

РЕСПУБЛИКА БЕЛАРУСЬ

Использование административных данных в экономической статистике: общий обзор

Министерство статистики и анализа Республики Беларусь (далее – Минстат), являясь республиканским органом государственного управления в области государственной статистики, осуществляет руководство государственной статистикой в Республике Беларусь и координирует деятельность в этой области. Соответственно, одними из основных задач Минстата являются: сбор, обработка, обобщение, накопление, хранение и защита статистических данных (информации) на основе научно-обоснованной статистической методологии, представление сводных статистических данных (информации) Администрации Президента, Национальному собранию, Совету Министров, республиканским органам государственного управления, а также распространение сводных статистических данных (информации) другим пользователям.

Формирование сводных статистических данных (информации) министерство осуществляет в соответствии с планом статистических работ, который ежегодно согласовывается с Межведомственным советом по государственной статистике, возглавляемым заместителем Премьер-министра, и утверждается приказом Минстата.

План статистических работ включает:

- перечень статистических работ, выполняемых исключительно на основании использования данных сплошных и выборочных государственных статистических наблюдений, проводимых органами государственной статистики;
- перечень статистических работ, выполняемых с использованием административных данных, собираемых и разрабатываемых соответствующими государственными органами (организациями) при выполнении возложенных на них функциональных задач.

Таким образом, при формировании сводной статистической информации о социально-экономическом, демографическом и экологическом положении страны

органами государственной статистики используются административные данные более 30 государственных органов (организаций): Национального банка, Государственного таможенного комитета, Министерства финансов, Министерства по налогам и сборам, Министерства внутренних дел, Министерства иностранных дел, Министерства культуры, Министерства спорта и туризма, Министерства образования, Министерства труда и социальной защиты, Министерства архитектуры и строительства, Министерства транспорта и коммуникаций и т.д.

Кроме того, при ведении статистического регистра и в целях актуализации и обеспечения полноты и идентичности содержащейся в нем информации, Минстат использует данные административных регистров регистрирующих органов: областных и Минского городского исполнительных комитетов, Министерства юстиции, Министерства финансов, Министерства иностранных дел, Национального банка, администраций свободных экономических зон.

Для получения полной и точной информации о деятельности организаций, имеющих лицензии на соответствующий вид деятельности, и в целях обеспечения полноты охвата таких организаций государственным статистическим наблюдением Минстат использует административные данные Министерства транспорта и коммуникаций, Министерства связи, Министерства спорта и туризма, Министерства юстиции и других государственных органов (организаций), на которые в соответствии с законодательством возложены функции по выдаче лицензий субъектам хозяйствования на осуществление ими деятельности в области гражданской авиации, внутреннего водного и морского транспорта, связи, ризлтерских и туристических услуг и так далее.

Такой подход к сбору и разработке статистических данных с использованием административных источников, обоснован, в первую очередь, необходимостью снижения нагрузки на респондентов, сокращения расходов на проведение государственных статистических наблюдений, более полного удовлетворения информацией пользователей, а также достижения соответствия принятым международным статистическим стандартам.

Законодательное обеспечение применения административных данных и опыт сотрудничества между статистическими и другими государственными службами по вопросам доступа к административным данным и их использования

В соответствии с Законом Республики Беларусь от 28 ноября 2004 года "О государственной статистике" государственные органы (организации), осуществляющие ведение государственной статистики в отношении находящихся в их подчинении (ведении) организаций, а также по вопросам, входящим в их компетенцию, обязаны передавать органам государственной статистики по их требованию сводные статистические данные (информацию), полученные в результате проведения нецентрализованных государственных статистических наблюдений.

Кроме того, согласно статье 9 вышеуказанного Закона органы государственной статистики имеют право получать:

- в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь, сведения из Единого государственного регистра юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и иных регистров (реестров), ведение которых осуществляют органы государственного управления;

- от государственных органов (организаций) иную информацию, необходимую для организации и проведения государственных статистических наблюдений и формирования сводных статистических данных.

