

Федеральная служба государственной статистики
(Росстат)

«Использование административных данных в экономической статистике»

Ключевые направления деятельности Правительства Российской Федерации на ближайшие годы, обеспечивающие достижение стратегических целей развития страны, определяют задачи, стоящие перед статистикой России.

В целях обеспечения эффективности государственного управления и регулирования экономики необходимо дальнейшее развитие информационных статистических ресурсов, позволяющих обеспечить формирование полной, достоверной, научно обоснованной, своевременной официальной статистической информации о социальном, экономическом, демографическом и экологическом положении России.

Развитие государственной статистики России в перспективе должно обеспечить:

- общедоступность открытых статистических данных и прозрачность методологии их формирования для заинтересованных пользователей;

- научный подход и применение международных статистических стандартов и классификаций при определении национальной системы статистических показателей и методологии их формирования;

- оптимальное сочетание периодического проведения всероссийских переписей хозяйствующих субъектов и населения и выборочных статистических обследований;

- снижение нагрузки на отчитывающиеся организации путем расширения практики использования административных данных органов государственной власти;

- методологическое и организационное обеспечение расчета показателей социально-экономического развития страны и показателей деятельности федеральных министерств, федеральных служб и федеральных агентств, руководство которыми осуществляет Правительство Российской Федерации.

В настоящее время государственная статистика России развивается в условиях осуществления в стране больших социально-экономических перемен, административной реформы, реформирования бюджетного процесса, перехода на международные стандарты финансовой отчетности и др. Это требует значительного расширения статистических информационных ресурсов, создаваемых в том числе с привлечением сведений из административных источников.

а) Использование административных данных в экономической статистике России

При подготовке официальной статистической информации Росстатом активно расширяется практика использования административных данных, то есть документированной информации, сформированной федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, другими организациями.

В настоящее время Росстат осуществляет информационное взаимодействие с различными министерствами и ведомствами в рамках совместных соглашений, двусторонних приказов и других нормативных актов. Таких документов, устанавливающих состав предоставляемой информации и порядок обмена, более двадцати. Данные, используемые для формирования официальной статистической информации, предоставляют Министерство здравоохранения и социального развития России, Министерство транспорта России, Министерство финансов России, Федеральная антимонопольная служба, Федеральная налоговая служба, Федеральная таможенная служба, Банк России и др.

В частности, основой формирования статистической информации о качестве и безопасности потребительских товаров являются сведения о качестве проинспектированных потребительских товаров и нарушениях норм и правил торговли, сбор и обработка которых осуществляется Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека. Показатели соответствующей формы статистического наблюдения предусматривают как показатели изъятия из оборота по причинам, влияющим на качество и безопасность товара, так и показатели выявленных административных правонарушений и принятых по результатам проверок мер, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях. Это позволяет получить информацию по всему комплексу мер, направленных на защиту прав потребителей на потребительском рынке.

В целях повышения качества данных государственного статистического наблюдения за взаимной торговлей между Российской Федерацией и Республикой Беларусь, начиная с данных за I полугодие 2006г. Федеральная налоговая служба предоставляет Росстату информацию о налогоплательщиках, осуществивших вывоз товаров с территории России на территорию Республики Беларусь.

Сведения о сельскохозяйственной деятельности населения, предоставляемые органам государственной статистики местными администрациями из похозяйственных книг, являются источником информации для определения поголовья скота и птицы, посевных площадей сельскохозяйственных культур в личных подсобных хозяйствах. Эта информация используется Росстатом при проведении текущих расчетов объемов производства основных продуктов сельского хозяйства (в натуральном выражении) в индивидуальном секторе сельского хозяйства, а также, для оценки распространенных данных выборочного наблюдения за сельскохозяйственной деятельностью личных подсобных хозяйств.

Для разработки Валового регионального продукта (ВРП) используется широкий круг экономической информации, разрабатываемой Федеральным казначейством России, Федеральной налоговой службой России.

