

Опыт Росстата по согласованию требований к качеству информации, получаемой из административных источников

В настоящее время государственная статистика России развивается в условиях происходящих в стране больших социально-экономических перемен, реформирования бюджетного процесса, финансовой отчетности, проведения административной реформы. Динамичность принимаемых управленческих решений и экономических реформ объективно требуют расширения статистических информационных ресурсов, в том числе разрабатываемых с использованием данных из различных административных источников.

Практика использования административных данных при разработке официальной статистической информации существует в большинстве стран с развитой экономикой. В российской статистической практике использование сведений из административных источников имеет место давно, однако, именно в последнее время особенно остро ощущается потребность в дальнейшем развитии межведомственного информационного взаимодействия.

Это связано, в первую очередь, с проводимыми мероприятиями по созданию единого информационного пространства России, исключением дублирующих функций у различных министерств и ведомств, а также совершенствованием статистической методологии в условиях рыночных отношений.

Использование административных данных в системе государственной статистики осуществляется по двум основным направлениям: при разработке отдельных или сводных статистических показателей и для формирования информационной основы проведения федеральных статистических наблюдений – Статистического регистра.

Информационное взаимодействие Росстата осуществляется в рамках российского законодательства в области информатизации и стандартизации и закреплено совместными соглашениями или двусторонними приказами.

Данные, используемые для формирования официальной статистической информации, предоставляют Министерство здравоохранения и социального развития России, Министерство транспорта России, Министерство финансов России, Федеральная

антимонопольная служба, Федеральная налоговая служба, Федеральная таможенная служба, Банк России и др.

В частности, основой формирования статистической информации о качестве и безопасности потребительских товаров являются сведения о проинспектированных потребительских товарах и нарушениях норм и правил торговли Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека.

Начиная с данных за I полугодие 2006г. Федеральная налоговая служба предоставляет Росстату информацию о налогоплательщиках, осуществивших вывоз товаров с территории России на территорию Республики Беларусь. Это позволяет уточнить данные о взаимной торговле между Россией и Республикой Беларусь.

Местными администрациями субъектов Российской Федерации предоставляются органам государственной статистики из похозяйственных книг сведения о сельскохозяйственной деятельности населения. Это является источником информации для определения поголовья скота и птицы, посевных площадей сельскохозяйственных культур в личных подсобных хозяйствах населения. Указанная информация используется Росстатом при проведении текущих расчетов объемов производства основных продуктов в индивидуальном секторе сельского хозяйства.

Для разработки Валового регионального продукта (ВРП) используется широкий круг экономической информации, разрабатываемой Федеральным казначейством России, Федеральной налоговой службой России.

В настоящее время в органы Росстата статистическую информацию и административные данные предоставляют в общей сложности 35 министерств и ведомств.

Для обеспечения качества статистических расчетов требуется четкое межведомственное взаимодействие. В последние годы в области информационного обмена у органов статистики сложились хорошие контакты с различными экономическими ведомствами. Однако, целый ряд вопросов остается пока не решенным.

Например, Федеральным казначейством России изменены функциональная и экономическая классификации расходов бюджета, структура функциональной

классификации расходов приведена в соответствии основным функциям, выполняемым органами государственной власти и местного самоуправления. Это внесло существенные проблемы в информационное обеспечение расчетов макроэкономических показателей по видам деятельности.

Для решения создавшегося положения необходимы скоординированные действия Минфина России и Росстата.

Кроме того, следует отметить, что Росстат имеет очень ограниченный доступ к информации Федеральной налоговой службы. В тоже время, органам государственной статистики для оценки Валового регионального продукта необходима детализированная информация по налогам и сборам, в частности, по всем видам собираемых налогов, сгруппированных по плательщикам в разрезе видов экономической деятельности, информация о налоге на добавленную стоимость и другие сведения.

Получение сведений, характеризующих налогооблагаемые доходы юридических и физических лиц, позволит обеспечить качество расчетов показателей первичных доходов субъектов экономики регионов и обеспечить надежность оценок Валового регионального продукта.

Важным моментом для российской статистической системы является получение сведений о государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Указанная информация предоставляется налоговыми органами из Единых государственных реестров юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Поступление в органы Росстата сведений о государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей закреплено постановлениями Правительства Российской Федерации, реализующими Федеральный закон «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

Предоставление налоговыми органами сведений о государственной регистрации осуществляется в электронном виде по каналам связи в согласованном формате данных.

Постановлениями Правительства Российской Федерации, начиная с 1999г., на Росстат возложена подготовка официальной статистической информации, характеризующей

деятельность государственного сектора экономики. В целях обеспечения выполнения этой работы Федеральное агентство по управлению федеральным имуществом и администрации субъектов Российской Федерации предоставляют территориальным органам Росстата ежеквартально сведения о размере закрепленного за организациями государственного имущества из реестра федерального имущества и государственных баз данных имущества субъектов Российской Федерации. С использованием этих данных по методологии, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации, органами статистики определяется и фиксируется в Статистическом регистре принадлежность организации к государственному сектору экономики.

