

## **Использование административных данных в экономической статистике Грузии**

Административные данные являются основой для ведения статистики. В экономической статистике бизнес регистр играет роль источника для баз данных, содержащих важную информацию о предприятиях, их подразделениях и местных единицах. Бизнес регистр, как и другие регистры, используемые в статистических целях, обычно составляются при помощи административных данных. Статистические данные получаются в результате объединения данных регистров различных административных источников и прямых исследований.

Административные данные являются одним из источников информации в проведении статистических обследований. Административному ресурсу в условиях рыночной экономики уделяется большое внимание с точки зрения необходимости уменьшения отчетной нагрузки на респондентов; существующих ограничений со стороны бюджета; увеличения потребностей в информации для управления микро- и макроэкономическими процессами.

Законодательная база бизнес регистра определена законом Грузии “По статистике” (от 12 ноября 1997 года), законом Грузии ”По предпринимательстве” и указом Президента Грузии №57 от 18 апреля 2000 года - “По созданию, ведению и применении Единого государственного регистра предприятий и организации Грузии ”

Четвертая глава 14-ого пункта закона Грузии “По статистике” сформулирована следующим образом:

1. Единый государственный регистр предприятий и организаций (бизнес регистр), является главным комплексным регистром Грузии, который на основе единых принципов идентификации фиксирует на территории страны все юридические и

физические лица, занятые общественной или предпринимательской деятельностью и включает регламентированные сведения о них.

2. Единый государственный регистр (бизнес регистр) предприятий и организаций Грузии, условия его создания, ведения и ликвидации, состав данных регистра, их изыскание и использование, правило и частота обновления данных, права и обязанности субъектов, внесенных в регистр, источники финансирования и другие вопросы отражаются в уставе регистра, которого утверждает Президент Грузии.
3. Высшие исполнительные государственные и их территориальные органы, органы местного самоуправления, неправительственные, независимые учреждения статистики, которые создают реестры и информационные базы данных, обладают информацией о юридических лицах, об их представительствах и филиалах, а также о физических лиц не имеющих статуса юридического лица, занятых предпринимательской деятельностью, безвозмездно предоставляют статистическую информацию по требованию территориальных органов государственной статистики для актуализации и формирования Единого Государственного Регистра предприятий.
4. Для характеристики отдельных аспектов общественной и предпринимательской деятельности у государственных учреждений есть право вести ведомственные регистры. Состав статистических данных, их изыскания, правила их передачи и использования согласовываются с Государственным Департаментом по Статистике.

Согласно указу Президента Грузии №57 от 18 апреля 2000 года:

Государственный Департамент по Статистике должен обеспечить:

- а) Включение в регистр всех объектов, которые созданы на основе действующих нормативных актов Грузии, выявление всех регламентированных данных по ним и присвоение уникального идентификационного кода.

- b) Организация современных методов статистического учёта на основе базы регистра, реальная оценка происходящих в Грузии социально-экономических процессов и полноценное информационное обслуживание государственных органов управления.
- c) Подготовка и доставка регистрационных справок для субъектов, включенных в регистр.

В соответствии с указом, для формирования единого государственного регистра, данные всех регистров регистрирующих органов и данные регистров предприятий (образование, изменения, ликвидация), а также информация на любые виды субъектов, созданных на основе нормативных актов, должны предоставляться в Департамент Статистики не позже 5 числа последующего месяца.

Правовой основой регистров в Грузии является также закон ”О предпринимательстве”, в соответствии с которым все юридические и физические лица, зафиксированные на территории страны, проходят регистрацию в местной налоговой службе. Соответственно местные налоговые службы присуждают им идентификационный код платежа.

Местные налоговые службы обязаны по установленному закону, пересылать ежемесячно электроверсию формуляра о регистрации в Департамент Статистики. Вышесказанный программный продукт должно предоставляться государственному статистическому органу не позже 5 числа каждого месяца.

Регистрация в местной налоговой службе бесплатна.

В целях актуализации бизнес регистра, Департамент Статистики от налоговой службы ежемесячно получает на отдельные физические лица (индивидуальные предприятия) следующие данные: идентификационный номер налогоплательщика и

название индивидуального предприятия, юридический и фактический адреса, данные индивидуального предпринимателя, вид деятельности, дату образования предприятия и начала деятельности.

Что касается юридических лиц, предоставленная о них информация включает следующие данные: организационно-правовая форма, идентификационный номер, полное название субъекта, юридический и фактический адреса, имя, фамилия и паспортные данные руководителя, уставной капитал, полные данные партнёров и их доли в уставном капитале, вид деятельности.

В Грузии источником административных данных бизнес регистра являются административные реестры регистрирующих органов.

