



经济及社会理事会

Distr.: General
28 December 2000
Chinese
Original: English

统计委员会

第三十二届会议

2001年3月6日至9日

临时议程* 项目6(b)

未按领域分类的活动：

审查与联合国特定年和庆祝

活动有关的现有统计方案

与选定的联合国特定年和庆祝活动有关的现有统计方案

秘书长的报告

摘要

本报告审查了下列即将进行的特别活动：(a) 第三次联合国最不发达国家问题会议；(b) 《1990年代联合国非洲发展新议程》的审查；(c) 国际老年人年的后续行动：第二次老龄问题世界大会；及(d) 《21世纪议程》的全面审查。报告说明每项活动的主题，并对这些活动所涉统计问题进行了分析。请委员会在讨论其下届会议议程和多年工作方案时考虑这些资料。

* E/CN.3/2001/1。

目录

	段次	页次
一. 第三次联合国最不发达国家问题会议	1-5	3
A. 背景	1-4	3
B. 所涉统计问题	5	3
二. 《1990 年代联合国非洲发展新议程》的审查	6-11	3
A. 背景	6-9	3
B. 所涉统计问题	10-11	4
三. 国际老年人年的后续行动：第二次老龄问题世界大会	12-14	4
A. 背景	12-13	4
B. 所涉统计问题	14	4
四. 《21 世纪议程》的全面审查	15-24	5
A. 背景	15-19	5
B. 所涉统计问题	20-24	6

一. 第三次联合国最不发达国家问题会议

A. 背景

1. 大会 1997 年 12 月 18 日第 52/187 号决议决定在高级别召开第三次联合国最不发达国家问题会议。联合国贸易和发展会议(贸发会议)被指定为组织第三次联合国最不发达国家问题会议的协调中心。2001 年 5 月 14 日至 20 日, 欧洲联盟将在布鲁塞尔主办该会议。

2. 会议的目标如下:

- 评价在国家一级执行 1990 年在巴黎召开的第二次联合国最不发达国家问题会议通过的《1990 年代支援最不发达国家行动纲领》¹的进展情况;
- 审查落实国际支援措施的情况, 特别是在官方发展援助、债务、投资和贸易方面;
- 考虑拟订和通过适当的国家和国际政策和措施, 支援最不发达国家的可持续发展, 促进它们逐步融入世界经济。

3. 目前, 48 个国家被联合国定为最不发达国家。经济及社会理事会每三年根据下列标准审查最不发达国家名单:

- 低收入—按照人均国内生产总值衡量;
- 人力资源薄弱—按照综合指数(物质生活素质强化指数)衡量; 该指数包括下列指标: 出生时预期寿命、人均卡路里摄入量、中小学总入学率和成人文化水平;
- 经济多样化程度低—按照综合指数(经济多样化指数)衡量; 该指数包括制造业在国内生产总值所占的份额、工业劳动力所占份额、人均年商业能源消费量和贸发会议商品出口密集指数。

4. 列入和脱离名单采用不同的标准。此外, 还定期审查这些标准。例如, 发展政策委员会建议, 用经济脆弱程度指数取代经济多样化指数, 因为前者反映出许多低收入国家遭受的主要外部冲击, 并且列入了受冲击国家的主要结构因素, 包括规模小和缺少多样化。

B. 所涉统计问题

5. 迄今, 贸发会议尚未向联合国统计司通报预计第三次联合国最不发达国家问题会议所涉特别统计问题。但预期评价会议目标执行进度的工作将要求对照既定基准衡量有关统计指标。

二. 《1990 年代联合国非洲发展新议程》的审查

A. 背景

6. 1991 年大会第四十六届会议(第 46/151, 附件, 第二节)一致通过《1990 年代联合国非洲发展新议程》。《联合国新议程》是非洲国家与国际社会达成的协定, 双方都承诺为加速非洲发展进程作出具体和深远的努力。此外, 秘书长于 1996 年 3 月发起执行《1990 年代联合国非洲发展新议程》的联合国全系统特别倡议。

7. 执行《联合国新议程》以若干优先领域为目标, 包括:

- 经济改革, 包括有效调动和高效使用国内资源;
- 促进私营部门和外国直接投资;
- 加强民主化进程, 增强民间社会的力量;
- 解决非洲债务问题;
- 贸易促进和市场准入;
- 非洲经济多样化;
- 农业生产、农村发展和粮食安全;

- 环境与发展；
- 区域和分区域合作与一体化；
- 南南合作。

8. 《联合国新议程》还特别关注人类发展，增加生产性就业，以及促进朝着在 2000 年以前实现下列领域中以人为中心的发展目标迅速取得进展：预期寿命、妇女参与发展、儿童和产妇死亡率、营养、保健、水与卫生、基本教育和住房。

9. 《联合国新议程》设有监测和评价充分执行新议程进展情况的常规机制。秘书长分别于 1998 年 9 月和 2000 年 9 月向大会提交关于《联合国新议程》执行情况的进度报告 (A/53/390 和 Add.1 及 A/53/350 和 Add.1)。大会 1999 年 12 月 22 日第 54/234 号决议还要求在 2002 年最后审查和评价之前，独立评价《联合国新议程》的执行情况。目前，联合国秘书处经济和社会事务部非洲和最不发达国家特别协调员办公室 (特别协调员办公室) 正在协调独立评价和最后审查的工作。

B. 所涉统计问题

10. 一般认为，有系统地努力从所有非洲国家及其发展伙伴收集尽可能多的资料和数据对独立评价工作及最后审查和评价《联合国新议程》至关重要。特别协调员办公室正在确定数据领域，拟订对最后审查所需资料和数据类型的具体要求，预计包括：

- 自 1992 年以来的经济和人口增长率时间序列；
- 关于贫穷、教育、保健、环境和接受服务机会等的统计；
- 关于流入非洲资源 (官方发展援助) 的数据。

11. 按照《联合国特别倡议》已经在部门一级建设的数据收集能力特别符合最后审查《联合国新议程》的资料和数据要求。秘书长分别于 1998 年、1999 年和 2000 年春提出关于《联合国特别倡议》执行情况的进度报告。这些报告 (E/AC. 51/1998/7、E/AC. 51/1999/6

和 E/AC. 51/2000/6) 载有在广泛政策领域中现有的资料和分析。

三. 国际老年人年的后续行动：第二次老龄问题世界大会

A. 背景

12. 1982 年 7 月 26 日至 8 月 6 日在维也纳召开的老龄问题世界大会通过了《老龄问题国际行动计划》；² 大会 1982 年 12 月 3 日第 37/51 号决议同年核准了该行动计划。第二次老龄问题世界大会定于 2002 年第一次世界大会二十周年之际召开。该会议将在不分年龄人人共享的社会的主题范围内，全面审查第一次世界大会的成果，并制定一项订正的老龄问题行动计划和长期战略，纳入历次定期审查的结果。(大会 2000 年 5 月 25 日第 54/262 号决议，第 1 段)。

13. 《老龄问题国际行动计划》，除其他外，建议多边和双边国际行动应把重点放在数据收集和分析、培训和教育及研究上。

B. 所涉统计问题

14. 社会发展委员会是被指定每四年审查和评价《老龄问题国际行动计划》执行情况的政府间机构，必要时提出更新该计划的建议。该委员会关于监测该计划执行情况，特别是关于数据收集和分析的建议或提议概述如下：

(a) 建立可从因特网进入的常设数据库，使会员国能够不断更新和进入老龄问题公共政策数据库。荷兰政府向联合国老龄问题方案提供建立数据库的技术支助。1999 年秋，向政府老龄问题协调中心寄送旨在为数据库收集资料的调查表，当时许多协调中心也是国际老年人年协调中心。调查表中有一节涉及与老龄问题有关的统计，如：

- (一) 60 岁或 60 岁以上的人均收入；
- (二) 在家接受非正式护理的 60 岁或 60 岁以上人口所占百分比；
- (三) 在家接受专业护理的 60 岁或 60 岁以上人口所占百分比；