Для обеспечения качества статистических расчетов требуется четкое межведомственное взаимодействие. В последние годы в области информационного обмена у органов статистики сложились хорошие контакты с различными экономическими ведомствами. Однако, целый ряд вопросов остается пока не решенным.

Например, Федеральным казначейством России изменены функциональная и экономическая классификации расходов бюджета, структура функциональной классификации расходов приведена в соответствие основным функциям, выполняемым органами государственной власти и местного самоуправления. Это внесло существенные проблемы в информационное обеспечение расчетов выпуска и добавленной стоимости по видам деятельности, характерным для сектора государственного управления. В результате, органы власти учитываются не в едином разделе «Государственное управление и местное самоуправление», а в составе практически, каждого раздела в зависимости от функции. Вместе с тем, органами статистики счета производства и образования доходов разрабатываются согласно национальному классификатору видов экономической деятельности, в основе которого лежит классификатор NACE, который предусматривает выделение вида деятельности «Предоставлению государством услуг обществу в целом».

Изменение принципов формирования функциональной классификации делает затруднительным, а в некоторых случаях невозможным ее использование для формирования макроэкономических показателей не только в части таких видов деятельности, как государственное управление, международная деятельность, научные исследования и разработки, но и многих других видов деятельности, характерных для сектора государственного управления.

Для решения создавшегося положения необходимы скоординированные действия Минфина России и Росстата.

Для оценки ВРП, также, необходима детализированная информация по налогам и сборам, в частности, по всем видам собираемых налогов, сгруппированных по плательщикам в разрезе видов экономической деятельности, всесторонняя информация о налоге на добавленную стоимость и другие сведения. В практике России органы статистики имеют очень ограниченный доступ к информации Федеральной налоговой службы. В же время, получение сведений, характеризующих налогооблагаемые доходы юридических и физических лиц (по согласованным межведомственным программам предоставления данных) позволит обеспечить более высокое качество расчетов показателей первичных доходов субъектов экономики регионов и надежность оценок ВРП.

Необходимо отметить, что объективность оценки валового регионального продукта имеет большое практическое значение, так как этот показатель включен Минфином России в механизм распределения фонда финансовой поддержки территорий.

б) Законодательное обеспечение применения административных данных и опыт сотрудничества между статистическими и другими государственными службами по вопросам доступа к административным данным и их использования

Как было указано выше, обмен информацией Росстатом с министерствами и ведомствами осуществляется, большей частью, на основе двусторонних соглашений, совместных приказов и других нормативных актов. Эти двусторонние документы, как правило, создаются во исполнение федеральных нормативных правовых актов – федеральных законов, указов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации, когда требуется информационное обеспечение решений с формированием официальных статистических данных.

Обмен информацией между Росстатом и ведомствами осуществляется на федеральном уровне или на уровне территориальных органов Росстата и министерств и ведомств в электронном виде (по каналам связи, через Web-сайты, на магнитных носителях).

В дальнейшем Росстату во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти предстоит решить задачу по созданию единой системы информационно-статистического обеспечения органов государственной власти. Эта система предназначена для обеспечения своевременности, качества и полноты макроэкономической статистики на основе интеграции всех статистических информационных ресурсов в масштабах страны.

Решение этой задачи предполагается реализовать путем объединения статистических информационных ресурсов всех федеральных органов исполнительной власти, производящих статистические данные, с обеспечением оперативного доступа пользователей к этим ресурсам через портал государственной статистики.

Эффективное использование всего массива данных государственной статистики в интересах общества и государства посредством портала позволит решить указанную проблему, связав статистические информационные ресурсы федеральных органов исполнительной власти в единую систему, размещаемую на ведомственных Web-сайтах, и сделать их общедоступными.

Определенное место в решении задач по созданию единой системы информационно-статистического обеспечения органов государственной власти занимают работы по развитию информационной системы Статистического регистра (далее – Статрегистра) Росстата.

