

Резюме

Для чего нужны доклады о прогрессе в области статистики?

В докладе "*Женщины мира в 2005 году: достигнутый прогресс в статистических данных*" речь идет главным образом о состоянии статистических данных, необходимых для решения гендерных проблем. В нем даются обзор доступных на сегодняшний день национальных данных и оценка прогресса в сообщении данных за период 1975–2003 годов на основе той информации, которую национальные статистические органы передают в международную статистическую систему¹. В число рассматриваемых статистических данных входят сведения, касающиеся населения, здравоохранения, образования и занятости. В докладе также сделан обзор нынешнего состояния статистических данных по некоторым сравнительно новым направлениям, а именно данным о насилии в отношении женщин; бедности; властных полномочиях и принятии решений; и о правах человека.

Уделение основного внимания официальной национальной статистике в отличие от подготовленных на международном уровне оценочных данных позволяет выявить, в какой мере правительства государств способны готовить статистические данные, позволяющие решать различные гендерные проблемы. Благодаря этому доклад предоставляет правительствам средства для оценки достигнутого прогресса, выявления пробелов и разработки стратегий с целью совершенствования сбора и распространения на национальном уровне данных гендерной статистики, необходимых для формирования политики, а также для планирования и оценки программ.

Можно надеяться, что такая оценка национального потенциала в отношении представления сведений по различным темам поможет национальным статистическим управлениям получать больше бюджетных и людских ресурсов, необходимых для устойчивого совершенствования статистических данных. Такая оценка может оказаться полезной в определении реального уровня статистического потенциала для подготовки на страновом уровне показателей достижения Целей в области развития Декларации тысячелетия с разбивкой по полу. Это поможет точно установить области, в которых наиболее остро необходима техническая поддержка. Специалисты по гендерным вопросам также могут использовать данный доклад в своей пропагандистско-разъяснительной работе в целях совершенствования гендерной статистики.

Нынешнее положение 1995–2003 годы

Потенциал стран в плане представления официальных национальных статистических данных с разбивкой по полу в период 1995–2003 годов был неравноценным. Это видно на примере отчетности 204 стран или районов по некоторым

основным темам. На диаграмме А показано число стран, сообщивших в указанный период данные по этим темам по меньшей мере за один год. На ней также показано число стран, сообщивших эти данные с разбивкой по полу. Как видно из диаграммы, очень многие страны представляют данные о численности населения и учащихся – так, данные о численности населения и учащихся начальных и средних

Диаграмма А

Число стран или районов, представивших данные по отдельным темам по меньшей мере один раз за период 1995–2003 гг.



Источники:

См. главу 1, таблицу 1.А; главу 2, таблицу 2.А; главу 3, таблицу 3А; и главу 4, таблицу 4.А.

школ сообщили более 180 стран. Менее часто сообщаются статистические данные о рождаемости, смертности и экономической активности – их представили от 100 до 160 стран. Вызывает озабоченность тот факт, что большое число стран не могут сообщить данные о заработной плате, рождаемости и смертности с разбивкой по полу.

Между географическими регионами существуют значительные различия в представлении данных. Наиболее полными являются данные из Европы, наименее полными – сведения из Африки. Другие регионы занимают промежуточное положение. Аналогичным образом, более развитые регионы представляют наибольшее количество данных, а наименее развитые – наименьшее.

Что касается положения в Африке, то там подавляющее большинство стран представили данные о населении и численности учащихся начальных, средних и высших учебных заведений с разбивкой по полу по меньшей мере один раз за период 1995–2003 годов. При этом, однако, данные о рождаемости, смертности и экономических характеристиках населения с разбивкой по полу смогли представить менее одной трети стран. Дополнительные подробности по Африке и другим регионам представлены в сводных таблицах в конце каждой главы. Подробные национальные данные по аналогичным темам содержатся в таблицах А1–А4 приложения.

Обзор по трем десятилетиям 1975–1984, 1985–1994 и 1995–2003 годы

Глобальный обзор представляемой правительствами отчетности по трем десятилетиям свидетельствует о том, что прогресс в сфере представления официальных национальных статистических данных во всем мире носил довольно ограниченный характер. При этом, однако, оценка успехов, достиг-