- (四) 在慈善机构（例如疗养院、养老院和其它机构设施）的 60 岁或 60 岁以上人口所占百分比；
- (五) 每 100 000 名 60 岁或 60 岁以上的人与机构设施所备位置的比例；
- (六) 国家是否有国家承认的老龄问题研究中心；
- (七) 是否有研究与老龄问题有关的研究训练中心（包括老年医学培训中心）。

会员国对调查表答复率低是限制《老龄问题国际行动计划》审查和评价工作的因素之一，其它限制因素源于会员国在理解提问方面的问题，因此很难编制可比数据；

(b) 除其他办法外，社会发展委员会还使用家庭调查法支持审查和评价工作，尽管迄今尚未使用此类办法；

- 探讨制订与老龄问题有关的发展指数的想法，旨在补充目前使用的老龄问题专用指标，如出生时和 60 岁时预期寿命、受扶养比率、退休年龄、成人识字率、发病率趋势和长期护理设施使用情况，以及关于老有所事的统计，此类统计说明老年人对社区社会经济和文化发展所作贡献的程度及其在维持家庭方面的作用。1998 年 5 月，国际老年人年特设支助小组举行会议，与联合国开发计划署（开发计划署）、联合国统计司以及联合国秘书处经济和社会事务部人口司和提高妇女地位司的负责官员讨论了这一问题。当时决定，由于许多国家没有足够的基本数据，采用与老龄问题有关的发展指数为时尚早。

四. 《21 世纪议程》的全面审查

A. 背景

15. 1992 年在里约举行的联合国环境与发展会议（环发会议）通过了《21 世纪议程》、³ 《关于环境与发展里约宣言》⁴ 及《关于所有类型森林的管理、养

护和可持续发展的无法律约束力的全球共识的权威性原则声明》。⁵ 此外，《气候变化框架公约》⁶ 和《生物多样性公约》⁷ 也开放供签署。《21 世纪议程》和《里约宣言》更是已成为全球发展议程的主要参考文献。1993 年，经济及社会理事会根据大会 1992 年提出的一项要求设立了可持续发展委员会，负责审查环发会议成果的执行情况。

16. 1997 年召开的全面审查和评价《21 世纪议程》执行情况的大会特别会议审查了《21 世纪议程》的执行进度，并制定了五年期《进一步执行 21 世纪议程方案》，⁸ 把重点放在目前国际环境议程的差距与全面加强执行《21 世纪议程》。特别会议与会者还承诺，确保下次于 2002 年全面审查《21 世纪议程》时，证明在实现可持续发展方面取得了更重大的实际进展。

17. 2000 年，大会第五十五届会议决定于 2002 年组织召开首脑会议，对环发会议成果执行进度进行十年期审查，以重振对可持续发展的全球承诺（大会 2000 年 12 月 20 日第 55/199 号决议）。大会还决定，将该审查会议称为可持续发展问题世界首脑会议，并接受南非主办该首脑会议的提议。

18. 大会同一决议还决定，可持续发展委员会作为该首脑会议的筹备委员会，应在 2002 年举行三届会议。筹备委员会应在分别于 2002 年 1 月和 3 月举行的第一届和第二届会议上，全面审查和评价执行《21 世纪议程》和《进一步执行 21 世纪议程方案》的进展情况。将于 2002 年 5 月举行的部长级第三届也是最后一届实质性筹备会议应根据此次审查的结果，编写简明扼要的文件提交 2002 年首脑会议进一步审议和通过。该文件应在最高政治一级重振对在加速执行《21 世纪议程》和促进可持续发展进程中发展北-南合作伙伴关系和加强国际团结的全球承诺。

19. 大会第 55/199 号决议还邀请参与执行《21 世纪议程》的联合国相关组织和机关及国际金融机构充分参加整个 10 年期审查进程，以便反映出它们的经验教训，提出推动在相关领域进一步执行《21 世纪议程》的想法和建议。

