

Использование административных данных в экономической статистике Украины

Ольга Остапчук

Государственный комитет статистики Украины

Наталья Калениченко

Государственная налоговая администрация Украины

Общеизвестно, что в статистике используются два основных способа сбора данных: прямое статистическое наблюдение и доступ к данным, уже собранным для административных целей. В любом случае, исходные поставщики данных те же самые, а именно – люди или предприятия.

Административные процессы происходят в соответствии с действующим законодательством в ходе осуществляемого нормативного регулирования. Каждый норматив подразумевает создание регистра единиц (людей или предприятий), на которых он распространяется, а также данных, возникающих вследствие его применения. Административные регистры и данные в совокупности создают *административный источник*, к использованию которого все чаще прибегает государственная статистика. Объясняется это тем, что административные источники имеют некоторые преимущества по сравнению с организацией статистических наблюдений. Во-первых, всегда дешевле получать данные из административного источника, нежели проводить обследование. Кроме того, административные источники обычно имеют достаточно низкую долю неответов и при этом не создают дополнительной нагрузки на респондентов. С другой стороны, административные процессы ограничены в охвате, содержании, качестве и последовательности данных. Поэтому оптимальным подходом является сочетание обоих способов сбора информации при условии обеспечения ее надежности и экономности. Преимущества статистических наблюдений по сравнению с административными источниками состоят в том, что собираемые данные, процедуры сбора и обработки находятся под контролем статистического органа. Также респонденты имеют меньше причин для преднамеренно неверной отчетности, поскольку статистическое законодательство гарантирует конфиденциальность собранных индивидуальных данных и то, что эти данные не будут использованы для административных целей. Таким образом, для статистических органов главная проблема в использовании данных из административных источников состоит в их адекватности информационным потребностям и возможности доступа к ним.

Не следует также забывать об интересах пользователей. Те или иные административные источники могут различаться по характеру содержащейся в них информации, ее качеству и оперативности, охвату и периодичности, понятиям и их определениям, единицам измерения, стоимости работы и т.п. Некоторые различия вытекают из самой природы того или иного источника. Так, данные одного из них могут отвечать запросам одной группы пользователей, тогда как другая группа может предпочесть иной источник. Именно поэтому разные источники следует считать скорее взаимодополняемыми, чем взаимозаменяемыми.

В украинской статистической практике для каждого используемого административного источника в ежегодном плане статистических наблюдений определено содержание и периодичность предоставляемых данных, а также используемый инструментарий. Например, планом текущего года предусмотрено получение по более, чем 250 работам административной информации от 40 министерств и других органов власти (половина из них – по экономической статистике).

Одновременно для более детального определения процедур передачи данных, в том числе и в процессе обмена информацией (Госкомстат Украины по взаимной договоренности предоставляет сводные статистические данные органам, которые осуществляют сбор и обработку административных данных), подписываются специальные двух- и многосторонние соглашения о доступе к информационным ресурсам на межведомственном уровне. Соответствующие договоры призваны регулировать степень влияния изменений, вносимых в административные процессы, на качество статистической информации, создаваемой на основе административных данных, с одной стороны, а с другой – способствовать наиболее полному учету изменений в информационных потребностях Госкомстата Украины.

Договора о взаимодействии информационных систем заключены между Госкомстатом и Государственной налоговой администрацией, Министерством экономики, Национальным банком Украины и пр.

Например, для получения данных о развитии малого предпринимательства в соответствии с Договором между Госкомстатом и Государственной налоговой администрацией Украины в органы государственной статистики ежегодно поступает информация о деятельности физических лиц-предпринимателей.

Ежемесячно в Единый государственный реестр предприятий и организаций Украины (ЕГРПОУ), ведение которого возложено на Госкомстат и его территориальные органы, поступает налоговая информация об активности предприятий (что позволяет актуализировать круг обследуемых единиц), а также ежеквартально – информация Пенсионного и социальных фондов Украины.

На ежеквартальной основе также согласно Договору о взаимодействии информацией между Госкомстатом и Государственной комиссией по ценным бумагам и фондовому рынку передается информация о перечне акционерных товариществ, зарегистрировавших выпуск акций.

