

23 June 2017

Original: Russian

**11th United Nations Conference on the
Standardization of Geographical Names**

New York, 8 -17 August 2017

Item 5 of the provisional agenda*

**Reports by Governments on the situation in their countries
and on the progress made in the standardization of geographical
names since the 10th Conference (for distribution only).**

Report of the Russian Federation

Submitted by the Russian Federation **

* E/CONF.105/1

** Prepared by the Federal Service for State Registration, Cadastre and Cartography

Доклад Российской Федерации

Правовые основы деятельности в области стандартизации географических названий

Действующее законодательство Российской Федерации в области наименований географических объектов основывается на Конституции Российской Федерации и включает в себя Федеральный закон от 18.12.1997 № 152-ФЗ «О наименованиях географических объектов», а также принятые в соответствии с ним иные нормативные правовые акты Российской Федерации в области наименований географических объектов.

Сфера действия Федерального закона «О наименованиях географических объектов» распространяется на деятельность в области установления, нормализации, употребления, регистрации, учёта и сохранения наименований географических объектов Российской Федерации, географических объектов континентального шельфа и исключительной экономической зоны Российской Федерации, а также географических объектов открытых или выделенных российскими исследователями в пределах открытого моря и Антарктики.

Правовые основы деятельности в области наименований географических объектов постоянно пополняются нормативными правовыми актами, принимаемыми для обеспечения действий конкретных положений Закона.

В период 2012 – 2017 гг. приняты следующие нормативные правовые акты:

1. Постановление Правительства Российской Федерации от 15.11.2012 № 1167 «О порядке согласования предложений о присвоении наименований отдельным географическим объектам или о переименовании таких географических объектов».

2. Приказ Минэкономразвития России от 27.03.2014 № 171 «Об утверждении Порядка осуществления экспертизы предложений о присвоении наименований географическим объектам и о переименовании географических объектов, а также выдачи заключений на указанные предложения».

3. Приказ Минэкономразвития России от 27.03.2014 № 172 «Об утверждении Порядка регистрации и учета наименований географических объектов, издания словарей и справочников наименований географических объектов, а также выполнения работ по созданию Государственного каталога географических названий и его ведения».

4. Постановление Правительства Российской Федерации от 19.11.2014 № 1221 «Об утверждении Правил присвоения, изменения и аннулирования адресов», которым установлено, что наименования населенных пунктов в структуре адреса должны соответствовать наименованиям, зарегистрированным в Государственном каталоге географических названий.

5. Постановление Правительства Российской Федерации от 22.05.2015 № 492 «О составе сведений об адресах, размещаемых в государственном адресном реестре, порядке межведомственного информационного взаимодействия при ведении государственного адресного реестра, о внесении изменений и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации», которым утверждены Правила межведомственного информационного взаимодействия при ведении государственного адресного реестра, включая предоставление информации из Государственного каталога географических названий.

6. Приказ Минэкономразвития России от 29.05.2015 № 322 «Об утверждении Порядка выявления существующих наименований географических объектов Российской Федерации, континентального шельфа и исключительной экономической зоны Российской Федерации, а также географических объектов, открытых или выделенных российскими исследователями в пределах открытого моря и Антарктики».

Перечисленные нормативные правовые акты в области наименований географических объектов размещены на официальном интернет-сайте Росреестра: <https://rosreestr.ru/site/activity/geodeziya-i-kartografiya/naimenovaniya-geograficheskikh-obektov/zakonodatelstvo-rf-o-naimenovaniyakh-geograficheskikh-obektov/>.

Национальные органы по стандартизации географических названий

Уполномоченными федеральными органами исполнительной власти в области наименований географических объектов являются Министерство экономического развития Российской Федерации (Минэкономразвития России) и Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестр).

Минэкономразвития России осуществляет функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере наименований географических объектов.