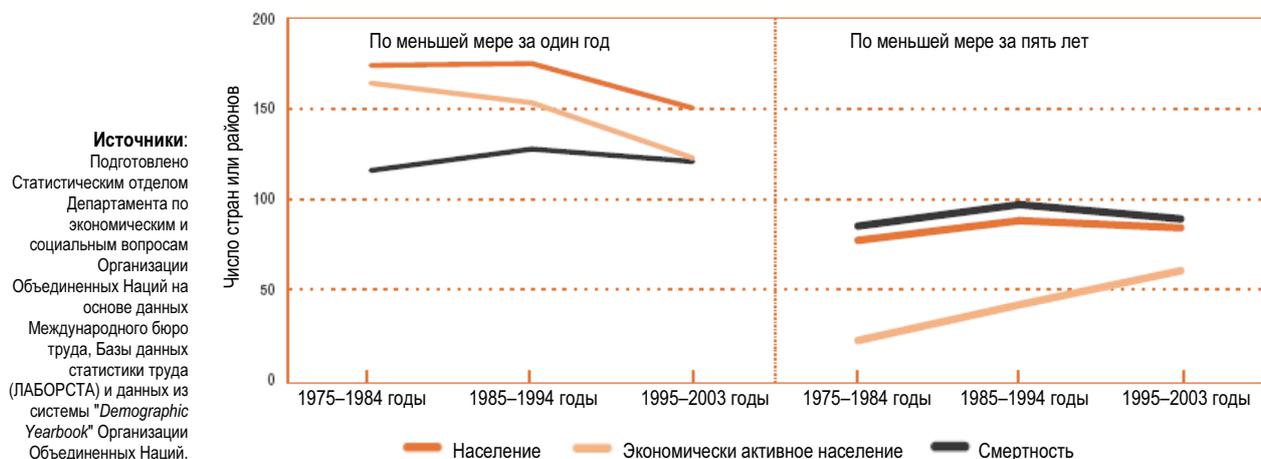
нутых за последний из указанных периодов, не позволяет сделать окончательных выводов, поскольку имеют место задержки в представлении статистическими системами национальной отчетности. Для представления последних статистических данных странам зачастую требуется несколько лет или еще больше времени. В рамках данного обзора делается вывод о том, что в значительном количестве случаев страны, которые сообщали данные тридцать лет назад, продолжают представлять их по сей день. Аналогичным образом, многие страны, которые не сообщали данные тридцать лет назад, по-прежнему их не сообщают. Тем не менее в ряде стран имеет место переход от представления отчетов в один период времени к их непредставлению в последующий период, и наоборот. Итоговый результат приводится на диаграмме В, ниже, отражающей показатели отчетности в отношении общей численности населения, экономически активного населения и численности умерших с разбивкой по полу и возрасту.

При сравнении двух кривых на диаграмме В очевидно, что регулярно (то есть по меньшей мере за 5 лет в течение 10-летнего периода²) сообщать ежегодные данные с разбивкой по полу и возрасту способно меньшее число стран. Указанные кривые свидетельствуют о наличии двух типов разрыва: во-первых, разрыва между отчетностью, представленной по меньшей мере один раз, и регулярной отчетностью, представленной теми странами, которые сообщают информацию по меньшей мере за пять лет в тот или иной период; во-вторых, разрыва, создающего представление о числе стран, которые вообще не представили отчетов.

За указанные три периода повысилась степень регулярности представления отчетов, включающих ежегодные данные в отношении экономически активного населения с разбивкой по полу и возрасту. Однако уровень отчетности по экономически активному населению пока еще ниже уровней отчетности, которая может быть представлена в отношении данных по общей численности населения или численности умерших.

Диаграмма В

Число стран или районов, представивших статистические данные с разбивкой по полу и возрасту по меньшей мере за один год и по меньшей мере за пять лет, за три периода



В настоящем докладе также отмечается, что в ряде стран был начат сбор данных по новым темам, имеющим важное значение для изучения гендерной проблематики. На сегодняшний день большее число стран располагают некоторыми данными о насилии в отношении женщин, участии женщин и мужчин в неформальном секторе и использовании времени женщинами и мужчинами. Однако сбор данных по этим вопросам в значительной степени остается задачей, требующей специального решения, и не включается в обычную программу статистической работы национальных статистических управлений. Для развивающихся стран решение этой задачи зачастую зависит от внешних ресурсов или, в ряде случаев, от наличия поддержки со стороны национальных механизмов, действующих в интересах женщин.

Ограниченный прогресс в области гендерной статистики и различия в степени доступности таких данных по регионам и по тематике являются результатом действия трех факторов:

- отсутствие достаточного статистического потенциала;
- неучет гендерной проблематики;
- использование ненадлежащих концепций и методов.

Меры и предлагаемые стратегии

Таким образом, в целях совершенствования гендерной статистики представляется необходимым принять следующие меры:

- Укрепить национальные статистические системы
- Обеспечить учет гендерной проблематики во всех аспектах подготовки статистических данных
- Разработать концепции и методы и усовершенствовать их, в случае если они не соответствуют требованиям

Стратегии, предлагаемые для реализации в рамках каждого из направлений деятельности, приводятся ниже.

