

Использование административных данных в экономической статистике Азербайджана

Авторы: Нуру Сулейманов (*Государственный Комитет Азербайджанской Республики по Статистике*), Ядулла Хасанлы (*Министерство Азербайджанской Республики по Налогам*)

Использование административных данных в экономической статистике Азербайджана

В период перехода к рыночной экономике и развития экономической системы с каждым годом растет потребность пользователей в обширной и качественной статистической информации, а работа над новыми, ранее не разрабатываемыми показателями, естественно, влечет за собой необходимость расширения набора первичных данных и увеличение нагрузки на респондентов. В этой ситуации эффективное использование данных административных источников наряду с оптимизацией статистических обследований позволяют значительно снизить эту нагрузку.

Как в Государственном Комитете Азербайджана по Статистике, в Министерстве по Налогам Азербайджана, так и в других органах исполнительной власти, ответственных за ведение административной статистики в рамках работ по переходу на международные стандарты ведется постоянная работа как над совершенствованием инструментария по сбору статистической информации так и над методами ее получения, анализа и распространения. В частности уделяется особое внимание сокращению перечня запрашиваемой информации в формах статистической отчетности в первую очередь за счет данных, которые можно получить из других министерств и ведомств.

Таким образом, наряду с данными собираемыми непосредственно органами государственной статистики для разработки статистических показателей Госкомстатом Азербайджана используется также информация разрабатываемая прочими органами исполнительной власти. Особую роль играют административные данные при расчете макроэкономических показателей, составлении национальных счетов, а также показателей социальной статистики.

Обмен информацией между органами исполнительной власти на данном этапе происходит посредством бумажных и магнитных носителей или же электронной почты, но ведутся работы над открытием доступа и автоматизацией обмена между базами данных, которые ведутся отдельными государственными органами.

Ниже приведен перечень основных административных источников и информации получаемой от них Государственным Комитетом по Статистике.

Административные источники	Предоставляемая информация
Министерство по Налогам	<ul style="list-style-type: none"> - информация из базы данных по физическим лицам занимающимся предпринимательской деятельностью; - данные по налогам и сборам.
Министерство Финансов	<ul style="list-style-type: none"> - данные по исполнению государственного бюджета; - кредиты под государственную гарантию; - часть данных по деятельности страховых организаций.
Национальный Банк	<ul style="list-style-type: none"> - данные по платежному балансу; - показатели денежно-кредитной системы и финансового рынка; - основные показатели деятельности банков и других кредитных организаций.
Фонд социальной защиты	<ul style="list-style-type: none"> - данные по пенсионному обеспечению населения; - прочая информация по доходам и расходам на социальное обеспечение.
Комитет по Таможне	<ul style="list-style-type: none"> - Данные по экспорту и импорту товаров
Министерство Юстиции	<ul style="list-style-type: none"> - Информация по регистрации юридических лиц

Законодательная основа применения административных данных

Законодательной основой доступа к административным данным и их использования в для составления статистических показателей являются Законы Азербайджанской Республики «О Статистике», «О Национальном Банке», «О регистрации юридических лиц», Налоговый кодекс и другие законодательные и нормативные акты.

В вышеперечисленных законодательных документах оговорены условия и порядок доступа к информации административных источников, а так же круг пользователей этими данными.

В частности в статьях 13 и 14 Закона Азербайджанской Республики «О Статистике» указывается на то что, с целью уменьшения нагрузки на статистические единицы по предоставлению ими информации и избежания ее дублирования, соответствующие органы управления обеспечивают доступ государственных органов статистики на необходимом уровне, в нужном объеме и в нужное время к административным статистическим данным, к регистрам информации и прочим файлам собираемым, разрабатываемым и хранящимся ими в информационных базах и предоставляют им данные во время, и в форме определенным программой.

С целью избежания паралельности и дублирования работ, обеспечения использования единых методологий и классификаций, а так-же применимости получаемых результатов в официальной статистике формы статистических отчетов органов государственного управления утверждаются Государственным Комитетом по Статистике Азербайджанской Республики. Органы исполнительной власти взявшие на себя ведения административной статистики предоставляют отчет органу занимающемуся официальной статистикой в даты и в объеме определенными этим органом. Государственные органы статистики имеют право на получение и распространение информации (кроме информации связанной с окружающей средой, охраной труда и информации являющейся коммерческой и государственной тайной). В связи с этим предоставление данных административной статистики органам государственной статистики по их запросу является обязанностью производителей административной статистики.

Использование административных данных для ведения статистического Бизнес Регистра

Для ведения и актуализации показателей Бизнес Регистра используются как данные статистических обследований, так и данные полученные из административных источников.