В Росреестре выполняются работы:

по созданию и ведению Государственного каталога географических названий;
по нормализации наименований географических объектов на русском языке;
по осуществлению экспертизы предложений о присвоении наименований географическим объектам и о переименовании географических объектов, выдачи заключений на указанные предложения;

по согласованию содержания словарей и справочников наименований географических объектов, подготовку и издание которых осуществляют федеральные органы исполнительной власти и органы государственной власти субъектов Российской Федерации в пределах своей компетенции до их издания;

по согласованию с соответствующими заинтересованными федеральными органами исполнительной власти предложений о присвоении наименований железнодорожным станциям, морским портам и речным портам, аэропортам, географическим объектам территориального моря, континентального шельфа и исключительной экономической зоны Российской Федерации, географическим объектам, открытым или выделенным российскими исследователями в пределах открытого моря и Антарктики, или о переименовании таких географических объектов;

по регистрации и учету наименований географических объектов Российской Федерации, континентального шельфа и исключительной экономической зоны Российской Федерации и географических объектов, открытых или выделенных российскими исследователями в пределах открытого моря и Антарктики;

по выполнению работ по выявлению существующих наименований географических объектов.

Деятельность в области наименований географических объектов Росреестр осуществляет совместно с другими федеральными органами исполнительной власти в пределах их компетенции.

В отдельных субъектах Российской Федерации при исполнительных органах государственной власти действуют Топонимические комиссии, созданные в целях упорядочения применения названий городских объектов, учета и сохранения их как составной части историко-культурного наследия.

При Русском географическом обществе действует Топонимическая комиссия, которая занимается теоретической топонимикой, изучением народной географической терминологии, внедрением топонимики в программы высших учебных заведений. В 2017 г. была проведена 52-я всероссийская студенческая конференция по топонимике.

С учетом положительных экспертных заключений Росреестра в период 2012 – 2017 гг. Правительством Российской Федерации принято более 120 нормативных актов о присвоении наименований 280 географическим объектам и о переименовании 107 географических объектов.

Работы по созданию национальной базы географических названий

В период 2012 – 2017 гг. продолжались работы по созданию и ведению Государственного каталога географических названий, а также регистрации и учету географических объектов континентального шельфа и исключительной экономической зоны Российской Федерации, географических объектов, открытых или выделенных российскими исследователями в пределах открытого моря и Антарктики.

Общий порядок выполнения работ по созданию Государственного каталога географических названий и его ведению определен приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 27.03.2014 № 172. Работы по созданию Государственного каталога географических названий и его ведению выполняют Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии и подведомственное ей федеральное государственное бюджетное учреждение «Центр геодезии, картографии и ИПД».

Государственный каталог географических названий базируется на информационной поисковой системе, обеспечивающей формирование базы данных об объектах и их наименованиях, её хранение, обработку и выдачу зарегистрированной в ней информации по типовым запросам пользователей.

Созданная информационная поисковая система в 2016 году зарегистрирована Федеральной службой по интеллектуальной собственности в Реестре программ для ЭВМ. Правообладателем системы является Российская Федерация, от имени которой выступает Росреестр.

Государственный каталог географических названий является федеральным информационным ресурсом, в котором содержится информация о наименованиях географических объектах и о самих объектах на территории Российской Федерации, её континентального шельфа и исключительной экономической зоны Российской Федерации, а также наименованиях географических объектов, открытых или выделенных российскими исследователями в пределах открытого моря и Антарктики.

Государственный каталог географических названий создаётся в виде постоянно поддерживаемой на уровне современности электронной базы данных, содержащей информацию о наименованиях, присвоенных географическим объектам и переименованных географических объектов в соответствии с законодательством Российской Федерации в области наименований географических объектов, и информацию об объектах, к которым эти наименования относятся.

В состав по ведению Государственного каталога географических названий входит занесение в базу данных официальных сведений:

- о присвоенных наименованиях географическим объектам;
- о переименовании географических объектов;
- об изменении рода объекта;
- о снятии с учёта географических объектов, прекративших своё существование;
- об изменении административно-территориальной принадлежности объекта.

Новая информация, которая заносится в базу данных в порядке её ведения, сопровождается указаниями на источники этой информации и дату внесения этой информации в базу данных.