Начиная с 1 января 2004 года данные о государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей предоставляются налоговыми органами из Единого реестра юридических лиц (ЕГРЮЛ) и Единого реестра индивидуальных предпринимателей (ЕГРИП). Поступление в органы государственной статистики сведений о государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей закреплено федеральными правовыми нормативными актами Российской Федерации – постановлениями Правительства Российской Федерации, реализующими Федеральный закон от 8 августа 2001г. № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

Предоставление налоговыми органами сведений о государственной регистрации осуществляется в электронном виде по каналам связи в согласованном формате данных. Кроме территориальных органов статистики эти же сведения одновременно поступают в ряд государственных внебюджетных фондов для выполнения возложенных на них государственных функций.

Постановлениями Правительства Российской Федерации, начиная с 1999г., на Росстат возложена подготовка официальной статистической информации, характеризующей деятельность государственного сектора экономики. В целях обеспечения выполнения этой работы Федеральное агентство по управлению федеральным имуществом и администрации субъектов Российской Федерации предоставляют территориальным органам Росстата ежеквартально сведения о размере закрепленного за организациями государственного имущества из реестра федерального имущества и государственных баз данных имущества субъектов Российской Федерации. С использованием этих данных по методологии, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации, органами статистики определяется и фиксируется в Статрегистре принадлежность организации к государственному сектору экономики.

Ведомствами предоставляются, также, сведения:

- из государственных информационных систем и ресурсов о субъектах естественных монополий;
- о наличии у хозяйствующих субъектов лицензий на отдельные виды деятельности;
- планируется организовать информационный обмен с целью получать сведения о субъектах – резидентах особых экономических зон.

Ведение указанных сведений в Статрегистре позволяет осуществить разработку необходимых статистических данных по конкретному кругу организаций.

Со своей стороны Росстат, также, предоставляет министерствам и ведомствам по двусторонним документам большой объем информации из статистических баз данных, Статрегистра и Автоматизированного банка классификаторов.

К значительной части информации имеется прямой доступ через Web-сайты Росстата, его территориальных органов, Главного межрегионального центра обработки и распространения статистической информации (ГМЦ).

В начале 2007 года предполагается принять в эксплуатацию пользовательскую информационную систему, разработанную на основе Статрегистра, которая предназначена для информационно-справочного обслуживания федеральных органов исполнительной власти, государственных внебюджетных фондов, Банка России в части сведений о юридических лицах и индивидуальных предпринимателях, прошедших государственную регистрацию и подлежащих федеральному статистическому наблюдению.

Размещение указанной системы на сайте Росстата должно обеспечивать прямой доступ к сведениям об идентификации хозяйствующих субъектов кодами общероссийских классификаторов технико-экономической и социальной информации, установленной органами государственной статистики, разграниченный по категориям доступа.

Все это создает основу для формирования общедоступных баз микроданных и существенно расширяет число пользователей статистическими базами данных.

в) Меры по обеспечению качества информации, поступающей из административных источников

Приоритетным вопросом для Росстата является поддержание качества и актуальности информационного фонда Статрегистра, развитие его как инструмента, позволяющего организовать статистическое наблюдение за происходящими в экономике явлениями с максимальным использованием административных источников информации.

Поступление в органы Росстата сведений о государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, закрепленное нормативными актами Российской Федерации, формирование и ведение Статрегистра на принципах межведомственного информационного обмена по технологии «одно окно» и использование данных регистрирующих (налоговых) органов позволяет органам государственной статистики обеспечить полноту охвата статистическим учетом хозяйствующих субъектов, зарегистрированных на территории Российской Федерации, повысить достоверность Статрегистра и создаваемых на его основе статистических информационных ресурсов.

До недавнего времени в Российской Федерации процедура ликвидации предприятий была недостаточно подкреплена юридически, вследствие чего сложилась ситуация, когда в регистре Росстата накопился значительный объем устаревших данных об объектах, не ведущих экономическую деятельность, но официально не прошедших процедуру ликвидации (так называемые «мертвые души» и «спящие предприятия»).

