затраты-выпуск» и другими счетами Бюро экономического анализа



Тематическое исследование 6.5

Составление квартальных национальных счетов в Нидерландах

1. Составление квартальных национальных счетов в Нидерландах началось в 1982 году. Традиционно таблицы ресурсов и использования применяются в качестве интеграционной основы для экономической статистики. Соответственно, квартальные таблицы ресурсов и использования применялись для выведения макроэкономических совокупных показателей на ежеквартальной основе.
2. Первым шагом в 1982 году стала разбивка таблицы за отчетный 1977 год на четыре квартальные таблицы. Принятый в Нидерландах метод предусматривал экстраполяцию этих таблиц на соответствующий квартал следующего года. Для процесса экстраполяции имелся в наличии большой массив данных, включая показатели изменений объема или стоимости за отчетные месяцы или кварталы и сравнительные данные с тем же месяцем или кварталом предыдущего года. Очевидно, что преимуществом такого представления данных является отсутствие необходимости в какой-либо отдельной процедуре сезонной корректировки.
3. Следующим шагом в составлении квартальных национальных счетов стало моделирование таблиц показателей по кварталам 1978 года. В процессе такого моделирования для каждого квартала рассчитывалась разница между спросом и предложением по каждому продукту. В процессе балансировки была проведена сверка различий в данных для обеспечения составления согласованных таблиц ресурсов и использования на каждый квартал 1978 года. Сумма четырех квартальных таблиц использовалась для сравнения с итоговой годовой таблицей за 1978 год. Различия между годовыми данными и суммарными поквартальными данными по объему и стоимости были разбиты на квартальные таблицы 1978 года. Затем эти квартальные таблицы использовались в качестве основы для экстраполяции на кварталы 1979 года и так далее.
4. В процессе экстраполяции используется несколько допущений, одним из которых является допущение о постоянных коэффициентах затрат-выпуска. Конечно, краткосрочная информация по промежуточной структуре таблицы ресурсов и использования отсутствует, поэтому показатели объема выпуска по отраслям промышленности используются в процессе экстраполяции для составления таблицы в постоянных ценах. Для составления таблицы ресурсов и использования в текущих ценах используется ценовая информация по каждому товару отдельно для использования инфлятора по строкам таблицы. В процессе балансировки такая балансировка проводится одновременно и в постоянных, и в текущих ценах.

Тематическое исследование 6.6

Рамочная основа данных «затраты-выпуск» как инструмент унификации и интеграции: формирование комплексных годовых отраслевых счетов в Соединенных Штатах

1. Интеграция годовых отраслевых счетов в Соединенных Штатах представляет собой наглядный пример использования рамочной основы данных «затраты-выпуск» в качестве инструмента согласования и интеграции данных. До 2004 года Соединенные Штаты готовили два набора национальной статистики промышленности: счета «затраты-выпуск», состоявшие из контрольных счетов «затраты-выпуск» и годовых счетов «затраты-выпуск», а также счета ВВП в разбивке по отраслям промышленности. Как в счетах «затраты-выпуск», так и в счетах ВВП в разбивке по отраслям промышленности представлены меры измерения валового выпуска, промежуточных ресурсов и добавленной

стоимости в разбивке по отраслям промышленности. Эти меры измерения нередко были несогласованными в связи с использованием различных методик, классификационных структур и данных из разных источников.

2. Бюро экономического анализа Соединенных Штатов (БЭА) разработало свою методологию интеграции, чтобы воспользоваться богатством имеющихся в Соединенных Штатах источников данных. Методология БЭА ранжирует имеющиеся исходные данные по качеству и дает показатели сбалансированного набора годовых счетов «затраты-выпуск» и ВВП в разбивке по отраслям промышленности, которые включают в себя средневзвешенные исходные данные на основе их надежности или относительного качества. Объединение сильных сторон обоих методов обеспечивает более согласованный и точный набор статистики. Главным достоинством годовой модели «затраты-выпуск» является сбалансированная базовая матрица строк и столбцов, в рамках которой составляются подробные статистические данные. Такая рамочная основа обеспечивает одновременный взгляд на отрасли и продукты в экономике и «проверку согласованности» между производством и потреблением.

3. Методология расчета ВВП в разбивке по отраслям напрямую оценивает добавленную стоимость по отраслям на основе данных из высококачественных источников. Ряд факторов способны повлиять на качество статистики ВВП в разбивке по отраслям применительно к конкретным отраслям. Например, корпоративные налоговые данные необходимо преобразовывать с уровня предприятий на уровень заведений. Кроме того, распределение доходов собственников в разбивке по отраслям может привести к ошибкам из-за неполных данных в том или ином источнике.

4. Таким образом, статистика добавленной стоимости в ВВП в разбивке по отраслям может быть выше или ниже по качеству, нежели статистика, составленная на основе счетов «затраты-выпуск», в зависимости от источника данных. Для отрасли с высоким качеством данных по валовому выпуску и промежуточным затратам измерение показателя добавленной стоимости на основе счетов «затраты-выпуск» является более точным. С другой стороны, более точным является измерение показателя добавленной стоимости в ВВП в разбивке по отраслям в отношении отрасли, которая включает в себя лишь небольшие коррективы между уровнями предприятие-заведение и небольшую сумму доходов собственников. Конечный комбинированный показатель добавленной стоимости для той или иной отрасли составляет среднюю величину измерений из двух наборов счетов с учетом весов, определенных в соответствии с критериями, которые отражают относительное качество данных двух рассматриваемых наборов счетов.

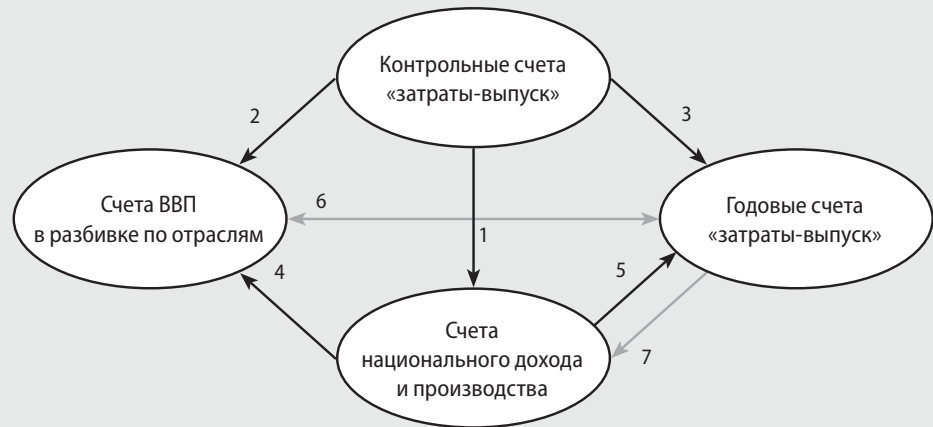
5. Дополнительным преимуществом интеграции годовых счетов «затраты-выпуск» и счетов ВВП в разбивке по отраслям является «контур обратной связи» со счетами национального дохода и производства. Интеграция привела к более существенному эффекту, нежели просто обмен информацией между годовыми счетами «затраты-выпуск» и счетами ВВП в разбивке по отраслям; она также обеспечила контур обратной связи со счетами национального дохода и производства путем предоставления годовых показателей товарной структуры ВВП по небазисным годам. Полностью интегрированные счета, конечно, включают в себя контрольные счета «затраты-выпуск». На диаграмме ниже показаны взаимосвязи между различными национальными экономическими счетами Соединенных Штатов. Контрольные счета «затраты-выпуск» обеспечивают более точный уровень оценок и разбивку по товарам ВВП для счетов национального дохода и производства (стрелка 1), более точные оценки валового выпуска для счетов ВВП в разбивке по отраслям (2) и отправную точку для обновления годового счета «затраты-выпуск» (3). Счета национального дохода и производства предоставляют оценки валового внутреннего дохода в разбивке по отраслям для счетов ВВП в разбивке по отраслям (4) и информацию о годовой структуре ВВП для годовых счетов «затраты-выпуск» (5). Интеграция ведет к обмену информацией между годовыми счетами «затраты-выпуск» и счетами ВВП в разбивке по отраслям (6), а также обеспечивает контур обратной связи со счетами национального дохода и производства (7).

Тематическое исследование 6.6

Рамочная основа данных «затраты-выпуск» как инструмент унификации и интеграции: формирование комплексных годовых отраслевых счетов в Соединенных Штатах (продолжение)

Диаграмма

Взаимосвязи между различными национальными экономическими счетами Соединенных Штатов

**Тематическое исследование 6.7**

Составление комплексной отраслевой статистики: статистика по модели KLEMS для Соединенных Штатов

1. Статистика KLEMS для Соединенных Штатов, которую Бюро экономического анализа Соединенных Штатов (БЭА) обновляет ежегодно, обеспечивает более высокую детализацию по тем видам ресурсов, которые потребляются в отраслях производства товаров и услуг. В этой статистике суммируются данные по продуктам с высоким уровнем детализации, разбивая лежащие в основе отраслевые статистические данные по промежуточным ресурсам на три категории расходов: энергия, материалы и приобретенные услуги.

2. Такие совокупные данные составляются с помощью применения рамочной основы факторов производства KLEMS^a в отношении составляемой БЭА статистики промышленного производства. Наличие такой статистики стало возможным благодаря интеграции годовых счетов «затраты-выпуск» и счетов ВВП в разбивке по отраслям. В результате получается набор статистических данных модели KLEMS, которые выводятся из публикуемых в Соединенных Штатах с 1998 года годовых счетов «затраты-выпуск» и счетов ВВП в разбивке по отраслям. БЭА разработало этот набор статистики в ответ на спрос со стороны пользователей данных. Цель состояла в том, чтобы содействовать проведению исследований по широкому спектру экономических вопросов. Путем выпуска статистики KLEMS БЭА предоставляет более полезные в аналитическом плане совокупные данные по промежуточным ресурсам в текущих ценах и в цепных индексах объема и цен. Например, в рамках проведенных в последние годы в Соединенных Штатах исследований по отраслям промышленности изучалась взаимосвязь между валовым выпуском, добавленной стоимостью и промежуточными расходами с помощью составляемых БЭА отраслевых счетов.

a См. Dale W. Jorgenson, Frank M. Gallop, and Barbara M. Fraumeni, *Productivity and U.S. Economic Growth* (Cambridge, Massachusetts, Harvard University Press, 1987).

В этих исследованиях изучалась возможность взаимозамещения между первичными или дающими добавленную стоимость факторами производства (труд и капитал) и вторичными или промежуточными факторами производства (энергия, материалы и приобретенные услуги), а также источники экономического роста для отраслей промышленности и влияние цен исходных ресурсов на совокупные изменения цен.

3. Статистика KLEMS также упрощает проведение других типов анализа. Бюро экономического анализа и другие статистические учреждения Соединенных Штатов, а также ученые провели аналитические исследования с использованием статистики KLEMS и интегрировали годовые счета «затраты-выпуск» и счета ВВП в разбивке по отраслям для оценки влияния внутреннего подряда и импортных промежуточных ресурсов на экономику Соединенных Штатов. Статистика KLEMS по энергии, материалам и приобретенным услугам была также включена в измерение многофакторной производительности труда, рассчитываемой Бюро трудовой статистики Соединенных Штатов.