Национальным банком Украины на основании подписанного соглашения предоставляется информация о предприятиях, которые осуществляют и получают инвестиции в виде денежных взносов, а также о финансовых результатах банковских учреждений, которая используется для обеспечения полноты учета данных про финансовые результаты работы предприятий-субъектов предпринимательской деятельности.

Фондом государственного имущества Украины ежеквартально в органы статистики направляется уточненный перечень субъектов хозяйствования негосударственной формы собственности, которые принадлежат к государственному сектору экономики. Статистические данные по этим субъектам в дальнейшем используются Министерством экономики Украины для определения доли государственного сектора. По письменному запросу Госкомстата Фонд также предоставляет информацию о предприятиях, которые были приватизированы с привлечением иностранных инвесторов.

Для формирования информации о землепользовании и землепользователях Украины органами государственной статистики используются административные данные, предоставляемые Государственным комитетом по земельным ресурсам Украины на основе отчетности, введенной им для выполнения административных обязанностей и задач, отнесенных к компетенции Комитета, а также для принятия им необходимых управленческих решений. Ежегодное перераспределение площадей пашни между землепользователями непосредственно используется территориальными органами государственной статистики при составлении статистической информации о площадях посева сельскохозяйственных культур в хозяйствах населения.

По статистике транспорта административные данные поступают из различных источников: Министерства транспорта и связи, Министерства внутренних дел, Государственных служб автомобильных дорог и по надзору за обеспечением безопасности авиации, Администрации Государственной пограничной службы.

Свыше 98 процентов информации по внешней торговле товарами Украины готовятся на основе административных данных Государственной таможенной службы Украины (основанием является Договор от 23.05.1996 года об информационном сотрудничестве между Государственным таможенным комитетом Украины и тогда еще Министерством статистики Украины с последующими Протоколами о сотрудничестве). Также административные данные Госкомстату передают Министерство топлива и энергетики Украины, НАК "Нефтегаз Украины" и др.

В статистике внешней торговле услугами используются такие административные источники информации, как: Министерство иностранных дел, Министерство экономики, Министерство финансов Украины.

Данный перечень можно продолжать и характерным является то, что он возрастает год от года. Однако, завершая обзор, следует отметить, что в контексте использования административных данных наиболее ярко государственная политика, направленная на создание единой системы учета и статистики, проявляется в развитии СНС. Это связано с тем, что согласно общепринятой мировой практике национальное счетоводство не создает отдельной системы сбора данных для своих разработок, а использует дополнительную административную информацию, к которой предъявляются также определенные требования относительно гармонизации используемых классификаций, методов учета, сбора и обработки административных данных. Поэтому в правительственных документах по национальным счетам значительное место отводится административным данным, предусмотрен специальный раздел, который называется "построение целостной системы данных". Это обуславливает необходимость координации Госкомстатом Украины некоторых аспектов развития информационных систем Министерства финансов, Национального банка Украины, Государственной комиссия по регулированию рынков финансовых услуг и др.

Таким образом, можно сделать вывод, что совершенствование украинской статистики формируется под влиянием трех очень важных факторов:

все более актуальной становится проблема уменьшения отчетной нагрузки на респондентов. Ее инициаторами выступают как сами предприятия, так и органы исполнительной власти, например Государственный комитет по предпринимательству, и т.п.;

все более решающим становится ограничение со стороны бюджета. В рыночных условиях Госкомстат Украины очень взвешенно подходит к организации новых статнаблюдений, введению новых показателей в действующие формы, и т.д.;

все большему спросу на статистическую информацию противостоят два первых ограничительных фактора. Обществу нужна экономическая информация в новых плоскостях, не всегда доступных при существующей системе обследований. Следует также учитывать, что специфический характер некоторых экономических показателей, необходимых, в первую очередь, национальным счетам, не разрешает получать их непосредственно из статистических наблюдений.

Исходя из этого, основными направлениями работы Госкомстата Украины по использованию административных данных в экономической статистике в настоящее время являются:

- улучшение диалога между всеми участниками обмена данными, гарантируя каждому из них понимание как определенных условий предоставления информации, так и потребностей в ней;
- пересмотр текущих процедур сбора данных с точки зрения их оптимизации и соответствия полномочий;
- пересмотр текущих процедур производства данных с учетом международного опыта привлечения альтернативных источников информации на базе универсального использования классификаций;
- модернизация средств передачи информации и обмена данными;
- совершенствование методов сопоставления данных из различных источников;
- точное определение информационных потребностей в зависимости от целей мониторинга.