Федеральным законом от 2 июля 2005г. № 83-ФЗ установлена упрощенная процедура ликвидации юридических лиц, в том числе созданных до введения в действие Федерального закона от 8 августа 2001г. № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

В соответствии с указанным федеральным законом юридическое лицо, которое в течение 12 месяцев не представляло налоговую отчетность и не осуществляло операций по банковским счетам, признается фактически прекратившим свою деятельность и в установленном порядке осуществляется его ликвидация. Соответствующие сведения поступают от регистрирующих (налоговых) органов в территориальные органы Росстата.

Со своей стороны Росстат, также, анализирует имеющиеся в Статрегистре сведения, в первую очередь, по организациям, прошедшим государственную регистрацию до введения нового законодательства по вопросам государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. По значительному числу анализируемых объектов отсутствуют сведения об их идентификации в качестве налогоплательщика, в качестве учредителей указаны организации, прекратившие свое существование в связи с реорганизацией (ликвидацией) министерств (ведомств), их реструктуризацией, акционированием предприятий и т.п., как правило, по данным организациям отсутствует информация о предоставлении ими статистической и бухгалтерской отчетности. Среди этих объектов имеются организации, упраздненных

организационно-правовых форм, представительства иностранных юридических лиц, срок аккредитации которых истек.

Другим важным аспектом введенных в действие в Российской Федерации новых законодательных актов о государственной регистрации является то, что в течение 2004г. проведена перерегистрация ранее зарегистрированных индивидуальных предпринимателей. Определено, что в случае невыполнения этой обязательной процедуры их предпринимательская деятельность в качестве индивидуальных предпринимателей становится недействительной (Федеральный закон от 23 июня 2003г. № 76-ФЗ).

В результате четкого поступления с 2002г. в органы Росстата сведений от регистрирующих органов и проработки Росстатом с ФНС России вопросов по вызывающим сомнения организациям, а также с органами, осуществляющими аккредитацию представительств иностранных предприятий (Торгово-промышленная палата России, Государственная регистрационная палата при Минюсте России, Банк России), из Статрегистра удалено более 250 тысяч «мертвых душ».

По истечении 2004г. в регистре актуализировались данные учета индивидуальных предпринимателей, в целом по России свое существование подтвердило лишь немногим более 50% ранее зарегистрированных индивидуальных предпринимателей.

Положительным моментом межведомственного взаимодействия является уточнение сведений об объектах, информация о которых содержится в базах данных различных государственных органов. Регулярное проведение сверки данных Статрегистра с информационными ресурсами отдельных министерств и ведомств повышает надежность и достоверность его информации.

Требования к качеству предоставляемой Росстату информации для формирования и ведения Статрегистра из административных источников устанавливаются, исходя из законодательства Российской Федерации и межведомственных документов об информационном взаимодействии.

г) Использование административных данных для ведения статистического бизнес-регистра и статистики предприятий

В рамках работ по переходу российской статистики на международную практику учета и статистики, начиная с 1992г., Росстатом велись работы по созданию бизнес-регистра. Целью его создания на тот момент было осуществление постановки на учет в статистике всех хозяйствующих субъектов в Российской Федерации.

После формирования бизнес-регистра Росстатом с 1996г. ведутся работы по его использованию для организации и проведения государственных статистических наблюдений. В настоящее время Росстатом ведется статистический регистр (Статрегистр), созданный на базе бизнес-регистра.

Для формирования и ведения Статрегистра необходимые сведения поступают из административных источников - государственных информационных ресурсов и систем, прежде всего из налоговых органов, органов по управлению государственным имуществом, лицензирующих органов и других.

Основу учетной базы Статрегистра составляют данные о юридических лицах и индивидуальных предпринимателях, прошедших государственную регистрацию на территории Российской Федерации в соответствии с законодательством.