В частности, используется информация из налогового Регистра и Регистра Министерства Юстиции. Здесь хотелось бы отметить, что разница в методологии и технологии ведения регистров в разных административных органах затрудняет использование этой информации в полном масштабе. Например, в случае, когда у единицы меняется организационно-правовая форма, или же вид собственности, налоговые органы первую единицу ликвидируют, а вторую заносят в Регистр как вновьсозданную, что идет вразрез с принципами ведения Бизнес Регистра.

Статистический Бизнес Регистр и организация выборочных обследований

Юридическим основанием для Бизнес Регистра являются Гражданский Кодекс Азербайджанской Республики, Закон Азербайджанской Республики «О статистике» и

соответствующее Постановление Кабинета Министров Азербайджанской Республики о создании регистра учетных единиц. Согласно закону «О статистике» Госкомстат является владельцем Регистра учетных единиц, а также управляет им. Задача этого официального регистра состоит в том, чтобы обслуживать единицы включенные в регистр, то есть присваивать идентификационные коды на основе заявлений предоставляемых единицами в Госкомстат, создать возможность для автоматической обработки данных и обеспечивать органы государственного управления и других пользователей данными из регистра. В соответствии с пунктом 3 Постановления о Государственном Регистре учетных единиц Регистр должен охватывать следующие установленные объекты, действующие на территории Азербайджанской Республики:

- a) все предприятия, учреждения и организации, общественные и религиозные организации, кооперативы, фондовые биржи, банки, брокерные офисы, а также другие объекты, не зависимо от вида деятельности и собственности;
- b) структурные подразделения, филиалы и представительства предприятий, отделов и организаций, функционирующих на территории Азербайджанской Республики, а также за ее пределами, являющихся собственностью Азербайджанской Республики;
- c) предприятия и организации Министерства обороны, Внутренних Дел, Национальной безопасности и др., которые включены в Регистр в соответствии с предопределенной процедурой;
- d) юридические и физические лица, занимающиеся предпринимательской деятельностью.

В процессе создания и использования Бизнес Регистра в Госкомстате были определены пять основных назначений его использования. Это:

- средство обнаружения и создания статистических единиц;
- инструмент подготовки и координации проведения обследований;
- информационный источник, используемый при проведении статистического анализа совокупности предприятий и её демографии;
- инструмент привлечения данных, получаемых из административных источников и
- инструмент распространения данных.

Самое бесспорное назначение Бизнес Регистра заключается в предоставлении данных, используемых для проведения обследований и обеспечении необходимой базы для контрольных выборок.

В рамках подготовки и реализации различных статистических обследований Регистр:

- предоставляет ежегодный перечень, из которого формируются списки адресов для рассылки вопросников респондентам;
- предоставляет совокупность предприятий, на основании которой составляются эффективные планы выборок;
- обеспечивает базу для экстраполяции результатов выборочных обследования на всю совокупность предприятий;

- позволяет избежать дублирования записи и пропусков при сборе данных о предприятиях;
- уменьшает расхождения результатов, получаемых при проведении различных обследований;
- Регистр используемый для статистических целей, в некоторой мере, улучшает поле наблюдения или позволяет обнаружить неточности, потому что в этом случае данные внимательно изучаются другими пользователями.

Для полноценного обслуживания статистических работ, в особенности для широкого использования информационных возможностей доступных источников информации (особенно результатов обследований) в Госкомстате также ведется и статистический Регистр. Статистический Регистр был создан, как основа для осуществления выборок для всех обследований проводимых Госкомстатом. Данный Регистр содержит описания всех предприятий, единиц общественного сектора и некоммерческих единиц, которые являются предметами статистических наблюдений, и способствует более полному и правильному распространению результатов обследований.

Статистический Регистр содержит информацию из Регистра учетных единиц и дополнительную информацию, полученную в результате статистических обследований и из прочих источников, включая административные информационные системы.

Если говорить о типах единиц распознаваемых в статистическом Регистре, его субъектами являются:

- ✓ так называемые «смешанные» единицы (юридическая единица – предприятие); это означает, что юридическая единица и зависящее от нее предприятие обладают одним и тем же идентификационным кодом; и
- ✓ подразделения (местные единицы и пр.)

Каждому включаемому в Регистр субъекту присваивается уникальный семизначный идентификационный код. А каждому подразделению кроме своего кода присваивается еще и идентификационный код предприятия, составной частью которого оно является. Идентификационный код, присвоенный какому-либо субъекту не используется для идентификации другой единицы, даже в случае, если данный субъект ликвидируется.

Все единицы в Регистре характеризуются следующими показателями:

1. Идентификационный код единицы.
2. Идентификационный номер налогоплательщика.
3. Наименование единицы учета на азербайджанском языке.
4. Наименование единицы учета на английском языке.
5. Коды основной, дополнительной и вспомогательной деятельности (с использованием национальной классификации экономических видов деятельности - IFNT на базе NACE).
6. Код сектора экономики (IST).