Законодательное обеспечение применения административных данных и опыт сотрудничества между статистическими и другими государственными службами по вопросам доступа к административным данным и их использования

В Украине использование административного информационного ресурса закреплено основными законодательными актами в сфере информации и статистики. Так, Закон Украины "Об информации" в качестве одного из основных ее видов определяет административную информацию (данные). Согласно Закону – это официальные документированные данные, которые дают количественную характеристику явлений и процессов, происходящих в экономической, социальной, культурной, других сферах жизни, и собираются, используются, распространяются и сохраняются органами государственной власти (за исключением органов государственной статистики), органами местного самоуправления, юридическими лицами в соответствии с законодательством с целью выполнения административных обязанностей и задач соответственно компетенции. Система административной информации (данных), полномочия органов, которые осуществляют деятельность, связанную со сбором и использованием административных данных, их источники и режим устанавливаются законодательством.

Законом Украины «О государственной статистике» установлено, что Госкомстат и его территориальные органы могут на бесплатной основе использовать в своей деятельности

данные других органов государственной власти. Специальная статья Закона определяет взаимоотношения органов государственной статистики с другими органами государственной власти, органами местного самоуправления, иными юридическими лицами, которые осуществляют деятельность, связанную со сбором и использованием административных данных, и предусматривает:

обязательное согласование в органах государственной статистики методологии и отчетной документации, которые связаны со сбором и использованием административных данных;

предоставление по требованию органов государственной статистики административных данных, полученных органами, которые осуществляют деятельность, связанную со сбором и использованием административных данных, бесплатно.

На практике это означает, что все большее привлечение административных данных постепенно становится приоритетным направлением деятельности Госкомстата Украины. В Комитете работает постояннодействующая комиссия по совершенствованию государственной статистической отчетности и учетной документации, которая рассматривает вопросы актуализации и оптимизации программ статистических наблюдений по содержанию и количеству показателей, интеграции отдельных обследований, получения данных из административных источников и передачи сбора отчетности, содержащей административные по своему характеру данные, соответствующим уполномоченным на то органам. Так, по результатам проведенной в этом году инвентаризации статнаблюдений, форм государственной статистической отчетности и показателей в ней планируется отменить пять и ввести два новых обследования, сократить более полуроты сотни показателей, перевести в отчетность административных органов 22 статистические формы.

Что до нормативно-правовой базы, обеспечивающей предоставление специально уполномоченными органами административных данных органам государственной статистики, то, помимо Закона Украины "О государственной статистике" эти обязательства устанавливаются различными актами: от законов и решений Правительства до межведомственных договоров, приказов и служебной переписки. Об этом подробно было сказано в предыдущем параграфе.

Меры по обеспечению качества информации, поступающей из административных источников

Качество информации, поступающей из административных источников, определяет в конечном счете надежность статистических данных, поэтому данный аспект использования альтернативных сведений всегда по пристальному вниманию органов статистики.

Основные мероприятия, проводимые органами государственной статистики Украины с целью обеспечения надлежащего уровня качества административных данных, заключаются в следующем:

- методологический контроль соответствия используемых административных данных целям статистического мониторинга, согласованность со стандартными национальными классификациями и общепринятыми методами расчетов данных;

- организация учебных курсов и тренингов по вопросам изучения статистической методологии, в том числе новых методов сбора данных;
- участие в совместных рабочих совещаниях, круглых столах, семинарах, а также в проверках достоверности данных, предоставленных респондентами;
- постоянный контроль сопоставимости показателей в динамике, перекрестные сравнения данных из альтернативных источников;
- совместная подготовка ответов на запросы предприятий, учреждений и организаций относительно порядка заполнения форм отчетности;
- проведение обучающих занятий с пользователями по вопросам корректного применения показателей экономической статистики, полученных на базе как административных данных, так и в ходе статистических наблюдений;
- подготовка и внесение предложений по совершенствованию форм статистической и административной отчетности, первичного учета в соответствии с международными рекомендациями и нормами национального законодательства.