Мера: Укрепление национальных статистических систем

Для развития и совершенствования гендерной статистики на национальном уровне необходимо наличие потенциала, позволяющего своевременно получать достоверные базовые статистические данные. Многие страны в менее развитых регионах такими возможностями не располагают. Сложившаяся ситуация требует укрепления национальных статистических систем, и в первую очередь национального статистического управления.

Стратегия 1. Обеспечить твердую приверженность делу укрепления национальной статистической системы в высших эшелонах власти

Правительства должны принять все меры к тому, чтобы обеспечить поддержку перечисленным ниже программам, применяя скоординированный подход к подготовке основного массива социально-экономических статистических данных, необходимых для выработки политики и планирования. Приоритеты будут варьироваться в зависимости от национальных условий.

- Проводить по меньшей мере одну перепись населения и жилого фонда каждые 10 лет, своевременно распространяя полученные результаты среди самого широкого круга заинтересованных лиц;

- Создавать, укреплять и поддерживать системы регистрации актов гражданского состояния и статистические системы учета естественного движения населения, укреплять другие системы административной отчетности и обеспечить беспрепятственный доступ к статистическим данным для лиц, ответственных за разработку политики, и других пользователей;
- Гарантировать устойчивость комплексной национальной программы обследований, обеспечивающей своевременное получение достоверных статистических данных, которыми необходимо руководствоваться при выработке политических стратегий, и позволяющей по мере надобности проводить демографические обследования в новых тематических областях.

Стратегия 2. Максимально использовать данные официальной статистики

Национальные статистические управления и отраслевые министерства должны обеспечивать широкое распространение подготовленных ими статистических данных и поощрять их эффективное использование. Пользователи и учреждения, занимающиеся подготовкой статистических данных, должны стремиться к тому, чтобы учитывать все существующие источники национальных данных и обращаться к ним в соответствующих случаях, используя полученную информацию в качестве дополнения к уже имеющейся информации из других источников такого рода.

Стратегия 3. Нарращивать потенциал учреждений, занимающихся подготовкой статистических данных, в области представления информации

Учреждения, занимающиеся подготовкой статистических данных, должны более активно работать над тем, чтобы ценность гендерной статистики стала очевидной для правительств, общественности и других заинтересованных сторон. Необходимо разработать новые, более удобные для пользователя способы представления и распространения данных в интересах правительства и гражданского общества. Такие меры способствовали бы расширению сферы использования данных и наряду с этим обеспечили бы спрос на статистические данные, что укрепило бы позиции статистических управлений, претендующих на получение средств из национального бюджета.

Стратегия 4. Развитие людских ресурсов на всех уровнях национальных статистических управлений

Успешная деятельность национального статистического управления зависит не только от выполнения обязательств представителями высших эшелонов власти, но и от преданности делу и квалификации женщин и мужчин, работающих в организации. Решающее значение для достижения успехов имеет проводимая на постоянной основе профессиональная подготовка сотрудников и повышение их квалификации. Женщинам и мужчинам должны быть предоставлены равные возможности в плане учебной подготовки и продвижения по службе. Кроме того, в тех национальных статистических управлениях, где на уровне принятия решений доминируют мужчины, должна быть поставлена четкая задача

по увеличению численности женщин на руководящих должностях.

Мера: Учет гендерной проблематики во всех аспектах подготовки статистических данных

Учет гендерной проблематики в национальных статистических системах должен носить планомерный характер, то есть осуществляться во всех аспектах подготовки статистических данных, начиная с разработки концепций и методов сбора данных и вплоть до представления результатов. Для успешности этих усилий необходимо проявление политической воли на всех уровнях, не только в рамках национальных статистических управлений, но и в рамках статистических служб других правительственных учреждений и всех организаций, обеспечивающих получение данных административного характера.

Стратегия 5. Определить характер развития гендерной статистики в правовых рамках официальной статистики

Решающее значение для повышения степени доступности данных гендерной статистики имеет определение формальных требований к дезагрегированию информации по признаку пола и включение гендерных вопросов в национальное законодательство в области статистики, регулирующее процесс подготовки и распространения официальных статистических данных. Для увеличения объема имеющейся информации, которую можно использовать в целях гендерного анализа, эти требования необходимо сформулировать не только в отношении статистических данных, уже собранных в официальном порядке национальным статистическим управлением, но и в отношении других источников данных, в частности данных административного характера, собираемых и распространяемых другими правительственными учреждениями и организациями в государственном и частном секторах.