В целях координации деятельности Минстата и государственных органов (организаций) по вопросу предоставления административных данных приняты совместные нормативные правовые акты и двусторонние соглашения, в которых предусматривается перечень, объем, сроки, способы, формат представления необходимых Минстату административных данных, меры по обеспечению их конфиденциальности.

Так, для обеспечения учета трудящихся-мигрантов, въезжающих в Республику Беларусь и выезжающих за ее пределы для работы на основе подписанных трудовых договоров и контрактов, постановлением Министерства внутренних дел и Минстата установлен порядок передачи структурными подразделениями МВД в органы государственной статистики первичных данных о трудящихся-мигрантах, въезжающих в Республику Беларусь и выезжающих за ее пределы.

Постановлением Минстата и Министерства юстиции утверждены правила передачи органами загса вторых экземпляров записей актов гражданского состояния в органы государственной статистики.

В соответствии с двусторонними соглашениями предоставляются административные данные:

- Министерством экономики - перечень организаций, находящихся в стадии санации и банкротства;

- Министерством юстиции - сведения из Единого государственного регистра юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

- Государственным комитетом по имуществу - перечень открытых акционерных обществ с долей государственной собственности с указанием доли государства (в процентном отношении).

Меры по обеспечению качества информации, поступающей из административных источников

В соответствии с Законом Республики Беларусь «О государственной статистике» государственные органы (организации), осуществляющие ведение государственной статистики в отношении находящихся в их подчинении (ведении) организаций, а также по вопросам, входящим в их компетенцию, разрабатывают проекты форм нецентрализованных государственных статистических наблюдений, указаний по их заполнению и представляют их на утверждение в Минстат.

Минстат осуществляет анализ представленных проектов в части их соответствия действующему в республике порядку проведения государственных статистических наблюдений, соответствия нормативным правовым актам Республики Беларусь и требованиям международных стандартов и классификаций, обеспечения сопоставимости методологии формирования показателей, внесенных в проект нецентрализованной формы, показателям, разрабатываемым Минстатом.

В случае невыполнения вышеперечисленных условий, проект нецентрализованной формы Минстатом направляется на доработку государственному органу (организации), его подготовившему.

Принимаются меры по обеспечению качества сводной статистической информации и самими государственными органами (организациями). Так, в соответствии с Законом Республики Беларусь «О государственной статистике» им дано право проверять достоверность первичных статистических данных, представляемых респондентами по формам нецентрализованных государственных статистических наблюдений, путем сопоставления их с данными первичных учетных документов.

Учитывая, что от состояния первичных учетных документов, непосредственно зависит качество представляемых респондентами первичных статистических данных, Законом Республики Беларусь «О государственной статистике» установлено, что государственные органы (организации) обязаны осуществлять контроль за состоянием первичного учета в организациях, находящихся в их подчинении (ведении) и являющихся респондентами государственных статистических наблюдений.

При получении от государственных органов (организаций) данных нецентрализованных государственных статистических наблюдений и иных административных данных органами государственной статистики осуществляется арифметическая и логическая проверка их соответствия определенным заранее правилам (соотношениям), их согласованность с итогами других наблюдений или источников.

Использование административных данных для ведения статистического бизнес регистра и статистики предприятий

Использование статистического регистра для организации государственных статистических наблюдений и формирования сведений о наличии экономических субъектов и их демографии обуславливает жесткие требования к качеству информации. Оно характеризуется полнотой учета респондентов, достоверностью сведений о них, актуальным состоянием баз данных. Для этого должны быть разработаны нормативные правовые акты, регламентирующие взаимодействие статистических регистров

территориального и республиканского уровней, во взаимосвязи с административными регистрами.

Законом Республики Беларусь "О государственной статистике" предусмотрено, что органы государственной статистики формируют и ведут статистический регистр на основании сведений, полученных из Единого государственного регистра юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и иных регистров (реестров), ведение которых осуществляют республиканские органы государственного управления, иные государственные организации, в порядке установленном законодательством Республики Беларусь.