Использование административных данных для ведения статистического бизнес регистра и статистики предприятий

Если рассматривать экономическую статистику как некую систему, то необходимо назвать три основных предпосылки, которые обеспечивают ее жизнеспособность:

классификация видов экономической деятельности, полностью гармонизованная с европейской

При этом для Украины логичным есть использование такой национальной классификации не только в пределах собственно статистических органов, но и другими министерствами, а также предприятиями. Это дает определенную гарантию правильного классифицирования и возможность сопоставления межведомственных данных. (Не будем останавливаться в данном случае на возникающем при этом риске зависимости статистики от системы льгот и, как результат, неверного отнесения предприятий к виду деятельности из-за административных, налоговых или социальных причин).

статистический бизнес регистр, который должен существовать в среде других административных регистров

Его актуализация возможна лишь на основании административного регистра и другой нестатистической информации, поскольку он есть связующее звено между административными и статистическими единицами. Одновременно несомненным назначением регистра является предоставление возможности избежать безосновательной отчетной перенагрузки одних и тех же предприятий.

использование административных источников данных

Таким образом, сама идея современной экономической статистики включает в себя как предпосылку использования административных данных, так и потребность в них.

Практика использование административных данных для ведения статистического бизнес регистра

Как известно, непременным условием хорошей подготовки и проведения статистических наблюдений является наличие актуального и исчерпывающего регистра подлежащих им субъектов.

В Украине важнейшим компонентом инфраструктуры статистики является созданный в 1993 году Единый государственный регистр предприятий и организаций (ЕГРПОУ), о котором уже упоминалось. Согласно Закона Украины "О государственной статистике" вопросы организации и ведения этого регистра возложены правительством на Госкомстат Украины и его территориальные органы.

Данный регистр выполняет сегодня двойственную функцию. Прежде всего, он является административным регистром общегосударственного назначения. С его помощью реализуется единый государственный учет и идентификация всех юридических лиц, а также созданных ими обособленных единиц.

Посредством ЕГРПОУ также обеспечивается на единых методологических подходах (с использованием единого идентификационного кода предприятия и единой системы классификаторов) функционирование межведомственной информационной системы обмена данными о предприятиях и организациях Украины между органами государственного управления (за исключением конфиденциальной статистической и налоговой информации).

Второй, важнейшей для органов статистики функцией ЕГРПОУ есть использование его в качестве статистического регистра как основы для организации и проведения статнаблюдений. При чем со вступлением в действие в 2004 году Закона Украины "О государственной регистрации юридических лиц и физических лиц-предпринимателей" и созданием Единого государственного регистра юридических лиц и физических лиц-предпринимателей (ЕГР), ЕГРПОУ, оставаясь административным, все более становится статистическим бизнес регистром. И в этом смысле его административное начало не противоречит статистическому назначению, напротив – они рассматривается как два взаимодополняющих инструмента.

Тем не менее, двойное назначение ЕГРПОУ, как показывает опыт, наряду с положительными моментами с точки зрения общегосударственных интересов, осложняет в тоже время его использование в качестве статистического. Поэтому в настоящее время Госкомстат Украины завершает многолетнюю работу по созданию на базе ЕГРПОУ полноценной системы специализированных статистических регистров, как универсальной основы для подготовки и проведения статистических наблюдений.

В соответствии с задачами и функциями статистического реестра, как связующего звена между административными и статистическими единицами, а также инструмента для подготовки базы данных выборочных обследований и координации статистических наблюдений, собственно статистический бизнес регистр будет разделен на две части:

административную, т.е ту, которая формируется по данным ЕГРПОУ, других административных источников. Единым источником актуализации административных данных является ЕГРПОУ;

статистическую, которая формируется по данным статистического наблюдения структурного обследования и финансовой отчетности. И эта статистическая информация используется для формирования совокупностей статистических наблюдений, актуализации данных статистического реестра; а также административных данных ЕГРПОУ. Статистическая составляющая реестра в основном пополняется показателями расчетного основного вида экономической деятельности, численности, оборота, которые используются в качестве критерия отбора.

