

«Законодательное обеспечение доступа статистических служб к административным данным и опыт Госкомстата Республики Узбекистан по их использованию».

А. Общий обзор

Деятельность Государственного комитета Республики Узбекистан по статистике регламентируется Законом «О государственной статистике», принятым парламентом республики в декабре 2002 года.

Данный Закон создает для органов статистики всех уровней необходимую для их функционирования юридическую основу, обеспечивает их самостоятельность и устанавливает единые статистические принципы.

В соответствии с вышеназванным Законом Госкомстат Узбекистана выполняет функцию координатора информационно-статистической системы республики и обеспечивает ее функционирование на основе единой методологии.

Госкомстат осуществляет формирование единой государственной статистической отчетности, согласование ведомственной отчетности, а также координирует работу отдельных органов управления в части организации статистических наблюдений.

Законом «О государственной статистике», устанавливается право органов государственной статистики получать информацию по утвержденным Госкомстатом формам государственной статистической отчетности, данные ведомственного учета и иные необходимые для проведения государственных статистических работ данные, а также прилагаемые к ним разъяснения.

Кроме того, подготовка статистической информации осуществляется в соответствии с ежегодной Программой государственных статистических работ.

Основная цель Программы государственных статистических работ - информационное обеспечение хода реализации решений Правительства по вопросам социально-

экономической политики и удовлетворение потребности различных пользователей в качественной и актуальной информации по всем отраслям экономики и социальной сферы.

Программа государственных статистических работ формируется Госкомстатом с учетом предложений пользователей информации и утверждается Кабинетом Министров Республики Узбекистан.

Б. Законодательное обеспечение применения административных данных и опыт сотрудничества между статистическими и другими государственными службами по вопросам доступа к административным данным и их использования

В соответствии с действующим законодательством органы государственной статистики выполняют статистические работы во взаимодействии с другими государственными органами, которые обязаны оказывать содействие статистическим органам в выполнении ими Программы государственных статистических работ.

Программа определяет перечень статистических работ по всем направлениям социально-экономического развития страны, включая централизованные в органах статистики, а также разрабатываемые другими министерствами и ведомствами.

В Программе предусмотрен специальный раздел, включающий адресные задания органам государственного управления на подготовку административных данных, используемых в статистических целях, что значительно повышает эффективность использования бюджетных средств и снижает информационную нагрузку на респондентов.

К примеру, в соответствии с Программой государственных статистических работ в Госкомстат предоставляются данные:

- **Министерством финансов** - о государственных финансах;
- **Государственным налоговым комитетом** – сведения о поступлениях налоговых платежей, и информация о физических лицах, осуществляющих предпринимательскую деятельность;
- **Министерством труда и социальной защиты населения** - административные данные по учету безработицы и о вновь созданных рабочих местах;

- **Органами внутренних дел и органами записи актов гражданского состояния** – сведения необходимые для статистики населения.

В статистических целях используются также данные ведомственного учета **Государственного комитета по управлению государственным имуществом, Государственного комитета по земельным ресурсам, геодезии, картографии и государственному кадастру, Министерства сельского и водного хозяйства и др., а также административные данные местных органов самоуправления.**

Кроме вышеупомянутой Программы работ, существует также ряд совместных положений и соглашений с министерствами и ведомствами, имеющих статус нормативного акта, согласно которых Госкомстату на регулярной основе предоставляется необходимая информация по взаимосогласованным формам.

Отметим, что с расширением рынка информационных ресурсов, услуг и технологий республики увеличивается объем межведомственного обмена электронными базами административных данных.

Например, в настоящее время Госкомстату на регулярной основе предоставляется база данных **Государственного Таможенного комитета** о внешней торговле товарами, база данных **Государственного Налогового комитета** о состоящих на учете налогоплательщиках – юридических лицах, база данных **Центра по контролю за функционированием рынка ценных бумаг** – об акционерных обществах, база данных **Государственного комитета по управлению госимуществом** – о государственных предприятиях и предприятиях с государственной долей в уставном капитале.

В рамках реализации принятой в текущем году в республике Программы совершенствования информационного обслуживания налогоплательщиков предусматривается предоставление налогоплательщиками в налоговые органы финансовой отчетности в электронном виде. При этом, прорабатывается возможность последующего получения органами статистики электронной базы финансовой отчетности **от Государственного Налогового Комитета.**

В. Меры по обеспечению качества информации, поступающей из административных источников

Вместе с тем, с расширением использования органами статистики различных административных источников актуальной проблемой, требующей решения, становится обеспечение единства информационных ресурсов, формируемых различными органами государственной власти и повышение качества разрабатываемых ими данных.