7. Код подчиненности (IOT).
8. Код месторасположения (IABT).
9. Код формы собственности (MNT).
10. Код организационно-правовой формы (HVHTFT).
11. Форма финансирования единицы.
12. Адресные данные.
13. Ф.И.О. руководителя единицы.
14. Состояние активности единицы.
15. Идентификационные коды учредителей (для подразделений).
16. Данные о государственной регистрации.
17. Дата создания единицы учета.
18. Код демографического события.
19. Данные о регистрации произошедших с единицей изменений.
20. Дата последнего внесения изменений в Регистр.
21. Численность работающих.
22. Прочие экономические показатели.

Эти показатели можно разделить на 3 группы:

- 1) Индикаторы идентификации;
- 2) Индикаторы экономической классификации или стратификации Регистра;
- 3) Индикаторы административного управления.

С точки зрения практического применения Бизнес Регистра в статистике Азербайджана он является основой для исследований в области экономической статистики, некоторых исследований в области социальной статистики, а также для создания и актуализации социально-экономических баз данных.

Использование Бизнес Регистра в статистических исследованиях является многогранным:

1. При сплошных обследованиях Регистр используется для формирования совокупности отчетных единиц, согласно алгоритму, который задается авторами обследования.
2. При выборочных обследованиях – для создания инструментария для выборки, и определения выборочной совокупности единиц, которые будут наблюдаться.
3. Кроме того данные Бизнес Регистра используются для контроля комплектности ответов на основе совокупности отчетных единиц, сформированной при подготовке к обследованию,
4. а также для пополнения массивов статистическими данными, содержащимися в Регистре.

На сегодняшний день в регистре содержится более 200 000 единиц. Как и во многих странах в Азербайджане большая часть единиц занята в секторах торговли и услуг.

Информация, накапливаемая в Регистре представляется в виде публикаций и массивов данных на магнитных и бумажных носителях.

Данные Регистра публикуются ежеквартально. В публикации представляются данные о количестве единиц экономики, а также структурные изменения в течение квартала на фоне изменений в течение года. Эти данные разрабатываются по видам собственности, по основным видам деятельности и в региональном разрезе.

Основными внешними пользователями данных Регистра являются министерства и центральные органы управления, такие как Кабинет Министров, Министерство Экономики и Министерство по Налогам, главы Исполнительной Власти и др.

В последнее время во многих странах уделяется большое внимание вопросам уменьшения нагрузки предприятий по предоставлению многочисленных данных запрашиваемых в рамках статистических обследований.

Кроме иногда возникающих потребностей в получении информации данных по индивидуальным предприятиям, Госкомстат Азербайджана стремится улучшать качество уже существующих статистических данных, охватывать новые потребности относящиеся, например, к услугам или малым и средним предприятиям. Эти разносторонние потребности могут в определенной мере быть согласованы путем рационализации системы, используемой для сбора данных.

Как известно, правильно и четко управляемые регистры позволяют распределять анкеты между отдельными предприятиями более эффективно и экономично, и могут сократить общий объем собираемых данных путём использования одних и тех же сведений в различных целях. Следовательно, гармонизированный и качественный Регистр должен способствовать ограничению обязательств по предоставлению навязываемой предприятиям информации, в некоторых случаях он должен даже предоставить возможность для ее сокращения.

Правильное использование Регистра даёт возможность контролировать статистическую нагрузку малых предприятий во время обследований путём сохранения сведений, уже запрашиваемых ранее и в случае необходимости избегать повторной и многократной выборки одних и тех же единиц.

Такое использование Регистра предполагает разработку инструментов выборки и координацию контрольных выборок по всей технологической цепочке управления и ведения Регистра.

Дальнейшее направление развития Регистра.

Одним из основных направлений усовершенствования Бизнес Регистра на данном этапе нам видится расширение использования в базе данных информации из Регистров других административных органов путём её согласования.

Известно, что органы государственного управления обладают большими ресурсам индивидуальных данных для выполнения своих уставных задач. Возможность использования этих данных официальной статистикой (естественно в автоматическом режиме) сократила бы расходы, связанные с проведением статистических обследований и освободила бы единицы экономики от многократного предоставления одних и тех же данных. Такая возможность появится только в том случае, если:

- ✓ фактически один и тот же субъект будет обладать единым идентификационным кодом;
- ✓ для описания одних и тех же признаков будут применяться одни и те же классификации;
- ✓ они будут взаимосвязанными по отношению к понятиям.

Для достижения этих целей предполагается усовершенствовать существующий Регистр путём:

- ✓ сопоставления базы данных Регистра с массивами данных налоговой системы и других служб;
- ✓ внедрения понятия юридической единицы для физических лиц, занимающихся предпринимательской деятельностью;
- ✓ анализа демографических изменений;
- ✓ анализа изменчивости признаков;
- ✓ обогащения Регистра новыми данными необходимыми для проведения статистических исследований.