В настоящее время ЕГРПОУ содержит такие группы данных:

идентификационные - идентификационный номер субъекта регистра, который уникален для всего информационного пространства Украины, его полное и краткое название, количество обособленных единиц, правовой статус (юридическое лицо или нет);

классификационные - данные о видах экономической деятельности (основном и второстепенном), о территориальной, ведомственной принадлежности, форме собственности, организационно-правовой форме хозяйствования;

справочные - адрес, телефон, телефакс, фамилия, имя руководителя, учредители (собственники) предприятия;

экономические показатели - данные, характеризующие "размер" субъекта с позиции экономики: численность персонала, доход от реализации продукции, работ, услуг; стоимость основных фондов, уставный фонд.

Информация, используемая для обновления данных регистра, основана на нескольких процедурах, которые зависят, прежде всего, от источника информации:

- информация от органов регистрации (создание предприятия, обособленных единиц, реорганизация, изменение названия, адреса, формы собственности, цели создания, вида деятельности, состава собственников, статуса и т.д.): актуализация осуществляется постоянно – сейчас в административном режиме – ежедневно для регионального уровня и 2 раза в месяц для центрального уровня ЕГРПОУ;

- экономическая информация по данным годовых статистических наблюдений (прежде всего структурного обследования);

- информация из налогового регистра и регистров Пенсионного и социальных фондов с целью актуализации данных о предприятиях: обмен информацией на ежемесячной и ежеквартальной основе обеспечивает возможность получения данных об экономической активности предприятий и находить такие единицы, с которыми необходимо контактировать непосредственно для внесения изменений в регистр.

- данные специально организованных обследований регистра предприятий. (Этот источник еще не используется в полной мере). Было проведено 2 специальных обследования регистра в 1998 и 2000 гг.: первое – с целью определения основного вида экономической деятельности при перекодировании предприятий регистра по КВЭД (NACE); второе – для выявления расхождения данных и актуализации регистра по предприятиям государственной формы собственности и предприятиям с иностранными инвестициями. В будущем году планируется проведение контрольного обследования вновь созданных предприятий.

В дальнейшем актуализация статистического бизнес регистра будет осуществляется раз в год с целью поддержки надлежащего уровня качества данных государственной статистики. К изменениям, которые определяют необходимость корректирования статистического

регистра с целью обеспечения его соответствия реальному состоянию единиц наблюдения, относятся:

- создание предприятий и их ликвидация, экономическая активность (на основе данных ЕГРПОУ, информации из налогового регистра и регистров Пенсионного и социальных фондов);
- изменение отдельных классификационных и идентификационных признаков (на основе данных ЕГРПОУ);
- изменение основного вида экономической деятельности (на основе расчета показателя по данным годовой структурной статистики);
- изменение местонахождения предприятия (на основе данных территориальных органов статистики и административных данных);
- ревизия принадлежности к кругу предприятий с особыми признаками (на основе данных статистических наблюдений).

На определении расчетного основного вида экономической деятельности статистической единицы следует остановиться отдельно, поскольку, начиная со следующего года, органы государственной статистики Украины начнут выполнять его расчет и в соответствии с постановлением Правительства будут сообщать о его результатах всем участникам обмена информацией из регистра. В отдельных случаях неизбежно будет возникать проблема потенциального конфликта информации административного и статистического регистров, а также потребность в ее урегулировании с участием самих субъектов хозяйствования. Наверняка, с целью устранения расхождений в показателях вида деятельности в перечнях предприятий, предстоит осуществлять скоординированное управления административным и статистическим регистром.

Уровень качества реестра определяется такими критериями:

- достаточный уровень полноты охвата единиц наблюдения;
- точность и надежность классификационных и стратификационных групп показателей;
- актуальность и точность идентификационных показателей, в первую очередь, фактический адрес осуществления деятельности, а также показатели состояния экономической активности;
- низкая частица "мертвых" единиц.

Основной текущей проблемой ведения ЕГРПОУ является наличие в нем значительного числа "мертвых" единиц, неверная адресная информация, что приводит к дополнительным затратам при проведении статистических обследований. Поэтому основными направлениями работы по улучшению качества регистра будут оставаться выявление "мертвых" единиц, выяснение фактического местонахождения субъектов хозяйствования и ошибок классификации. Для разрешения этих задач привлекаются данные налоговой администрации и социальных фондов. (Так, данные о снятии с учета предприятия как плательщика налогов служат сигналом для проверки проведения предприятием ликвидационных мероприятий и последующего исключения из регистра).