Госкомстат оказывает определенное влияние на методологию формирования отдельных административных данных, используя полномочия по согласованию форм статистических наблюдений ведомственного характера.

Кроме того, Госкомстатом проводится постоянная работа по гармонизации правил и требований по классификации и кодированию статистической информации, пропагандируется переход в межведомственном обмене информацией на использование стандартных классификаторов, гармонизированных с международными классификаторами и расширение практического использования Единого государственного регистра предприятий и организаций (ЕГРПО).

Г. Использование административных данных для ведения статистического бизнес регистра и статистики предприятий

Единый государственный регистр предприятий и организаций ведется органами статистики Узбекистана с 1994 года. Порядок организации учета хозяйствующих субъектов и ведения Единого государственного регистра предприятий и организаций определен в Законе о государственной статистике и ряде Постановлений Кабинета Министров.

Единый государственный регистр предприятий и организаций представляет собой государственную информационную систему, состоящую из организационно упорядоченной совокупности документов и информационных технологий, обеспечивающих учет и

идентификацию хозяйствующих субъектов, прошедших государственную регистрацию на территории Республики Узбекистан.

В соответствии с Законом «О государственной статистике» государственные органы и их подведомственные организации, которые создают и ведут регистры и информационные базы данных о юридических лицах, на безвозмездной основе предоставляют органам государственной статистики информацию, необходимую для формирования и актуализации Единого государственного регистра предприятий и организаций.

Органы, осуществляющие регистрацию юридических лиц, обязаны в двухдневный срок после регистрации передать статистическим органам сведения о создании юридических лиц, о зарегистрированных изменениях учредительных документов, об изменении юридического адреса субъектов.

Также ежемесячно ими предоставляются сведения о ликвидации юридических лиц.

В зависимости от категории хозяйствующих субъектов регистрирующими органами являются: **Министерство юстиции Республики Узбекистан, Министерство юстиции Республики Каракалпакстан и управления юстиции областей, хокимияты районов (городов), Центральный банк.** Все вышеуказанные органы представляют в органы статистики информацию по стандартной унифицированной форме.

Автоматизированная система по ведению Единого государственного регистра предприятий и организаций функционирует на республиканском, областном и районном уровнях, и строится на единых методологических принципах, разработанных в соответствии с рекомендациями ЕС по ведению бизнес-регистров.

Присвоенный идентификационный код (ОКПО) и статистические коды указываются в выдаваемом регистрирующими органами свидетельстве о государственной регистрации для обеспечения возможности их использования целевыми реестрами (registрами) различных органов государственной власти.

На основе Единого государственного регистра предприятий и организаций органами статистики выпускается бюллетень, содержащий основные показатели демографии юридических лиц и осуществляется информационно-справочное обслуживание пользователей.

В целях обеспечения полноты учета и единых принципов идентификации хозяйствующих субъектов принят ряд соглашений об обмене данными между Единым реестром идентификационных номеров налогоплательщиков и Единым государственным регистром предприятий и организаций.

Основой межведомственного взаимодействия является включение в информационный фонд регистров идентификационных номеров (ОКПО, ИНН), а также регулярный обмен электронными базами данных Единого государственного регистра предприятий и организаций и Единого реестра идентификационных номеров налогоплательщиков.

Кроме того, местные органы статистики, регистрирующие и налоговые органы ежеквартально осуществляют сверку количества вновь зарегистрированных субъектов с поставленными на учет в Единый государственный регистр предприятий и организаций и Единый реестр идентификационных номеров налогоплательщиков, а также обмениваются информацией о выявленных неактивных предприятиях.

В статистических целях Единый государственный регистр предприятий и организаций используется в качестве основы для обеспечения полного охвата статистическими наблюдениями.

Вместе с тем результаты наблюдений являются одним из источников для актуализации Единого государственного регистра предприятий и организаций.

Е) Формирование официальной статистической информации по секторам экономики с использованием сведений из информационных ресурсов министерств и ведомств.