Для ведения статистического регистра органы государственной статистики получают необходимые сведения от регистрирующих органов, на которые возложены обязанности по государственной регистрации и ликвидации (прекращении деятельности) субъектов хозяйствования. Получение сведений осуществляется в соответствии с Положением о порядке взаимодействия регистрирующих органов с республиканскими органами государственного управления и иными органами по вопросам государственной регистрации субъектов хозяйствования, утвержденным Советом Министров Республики Беларусь.

Положением предусмотрено, что взаимодействие регистрирующих органов с налоговыми органами, органами государственной статистики, органами Фонда социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты, Белорусским республиканским унитарным страховым предприятием "Белгосстрах" осуществляется посредством обмена (в том числе в электронном виде) документами (информацией), необходимыми (необходимой) для осуществления функций, возложенных на эти органы в отношении создаваемых субъектов хозяйствования.

Установленный порядок позволяет своевременно осуществить постановку на учет в качестве респондентов государственных статистических наблюдений только вновь зарегистрированных юридических лиц, обособленных подразделений юридических лиц (если последние указаны в учредительных документах) путем включения их в статистический регистр.

Информацию о ликвидации субъекта хозяйствования регистрирующий орган сообщает органам государственной статистики в пятидневный срок со дня вынесения решения о его ликвидации, согласно Положению о государственной регистрации и ликвидации (прекращении деятельности) субъектов хозяйствования, утвержденному Декретом Президента Республики Беларусь.

В целях обеспечения достоверности информации о юридических лицах, структурных подразделениях юридических лиц в Едином государственном регистре юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (ЕГР), ведение которого осуществляет Министерство юстиции, и в статистическом регистре Минстата заключено соглашение о сотрудничестве и информационном взаимодействии между Министерством юстиции и Минстатом.

При формировании сводной статистической информации в разрезе государственных органов (организаций) и в разрезе форм собственности используется информация, представляемая Минэкономики, на основании двустороннего соглашения между Минстатом и Министерством экономики, в виде списка открытых акционерных обществ, созданных в процессе разгосударствления и приватизации республиканской собственности, в которых осуществляется владельческий надзор министерства (ведомства) Республики Беларусь. На основании вышеуказанного списка вносятся соответствующие изменения в статистический регистр Минстата.

В целях правильного формирования сводной статистической информации по органам государственного управления в соответствии с Общегосударственным классификатором Республики Беларусь «Органы государственной власти и управления» со всеми министерствами, комитетами и концернами утверждены соответствующие Порядки (более 30), предусматривающие приложение к ним перечней юридических лиц, подчиненных соответствующему государственному органу, с указанием их классификационных характеристик, а также необходимость в недельный срок информировать Минстат обо всех изменениях в составе организаций.

Статистический бизнес регистр и организация выборочных наблюдений

Статистический регистр является ядром системы формирования генеральной совокупности организаций и отправной точкой для определения совокупностей наблюдаемых объектов. С использованием статистического регистра в системе органов государственной статистики решаются следующие задачи: идентификация хозяйствующих субъектов; формирование совокупности объектов для организации и проведения государственных статистических наблюдений, в том числе с использованием выборочных методов наблюдений; мониторинг состояния объекта учета; обеспечение хранения истории объекта.

В статистическом регистре содержится следующая информация о субъектах государственных статистических наблюдений:

- идентификационные коды субъектов хозяйствования (номер государственной регистрации в Едином государственном регистре юридических лиц и индивидуальных предпринимателей - ОКЮЛП, учетный номер плательщика налогов (пошлин, сборов) - УНП, общестатистический код предприятий и организаций – ОКПО);

- классификационные признаки;

- данные о государственной регистрации (ликвидации) юридических лиц и их обособленных структурных подразделений;

- справочная информация, основанная на данных административных источников, для организации статистического наблюдения;

- общие экономические показатели по данным государственных статистических наблюдений (среднесписочная численность работников (за год), размер выручки от реализации продукции и услуг (за год), остаточная стоимость основных средств).