Практика использования административных данных для статистики предприятий

Основной задачей статистики предприятий является получение данных об экономическом состоянии, хозяйственной деятельности субъектов для изучения структуры экономики государства (региона) и проведения анализа развития субъектов разных видов деятельности, форм собственности, размеров.

Для достижения этой цели в Украине используется система показателей, включающая разноплановые и взаимодополняющие индикаторы, которые отображают разные стороны деятельности субъекта обследования.

Данная система показателей формируется путем:

- проведения государственных статистических наблюдений,
- использования административных данных,
- проведения статистических расчетов методом экспертной оценки.

При выборе того ли другого способа формирования статистической информации руководствуются необходимостью, во-первых, обеспечить полноту, достоверность и приемлемое качество статистической информации, во-вторых, не допустить увеличения статистической нагрузки на отчитывающиеся субъекты, в особенности, на представителей малого бизнеса.

В статистике предприятий в настоящий момент в качестве административного информационного ресурса используются данные Государственной налоговой администрации Украины, выбору которого предшествовала работа по изучению информационного поля о деятельности субъектов хозяйствования. С точки зрения охвата субъектов, наличия экономических индикаторов, классификации и систематизации данных о субъектах информация налоговой администрации представляют наибольший интерес для статистики предприятий, и в том числе структурной, а также для Системы национальных счетов.

Для регулирования нормативно-правовых основ обмена информацией между ведомствами был подписан двусторонний Договор, о котором уже упоминалось, и в соответствии с которым Госкомстат получает потоки информации:

- по юридическим лицам,
- по физическим лицам-субъектам предпринимательской деятельности (ФЛ-СПД).

Представление информации по двум группам объясняется особенностями действующей в Украине системы учета, отчетности и налогообложения и собственно спецификой функционирования двух правовых категорий субъектов предпринимательства: юридических и ФЛ-СПД.

Вопрос об использовании налоговых данных по юридическим лицам возник в связи с решением Госкомстата Украины о создании унифицированной базы данных статистики предприятий (УБД).

Создаваемая Госкомстатом Украины унифицированная база данных включает первичные данные по субъектам предпринимательской деятельности - юридическим лицам статистической, финансовой и налоговой отчетности. База предоставляет возможность

анализа данных по предприятиям в динамике за последние три года. Для обеспечения совместимости данных в УБД должна применяться единая нормативно-справочная информация, а именно: регистрационные сведения, государственные классификаторы, табель форм статистической и финансовой отчетности, каталог статистических показателей.

Функционирование УБД статистики предприятий позволяет:

пополнить статистическую информацию данными финансовой отчетности, а также административными данными и обеспечить их интеграцию;

улучшить путем сопоставлений статистических, финансовых и административных данных достоверность и качество информации по предприятиям.

Что касается административной информации, то в УБД осуществляется загрузка первичных данных Государственной налоговой администрации по субъектам предпринимательской деятельности – юридическим лицам, (эта информация наиболее востребована отраслевыми статистиками и национальными счетами).

Интеграция статистических, финансовых и налоговых данных является довольно сложной процедурой как с точки зрения технологии ее выполнения, так и методологии формирования. Основные проблемы и трудности состоят в том, что эти данные имеют свою автономную методологию расчета и сбора. И это, в первую очередь, связано с тем, что бухгалтерский, статистический и налоговый учет имеют разные цели. Бухгалтерский учет имеет целью предоставление достоверной информации о финансовом состоянии предприятия для потенциального инвестора; основной задачей статистического учета является формирование статистической информации относительно массовых экономических, социальных, демографических, экологических явлений и процессов; налоговый учет выполняет фискальную и регуляторную функции.

Относительно единицы учета следует отметить, что по действующим нормативно-правовым актам подавать налоговые декларации может как предприятие в целом, так и его филиалы и прочие отдельные подразделения, которые не имеют статуса юридического лица. То есть, совокупность налоговых учетных единиц также не в полной мере отвечает понятию “статистическая единица”. Усложняют процесс интеграции данных также неодинаковые подходы к идентификации единиц по разным признакам: видам экономической деятельности, форме собственности, организационно-правовой форме хозяйствования и т.п.