Создаваемый в Российской Федерации Государственный каталог географических названий состоит из двух самостоятельных разделов:

Первый раздел – географические объекты сухопутной части Российской Федерации.

Второй раздел – географические объекты континентального шельфа Российской Федерации, исключительной экономической зоны Российской Федерации, а также географические объекты, открытые или выделенные российскими исследователями в открытом море или в Антарктике.

В базе данных Госкаталога каждый географический объект характеризуется показателями, большую часть из которых составляют сведения, необходимые для регистрации и однозначной идентификацией географического объекта (наименование географического объекта, род объекта, административный статус населённого пункта, административно-территориальное положение географического объекта, географические координаты, номенклатура листа топографической карты масштаба 1:100 000, на которой отображены географический объект, положение объекта относительно другого более крупного географического объекта и т.д.). К другой части информационных показателей отнесены дополнительные справочные сведения о названии и об объекте (варианты названия, варианты рода объекта, данные о происхождении названия и т.д.).

При помещении в базу данных Государственного каталога географических названий вышеприведенного комплекса информационных показателей выполняется автоматическая регистрация, которая сопровождается присвоением индивидуальных регистрационных номеров наименованиям географических объектов с фиксированием даты регистрации в базе данных.

Подготовленная для занесения в базу данных Государственного каталога географических названий информация должна быть документально подтверждена достоверными источниками. В качестве таких источников служат: нормативные правовые акты Российской Федерации, нормативно-правовые акты субъектов Российской Федерации, справочники административно-территориального устройства субъектов Российской Федерации, данные переписи населения, опубликованные словари и справочники наименований географических объектов, которые перед изданием прошли согласование с органом государственной власти в области наименований географических объектов, картографические и другие материалы.

В базу данных Государственного каталога уже занесена выявленная по нормативным актам, топографическим картам масштаба 1:100 000, по словарям и справочникам, и иным источникам информация о наименованиях 786 000 географических объектов, в том числе информация о 1200 наименованиях географических объектов континентального шельфа и исключительной экономической зоны Российской Федерации, а также наименованиях географических объектов, открытых или выделенных российскими исследователями в пределах открытого моря и Антарктики.

В целях обеспечения достоверности и актуальности информации о наименованиях географических объектов проводится согласование зарегистрированных в Каталоге наименований географических объектов на территории субъектов Российской Федерации с органами государственной власти этих субъектов.

В целях оперативного доведения информации до заинтересованных потребителей, сформированные по данным Государственного каталога географических названий, реестры наименований географических объектов 85 субъектов Российской Федерации опубликованы на официальном интернет-сайте Росреестра: <https://rosreestr.ru/site/activity/geodeziya-i-kartografiya/naimenovaniya-geograficheskikh-obektov/gosudarstvennyy-katalog-geograficheskikh-nazvaniy/>.

По запросам заинтересованных физических и юридических лиц, органов государственной власти и органов местного самоуправления зарегистрированная в базе данных Государственного каталога географических названий информация безвозмездно предоставляется как на бумажной, так на и электронной основе, в виде:

списков наименований географических объектов, расположенных на территории конкретного субъекта Российской Федерации;

алфавитных списков наименований географических объектов по административным районам субъектов Российской Федерации; по роду географических объектов, по номенклатурным листам карты масштаба 1:100 000, а также по сочетанию названных показателей;

алфавитных списков географических названий ранее существовавших географических объектов заданного рода на всю территорию Российской Федерации или отдельные субъекты Российской Федерации;

списков одноимённых географических объектов с заданным наименованием;

сведений о заданном наименовании географического объекта (в том числе по фрагменту наименования);

списков изменившихся в течение заданного периода времени наименований географических объектов, (в алфавитной последовательности новых или предыдущих наименований);

регистрационно-учётных форм, в которых приведена вся информация для данного зарегистрированного в Государственном каталоге наименования географического объекта.

С использованием информации Государственного каталога географических названий проводятся регулярные работы по ведению электронного Бюллетеня об официальных изменениях географических названий на территории России за период начиная с 1997 года.