торальных счетах нет необходимости в подробной информации о товарах и услугах. Эти счета характеризуются такими операциями между различными группами субъектов (секторами), как выпуск, налоги и премии, субсидии, оплата труда работников, доход от собственности, перемещение доходов, потребление, инвестиции в основной капитал и капитальные трансферты. Кроме того, счета секторов учитывают операции с финансовыми активами и обязательствами и дают обзор балансов активов и пассивов. За описанием производственного процесса (счет производства) следует процесс распределения доходов (счет распределения доходов, счет первичного распределения доходов) и процесс перераспределения доходов (счет распределения доходов, счет вторичного распределения доходов). Далее дается описание процесса расходов (счет распределения доходов, счет использования доходов). За ним следуют счета операций с капиталом (капитальные трансферты и накопление капитала), финансовый счет и счет других изменений в объеме активов (изменения в активах и обязательствах и чистой стоимости капитала) и баланс активов и пассивов (стоимость запасов, обязательств, чистая стоимость капитала и их изменения на начало и конец периода).

6.41. Секторальные счета дают описание экономики в целом. Разбивка на институциональные сектора базируется на экономических целях и поведении различных субъектов в экономике. Процесс статистической интеграции исходных данных представляет собой процесс для каждого отдельного сектора и коллективно для экономики в целом в рамках комплексных экономических счетов. Различают следующие основные сектора:

S11 — нефинансовые корпорации

S12 — финансовые корпорации

S13 — государственное управление

S14 — домохозяйства

S15 — некоммерческие организации, обслуживающие домохозяйства

S2 — остальной мир

6.42. Секторальные счета дают целостную картину экономической деятельности с точки зрения производства, получения дохода, (пере)распределения дохода, потребления и накопления, а также той экономической роли, которую играют домохозяйства (S14 и S2) и предприятия (S11, S12, S13, S15 и S2) в хозяйственной деятельности. Каждый экономический процесс описывается в отдельном счете. В счетах учитываются хозяйственные операции в разбивке между видами использования и ресурсами со специальной строкой для балансирования обеих сторон каждого счета. Путем

перенесения балансирующей строки из одного счета в другой создается увязка между последовательными счетами. Счета существуют не только для экономики в целом, но и составляются для отдельных секторов национальной экономики. Таким образом, секторальные счета содержат описание: 1) по каждому экономическому процессу — роли каждого сектора (например, сектора государственного управления в перераспределении доходов, а сектора финансовых корпораций — в области финансового посредничества и управления ликвидными активами и рисками) и 2) по каждому сектору — всех хозяйственных операций и их взаимосвязи с другими секторами национальной экономики и остального мира.

6.43. Операции остального мира являются зеркальным отражением счетов для национальной экономики. Они представлены с точки зрения остального мира и содержат только счет текущих операций, счет операций с капиталом и финансовый счет. Счет текущих операций включает в себя в импорт, экспорт и операции с доходами.

6.44. Обследования, которые применяются при сборе данных для финансовых счетов, должны в максимально возможной степени использовать понятия бухгалтерского учета, которые предприятия уже используют для финансовой отчетности. Это позволит снизить нагрузку на респондентов и повысить уровень соблюдения требований. Инструкции по проведению обследований должны содержать ссылки на стандарты бухгалтерского учета, которые должны применяться. В тех случаях, когда компании придерживаются других принципов бухгалтерского учета, нежели те, которые используются составителями (как в случае Соединенных Штатов, которые в настоящее время применяют собственные Общепринятые принципы бухгалтерского учета, но при этом находящиеся в иностранной собственности компании представляют отчетность в соответствии с Международными стандартами финансовой отчетности), компании должны сообщать о принципах бухгалтерского учета, которые они используют. Составителям, возможно, потребуются вносить поправки в данные отчетности, когда используемые в отчетности принципы бухгалтерского учета значительно отличаются от принципов, используемых при составлении статистических данных.

6.45. Обследования, в рамках которых проводится сбор финансовых данных, должны единообразно подходить к банковским холдинговым компаниям, офшорным компаниям и другим компаниям со сложной структурой для обеспечения согласованности между счетами. Составители могут пожелать учитывать определенные субъекты специального назначения как любые другие предприятия, а могут пожелать «через них» рассматривать исходное происхождение или конечное назначение инвестиций. При таком подходе может потребоваться дополнительная информация по таким субъектам.

6.46. Важным показателем качества секторальных счетов является разница между балансирующей строкой «чистое кредитование/чистое заимствование», которая выступает итоговым результатом счета операций с капиталом, и такой же итоговой балансирующей строкой финансовых счетов. Теоретически итоговые величины этих двух балансирующих строк должны совпадать для каждого (под)сектора в системе секторальных счетов. На практике, как оказалось, такая идеальная ситуация является весьма труднодостижимой, поскольку возникают различные статистические расхождения. Отсюда следует, что статистические расхождения можно рассчитать только в том случае, если в наличии имеется полный набор как нефинансовых, так и финансовых счетов. Во многих странах финансовые счета являются новой составной частью СНС, и статистические расхождения можно рассчитать для того, чтобы оценить и улучшить качество секторальных счетов. В тематическом исследовании 6.8 дается пример конкретной страны в плане согласования компонентов данных в секторальных счетах.

Тематическое исследование 6.8

Секторальные счета в Нидерландах

1. В Нидерландах применяется следующая последовательность секторальных счетов:
 - Счет производства
 - Счет распределения доходов: счет образования доходов
 - Счет распределения доходов: счет первичного распределения доходов
 - Счет распределения доходов: счет вторичного распределения доходов
 - Счет распределения доходов: счет использования доходов
 - Счет операций с капиталом: счет капитальных трансфертов
 - Счет операций с капиталом: счет накопления капитала
 - Финансовый счет
 - Статистические расхождения
2. Секторальные счета могут дать всеобъемлющее и полностью согласованное описание экономики в целом. Согласованность предполагает, что:
 - операция, учитываемая как использование в одном секторе, учитывается как ресурс в другом секторе, и наоборот. Следовательно, для каждой операции общая сумма использования равняется общей сумме ресурсов. Это называется идентичностью операций. Особым случаем является идентичность общего объема ресурсов (выпуск и импорт) и общего объема использования (промежуточное потребление, расходы на конечное потребление, накопление капитала и экспорт);
 - все имеющиеся средства сектора используются этим сектором. Это называется идентичностью бюджета. Идентичность бюджета предполагает, что теоретически для каждого сектора общий объем ресурсов и изменение обязательств равняется общему объему использования и изменения запасов.
3. В секторальных счетах идентичность операций соблюдается полностью. Это пока не представляется возможным в плане идентичности бюджета. Поддержание такой идентичности потребует внесения поправок в показатели, которые не могут быть обоснованы доступными источниками данным. По этой причине в финансовых счетах учитываются статистические расхождения.

Ф. Международные счета

6.47. Обновления СНС и РПБ-6 тесно координировались в целях усиления согласованности между этими двумя группами международных руководящих принципов. Столь же согласованно должны приниматься меры по введению этих стандартов. С учетом такой согласованности соблюдение принципов, заложенных в РПБ-6, будет способствовать дальнейшей интеграции международных счетов с национальными счетами и со смежной отраслевой и региональной статистикой. Применение рекомендованных понятий, методов и определений также улучшает сопоставимость международных счетов со счетами других стран.

6.48. Обновление РПБ-6 также увязывалось с четвертым изданием *Эталонного определения ОЭСР для иностранных прямых инвестиций*¹⁰, в котором содержатся дополнительные руководящие принципы измерения ПИИ. Кроме того, существует взаимосвязь между РПБ-6 и другими руководствами, в которых более подробно рассматриваются конкретные компоненты международных счетов, включая *Руководство по статистике международной торговли услугами*²⁹, *Статистику международной торговли товарами: концепции и определения*⁹ и «Измерение глобализации. Руковод-

29 Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.10.XVII.14.

30 OECD (Paris, 2005). Размещено по адресу: www.realinstitutoelcano.org/materiales/docs/OCDE_handbook.pdf.

ство ОЭСР по экономическим показателям глобализации» (*Measuring Globalization: OECD Handbook on Economic Globalization Indicators*)³⁰.

6.49. Для создания комплексного набора счетов исходные данные из разных источников необходимо корректировать в тех случаях, когда понятия и определения, используемые в международных счетах, отличаются от используемых в национальных счетах. В счетах могут использоваться различные определения экономической территории, например, национальные счета могут составляться на основе понятия «страна» в его узком толковании, в то время как в международные счета могут быть включены как часть страны некие лежащие за ее границами территории, которые находятся под ее юрисдикцией.

6.50. Сбор данных об экспорте и импорте товаров чаще всего осуществляется из таможенных документов и, следовательно, представляет собой фактическую перепись всех операций³¹. В результате этого появляется возможность получения контрольных годовых и квартальных показателей без необходимости экстраполяции данных из других источников; однако в таможенные данные часто необходимо вносить поправки на сферу охвата, стоимостную оценку и сроки для выравнивания торговой статистики с принципами составления платежного баланса.

31 Статистика торговли товарами обычно включает в себя оценки операций по стоимости ниже некоего заданного уровня исключения из данных.

6.51. Таможенные данные с большой вероятностью необходимо корректировать для включения в платежный баланс по тем товарам, по которым имел место переход собственности, но которые не были отражены в таможенных данных, поскольку физически не пересекали границу. К их числу относятся такие товары, как рыба, выловленная в открытом море, товары, закупаемые в портах транспортными организациями, и товары, приобретаемые военными организациями для использования за границей. Другие товары должны быть добавлены в счета, поскольку они не проходят таможенное оформление, включая товары, перемещаемые в направляемых по почте бандеролях, а также электричество, газ и воду.

6.52. Сбор исходных данных о трансграничной торговле товарами должен осуществляться на основе последовательной стоимостной оценки. Рекомендованной в РПБ-6 стоимостной оценкой является стоимость на условиях поставки FOB («франко борт»), основанная на договорной цене, включая внутренние перевозки, страхование и другие расходы, понесенные в целях размещения товаров на борту судна перевозчика в порту вывоза. Такая стоимостная оценка может значительно отличаться от оценки по принципу перехода права собственности, используемому РПБ-6 и СНС, поскольку стоимостная оценка проводится на границе, то есть не обязательно в том месте, где фактически происходит переход права собственности. Кроме того, она, как правило, является наиболее точной оценкой с учетом используемых источников данных и является оценкой, рекомендованной СНС.

6.53. На практике сбор исходных данных в целом соответствует определениям, установленным в издании *Статистика международной торговли товарами: концепции и определения*⁹, согласно которым стоимостная оценка экспорта товаров проводится на условиях поставки FOB, но при этом стоимость импорта оценивается на условиях поставки СИФ (цена, страхование и фрахт), что соответствует стоимости товара в точке ввоза на экономическую территорию страны-импортера. Для целей международных счетов стоимость товаров на условиях поставки СИФ необходимо пересчитывать на стоимость FOB путем вычета стоимости расходов на фрахт и страховые сборы, понесенных от границы страны-экспортера до границы страны-импортера.

6.54. Двусторонние сопоставления данных с основными торговыми партнерами могут стать полезным инструментом контроля качества данных и выявления пробелов в статистике счетов по текущим операциям. В некоторых случаях имеет

смысл даже рассмотреть возможность замещения данных. Например, для любой страны, как правило, сложнее оценивать свой экспорт, нежели импорт. Основные торговые партнеры могут получить выгоду от обмена данными, используя данные своего партнера по импорту в качестве своих данных по экспорту. Для получения дополнительной информации см. тематическое исследование 6.9.