Начиная с 1 января 2004 года данные о государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей предоставляются в Росстат Федеральной налоговой службой из Единого реестра юридических лиц (ЕГРЮЛ) и Единого реестра индивидуальных предпринимателей (ЕГРИП). Такая процедура установлена российским законодательством в области государственной регистрации и реализуется по технологии «одного окна».

Термин «одно окно» подразумевает такую организацию процесса государственной регистрации хозяйствующего субъекта, когда его учредительные документы поступают в орган государственной регистрации, и на основании этих документов в рамках межведомственного электронного обмена информацией наряду с регистрацией осуществляется еще постановка на налоговый учет, включение в Статрегистр как объекта статистического наблюдения, регистрация в государственных внебюджетных фондах для обеспечения уплаты страховых взносов и пенсионных отчислений. Эти процедуры осуществляются без непосредственного участия хозяйствующего субъекта и в короткие сроки.

В результате проходящие государственную регистрацию юридическое лицо или индивидуальный предприниматель получают пакет документов, позволяющий им начать хозяйственную деятельность, а органы статистики включают их в круг объектов федерального статистического наблюдения.

Для конкретных статистических разработок Статрегистр содержит специфические признаки объектов, такие как, принадлежность к государственному сектору экономики, наличие лицензий по отдельным видам деятельности, принадлежности к естественным монополиям и др., поэтому важно обеспечить поступление качественной информации для формирования этих признаков.

Поскольку данные для Статрегистра предоставляются другими ведомствами, роль административных источников информации для качественного его наполнения возрастает.

Тесное сотрудничество Росстата осуществляется с Федеральным агентством по управлению федеральным имуществом, Федеральной службой по тарифам, Министерством транспорта Российской Федерации и другими органами исполнительной власти.

Примером плодотворного межведомственного взаимодействия является получение Росстатом от других министерств и ведомств сведений о лицензиях, получаемых организациями на осуществление отдельных видов деятельности. Указанная информация служит для уточнения данных об объектах регистра, а также для возможности разработки статистической информации по лицензиатам.

Существенным фактором при этом является то, что хозяйствующие субъекты, сведения о которых содержатся в различных государственных базах данных, имеют единую идентификацию. Это обеспечивается законодательно установленным требованием

о применении в государственных информационных системах и ресурсах национальных стандартов и классификаций.

Отлаженное взаимодействие Статрегистра с ресурсами других ведомств по согласованной программе позволяет своевременно актуализировать данные регистра.

Получение информации из административных источников можно считать одним из основополагающих принципов, лежащих в основе формирования и ведения Статрегистра Росстата.

Актуальность вопроса использования административных источников информации возрастает в связи с проводимой Правительством Российской Федерации политикой, направленной на снятие бюрократических барьеров для начала предпринимательской деятельности в стране и снижение нагрузки на отчитывающиеся хозяйствующие субъекты (респондентов).

Так как Статрегистр является информационной основой проведения государственных статистических наблюдений в Российской Федерации, для Росстата представляется важным обеспечить постоянное развитие межведомственного информационного взаимодействия для его формирования и ведения.

Вместе с тем, ряд проблем сохраняется.

Организация статистических наблюдений в рамках статистики предприятий осуществляется на основе Статрегистра, однако Росстат сталкивается с проблемой формирования совокупности объектов малого предпринимательства, как с точки зрения идентификации малого предприятия, так и его признаков.

В первую очередь, это вызвано отсутствием специального порядка регистрации юридических лиц с установлением им статуса малого предприятия.

Одним из эффективных путей по уточнению круга субъектов малого предпринимательства, подлежащих государственному статистическому наблюдению, является привлечение в органы статистики сведений от ФНС России - сведений о налогоплательщиках, например, о действующих предприятиях и индивидуальных предпринимателях, уплативших в течение года какие-либо налоги. Целесообразно, также, привлечение ресурсов Пенсионного фонда и Федерального фонда обязательного медицинского страхования по работодателям и числу застрахованных работников.