Информационный фонд государственной статистики формируется на основе системы государственных статистических наблюдений как централизованных в органах статистики, так и выполняемых другими органами управления, а также с использованием административной статистики и результатов ведомственных статистических наблюдений.

При этом использование административных и ведомственных данных в статистических целях постоянно расширяется.

Так, **Министерство финансов** ежеквартально представляет в Госкомстат предварительные данные по исполнению консолидированного республиканского бюджета и консолидированных региональных бюджетов в разрезе статей доходов и расходов, основанием является Программа государственных статистических работ.

Кроме того, ежегодно представляется в Госкомстат отчет «Об исполнении государственного бюджета Республики Узбекистан», в котором информация дана не только по исполнению республиканского бюджета, но и региональных бюджетов. Данные используются для ведения статистического наблюдения за финансовым состоянием сферы государственных финансов и расчетов валового внутреннего продукта как по республике, так и по регионам.

Государственный налоговый комитет и его региональные структуры представляют в органы статистики, данные о суммах фактических поступлений налогов и обязательных платежей в бюджет с расшифровкой по наименованию источников, а так же от предпринимательской деятельности физических лиц, основанием же является Программа государственных статистических работ.

Эти данные используются Госкомстатом для формирования макроэкономических показателей и расчета баланса доходов и расходов населения ежемесячно.

Ежемесячно представляются в территориальные органы статистики, данные **Центрального банка и его территориальных подразделений** о кассовых оборотах наличных денег, основанием является межведомственное соглашение. Данные являются

одной из составляющих при разработке Госкомстатом баланса денежных доходов и расходов населения.

По запросам также представляются сведения об индексации вкладов населения.

Взаимодействие Госкомстата с **Государственным таможенным комитетом** осуществляются в соответствии с «Положением о единой методологии сбора и обработки данных государственной и таможенной внешнеторговой статистики».

Ежемесячно **Государственный таможенный комитет** передает в Госкомстат сведения по базе данных внешней торговли товарами (9 знаков ТН ВЭД) по показателям таможенной статистики, с выделением информации по юридическим и физическим лицам, а также по запросу представляет в Госкомстат дополнительные данные по отдельным позициям грузовой таможенной декларации.

В свою очередь Госкомстат ежемесячно передает в **Государственный таможенный комитет** электронную базу данных зарегистрированных предприятий, с указанием кодов ОКПО и других статистических кодов, что дает возможность после получения данных таможенной статистики формировать в необходимых разрезах сводные итоговые данные по внешней торговле.

Государственный комитет по земельным ресурсам ежегодно представляет Госкомстату данные о земельном фонде, в которых содержится полная информация о пашнях, находящихся в пользовании хозяйств (сколько пашни имеется во владении, сколько взято или отдано в аренду, сколько пашни засеяно и какими видами культур) как в целом по республике, так и по регионам. Данная информация используется в статистике сельского хозяйства при определении посевных площадей сельскохозяйственных культур. Получение данных осуществляется в соответствии с Программой государственных статистических работ.

Также в соответствии с Программой **Государственный комитет по земельным ресурсам** представляет в органы статистики результаты технической инвентаризации

жилищного фонда, используемые при формировании информации о жилищных условиях населения.

Установлено тесное сотрудничество с **Министерством труда и социальной защиты населения** в части получения на регулярной основе данных о безработице и вновь созданных рабочих местах. Данные используются при формировании баланса рабочих мест и в статистике занятости.

Административная статистика используется Госкомстатом при формировании информации об институциональных преобразованиях в экономике. Так, информация о ходе процесса разгосударствления и приватизации в республике, а также поступлении средств от разгосударствления и приватизации в разрезе регионов формируется на основе ежеквартально представляемых сведений **Госкомимуществом**.

В основе формирования статистики населения лежат административные данные о естественном (о числе зарегистрированных родившихся, умерших) движении и миграции населения, получаемые от органов внутренних дел и органов записи актов гражданского состояния.

Для подготовки публикаций по социальной статистике используются данные ведомственного учета ряда министерств и ведомств республики (**Министерство внутренних дел, Верховный суд, Книжная палата, Государственное патентное ведомство и др.**).

Таким образом, расширение практики выполнения статистических работ во взаимодействии с другими государственными органами стало одним из способов повышения эффективности использования бюджетных средств, выделяемых для производства статистической продукции соответствующей потребностям широкого круга пользователей.

Спасибо за внимание!