Тематическое исследование 6.9

Согласование и обмен данными по счетам текущих операций между Соединенными Штатами и Канадой

1. Согласование счетов текущих операций между Соединенными Штатами и Канадой, проводимое регулярно с 1970 года, представляет собой прекрасный пример преимуществ двусторонних сопоставлений данных. Такое согласование, которое объясняет различия между оценками двустороннего счета текущих операций, публикуемого Бюро экономического анализа Соединенных Штатов, и показателями такого счета, публикуемого Статистическим управлением Канады, проводится вследствие ширококомасштабных экономических связей между Канадой и Соединенными Штатами. Согласованные оценки призваны оказывать помощь аналитикам, которые используют статистику обеих стран, и демонстрировать, как могли бы выглядеть счета текущих операций в том случае, если бы обе страны использовали единые определения, методологии и источники данных. В принципе, двусторонний счет текущих операций одной страны должен зеркально отражать двусторонний счет текущих операций другой страны. Различия в публикуемых показателях счетов текущих операций Соединенных Штатов и Канады возникают из-за различий в определениях, методологиях и статистических источниках, которые используются в каждой стране.

2. Проводимое уже в течение длительного периода согласование счетов текущих операций между Соединенными Штатами и Канадой является одним из наиболее наглядных примеров преимущества международных обменов данными. В рамках этого процесса согласования Канада и Соединенные Штаты оценивают точность взаимных оценок, и в результате каждая страна в настоящее время включает в свои публикуемые показатели некоторые данные, предоставленные другой страной. Обмен данными между Канадой и Соединенными Штатами по таким операциям, как торговля товарами, путешествия, тарифы пассажирских перевозок, операции правительств Канады и Соединенных Штатов и некоторые крупные транспортные операции, охватывает значительную часть стоимости счета текущих операций Канады и США, при этом такой обмен устранил некоторые различия в оценках, публикуемых в Соединенных Штатах и Канаде. Кроме того, процесс согласования данных позволил выявить те области, в которых ошибки и пропуски данных могут существовать в оценках каждой страны, что помогло в целенаправленном планировании усилий по улучшению качества данных. Другие преимущества обмена данными включают в себя ликвидацию дублирования усилий, снижение некоторых государственных расходов на обработку данных и сокращение нагрузки на респондентов.

3. Публикуемые в Соединенных Штатах и Канаде оценки сверяются, и осуществляется широкий обмен данными между Канадой и США, но при этом различия в опубликованных оценках сохраняются. Полное замещение публикуемых показателей согласованными оценками и полный обмен данными не представляются целесообразными по нескольким причинам. Применительно к торговле товарами показатели импорта в США будут затронуты, поскольку Соединенные Штаты относят канадский реэкспорт к стране происхождения, а не к Канаде — последней стране отгрузки. Для некоторых счетов обмен данными запрещен из-за защиты конфиденциальности источников данных. Наконец, некоторые расхождения объясняются различными требованиями в отношении интеграции международных и национальных (внутренних) счетов в каждой стране.

6.55. Для того чтобы получить комплексный набор экономической статистики, финансовые счета и счета операций с капиталом необходимо составлять из международных счетов таким методом, который согласуется с методологиями, используемыми для составления статистики по отечественному финансовому сектору. Это требует параллельного выпуска внутренних и международных финансовых счетов в разбивке по институциональным секторам и по финансовым инструментам. В СНС 2008 и РПБ-6 даются классификации по секторам и инструментам, которые с этой целью были унифицированы. Необходимо проанализировать проводимые обследования, чтобы обеспечить сбор информации такими средствами, которые позволяют составителям получать статистические данные именно на этом уровне детализации.

6.56. В международных счетах финансовые операции классифицируются на пять функциональных категорий — прямые инвестиции, портфельные инвестиции, производные финансовые инструменты (кроме резервов) и опционы на приобретение акций работниками, другие инвестиции и резервные активы, — в которых операции с финансовыми инструментами группируются по признаку экономической мотивации той или иной инвестиции. Данные по прямым инвестициям, портфельным инвестициям и другим инвестиционным операциям часто собираются в рамках отдельных обследований, а в некоторых странах эти обследования проводятся разными учреждениями. Такие учреждения должны проявлять осмотрительность во избежание дублирования и параллелизма в работе. С этой целью может возникнуть необходимость в сравнении отчетов отдельных компаний. В странах с высокой степенью децентрализации статистических систем это может потребовать заключения соглашения об обмене данными в той или иной форме.

6.57. В процессе сбора данных важно правильно классифицировать операции по видам инвестиций (прямые инвестиции, портфельные инвестиции или другие инвестиции). С этой целью в программе сбора данных должны использоваться четкие определения различных видов инвестиций. Необходимым аспектом для обеспечения точной классификации собираемой информации является инструктирование респондентов, в особенности когда от компаний может потребоваться предоставление отчетности о различных видах операций разным ведомствам. В ситуациях, когда то или иное учреждение осуществляет сбор данных и по прямым, и по портфельным инвестициям, например, из соображений удобства (таких, как правовые ограничения, более широкий доступ к потенциальным респондентам и знакомство с ними) или по исторически сложившейся схеме, может возникнуть необходимость корректировать данные путем перевода определенных операций из одной категории инвестиций в другую для устранения пробелов и дублирования в сфере охвата.

6.58. Данные по финансовым активам и связанным с ними потокам доходов часто собираются независимо друг от друга. Если это так, то можно рассчитать норму доходности инвестиций и сравнить ее с сопоставимыми показателями доходности (например, с рыночной процентной ставкой), чтобы проверить соответствие оценок доходов и финансового положения.

6.59. Данные по финансовому положению можно собирать с помощью различных оценок, включая балансовую стоимость, первоначальную стоимость, рыночную стоимость или справедливую стоимость. СНС-2008 и РПБ-6 рекомендуют использовать рыночную стоимость для торгуемых ценных бумаг и номинальную стоимость — для кредитов, депозитов и прочей дебиторской или кредиторской задолженности; тем не менее сбор данных может осуществляться и не с помощью этих методов стоимостной оценки, и тогда они потребуют корректировки.

6.60. Получаемые от предприятий данные часто базируются на стандартах налоговой или бухгалтерской отчетности и могут не отражать рыночную стоимость.

Например, данные по прямым инвестиционным позициям часто собираются по первоначальной стоимости или балансовой стоимости. Это значение стоимости можно пересчитать на основе цен текущего периода путем стоимостной оценки капитального оборудования, земли и инвентарных запасов по ценам текущего периода или по восстановительной стоимости. Прямые инвестиционные позиции можно также скорректировать по рыночной стоимости путем оценки акционерной части инвестиционной позиции с помощью индексов цен на фондовых рынках. Одним из недостатков этих методов является то, что такие корректировки трудно осуществить на разукрупненном уровне данных.

6.61. Сравнения между странами можно осуществлять в рамках инициатив, проводимых международными учреждениями. К таким примерам можно отнести проводимые МВФ Координированное обследование портфельных инвестиций и Координированное обследование прямых инвестиций и международную банковскую статистику Банка международных расчетов.

6.62. Асимметрия в двусторонней статистике может возникнуть в связи с отношением операций на «конечную» или «непосредственную» страну нахождения собственника или назначения. В теории операции с товарами следует относить на страну резиденции продавца/покупателя товара в соответствии с принципом перехода права собственности. На практике торговые операции с товарами обычно относят на страны происхождения для импорта и страны конечного назначения для экспорта. Это может привести к асимметрии в определении балансовой принадлежности тех или иных операций в странах-партнерах, особенно когда товары проходят через промежуточную страну.

6.63. Похожие проблемы могут возникнуть, когда сбор данных по финансовым потокам осуществляется по принципу непосредственного контрагента, в то время как данные по финансовым позициям собираются по принципу эмитента или держателя. Для упрощения сравнения данных между странами-партнерами статистика может составляться по обоим принципам, как это рекомендуется в отношении прямых инвестиционных операций и позиций. В *Эталонном определении ОЭСР для иностранных прямых инвестиций*¹⁰ дается описание способа отнесения входящих инвестиций на конечную страну местонахождения инвестора, но при этом, вопрос об отнесении исходящих инвестиций на конечную принимающую страну пока остается темой, стоящей на повестке дня научных исследований.

6.64. Статистические данные о деятельности многонациональных предприятий (ДМНП) предоставляют информацию об операциях многонациональных предприятий, включая такие переменные, как численность работников, объем продаж, добавленная стоимость, оплата труда работников, расходы на научные исследования и разработки, а также общий объем импорта и экспорта. В отличие от статистики ПИИ, которая делает основной акцент на трансграничных отношениях между материнскими компаниями и их филиалами, статистика ДМНП в полном объеме охватывает деятельность многонационального предприятия в целом. Статистика ДМНП основана на идее контроля или контрольного пакета акций, в то время как статистика ПИИ основана на отношениях, которые характеризуются влиянием, или на правах долевой собственности на уровне 10 или более процентов.

6.65. Как статистика ПИИ, так и статистика ДМНП играет важную роль в оценке экономического влияния многонациональных предприятий и для понимания глобализации. В *Руководстве по статистике международной торговли услугами*²⁹ и «Руководстве ОЭСР по экономическим показателям глобализации»³⁰ изложены рекомендации по составлению ключевых показателей, основанных на данных о ПИИ и данных о ДМНП, для анализа проблем, связанных с глобализацией.

6.66. Хотя области статистики ПИИ и ДМНП связаны между собой, могут возникнуть трудности в установлении связей между этими двумя наборами данных из-за различий в методологии. Например, статистические данные по ДМНП должны представляться по принципу направленности инвестиций (то есть входящие или исходящие инвестиции) и должны классифицироваться в зависимости от страны местонахождения рассматриваемых субъектов. Статистические данные по находящимся в иностранной собственности филиалам для составляющей статистику страны (входящие инвестиции) следует относить к стране конечного инвестора. Для согласования этих статистических данных со статистическими данными ПИИ, которые классифицируются в зависимости от страны непосредственного контрагента, составителям необходимо также осуществлять сбор данных по ДМНП на основе страны непосредственного инвестора.

6.67. Статистическая совокупность предприятий для целей статистики ПИИ и ДМНП не равнозначна; статистика ДМНП охватывает подмножество предприятий, участвующих в ПИИ. В некоторых странах, где данные по ПИИ и по ДМНП составляются одним и тем же учреждением, сбор данных для этих двух наборов данных в значительной степени согласуется. Во многих случаях, однако, сбор данных осуществляется разными учреждениями, и они собираются с помощью различных обследований, что может усложнить объединение этих двух наборов статистики. Две группы в рамках ОЭСР — Комитет по вопросам инвестиций Рабочей группы по статистике международных инвестиций и Комитет по промышленности, инновациям и предпринимательству Рабочей группы по глобализации промышленности — ведут совместную работу по дальнейшей интеграции статистики ПИИ и ДМНП.

6.68. Экономические показатели глобализации, представленные в «Руководстве ОЭСР по экономическим показателям глобализации», были разработаны на основе концепций СНС. Одним из «базовых» переменных показателей ДМНП является добавленная стоимость, то есть вклад многонациональной корпорации в ВВП. Добавленную стоимость многонационального предприятия следует оценивать таким образом, чтобы она была сопоставимой с методом расчета ВВП. Это позволяет использовать эту статистику совместно, чтобы проанализировать влияние той или иной фирмы на экономику принимающей страны.