д) Статистический бизнес-регистр и организация выборочных наблюдений

Новые подходы к проведению статистических наблюдений в Российской Федерации должны базироваться на оптимальном сочетании сплошных обследований (переписей) с широким использованием несплошного статистического наблюдения, основу которого составляет выборочный метод. Генеральной совокупностью объектов статистического наблюдения при этом является Статрегистр.

Дальнейшее развитие государственных статистических наблюдений должно основываться на оптимальном сочетании периодического проведения всероссийских

переписей хозяйствующих субъектов и населения и проведении выборочных статистических обследований.

Широкое внедрение выборочных обследований является не только важным аспектом дальнейшего развития российской статистики, но и обеспечивает сокращение затрат и сроков на проведение статистических работ и уменьшение информационной нагрузки на респондентов.

Выборочный метод является основным при проведении статистических наблюдений населения, малых предприятий и индивидуальных предпринимателей в подавляющем большинстве стран мира и широко используется российской статистикой.

Выборочный метод является основным при проведении Росстатом статистических наблюдений за малыми предприятиями. Обязательность его применения определена российским законодательством. В соответствии с Федеральным законом «О государственной поддержке малого предпринимательства в Российской Федерации» представление малыми предприятиями статистической отчетности должно осуществляться по упрощенным процедурам и формам. Во исполнение этого закона Правительство Российской Федерации распоряжением от 9 октября 1995г. установило, что текущее статистическое наблюдение за субъектами малого предпринимательства может осуществляться только в режиме квартальных выборочных обследований.

В связи с этим основное квартальное обследование хозяйственной деятельности малых предприятий с 1996 года проводится на выборочной основе с формированием выборки на основе Статрегистра и использованием метода расслоенного случайного отбора с оптимизацией по Нейману. Расслоение осуществляется по регионам России, видам деятельности, формам собственности и выручке. Доля наблюдаемых Росстатом малых предприятий в их общем количестве составляет порядка 20%, что в абсолютном выражении приблизительно равно 170 тысячам единиц ежеквартально.

Росстатом проводится целенаправленная работа по разработке методологии выборочного наблюдения в отдельных отраслях и секторах экономики: розничной и оптовой торговле, строительстве и транспорте, в статистике труда. При этом используется метод отбора с вероятностью, пропорциональной размеру (численности занятых) предприятия.

В некоторых единовременных и конъюнктурных обследованиях малых предприятий в промышленности и в торговле применяется направленная выборка.

В условиях многоукладности экономики сельского хозяйства, возрастания роли индивидуального сектора одним из основных направлений совершенствования статистического наблюдения является применение на практике комбинированного метода наблюдения, сочетающего периодическое проведение сельскохозяйственных переписей и выборочных обследований.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации «Об организации Всероссийской сельскохозяйственной переписи» Росстатом проводилась сельскохозяйственная перепись с 1 по 25 июля 2006 года для получения полных сведений о состоянии и структуре сельского хозяйства страны, его ресурсного потенциала, которые являются основой для долгосрочных управленческих решений и выработки эффективной аграрной политики.

Особенностью проведения переписи явилось формирование списков сельскохозяйственных объектов не только по данным Статрегистра, а также с использованием сведений из местных администраций. Таким образом, удалось обеспечить перепись сельскохозяйственных товаропроизводителей в полном объеме и сформировать базу для дальнейших выборочных наблюдений в аграрном секторе.

На основе материалов Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2006 года предусматривается развитие и совершенствование системы выборочных обследований в сельском хозяйстве. В связи с необходимостью проведения статистического наблюдения за результатами проводимых институциональных и земельных преобразований, совершенствованием финансово-кредитных механизмов Росстатом планируется создание постоянной многоцелевой выборочной сети сельскохозяйственных организаций, позволяющей не только получать репрезентативную информацию по изучаемой проблеме на определенную дату, но и проводить ее сопоставление в динамике.