Ведомствами предоставляются Росстату, также, сведения о субъектах естественных монополий, о наличии у хозяйствующих субъектов лицензий на отдельные виды деятельности.

В ближайшей перспективе планируется организовать межведомственный информационный обмен с целью получения сведений о субъектах – резидентах особых экономических зон.

Ведение указанных сведений в Статистическом регистре позволяет осуществить разработку необходимых статистических данных по конкретному кругу организаций.

Со своей стороны Росстат, также, предоставляет министерствам и ведомствам большой объем информации из статистических баз данных, Статистического регистра и Автоматизированного банка классификаторов.

К значительной части статистической информации имеется прямой доступ через Web-сайты Росстата, его территориальных органов, Главного межрегионального центра обработки и распространения статистической информации (ГМЦ).

В начале 2007 года предполагается принять в эксплуатацию пользовательскую информационную систему, разработанную на основе Статистического регистра. Это система предназначена для информационно-справочного обслуживания федеральных органов исполнительной власти, государственных внебюджетных фондов, Банка России сведениями о юридических лицах и индивидуальных предпринимателях, прошедших государственную регистрацию и подлежащих федеральному статистическому наблюдению.

Внедрение такой системы закладывает основу для формирования общедоступных баз микроданных и существенно расширяет число пользователей статистическими базами данных.

Приоритетным вопросом для Росстата является поддержание качества и достоверности официальной статистической информации. Важным фактором здесь является обеспечение качества данных, предоставляемых органам статистики из административных источников.

До недавнего времени в Российской Федерации процедура ликвидации предприятий была недостаточно подкреплена юридически, вследствие чего сложилась ситуация, когда в регистре Росстата накопился значительный объем устаревших данных об объектах, не ведущих экономическую деятельность, но официально не прошедших процедуру ликвидации (так называемые «мертвые души» и «спящие предприятия»).

В июле 2005г. был принят федеральный закон, который упростил процедуру ликвидации юридических лиц, в том числе созданных до введения в действие Федерального закона «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

В соответствии с указанным федеральным законом юридическое лицо, которое в течение 12 месяцев не представляло налоговую отчетность и не осуществляло операций по банковским счетам, признается фактически прекратившим свою деятельность и в установленном порядке осуществляется его ликвидация. Соответствующие сведения поступают от регистрирующих органов в территориальные органы Росстата.

Другим важным аспектом введенных в действие в Российской Федерации новых законодательных актов о государственной регистрации является то, что в течение 2004г. проведена перерегистрация ранее зарегистрированных индивидуальных предпринимателей. Определено, что в случае невыполнения этой обязательной процедуры их предпринимательская деятельность в качестве индивидуальных предпринимателей становится недействительной.

В результате четкого поступления с 2002г. в органы Росстата сведений от регистрирующих органов и проработки Росстатом с ФНС России вопросов по вызывающим сомнения организациям из Статистического регистра удалено более 250 тысяч не существующих организаций и подтвердились сведения по чуть более 50% ранее зарегистрированным индивидуальным предпринимателям.

Кроме того, Росстат при установлении межведомственного взаимодействия согласовывает перечень предоставляемых показателей, порядок и сроки ее передачи. Ведется работа с ведомствами по согласованию методологических подходов при расчете отдельных экономических показателей и применению единой идентификации хозяйствующих субъектов с использованием общероссийских классификаторов.

Несмотря на большую работу, проводимую Росстатом по получению необходимой информации от других министерств и ведомств, существуют определенные проблемы в вопросах качества предоставляемых административных данных.

В условиях отсутствия федерального закона о статистической деятельности представляется невозможным обязать органы исполнительной власти предоставлять органам государственной статистики соответствующие сведения.

В октябре 2006г. постановлением Правительства Российской Федерации утверждена Федеральная целевая программа «Развитие государственной статистики России в 2007-2011гг.».

Одна из основных целей программы заключается в повышении качества статистических и административных данных. Для этого необходимо развитие и внедрение в практику статистических наблюдений методологий и определений, в полной мере соответствующих международным стандартам.

В ближайшее время Росстату во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти предстоит решить задачу по созданию единой системы информационно-статистического обеспечения органов государственной власти. Эта система предназначена для обеспечения своевременности, качества и полноты макроэкономической статистики на основе интеграции всех статистических ресурсов в масштабах страны.

Решение этой задачи предполагается реализовать путем объединения статистических информационных ресурсов всех федеральных органов исполнительной власти, производящих статистические данные, с обеспечением оперативного доступа к ним пользователей через портал государственной статистики.

Кроме того, предполагается развернуть работы по обеспечению доступности статистических данных более широкому кругу пользователей. Первым шагом в этом направлении будет внедрение с 2007г. пользовательской информационной системы, созданной на основе Статистического регистра Росстата. Путем доступа к этой системе через Интернет-сайт Росстата органы власти и управления Российской Федерации будут иметь возможность получить сведения об интересующих их хозяйствующих субъектах, подлежащих статистическому наблюдению.