6.69. Статистика ДМНП также представляется в разбивке по видам деятельности или отраслям. Отраслевая классификация может оказаться затруднительной, поскольку предприятия часто осуществляют несколько видов деятельности. В идеале то или иное предприятие следует классифицировать в соответствии с его основным видом экономической деятельности, например, тем, который вносит наибольший вклад в добавленную стоимость или требует наибольшей численности работников. Для содействия проведению сравнительного анализа между странами отраслевую статистику необходимо составлять, используя стандартные коды отраслевой классификации. Это может оказаться сложной задачей, поскольку в то время как некоторые страны используют МСОК, другие страны применяют собственные национальные системы классификации; например, Канада, Мексика и Соединенные Штаты используют Североамериканскую систему отраслевой классификации. Сверка между национальными системами классификации и МСОК играет важную роль в плане обеспечения международной сопоставимости данных.

G. Счета трудовых ресурсов

6.70. Статистика трудовых ресурсов имеет свои характерные особенности в зависимости от специфики ее использования в экономическом или социальном кон-

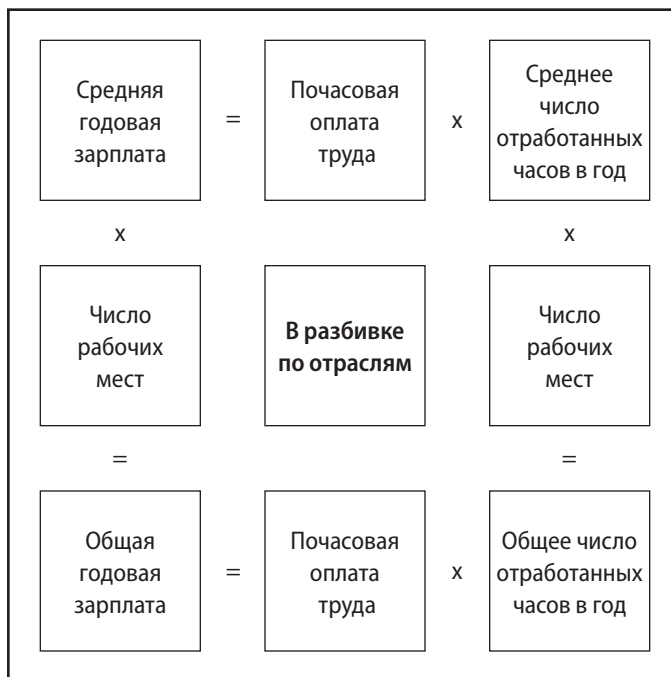
тексте. Трудовые ресурсы далеко не однородны как фактор производства, отличаясь по уровню образования, навыкам, опыту, полу, возрасту, социальному положению, заработной плате и окладам, расходам на содержание и продолжительности рабочего времени, которые являются одними из основных статистических дескрипторов рабочей силы и занятости.

6.71. Развитие системы статистики населения и трудовых ресурсов, которая была бы интегрирована с национальными счетами, является неотъемлемой частью основных концептуальных рамок национальных счетов и лежит в основе экономического учета и анализа производительности труда. Взаимосвязи между заработной платой, количеством рабочих мест и рабочих часов, которые используются в таком анализе, приведены в диаграмме VI.1.

6.72. Структурные и конъюнктурные обследования предприятий и обследования домохозяйств в сочетании с административными данными являются основными источниками статистики, связанной с трудовыми ресурсами. Информация о производительности труда необходима в исходной статистике и в национальных счетах в целях как формирования экономической политики, так и ее обоснованности. Информация о самостоятельно занятых лицах (в качестве работодателя, самозанятого работника или неоплачиваемого работника из числа членов семьи) необходима по тем же причинам, кроме того, необходимы особые усилия для сбора данных в тех странах, в которых эта форма занятости повсеместно распространена.

6.73. Во многих странах разработаны системы статистики трудовых ресурсов, согласующиеся с национальными счетами. Такая интеграция значительно повышает возможность включения макроэкономического анализа рынка труда в анализ экономики в целом. В тематическом исследовании 6.10 содержится более подробная информация об опыте в области составления счетов трудовых ресурсов.

Диаграмма VI.1
Счета трудовых ресурсов



Тематическое исследование 6.10

Составление счетов трудовых ресурсов в Нидерландах

1. Разработка счетов трудовых ресурсов в Нидерландах началось в середине 1980-х годов. Первоначально их развитию в значительной мере препятствовали многочисленные расхождения между данными из различных источников. Каждый источник имел свои недостатки. Например, административные данные составлялись в основном для административных, а не для статистических целей, кроме того, получаемая от предприятий информация о численности работников была ограничена моментом их регистрации и содержалась в регистрационных документах предприятия. Кроме того, опросы отдельных людей не всегда отличались надежностью в части ответов на вопросы о предусмотренной трудовым договором продолжительности рабочего дня.
2. В процессе разработки счетов трудовых ресурсов значительные усилия были направлены на согласование понятий, определений и классификаций между различными обследованиями и административными источниками, а также на достижение соответствующих масштабов и сферы охвата статистической совокупности. Применительно к методам оценки данных требовалась унификация переменных показателей и отчетных периодов, для чего в соответствующих источниках данных были введены промежуточные понятия, которые могли увязываться с публикуемой официальной статистикой трудовых ресурсов.
3. После согласования понятийного аппарата между источниками данных была в четыре этапа проведена интеграция статистики трудовых ресурсов. На первом и втором этапах — обеспечении согласованности и полноты — данные обрабатывались таким образом, чтобы все данные были привязаны к одним и тем же определениям и совокупностям. На третьем этапе — минимизации ошибок измерения — отслеживались и устранялись причины ошибок в данных. На четвертом и последнем этапе процесса интеграции сохранявшиеся расхождения были согласованы с помощью статистического процесса балансировки данных.
4. После осуществления этих четырех этапов сформировалась согласованная и целостная картина статистики трудовых ресурсов. Эта согласованность и целостность была обеспечена только в отношении статистической информации, поступившей от многочисленных различных источников статистических данных для счетов трудовых ресурсов, причем такая внутренняя согласованность и целостность не давала никакой гарантии согласованности и целостности с внешними данными. В частности, сохранялись расхождения между счетами трудовых ресурсов и национальными счетами.
5. На момент разработки счетов трудовых ресурсов в Нидерландах следующим базовым годом для пересмотра показателей национальных счетов был 1987 год. Пересмотр был завершен в 1992 году, но новые счета трудовых ресурсов могли играть лишь ограниченную роль в этом пересмотре. Полное соответствие и согласованность между этими двумя статистическими системами были достигнуты в ходе базисного пересмотра 1995 года, данные по которому были впервые опубликованы в 1999 году.

Н. Система показателей уровня цен и объемов

6.74. СНС содержит подробные рекомендации по применению системы показателей уровня цен и объемов. Составление индексов цен рассматривается в ряде других руководств, которые были подготовлены по этой же структуре. Такие издания, как *Руководство по индексам потребительских цен: теория и практика* и *Руководство по индексу экспортных и импортных цен: теория и практика* (*Export and Import Price Index Manual: Theory and Practice*)³² были подготовлены совместными усилиями группы в составе представителей Международной организации труда (МОТ), ОЭСР, Евростата, Организации Объединенных Наций, Всемирного банка и МВФ. *Руководство по индексу цен производителей: теория и практика* (*The Producer Price Index*

32 МОТ и др. (Женева, 2004 год), размещено по адресу: www.imf.org/external/pubs/ft/cpi/manual/2004/rus/cpi_ru.pdf; IMF et. al, (Washington D. C., 2009), размещено по адресу: www.imf.org/external/np/sta/xipim/pdf/xipim.pdf.

Manual: Theory and Practice) было подготовлено МВФ, а Евростат издал «Справочник по показателям уровня цен и объемов в национальных счетах» (*Handbook on Price and Volume Measures in National Accounts*)³³. Учитывая значение показателей инфляции, реального ВВП и производительности труда для выработки политики в кредитно-денежной и других сферах, чрезвычайно важно, чтобы директивные органы получали согласованные и объективные показатели динамики уровня цен и объемов.

6.75. СНС рекомендует использовать гиперболические индексы цен для измерения динамики цен совокупных показателей экономической активности (потоки товаров и услуг, валовая добавленная стоимость и валовой внутренний продукт). Гиперболические индексы цен симметричны, они обеспечивают разумное приближение к базовому экономическому теоретическому идеалу (стоимость жизни и индексы себестоимости), а также равнозначное измерение динамики цен и количественных показателей между периодами. В результате этого гиперболические индексы цен обеспечивают более последовательное измерение динамики совокупных цен за периоды, в течение которых наблюдаются заметные изменения цен, и устраняют смещение в результате укрупнения данных, которое наблюдается в индексах цен и объемов, рассчитываемых на основе неизменных весов.

6.76. Распространенным типом гиперболического индекса цен является цепной индекс цен Фишера. С помощью цепного индекса цен весовые коэффициенты меняются в каждом последующем периоде. Для расчета индекса цен на период 2 рассчитываются два отдельных индекса цен. В одном используются веса из периода 1 (индекс цен Ласпейреса), а в другом — веса из периода 2 (индекс цен Пааше). Величины изменения цен между периодом 1 и периодом 2 для каждого компонента взвешиваются вместе с использованием двух наборов весов. Полученные два показателя изменения цен перемножаются, и квадратный корень произведения дает изменение цепного индекса цены Фишера между периодами 1 и 2. Для расчета изменения индекса между периодами 2 и 3 этот процесс повторяется, но для расчетов используются веса из периодов 2 и 3. Эта процедура повторяется для каждого последующего периода.

6.77. Поскольку динамика цен представляет собой цикличное явление в рыночной экономике многих стран, большинство показателей, измеряющих экономическую деятельность, корректируются с учетом динамики цен. Меры экономической деятельности «дефлятируются» (приводятся к постоянным ценам) на более детализованном уровне экономической деятельности и агрегируются с помощью индекса того или иного типа. Индексы потребительских цен используются в основном для дефлятирования личных потребительских расходов, определенных компонентов изменения инвентарных запасов частных компаний и государственных закупок центрального и местного уровня. Индексы цен производителей в основном используются для дефлятирования частных инвестиций в оборудование и программное обеспечение и в здания и сооружения, определенных компонентов изменения инвентарных запасов частных компаний, государственных закупок и, в отдельных случаях, экспорта и импорта (когда для этой позиции данных отсутствует удовлетворительный международный индекс цен). Для дефлятирования импорта и экспорта в основном используются международные индексы цен. Они также используются для дефлятирования цен на импортные товары, включенные в частные инвестиции и в изменения запасов частных компаний.

6.78. Исходные данные для расчета индексов цен могут варьироваться в зависимости от категории продукта и с течением времени. Исходные данные поступают либо из официальных обследований цен, либо из других многофункциональных источников, включая частные источники. Принцип, лежащий в основе отбора относящихся к ценам исходных данных, состоит в использовании наилучших имеющихся данных с максимальным уровнем детализации, который можно контролировать. В результате

33 IMF et. al, (Washington D. C., 2004), размещено по адресу: www.imf.org/external/np/sta/teggppi/index.htm; Eurostat (Luxembourg, 2001), размещено по адресу: www.euklems.net/pub/eurostat_handbook_on_volumes_&_prices.pdf.