Применение выборочного метода, основанного на принципах вероятностного отбора, позволяет сделать научно обоснованные выводы обо всей исследуемой совокупности, осуществлять при этом статистический контроль за точностью и достоверностью полученных результатов.

Внедрение выборочных методов наблюдения в российскую статистическую практику, постоянное совершенствование их программ и методологии вызвано необходимостью осуществления качественного статистического наблюдения в условиях коренных изменений в экономике России и в государственном устройстве.

Ситуация усугубляется значительным увеличением в Российской Федерации количества наблюдаемых хозяйствующих субъектов с одновременным снижением качества предоставляемой ими первичной информации.

Число выборочных обследований, проводимых Росстатом, после 2007 года увеличится по сравнению с 2005 годом на 20-30%, они будут проводиться для наблюдения во всех секторах экономики.

В этой связи необходимо установить, что организация и проведение государственных статистических наблюдений, в том числе с использованием выборочных методов, проведение сплошных обследований и переписей субъектов хозяйственной деятельности в Российской Федерации будет и далее базироваться на единой информационной основе, сформированной в рамках Статрегистра.

Происходящие в стране экономические процессы и реализация административных реформ делают актуальной для российской статистики организацию статистического наблюдения за деятельностью национальных, транснациональных корпораций, холдингов и других крупных объединений предприятий, определяют развитие региональной и муниципальной статистики.

Учитывая тенденции развития рыночных отношений, актуальной является разработка принципиально новых методологических подходов по организации статистического учета единиц наблюдения.

В частности, существует объективная необходимость разработки и формирования на основе Статрегистра статистической учетной базы с использованием новых критериев

определения единиц статистического наблюдения, не являющихся респондентами в привычном для нас понятии, а также отражения финансовых связей объектов.

Учитывая, что отдельными министерствами и ведомствами Российской Федерации для выполнения поставленных перед ними государственных задач проводятся статистические обследования и наблюдения, основанные на учете хозяйствующих субъектов, а в системе Росстата сформирована полная база хозяйствующих субъектов, прошедших государственную регистрацию, имеющих единую идентификацию по общероссийским классификаторам технико-экономической и социальной информации и подлежащих статистическому наблюдению, создаются объективные условия для применения информационного фонда Статрегистра для решения задач ведомственной статистики.

Созданная Росстатом единая методологическая основа для проведения государственных статистических наблюдений позволяет рассматривать Статрегистр в качестве межведомственного информационного ресурса, который упрощает организацию статистического наблюдения за субъектами хозяйственной деятельности федеральными органами исполнительной власти, осуществляющих регулирование в соответствующих сферах экономики.

Расширение практики использования для ведения Статрегистра административных данных органов государственной власти и управления позволит формировать единую информационную основу государственных статистических наблюдений и поддерживать актуальность государственных статистических ресурсов без непосредственного участия хозяйствующих субъектов, подлежащих статистическому наблюдению, отказаться от дублирования ряда функций по формированию информации различными министерствами и ведомствами, снизить материальные и трудовые затраты на создание и ведение государственных информационных ресурсов.

С целью минимизации нагрузки на респондентов предполагается развитие межведомственного информационного взаимодействия для формирования государственных статистических информационных ресурсов, при этом важнейшим вопросом является поддержание качества и актуальности информационного фонда Статистического регистра, развитие его как инструмента, позволяющего организовать статистическое наблюдение за происходящими в экономике страны явлениями с максимальным использованием административных данных.

е) Формирование официальной статистической информации по секторам экономики с использованием сведений из информационных ресурсов министерств и ведомств

Интеграция экономики страны в мировую экономику требует адекватного уровня развития национальной системы статистики, которая должна обеспечивать единообразие в характеристиках важнейших социально-экономических явлений в различных странах. Приоритетными направлениями станут расширение использования в национальной статистической практике международных стандартов, понятий, классификаций и методов.