Но в целом наличие административных данных позволяет обеспечить несравнимо более высокую точность статистических наблюдений путем согласования информации, полученной в ходе статистических обследований и из административных источников. Для повышения уровня надежности в дальнейшем предполагается также наряду с налоговыми данными использовать данные других административных органов, в частности, фондов социального обеспечения.

Статистический бизнес регистр и организация выборочных наблюдений

Прежде всего, следует признать, что полномасштабного внедрения выборочных методов обследования в экономическую статистику Госкомстат Украины пока еще не осуществил. Чего нельзя сказать о социальной статистике. Однако определенные подвижки в этом направлении, конечно есть. Так, С целью уменьшения отчетной нагрузки на респондентов и одновременного обеспечения полного охвата результатов деятельности предприятий в рамках структурной статистики введено выборочное полугодичное обследование малых предприятий всех видов экономической деятельности, которое содержит ограниченный круг вопросов. Указанное обследование проводится на выборочной основе по форме государственного статистического наблюдения №1-предпринимательство (малые) - полугодовая "Отчет об основных показателях деятельности малого предприятия". Из названия формы видно, что объектом данного обследования являются малые предприятия, признанные таковыми в соответствии с национальным законодательством, всех видов экономической деятельности (кроме банковских учреждений, сельскохозяйственных предприятий и организаций, которые содержатся за счет членских взносов).

Согласно утвержденной Методике формирования выборочной совокупности, основу выборки (генеральную совокупность) составляет информационный массив данных по законодательно определенным малым предприятиям по итогам структурного обследования предыдущего года, который скорректирован на число вновь созданных и ликвидированных предприятий в течение I полугодия (данные ЕГРПОУ). Выборочная совокупность является репрезентативной, то есть полностью и адекватно отражает свойства и пропорции генеральной совокупности, ее размер в среднем по Украине составляет 20% от генеральной. Она представляет собой четко определенный перечень предприятий, отобранных по определенным правилам из генеральной совокупности для обследования. При этом, замена одних предприятий другими, а также изменение реквизитов предприятий не допускается.

По каждому отобранному предприятию органами государственной статистики должен быть получен заполненный отчет. В случае не представления предприятием отчета, по нему, выясняется и проставляется в каталоге соответствующая причина неответа.

Формирование выходной информации осуществляется на государственном уровне специалистами Научно-технологического комплекса статистических исследований Госкомстата. Формирования данных по Украине происходит в разрезе видов экономической деятельности и регионов. В данное время, проводятся работы по усовершенствованию организации и методологии выборочного полугодичного обследования малых предприятий, которое станет основанием для годового выборочного наблюдения за этой категорией предприятий.

Еще одно выборочное обследование, проводимое на базе статистического регистра, касается деятельности предприятий, осуществляющих оптовую продажу. Основной задачей этого наблюдения является получение достоверных данных об объемах оптового товарооборота. Основа выборки (генеральная совокупность) формируется на основе годового отчета по форме 1-опт "Отчет о продаже и запасах товаров (продукции) в оптовой торговле" и данных ЕГРПОУ, то есть по той же схеме, что и предыдущее обследование.

Формирование официальной статистической информации по секторам экономики с использованием сведений из информационных ресурсов министерств и ведомств

Одним из наиболее активных пользователей административного информационного ресурса является структурная статистика, поэтому именно ее результаты в официальных сообщениях Госкомстата в значительной степени базируются на административных данных. В числе главных ее задач – сбор и обработка данных для проведения комплексного анализа структуры экономики и предоставление пользователям обобщенной статистической информации по ее секторам;

Использование административного информационного ресурса в рамках структурной статистики, как уже отмечалось, в Украине осуществляется по двум направлениям: юридическим лицам и ФЛ-СПД. По первому из них статистическая практика и перспективы дальнейшей работы Госкомстата Украины были изложены выше. А использование административных данных по ФЛ – СПД в структурной статистике будет изложено в контексте формирования данных по малому бизнесу (с учетом физических лиц - субъектов предпринимательской деятельности), а также формирования статистической информации о развитии предпринимательства в целом, как самостоятельного сегмента экономики.