уровень детализации для целей дефлятирования определяется либо имеющимся уровнем детализации источников данных по ценам, либо имеющимся уровнем детализации данных по номинальной стоимости продуктов. В случае «сцепления» (увязки) детализированных поправок количественных показателей суммарные показатели не будут совпадать с такими сцепленными итоговыми показателями. При использовании этой методологии сохраняются показатели темпов роста при изменении базисных периодов для реальных расчетов, однако это происходит за счет аддитивности данных.

6.79. В некоторых случаях составители могут иметь в своем распоряжении более одного набора ценовых показателей, однако эти ценовые оценки могут демонстрировать отчасти различные закономерности. Может возникнуть необходимость выбора либо статистического ряда оптимальных цен, либо подходящей методологии для включения информации в том или ином виде из всех наборов данных.

6.80. Общую целостность и согласованность показателей цен, объемов и стоимости можно значительно улучшить, применяя системный подход к индексам цен и объемов. Такая система индексов цен и объемов использует структуру счетов «затраты-выпуск» при составлении счетов «затраты-выпуск» на последовательные периоды с годовой и квартальной периодичностью в денежном и натуральном выражении.

6.81. В тематических исследованиях 6.11 и 6.12 представлена национальная практика составления и улучшения целостности и согласованности индексов цен. Применение системы индексов цен и объемов также было продемонстрировано в тематических исследованиях 6.1 и 6.4.

I. Региональные счета

6.82. Региональные счета должны быть согласованы с теми счетами, которые используются в программах национальных и отраслевых счетов; при этом определения территорий регионов, которые лежат в основе такой статистики, должны применяться согласованно в различных программах и с течением времени. Такая согласованность не только минимизирует возможную путаницу по поводу того, какие показатели измеряет региональная статистика, но и позволяет использовать региональную статистику совместно с национальными и отраслевыми данными. Наличие показателей, измеряющих вклад того или иного региона в экономический рост страны, может углубить наше понимание характера изменения экономического цикла и предоставлять информацию о потенциальных источниках оживления экономики. Важность согласованно применяемых определений территорий регионов в различных программах и с течением времени можно проиллюстрировать тем, что многие страны используют региональные данные для распределения средств из федерального бюджета между провинциями, штатами и другими уровнями государственного управления, а также используют более подробные географические данные для распределения средств провинций и штатов между округами и муниципалитетами.

6.83. Для национальных обследований было бы полезно включать информацию о географическом положении, с тем чтобы региональные показатели можно было бы выводить из того же источника данных, что и национальные показатели. Существуют определенные трудности, связанные с использованием административных данных на административно-территориальном уровне, потому что программы и требования к отчетности могут отличаться в разных географических регионах. Например, основным источником данных о заработной плате в Соединенных Штатах являются ежеквартальные переписи по вопросам занятости и заработной платы, которые составляются на основе административной отчетности, связанной с государственными программами

Тематическое исследование 6.11

К созданию комплексной системы данных по ценам и объему: практический опыт Статистического управления Финляндии

1. В период с 2008 по 2010 год Статистическое управление Финляндии начало осуществление программы разработок с целью повышения целостности и качества индексов цен и объемов. Программа включала несколько небольших проектов и представляла собой совместное мероприятие экспертов в области национальных счетов, статистики цен и краткосрочной статистики предприятий. Согласованность обеспечивалась методологией, с помощью которой данные по объемам в большей степени, чем раньше, выводились из данных по ценам и себестоимости. Особый акцент был сделан на согласованности данных по ценам, объемам и стоимости при составлении национальных счетов.

2. В целях повышения качества данных некоторые улучшения были внесены в сферу охвата и уровень детализации индексов цен в дополнение к другим изменениям в качестве. Эта программа разработок также решила проблему необходимости стандартизации информационных систем индексов. Особый акцент был сделан на целостности данных по исходным ресурсам, поступающих от крупных многонациональных предприятий.

3. Проекты, осуществленные под эгидой этой интеграционной программы, дали следующие основные результаты:

- Значительно повысилось качество индекса объема выпущенной промышленной продукции за счет увеличения сбора стоимостных данных по промышленной продукции и за счет существенного увеличения размера выборки соответствующих индексов цен производителей. Это позволило отойти от метода экстраполяции объема и перейти к методу дефляции во многих отраслях промышленности, где единственная имеющаяся информация об объеме выпуска считалась менее надежной, нежели информация о стоимости выпущенной продукции.
- В национальные счета была введена новая информационная система; кроме того, были внесены методологические изменения, касающиеся расчета цен и объемов. Вследствие этого новый метод дефлятирования, основанный на продуктах, включаемых в квартальные национальные счета, в настоящее время соответствует годовым национальным счетам и показателям цен производителей, которые ближе к показателям годовой бухгалтерской отчетности. Была создана особая целевая группа, ответственная за разработку системы индексов цен и объемов в национальных счетах.
- Были разработаны новый индекс цен производителей для частных услуг здравоохранения, а также новые индексы цен для жилья, занимаемого владельцами, причем последняя разработка является частью проекта, осуществляемого в рамках всего Европейского союза.
- Для расчета индексов была разработана новая, универсальная, основанная на метаданных процессно-ориентированная система информационных технологий под названием «генератор индексов», и в ближайшем будущем она будет использоваться для расчета нескольких индексов цен и стоимости.

4. В условиях постепенного перехода к новым информационным системам для расчета индексов и введения цепных индексов цен для индекса потребительских цен будет возрастать согласованность между показателями, измеряющими цены и объемы.

5. Помимо этого, важно также продолжать эту работу, поскольку она затрагивает крупные предприятия. Группа экспертов Статистического управления Финляндии специализируется на сборе и обработке данных по крупным предприятиям. Кроме того, осуществляемый в настоящее время проект создания комплексной информационной системы для статистики предприятий также будет способствовать общей согласованности экономической статистики и классификаций.

Тематическое исследование 6.12

Индексы цен в национальных счетах Соединенных Штатов

1. Исходные данные по ценам, составляющим основную долю ВВП Соединенных Штатов, поступают из трех наборов данных по ценам, которые составляет Бюро трудовой статистики Соединенных Штатов. Детализованные компоненты ИПЦ используются для дефлятирования большинства детальных компонентов потребительских расходов населения. Некоторые компоненты были дефлятированы с помощью других данных по ценам, включая компоненты ИЦП. Вследствие этого, а также поскольку индекс потребительских цен является индексом, рассчитываемым на основе неизменного веса, а дефлятор потребительских расходов населения представляет собой цепной индекс цен, эти два индекса не являются идентичными. Бюро трудовой статистики и Бюро экономического анализа опубликовали методику их согласования.
2. Компоненты ИЦП используются для дефлятирования основной доли инвестиций. Аналогичным образом, показатели большинства импортных и экспортных цен выводятся из данных по ценам из международного проекта по ценам (МПЦ). Три набора индексов цен (ИПЦ, ИЦП и МПЦ) также лежат в основе дефляции большинства государственных закупок товаров и услуг, как для федерального правительства, так и для администраций штатов и местных органов управления. Оценки ценовых показателей оплаты труда государственных служащих на всех уровнях рассчитываются Бюро экономического анализа с использованием тарифов оплаты труда для государственных служащих при условии, что никогда не происходит никаких изменений в производительности труда таких работников.
3. При этом, однако, дефлятирование некоторых других компонентов ВВП проводится с использованием других ценовых показателей. Например, для дефлятирования импорта электроэнергии из Канады используются наблюдения за взимаемыми ценами. В качестве другого примера можно привести гедонистический индекс цен Бюро переписи для индивидуальных жилых домов, который используется для дефлятирования инвестиций в эти сооружения.
4. Индексы цен на нежилые здания и сооружения могут служить примером изменения источников данных и методов оценки, лежащих в основе оценок, не подвергавшихся дефлятированию с помощью данных ИПЦ, ИЦП или МПЦ. Вплоть до 1997 года индекс цен на эти здания и сооружения рассчитывался с помощью невзвешенного среднего значения динамики индекса цен Бюро переписи на индивидуальные жилые дома и индекса стоимости строительства частных домов, составляемого крупной, работающей во многих городах строительной компанией. С 1997 по 2010 год Бюро экономического анализа рассчитывало цены, используя гедонистические ценовые индексы на основе публикуемых данных расходов частных компаний на строительство различных типов нежилых сооружений. В будущем Бюро экономического анализа планирует использовать ИЦП для нежилых сооружений, которые недавно начало публиковать Бюро трудовой статистики. Гедонистические индексы цен были разработаны, чтобы служить временной заменой вплоть до завершения работы Бюро трудовой статистики по ИЦП в связи с циклом составления ИЦП, которые основаны на гораздо более полных данных по сравнению с гедонистическими регрессиями.

страхования от безработицы. Поскольку требования к отчетности и определения заработной платы отличаются в разных штатах, в Соединенных Штатах тратится много усилий на согласование данных административной отчетности с целью получения регионального показателя, измеряющего зарплату рабочих и служащих, который можно было бы предметно сравнивать с показателями по стране в целом и по другим регионам.

6.84. Обследования, которые используются для сбора региональных экономических данных, должны планироваться на высоком уровне детализации, поскольку для различных видов экономического анализа применяются региональные административные подразделения разного размера. Связанные между собой виды экономической

деятельности могут располагаться на относительно малой или на большой площади в зависимости от многих факторов, включая мобильность рабочей силы и легкость транспортировки товаров. Несмотря на то, что связанная с экономической деятельностью статистика может быть практически не связанной с границами административного деления страны, статистика по административно-территориальным подразделениям также может быть полезной, поскольку в рамках общенациональных программ средства могут распределяться между администрациями территориальных подразделений на основе экономических показателей по каждой политической юрисдикции. Например, значительные суммы денежных средств по линии федеральной помощи могут распределяться по регионам, исходя из региональных показателей экономической деятельности.

6.85. Когда это возможно, сбор и анализ данных о потоках доходов следует осуществлять таким образом, чтобы учитывать различия между местом работы и местом жительства членов домохозяйств. Отслеживание этой информации играет важную роль, поскольку показатели текущего объема производства, такие как ВВП, базируются на местах ведения производственной деятельности, в то время как показатели дохода, такие как личные доходы, определяются исходя из места жительства. Таким образом, показатели по тому или иному региону могут расти с точки зрения конечных товаров и услуг, которые в нем производятся, но при этом доход местных жителей может и не расти, если многие из лиц, работающих в данной географической зоне, проживают в других местах. Такое различие может иметь важные политические последствия.

J. Вспомогательные счета

6.86. Вспомогательные счета могут быть увязаны со счетами СНС, но при этом в них могут вноситься понятийные и предметные изменения, которые улучшают возможности таких счетов в плане изучения конкретных областей экономики. Примерами могут служить вспомогательные счета сектора туризма и вспомогательные счета сектора здравоохранения. Вспомогательные счета внутренне интегрированы, но они не обладают полным соответствием с комплексными экономическими счетами СНС. Например, счет научных исследований и разработок может определять такие виды деятельности, как инвестиции, хотя в СНС они рассматриваются как промежуточное потребление.