Бюллетень размещен на официальном интернет-сайте Росреестра: https://rosreestr.ru/wps/portal/p/cc_ib_other_lines_activity/cc_ib_cartographical_activity/cc_ib_names_geographical_objects/cc_ib_works_names_geographical_objects.

Словари и справочники географических названий

Проведение Росреестром работ по согласованию содержания словарей и справочников наименований географических объектов до их издания предусмотрено Федеральным законом «О наименованиях географических объектов». Рассмотрены проекты справочников административно-территориального деления субъектов Российской Федерации: Республики Марий Эл, Республики Башкортостан, Республики Карелия и многие другие.

Картографические издания

Наиболее важным картографическим изданием продолжает оставаться Национальный атлас России – энциклопедическое научно-справочное картографическое произведение, содержащее информацию о государственно-политическом устройстве, природе, ресурсах, населении, экономике, состоянии окружающей среды, истории и культуре России. Национальный атлас России (четыре тома) выпущен как в полиграфическом, так и электронном виде.

На сайте Росреестра: <https://rosreestr.ru/site/>, в открытом доступе размещены Национальный атлас России и Публичная кадастровая карта.

Активно ведутся работы по созданию национального атласа Арктики.

Основное назначение атласа предполагает его применение в качестве информационно-справочного официального издания, научно-прикладного характера, содержащего картографический свод и обобщение научных знаний о природном и природно-ресурсном потенциале территории Арктической зоны Российской Федерации.

Национальная система романизации географических названий

В картографических изданиях на национальных языках продолжает применяться принятая на V Конференции ООН по стандартизации географических названий (Монреаль, 1987 г.) система транслитерации кириллического алфавита буквами латинского алфавита GOST-83, опубликованная на сайте Росреестра: <https://rosreestr.ru/site/activity/geodeziya-i-kartografiya/naimenovaniya-geograficheskikh-obektov/zakonodatelstvo-rf-o-naimenovaniyakh-geograficheskikh-obektov/>.

Эта система применена также во втором разделе Государственного каталога географических названий для регистрации информации о названиях и видах географических объектов континентального шельфа и исключительной экономической зоны Российской Федерации, а также географических объектов, открытых или выделенных российскими учёными в пределах открытого моря и Антарктики.

Проведение работ по обновлению инструкций по русской передаче географических названий

В период 2012 – 2017 гг. проводились работы по обновлению содержания инструкций по русской передаче географических названий Республики Башкортостан, Республики Бурятия, Республики Татарстан, Республики Алтай, Республики Тыва, а также Республики Мордовия, Северная Осетия – Алания, Калмыкия, Коми, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, мансийских и ногайских наименований. Ведутся работы по обновлению инструкции по русской передаче географических названий с ряда других языков народов Российской Федерации.

Участие в международных форумах по вопросам стандартизации географических названий

В отчётный период уделялось большое внимание международному сотрудничеству в области географических названий.

Российские специалисты принимали участие в работе 10-й Конференции ООН по стандартизации географических названий, 27-й, 28-й и 29-й сессий Группы экспертов ООН по географическим названиям.

Российские специалисты входят в состав Отдела Восточной Европы, Северной и Средней Азии и Балтийского отдела Группы экспертов ООН по географическим названиям в качестве их постоянных членов.

Наряду с сотрудничеством со странами Группы экспертов ООН по географическим названиям успешно развивалось взаимодействие в составе Рабочей группы по географическим названиям Межгосударственного совета по геодезии, картографии, кадастру и дистанционному зондированию Земли государств – участников СНГ.

Основным результатом такого сотрудничества стала подготовка электронного бюллетеня изменений географических названий государств – участников СНГ, ежегодно обновляемого и публикуемого на сайте Росреестра на русском и национальных языках участвующих стран.

Специалист Геологического института Российской академии наук в качестве постоянного члена Подкомитета по наименованию форм подводного рельефа (SCUFN) объединённых Межправительственной океанографической комиссии (МОК) и Международной гидрографической организации (МГО) принимал участие в ежегодных рабочих заседаниях Подкомитета, на которых от Российской Федерации вносились предложения по присвоению наименований форм подводного рельефа.