Следует отметить, что Правительство Украины, оказывая поддержку и содействие развитию малого бизнеса, определяет это направление как одно из основных в своей деятельности. В соответствии с этим по поручению Кабинета Министров Госкомстатом был систематизирован статистический учет показателей деятельности субъектов малого предпринимательства и определены основные аспекты анализа их работы. В соответствии с группами категорий малого предпринимательства, учитывая их особенности, были определены следующие направления статистических исследований и официальных публикаций о деятельности субъектов малого предпринимательства:

- малое предпринимательство в целом (малые предприятия (кроме банков) и ФЛ-СПД);
- малые предприятия (кроме банков и крестьянских (фермерских) хозяйств);
- крестьянские (фермерские) хозяйства-юридические лица; ФЛ-СПД.

Для каждого из направлений с учетом необходимости соблюдения принципов государственной регуляторной политики, недопущения увеличения отчетной нагрузки на субъекты малого предпринимательства и имеющихся систем первичного, бухгалтерского учета и отчетности были определены: источники информации, круг респондентов, методы наблюдения, система показателей, показатели агрегации первичной информации, разрезы сводной информации для публикации. При этом, надо сказать, что для малых предприятий и крестьянских (фермерских) хозяйств существующий порядок сбора и обработки данных, в основном, удовлетворяет потребителей этой информации. Главная проблема заключается в организации статистического наблюдения за деятельностью ФЛ-СПД, которые являются составной частью малого бизнеса, учитывая, что их количество и вклад в общие показатели по предпринимательству в целом и, в частности, по малому бизнесу постоянно возрастают, по некоторым видам экономической деятельности их часть довольно весомая. Основным фактором, который затрудняет пока проведение статистического наблюдения за их

деятельностью, является отсутствие в органах государственной статистики необходимых регистрационных сведений. К этому также следует добавить, что по действующему законодательству для ФЛ-СПД не является обязательным ведение первичного учета в соответствии с национальным положением (стандартом) бухгалтерского учета. Обязательным является только ведение учета доходов и затрат. В этой ситуации органы государственной статистики очень ограничены в выборе для их обследования экономических индикаторов и большей частью не смогут получить иную надежную информацию, чем уже имеющуюся в других органах, в частности, в Государственной налоговой администрации.

Таким образом, учитывая вышеизложенное, а также принимая во внимание то, что налоговые данные построены на статистических классификациях видов экономической деятельности и объектов административно-территориального устройства страны, Госкомстатом было принято решение о формировании статистических данных по ФЛ-СПД на основании налоговой информации. Такое решение является оптимальным, поскольку использование налоговых данных для формирования статистической информации по ФЛ-СПД позволяет не увеличивать отчетную нагрузку, не допускает дублирования статистической и административной отчетности и обеспечивает рациональное соотношение затрат на получение данных, их качества и целесообразности. Позиция Госкомстата нашла поддержку в Кабинете Министров Украины, Министерстве экономики, Министерстве финансов и Государственном комитете по предпринимательству.

Для урегулирования нормативно-правовых предпосылок обмена информацией между ведомствами было подписано двустороннее Соглашение, а для оперативного решения организационных, технических и технологических вопросов по обмену информацией общим приказом была создана межведомственная рабочая группа. По Соглашению обмен осуществляется на центральном уровне, Госкомстат получает обезличенные индивидуальные данные о деятельности ФЛ-СПД. На основании налоговых данных формируются обобщенные статистические показатели по Украине в целом и в разрезе видов экономической деятельности. Данные по малому предпринимательству формируются путем объединения агрегированных данных по отдельным группам субъектов: малым предприятиям (без банков и крестьянских (фермерских) хозяйств); крестьянским (фермерским) хозяйствам и ФЛ-СПД.

Однако вначале совместной работы использование налоговых данных в части физических лиц – СПД, наряду с преимуществами, имело и некоторые проблемы, в основном касающиеся несоответствия статистической и налоговой методологий. Поэтому в настоящее время обработка и обобщение налоговых данных осуществляется непрямым путем, предварительно они подвергаются модификации с целью приведения к статистической методологии.