1. Вспомогательные счета сектора туризма

6.87. Статистика туризма в большинстве стран включает в себя большой набор позиций данных, начиная от числа посетителей, их социально-экономических характеристик и сроков пребывания до количества мест в гостиницах и уровня их заполняемости. Такая статистика является репрезентативной на страновом уровне, но далеко не обязательно согласуется с макроэкономической статистикой. Туризм как вид экономической деятельности, конечно, включается в национальные счета, но с учетом его характера он не отражается в национальных счетах в явной форме, поскольку связанные с сектором туризма виды деятельности и продукты в явной форме также не признаются в международной товарной и отраслевой классификации. Учитывая вклад индустрии туризма в экономику многих стран, была разработана концепция вспомогательного счета туризма для идентификации явления туризма в каждой из отраслей национальных счетов, с тем чтобы измерять вклад индустрии туризма в национальную экономику.

6.88. Концептуальная разработка вспомогательных счетов сектора туризма стала результатом осуществлявшихся с 1970 года непрерывных усилий и международного сотрудничества. В первом проекте Всемирной туристской организации, представленном в 1983 году, подчеркивалась необходимость «единообразного и всеобъемлющего способа

34 OECD (Paris, 1991).

35 Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.08.XVII.27. Размещено по адресу: http://unstats.un.org/unsd/publication/Seriesf/SeriesF_80rev1r.pdf.

оценки туризма и его сравнения с другими секторами экономики» в соответствии с рекомендациями действовавшей на тот момент СНС. ОЭСР внесла вклад в эту дискуссию в 1991 году, разработав собственное «Руководство по экономическим счетам туризма» (*Manual on Tourism Economic Accounts*)³⁴. После принятия рекомендаций по определениям и классификациям, разработанных на конференции в Оттаве в 1993 году, Всемирная туристская организация, ОЭСР, Евростат и Организация Объединенных Наций разработали концептуальную основу для вспомогательных счетов туризма, которая была опубликована в 2001 году, а позднее на ее основе было выпущено обновленное руководство *Вспомогательный счет туризма: рекомендуемая методологическая основа, 2008 год*³⁵.

6.89. Национальная практика в области составления счетов сектора туризма представлена в тематических исследованиях 6.13 и 6.14.

2. Вспомогательные счета сектора здравоохранения

6.90. Обновление системы счетов сектора здравоохранения, осуществляемое совместными усилиями ОЭСР, Евростата и Всемирной организации здравоохранения, идет полным ходом. В ходе дальнейшего развития вспомогательных счетов сектора здравоохранения необходимо учитывать следующие категории информации: функциональная классификация здравоохранения, анализ учреждений, предоставляющих услуги в сфере здравоохранения, расходы на здравоохранение и информация о финансировании здравоохранения. Пример национального вспомогательного счета сектора здравоохранения в Бразилии приводится в тематическом исследовании 6.15.

Тематическое исследование 6.13

Вспомогательные счета сектора туризма в Нидерландах

1. Национальные счета являются важным источником данных для вспомогательных счетов сектора туризма Нидерландов и определяют, что, собственно, входит в «границы» счетов туризма. Во вспомогательных счетах туризма проводится различие между въездным, выездным и внутренним туризмом с однодневными поездками и поездками с ночевкой с целями отдыха и деловыми поездками, приобретением потребительских товаров длительного пользования и социальных трансфертов в натуральной форме. С помощью различных видов обследований предоставляются подробные данные по каждому из этих видов расходов в секторе туризма. Обследование однодневных поездок проводится раз в пять-шесть лет и направлено на сбор информации о видах деятельности, направлениях и расходах голландцев в ходе однодневных поездок. Обследование «Непрерывный отпуск» проводится раз в квартал и направлено на сбор данных о видах деятельности и расходах голландцев во время отпуска или деловой поездки в Нидерландах или за рубежом. Целью обследования мобильности является сбор информации по всем аспектам передвижения населения Нидерландов, начиная от вида транспорта и времени отправления и заканчивая пунктом назначения и мотивом поездки. От выборки гостиниц и сдаваемых внаем жилых помещений запрашивается информация о числе посетителей и количестве ночевок голландских и иностранных посетителей. На ежегодной основе проводится обследование «Гостиничный фонд и сдаваемое внаем жилье». Наконец, раз в пять лет проводится обследование «Въездной туризм». Это обследование включает в себя информацию по мотивам и характеристикам поездки, стране происхождения посетителя, виду транспорта и расходам в разбивке по категориям.

2. Для облегчения процесса интеграции по конкретным областям были разработаны отдельные модули. В этих модулях группируются и анализируются различные виды данных, после чего информация возвращается в основную рамочную систему. Коэффициенты и другие расчетные величины должны получить правдоподобные значения до завершения интеграционного процесса.

Тематическое исследование 6.14

Вспомогательные счета сектора путешествий и туризма в Соединенных Штатах

1. Используемые в Соединенных Штатах с 1998 года вспомогательные счета сектора путешествий и туризма представляют подробную картину видов деятельности, связанных с путешествиями и туризмом, и их роли в экономике Соединенных Штатов. Они основаны на подробных контрольных счетах «затраты-выпуск» и согласуются с комплексными годовыми отраслевыми счетами. Методы, которые используются для составления вспомогательных счетов сектора путешествий и туризма, также соответствуют методам оценки ВВП, национального дохода и других национальных экономических показателей. Счета составляются при поддержке Отраслевого управления путешествий и туризма, Управления международной торговли и Министерства торговли Соединенных Штатов, с тем чтобы более точно оценить вклад путешествий и туризма в экономику.

2. В отраслевых счетах Соединенных Штатов отсутствует отдельная отрасль «Путешествия и туризм». Вместо этого путешествия и туризм распределены по многим отраслям, включая питание и проживание, транспорт, отдых, развлечения и розничную торговлю. Начиная с 1998 года они представляют оценки текущих и реальных расходов туристов или посетителей по 24 видам товаров и услуг. В этих счетах также приводятся оценки доходов от путешествий и туризма и оценки объема выпуска продукта (в денежном и натуральном выражении), а также оценки количества рабочих мест, созданных отраслями, связанными с путешествиями и туризмом. Счета обновляются ежегодно и были расширены, чтобы обеспечить квартальные оценки по продажам товаров и услуг путешественникам и по количеству рабочих мест, относящихся к таким продажам в секторе туризма. Вспомогательные счета сектора путешествий и туризма можно использовать для определения размера индустрии туризма и компонентов сектора путешествий и туризма. В конкретном плане такие счета могут быть использованы для определения доли товаров и услуг, проданных посетителям, и доли товаров и услуг, проданных местным жителям, в целях оценки влияния путешествий и туризма на экономику Соединенных Штатов, изучения связей между отдельными отраслями путешествий и туризма, определения расходов туристов и сравнения отраслей путешествий и туризма с другими отраслями сферы услуг.

Тематическое исследование 6.15

Вспомогательный счет сектора здравоохранения в Бразилии, 2005–2007 годы

1. Отрасль здравоохранения имеет важное значение во многих странах с точки зрения размера и занятости. Издание «Вспомогательный счет сектора здравоохранения, Бразилия, 2005–2007 годы»^а было подготовлено с акцентом на политических и аналитических потребностях. Такой подход, однако, имеет основополагающее значение для получения знаний о производственной структуре и динамике этого сектора, включая финансовые аспекты, взаимодействие с остальной экономикой и назначение производимых товаров и услуг, а также для разработки и осуществления политики, направленной на более эффективное использование государственных ресурсов и на обеспечение оптимального распределения льгот в области медицинского обеспечения среди населения.

2. Для того чтобы дать общее представление о ресурсах сектора здравоохранения и об их использовании в Бразилии, БИГС в 2008 году опубликовал исследование «Экономика здравоохранения: макроэкономическая перспектива, 2000–2005 годы»^б. В этой предварительной публикации были обобщены и систематизированы данные о производстве, потреблении, международной торговле товарами и услугами, связанными со здравоо-

^а IBGE, *Health Satellite Account, Brazil, 2005-2007* (Rio de Janeiro, Brazil, IBGE, 2009). Размещено по адресу: www.ibge.gov.br/english/estatistica/economia/economia_saude/css_2005_2007/default.shtm.

^б IBGE, *Health Economics: A Macroeconomic Perspective 2000-2005* (Rio de Janeiro, Brazil, IBGE, 2008). Размещено по адресу: www.ibge.gov.br/english/estatistica/economia/economia_saude/default.shtm.

Тематическое исследование 6.15**Вспомогательный счет сектора здравоохранения в Бразилии, 2005–2007 годы (продолжение)**

ранением, а также данные о занятости и доходах, полученных от тех видов хозяйственной деятельности, которые производят такие продукты, и об инфраструктуре сектора здравоохранения. В качестве основного источника данных для этой публикации выступала система национальных счетов. В этом исследовании был впервые определен вклад отрасли здравоохранения в экономику Бразилии. Современное издание «Вспомогательный счет сектора здравоохранения Бразилии, 2005–2007 годы» стало результатом улучшений, внесенных в первоначальную инициативу.

3. В этой публикации дается описание методических процедур, которые использовались при составлении вспомогательного счета сектора здравоохранения, границы которого, также основанные на национальном классификаторе видов экономической деятельности, расширяют сферу охвата данных, а в некоторых случаях дают более точную детализацию некоторых видов деятельности, рассмотренных на предварительном этапе. Следующий далее анализ результатов иллюстрируется таблицами и графиками и в числе других аспектов на период 2005–2007 годов включает в себя (по каждому рассматриваемому виду экономической деятельности) информацию о валовых данных производства медицинских товаров и услуг, исходных ресурсах, потребляемых в производственных процессах, валовой добавленной стоимости, конечном потреблении медицинских товаров и услуг, инвестициях, заработной плате и рабочих местах. Публикация также содержит глоссарий понятий, которые считаются актуальными для понимания результатов, а также приложения, показывающие детальную структуру таблиц ресурсов и использования и их результаты на период 2005–2007 годов и комплексные экономические счета за период 2005–2006 годов.

К. Экологические счета

6.91. Система эколого-экономического учета (СЭЭУ) представляет собой многоцелевую концептуальную основу, которая дает описание взаимодействия между экономикой и окружающей средой и изменений в состоянии окружающей среды с течением времени. В основе СЭЭУ лежит подход к системе учета, максимально полно описывающий запасы и потоки, которые имеют отношение к анализу экологических и экономических вопросов. Учетный подход СЭЭУ следует системному подходу, который описан в СНС. За счет использования единых понятий, определений и классификаций СЭЭУ расширяет основную денежную составляющую учета в СНС, включая в нее многие данные экологической статистики, которые обычно доступны в физическом или количественном выражении. Сильной стороной СЭЭУ является ее концептуальная основа, которая показывает взаимодействие между окружающей средой и экономикой в целостном натуральном и денежном выражении.