В настоящее время назрела настоятельная потребность в систематизации макроэкономических расчетов показателей системы национальных счетов (СНС) на основе информационных технологий и в структурировании выходных данных СНС. Исключительную важность приобрела задача создания интегрированной базы данных, ориентированной на формирование данных национальных счетов на основе единой технологии увязки микроданных. При разработке системы национальных счетов используется широкий круг экономической информации, включающей данные регулярных статистических наблюдений, данные налоговой и таможенной статистики, данные статистики государственных финансов. Одним из направлений дальнейшего совершенствования национальных счетов является разработка счетов по институциональным секторам экономики. Особая роль в системе счетов отводится сектору государственного управления, поскольку система показателей данного сектора позволяет получить обобщенную характеристику результатов функционирования институциональных единиц, источниками финансирования которых являются бюджетные средства.

Источником информации для формирования данного сектора является статистика государственных финансов, разрабатываемая Министерством финансов России. Основным направлением ее дальнейшего совершенствования должна стать работа по внесению изменений в используемую экономическую классификацию статей бюджета России и изменение их экономического содержания в соответствии с Руководством по статистике государственных финансов МВФ с последующим созданием методологии их преобразования в показатели национальных счетов.

Для обеспечения институционального подхода при формировании макроэкономических показателей Росстатом разработан отраслевой статистический Классификатор институциональных единиц по секторам экономики (КИЕС), который позволяет подходить к изучаемым процессам не с точки зрения самого процесса, а с точки зрения субъектов, их осуществляющих.

В основу данного классификатора положены общие принципы, критерии и понятия Системы Национальных Счетов-93, адаптированные к условиям организации экономики России с учетом отечественного законодательства.

Целью разработки КИЕС являлось подразделение отечественной экономики на некоторое число групп хозяйствующих субъектов – резидентов страны, однородных с точки зрения функций, осуществляемых ими в экономическом процессе, а также источников финансирования их затрат.

В 2005г. Росстатом начались работы по внедрению КИЕС в статистическую практику. Основным инструментом внедрения указанного классификатора в статистическую практику является Статрегистр.

В случаях, когда сведения об идентификации объектов кодами общероссийских классификаторов недостаточны для однозначной идентификации кодами КИЕС, используется дополнительная информация.

В частности, для полной классификации всех подсекторов сектора «Финансовые корпорации» необходимо использование отдельных сведений о финансовой деятельности организаций, которой располагает Банк России. Получение такой информации для

использования ее в качестве критериев для идентификации объектов кодами КИЕС будет возможно после организации информационного взаимодействия Росстата и Банка России.

При отнесении институциональных единиц к сектору «Государственное управление» и его подсекторам необходимо использование сведений о том, какие организации являются бюджетополучателями. В настоящее время Росстат не располагает полными сведениями о бюджетополучателях, поэтому необходимо получение от Федерального казначейства перечня организаций из Реестра бюджетополучателей, являющихся бюджетополучателями федерального уровня и уровня субъектов Российской Федерации.

Дополнительные трудности создает тот факт, что использование отдельных критериев для установления кодов КИЕС, которыми располагает в настоящее время Росстат, возможно только по данным выборочных статистических обследований, что несколько не корректно, т.к. не охватывает всю совокупность идентифицируемых институциональных единиц.

Кодирование в регистре институциональных единиц предоставит Росстату возможность построения макроэкономических показателей в соответствии с международной методологией – Системой национальных счетов ООН и Европейской СНС, произвести анализ межсекторальных потоков в экономике и т.п.

Таким образом, внедрение новых подходов по учету в статистическом регистре различных типов единиц статистического наблюдения позволит создать методологическую основу для разработки официальной статистической информации, адекватно отражающей развитие рыночных отношений в Российской Федерации, предоставит возможность отразить движение иностранного капитала в Россию, провести международные сопоставления, обеспечит, в конечном счете, приведение организации государственных статистических наблюдений в Российской Федерации в соответствие с принятыми в международной практике стандартами и методами, расширит возможности реализации конкретных статистических и аналитических задач, не привлекая при этом дополнительные сведения от отчитывающихся субъектов.