Стратегия 6. Поддерживать и укреплять группы по гендерной статистике

Для национальных статистических управлений может оказаться полезным создание группы по гендерной статистике в рамках относящихся к ним организаций. Такая группа может сыграть стимулирующую роль в организации процесса учета гендерной проблематики в национальных статистических системах и наблюдении за его ходом, особенно на ранних этапах. Посредством контактов с национальными механизмами, действующими в интересах женщин, и неправительственными организациями группы по гендерной статистике оказывают содействие в обмене информацией между учреждениями, занимающимися подготовкой данных гендерной статистики, и конечными пользователями этих данных. Эти группы предоставляют информацию пользователям и помогают им разобраться в способах применения существующих статистических данных. В то же время они могут повысить осведомленность специалистов по статистике о необходимости в подготовке и распространении статистических данных, которые касаются гендерных проблем, и в развитии гендерной статистики в новых областях, таких как насилие в отношении женщин, неофициальный сектор и неоплачиваемая работа.

Стратегия 7. Поощрять диалог между статистическими управлениями и заинтересованными сторонами, включая женские группы

Диалог между национальными статистическими управлениями и заинтересованными сторонами может обеспечить женским группам и сторонникам равенства между полами возможность лучше понимать данные гендерной статистики, получать более широкий доступ к ним и более эффективно их использовать. В то же время этот диалог может содействовать увеличению потенциала статистиков в плане выявления и понимания гендерных вопросов и представления данных в формате, который лучше отвечает потребностям пользователей.

Стратегия 8. Обучить лиц, занимающихся подготовкой статистических данных, включению гендерной проблематики в выполняемую ими работу

Один из способов обеспечения учета гендерной проблематики в статистике заключается в организации регулярных учебных курсов по гендерной статистике для специалистов в области общей статистики, будь то в высших учебных заведениях или в рамках национальных статистических управлений. Обучением следует охватить персонал, работающий на местах, и других штатных сотрудников, участвующих в подготовке статистических данных.

Стратегия 9. Мобилизовать существующие источники информации и повысить степень их полезности для получения данных гендерной статистики

Административные данные представляют собой потенциальный источник информации в сфере гендерной статистики. Использование административных данных для получения необходимых статистических показателей является эффективным с точки зрения затрат подходом, поскольку сбор таких данных в плановом порядке осуществляется организациями как часть регулярно происходящих административных процессов. При внесении надлежащих изменений в процесс сбора данных полученные результаты можно будет применять в целях решения гендерных вопросов. Например, полицейские досье и материалы судебных заседаний можно использовать для того, чтобы узнать о мерах реагирования системы уголовного правосудия на случаи насилия в семье, однако это становится возможным только при условии включения в первичный документ информации о половой принадлежности жертвы и степени ее родства с нарушителем.

Стратегия 10. Сделать официальные национальные статистические данные необходимым компонентом международных механизмов отчетности

Периодические страновые отчеты, касающиеся осуществления положений Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Пекинской платформы действий, обеспечивают возможности для поощрения использования данных гендерной статистики. До настоящего момента использование статистической информации, содержащейся в этих отчетах, носило ограниченный характер. Следует уделить внимание разработке формальных требований в отношении включения в эти отчеты официальных национальных статистических данных по гендерным вопросам, которые были бы представлены в стандартном формате.

Мера: Разработка и совершенствование концепций и методов

Стратегия 11. Поощрять сотрудничество международных и региональных организаций и учреждений, национальных статистических управлений и научно-исследовательских институтов

Международным и региональным организациям и учреждениям, национальным статистическим управлениям и научно-исследовательским институтам необходимо вести совместную работу с целью учета гендерной проблематики в ходе разработки и пересмотра концепций, определений и методов сбора данных по темам, для анализа которых имеющихся методов недостаточно. Сотрудничество охватывает все вопросы концептуального и методологического характера, включая, среди прочего, составление вопросников для проведения обследования или создание в их рамках отдельных модулей, пересмотр международных классификаций и стандартов, а также разработку аналитических методов и соответствующих показателей.

Заключительные замечания

На национальном уровне расширение охвата статистическими данными по гендерным проблемам и обеспечение того, чтобы в концепции и методы включался гендерный аспект, являются особенно сложными задачами ввиду ограниченности людских и финансовых ресурсов у большинства

национальных статистических систем. Ограниченность ресурсов носит особенно жесткий характер в наименее развитых странах, где наиболее остро ощущается потребность в укреплении национальных статистических систем с целью своевременной подготовки самых основных статистических данных.

В целях улучшения жизни женщин и мужчин в долгосрочной перспективе в статистических системах и бюджетах как на национальном, так и на международном уровне должны быть осуществлены устойчивые институциональные преобразования, необходимые для того, чтобы обеспечить наличие качественных данных гендерной статистики.

Примечания

- 1 В настоящем докладе термин “международная статистическая система” относится к статистическим базам данных Статистического отдела Департамента по экономическим и социальным вопросам Организации Объединенных Наций, Бюро статистики Международного бюро труда, Статистического института ЮНЕСКО и Всемирной организации здравоохранения.
- 2 Самый последний по времени период (1995–2003 годы) охватывает только 9 лет, поскольку на момент подготовки настоящего доклада данные за 2004 год отсутствовали.