6.92. В качестве комплексной системы ведения счетов СЭЭУ стоит особняком среди отдельных наборов экологической статистики. Хотя наборы данных статистики окружающей среды, как правило, являются внутренне согласованными, нередко по веским причинам не существует строгого соответствия между различными наборами статистики. Сбор экологической статистики часто осуществляется с определенной нормативно-правовой или административной целью, и схема структурирования таких данных отражает эту конкретную потребность. СЭЭУ также опирается на наборы экологической статистики для основных статистических данных, необходимых для ее ведения. Эта система описывает концептуальные основы учета потоков и запасов воды, полезных ископаемых, энергии, древесины, рыбы, почвы, земли и экосистем, загрязне-

ния и отходов в связи с экономической деятельностью по производству, потреблению и накоплению. В СЭЭУ интегрированы конкретные и подробные подходы к измерению каждого из этих природных ресурсов и других материалов. СЭЭУ не предназначена для обеспечения или замены всего того обилия и глубины данных, которые содержатся в каждом из отдельных наборов экологической статистики по своей конкретной области. Скорее, сформированные в рамках СЭЭУ взаимосвязи и взаимоотношения показывают дополнительную и более широкую перспективу и, следовательно, повышают ценность уже имеющейся подробной информации. Принятый в СЭЭУ учетный подход отличает ее от общих наборов статистических данных по экологическим и экономическим вопросам, поскольку такой подход требует целостности и согласованности с базовым набором понятий и определений. Поэтому, используя широкий круг источников данных, СЭЭУ обеспечивает последовательный и согласованный набор статистики окружающей среды с использованием системного подхода для сравнения и противопоставления данных из различных источников и предоставляет совокупные показатели и входящие в них компоненты данных по широкому спектру экологических и экономических вопросов.

6.93. СЭЭУ состоит из целостного, согласованного и интегрированного набора таблиц и счетов, которые сосредоточены на различных аспектах взаимодействия между экономикой и окружающей средой или на изменении состояния окружающей среды. Эти таблицы и счета базируются на согласованных на международном уровне понятиях, определениях, классификациях и правилах учета. В рамках СЭЭУ существует пять основных типов счетов и таблиц: *a)* счета потоков в натуральном выражении, представленные в таблицах ресурсов и использования, *b)* счета активов в натуральном и стоимостном выражении, *c)* последовательность экономических счетов, *d)* функциональные счета экологических операций и *e)* таблицы, содержащие информацию по народонаселению и занятости. Каждый из отдельных счетов связан с любым другим счетом в рамках СЭЭУ, но при этом каждый из них сфокусирован на различных аспектах взаимодействия экономики и окружающей среды.

6.94. Национальная практика по ведению экологических счетов в Нидерландах представлена в тематическом исследовании 6.16.

Тематическое исследование 6.16

Ведение экологических счетов в Нидерландах

1. В 1991 году впервые была представлена наглядная национальная система учета, включающая экологические счета (НСУЭС), однако оказалось, что для немедленной практической реализации этой концептуальной основы отсутствует достаточный объем данных. Было принято решение внедрять более скромную экспериментальную систему НСУЭС, используя так называемый национальный план политики охраны окружающей среды, в котором был выделен ряд экологических тем. Для каждой из этих тем был разработан отдельный показатель.
2. В 1993 году была введена первая система НСУЭС, и действующие в настоящее время системы НСУЭС в основном сохраняют этот формат. Системы НСУЭС концентрируются на следующих темах: парниковый эффект, истощение озонового слоя, закисление, твердые отходы, сточные воды и разведка нефти и природного газа.
3. В 1990-е и в начале 2000-х годов был осуществлен ряд экспериментальных проектов для расширения системы экологических счетов. Вслед за экспериментальным проектом, проведенным в 1997 году, система экологических счетов в Нидерландах была расширена в 2002 году за счет создания национальной системы учета, включающей движение водных

Тематическое исследование 6.16**Ведение экологических счетов в Нидерландах (продолжение)**

ресурсов. В других экспериментальных проектах основной акцент был сделан на энергетике, землепользовании, счетах недропользования и экологических налогах. В период с 2004 по 2007 год на основе этих экспериментальных проектов были разработаны и внедрены подсистемы с одновременным продлением срока действия счетов выбросов в атмосферу и счетов сбросов отходов в водоемы. В 2009 году началось осуществление программы улучшения новых статистических данных по вопросам устойчивого развития. В сотрудничестве с другими институтами будут разработаны новые статистические данные для получения ответов на все виды актуальных социальных, экономических и экологических вопросов. В этой связи были начаты новые проекты в области экологического учета.

Приложение

Перечень тематических областей комплексной экономической статистики

Приведенные здесь описания взяты в обобщенном виде из оригинального справочного документа, разработанного Конференцией европейских статистиков. Полное описание категорий классификации содержится в «Классификации статистической деятельности» (размещено по адресу: www1.unece.org/stat/platform/download/attachments/76285815/Classification+of+statistical+activities.pdf?version=1&modificationDate=1374848323437).

1. Демографическая и социальная статистика

1.2. Труд

Охватывает статистические данные по рабочей силе, рынку труда, занятости и безработице.

1.5. Доходы и потребление

Охватывает статистические данные по доходам и расходам домохозяйств и структуре потребления

2. Экономическая статистика

2.1. Макроэкономическая статистика

Все виды деятельности, которые связаны со статистикой в масштабах всей экономики на макроуровне, выходящей за рамки или отличающейся от национальных счетов — годовых, квартальных или месячных.

2.2. Экономические счета

Охватывает работу по национальным счетам в текущих и постоянных ценах. Не включает сельскохозяйственные счета (2.4.1), вспомогательные счета туризма (2.4.5), счета государственного сектора и финансовые счета (2.5).

2.3. Статистика предприятий

Статистика в масштабе всей экономики по деятельности предприятий. Охватывает работу в области экономической статистики в отношении различных секторов, коммерческих услуг и предприятий в разбивке по классам размера. Не включает статистику по отдельным конкретным секторам (2.4).

2.4. Отраслевая статистика

Статистическая деятельность, связанная с одной из конкретных отраслей промышленности или услуг.

2.4.1. Сельское хозяйство, лесное хозяйство и рыболовство

Вся статистика, связанная с сельским хозяйством, лесным хозяйством, рыболовством, аграрными структурами, производством сельскохозяйственных культур и животноводческой продукции и сырьевых товаров.

2.4.2. Энергетика

Энергоснабжение, энергопотребление, энергетические балансы, энергетические рынки и энергоэффективность. Не включает цены на энергоносители (2.7).

2.4.3. Горная добыча, обрабатывающая промышленность, строительство
Статистика по конкретным видам промышленной деятельности, связанной с горной добычей, обрабатывающей промышленностью и строительством.

2.4.4. Транспорт

Охватывает статистические данные по всем видам транспорта, оборудования, транспортной инфраструктуры, пассажирского и грузового транспорта и по дорожно-транспортным происшествиям.

2.4.5. Туризм

Охватывает статистические данные по видам деятельности посетителей (например, расходы, прибытия/отправления и ночевки), связанным с въездным, выездным и внутренним туризмом, а также по инфраструктуре туризма, занятости в секторе туризма и вспомогательным счетам туризма.

2.4.6. Банковская и финансовая статистика и статистика страхования

Статистика по денежной сфере, банковскому сектору и финансовым рынкам, показатели процентных ставок, курсов валют, фондового рынка и статистика пенсионных фондов.

2.5. Статистика государственных финансов, налоговая статистика и статистика государственного сектора

Все статистические данные, связанные с государственным сектором, включая задолженность, дефицит, поступления, расходы, счета государственного сектора и системы налогообложения и льгот.

2.6. Международная торговля и платежный баланс

Статистические данные по всем трансграничным операциям, учитываемым в платежном балансе, включая прямые иностранные инвестиции и иностранную помощь.

2.7. Цены

Любая статистика, относящаяся к ценам, включая индексы потребительских цен, индексы цен производителей, индексы цен на конкретные продукты и услуги и паритеты покупательной способности.

2.8. Затраты на оплату труда

Статистика по стоимости рабочей силы, трудовым доходам и заработной плате как для структурной, так и для конъюнктурной статистики.

2.9. Наука, техника и инновационная деятельность

Охватывает виды деятельности в области науки, техники и инноваций, научных исследований и опытно-конструкторских разработок, патентов и наукоемких услуг.

3. Статистика окружающей среды и многоотраслевая статистика

3.1. Окружающая среда

Включает данные по климату, изменению климата, биоразнообразию, природным ресурсам, состоянию почвы, воды, воздуха, отходам, загрязнению окружающей среды, а также экологические счета.

4. Методология сбора, обработки, распространения и анализа данных

Включает метаданные (4.1), классификации (4.2), источники данных (4.3), переписи и регистры предприятий и сельских хозяйств (4.3.2), обследования домохозяйств (4.3.3), обследования предприятий и сельских хозяйств (4.3.4), прочие административные обследования (4.3.5), редактирование и увязку данных (4.4), распространение и создание хранилищ данных (4.5).

5. Стратегические и управленческие вопросы официальной статистики

Включает институциональные системы и принципы, роль и организацию официальной статистики (5.1), статистические программы, координацию в рамках статистических систем (5.2), системы качества и измерение результативности статистических систем и ведомств (5.3), управление людскими ресурсами и их развитие (5.4), управление технологическими ресурсами и их развитие (5.5), техническое сотрудничество и наращивание потенциала (5.7).

Справочная литература

- Australian and New Zealand Standard Industrial Classification, 2006. Размещено по адресу: www.abs.gov.au/ANZSIC.
- Bank of England. *Cost-Benefit Analysis of Monetary and Financial Statistics: A Practical Guide*. London: Bank of England, 2006. Размещено по адресу: www.bankofengland.co.uk/statistics/about/cba.pdf.
- Bergdahl, M. Process orientation at Statistics Sweden: implementation and initial experiences. Paper presented at International Association for Official Statistics conference. Shanghai, China, October 2008.
- Braaksmā, B. Redesign of the chain of economic statistics in the Netherlands. Paper presented at the Seminar on Registers in Statistics. Helsinki, May 2007.
- Central Bureau of Statistics of the Netherlands. *Arbeidsrekeningen, Kern van het statistisch systeem over arbeid*. Amsterdam: Central Bureau of Statistics, 1996.
- Commission of the European Communities. Communication from the commission to the European parliament and the council entitled On the production of EU statistics: a vision for the next decade. Com 404 final. Brussels, 2009.
- Committee on Monetary, Financial and Balance of Payments Statistics. *Promoting Excellence in European Statistics, CMFB, 20 Years*. Lisbon: CMFB, 2011. Размещено по адресу: www.cmfb.org/pdf/2011-11-25%20CMFB_Promoting%20Excellence%20in%20European%20Statistics.pdf.
- Cummings, Thomas G. and Christopher G. Worley. *Organization Development and Change*, 8th ed. Mason, Ohio: Thomson South-Western, 2005.
- Duncan, Joseph W. *Revolution in United States Government Statistics, 1926-1976*. Washington D.C.: U.S. Department of Commerce, Office of Federal Statistical Policy and Standards, 1978.
- European Central Bank. The ECB Statistics Quality Framework and quality assurance procedures. Размещено по адресу: www.ecb.europa.eu/stats/html/sqf.en.html.
- Eurostat. *Handbook on Price and Volume Measures in National Accounts*. Luxembourg: Office for Official Publications of the European Communities, 2001. Размещено по адресу: www.euklems.net/pub/eurostat_handbook_on_volumes_&_prices.pdf.
- _____. Classification of Economic Activities in the European Community (NACE), rev.2. Luxembourg, 2006. Размещено по адресу: [http://epp.eurostat.ec.europa.eu/statistics_explained/index.php/Glossary:Statistical_classification_of_economic_activities_in_the_European_Community_\(NACE\)](http://epp.eurostat.ec.europa.eu/statistics_explained/index.php/Glossary:Statistical_classification_of_economic_activities_in_the_European_Community_(NACE)).
- _____. Classification of Products by Activity (CPA). Luxembourg, 2008. Размещено по адресу: http://epp.eurostat.ec.europa.eu/statistics_explained/index.php/Glossary:CPA.
- _____. European Statistics Code of Practice for the national and community statistical authorities. Adopted by the European Statistical Systems Committee, 28 September 2011. Размещено по адресу: http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page/portal/quality/documents/CoP_October_2011.pdf.