B. 所涉统计问题

20. 《21 世纪议程》题为“决策资料”的第 40 章和题为“将环境与发展纳入决策过程”的第 8 章 D 节(“建立综合环境 and 经济核算制度”) 论及对经常数据和资料的需要。这两章都在执行方面向联合国统计司分配任务。因此, 联合国统计司必须参加全面审查《21 世纪议程》第 40 章和第 8 章执行进度的工作。

21. 在环境/经济核算领域, 联合国统计司根据《21 世纪议程》的要求编写了《国民核算手册: 综合环境 and 经济核算》,⁹ 通常称这为《综合环境与经济核算制度》(环经核算制度)。该司还与联合国环境规划署(环境规划署) 合编了《国民核算手册: 综合环境 and 经济核算: 业务手册》。¹⁰ 目前, 统计司正与伦敦环境核算小组合作修订《环经会计制度》, 并与联合国粮食及农业组织(粮农组织) 和联合国大学共同编写渔业综合环境 and 经济核算手册。统计司还通过实施若干国家项目及与环境规划署、开发计划署和世界银行共同举办若干区域和国际讲习班, 积极参与国家能力建设。在秘书长提交联合国千年大会、题为“我们人民: 二十一世纪联合国的作用”的报告(A/54/2000) 中, 环境核算被确定为联合国优先领域之一。该报告建议各国考虑实行环经核算制度, 以便将环境问题纳入经济政策主流。

22. 《21 世纪议程》第 40 章突出了对地方、省、国家和国际各级数据和指标的需要。因此, 该章涉及各类行动者。所涉核心统计问题包括编制可持续发展指标、推广使用这些指标以及分别收集数据和进行评价。考虑发展中国家目前的状况, 上述所有活动都要求极大地加强国家能力。

23. 联合国统计司和可持续发展委员会开展多项活动支持上述统计目标。联合国统计司在方法研究及环境统计和指标的数据收集方面作出努力。可持续发展委员会把重点放在制订可持续发展指标上。试验拟议指标的国家项目推动了确定优先次序的工作, 这反映在 58 个可持续发展指标核心清单中, 目前正在编写新方法说明书。此外, 联合国统计司正在编写《试验

性环境统计和指标简编》, 每年发行两次, 将包括可持续发展委员会的指标。该简编将基于联合国统计司的环境统计和指标调查表和其它国际资料来源。关于国家能力建设, 联合国统计司正在编写《环境统计手册》, 就如何定期编制基本环境统计和如何确保这些统计与社会经济统计相协调向各国提供方法上的指导。收集数据和编制指标问题区域讲习班将进一步加强国家能力, 以满足国家和国际上对统计和指标的要求。

24. 2000 年 9 月在渥太华举行的国际专家组会议讨论了第 40 章中的问题。该会议编制了具体建议清单, 其中一些建议涉及应(a) 进行协调统一及(b) 加强国家编制可持续发展数据和指标的能力。可持续发展委员会第九届会议及其闭会期间会议将把第 40 章的执行情况列入其 2001 年 4 月议程。

注:

¹ 见《第二次联合国最不发达国家问题会议的报告, 1990 年 9 月 3 日至 14 日, 巴黎》(A/CONF.147/18), 第一部分。

² 见《老龄问题世界大会的报告, 1982 年 7 月 26 日至 8 月 6 日, 维也纳》(联合国出版物, 出售品编号 E.82.I.16), 第六章, A 节。

³ 《联合国环境与发展会议的报告, 1992 年 6 月 3 日至 14 日, 里约热内卢》, 第一卷;《会议通过的各项决议》(联合国出版物, 出售品编号 E.93.I.8 和更正), 决议 1, 附件二。

⁴ 同上, 附件一。

⁵ 同上, 附件三。

⁶ A/AC.237/18(Part II)/Add.1 和 Corr.1, 附件一。

⁷ 见联合国环境规划署,《生物多样性公约》(环境法和机构方案行动中心), 1992 年 6 月。

⁸ 大会第 S-19/2 号决议, 附件。

⁹ 《方法研究》, 第 61 号(联合国出版物, 出售品编号 E.93.XVII.12)。

¹⁰ 《方法研究》, 第 78 号(联合国出版物, 出售品编号 E.00.XVII.17)。