При организации государственных статистических наблюдений, будь они сплошными либо выборочными, статистический регистр служит основой отбора (формирования) определенной совокупности субъектов, при заданных условиях отбора, которые будут служить источником информации исследуемого явления.

Начиная с 2004 года, Минстатом ежеквартально проводятся выборочные обследования субъектов малого предпринимательства, имеющих статус юридического лица.

Основой для отбора организаций, попадающих в круг обследуемых, и дальнейшего экстраполирования выборочных показателей являются данные статистического регистра и данные государственной статистической отчетности по форме № 1-МП, годовая.

Отбор осуществлялся по каждой отрасли экономики на основе базы данных малых предприятий по показателю объема произведенной продукции (работ, услуг). Охват предприятий по выборке составляет около 30%. Ошибка выборки составляет в целом по республике 1,8% (стандартная ошибка 4,3%).

Начиная с 2006 года, выборочное обследование субъектов малого предпринимательства осуществляется на основе многомерного отбора. Научно - исследовательский институт Минстата разработал алгоритм и программное обеспечение экстраполирования выборочных показателей на генеральную совокупность. Отбор обследуемых субъектов малого предпринимательства осуществляется на основании: списочной численности работников в среднем за период, фонда заработной платы, объема произведенной продукции (работ, услуг).

Минстатом также ежеквартально проводится выборочное обследование 6 тысяч домашних хозяйств. Методология обследования разработана с учетом международных стандартов, изложенных в «Руководстве по обследованию домашних хозяйств» Статистического отдела Департамента по международным экономическим и социальным вопросам ООН, утвержденным в Нью-Йорке в 1986 г.

Начиная с 2006 г., по статистике розничной торговли проводится ежеквартальное выборочное статистическое наблюдение об объемах продажи потребительских товаров на рынках, в торговых центрах (выборочным наблюдением охвачено 26% рынков и торговых центров от их общего числа) и выборочное наблюдение о розничной продаже товаров в разрезе ассортиментных групп, которое проводится один раз в год за июнь (выборочным наблюдением охвачены организации, обеспечивающие 80% розничного товарооборота, которые составляют 40% от их общего количества).

Формирование официальной статистической информации по секторам экономики с использованием сведений из информационных ресурсов министерств и ведомств

В соответствии с планом статистических работ в 2006 году органами государственной статистики при формировании официальной статистической информации использовались административные данные государственных органов (организаций), представляемые ими по 153 формам нецентрализованной государственной статистической отчетности, что составляет 46 % от общего числа нецентрализованных форм.

Кроме административных данных, получаемых Минстатом на основании данных нецентрализованной государственной статистической отчетности, при формировании сводной информации, расчетах статистических показателей, публикациях статистических данных и заполнении международных вопросников, Минстатом используются административные данные, полученные через соглашения и запросы. Так:

- *по системе национальных счетов* для составления национальных счетов используются данные платежного баланса в национальной и иностранной валюте с подробной расшифровкой статей баланса по видам и секторам, данные сводного отчетного баланса национального и коммерческих банков и др. (Национального банка Республики Беларусь); данные о расходовании средств государственного фонда содействия занятости на социальную поддержку безработных (Министерства труда и социальной защиты) и другие данные; для составления системы таблиц "Затраты - Выпуск" - данные о доходах от перевозки грузов (Белорусской железной дороги), об экспорте-импорте услуг по статье "Поездки" по составляющим: проживание, питание и другие расходы (Национального банка); для составления баланса основных средств – данные об амортизации основных средств, о движении основных средств, отдельных предметов в составе оборотных средств (Министерства финансов) и другие;