- FAO. *A System of Economic Accounts for Food and Agriculture*. Rome, 1996.
- _____. *A System of Integrated Agricultural Censuses and Surveys*. Rome, 2005. Размещено по адресу: www.fao.org/docrep/009/a0135e/A0135E00.htm.
- Froyen, Richard T. *Macroeconomics: Theories and Policies*. New Jersey: Prentice Hall, 2005.
- Grimm, Bruce T. and Teresa L. Weadock. Gross domestic product: revisions and source data. *Survey of Current Business*, vol. 86, No. 2 (February 2006).
- Holdren, Alyssa E. and Bruce T. Grimm. Gross domestic income: revisions and source data. *Survey of Current Business*, vol. 88, No. 12 (December 2008). Размещено по адресу: www.bea.gov/scb/index.htm.
- МОТ и др. *Руководство по индексам потребительских цен: теория и практика*. Женева, 2004 год. Размещено по адресу: www.imf.org/external/pubs/ft/cpi/manual/2004/rus/cpi_ru.pdf.
- МВФ. *Статистика внешнего долга. Руководство для составителей и пользователей* (Вашингтон, О.К., 2003 год). Размещено по адресу: www.imf.org/external/russian/pubs/ft/eds/guide/guider.pdf.
- IMF. *The System of Macroeconomic Accounts Statistics: An Overview*. Washington, D.C., 2007.
- МВФ. *Руководство по платежному балансу и международной инвестиционной позиции*, шестое издание (Вашингтон, О.К., 2009 год). Размещено по адресу: www.imf.org/external/russian/pubs/ft/bop/2007/bopman6r.pdf.
- IMF et al. *Producer Price Index Manual: Theory and Practice*. Washington, D.C., 2004. Размещено по адресу: www.imf.org/external/np/sta/teppi/index.htm.
- _____. *Export and Import Price Index Manual: Theory and Practice*. Washington, D.C., 2009. Размещено по адресу: www.imf.org/external/np/sta/tegeipi/index.htm.
- Janssen, R. J. A. Economic indicators: research on the business cycle and quarterly national accounts. In *A Century of Statistics*, J. G. S. J. van Maarseveen and M. B. G. Gircour, eds. Amsterdam: Stichting beheer IISG, 1999.
- Janssen, R. J. A. and S. B. Algera. The Methodology of the Dutch system of quarterly accounts. Occasional papers, NA-25. Amsterdam: Central Bureau of Statistics, 1988.
- Jorgenson, Dale W., Frank M. Gallop and Barbara M. Fraumeni. *Productivity and U.S. Economic Growth*. Massachusetts: Harvard University Press, 1987.
- Kuznets, Simon. National Income 1929-1932. Senate Document No. 124, 73rd Congress, 2nd Session. Washington D.C.: U.S. Government Printing Office, 1934.
- Lundberg, Erik. Nobel Award Ceremony speech honouring Sir Richard Stone. In *Nobel Lectures, Economics 1981-1990*, K. G. Mäler, ed. Singapore: World Scientific Publishing Company, 1992.
- Mäler, K. G. *An Analysis of the Sources of War Finance and Estimate of the National Income and Expenditure in 1938 and 1940*. London: The Stationery Office, 1941.
- Marcuss, Rosemary D. and Richard E. Kane. U.S. national income and product statistics: born of the Great Depression and World War II. *Survey of Current Business*, vol. 87 No. 2, (2007).
- Monty, André. Relationship between statistical, accounting and administrative units. Technical paper. Statistics Canada, 2003.
- Morisi, Teresa. Recent changes in the national current employment statistics survey. *Monthly Labor Review* (June, 2003).

- National Statistics. *National Statistics Code of Practice: Statement of Principles*. London: The Stationary Office, 2002. Размещено по адресу: www.statistics.gov.uk/about_ns/cop/default.asp.
- _____. *National Statistics Code of Practice: Protocol on Data Access and Confidentiality*. London: The Stationary Office, 2004. Размещено по адресу: www.statistics.gov.uk/about_ns/cop/default.asp.
- _____. *National Statistics Code of Practice: Protocol on Statistical Integration and Classification, revised version*. London: The Stationary Office, 2008. Размещено по адресу: www.statistics.gov.uk/about_ns/cop/default.asp.
- North American Industry Classification System (NAICS), 2007. Размещено по адресу: www.statcan.gc.ca/subjects-sujets/standard-norme/naics-scian/2007/list-liste-eng.htm.
- North American Product Classification System (NAPCS), 1999. Размещено по адресу: www.census.gov/eos/www/napcs/.
- OECD. *Measuring Productivity: Measurement of Aggregate and Industry-level Productivity Growth*. Paris, 2001. Размещено по адресу: www.oecd.org/dataoecd/59/29/2352458.pdf.
- _____. *Measuring Globalization: OECD Handbook on Economic Globalization Indicators*. Paris, 2005. Размещено по адресу: www.oecd.org/science/sci-tech/measuringglobalisationoecdeconomicglobalisationindicators2010.htm.
- ОЭСР. *Эталонное определение ОЭСР для иностранных прямых инвестиций*, 4-е изд. (Париж, 2008 год). Размещено по адресу: www.oecd.org/daf/inv/investmentstatisticsandanalysis/46229224.pdf.
- Rayner, E. Creating a new business model for NZ's national statistical office of the 21st Century. Paper presented at the Business Process Management Conference. Sydney, 13–16 March, 2007.
- Renssen, R. H. and A. van Delden. Standardization of design and production of statistics: a service oriented approach at Statistics Netherlands. Statistics Netherlands discussion paper 09034, 2009.
- Sauers, Renee, Edward Dozier, and Denis Caron. Reconciliation of the U.S.-Canadian Current Account, 2006–2007. *Survey of Current Business*, vol. 88, No. 11 (November 2008).
- Schenau, Sjoerd, Roel Delahaye, Cor Graveland and Maarten van Rossum. The Dutch environmental accounts: present status and future developments. Paper of the National Accounts Department, Statistics Netherlands, 2009.
- Статистическое управление Канады. Проект доклада по базовым принципам обеспечения качества, представленный на сорок первой сессии Статистической комиссии Организации Объединенных Наций 2010 года, версия 1. Сентябрь 2009 года. Размещено по адресу: <http://unstats.un.org/unsd/dnss/QualityNQAF/nqaf.aspx> (с замечаниями).
- Statistics New Zealand. *Statistics New Zealand's generic Business Process Model (gBPM) v2*. Wellington: Statistics New Zealand, 2006.
- Steeg, A. M. van de. *Accounting for Tourism, The Tourism Satellite Account (TSA) in Perspective*, The Hague: Statistics Netherlands and University of Groningen, 2009.
- United Kingdom Statistics Authority. *Code of Practice for Official Statistics*. London: United Kingdom Statistics Authority, 2009. Размещено по адресу: www.statisticsauthority.gov.uk/assessment/code-of-practice.

Организация Объединенных Наций. *Основные принципы официальной статистики*. 1994 год. Размещено по адресу: <http://unstats.un.org/unsd/methods/statorg/FP-Russian.pdf>.

_____. *Стратегия оценки промышленной структуры и роста*, методологические исследования, № 65. В продаже под № R.94.XVII.11. Размещено по адресу: http://unstats.un.org/unsd/publication/SeriesF/SeriesF_65R.pdf.

_____. *Статистика международной торговли товарами: концепции и определения*, методологические исследования, серия М, № 52, Rev. 2. В продаже под № R.98.XVII.16. Размещено по адресу: http://unstats.un.org/unsd/publication/SeriesM/SeriesM_52rev2R.pdf.

United Nations. *Handbook of Statistical Organization, Third edition: The Operation and Organization of a Statistical Agency*. Studies in Methods, Series F, No. 88. Sales No. E.03.XVII.7. Размещено по адресу: http://unstats.un.org/unsd/publication/SeriesF/SeriesF_88E.pdf.

_____. *Rural Households' Livelihood and Well-Being: Statistics on Rural Development and Agriculture Household Income*. Sales No. E.07.II.E.14. Размещено по адресу: www.fao.org/docrep/015/am085e/am085e.pdf.

Организация Объединенных Наций. *Международные рекомендации по статистике розничной и оптовой торговли*. Статистические документы, серия М, № 89. В продаже под № R.08.XVII.26. Размещено по адресу: www.un.org/ru/publications/pdfs/stats_recom_2008.pdf.

_____. *Международные рекомендации по статистике промышленности, 2008 год*. Статистические документы, серия М, № 90. В продаже под № R.08.XVII.8. Размещено по адресу: <http://unstats.un.org/unsd/EconStatKB/Attachment383.aspx>.

_____. *Международная стандартная отраслевая классификация всех видов экономической деятельности. Четвертый пересмотренный вариант*. Статистические документы, серия М, № 4, Rev. 4. В продаже под № R.08.XVII.25. Размещено по адресу: http://unstats.un.org/unsd/publication/seriesm/seriesm_4rev4r.pdf.

United Nations. *Central Product Classification, version 2*. Statistical papers, Series M, No. 77, Ver. 2. Sales No. E.08.XVII.7. Размещено по адресу: <http://unstats.un.org/unsd/cr/registry/cpc-2.asp>.

Организация Объединенных Наций. *Система национальных счетов 2008*. В продаже под № R.08.XVII.29. Размещено по адресу: http://unstats.un.org/unsd/publication/seriesf/SeriesF_2Rev5r.pdf.

_____. *Вспомогательный счет туризма: рекомендуемая методологическая основа, 2008 год*. В продаже под № R.08.XVII.27. Размещено по адресу: http://unstats.un.org/unsd/publication/Seriesf/SeriesF_80rev1r.pdf.

_____. *Руководство по статистике международной торговли услугами, 2010 год*. В продаже под № R.10.XVII.14. Размещено по адресу: http://unstats.un.org/unsd/publication/Seriesf/SeriesF_80rev1r.pdf.

Организация Объединенных Наций, Европейская экономическая комиссия. «Придать значимость статистическим данным Часть 1. Как написать статью о цифрах: методическое руководство». ECE/CES/STAT/NONE/2006/1. Размещено по адресу: www.unece.org/fileadmin/DAM/stats/documents/writing/MDM_Part1-Russian.pdf.

United Nations, Economic Commission for Europe. General statistical business processing model. Paper presented at the Joint Economic Commission for Europe/Eurostat/OECD Work Session on Statistical Metadata (METIS), 2009.

Организация Объединенных Наций, Статистическая комиссия. Доклад о глобальных инициативах по улучшению качества сельскохозяйственной и сельской статистики. 16 декабря 2008 года. E/CN.3/2009/3.

United States Generally Accepted Accounting Principles (U.S. GAAP). 2009. Размещено по адресу: <http://cpaclass.com/gaap/gaap-us-01a.htm>.

World Bank, et al. *Global Strategy to Improve Agricultural and Rural Statistics*. Washington, D.C.: World Bank, 2010. Размещено по адресу: www.fao.org/fileadmin/templates/ess/documents/meetings_and_workshops/ICAS5/Ag_Statistics_Strategy_Final.pdf.

Wouters, Hans. Treatment of statistical discrepancies. Internal paper of Statistics Netherlands, 2008.