Полученные из регистрирующих органов (налоговой службы, министерство юстиции и др.) регистрационные материалы записываются в электронную учётную карту. Департамент Статистики обязан переслать каждому экономическому субъекту справку о регистрации и идентификации. Процедура учёта и идентификации в Департаменте Статистики бесплатна. Экономическим субъектам присуждается восьмизначный номер, последняя цифра которого является контрольной. Статистический идентификационный номер отличается от идентификационного номера налогоплательщика.

Система регистрации в Грузии централизованна и процедуры административной регистрации (редактирование данных и обработка, заполнение электронной идентификационного бланка, присуждение идентификационного номера, подготовка справки учёта и идентификации) компьютеризованны.

Первоначально бизнес регистр обрабатывался Borland Paradox – ом, но с 2006 года для ведения регистра и также для обработки полученных квартальных и годовых данных применяют следующие программные обеспечения: MS SQL Server, DELPHI, Developer Studio и Crystal Reports 10.

С целью осуществления государственной статистики Грузии, статистической отчетности современными методами и проведения выборочных обследований, с 1995 года начато ведение статистического бизнес-регистра.

Статистический бизнес-регистр - главный комплексный регистр страны, в котором на основе единых принципов идентификации фиксировано каждое юридическое и физическое лицо, занимающиеся общественным или предпринимательским делом, а также их представительства и филиалы.

Регистр представляет основу организации единого статистического учета, вместе с этим он дает возможность наблюдать за процессом создания новых предприятий и рабочих мест в стране, группировать существующие хозяйственные субъекты по видам экономической деятельности, по собственникам, правовым формам, регионам, величине предприятий и по многим другим признакам. С использованием регистра возможно осветит текущие процессы в теневой экономике.

В Грузии бизнес-регистр охватывает любой тип экономического субъекта (юридические лица частного и общественного права, индивидуальные предприятия и др.) не взирая на организационно-правовую форму и тип собственника.

На 1 сентября 2006 года регистр содержал более 171 тысяч экономических единиц и около 20 показателей по каждому из них. Из общего числа зарегистрированных предприятий 44487 - обществ ограниченной ответственности, 1879 – акционерных обществ, 2346 - обществ солидарной ответственности, 170 - коммандитных обществ, 1063 - кооперативов, 690 - юридических лиц общественного права и 104929 - индивидуальных предприятий.

За последние годы регистр широко используется как основа для выборочных обследований предприятий.

С начала 2006 года статистическое наблюдение за предприятия всех видов деятельности осуществляется с использованием нового квартального вопросника (взамен ежемесячного). С помощью квартального наблюдения собираются данные о выпуске продукции и обороте (в денежном и натуральном выражении), численности и оплате труда работников (в том числе женщин), о расходах и доходах предприятий и т. д. Годовые и квартальные данные доступны как по видам экономической деятельности, так и по регионам страны. Результаты статистических наблюдений используются для расчета макроэкономических показателей.

Бизнес-регистр в основном включает следующие показатели на каждый экономический субъект:

- идентификационный номер;
- полное название экономического субъекта;
- краткое название экономического субъекта;
- юридический адрес;
- телефон, факс, электронная почта;
- организационно-правовая форма;
- тип собственности;
- имя и фамилия руководителя;
- название государственного регистрационного органа;
- регистрационный номер;
- дата регистрации в государственном регистрационном органе;
- дата регистрации в бизнес регистре;
- виды экономической деятельности (основной и др.);
- фамилии и имена партнёров, должности, адреса, доли в уставном капитале,
- количество работников;

В бизнес регистре используются следующие классификаторы:

- классификатор организационно-правовых форм;
- классификатор типов собственников;
- классификатор административно-территориальных единиц;
- национальный классификатор видов экономической деятельности (NACE);

В соответствии с действующим законодательством все национальные регистрационные органы (Налоговая Инспекция, Министерство Юстиций и т.д.) каждый месяц для обновления БР предоставляют Департаменту Статистики данные о создании, ликвидации или изменении статуса экономических единиц, а также сведения о хозяйственных единицах всех типов, созданных согласно другими нормативными актами.

Статистический регистр систематически актуализируется также на базе:

- ежеквартальных и годовых данных, поступающих на основе статистических наблюдений;
- на результатах выборочных обследований;

Для оптимизации и гармонизации работы системы регистров интенсивно ведется сопоставление данных реестра налогоплательщиков и статистического регистра.

В настоящий период полностью завершены работы для перехода на новую, соответствующую требованиям международных стандартов структуру БР. Стратегия была направлена на усовершенствование ведения регистра и улучшение программного обеспечения.