- *по статистике финансов* – данные по денежно-кредитной статистике (Национального банка); сведения о задолженности по платежам в бюджет (Министерства по налогам и сборам); отчеты об исполнении консолидированного и республиканского

бюджетов, оперативная сводка выполнения плана по доходам, сведения о результатах деятельности страховых организаций (Министерства финансов);

- *по статистике внешней торговли* – данные таможенной статистики внешней торговли товарами (Государственного таможенного комитета);

- *по статистике сельского, лесного хозяйства и окружающей среды* – данные о запасах сельскохозяйственной продукции по видам на начало и конец года, потерях сельскохозяйственной продукции по видам, расходах сельскохозяйственной продукции на корм зверям (Министерства сельского хозяйства и продовольствия) для формирования балансов продовольственных ресурсов отдельных видов сельскохозяйственной продукции и расчета ее запасов для системы национальных счетов; данные о затратах на охрану и воспроизводство ценных видов рыб (Минсельхозпрода) и расходах на подготовку специалистов в области охраны окружающей среды, расходах, связанных с деятельностью органов государственного управления по охране окружающей среды и рациональному использованию природных ресурсов (Министерства финансов) для формирования сводного показателя расходов на охрану окружающей среды;

- *по статистике труда* – данные о численности индивидуальных предпринимателей и лиц, работающих у них по гражданско-правовым и трудовым договорам (Министерства по налогам и сборам), о численности индивидуальных предпринимателей, осуществляющих перевозки пассажиров и грузов (Министерства транспорта и коммуникаций), о численности индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по оказанию юридических услуг, и численности наемных работников (Министерства юстиции), о численности индивидуальных предпринимателей, имеющих лицензию на медицинскую деятельность (Министерства здравоохранения); о численности лиц, занятых в религиозных организациях (Комитета по делам религий и национальностей) для расчета общей численности занятого населения;

- *по статистике уровня жизни и обследования домашних хозяйств* для составления оперативного и годового баланса денежных доходов и расходов населения в целом по республике, областям и г. Минску используются административные данные Национального банка, Министерства финансов, Министерства внутренних дел, Государственного таможенного комитета, Министерства труда и социальной защиты,

Комитета по ценным бумагам при Совете Министров Республики Беларусь и других государственных органов (организаций);

- *по статистике топливно-энергетического комплекса* для расчета баланса газа природного используются данные о запасах газа в подземных газохранилищах (Министерства энергетики);

- *по статистике населения* для расчета численности населения в целом по республике и административно-территориальным единицам, разработки специальных статистических таблиц, характеризующих естественное движение и миграцию населения, расчета поло-возрастной структуры населения и относительных показателей рождаемости, смертности, брачности, разводимости в территориальные органы государственной статистики для разработки ежемесячно поступают вторые экземпляры актов гражданского состояния, содержащие сведения о родившихся, умерших, браках, разводах (от органов, подчиненных Министерству юстиции), учетные карточки сведений о расторгающих брак после 1999 г., (от судебных органов), талоны миграционного учета (от Департамента по гражданству и миграции Министерства внутренних дел);

- *по статистике образования, культуры, спорта и туризма* для статистических публикаций и заполнения международных вопросников и вопросников Статкомитета СНГ систематически используются административные данные о расходах государственных учреждений образования (Министерства финансов), о лицах, содержащихся в местах лишения свободы (Министерства внутренних дел), о числе объектов, внесенных в Государственный список историко-культурных ценностей Республики Беларусь (Министерства культуры), о числе политических партий, профессиональных союзов и других общественных организаций, зарегистрированных в Республике Беларусь (Министерства юстиции), о минимальном размере стипендий в учреждениях, обеспечивающих получение высшего и среднего специального образования (Министерства образования) и другие данные;

- *по статистике транспорта* для опубликования в статистических сборниках, бюллетенях, заполнения международных вопросников используются данные о наличии транспортных средств, находящихся в собственности индивидуальных владельцев (Министерства внутренних дел).